

Стоит отметить, что рассмотренные ТПК, ТПУ и ТУ имеют различные варианты классификационных групп в зависимости от транспортной и градостроительной составляющей. Классификация позволяет более полно и точно установить данные для решения задачи развития ТПУ, рассмотренных на примере г. Минска, что позволит создать не только безопасную среду для пассажиров, но и сократить затрачиваемое ими время на поездку за счет эффективного взаимодействия всех элементов интермодальной транспортной системы.

Список литературы

1 Власов, Д. Н. Транспортно-пересадочные узлы : [монография] / Д. Н. Власов ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Нац. исследоват. Моск. гос. строит. ун-т. – 2-е изд. – М. : Изд-во Моск. гос. строит. ун-та, 2017. – 192 с.

2 Захарова, Н. А. Пассажирская инфраструктура железнодорожного транспорта : учеб. пособие для СПО / Н. А. Захарова. – Саратов : Ай Пи Ар Медиа ; М. : Профобразование, 2021. – 276 с.

3 Евреенова, Н. Ю. Современные тенденции формирования транспортно-пересадочных узлов за рубежом / Н. Ю. Евреенова // Труды науч.-практ. конф. «Неделя науки – 2014», «Наука МИИТа – транспорту» : в 2 ч. – Ч. 2. – М. : МИИТ, 2014. – С. IV–87, IV–88.

4 Интермодальные перевозки в пассажирском сообщении с участием железнодорожного транспорта : учеб. пособие / С. П. Вакуленко [и др.]. – М. : ФГБОУ «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте», 2013. – 263 с.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:

■ Килочицкая Марина Анатольевна, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», ведущий инженер НИЛ «Управление перевозочным процессом», Kil_MA@bsut.by.

УДК 338.47 (476)

АНАЛИЗ НОРМ И ПОЛОЖЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА В ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»

*М. А. КИЛОЧИЦКАЯ, В. Г. КУЗНЕЦОВ,
И. М. ЛИТВИНОВА, М. Ю. СТРАДОМСКИЙ*

УО «Белорусский государственный университет транспорта», г. Гомель

Закон Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» [1] (далее – Закон) определяет правовые, экономические и организационные основы функционирования железнодорожного транспорта Республики Беларусь (РБ). Соответственно положения Закона должны включать всю совокупность норм права,

которые определяют основы функционирования железнодорожного транспорта [2, 3].

В области регулирования экономических отношений функционирования железнодорожного транспорта исходя из правоприменительной практики определяются положения, которые регламентируют существенные условия деятельности организаций железнодорожного транспорта, оказания услуг, выполнения работ [4–6]:

- виды и способы формирования имущества организаций железнодорожного транспорта;
- формы экономических отношений между участниками перевозочного процесса при реализации транспортной деятельности;
- деятельность организаций по оказанию услуг, доходы и расходы при оказании транспортных услуг, выполнении работ;
- систему тарифов за оказание услуг транспортной деятельности;
- систему налогов, сборов (пошлин) и иных обязательных платежей в бюджет;
- основы расчета с республиканским бюджетом, расчета за выполненные организациями транспортные работы и услуги;
- инвестирование в развитие железнодорожного транспорта, кредитование;
- льготирование перевозок грузов и пассажиров, деятельности организаций, оказывающих транспортные услуги;
- экономическую деятельность организаций, участвующих в организации перевозок в международном сообщении;
- другие положения.

Указанные положения позволяют установить нормы права и использовать их при регулировании экономических отношений участников перевозочного процесса между собой, государством. Нормы права, определяющие экономическую основу участия организаций в перевозках, должны:

- реализовать нормы права Гражданского кодекса РБ [7] и других норм законодательства, формирующих экономические отношения в государстве;
- определить нормы для формирования бизнес-модели транспортной деятельности организаций железнодорожного транспорта, социально-экономических условий их участия в рынке перевозок и гарантий их экономической устойчивости (тарифы, сборы, платежи, кредиты, налоги, инвестиции и т. п.).

В существующей структуре закона РБ аспектам регулирования экономических основ деятельности в области железнодорожного транспорта отведены статьи 11–16 главы 3 **«Управление перевозочным процессом на железнодорожном транспорте общего пользования. Экономические основы деятельности в области железнодорожного транспорта»** (рисунок 1), в которой объединены две основополагающие стороны транспортной деятельности на железнодорожном транспорте, требующие самостоятельности в рамках закона:

1 – определение лиц, которые осуществляют управление перевозочным процессом на железнодорожном транспорте общего пользования (*статья 10*);

2 – установление организационно-правовых и экономических основ деятельности Белорусской железной дороги (*статья 11*), установление тарифов на услуги (*статья 12*) и льгот на проезд железнодорожным транспортом общего пользования (*статья 13*), вопросы финансирования строительства и передачи объектов инфраструктуры (*статья 14*), строительства железнодорожных путей необщего пользования и пользования этими путями (*статья 15*), а также осуществление экономического стимулирования в области железнодорожного транспорта общего пользования (*статья 16*).

Организационно-правовые основы деятельности Государственного объединения (ГО) «Белорусская железная дорога» определяют ее (в соответствии со статьей 46 Гражданского кодекса [2]) как юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, которая подчиняется Министерству транспорта и коммуникаций (*статья 11*).

Являясь государственным объединением (ГО), Белорусская железная дорога включает в свой состав организации железнодорожного транспорта общего пользования и иные. В Законе установлены права ГО «Белорусская железная дорога» о создании, реорганизации и ликвидации организаций, входящих в ее состав.

Установлено право на распоряжение имуществом ГО «Белорусская железная дорога» и ее организаций на праве хозяйственного ведения (*статья 276* Гражданского кодекса [7]), а организаций ГО «Белорусская железная дорога» – на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (*статьи 277–280* Гражданского кодекса [7]).

Экономические основы транспортной деятельности ГО «Белорусской железная дорога» (*статья 11*) в законе определены следующими положениями:

- формированием доходов организаций, входящих в состав ГО «Белорусская железная дорога», от оказания услуг железнодорожного транспорта и иных;
- формированием единой (централизованной) системы расчетов ГО «Белорусская железная дорога»;
- наличием системы расчетных цен и измерителей по видам услуг, оказываемых организациями, входящими в состав ГО «Белорусская железная дорога»;
- наличием централизованной системы расчетов за оказание услуг организациями, входящими в состав ГО «Белорусская железная дорога»;
- наличием централизованной системы расчетов ГО «Белорусская железная дорога» с республиканским бюджетом.



Рисунок 1 – Регулирование экономических основ деятельности в области железнодорожного транспорта

Важным аспектом экономических отношений при оказании услуг транспортной деятельности на железнодорожном транспорте общего пользования является определение основ тарифной политики. В законе (*статья 12*) установлены следующие положения:

- тарифы на услуги железнодорожного транспорта общего пользования устанавливаются в соответствии с законодательством;
- тарифы на перевозки в международном сообщении устанавливаются международными договорами (соглашениями);
- тарифы устанавливаются с учетом возмещения затрат и получения прибыли.

В законе отсутствуют системные разграничения в подходах к формированию тарифов в грузовом и пассажирском сообщениях.

Не установлены основы формирования тарифов (платы, сборов) на услуги железнодорожного транспорта необщего пользования.

Составной частью экономических основ выделено регулирование льгот отдельных категорий граждан (*статья 13*). Законом установлено, что льготы на проезд устанавливаются законодательными актами, а также международными договорами (соглашениями). Перечень категорий граждан, которым предоставлено право на льготный (бесплатный) проезд установлен Законом РБ «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» [8], а Указом Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке пенсионеров» [9] устанавливаются льготы гражданам, достигшим общеустановленного пенсионного возраста, в виде права на 50-процентную скидку со стоимости проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в поездах региональных линий экономкласса на период сезонных сельскохозяйственных работ.

Установлены условия предоставления льгот гражданам на проезд и механизм возмещения убытков организациям железнодорожного транспорта за счет средств республиканского бюджета, который должен быть установлен законодательством. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь [5] утверждено «Положение о порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот отдельным категориям граждан по проезду на пассажирском транспорте общего пользования».

В главе отсутствует регулирование скидок на тариф на оказание услуг перевозки грузов.

В *статье 14* регулируются организационно-правовые и экономические отношения при развитии инфраструктуры железнодорожного транспорта. Предметом регулирования являются:

- источники финансирования (инвестирования) строительства объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (средства республиканского и местного бюджетов, Белорусской железной дороги, юридических и физических лиц);

- строительство отдельных социально-значимых объектов инфраструктуры (остановочных пунктов, пешеходных мостов, пешеходных тоннелей, железнодорожных переездов, железнодорожных пешеходных переходов);

- передача объектов инфраструктуры в собственность РБ;

- регистрация объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта на территории РБ.

Нечетко определен объект регулирования – вид железнодорожного транспорта – железнодорожный транспорт общего пользования.

В статье устанавливается, что регулирование финансирования и передачи объектов инфраструктуры осуществляется на основе законодательства, в том числе соглашением о государственно-частном партнерстве, Законом РБ «О государственно-частном партнерстве» [11]. Механизм инвестиций в развитие инфраструктуры регулируется также Законами РБ «Об инвестициях» [12], «О концессиях» [13] и другими нормативными правовыми актами.

В главе отсутствует регулирование строительства новых железнодорожных линий, реализации крупных проектов, затрагивающих инфраструктурное развитие железнодорожных узлов и крупных населенных пунктов (г. Минск и областные центры). Такие проекты требуют значительных инвестиций и определения заинтересованных лиц в финансировании проектов.

Законом установлено регулирование развития и транспортной деятельности железнодорожного транспорта необщего пользования (*статья 15*):

- строительство железнодорожных путей необщего пользования;

- пользование путями необщего пользования.

Согласование строительства путей необщего пользования осуществляется Белорусской железной дорогой, которая в этом случае рассматривается как оператор инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования. В законе также установлено, что Министерство транспорта и коммуникаций разрабатывает и реализует государственные программы развития железнодорожного транспорта, которые затрагивают и проекты развития производств, имеющих железнодорожные пути необщего пользования.

Пользование железнодорожными путями необщего пользования установлено на основе договора.

В законе предусмотрены положения об экономическом стимулировании (*статья 16*) как механизме государственного управления. Определены два положения для осуществления регулирования:

- экономическое стимулирование реализуется как комплекс мер, определенный законодательными актами;

- цели стимулирования: реализация проектов, программ, технологий и т. п., способствующих развитию экономики РБ.

Требуется системное изложение экономического стимулирования, устанавливающее объект и предмет регулирования, а также механизмов стимулирования участников перевозочного процесса и заинтересованных лиц в

развитии инфраструктуры, обновлении подвижного состава и реализации иных проектов и программ.

Развитие главы «Управление перевозочным процессом на железнодорожном транспорте общего пользования. Экономические основы деятельности в области железнодорожного транспорта» связано:

- с разделением управленческих и экономических основ транспортной деятельности в отдельные главы, т. к. они обладают самостоятельной предметной сущностью и требуют разграничения при определении норм закона;
- системным изложением организационно-правовых и экономических основ транспортной деятельности Белорусской железной дороги;
- определением основ организационно-правовой деятельности участников перевозочного процесса;
- определением участников перевозочной деятельности на монопольном и конкурентных сегментах транспортной деятельности при организации перевозочного процесса;
- систематизацией регулирования тарифной политики и механизмов предоставления льгот, скидок при оказании услуг по перевозке грузов и проезду граждан железнодорожным транспортом общего пользования;
- выделением в самостоятельную главу «Развитие железнодорожного транспорта, его финансирование и реализация проектов развития».

К положениям Закона РБ «О железнодорожном транспорте» в сфере регулирования экономических отношений при организации и осуществлении перевозочного процесса можно отнести статьи, формирующие организационно-правовые и экономические основы деятельности организаций железнодорожного транспорта и экономические отношения между участниками перевозочного процесса [4, 5]:

- организационно-правовые основы управления перевозочным процессом на железнодорожном транспорте;
- имущество организаций железнодорожного транспорта;
- экономические основы деятельности организаций железнодорожного транспорта;
- экономические отношения между участниками перевозочного процесса;
- регулирование отношений, возникающих при взаимодействии железнодорожного транспорта и других видов транспорта;
- основы тарифной политики при оказании услуг железнодорожного транспорта;
- система льгот на железнодорожном транспорте общего пользования;
- приобретение, проектирование, строительство, реконструкции и содержание инфраструктуры и иных объектов железнодорожного транспорта;
- регулирование строительства, открытия и закрытия железнодорожных путей общего пользования;

- инвестирование строительства, модернизации и передача объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- экономическое стимулирование в области железнодорожного транспорта общего пользования;
- экономическая деятельность организаций, участвующих в осуществлении перевозок в международном сообщении.

Мониторинг правоприменительной практики показывает, что имеется существенная проблематика в регулировании экономических отношений функционирования железнодорожного транспорта [2, 3]. Совершенствование норм права в данной сфере связано с актуализацией объектной и предметной среды, регулированием тарифной политики и оплаты услуг (выполнения работ), созданием условий государственно-частного партнерства в инвестирование и модернизацию объектов транспорта, а также обоснованностью социально-экономических вопросов реализации процессов перевозки грузов и пассажиров.

Список литературы

- 1 О железнодорожном транспорте : Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 237-3 : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
- 2 Системные требования к законодательному регулированию железнодорожного транспорта / А. А. Ерофеев [и др.] // Вестник БелГУТа: Наука и транспорт. – 2022. – № 1 (44). – С. 59–62.
- 3 Сравнительный анализ гармонизации основных положений законодательства на железнодорожном транспорте с государствами-партнерами / Ю. В. Дубина [и др.] // Проблемы безопасности на транспорте : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 25–26 нояб. 2021 г. : в 2 ч. Ч. I / Белорус. гос. ун-т трансп. ; под ред. Ю. И. Кулаженко. – Гомель : БелГУТ, 2021. – С. 16–18.
- 4 **Овечкин, А. П.** Правовое регулирование предпринимательской деятельности на железнодорожном транспорте : учеб. пособие / А. П. Овечкин : Ч. 1. – М. : Юридический институт МИИТа, 2012. – 146 с.
- 5 **Егизаров, В. А.** Транспортное право / В. А. Егизаров. – М. : Юстицинформ, 2004. – 524 с.
- 6 Транспортное право / В. Г. Ермолаев [и др.]. – Минск : Былина, 2002. – 400 с.
- 7 Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 1999.
- 8 О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2007 г., № 239-3 : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.
- 9 О государственной поддержке пенсионеров : Указ Президента Республики Беларусь, 29 апр. 2011 г., № 176 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
- 10 О порядке возмещения юридическим лицам Республики Беларусь расходов на предоставление отдельным категориям граждан льгот по плате за потребляемые ими жилищно-коммунальные услуги, услуги транспорта, электросвязи и почтовой связи :

утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 7 марта 2008 г., № 345 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

11 О государственно-частном партнерстве : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2015 г., № 345-З : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

12 Об инвестициях : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 53-З : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

13 О концессиях : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 63-З : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

■ Килочницкая Марина Анатольевна, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», ведущий инженер НИЛ «Управление перевозочным процессом», Kil_MA@bsut.by;

■ Кузнецов Владимир Гаврилович, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», канд. техн. наук, доцент кафедры «Управление эксплуатационной работой и охрана труда», kvg55@yandex.by;

■ Литвинова Ирина Михайловна, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», старший преподаватель кафедры «Управление эксплуатационной работой и охрана труда», litvinka77@yandex.by;

■ Страдомский Михаил Юрьевич, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», младший научный сотрудник НИЛ «Управление перевозочным процессом», mistr@bsut.by.

УДК 629.4.015.004.2

ПРОБЛЕМЫ ЭКСПЛУАТАЦИИ И ОПЫТ ОБНАРУЖЕНИЯ НЕИСПРАВНОСТЕЙ В ПОГЛОЩАЮЩИХ АППАРАТАХ С КОРПУСАМИ ПРЯМОУГОЛЬНОГО СЕЧЕНИЯ

Е. С. КИСЕЛЕВСКИЙ

РУП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги», г. Жлобин

В связи с повышением конструкционных скоростей вагонов и локомотивов и возрастанием скорости движения и массы поездов, увеличением осевых нагрузок, применением неправильных режимов торможения поездов, роспуска вагонов с сортировочных горок продольно-динамические нагрузки, действующие на автосцепные устройства подвижного состава, только возрастают.

От надежной работы автосцепного устройства и, в частности, поглощающих аппаратов (далее – ПА), зависит исправность вагонов, сохранность грузов и в целом безопасность движения на железной дороге.