

УДК 006.015.8

В. С. ЗАЙЧИК, кандидат технических наук, Е. М. АЛЬХОВСКАЯ, научный сотрудник отдела сертификации, К. В. СВИРИДЕНКО, научный сотрудник отдела сертификации, Н. М. ПЕРЕКРЕСТОВА, научный сотрудник отдела сертификации, Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ПОДВИЖНОГО СОСТАВА И ЕГО СОСТАВНЫХ ЧАСТЕЙ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

Представлен обзор основных положений законодательства ЕАЭС в области технического регулирования и подтверждения соответствия на железнодорожном транспорте. Рассмотрены виды подтверждения соответствия, а также основные этапы проведения работ по сертификации и декларированию подвижного состава и его составных частей.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) включает в себя пять стран постсоветского пространства: Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россию, деятельность которых основана на «Договоре о ЕАЭС», в IX приложении которого приведены вопросы технического регулирования и, в частности, оценки соответствия. В соответствии с данным приложением устанавливаются одинаковые для всех государств – членов ЕАЭС требования по подтверждению соответствия в формах сертификации и декларирования продукции требованиям технических регламентов, устанавливающих обязательные для применения и исполнения на территории ЕАЭС требования к объектам технического регулирования, а также правила идентификации продукции, формы, схемы и процедуры оценки соответствия. В качестве основы для разработки технических регламентов применяются международные стандарты (правила, директивы, рекомендации и иные документы, принятые международными организациями по стандартизации), за исключением случаев, когда соответствующие документы отсутствуют или не соответствуют целям принятия технических регламентов, в том числе вследствие климатических и географических факторов или технологических и других особенностей. В случае отсутствия необходимых документов применяются региональные документы (регламенты, директивы, решения, стандарты, правила и иные документы), национальные (государственные) стандарты, национальные технические регламенты или их проекты. В технических регламентах также могут содержаться специфические требования, отражающие особенности, связанные с характерными для государств-членов климатическими и географическими факторами или технологическими особенностями, и действующие только на территориях государств-членов. Кроме того, в технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, лиц с ограниченной подвижностью и т. д.).

В области железнодорожного транспорта на настоящий момент действуют три технических регламента (таблица 1).

Таблица 1 – Технические регламенты Таможенного союза

Регламент	Наименование	Область распространения
ТР ТС 001/2011	О безопасности железнодорожного подвижного состава	Вновь разрабатываемые (модернизируемые), изготавливаемые железнодорожный подвижной состав и его составные части, выпускаемые в обращение для использования на железнодорожных путях шириной колеи 1520 мм на таможенной территории ТС со скоростями движения до 200 км/ч включительно
ТР ТС 002/2011	О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта	Высокоскоростной железнодорожный транспорт
ТР ТС 003/2011	О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта	Инфраструктура железнодорожного транспорта

В ряде случаев требуется подтверждение соответствия сопутствующим техническим регламентам (например, ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»). Требования данных технических регламентов распространяются на указанные в них объекты технического регулирования, вне зависимости от страны происхождения. Выпуск в обращение перечисленных в технических регламентах объектов технического регулирования без документов об обязательном подтверждении соответствия не допускается.

В отношении железнодорожного подвижного состава и его составных частей перечень объектов технического регулирования устанавливается в приложении 1 к ТР ТС 001/2011. Подтверждение соответствия железнодорожной продукции в соответствии с ТР ТС может осуществляться двумя способами: посредством сертификации или декларирования. Так, в соответствии с приложениями 3–6 ТР ТС 001/2011 сертификации подлежат вагоны пассажирские и грузовые, тяговый подвижной состав, электропоезда, а также такие комплектующие, как колесо-бандажная продукция, тяговые электродвигатели и генераторы, колеса зубчатые, подшипники, крупное литье, электрооборудование и т. д.

Декларирование проводится в отношении вспомогательных электрических машин, кресел для машинистов и пассажиров, кузовов локомотивов и моторвагонного подвижного состава, реле различного назначения, низковольтного электрооборудования, отдельных элементов тормозной системы и ряда других комплектующих.

Непосредственно процедура декларирования соответствия включает в себя следующие основные этапы (в зависимости от схемы декларирования):

- формирование заявителем комплекта документов;
- испытания образцов продукции в аккредитованной испытательной лаборатории;
- принятие заявителем декларации о соответствии;
- подача в орган по сертификации декларации о соответствии для регистрации;
- проверка органом по сертификации полноты представленных документов и регистрация декларации о соответствии.

Процедура проведения сертификации включает в себя следующие основные этапы:

- подача заявки в орган по сертификации на проведение работ по сертификации;
- оценка заявки и принятие решения в отношении нее;
- проведение испытаний в аккредитованной испытательной лаборатории;
- проверка состояния производства, если это предусмотрено схемой сертификации;
- экспертиза результатов испытаний, результатов проверки состояния производства, а также иных доказательственных документов (включая документы СМК);
- оформление регистрации и выдача сертификата соответствия либо направление заявителю отказа в выдаче сертификата соответствия;
- инспекционный контроль (если это предусмотрено схемой сертификации).

При этом требования к размещению производителя (на территории ЕАЭС или вне ее) не устанавливаются. Однако в соответствии с ТР ТС 001/2011 заявителем на сертификацию или декларирование может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС юридическое лицо (или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя), являющееся изготовителем или продавцом либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора, заключаемого с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технического регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технического регламента. Следует также отметить, что в законодательной базе ЕАЭС отсутствуют требования по ограничению права заявителя обращаться только в орган того государства – члена ЕАЭС, резидентом которого он является. Заявитель имеет полное право выбирать любой орган по сертификации, внесенный в соответствующий Реестр ЕАЭС и имеющий соответствующую область аккредитации. Так, в области железнодорожного транспорта органом по сертификации УО «Белорусский государственный университет транспорта» в настоящее время выданы сертификаты и зарегистрированы декларации на продукцию производ-

ства Швейцарии, Германии, Нидерландов, Великобритании, Франции, Швеции, США, Украины, Российской Федерации, Узбекистана, КНР и ряда других стран, но во всех случаях заявителем и впоследствии держателем документа о подтверждении соответствия являлись организации-резиденты Республики Беларусь, Российской Федерации и Казахстана.

При декларировании к заявке прикладывается полный комплект документов, на основании которого заявитель принимает декларацию о соответствии. Следует иметь в виду, что все действия, предшествующие подаче заявки (разработку программы испытаний, испытания, анализ протоколов испытаний и т. д.) проводится самостоятельно заявителем. Орган по сертификации проводит проверку полноты документов и регистрирует декларацию о соответствии. Срок действия декларации о соответствии составляет не более 5 лет.

При сертификации после подачи заявки орган по сертификации проводит анализ приложенных к ней документов и разрабатывает программу испытаний. Испытания являются неотъемлемой частью процедуры подтверждения соответствия. За исключением незначительной части продукции, приведенной в приложении 5 к ТР ТС 001/2011 и декларируемой на основании собственных доказательств, сертификационные испытания должны проводиться в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах), внесенных в соответствующий Реестр ЕАЭС. Актуальная информация по данным испытательным лабораториям (а равно и по органам по сертификации) размещена на сайте ЕАЭС. Конкретные испытательные лаборатории, в которых проводятся испытания, устанавливаются органом по сертификации в решении по заявке на сертификацию железнодорожной продукции.

Для технически сложной железнодорожной продукции, такой как электропоезда, электровозы и т. д., сертификационные испытания могут совмещаться с иными видами испытаний (приемочными и т. д.). Отбор образцов проводят представители органа по сертификации с обязательным оформлением акта отбора образцов, в котором указываются основные идентификационные признаки продукции.

Испытания железнодорожной продукции проводятся по программам, в которые включаются показатели, установленные в приложениях 7 и 8 к ТР ТС 001/2011. Для получения конкретных числовых значений показателей используются нормативные документы, приведенные в перечне стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдения требований ТР ТС 001/2011. Вместе с тем в соответствии с п. 5 ст. 6 ТР ТС 001/2011 неприменение стандартов не может оцениваться как несоблюдение требований технического регламента. В случае неприменения или частичного применения стандартов вступают в силу положения п. 18 ст. 6 ТР ТС 001/2011: заявитель вместе с заявкой должен предоставить доказательства соответствия продукции установленным требованиям, сведения о проведенных испытаниях и сертификат соответствия системы менеджмента качества. В этом случае орган по сертификации вправе заменить при оценке соответствия стандарты иными документами. Данная позиция особенно актуальна при сертификации продукции иностранного производства, которая

зачастую является инновационной по отношению к существующим требованиям.

Помимо вышеизложенного, еще одной проблемой при разработке программы испытаний является оптимизация объема испытаний. Очевидно, что проведение всего комплекса испытаний ведет к значительному удорожанию продукции для конечного потребителя, а резкое сокращение – к снижению уровня ее безопасности. В связи с этим вопрос оптимизации количества показателей соответствия является едва ли не основополагающим в процессе оценки соответствия.

В зависимости от схемы сертификации может также проводиться процедура анализа состояния производства, которая включает в себя оценку аспектов производства в соответствии с п. 44 ТР ТС 001/2011. Данная процедура проводится экспертами-аудиторами органа по сертификации на предприятиях-производителях вне зависимости от места их размещения с целью определения возможности стабильного выпуска сертифицируемой продукции.

По итогам проведения работ по подтверждению соответствия на продукцию наносится Единый знак обращения продукции на рынке, который свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов ЕАЭС.

Все документы о подтверждении соответствия вносятся органом по сертификации в соответствующий реестр и находятся в свободном доступе в сети Internet. Следует отметить, что при подтверждении соответствия технически сложной продукции в соответствии со ст. 51 ТР ТС 001/2011 сертификат соответствия на продукцию, в состав которой входят составные части, подлежащие обязательному подтверждению соответствия, может быть выдан только при наличии на них документов о подтверждении соответствия. Так, например, перечень комплектующих изделий электропоезда Stadler FLIRT BELARUS IC, которые должны иметь сертификат, включает в себя около 140 позиций. Это вызывает определенные трудности при сертификации такой продукции, как вагоны, электропоезда, электровозы, т. к. изначально их производители не учитывают необходимость использования комплектующих, имеющих сертификаты соответствия ЕАЭС. В результате складывается ситуация, когда необходимо сертифицировать целый комплекс изделий, прежде чем приступить к сертификации электропоезда или пассажирского вагона. На основании опыта проведения работ по сертификации продукции, произведенной в различных странах за пределами ЕАЭС, представляется целесообразным привлечение органа по сертификации на возможно более ранней стадии проведения работ по сертификации технически сложной продукции (вплоть до стадии согласования

технического задания между заказчиком и производителем). Только в этом случае возможна адекватная оценка затрат на проведение работ по оценке соответствия как технически сложного изделия, так и его комплектующих. Полученный на основании вышеуказанных процедур сертификат соответствия требованиям технических регламентов (либо зарегистрированная декларация) могут быть предъявлены во всех государствах – членах ЕАЭС. Наличие в сертификате каких-либо ограничений по полигону курсирования либо по иным территориальным признакам не допускается.

Продукция, имеющая такую маркировку и сертификат соответствия (декларацию о соответствии) может быть выпущена на рынок ЕАЭС, причем к ней не могут быть предъявлены какие-либо дополнительные требования в части выполнения процедур технического регулирования или в части проведения дополнительных процедур по оценке соответствия.

В заключение хотелось бы отметить, что процедура оценки соответствия является тем техническим решением, которое позволяет эксплуатировать на железной дороге современный и, самое главное, безопасный подвижной состав. Правильная организация работ по оценке соответствия со стороны заявителя и производителя (привлечение на ранних стадиях представителей органов по сертификации, проведение испытаний в аккредитованных испытательных лабораториях, безусловное устранение выявленных несоответствий, оптимизация объемов испытаний и их совмещение на различных стадиях и т. д.) позволяет сократить финансовые издержки, благотворно влияет на имидж поставляемой на колею 1520 мм иностранной продукции, что в конечном итоге ведет к дальнейшему расширению и развитию бизнес-партнерства между производителем и железнодорожной администрацией.

Список литературы

- 1 ТР ТС 001/2011. О безопасности железнодорожного подвижного состава / Евразийская экономическая комиссия. – Введ. 2014-08-02. – Минск : Госстандарт : БелГИСС, 2012. – VI, 52 с. (Технический регламент Таможенного союза)
- 2 ТР ТС 002/2011. О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта / Евразийская экономическая комиссия. – Введ. 2014-08-02. – Минск : Госстандарт ; БелГИСС, 2012. – VI, 56 с. (Технический регламент Таможенного союза).
- 3 ТР ТС 003/2011. О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта / Евразийская экономическая комиссия. – Введ. 2014-08-02. – Минск : Госстандарт ; БелГИСС, 2012. – VI, 38 с. (Технический регламент Таможенного союза).
- 4 ТР ТС 032/2013. О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением / Евразийская экономическая комиссия. – Введ. 2014-02-01. – Минск : Госстандарт, 2013. – III, 33 с. (Технический регламент Таможенного союза).

Получено 29.01.2018

V. S. Zaichyk, E. M. Alkhouskaya, K. V. Sviriydenka, N. M. Perekrestova. The features of the legislation in the field of conformity assessment of the railway rolling stock and its components to the established requirements.

The review of the main provisions of the EAEU legislation in the field of technical regulation and conformity attestation in railway transport has been presented. The types of attestation conformity, as well as the main stages of the certification and declaration procedures of the rolling stock and its components, have been considered.