

А. А. Михальченко // Міжнародна транспортна інфраструктура, індустріальні центри та корпоративна логістика : матеріали V науково-практичної міжнародної конференції. – Харків, 2019. – С. 26–28.

*A. A. MIKHALCHENKA, PhD, Associate Professor,
Belarusian State University of Transport*

RESEARCH OF BUSINESS PROCESSES IN TRANSPORTATION IN THE CONDITIONS OF STATE REGULATION ON TRANSPORT

The results of studies of the development of business processes in the field of transport activities in the conditions of state regulation and their effectiveness are presented. The main directions of carrying out business processes of transport activities for various conditions of the need for transport services with unequal density of production and population, differences in solvency and lending for transport activities are considered.

Получено 30.09.2021

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 14. Гомель, 2021**

УДК 339.5

*О. В. МОРОЗОВА, канд. экон. наук, доцент
Белорусский государственный университет транспорта
Ю. Д. ВОЙНОВА, инспектор таможенной службы
Гомельская таможня*

ОСОБЕННОСТИ ПОЭТАПНОГО ВВОЗА ОБОРУДОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ

Рассмотрены порядок и особенности совершения таможенных операций, таможенного контроля в отношении товаров раздела XVI единой ТН ВЭД ЕАЭС, предполагаемых ко ввозу партиями на территорию Республики Беларусь с целью технологического оснащения, представлен анализ функционирования данного механизма и предложены направления совершенствования.

Товары раздела XVI единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) являются стратегически важными для страны с индустриальным укладом экономики и перемещаются через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь при обязательном совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля. Данный раздел охватывает все механическое и электротехническое оборудование, механизмы, установки, аппараты и устройства и их части, а также определенные аппараты и установки, не являющиеся

ни механическими, ни электрическими (такие как котлы и котельные, фильтрационные установки и пр.), и части таких устройств и установок.

Импорт таких товаров является неотъемлемой частью развития и роста экономики: машины, оборудование и механизмы, их части необходимы для модернизации производств, важной составляющей является закупка деталей, запчастей для промышленного производства. Республика Беларусь – это экспортоориентированное государство, в котором промышленное производство формирует четверть валового внутреннего продукта страны, соответственно, осуществление и развитие промышленного сектора невозможно без технологического оснащения.

Совершение таможенных операций в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему оказывает влияние на процесс поставки товаров, его скорость, качество и стоимость, развитие глобальных транспортно-логистических систем, и в целом осуществляется в общем порядке, однако существует ряд особенностей, присущих таким товарам ввиду их весогабаритных характеристик, функционального назначения, возможности использования в процессе реализации инвестиционных проектов и т. д.

В соответствии с таможенным законодательством обязанность определения кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС, в зависимости от которого будет исчисляться ввозная таможенная пошлина, при таможенном декларировании возложена на декларанта, а проверка правильности классификации товаров осуществляется таможенными органами. По заявлению заинтересованных лиц таможенные органы могут осуществлять классификацию товаров до их таможенного декларирования путем принятия предварительных решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и решений о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде (рисунок 1) [1].

Многие субъекты хозяйствования при проведении модернизации, строительстве, новых производственных мощностей сталкиваются с ситуацией, когда по условиям поставщика либо производителя оборудования необходимо поэтапное начало его монтажа. При этом поставка всего комплекта оборудования будет происходить в течение длительного периода: от нескольких месяцев до нескольких лет (рисунок 2) [2, с. 29].

Такая возможность закреплена ТК ЕАЭС, в частности, ст. 117 определяет особенности таможенного декларирования перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров, поставляемых в виде отдельных компонентов в течение установленного периода времени (не превышающего двух лет), т. е. возможность выпуска ввезенной части товара с классификацией его единым кодом. Данные особенности применяются при помещении товаров под таможенные процедуры: выпуска для внутреннего потребления, экспорта, та-

моженного склада, свободной таможенной зоны, свободного склада, реэкспорта и реимпорта.

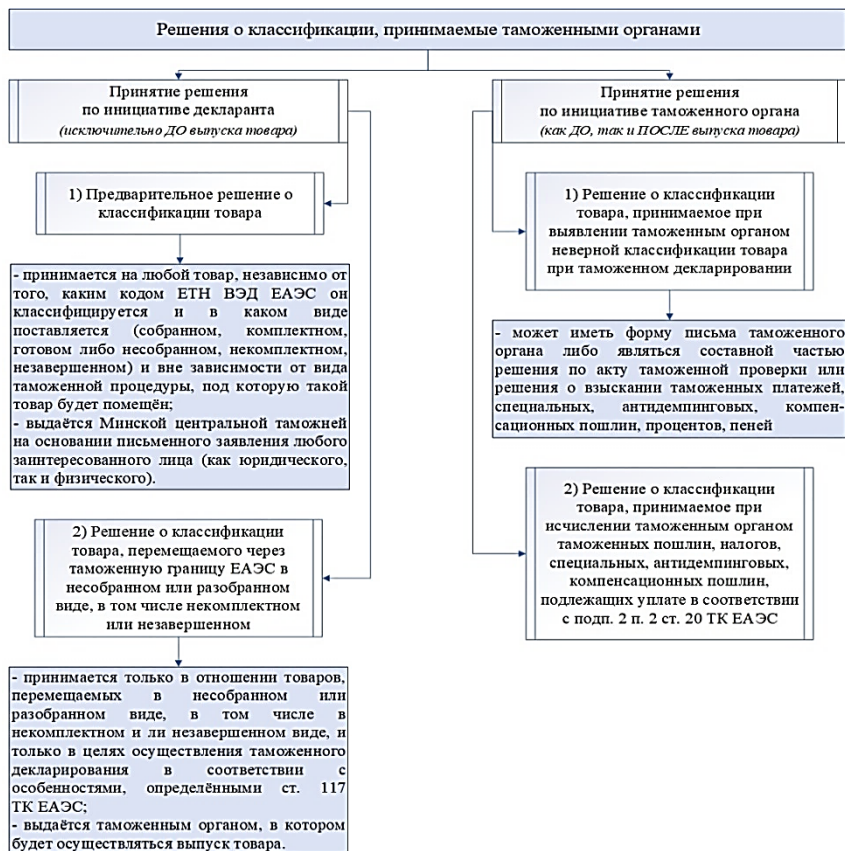


Рисунок 1 – Решения о классификации товаров, принимаемые таможенными органами

Возможность выпуска ввезенной части товара с классификацией его единым кодом существует только при одновременном соблюдении ряда условий: в отношении товаров выдано решение о классификации товаров; декларантом компонентов товара является лицо, которому выдано решение о классификации товаров; таможенное декларирование всех компонентов товара осуществляется одному таможенному органу одним декларантом в рамках одной внешнеэкономической сделки; компоненты товара ввозятся на таможенную территорию Союза в адрес одного получателя или вывозятся с такой территории от одного отправителя; представление в таможенный ор-

ган, в который будет подаваться таможенная декларация, до подачи такой таможенной декларации в отношении первой партии компонентов товара письменного уведомления о планируемых поставках, содержащего сведения о декларанте, сроках поставки товара, таможенной процедуре, под которую будет помещаться товар, описание товара и входящих в него компонентов с указанием их количества и кодов по ТН ВЭД ЕАЭС.

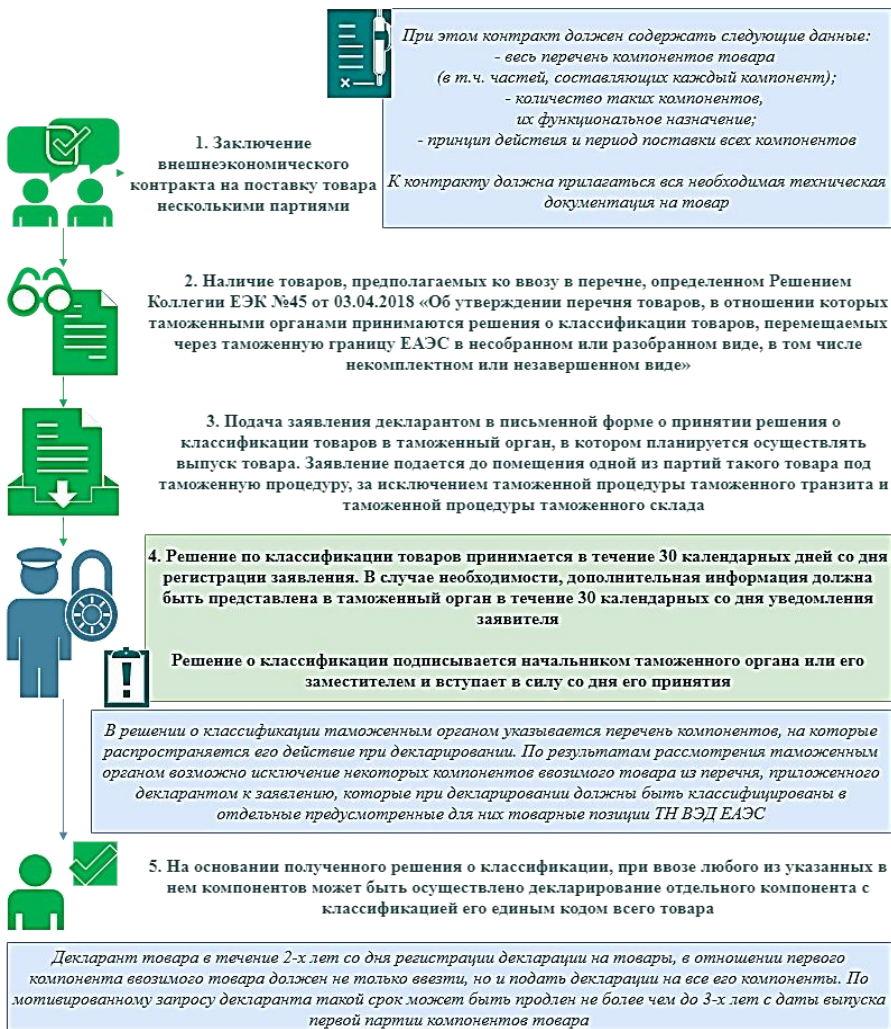


Рисунок 2 – Поэтапный ввоз оборудования на территорию ЕАЭС в Республике Беларусь

Не является обязательным принятие решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде в случае, если отдельные компоненты товара ввезены на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь отдельными партиями, находятся на временном хранении или хранятся в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада. В отношении этих компонентов может быть подана одна декларация на товары, и они могут быть одновременно предъявлены таможенному органу [1; 2, с. 31; 3].

В качестве законодательной основы выступает прежде всего Основное правило интерпретации 2а ТН ВЭД ЕАЭС, согласно которому любая ссылка в наименовании товарной позиции на какой-либо товар должна рассматриваться и как ссылка на такой товар в некомплектном или незавершенном виде при условии, что, будучи представленным в некомплектном или незавершенном виде, этот товар обладает основным свойством комплектного или завершенного товара, а также должна рассматриваться как ссылка на комплектный или завершенный товар (или классифицируемый в рассматриваемой товарной позиции как комплектный или завершенный в силу данного Правила), представленный в несобранном или разобранном виде [2, с. 29].

На рисунке 2 приведен порядок действий субъекта хозяйствования, намеренного ввезти через таможенную границу на территорию Республики Беларусь оборудование (в частности, товары XVI раздела ТН ВЭД ЕАЭС) отдельными партиями при классификации отдельных компонентов под единым кодом ТН ВЭД ЕАЭС.

Заявление о принятии решения о классификации товара должно содержать: сведения о лице, правомочным выступать в качестве декларанта такого товара; сведения о товаре (наименование, перечень компонентов товара); срок поставки товара; сведения о таможенной процедуре, под которую будет помещен товар; наименование таможенного органа, в регионе деятельности которого будет осуществляться таможенное декларирование товара.

К заявлению прилагаются:

- документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки в отношении товара;

- учредительные документы заявителя, изменения, внесенные в такие документы, прошедшие государственную регистрацию в установленном порядке, прилагаются в случае ввоза компонентов товара в качестве вклада в уставной фонд организации;

- перечень компонентов товара (в виде таблицы) на бумажном и электронном носителях, в которых указываются: наименование компонентов, в т. ч. частей, составляющих отдельный компонент товара, коды компонентов товара по ТН ВЭД ЕАЭС, количество или вес компонентов, в т. ч. частей, составляющих отдельный компонент в единицах измерения, применяемых в ТН ВЭД ЕАЭС;

– описание отдельных компонентов товара с указанием назначения, выполняемых функций, принципа действия, материала, из которого они изготовлены;

– сборочный (монтажный) чертеж (схема) [4, с. 30].

Рекомендуемый образец заявления размещен на официальном сайте Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Если представление документов, описанных в п. 1–2 не вызывает затруднений, то п. 3–5, как правило, сопровождается определенными трудностями.

Типичными ошибками, возникающими у декларанта при подаче заявления о решении о классификации товаров 84 и 85 групп ТН ВЭД ЕАЭС, являются:

- допуск ошибок при формировании перечня компонентов ввозимого товара;
- наличие в одной партии частей разных компонентов, что вызывает сложности в идентификации;
- указание количества товара в непредусмотренных единицах измерения;
- предоставление описания отдельных компонентов товара с указанием назначения, выполняемых функций, принципа действия, материала, из которого они изготовлены.

Среди причин возникновения таких ошибок: отсутствие полной и достоверной информации о товаре; отсутствие конкретной формы таблицы для перечня, при этом наличие четких требований к ее содержанию; желание декларанта уменьшить детализацию составляющих компонентов; случаи, когда при отгрузке компонентов товара поставщик в первую очередь ориентируется на максимальную загрузку транспортного средства перевозчика; неподготовленность декларанта, недостаточные знания; отсутствие конкретизации, не позволяющее однозначно классифицировать компоненты товаров и др.

Например, декларантом при формировании перечня наименования копируются из спецификации к контракту без учета из содержания (сведения, не позволяющие определить их состав и количество). Так, например, указываются наименования: «ЕС базовый комплект – 1 шт.», «сборочный комплект – 1 шт.», «трубная обвязка – 1 шт.», «комплект монтажных принадлежностей – 1 шт.», «базовый комплект – 1 шт.» и т. п. Такие наименования, не описывающие конкретную часть товара либо составляющие его части, не позволяют определить их комплектность и необходимость при рассмотрении таможенным органом заявления, а также вести их учет по количеству при выпуске товаров. Или в качестве компонентов указываются только крупные узлы без наименования частей, составляющих такой узел. При ввозе такого узла целиком проблем при выпуске товара, как правило, не возникает, т. к. он указан компонентом в решении о классификации. Однако, если данный узел поставляется в разобранном виде, для его выпуска необходимо наличие и представление таможенному органу всех составляющих одновременно. Следует также учитывать, что декларирование недетализированного компонента

единым кодом будет возможно только тогда, когда все составляющие его части будут получены. До этого момента поступающие части компонента будут находиться на складе без возможности их выпуска и монтажа. Важно знать, что при формировании списка указывается единица измерения «комплект», «пачка», «рулон», «связка», «банка» и т. п., но это не является единицей измерения, применяемой в ТН ВЭД ЕАЭС, при этом также нельзя определить точное количество товара для возможности его идентификации и контроля при выпуске. Так, указание единицы измерения компонента товара «комплект приводов» – 1 шт., хоть формально и не противоречит ТН ВЭД ЕАЭС, однако не позволяет определить его точное количество.

Помимо вышперечисленного, предоставление описания с общими характеристиками, не позволяющее определить его назначение и выполняемую функцию в технологическом процессе, затруднит выдачу решения о классификации товаров.

Во избежание допущения ошибок при подаче заявления о решении о классификации товаров 84, 85 групп ТН ВЭД ЕАЭС необходимо:

- указание во внешнеэкономическом контракте обязанности поставщика предоставить необходимые документы и сведения декларанту заранее, чтобы еще до начала поставки у декларанта был полный перечень сведений и документов;

- обеспечение ответственного подхода декларанта к заполнению необходимых документов и подаче заявления с целью экономии своего времени и затрат;

- предоставление описания с максимальной детализацией состава компонентов;

- указание в качестве основной единицы измерения («килограмм», «метр», «штука», «литр») ту, что позволит определить точное количество товара и иметь возможность вести его учет. Данные единицы измерения регламентированы ст. 80 Закона от 10.01.2014 № 129-З и Решением Совета ЕЭК от 16.07.2012 № 54;

- представление достоверных и полных сведений об отдельных компонентах, позволяющих их классифицировать, идентифицировать, вести учет по количеству и наименованию, а также определить выполняемую ими функцию в технологическом процессе.

Это важные аспекты, поскольку в случаях если заявление подано лицом, неправомочным выступать в качестве декларанта такого товара; запрошенная таможенным органом дополнительная информация не представлена в 30-дневный срок либо декларант отказался предоставить документы и сведения, необходимые для классификации товара; в заявлении и прилагаемых к нему документах содержится противоречивая информация; подлежащие ввозу в Республику Беларусь компоненты не образуют товар, классифицируемый единым кодом по ТН ВЭД ЕАЭС; часть отдельных компонентов това-

ра в несобранном или разобранном виде помещена под таможенную процедуру (за исключением таможенных процедур таможенного транзита и таможенного склада) таможенный орган отказывает в принятии решения о классификации товара [4, с. 32]. При выпуске компонентов товара, поставляемого в несобранном или разобранном виде с применением решения о классификации такого товара таможенным органом, осуществляющим выпуск товара, проводится таможенный контроль комплектности как каждого компонента товара, так и комплектности ввоза всего товара в целом. Поэтому от качества подготовки документов: внешнеторгового контракта, декларации на товары и т. д., зависят как временные затраты на его осуществление, так и успешность всего проекта в целом [4, с. 33].

Классификация товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС – один из самых ответственных моментов для лиц, осуществляющих перемещение через таможенную границу либо оказывающих услуги в качестве таможенных представителей [5, с. 41]. Случаи неверной классификации часто выявляются таможенными органами. Для раздела XVI ТН ВЭД ЕАЭС характерной является ошибочная классификация подшипников качения. Необходимо отметить, что термин «подшипник качения» не используется в ТН ВЭД ЕАЭС.

Классификация товаров осуществляется исходя из фактических характеристик товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. В соответствии с пояснениями ТН ВЭД ЕАЭС в товарную позицию 8482 включаются все шариковые, роликовые или игольчатые роликовые подшипники, несмотря на это, зачастую возникают риски заявления недостоверного классификационного кода товара.

Например, участник ВЭД классифицирует товар «шариковый подшипник для комбайна» в субпозиции 8433 90 ТН ВЭД ЕАЭС как часть машин для уборки или обмолота сельскохозяйственных культур. Исходя из логики участника ВЭД, данный товар предназначен для замены вышедшего из строя подшипника в комбайне и, соответственно, классифицируется как часть комбайна. Однако, согласно примечанию 2а к разделу XVI ТН ВЭД ЕАЭС, при условии соблюдения положений примечания 1 к XVI, примечаний к группе 84 и 85, части, которые являются товарами, включенными в какую-либо из товарных позиций группы 84 или 85 (кроме товарных позиций 8409, 8431, 8448, 8466, 8473, 8487, 8503, 8522, 8529, 8538, 8548), во всех должны классифицироваться в предусмотренных для них позициях. Таким образом, товар «шариковый подшипник для комбайна» в соответствии с ОПИ 1 (примечанием 2а к разделу XVI ТН ВЭД ЕАЭС) и 6 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируется в субпозиции 8482 10 ТН ВЭД ЕАЭС [6, с. 35–36].

Важной составляющей процесса перемещения таких товаров через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь является проведение таможенного контроля на различных этапах. Особое значение играет система управления рисками (далее – СУР), т. к. от качества применяемых инструментов,

зависит достижение целей таможенного контроля, в частности соблюдение баланса между снижением контрольной нагрузки на субъекты ВЭД и повышением результативности проведения таможенного контроля [7].

Таможенный контроль с использованием СУР осуществляется на этапе выпуска товаров посредством применения профилей и выявления индикаторов риска. Одним из индикаторов в отношении товаров, помещаемых под соответствующую таможенную процедуру риска для должностных лиц таможенных органов, являются товары, заявляемые участниками ВЭД как «части» соответствующих машин, оборудования или механизмов [5, с. 42]. Например, при таможенном декларировании товар «электромагнитный клапан» декларант заявил в подсубпозиции 8415 90 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС как прочие части установок для кондиционирования воздуха. По мнению декларанта, наиболее подходящим для такого товара был именно выбранный классификационный код, т. к. без данной детали установка для кондиционирования воздуха не будет работать. При этом декларантом при классификации товара «электромагнитный клапан» не было учтено примечание 2а к разделу XVI ТН ВЭД ЕАЭС. Но в соответствии с ОПИ 1 (примечанием 2а к разделу XVI ТН ВЭД ЕАЭС) такой товар должен классифицироваться в товарной позиции 8481 40 900 9 («Клапаны предохранительные или разгрузочные, прочие»). Но при классификации «электромагнитного клапана» товарным кодом 8415 90 000 9 ставка адвалорной таможенной пошлины в соответствии с ЕТТ ЕАЭС составляет 0 %, а при верной классификации кодом 8481 40 900 9 – 7 %. Из чего следует возможность наличия скрытого мотива субъекта ВЭД уклониться от уплаты таможенных пошлин, налогов.

Основными формами таможенного контроля, применяемыми в отношении машин, оборудования и механизмов являются таможенный осмотр, таможенный досмотр, проверка таможенных и иных документов и (или) сведений, а мерами – идентификация товаров, применение технических средств таможенного контроля, в некоторых случаях – таможенная экспертиза.

Таким образом, для решения проблем, связанных с ошибками декларанта при подаче заявления о решении о классификации товаров 84, 85 групп ТН ВЭД ЕАЭС, а также недекларированием или недостоверным декларированием товаров данных групп, в частности, связанное с ошибочным определением кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС, следует:

1 Разработать инструкцию на ведомственном уровне, которой будет регламентирована форма подачи заявления о решении о классификации товаров и форма таблицы для перечня компонентов перемещаемого товара.

2 Унифицировать терминологию в отношении машин, оборудования и механизмов, их частей посредством издания «пояснений» или «рекомендаций» совместно с Белорусской торгово-промышленной палатой, во избежание разночтений и неверных трактовок понятий. Такие материалы должны содержать:

– основные термины, относящиеся к разделу XVI ТН ВЭД ЕАЭС («машины», «оборудование», «механизм», «компонент», «часть», «поставка партиями» и т. д.);

– примеры использования таких терминов (случаи из практики);

– единицы измерения, используемые при декларировании таких товаров;

– рекомендации по составлению внешнеэкономического контракта (контракт должен содержать весь перечень компонентов товара, в т. ч. частей, составляющих каждый компонент; количество таких компонентов и их функциональное назначение; принцип действия и период поставки всех компонентов; к контракту должна прилагаться вся необходимая технологическая документация на товар: схемы, чертежи и т. д.).

Реализация данных мер позволит повысить эффективность использования экономического, в первую очередь промышленного, потенциала страны, а именно: снизить количество случаев неверной классификации товаров 84, 85 групп, тем самым сократить временные издержки декларантов и ДЛТО; решить проблему недостоверного декларирования у добросовестных участников ВЭД, совершающих такие ошибки по незнанию. Это также будет способствовать ускорению процесса выдачи решений о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь в несобранном или разобранном виде, в том числе некомплектном или незавершенном виде, т. к. представление достоверных и полных сведений об отдельных компонентах, позволяющих их классифицировать, идентифицировать, вести учет по количеству и наименованию, а также определить выполняемую ими функцию в технологическом процессе при подаче заявления, исключает надобность в запросе таможенными органами дополнительных документов и сведений, и такое решение будет принято таможенными органами в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2017. – 16 нояб. (№ 3/3470).

2 **Бантюков, А.** Поэтапный ввоз оборудования / А. Бантюков // Таможенный вестник. – 2020. – № 4. – С. 29–32.

3 О таможенном регулировании в Республике Беларусь : закон Респ. Беларусь от 10.01.2014 г. № 129-3 // КонсультантПлюс. – 2005.

4 **Бантюков, А.** Поэтапный ввоз оборудования / А. Бантюков // Таможенный вестник. – 2020. – № 5. – С. 29–33.

5 **Лукашук, В.** Риски при классификации частей машин, входящих в товарные группы 84 или 85 / В. Лукашук // Таможенный вестник. – 2020. – № 11. – С. 41–43.

6 **Лукашук, В.** Риски классификации подшипников качения / В. Лукашук // Таможенный вестник. – 2019. – № 11. – С. 34–36.

7 Инновационные процессы в системе таможенного администрирования Республики Беларусь : [монография] / О. В. Морозова [и др.] ; под общ. ред. О. В. Морозовой, О. Н. Шестака. – Гомель : БелГУТ, 2019. – 203 с.

*O. MOROZOVA, PhD, Associate Professor
Belarusian State University of Transport
J. VOINOVA
Gomel customs*

PRIORITY DIRECTIONS FOR INCREASING THE EFFICIENCY OF CUSTOMS OPERATIONS AND CUSTOMS CONTROL DURING THE STAGED IMPORT OF EQUIPMENT INTO THE REPUBLIC OF BELARUS

The article discusses the order and features of customs operations, customs control having to do with goods of Section XVI of the EEU Common Commodity Nomenclature for Foreign Economic Activity, intended to be imported in batches into the territory of the Republic of Belarus for the purpose of technological equipment, presents an analysis of the functioning of this mechanism and suggests directions for improvement.

Получено 11.10.2021

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 14. Гомель, 2021**

УДК 339.5

Ю. С. ПАНТЮК

Белорусский государственный экономический университет

РОЛЬ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ: СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ

Рассмотрены особенности применения таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в условиях глобальной неопределенности, определены факторы и эффекты от применения нетарифных мер в международной торговле, охарактеризованы существующие подходы к классификации мер нетарифного регулирования и предложен авторский подход к построению классификационной схемы.

Развитие мировой торговли на современном этапе характеризуется тенденцией к глобализации мирохозяйственных связей, что на практике отражается в усилении взаимозависимости развития национальных экономик государств.

Степень адаптации экономик в условиях открытости рынков, постоянно меняющейся конъюнктуры рынка, необходимости защиты национальных интересов и поддержания достаточного уровня соблюдения законодательства зависит от качества проводимого государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, которое является неотъемлемой частью торгово-экономической политики.