

Список литературы

- 1 **Коротков, В. М.** Исследование систем управления / Э. М. Коротков. – М., 2000. – 226 с.
- 2 **Ермакова, Е. М.** Применение системного и ситуационного подходов в реформировании организационной структуры управления / Е. М. Ермакова, М. С. Агафонова // Научное обозрение. Экономические науки. – 2016.– № 2. – С. 68–73.
- 3 **Ефанов, Д. В.** Основы построения и принципы функционирования систем технического диагностирования и мониторинга устройств железнодорожной автоматики и телемеханики : учеб. пособие / Д. В. Ефанов, А. А. Лыков. – СПб. : ПГУПС, 2012. – 59 с.
- 4 Система диспетчерской централизации / Д. В. Гавзов [и др.]. – М., 2002. – 407 с.
- 5 Развитие системы мониторинга при создании автоматизированной системы управления состоянием инфраструктуры железной дороги / Г. В. Глевицкий [и др.] // Проблемы безопасности на транспорте : материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф. Ч. I / под ред. Ю. И. Кулаженко. – Гомель : БелГУТ, 2017. – С. 15–16.

УДК 656.2.08:346.2

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»

Ю. И. КУЛАЖЕНКО, В. Г. КУЗНЕЦОВ, И. М. ЛИТВИНОВА, М. А. КИЛОЧИЦКАЯ
Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель

Закон Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» [1] (далее – Закон) определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности железнодорожного транспорта Республики Беларусь, понятие и виды железнодорожного транспорта, основы функционирования железнодорожного транспорта, условия оказания услуг. Статьи Закона регулируют отношения участников перевозочного процесса при выполнении работ и оказании услуг, вопросы обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иные положения транспортной деятельности.

Обеспечение безопасности является важным принципом функционирования транспорта [2–4] и требует определения норм и требований к деятельности организаций железнодорожного транспорта, содержанию объектов инфраструктуры и подвижного состава, квалификации работников и другим условиям эксплуатации и организации движения. Обеспечение безопасности транспортных процессов, объектов инфраструктуры и подвижного состава возлагается на самих участников процесса.

Структура Закона включает 7 глав и 40 статей, регулирующих различные аспекты деятельности железнодорожного транспорта общего и необщего пользования. Вопросам обеспечения безопасности посвящена глава 5 «Безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта. Охрана грузов и объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования. Организация работы железнодорожного транспорта в чрезвычайных ситуациях», однако отдельные аспекты обеспечения безопасности присутствуют в других статьях Закона.

В понятийный аппарат Закона (статья 1) включены два термина и их определения, раскрывающие предметную область транспортной деятельности и ее безопасности:

– «безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта», который характеризуется такими параметрами, как 1) состояние защищенности процесса движения транспортных средств железнодорожного транспорта; 2) недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц;

– «охранные зоны», который предусматривает определение специальной территории с особыми условиями, необходимые для обеспечения их безопасной эксплуатации, а также обеспечения безопасности населения.

В статье 6 Закона «Государственное регулирование в области железнодорожного транспорта» присутствуют базисные требования в виде целевых ориентиров регулирования обеспечения целостного, эффективного, безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта, а также его комплексного развития.

Одним из целевых направлений экономического стимулирования в области железнодорожного транспорта общего пользования (статья 16 Закона) является внедрение инновационных и безопасных технологий.

В обязанности владельцев инфраструктуры и перевозчиков, в соответствии со статьями 20 и 21 Закона соответственно, входит обеспечение выполнения требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также требований по охране труда на железнодорожном транспорте общего пользования. Установлена обязанность владельца инфраструктуры содержать принадлежащую ему инфраструктуру в надлежащем техническом состоянии, а перевозчика – содержать транспортные средства железнодорожного транспорта, иные принадлежащие ему объекты, необходимые для осуществления перевозок, в надлежащем техническом состоянии. Также определены обязанности перевозчика, связанные с обеспечением безопасности и охраны труда: наличие квалифицированных работников, имеющих документы, подтверждающие их квалификацию и профессиональную подготовку; допуск к работе лиц, удовлетворяющих квалификационным требованиям и не имеющих противопоказаний к работе по состоянию здоровья.

В статье 25 Закона «Ответственность организаций железнодорожного транспорта общего пользования» определены отдельные случаи и признаки нарушения безопасности, такие как неподача транспортных средств железнодорожного транспорта для перевозки грузов, задержка отправления пассажиров, утрата, недостача, повреждение (порча) грузов, багажа, грузобагажа, самовольное занятие, повреждение или утрата вагонов и контейнеров, принадлежащих отправителям и получателям грузов или арендованных ими.

Глава 5 Закона включает в себя 7 статей, раскрывающих отдельные вопросы обеспечения безопасности:

– статья 26 «Обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» определяет отдельные положения, являющиеся предметом обеспечения безопасности организациями железнодорожного транспорта, устанавливает требование по содержанию объектов инфраструктуры, технических средств в соответствии с НПА, а также обязывает принимать меры по локализации и ликвидации последствий транспортных происшествий, в том числе крушений, аварий и инцидентов, спасению жизни и сохранению здоровья граждан, снижению размеров вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц;

– статья 27 «Зоны повышенной опасности» устанавливает понятие зон повышенной опасности и предписывает при необходимости требование по их ограждению;

– статья 28 «Железнодорожные переезды и железнодорожные пешеходные переходы» устанавливает требование по оборудованию устройствами, обеспечивающими безопасные условия проезда транспортных средств, прохода пешеходов и прогона домашних животных, мест пересечения с железнодорожными путями в одном уровне автомобильных дорог и переходов;

– статья 29 «Ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» определяет ответственность лиц за нарушения правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также за нарушение правил и норм безопасности при строительстве и эксплуатации систем газоснабжения, магистральных газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, других объектов, пересекающих железнодорожные пути или находящиеся в непосредственной близости от них;

– статья 30 «Охрана грузов и объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования от противоправных посягательств» определяет положения по охране грузов военизированной охраной Белорусской железной дороги в пути следования и на железнодорожных станциях, объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования, перечень объектов, подлежащих обязательной охране, требования к оборудованию средствами и системами охраны, а также контроль за ними регламентируются данной статьей;

– статья 31 «Охрана общественного порядка» определяет, что органами внутренних дел Республики Беларусь во взаимодействии с военизированной охраной Белорусской железной дороги обеспечивается охрана общественного порядка на железнодорожном транспорте общего пользования;

– статья 32 «Организация работы в чрезвычайных ситуациях» устанавливает приоритет проведения мер по ликвидации чрезвычайных операций, определяет обязанность об информировании о возникновении чрезвычайной ситуации, определяет лица (организации), привлекаемые для ликвидации чрезвычайной ситуации, а также прописывает действия с грузом при невозможности его доставки.

В статье 33 «Особенности регулирования труда работников организаций железнодорожного транспорта общего пользования» установлен запрет на забастовки, так как они напрямую влияют на безопасность на предприятиях железнодорожного транспорта, жизнедеятельность государства. Основные требования к работникам по проведению медицинских осмотров, проведению контроля состояния работников, стажировок, технического обучения, аттестации, выдачи свидетельства о квалификации установлены в статье 34 Закона.

Согласно статье 36, в целях обеспечения безопасности населения, а также безопасности при эксплуатации объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования, расположенных на землях, подверженных оползням, обвалам, размывам и иным опасным воздействиям природного характера, в соответствии с законодательством устанавливаются охранные зоны.

К приоритетным задачам совершенствования законодательной базы необходимо отнести вопросы обеспечения транспортной безопасности в Республике Беларусь (РБ), поскольку транспортная безопасность является составной частью национальной безопасности государства [5]. От состояния и качества безопасной работы транспортного комплекса РБ зависит его работоспособность, выполнение транспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров, обеспечение потребного перевозочного потенциала железнодорожного транспорта.

Совершенствование системы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте возможно на основе формирования системных требований и норм, адаптированных под современные запросы транспортного рынка [6], национальное и международное законодательство:

- формирование требований к системе обеспечения безопасности организаций железнодорожного транспорта;
- определение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- гармонизация норм безопасности на железнодорожном транспорте с национальными и международными НПА с участием РБ;
- определение в НПА требований безопасности к процессам перевозок железнодорожным транспортом;
- определение в НПА рисков, приводящих к снижению уровня безопасности инфраструктуры, подвижного состава, систем управления, и системы мер, направленных на снижение влияния риск-факторов на безопасность транспортной деятельности;
- определение методологических подходов к выдаче сертификатов безопасности на осуществление транспортной деятельности по оказанию услуг на железнодорожном транспорте, сертификации продукции, используемой на железнодорожном транспорте;
- регламентация требований к системе подготовки и переподготовки персонала, занятого транспортной деятельностью, обеспечением безопасности транспортной деятельности и гармонизация с требованиями международных соглашений;
- адаптация норм безопасности на железнодорожном транспорте в рамках международных организаций (МСЖД, ОСЖД, Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, ЕАЭС, Союзного государства и других) с целью реализации системного подхода к данной проблеме и обеспечению беспрепятственного пропуска транзитного транспортного потока.

Список литературы

- 1 О железнодорожном транспорте : закон Респ. Беларусь от 06 янв. 1999 № 237-3 : с изм. и доп. – Минск, 1999. – 15 с.
- 2 Об основах транспортной деятельности : закон Респ. Беларусь от 05 мая 1998 № 140-3 : с изм. и доп. – Минск, 1998. – 8 с.
- 3 О перевозке опасных грузов : закон Респ. Беларусь от 06 июн. 2001 № 32-3 : с изм. и доп. – Минск, 2001. – 25 с.
- 4 Правила технической эксплуатации железной дороги в Республике Беларусь : утв. постановлением М-ва трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь от 25 ноя. 2015 № 52. – Минск : Белорусская ж. д., 2020. – 547 с.
- 5 Кулаженко, Ю. И. Развитие системы государственного контроля безопасности транспортной деятельности на железнодорожном транспорте / Ю. И. Кулаженко, А. А. Ерофеев, В. Г. Кузнецов // Проблемы безопасности на транспорте : материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф. Ч. I / под ред. Ю. И. Кулаженко. – Гомель : БелГУТ, 2017. – С. 38–39.
- 6 Кулаженко, Ю. И. Система управления безопасностью участника перевозочного процесса на железнодорожном транспорте / Ю. И. Кулаженко, А. А. Ерофеев, В. Г. Кузнецов // Вестник БелГУТа: Наука и транспорт. – 2017. – № 2 (35). – С. 70–75.