

нию резервов в системе управления трудовыми ресурсами на предприятиях железнодорожного транспорта.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Давыдов, А. В.** Теоретические и методологические основы организации заработной платы на железнодорожном транспорте / А. В. Давыдов. – Новосибирск : СГУПС, 2000. – 263 с.

2 **Заикин, В. Г.** Организация заработной платы. Опыт, проблемы рекомендации / В. Г. Заикин. – Минск : НИИ труда, 2002. – 207 с.

3 **Первин, Л.** Психология личности: теория и исследования / Л. Первин, О. Джон. – М. : АспектПресс, 2000. – 607 с.

4 **Лебедева, С. Н.** Регулирование оплаты труда: методологические основы и направления совершенствования / С. Н. Лебедева // Белорусский экономический журнал. – 2006. – № 3. – С. 22–23.

O. GORAEVA

Belarusian State University of Transport

METHODS OF STUFF EMPLOYMENT ASSESSMENT FOR RAILWAY COMPANIES

The article investigates the necessity to optimize the evaluation of staff activities at the railway transport enterprises. It studies the ranking system in terms of ordering the subjects of evaluation. It gives a complex evaluation of using the labor potential.

Получено 28.08.2012

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 5. Ч. 2. Гомель, 2012**

УДК 656.2.003

Н. А. ГРОМЫКО, канд. экон. наук, доцент

Белорусский государственный университет транспорта

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Рассмотрены особенности проведения таможенного контроля на железнодорожном транспорте и обоснованы направления его совершенствования на основе внедрения инновационных технологий.

В современных условиях интенсивной интеграции Республики Беларусь в систему мирохозяйственных связей таможенное дело становится важнейшей составляющей внешнеэкономической деятельности государства. Интенсивное развитие международной торговли, постоянное изменение конъюнктуры мирового рынка, формирование таможенных союзов, наличие кризисных явлений в экономике, а также стремление стран к поддержке национальных экономик стимулируют развитие таможенного дела. В этой связи особенно актуальным становится внедрение инновационных технологий в сферу таможенного дела.

При определении приоритетных направлений развития таможенных органов учитываются особенности географического расположения республики, находящейся на пересечении международных автомагистралей и железнодорожных путей, необходимость дальнейшего строительства и реконструкции пунктов пропуска, а также совершенствования их технической оснащенности. Таким образом, приоритетом в развитии таможенных органов Республики Беларусь становится внедрение инновационных технологий.

Одной из важнейших инноваций в таможенном деле является использование в таможенном контроле инспекционно-досмотровых комплексов, размещенных в пунктах пропуска через таможенную границу Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Применение указанных комплексов позволяет не только сократить время таможенного досмотра и увеличить его эффективность, но и повысить привлекательность республики как транзитного государства.

Следует отметить, что при проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. При определении объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками, позволяющая обеспечить реализацию принципа выборочности таможенного контроля [1, с. 76].

Согласно статье 107 Таможенного кодекса Таможенного союза в целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами могут использоваться технические средства таможенного контроля, которые должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам. В целях реализации таможенного законодательства и обеспечения соответствия международным положениям в республике с 2009 г. в таможенный контроль активно внедряются Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации в части применения в таможенном деле технологии неинтрузивного досмотра.

В таможенном контроле инспекционно-досмотровые комплексы позволяют обеспечить неинтрузивный досмотр. Такие комплексы предназначены для интроскопии крупногабаритных объектов таможенного контроля, отличающихся значительными размерами, весом, составом конструкционных материалов, повышенной плотностью загрузки различными видами перевозимых в них товаров. Инспекционно-досмотровые комплексы используют ионизирующее излучение для получения рентгеновского изображения крупногабаритных грузов и транспортных средств [4].

В настоящее время мобильными инспекционно-досмотровыми комплексами, позволяющими осуществлять неинтрузивный досмотр, оснащены пять пунктов пропуска на белорусском участке границы Таможенного союза с Польшей и Литвой. Указанные комплексы размещены в Брестской (пункт пропуска «Козловичи»), Гродненской региональной (пункты пропуска «Брузги» и «Берестовица») и Ошмянской (пункты пропуска «Бенякони» и «Котловка») таможнях.

Практика применения инспекционно-досмотровых комплексов показала их высокую эффективность. По данным таможенных органов, в Гродненской таможне за первый квартал 2011 года было проведено 1427 таможенных осмотров грузовых транспортных средств с применением инспекционно-досмотровых комплексов Eagle M4507 компании Rapiscan Ltd. Основанием выбора транспортных средств для таможенного осмотра явились профили риска, а также решения должностных лиц таможенных органов, уполномоченных на проведение таможенного контроля. По результатам сканирования из 1427 транспортных средств в отношении 49 было принято решение о проведении таможенного досмотра, по факту осуществления которого было выявлено 14 административных таможенных правонарушений, что составило 29 % от числа проведенных таможенных досмотров.

Следует отметить, что инспекционно-досмотровый комплекс является не только самым сложным оборудованием, которое используется в настоящее время в таможенных органах республики, но и самым дорогостоящим. На поставку и внедрение пяти инспекционно-досмотровых комплексов в пограничных пунктах пропуска Европейской комиссией было затрачено около 7,2 млн евро [2]. При этом все работы по поставке и внедрению оборудования осуществлялись в рамках международной технической помощи, а следовательно не повлекли затрат для республиканского бюджета.

В то же время данные комплексы предназначены для сканирования автотранспортных средств, тогда как инспекционно-досмотровые комплексы для железнодорожного транспорта в республике отсутствуют. В перспективе этими системами должны быть оснащены все автомобильные пункты пропуска, через которые следуют основные транспортные потоки, а также главные железнодорожные передаточные станции [2].

Следует отметить, что железнодорожным транспортом осуществляется значительное число грузоперевозок, все более возрастающее в последнее

время. При этом объем международных перевозок железнодорожным транспортом более чем в десять раз превышает аналогичный показатель по автомобильному транспорту (таблица 1) [3, с. 44].

Таблица 1 – Перевозки грузов по видам транспорта в Республике Беларусь за 2009–2011 гг.

Вид транспорта	Год			2011 г. в %
	2009	2010	2011	к 2010 г.
Железнодорожный	133996	139937	152775	109,2
- из него международные перевозки	86054	90376	108039	119,5
Автомобильный	133893	166862	172914	103,6
- из него международные перевозки	5224	6765	7601	112,4
Внутренний водный	5458	6168	6711	108,8
Воздушный	25	19	9	47,4
- из него международные перевозки	25	19	9	47,4

Международные перевозки товаров железнодорожным транспортом имеют значительный удельный вес в общем объеме грузоперевозок и осуществляются наиболее крупными субъектами хозяйствования Таможенного союза. В таких условиях в целях содействия развитию внешней торговли совершение таможенных операций по выпуску, а также таможенный контроль не должны препятствовать движению товаров через таможенную границу, а, напротив, содействовать ускорению внешнеэкономического товарооборота.

Как показывает практика, при проведении таможенного контроля наибольшую трудность среди всех видов объектов представляет таможенный досмотр содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств, особенно железнодорожного транспорта (вагоны, железнодорожные контейнеры), поскольку в этом случае таможенный досмотр связан с необходимостью выполнения трудоемких, длительных и дорогостоящих разгрузочно-погрузочных операций в отношении перевозимых товаров. Это не только увеличивает длительность и трудоемкость таможенного досмотра, но и влечет дополнительные расходы для декларантов или других лиц, имеющих полномочия в отношении товаров.

В соответствии с действующим таможенным законодательством товарные поезда и перевозимые на них через таможенную границу грузы подлежат таможенному контролю. При этом выпуск локомотивов и подвижного состава как транспортных средств осуществляется на пограничных железнодорожных станциях, а выпуск перемещаемых через таможенную границу товаров может осуществляться как во внутренних пунктах таможенного оформления, так и на границе.

Следует отметить, что проведение таможенного досмотра производится в зонах таможенного контроля, в которые должен быть исключен доступ по-

сторонних лиц. При этом таможенный досмотр должен производиться не менее чем двумя уполномоченными на его проведение должностными лицами таможенных органов на один вагон. В этой связи возможен только единственный выборочный досмотр указанных объектов, что актуализирует применение инновационных технологий в таможенном контроле.

В большинстве случаев выпуск товаров осуществляется только на основании представленных товаросопроводительных документов без необходимой фактической идентификации содержимого вагонов (контейнеров) для целей таможенного контроля. Помимо этого, выборочно досматриваются и сами транспортные средства, а также их конструктивные элементы (узлы), которые потенциально могут использоваться в качестве тайников для сокрытия предметов таможенных правонарушений и контрабанды. Таким образом, реализуется принцип выборочности таможенного контроля. Однако в связи с высокой опасностью использования крупногабаритного транспорта для целей провоза контрабанды мировая таможенная практика стремится максимально исключить возможность контрабанды посредством применения для ее поиска инновационных технологий [4].

Как показывает мировая практика, одним из наиболее перспективных технических средств таможенного контроля крупногабаритных грузов (железнодорожных контейнеров, вагонов), значительно ускоряющего и повышающего эффективность таможенного досмотра, являются инспекционно-досмотровые комплексы. Указанные комплексы позволяют за 20–25 минут без вскрытия и разгрузки грузового транспортного средства получить его изображение и изображение перевозимых в нем товаров с основными характеристиками, позволяющими идентифицировать перевозимые товары, конструкционные узлы транспортного средства, обнаруживать в них предметы, запрещенные к перевозке, а также проводить ориентировочную оценку количества перевозимых товаров. При этом на сканирование одного вагона в среднем затрачивается 3–5 минут. Опыт применения инспекционно-досмотровых комплексов таможенными службами зарубежных стран подтверждает их высокую эффективность [4].

Таким образом, одним из направлений развития таможенного контроля на железнодорожном транспорте может стать создание системы таможенного контроля товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, размещенных в пунктах пропуска через таможенную границу Таможенного союза.

Применение в таможенном контроле на железнодорожном транспорте инспекционно-досмотровых комплексов позволит обеспечить:

– возможность визуализации содержимого железнодорожных вагонов (контейнеров), распознавание находящихся в них предметов и веществ;

- определение загруженности объема контейнера товарами и осмотр пространственного расположения содержимого;
- координатную привязку обнаруженных предметов к местам расположения;
- возможность распознавания изделий из различных материалов (металлы, органические вещества);
- возможность просмотра конструктивных полостей и пространств между стенками, потолочными перекрытиями и полом контейнеров, узлов железнодорожных вагонов [4].

Таким образом, реализация принципа выборочности в таможенном контроле на основе применения системы управления рисками, а также применение инновационных технологий в таможенном контроле, в частности, инспекционно-досмотровых комплексов, на железнодорожном транспорте позволит сократить затраты времени на проведение таможенного контроля и повысить его эффективность, а также уменьшить количество досматриваемых партий товаров при одновременном увеличении выявления административных таможенных правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела.

Экономический эффект от развертывания сети инспекционно-досмотровых комплексов на железнодорожном транспорте будет обеспечен посредством:

- повышения производительности труда при одновременном снижении потребности в сотрудниках;
- сокращения затрат времени на проведение таможенного контроля, что будет содействовать ускорению товарооборота через таможенную границу;
- увеличения поступления таможенных пошлин и налогов в доходную часть бюджета республики как следствие выявления товаров, перемещаемых с сокрытием от таможенного контроля;
- сокращения административных таможенных правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела.

В целях повышения эффективности таможенного контроля целесообразно осуществление следующих мероприятий:

- упрощение таможенных формальностей (на основе системы управления рисками, таможенного контроля после выпуска товаров, взаимодействия таможенных органов разных стран) [5, с. 108];
- разделение товародвижения и документооборота (предварительное информирование, электронное декларирование, унификация таможенной документации, развитие электронного документооборота);
- создание современных складских таможенно-логистических терминалов, оказывающих весь комплекс услуг по таможенной очистке;

– развертывание сети стационарных и передвижных инспекционно-досмотровых комплексов, предназначенных для железнодорожного транспорта;

– дальнейшее оснащение стационарными и передвижными инспекционно-досмотровыми комплексами автомобильных пунктов пропуска, расположенных на границе;

– постоянное внедрение новых информационных технологий и инновационных технических средств таможенного контроля;

– усиление таможенного контроля после выпуска товаров в обращение на таможенной территории Таможенного союза.

Таким образом, внедрение инновационных технологий позволит повысить эффективность таможенного контроля на железнодорожном транспорте при одновременном сокращении количества проводимых таможенных осмотров и таможенных досмотров и снижении затрат времени на их проведение, что, в конечном итоге, позволит обеспечить своевременное и полное взимание таможенных платежей, увеличить объемы внешнеторгового оборота и повысить транзитную привлекательность нашего государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Таможенный кодекс Таможенного союза. – М. : Эксмо, 2010. – 288 с.

2 Двусторонний акт о передаче таможенным органам Республики Беларусь инспекционно-досмотрового комплекса (подписан в Минске) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www/gtk.gov.by/ru/press-center/news](http://gtk.gov.by/ru/press-center/news). – Дата доступа : 02.10.2012.

3 Транспорт и связь в Республике Беларусь // Статистический сборник. – Минск : Национальный статистический комитет Респ. Беларусь, 2012. – 152 с.

4 Инспекционно-досмотровые комплексы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://tstknarod.ru/tsiotk/idk.html> – Дата доступа : 8.05.2012.

5 **Мацкевич, В. В.** Особенности таможенного регулирования в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России / В. В. Мацкевич // Белорус. экон. журнал. – 2010. – № 1. – С. 107–117.

*N. HRAMYKA, PhD, associate Professor
Belarusian State Transport University*

INNOVATION IN THE CUSTOMS CONTROL THE RAILWAYS

The features of the customs control on the railways and reasonable directions of its improvement through the introduction of innovative technologies.

Получено 04.10.2012