

14 **Альханакта, В. В.** Эффективность сочетания административных и рыночных инструментов экологической политики / В. В. Альханакта // Белорусский экономический журнал. – 2007. – № 4.

*T. DRAGAN, PhD, associate professor*

*E. DRUZHININA*

*Brest state technical university*

## **ASSESSMENT OF POTENTIAL ENVIRONMENTAL AND SOCIAL IMPACT OF INVESTMENT PROJECTS AND ITS КОМЕНСАЦІЯ**

In article problem questions of an assessment of social-and-ecological influence of investment projects are considered. The analysis of foreign and domestic materials of research of scientists on a considered problem, standard and legal base of regulation of investments is provided. The international experiment by an assessment of probable social and ecological influences is presented when planning investments on macro - and microlevel. Authors of article need of development of the system of regulation of influence of investments on the social-and-ecological sphere locates. The system of compensation of social-and-ecological damage is offered at implementation of design decisions on the basis of the adapted system of quoting for application by managing subjects.

Получено 14.08.2013

---

---

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг  
(проблемы повышения эффективности).  
Вып. 6. Гомель, 2013**

---

УДК 336.13

*Т. В. ЗАБАШТАНСКАЯ*

*Черниговский государственный институт экономики и управления*

## **ПАРАДИГМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ**

Исследованы особенности осуществления государственного регулирования коммунального хозяйства Украины на современном этапе, определены его основные направления и обусловлены препятствия на пути эффективного функционирования коммунального хозяйства. Отмечается необходимость применения государством дополнительных инструментов финансового оздоровления и технической модернизации отрасли.

Коммунальное хозяйство в большинстве европейских стран постоянно выступало в качестве своеобразного катализатора развития национальной экономики, поскольку бесперебойность и эффективность его функционирования не только обеспечивало социально-бытовые потребности жизнедеятельности населения, но и создавало необходимую основу для результативного функционирования большинства отраслей промышленности. Именно поэтому, залогом устойчивого развития экономики страны является разработка эффективной политики государственного регулирования коммунального хозяйства, направленной на стабилизацию его финансово-имущественного состояния путем обеспечения интенсификации внедрения передовых инновационных технологий в отрасль.

Принимая во внимание чрезвычайную важность функционирования коммунального хозяйства для всего общества, сложное финансовое положение отечественного коммунального хозяйства, значительный уровень износа его основных средств и низкую эффективность его государственного регулирования, вопросы функционирования и развития коммунального хозяйства находятся в центре внимания многих ученых. Среди них отечественные ученые О. М. Билянський, Т. М. Качала, О. В. Димченко, Г. О. Крамаренко, В. П. Николаев, О. В. Нагорная, Г. И. Онищук, А. П. Павлюк, Д. М. Стеченко, а также зарубежные О. А. Морозова, Р. И. Орлова, E. S. Savas и др.

Наличие глубоких реформационных процессов, которые на данный момент происходят в экономике Украины, имеют свое отражение и на функционировании коммунального хозяйства, следовательно, возникает необходимость дальнейшего исследования политики его государственного регулирования. Учитывая сложность и многогранность функционирования коммунального хозяйства, каждый этап его научного исследования нуждается в актуализации текущей информации о финансовом и техническом состоянии отрасли.

Цель данного исследования заключается в рассмотрении особенностей государственного регулирования коммунального хозяйства Украины.

Основной целью государственного регулирования национальной экономики является повышение конкурентоспособности государства, обеспечение социальных норм жизнедеятельности общества. В данное время отсутствует однозначное толкование дефиниции "государственное регулирование экономики":

- Г. А. Оганян отмечает, что государственное регулирование экономики – это систематическое и целеустремленное влияние государства на экономику с целью оптимизации экономической системы на основе принятия и реализации экономико-политических решений [1, с. 376];

- С. В. Мочерный кроме государственных органов регулирования экономики отдельно выделяет негосударственные и определяет государственное регулирование экономики как целеустремленное и активное влияние государственных и негосударственных органов управления на функционирование и развитие целостной экономической системы (а следовательно, на ее

расширенное воссоздание) путем использования экономических законов и решения экономических противоречий с помощью определенной совокупности форм и методов [2, с. 376];

- Е. П. Данильченко, И. А. Островский, О. А. Шекшуев во время трактовки данной дефиниции особенное внимание акцентируют на значении государственного регулирования в обеспечении функционирования бизнеса. Так, государственное регулирование экономики – это система мероприятий для осуществления поддерживающей, компенсационной и регулирующей деятельности государства, направленной на создание нормальных условий эффективного функционирования рынка и решения социально-экономических проблем развития национальной экономики и всего общества [3, с. 376].

Учитывая вышеприведенные мнения, под государственным регулированием коммунального хозяйства следует понимать целеустремленную систему мероприятий государственных органов власти направленных на функционирование и развитие коммунального хозяйства с целью обеспечения его бесперебойного, результативного и качественного функционирования, а также создания необходимых условий выполнения им функции по жизнеобеспечению общества.

На сегодня механизм государственного регулирования в сфере жилищно-коммунальных услуг определяется Конституцией Украины, Хозяйственным кодексом Украины, Налоговым кодексом Украины, Законами Украины "О ценах и ценообразовании", "О естественных монополиях", "О жилищно-коммунальных услугах", "О теплоснабжении", "Об электроэнергетике", "О питьевой воде и питьевом водоснабжении", "О местном самоуправлении в Украине", "О местных государственных администрациях", "О государственном-частном партнерстве" и другими нормативно-правовыми актами.

Необходимость усовершенствования государственного регулирования функционирования коммунального хозяйства страны обусловлена ухудшением финансово-имущественного состояния большинства отраслевых субъектов ведения хозяйства, а также возникновением условий для прекращения надлежащего функционирования некоторых из них (таблица 1).

Данные таблицы 1 подчеркивают необходимость усовершенствования государственного регулирования функционирования коммунального хозяйства. Так, в течение 2010–2012 гг. на предприятиях водоснабжения, водоотвода и обращения отмечается уменьшение объемов реализованной продукции на 3,5 %, при одновременном росте расходов от операционной деятельности, который составил 17,8 %. Достаточно угрожающей является тенденция убыточности функционирования данных предприятий, поскольку в данном случае они не в состоянии аккумулировать необходимые финансовые ресурсы для обеспечения собственной операционной деятельности. Учитывая значительный уровень износа основных средств, отраслевых субъектов ведения хозяйства, вопрос усиления государственного регулирования функционирования коммунального хозяйства приобретает особенную актуальность и остроту.

Т а б л и ц а 1 – Динамика отдельных показателей функционирования предприятий по водоснабжению, водоотведению, обращению с отходами коммунального хозяйства Украины за 2010–2012 гг.

В миллионах гривен \*

Показатель	Год		
	2010	2011	2012
Объем реализованной продукции	21586,4	22244,7	20820,7
- темп роста к 2010 году, %	100,0	103,0	96,5
Результат операционной деятельности	-1412,0	-1877,0	-497,6
- темп роста к 2010 году, %	100,0	132,9	35,2
Расходы операционной деятельности	22672,5	27840,9	26706,4
- темп роста к 2010 году, %	100,0	122,8	117,8
Уровень рентабельности (убыточности), %	(6,2)	(6,7)	(1,9)
<i>* Данные Государственной службы статистики Украины</i>			

Государственное регулирование функционирования коммунального хозяйства должно носить системный характер и частично воплощаться в целостной государственной инновационной политике путем учета всемирных тенденций и отечественных достижений научно-технического развития. Достижение целей и реализация научно-технической политики в коммунальном хозяйстве осуществляется государством с помощью методов, которые по их влиянию на научно-техническое развитие экономики разделяют на прямые и непрямые.

К методам прямого государственного регулирования научно-технической политики в коммунальном хозяйстве можно отнести следующее:

- разработка научно-технических отраслевых программ;
- бюджетное финансирование приоритетных направлений специализированных научно-технических разработок;
- определение государственных приоритетов относительно развития научно-технического прогресса в отрасли и др.

Значительное влияние на функционирование коммунального хозяйства осуществляют также непрямые методы регулирования, среди которых можно выделить следующие:

- ввод дифференцированной налоговой политики для отраслевых субъектов ведения хозяйства;
- разработка гибкой амортизационной политики;
- создание равных условий для функционирования разных организационно-правовых форм ведения хозяйства в отрасли;
- стимулирование финансово-кредитной политики;
- проведение политики в сфере международного научно-технического сотрудничества.

Вместе с тем только гармоничное объединение методов прямого и непрямого государственного регулирования позволит обеспечить надлежащий эффект финансового и технического оздоровления отрасли.

В современных условиях государственное регулирование коммунального хозяйства должно основываться на следующих принципах:

- научной обоснованности - государственное регулирование функционирования коммунального хозяйства должно базироваться на ведущих научных исследованиях и быть подчинено объективным экономическим законам, учитывать национальные особенности политической и социальной жизни общества;

- системности – государственное регулирование коммунального хозяйства должно носить системный характер, поскольку коммунальное хозяйство является сложной системой по жизнеобеспечению общества, которое имеет различные направления деятельности и содержит значительное количество субъектов ведения хозяйства;

- комплексности – в процессе государственного регулирования функционирования коммунального хозяйства должен применяться весь комплекс средств и инструментов, которые находятся в распоряжении государства (правовые, экономические и административные).

- прозрачности и гласности – привлечения общественности в процесс государственного регулирования развития коммунального хозяйства с целью максимального учета спецификаций каждого региона;

- целевого использования – государственное регулирование должно направляться на четко определенные цели в пределах действующих государственных программ активизации развития экономики;

- приоритетности – определения ключевых (приоритетных) направлений развития коммунального хозяйства в случае ограниченности бюджетного финансирования, а также установления временных границ их реализации;

- эффективности финансирования – стоимость реализации мероприятий по государственному регулированию коммунального хозяйства должна находиться в равновесии с результативностью данного регулирования.

Процесс государственного регулирования коммунального хозяйства приведен на рисунке 1.

Среди основных функций государственного регулирования коммунального хозяйства следует выделить следующие:

- распределительная – реализуется в процессе распределения ресурсов в коммунальном хозяйстве с целью реализации приоритетных заданий;

- контролирующая – осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением действующей нормативно-правовой базы, социальных стандартов;

- социальная – регулирование государством социально-экономических отношений и стандартов с целью обеспечения социальной защиты и охраны окружающей среды.

В Украине бюджетное финансирование коммунального хозяйства является недостаточным. Поэтому в современных условиях государство должно сделать акцент на увеличение объемов бюджетного финансирования коммунального хозяйства.



Рисунок 1 – Процесс государственного регулирования коммунального хозяйства

Нестабильность политической и экономической ситуации в Украине, рискованность долгосрочных вложений определяют пассивный характер инвестиционной деятельности отечественного и иностранного капитала, который предопределяет необходимость поиска нового механизма стимулирования инвестиционного развития отрасли. Именно поэтому, к основным

приоритетным направлениям государственного регулирования развития коммунального хозяйства можно отнести:

- усовершенствование правовых принципов государственного регулирования коммунального хозяйства с целью обеспечения надлежащего качества коммунальных услуг;

- обеспечение прибыльности отечественного коммунального хозяйства рядом со стимулированием отраслевых субъектов ведения хозяйства к приостановке темпов роста себестоимости услуг;

- поощрение национальных и иностранных инвестиций в развитие коммунального хозяйства;

- расширение международного сотрудничества с целью изучения и распространения мирового опыта функционирования коммунального хозяйства;

- возобновление полноценного бюджетного финансирования научных исследований направленных на разработку технологий энергосбережения.

Повышение эффективности функционирования коммунального хозяйства и обеспечения его потребителей услугами соответствующего качества является стратегическим заданием экономики страны. Однако необходимым первоочередным условием его развития является создание необходимого финансового обеспечения. Частично проблему финансового обеспечения коммунального хозяйства можно решить путем внедрения ряда налоговых льгот. Во-первых, применения нулевой ставки налога на добавленную стоимость для отраслевых субъектов ведения хозяйства, суммы от которого будут направляться исключительно на возобновление их основных средств. Во-вторых, предоставлять льготы в налогообложении доходов коммерческих банков, которые предоставляют кредиты на развитие отраслевых субъектов ведения хозяйства. Именно поэтому, улучшение государственного регулирования функционирования и развития коммунального хозяйства позволит создать необходимые фонды финансовых ресурсов, возобновить финансовый и технический потенциал отрасли и обеспечить прозрачность ее финансовой системы.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Политическая экономия : учеб. пособие / Г. А. Оганян [ и др. ] ; под общ. ред. Г. А. Оганяна. – К. : МАУП, 2003. – 520 с.
- 2 **Мочерный, С. В.** Экономическая теория : учеб. пособие / С. В. Мочерный. – 3-е изд., доп. и перераб. – К. : Академия, 2005. – 640 с.
- 3 **Данильченко, Е. П.** Международная экономика: Тексты лекций (для студентов 3 курса дневной и заочной форм учебы спец. 6.0501.00 "Учет и аудит", "Экономика предприятия") / Е. П. Данильченко, И. А. Островский, О. А. Шекшуев. – Харьков : ХНАМГ, 2005. – 71 с.

T. ZABASHTANSKAYA

*Chernigov State Institute of Economy and Management*

## **THE PARADIGM OF THE STATE REGULATION OF PUBLIC UTILITIES OF UKRAINE**

Peculiarities of implementation of the state regulation of municipal economy of Ukraine at the present stage, defined main directions and due to obstacles to the effective functioning of communal services. Necessity of use of additional tools of financial recovery and technical modernization of the industry.

Получено 15.07.2013

---

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг  
(проблемы повышения эффективности).  
Вып. 6. Гомель, 2013**

---

УДК 656.2.003(477)

*М. Н. ЗАБАШТАНСКИЙ, канд. экон. наук, доцент*

*Черниговский государственный технологический университет*

## **МЕХАНИЗМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ**

Исследованы концептуальные основы механизма финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине, определены его особенности и установлены принципы финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине. Обоснована необходимость изучения составляющих механизма финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине.

В последние годы происходят значительные изменения в формах, методах и принципах государственного управления экономикой страны, что связано с процессами глобализации, экономической и политической нестабильностью. Именно в этой связи усиливается внимание к функционированию предприятий и отраслей монополистов, возникает необходимость эффективного государственного управления объектами права государственной и коммунальной собственности, ключевую роль в функционировании которых играет достаточность финансового обеспечения. Однако необходимо отдельно исследовать процессы финансового обеспечения отраслевых субъектов ведения хозяйства, а также финансового обеспечения программ реформирования отраслей экономики, с целью быстрого выявления причин низкой