

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Хусаинов, Ф. И. Экономические реформы на железнодорожном транспорте : [монография] / Ф. И. Хусаинов. – М. : Наука, 2012. – 192 с.
- 2 СТБ 2220-2011. Перевозки пассажирские поездами межрегиональных, региональных и городских линий. Общие требования.
- 3 Устав железнодорожного транспорта общего пользования Республики Беларусь.
- 4 ОАО «Российские железные дороги» [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : [http://rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE\\_ID=628/](http://rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=628/). – Дата доступа : 03.06.2014.
- 5 «Укрзалізниця» [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : [http://uz.gov.ua/about/investors/ukrainian\\_railways\\_structure/](http://uz.gov.ua/about/investors/ukrainian_railways_structure/). – Дата доступа : 01.06.2014.
- 6 АО «НК «КТЖ» [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://www.railways.kz/ru/node/87/>. – Дата доступа : 25.05.2014.

*I. YELOVOY, Dr. Hab, professor*

*L. ASIPENKA*

*I. KOZHEVNIKOVA*

*Belarussian State University of Transport*

### **THE FOREIGN EXPERIENCE OF REFORMING AND TARIFFS SETTING ON RAILROAD TRANSPORT FOR PASSENGER TRANSPORTATION.**

Formation of tariffs for passenger transport is one of the most important factors determining the effectiveness of logistics solutions on railroad. Article analyzes reform experience on railroad transport and tariffs construction for passenger transportation.

Получено 22.10.2014

---

---

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг  
(проблемы повышения эффективности).  
Вып. 7. Гомель, 2014**

---

УДК 336.13: 658.115.31

*М. Н. ЗАБАШТАНСКИЙ, канд. экон. наук, доцент*

*Черниговский национальный технологический университет*

### **СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ КОНЦЕССИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ**

Рассмотрена необходимость разработки и внедрения системы показателей оценки состояния и развития концессионной деятельности. Доказана необходимость определения уровня финансового обеспечения концессионных объектов с целью повыше-

ния результативности их функционирования и обеспечения повышения качества их товаров, работ и услуг.

В современных условиях глобализации мировых экономических процессов, нестабильности внешней среды, ограниченности бюджетных финансовых ресурсов, высокой сложности производственных и управленческих процессов, особое значение приобретает стратегическое управление отраслями-монополистами, объектами государственной и коммунальной собственности, которые выполняют ведущую роль по жизнеобеспечению общества, создают основу для полноценного функционирования национальной экономики.

В экономической литературе в настоящее время вопросам организации концессионной деятельности уделяется значительное внимание. Особенно это касается государственного регулирования, ценообразования, налогообложения, а также участия государственных финансов в их финансовом обеспечении. Проблемам активизации концессионной деятельности посвящены научные труды многих ученых-экономистов, в частности М. Богуславского, Н. П. Бутко, Ю. С. Вдовенко, В. В. Стасюка, С. В. Онишко, С. Н. Шкарлета и других. Однако вопрос оценки состояния и перспектив развития концессионной деятельности требуют дальнейшего изучения и исследования.

Одной из приоритетных задач функционирования государственной и местной власти является создание необходимых условий для обеспечения устойчивого и результативного развития субъектов хозяйствования государственной и коммунальной форм собственности ввиду чрезвычайно важной роли их функционирования в процессе жизнеобеспечения общества и национальной экономики. Учитывая финансово-имущественном состоянии большинства объектов государственной и коммунальной форм собственности применения концессий как инструмента их оздоровления является очень актуальным и до сих пор не полностью решенной задачей. Именно поэтому практическое применение показателей состояния и развития концессионной деятельности требует более детального исследования.

Цель исследования заключается в формировании системы индикаторов оценки состояния и развития концессионной деятельности в Украине, как инструмента создания нужных условий для восстановления технического потенциала и обеспечения результативности государственной и коммунальной форм собственности в стране.

Международная организация экономического сотрудничества и развития, объединяющая 34 страны мира, разработала систему индикаторов ОЭСР, которая объясняет взаимосвязи между экономикой и защитой окружающей среды, описывает экономико-экологические и социально-экологические взаимосвязи. Система индикаторов ОЭСР представляет собой модель «давление–

состояние–реакция» (ДСР). Модель ДСР работает следующим образом: человек своей деятельностью наносит «давление» на окружающую среду и изменяет количество и качество природных ресурсов («состояние»); общество реагирует на эти изменения путем изменения государственной политики, изменениями общественного сознания и поведения («реакция на давление») [1].

Учитывая особенности организации концессионной деятельности на территории Украины, целесообразно выделить показатели ее состояния и перспективного развития, с целью всесторонней оценки целесообразности ее реализации. Учитывая ведущую роль концессионной деятельности в восстановлении эффективности функционирования национальной экономики страны в целом, следует выделить четыре основные группы показателей: социальные, производственные, финансовые, развития.

В состав социальных индикаторов можно отнести: социальное восприятие концессионной деятельности обществом, качество товаров, работ и услуг концессионных объектов, обеспечение постоянного доступа потребителей к товарам, работам и услугам концессионных объектов, социальную доступность товаров, работ и услуг концессионных объектов.

Производственные индикаторы должны быть направлены на оценку наличия инновационной составляющей модернизации производственной инфраструктуры концессионного объекта, мониторинга уровня антропогенной нагрузки на природную среду, определения состояния основных средств концессионных объектов, сокращение удельного веса непроизводительных расходов предприятия, установление ресурсоемкости концессионного объекта.

Выделение финансовых индикаторов состояния и развития концессионной деятельности в Украине обусловлено необходимостью исследования результативности осуществления финансово-хозяйственной деятельности концессионного объекта, сбалансирования состояния его финансового обеспечения, определение возможных объемов бюджетного финансирования концессионного объекта, проведение сравнительного анализа фактического объема уплаченных платежей концессионным объектом и состояния оплаты концессионных товаров, работ и услуг потребителями.

Особого внимания заслуживает необходимость выделения показателей развития концессионной деятельности, с помощью которых можно оценить количество существующих концессионных соглашений и соблюдение условий их выполнения в стране, проанализировать объемы реализованной продукции концессионными объектами, определить существующий уровень инвестиционной привлекательности концессионных объектов страны, а также установить уровень удовлетворения потребностей всех групп потребителей товарами, работами и услугами концессионных объектов.

Практическое внедрение концессионных отношений на территории каждого отдельного региона происходит с участием территориальной общины.

В соответствии с Законом Украины «О концессиях», концессия на объекты права коммунальной собственности предоставляется с учетом интересов региона, территориальной общины для обеспечения потребителей товарами (работами, услугами), проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы [2]. Учитывая установленную норму закона, выделение социальной группы показателей при оценке состояния и развития концессионной деятельности в Украине является необходимым. Среди ключевых показателей данной группы можно выделить следующие: социальное восприятие концессионной деятельности; качество товаров, работ и услуг концессионных объектов; обеспечение постоянного доступа потребителей к товарам, работам и услугам концессионных объектов, а также их социальную доступность.

С учетом сказанного выше социальное восприятие концессионной деятельности целесообразно рассматривать как сложный динамический процесс, в ходе которого каждый человек, с учетом собственного жизненного опыта, существующих экспертных оценок, влияния окружающей среды и предложенных концессионером условий концессионной деятельности, принимает решение о целесообразности ее реализации в течение определенного периода.

Одним из ключевых показателей функционирования концессионного объекта остается качество его товаров, работ и услуг.

Передача концессионерам в управление объектов государственного и коммунального хозяйства, приводит к выполнению ними функций по жизнеобеспечению общества, требует соблюдения определенных норм и стандартов. Кроме того, важным социальным индикатором состояния концессионной деятельности остается бесперебойность функционирования концессионных объектов и удовлетворение потребностей потребителей, с учетом специфики производственных процессов каждого концессионного объекта.

Однако учитывая социальную необходимость постоянного потребления обществом отдельных видов товаров, работ и услуг концессионных объектов (вода, тепло, электрическая энергия), особое внимание акцентируется на их социальной доступности. Под социальной доступностью товаров, работ и услуг концессионных объектов считаем целесообразным рассматривать возможность их употребления в нормативно установленных объемах всеми слоями населения независимо от стоимости данных товаров, работ и услуг.

Учитывая высокий удельный вес материальных затрат в стоимости подавляющего большинства товаров, работ и услуг потенциальных концессионных объектов, наличие значительного уровня физического и морального износа их основных средств, высокий уровень непроизводительных расходов, учета вышеупомянутых производственных индикаторов при формировании концессионной программы является чрезвычайно важным и необхо-

димым. В зависимости от условий концессионного соглашения концессионеры реализуют концессионные программы, направленные на восстановление концессионного объекта и его модернизацию, непосредственно влияют и на состояние социальных индикаторов концессионной деятельности.

Одной из главных причин внедрения концессий на территории Украины является низкая эффективность функционирования государственной и коммунальной собственности, что вызвано рядом факторов, основными из которых есть: наличие значительных объемов физического и морального износа основных средств, несоответствие существующих тарифов фактическим затратам предприятий, отсутствие необходимой государственной поддержки. Существенная зависимость результативности функционирования субъектов хозяйствования государственной и коммунальной форм собственности от политической ситуации в стране, в основном определена несоответствием их финансового обеспечения, существующим потребностям.

Вместе с тем, возникает вопрос об определении критериев уровня достаточности финансового обеспечения концессионных объектов. В отличие от частного сектора экономики, где уровень финансового обеспечения определяется объемом собственных и заемных финансовых ресурсов, существование концессионной деятельности предполагает наличие бюджетного финансирования, поэтому в качестве критерия определения уровня финансового обеспечения целесообразно использовать фактический объем чистого денежного потока концессионного объекта. Уровни финансовой обеспеченности концессионных объектов сгруппированы в таблице 1.

**Т а б л и ц а 1 – Подходы к оценке финансового обеспечения концессионных объектов**

Уровень финансового обеспечения	Критерий	Реализация концессионной программы	Финансовое состояние
Финансово-обеспеченные	Позитивное значение показателя «Чистый денежный поток»	Полное выполнения концессионной программы, внедрение современных технологий реализации производственных процессов	Устойчивое финансово-имущественное состояние
Недостаточно финансово-обеспеченные	Значение показателя «Чистый денежный поток» позитивное, но приближается к нулю	Частичное выполнение концессионной программы, обеспечение текущего функционирования концессионного объекта, приостановление инновационного обновления основных средств	Удовлетворительное финансово-имущественное состояние, нарушение платежной дисциплины концессионного объекта

Окончание таблицы 1

Уровень финансового обеспечения	Критерий	Реализация концессионной программы	Финансовое состояние
Финансово не-обеспеченные	Негативное значение показателя «Чистый денежный поток»	Приостановление выполнения концессионной программы, возникновение угрозы остановки функционирования концессионного объекта	Неустойчивое финансово-имущественное состояние, угроза банкротства концессионного объекта

Недостаточность финансового обеспечения концессионной деятельности чревато невыполнением концессионной программы и приостановлением функционирования концессионного объекта.

К первой группе, или финансово-обеспеченным, следует отнести концессионные объекты, в которых поступления объемов финансовых ресурсов от операционной, инвестиционной и финансовой деятельности значительно превышают объемы их расходов. Ко второй группе, или к недостаточно финансово-обеспеченным, относятся концессионные объекты, у которых объемы поступления финансовых ресурсов от операционной, инвестиционной и финансовой деятельности почти полностью соответствуют объемам их расходов. В случае если объемы расходов финансовых ресурсов превышают объемы их поступления, то это будет свидетельствовать о финансовой не-обеспеченности концессионного объекта.

Стоит отметить наличие системной взаимосвязи между всеми группами показателей концессионной деятельности в Украине. Общая синергия данных показателей выражается в их взаимодействии в процессе реализации концессионной деятельности. Ключевыми показателями концессионной деятельности являются количество существующих концессионных соглашений и соблюдения условий их выполнения в стране, объемы реализованной продукции концессионными объектами и их инвестиционная привлекательность, а также уровень удовлетворения потребностей всех групп потребителей продукцией концессионных объектов.

Недостаточная эффективность функционирования государственного сектора экономики в современных условиях, наличие значительных объемов физического и морального износа их основных средств, недостаточный уровень инвестиционной привлекательности и несоответствие финансового обеспечения существующим потребностям требуют поиска новых подходов к управлению ими, именно поэтому использование концессионных форм управления указанными субъектами хозяйствования является важным и необходимым.

Неоднократные попытки органов государственной власти реформирования управления объектами государственной и коммунальной собственности

пока не принесли ожидаемых результатов. Кроме того, отсутствие надлежащего управления и финансирования создало необходимость реализации системы мер по устранению признаков техногенных кризисов у отдельных субъектов хозяйствования. Наличие отечественного опыта реализации концессионных проектов вызывает необходимость решения многих вопросов, существенное внимание среди которых уделено именно оценке состояния и развития концессионной деятельности в стране. В связи с этим усиление государственной поддержки концессионной деятельности, совершенствование механизма ее финансового обеспечения позволит не только восстановить производственную инфраструктуру объектов государственной и коммунальной форм собственности, повысить результативность их функционирования, но и обеспечит поступление дополнительных финансовых ресурсов в бюджеты соответствующих уровней.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Hartmut Bosse Indicators for Sustainable Development: Theory, Method, Applications // International institute for sustainable development, 1999. – P. 138
- 2 Закон Украины «Про концессии» от 16 июля 1999 року № 997-XIV. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/997-14>.
- 3 Яннин, М. Некоторые вопросы концессионной политики / М. Яннин // Плановое хозяйство. – 1926. – № 10. – С. 67–68.

*M. ZABASHTANSKYI, PhD, associate professor  
Chernihiv National Technological University*

#### **THE INDICATORS OF THE CONCESSION ACTIVITY STATUS IN UKRAINE**

This paper deals with the necessity for the development and the implementation of the assessment and development concession activity indicators system. The need of the financial security concession facilities level is determined. The aim of the determination is to increase the efficiency of their operation and to maintain the improvement of their goods and services quality.

Получено 23.10.2014