

УДК 339.9

*О. Н. ШЕСТАК, канд. экон. наук, доцент  
Белорусский государственный университет транспорта*

### **СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Изложены преимущества и особенности перемещения товаров железнодорожным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза, определены проблемы, с которыми сталкиваются участники международной торговли при перемещении товаров через таможенную границу, что приводит к увеличению сроков доставки, повышению временных издержек, тем самым затрудняет международную торговлю, предложены направления их решения.

Железнодорожный транспорт в Республике Беларусь является наиболее популярным при перевозке грузов и призван своевременно и качественно обеспечивать потребности юридических и физических лиц, государства в перевозках железнодорожным транспортом, а также способствовать созданию условий для развития экономики.

Ведущее положение железных дорог определяется их возможностями осуществлять круглогодичное регулярное движение, перевозить основную часть потоков массовых грузов и обеспечивать мобильность трудовых ресурсов. При этом состояние и качество работы железнодорожного транспорта способствует улучшению показателей экономики страны: от своевременной доставки грузов и пассажиров зависит ритмичность таких перевозок, темпы роста экономики Республики Беларусь.

В целях регулирования перемещения товаров данным видом транспорта сформирована детализированная законодательная база, включающая в себя ряд нормативных правовых актов, регулирующих и порядок перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС железнодорожным транспортом, и деятельность таможенных органов в целом, поскольку транспорт является одной из немаловажных экономических систем народного хозяйства.

Изучение особенностей перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, позволило сделать вывод о том, что таможенные органы при совершении таможенных операций, связанных с выпуском товаров, взаимодействуют с различными транспортными служба-

ми (РУП «Белинтертранс», РУП «Гомельжелдортранс»), что обусловлено технологической спецификой железнодорожного транспорта. При этом следует отметить, что для каждого вида операций предусмотрен отдельный порядок их совершения, который позволяет должностным лицам таможенных органов своевременно и качественно выполнять свои должностные обязанности, не создавая дополнительных простоев транспортных средств.

Как известно, основными показателями объема выполненной железнодорожным транспортом работы являются грузооборот и объем перевозки грузов, характеризуя их, можно отметить, что первый показатель в большей степени отражает уровень нагрузки, ложащейся на железнодорожную инфраструктуру, а второй позволяет оценить, в том числе, и состояние экономики страны.

Анализ статистических данных показал, что, в настоящее время на долю железнодорожного транспорта приходится 33,29 % от всего объема перевезенных в Республике Беларусь грузов. Для сравнения: в 2016 году по железной дороге было перевезено 126 758 тыс. т грузов (что на 19 537 тыс. т меньше к 2017 году, или на 2,94 %), в то время как суммарный объем перевезенных всеми видами транспорта грузов в стране составил 417 643 тыс. т (на 21828 меньше). Грузооборот железнодорожного транспорта в 2017 году превысил 48 млн т·км, а его доля в суммарном грузообороте (выполненном всеми видами транспорта) достигла 36,40 %.

Преобладание в общем объеме транспортных перевозок железнодорожного транспорта соответственно сказывается на работе таможенных органов. В структуре Гомельской таможенной территории таможни «Гомель железнодорожный» осуществляет таможенные операции, связанные с прибытием на таможенную территорию ЕАЭС и убытием с территории товаров, перемещаемых в международном железнодорожном сообщении. Как уже было отмечено выше, при совершении таможенных операций по перемещению товаров должностные лица отдела взаимодействуют с работниками Белорусской железной дороги. Порядок взаимодействия установлен технологией взаимодействия должностных лиц Гомельской таможни и работников Гомельского отделения Белорусской железной дороги при совершении таможенных операций в местах прибытия/убытия, в качестве которых выступают передаточные железнодорожные станции Гомель и Калинковичи.

Следует отметить тот факт, что значительную долю в общем объеме перемещаемых товаров через таможенную территорию «Гомель железнодорожный» занимают товары белорусских товаропроизводителей. Это связано с тем, что в зоне деятельности Гомельской таможни расположен самый крупный экспортер нефти и нефтепродуктов – ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», а также другие крупные производители, такие как ОАО «Гомельский химический завод», ОАО «Беларуськалий», ОАО «Белорусский металлургический завод» и другие.

В таблице 1 представлены основные категории товаров, перемещаемых через таможенный пост «Гомель железнодорожный».

Таблица 1 – Основные категории товаров, перемещаемых через таможенный пост «Гомель железнодорожный»

Категории товаров		
экспорт	импорт	транзит
<ul style="list-style-type: none"> <li>– нефтепродукты</li> <li>– продукты химической промышленности</li> <li>– минеральные удобрения</li> <li>– стройматериалы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– нефтепродукты</li> <li>– зерновые культуры</li> <li>– соль поваренная</li> <li>– стройматериалы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– нефтепродукты</li> <li>– продовольственные товары (рыба свежемороженой)</li> <li>– зерновые культуры</li> <li>– запчасти к транспортным средствам</li> </ul>

Проведенные исследования показали, что в настоящее время серьезным препятствием на пути интеграционных процессов в экономике, логистике и транспорте являются барьеры, возникающие при трансграничных перевозках. Так, международные перевозчики и иные участники международной торговли сталкиваются с рядом проблем при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, которые приводят к увеличению сроков доставки, повышению временных издержек, тем самым затрудняя международную торговлю.

По результатам анализа, к таким проблемам стоит отнести следующие:

1 Сокращение транзитных перевозок грузов, обусловленное переориентацией Российской Федерацией своих экспортных потоков с Запада на Восток и собственные морские порты.

Несмотря на данный факт, в 2017 году в Республике Беларусь был отмечен рост транзитных перевозок, который связан с рядом факторов:

- использование Китайской Народной Республикой унифицированной накладной СМГС при международных контейнерных перевозках.

- введение ОАО «Российские железные дороги» с 01.03.2017 скидки в размере 25 % на транзитные перевозки нефтепродуктов со станции Барбаров и Новополоцк белорусской железной дороги в направлении припортовых станций Октябрьской железной дороги. При этом понижающий коэффициент 0,75 распространялся на перевозки бензина, дизельного топлива и мазута в цистернах.

*Примечание* – Скидка действовала до конца 2017 года. В текущем 2018 году ОАО «Российские железные дороги» скидки на транзитные перевозки для Республики Беларусь не предоставляло.

2 Возникновение затруднений при совершении таможенных операций на пограничных пунктах пропуска, что связано с увеличением финансовых и

временных затрат участников международных перевозок грузов железнодорожным транспортом.

Для цели устранения существующих препятствий при перевозке товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС железнодорожным транспортом необходимо провести ряд мероприятий:

– во-первых, внедрить автоматическое совершение таможенных операций по выпуску товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в пунктах таможенного оформления;

– во-вторых, внедрить применение электронных запорно-пломбировочных устройств (электронных пломб) грузоотправителями на железнодорожном транспорте.

В настоящее время таможенные органы придают большое значение развитию информационного взаимодействия с Белорусской железной дорогой, а также внедрению безбумажных технологий в процессы грузовых перевозок в международном сообщении, в том числе и при совершении таможенных операций, связанных с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Совместно с Белорусской железной дорогой Государственным таможенным комитетом проведена работа по созданию базовых технических условий для информационного взаимодействия.

Так, на Гомельской таможне эксперимент по автоматическому выпуску товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита показал положительные результаты и доказал свою эффективность. Как показывают данные с начала 2018 года, в автоматическом режиме было выпущено 82 % партий товаров.

Сущность таможенной технологии автоматического выпуска состоит в том, что информационная система таможенного органа должна в автоматическом режиме определить соблюдение условий помещения товаров под заявленную таможенную процедуру, установленных запретов и ограничений, прав интеллектуальной собственности. Также система должна проверить классификационный код товара, страну происхождения, таможенную стоимость, правильность исчисления и своевременность уплаты таможенных платежей, и т. д.

Однако оптимизации таможенных операций и таможенного контроля на базе технологий автоматического выпуска и автоматической регистрации препятствует взаимодействие такой технологии с системой управления рисками (СУР).

Применяемые в работе таможенных служб государств – членов ЕАЭС системы управления рисками не позволяют на данном этапе полностью автоматизировать процессы таможенного контроля и тем самым минимизировать непосредственные контакты между участниками ВЭД и таможенными органами. СУР предполагает выборочность таможенного контроля на основе

используемых таможенными органами индикаторов риска, разрабатываемых субъектно-ориентированными методами, постоянную аналитическую работу для категорирования участников ВЭД.

На этапе автоматической регистрации деклараций на товары взаимодействие с СУР не осуществляется. Лишь после присвоения электронной декларации регистрационного номера декларация должна анализироваться программными средствами таможенных органов на предмет выявления действующих профилей риска. В случае если действующие профили риска не выявлены или в отношении профилей риска должностным лицом таможенного органа принимается решение о невыявлении профиля риска, электронная декларация автоматически должна быть передана на этап документального контроля.

Таким образом, автоматическое совершение таможенных операций, связанное с выпуском товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита на железнодорожной станции, во-первых, позволит существенно сократить время их совершения, во-вторых, будет способствовать повышению пропускной способности пунктов таможенного оформления, что, в свою очередь, окажет благоприятное влияние для привлечения транзитных перевозок по территории Республики Беларусь.

Сегодня пломбирование груза играет важную роль при выполнении железнодорожных перевозок в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита как способ идентификации товаров, обеспечивающий соблюдение данной таможенной процедуры.

Применение электронных пломб будет способствовать сокращению простоя подвижного состава под грузовыми операциями за счет сокращения времени на опломбирование при применении электронных запорно-пломбировочных устройств, оперативному оформлению транзитных грузов за счёт электронного документооборота.

Электронные запорно-пломбировочные устройства (ЭЗПУ) – это устройства, имеющие электронную память, способные считывать информацию о состоянии объекта и в автоматическом режиме передавать ее на пульт контроля. Такие пломбы могут применяться при перевозке любым видом транспорта.

Грузоотправитель однократно вносит информацию о грузе в память пломбы посредством пломбирования контейнера. При этом стоит отметить, что после совершения таких операций изменения и дополнения записанной информации в процессе эксплуатации исключены. Электронная пломба устанавливается на подвижной состав таким же образом, как и обычная. Номер пломбы и дополнительная информация проверяются автоматизированной системой, вводятся и сохраняются в базе данных отправителя. Затем данные передаются в компьютер центральной базы данных таможенных органов. Стационарные дистанционные считыватели информации для приема

сигналов (информации), посылаемых электронной пломбой по радиоканалу, устанавливаются в таможенных пунктах железнодорожной станции. Используя автоматизированную систему, информацию передают через компьютерную сеть в место доставки груза для его последующего контроля по прибытии. В конечном пункте доставки груза считыватель получит информацию, переданную электронной пломбой. Если в процессе транспортировки пломба была вскрыта или нарушена, то считывание и получение информации становится невозможным, поскольку непосредственно выдается сообщение о неисправности пломбы.

Таким образом, с помощью средств, применяемых для идентификации, подтверждается соответствие заявленного товара требованиям, указанным в сопроводительных документах, что, в свою очередь, способствует упрощению работы таможенных органов, позволяя тем самым сократить время совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом.

В заключение можно сделать вывод, что предложенные мероприятия позволят повысить транзитную привлекательность Республики Беларусь при перевозках железнодорожным транспортом, поскольку существенно сократят время на совершение таможенных операций, связанное с выпуском товаров, помещенных под процедуру таможенного транзита на железнодорожной станции, будут способствовать повышению пропускной способности пунктов таможенного оформления, обеспечат безостановочное и безопасное движение грузов.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 АС «Электронная перевозка» [Электронный ресурс] : [официальный сайт БЖД]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.rw.by>. – Дата доступа : 07.05.2018.
- 2 Грузооборот по видам транспорта [Электронный ресурс] : [официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа : 02.05.2018.
- 3 Перевозки грузов по видам транспорта [Электронный ресурс] : [официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа : 02.05.2018.
- 4 Электронные запорно-пломбировочные устройства [Электронный ресурс] : [официальный сайт ЗАО «Группа ЭПОС»]. – 2018. – Режим доступа : <http://oe.eposgroup.ru>. – Дата доступа : 10.05.2018.

*O. SHESTAK, PhD, associate professor  
Belarusian State University of Transport*

**CONDITION AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF GOODS  
MOVEMENT BY RAIL TRANSPORT THROUGH THE CUSTOMS  
BORDER OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

The article outlines the advantages and features of the movement of goods by rail across the customs border of the Eurasian Economic Union, identifies the problems faced by participants in international trade when moving goods across the customs border, which leads to an increase in delivery times, increased time costs, thereby complicating international trade, suggested ways to solve them.

Получено 13.09.2018