

Дальнейшее функционирование ЦУМР направлено на ускорение оборота местных вагонов за счёт равномерного подвода местного груза к железнодорожным станциям назначения, сокращения межоперационных простоев вагонов, соблюдения норм единого технологического процесса работы железнодорожных путей необщего пользования и железнодорожных станций примыкания, улучшения использования маневровых локомотивов, строгого выполнения графика движения и плана формирования грузовых поездов.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

- Листопадов Виктор Михайлович, г. Гомель, РУП «Гомельское отделение Белорусской железной дорогой», начальник отдела перевозок, nod4@gomel.rw.by;
- Аксёничков Александр Александрович, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», старший преподаватель кафедры «Управление эксплуатационной работой и охрана труда», aksenchikov72@mail.ru.

УДК 347.763

**РАЗВИТИЕ ОСНОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
В ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
«О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»**

*И. М. ЛИТВИНОВА, В. Г. КУЗНЕЦОВ,
М. А. КИЛОЧИЦКАЯ, М. Ю. СТРАДОМСКИЙ*

УО «Белорусский государственный университет транспорта», г. Гомель

Закон Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» (далее – Закон) [1] в нормативно-правовом поле должен определять и регламентировать системные основы функционирования, связанные с перевозками грузов и пассажиров, осуществляемыми на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования.

В основе функционирования железнодорожного транспорта в Республике Беларусь (РБ) лежит транспортная деятельность организаций железнодорожного транспорта [2], предназначенная для выполнения организационных и технологических операций по перемещению грузов и пассажиров, направленная на развитие экономики, обеспечение национальной безопасности и стабильности функционирования транспортного комплекса РБ. Нормы права, которые определяют в Законе основы функционирования должны базироваться на принципах, целях и задачах и регламентироваться через положения в Законе [1].

Предметом положений Закона являются общественные отношения между государством, организациями железнодорожного транспорта и непосредственными потребителями услуг (гражданами, клиентами) [3], возникающие при оказании услуг с использованием железнодорожного транспорта общего и необщего пользования для осуществления перевозочного процесса.

Положения Закона должны предусматривать комплексное регулирование общественных отношений, обеспечивающих все стороны осуществления перевозки (участники, организация перевозки и условия обеспечения перевозки, права и обязанности, ответственность и т. п.), и быть представлены в объеме, соответствующем критерию полноты норм правового регулирования общественных отношений при реализации основ функционирования железнодорожного транспорта [4, 5].

В положения Закона должны входить основы функционирования железнодорожного транспорта, которые устанавливают существенные требования, нормы, правила и иные условия, и регулируют осуществление транспортной деятельности:

- виды деятельности и услуг, в том числе в области международных перевозок;
- оказание услуг и выполнение работ по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа;
- осуществление транспортной деятельности организациями железнодорожного транспорта;
- эксплуатация инфраструктуры, подвижного состава;
- система договорных отношений, заключаемых при организации перевозочного процесса, ответственность организаций за нарушение договорных обязательств.

В рамках Закона его положения формируются по основным областям правового регулирования деятельности при осуществлении перевозок, которые могут быть детализированы в иных связанных НПА.

В области функционирования железнодорожного транспорта устанавливаются положения [6, 7], которые позволяют регламентировать основные условия осуществления транспортной деятельности:

- базовые правовые, экономические и организационные основы транспортной деятельности;
- принципы осуществления деятельности на железнодорожном транспорте;
- принципы формирования рынка услуг железнодорожного транспорта;
- основы эффективной инвестиционной политики и развития железнодорожного транспорта.

Указанные условия позволяют установить предметную среду регулирования функционирования железнодорожного транспорта и нормы права в отношениях государства и участников перевозочного процесса на следующих подходах:

– системном подходе государственного регулирования в области транспортной деятельности;

– комплексном анализе и моделировании структуры и состава норм регулирования деятельности организаций железнодорожного транспорта, обеспечивающих их эффективное функционирование и выполнение организациями железнодорожного транспорта заявленной ими производственной деятельности, видов услуг.

Предметная среда регулирования основ функционирования железнодорожного транспорта приведена на рисунке 1.

В действующем Законе [1] в главе «Общие положения» определены правовые предписания, касающиеся основ функционирования:

- понятийный аппарат;
- задачи железнодорожного транспорта;
- виды железнодорожного транспорта;
- сфера действия Закона «О железнодорожном транспорте»;
- правовое регулирование отношений в области железнодорожного транспорта.

Понятийный аппарат в статье 1 содержит основные термины, необходимые для раскрытия целей Закона, которые можно определить по следующим группам:

а) понятия транспортной деятельности: перевозочный процесс, виды сообщений (международное, внутриреспубликанское, региональное, городское, коммерческое, межрегиональное, специальные железнодорожные перевозки), услуги инфраструктуры, безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, доступ к услугам инфраструктуры;

б) понятия предмета услуги перевозки: багаж, грузобагаж, груз, пассажир, потребитель;

в) понятия объектов железнодорожного транспорта: инфраструктура, железнодорожные пути общего пользования, железнодорожные пути необщего пользования, объект инфраструктуры, железнодорожный путь, остановочный пункт, охранные зоны, полоса отвода, транспортные средства железнодорожного транспорта;

г) понятия видов транспорта: железнодорожный транспорт, железнодорожный транспорт общего пользования, железнодорожный транспорт необщего пользования, технологический железнодорожный транспорт организаций;

д) понятия участников перевозочного процесса: владелец инфраструктуры, оператор инфраструктуры, организация железнодорожного транспорта общего пользования, перевозчик.



Рисунок 1 – Предметная среда регулирования основ функционирования железнодорожного транспорта

В понятийном аппарате отсутствует систематизация по видам перевозки: грузовые и пассажирские – что затрудняет разграничение деятельности по видам сообщений.

Задачи железнодорожного транспорта (статья 2) в [1] определены в двух отраслевых макросферах:

- 1 – перевозки железнодорожным транспортом;
- 2 – транспортное обеспечение в экономике государства.

Целевой оценкой решения этих задач железнодорожным транспортом и, соответственно, участниками транспортной деятельности являются:

- по первой задаче: своевременное и качественное обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в перевозках;
- по второй задаче: обеспечение благоприятных условий для развития экономики государства.

Критерий «своевременность обеспечения» также является признаком качества. Отсутствует мера количественной оценки обеспечения перевозок. Нормативы целевых оценок сформулированы в иных НПА, устанавливающих требования к функционированию железнодорожного транспорта [3, 4].

Целевая оценка по второй задаче носит системный стратегический характер, не имеет оценки в Законе, однако такие целевые макропоказатели устанавливаются в Государственных программах и планах.

В статье 3 [1] установлено разделение железнодорожного транспорта по видам. Отсутствуют классификационные признаки разделения по видам и их назначение. Данные характеристики представлены в понятиях (статья 1) этих видов транспорта.

Сфера действия Закона (статья 4) [1] определена как «установление основ функционирования». Однако в понятиях (статья 1) отсутствует разъяснение «Функционирование железнодорожного транспорта», не установлено, что относится к основам, т. е. основным функциям железнодорожного транспорта.

Таким образом, развитие данной главы связано со структурированием положений, раскрывающих сущность «основ функционирования»:

- системным определением целей, принципов, условий, задач осуществления транспортной деятельности на железнодорожном транспорте;
- формированием предметной сущности транспортной деятельности и отношений между участниками транспортной деятельности;
- определением участников отношений в процессе осуществления транспортной деятельности на железнодорожном транспорте;
- определением классификационных признаков транспортной работы и услуг транспортной деятельности, которые регулируются Законом относительно деятельности участников перевозочного процесса;

- определением классификационных признаков и назначения видов железнодорожного транспорта;

- определением понятия «функционирование железнодорожного транспорта», установления его основных и иных функций.

С учетом выше установленных положений может быть сформирована новая структура главы «Общие положения» для определения:

- основ функционирования железнодорожного транспорта и его составных частей: общего и необщего пользования;

- целей и задач функционирования железнодорожного транспорта;

- участников перевозочного процесса, организаций железнодорожного транспорта, оказывающих услуги по основным видам деятельности;

- основ взаимодействия видов транспорта;

- понятий и определений, образующих понятийную сферу железнодорожного транспорта и других положений.

В качестве основ функционирования железнодорожного транспорта, на которых должны строиться положения последующих глав и статей Закона, выступают следующие принципы [5, 7]:

- устойчивое обеспечение потребностей экономики государства и граждан в перевозках;

- целостность перевозочного процесса на железнодорожном транспорте и развитие комплексной системы транспортного обслуживания;

- развитие железнодорожного транспорта, железнодорожной инфраструктуры и обновление железнодорожного подвижного состава на основе обоснованной инвестиционной политики и использования инновационных технологий;

- формирование рынка услуг железнодорожного транспорта во внутриреспубликанских и международных перевозках в соответствии с запросами экономики государства и граждан;

- доступность и качество оказываемых услуг;

- безопасность функционирования железнодорожного транспорта, создание условий для сохранения жизни и здоровья граждан, окружающей среды;

- развитие коммерческой деятельности организаций железнодорожного транспорта;

- поддержание мобилизационной готовности железнодорожного транспорта.

Учитывая необходимость развития правовых основ функционирования железнодорожного транспорта, необходима реализация предложенных подходов в отдельных положениях и нормах права Закона Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» путем обновления редакции Закона.

Список литературы

- 1 О железнодорожном транспорте : Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 237-3 : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
- 2 Об основах транспортной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 140-3 : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 1999.
- 3 Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2000.
- 4 Системные требования к законодательному регулированию железнодорожного транспорта / А. А. Ерофеев [и др.] // Вестник БелГУТа: Наука и транспорт. – 2022. – № 1 (44). – С. 59–62.
- 5 Транспортное право. Общая часть : учеб. / отв. ред. Н. А. Духно, А. И. Землин. – М. : Юридический институт МИИТа, 2017. – 259 с.
- 6 **Овечкин, А. П.** Правовое регулирование предпринимательской деятельности на железнодорожном транспорте : учеб. пособие. Ч. 1. / А. П. Овечкин. – М. : Юридический институт МИИТа, 2012. – 146 с.
- 7 **Егиазаров, В. А.** Транспортное право / В. А. Егиазаров. – М. : Юстицинформ, 2004. – 524 с.
- 8 Устав железнодорожного транспорта общего пользования : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 авг. 1999 г, № 1196.
- 9 Правила перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования : постановление М-ва трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь, 17 июля 2015 г., № 609.
- 10 Правила перевозок грузов железнодорожным транспортом общего пользования : постановление М-ва трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь, 26 янв. 2009 г., № 12.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

- Литвинова Ирина Михайловна, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», старший преподаватель кафедры «Управление эксплуатационной работой и охрана труда», litvinka77@yandex.by;
- Кузнецов Владимир Гаврилович, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», канд. техн. наук, доцент кафедры «Управление эксплуатационной работой и охрана труда», kvg55@yandex.by;
- Килоичцкая Марина Анатольевна, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», ведущий инженер НИЛ «Управление перевозочным процессом», Kil_MA@bsut.by;
- Страдомский Михаил Юрьевич, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», младший научный сотрудник НИЛ «Управление перевозочным процессом», mistr@bsut.by.