

А. А. КОЛЕСНИКОВ, М. Т. КОРОЛЁНОК

Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В качестве одной из целей Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года выдвигается модернизация внешнеэкономических отношений в интересах роста благосостояния и удовлетворения растущих материальных и духовно-культурных потребностей населения в условиях появления новых глобальных и региональных вызовов устойчивому развитию национальной экономики. Достижение поставленной цели невозможно без качественного совершенствования механизма взаимодействия таможенных органов и субъектов хозяйствования, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность. В качестве такого механизма во многих странах мира используется институт уполномоченного экономического оператора (УЭО) на основе государственно-частного партнерства.

Развитие института уполномоченного экономического оператора обусловлено интенсивным ростом международной торговли и необходимостью обеспечения выполнения в этих условиях основных функций таможенных органов: обеспечения экономической безопасности национальной экономики, содействия развитию внешней торговли и проведения эффективной фискальной политики.

В Республике Беларусь в реестр включено 307 операторов или почти 63 % из 488 зарегистрированных государствами-участниками ЕАЭС, в том числе в Российской Федерации – 177, Кыргызстане – 2, Армении и Казахстане – 1 [1]. Это связано с тем, что в Беларуси данный институт начал действовать существенно раньше по сравнению с остальными странами – участницами ЕАЭС, и кроме того, он доказал на практике свою высокую эффективность и востребованность для участников внешнеэкономической деятельности. Большая работа по развитию института УЭО была проделана Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, который рассматривает данный институт как одно из важнейших направлений совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

Устойчивое развитие Республики Беларусь во многом зависит от эффективной внешнеторговой политики, обусловленной ориентацией национальной экономики на внешний рынок: страна специализируется на производстве продукции химической и нефтехимической промышленности, транспортного и

сельскохозяйственного машиностроения, лесной и деревообрабатывающей промышленности, выпуске потребительских и продовольственных товаров, при существенной зависимости экономики от импорта промышленного сырья и топливно-энергетических ресурсов.

В последние годы динамика внешней торговли Республики Беларусь характеризуется ростом объемов товарооборота, так, за 2010–2022 годы внешнеторговый оборот увеличился на 27,8 % и достиг 76898 млн дол. США, экспорт увеличился в указанный период на 51,5 %, импорт на 10,7 %. В результате опережающих темпов роста экспорта отрицательное сальдо внешней торговли товарами в 2022 году составило 306 млн дол. США и сократилось по сравнению с 2010 годом более чем в 31 раз. Внешняя торговля услугами показала еще более высокую динамику – экспорт услуг в 2022 году достиг 9201,5 млн дол. США и увеличился по сравнению с 2010 годом в 1,9 раза, импорт услуг за тот же период увеличился в 1,66 раза, положительное сальдо внешней торговли услугами составило в 2022 году – 4168,3 млн дол. США [2].

Следует отметить, что основные белорусские организации-экспортеры являются УЭО, в связи с этим таможенные органы рассматривают их как предприятия с низкой степенью риска и, как следствие, способствуют быстрому совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля в отношении перевозимых ими товаров.

По расчетам в Республике Беларусь на предприятия, обладающие статусом УЭО, приходится около двух третей белорусского экспорта, а также около половины импорта товаров. Косвенно об этом свидетельствуют данные анализа количества экспортных и импортных деклараций, поданных УЭО во всем объеме поданных деклараций за 2020–2021 годы в регионе деятельности Гомельской таможни. По Гомельской области в реестр включен 41 УЭО, на долю которых в 2021 году из общего количества зарегистрированных экспортных деклараций пришлось 67,9 %, а из общего количества зарегистрированных импортных деклараций – 39,7 %. При этом следует учесть, что количество деклараций не в полной мере отражает вклад УЭО во внешнеэкономическую деятельность региона.

В Гомельской области статус УЭО имеют ведущие организации промышленности и транспорта, такие как ОАО «Белорусский металлургический завод», РУП «ПО «Белоруснефть», ИУПП «ВЕЗА-Г», СОАО «Гомелькабель», ОАО «Рогачевский молочноконсервный комбинат», ОАО «Гомельский химический завод», СПОАО «Спартак», ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», ОАО «СветлогорскХимволокно», ОАО «Мозырская швейная фабрика «НАДЭКС», ТРУП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги», ОАО «Коминтерн», ОАО «Мозырьсоль», ОАО «Гомельстройматериалы», ЗАО «Гомельский вагоностроительный завод», ОАО «Гомельстекло», ОАО «Медпласт», ОАО «8 Марта», ЗАО «Добрушский фарфоровый завод», ОАО «Гом-

сельмаш», ОАО «Речицкий метизный завод» и др. Реальный вклад в формирование экспортных показателей Гомельской области превышает 90 %.

Ведущие национальные промышленные предприятия, работающие на внешних рынках, имеющие свидетельство УЭО 3-го типа, могут воспользоваться всеми представленными в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза упрощениями: выпуск товаров до подачи декларации, размещение товаров в зоне таможенного контроля, находящегося в помещениях или на территории УЭО, выпуск товаров в первоочередном порядке и т. д. Все это позволяет существенно сократить временные и стоимостные затраты субъектов хозяйствования в ходе осуществления внешнеэкономической деятельности и повысить ее эффективность.

Для экономики Республики Беларусь наличие института УЭО имеет существенное значение, на его основе происходит формирование механизма эффективного взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь и ведущих субъектов внешнеэкономической деятельности.

С точки зрения таможенных органов институт УЭО способствует обеспечению безопасности цепи поставок, гибкому применению системы управления рисками. Кроме того, можно отметить, что благодаря существованию института УЭО таможенные органы могут более эффективно распределять свои ресурсы на проведение контроля товаров и транспортных средств лиц, не имеющих такого статуса, без потери эффективности такого контроля.

Субъектам внешнеэкономической деятельности данный статус позволяет активно вести операции в сфере внешней торговли товарами и услугами, более эффективно распределять имеющиеся ресурсы. Также данный статус позволяет снизить издержки, повысить скорость совершения таможенных операций и контроля за счет использования специальных упрощений. Одним из самых востребованных упрощений является возможность выпуска ввезенных УЭО товаров до подачи декларации. В соответствии с нормами таможенного законодательства иностранные товары при их ввозе на таможенную территорию ЕАЭС должны быть помещены под таможенную процедуру. В том случае, если декларант намерен использовать товары на таможенной территории без ограничений, товары помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Юридическое лицо, включенное в реестр УЭО, имеет право выпуска товаров до подачи декларации на товары с предоставлением беспроцентной отсрочки уплаты таможенных платежей. Особенно актуально это специальное упрощение для белорусских организаций, занимающихся производственной деятельностью, у них появляется возможность ускоренного вовлечения в производственный процесс сырья, материалов, комплектующих и оборудования.

Предприятия, обладающие статусом УЭО, имеют в соответствии с законодательством право на первоочередное участие в экспериментах и пилотных проектах, проводимых таможенными органами Республики Беларусь, в частности,

направленных на совершенствование таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров (оформление импортных и экспортных деклараций на товары в пунктах пропуска, проект «бестранзитной технологии 2.0», удаленный выпуск товаров, автоматический выпуск).

Одним из наиболее перспективных новшеств в данной области является внедрение системы удаленного выпуска. Система удаленного выпуска предусматривает размещение товара для проведения физического досмотра в таможенном контроле, а проверку декларации, поданной в электронном виде, – в таможенном выпуске. Удаленный выпуск товаров позволяет эффективно осуществлять таможенный контроль, оптимально распределять потоки деклараций между подразделениями таможенных органов, сокращая при этом время на выпуск и вероятность возникновения очередей в пунктах таможенного оформления.

В заключение можно отметить, что институт УЭО имеет существенные перспективы развития в различных направлениях. Можно выделить следующие перспективные направления развития института УЭО:

- создание в таможенных органах специализированных подразделений по работе с УЭО;

- регистрация личного кабинета УЭО с целью получения таможенной от операторов информации о возникающих проблемах при совершении таможенных операций;

- разработка методики по риск-категорированию УЭО;

- взаимное признание института УЭО с зарубежными странами.

Эффективность взаимодействия таможенных органов и УЭО обусловлена стратегической целью функционирования таможенных органов – содействие развитию внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования Республики Беларусь.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Общий реестр уполномоченных экономических операторов [Электронный ресурс] / Евразийский экономический союз. – Режим доступа : http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr. – Дата доступа : 10.03.2023.

2 Основные показатели внешней торговли [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/godovye-dannye/>. – Дата доступа : 10.03.2023.

A. KOLESNIKOV, M. KARALIONAK
Belarusian State University of Transport, Gomel

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR IN THE FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS