

УДК 656.2:347.763

*А. А. ЕРОФЕЕВ, кандидат технических наук, В. Г. КУЗНЕЦОВ, кандидат технических наук, И. М. ЛИТВИНОВА, М. А. КИЛОЧИЦКАЯ, Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель*

## СИСТЕМНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

Железнодорожный транспорт является важной сферой экономики страны и обеспечивает запросы в перевозках множества потребителей. Рынок транспортных услуг на железнодорожном транспорте Республики Беларусь является развивающимся, происходит активное обновление норм законодательства. Рассмотрены подходы к актуализации законодательства на железнодорожном транспорте как необходимое средство создания адекватной современному социально-экономическому состоянию нормативной среды для функционирования организаций железнодорожного транспорта и реализации необходимого объема и качества услуг (работ). Развитие законодательства увязано с применением системных принципов. Сформулированы требования к развитию законодательства на железнодорожном транспорте исходя из системного и комплексного подхода к правому регулированию общественных отношений в транспортной сфере. Представлен анализ совокупности правовых актов, регулирующих отношения при функционировании железнодорожного транспорта. Сформулирована объектно-предметная среда и дана ее характеристика, определены целевые результаты функционирования железнодорожного транспорта и деятельности участников перевозочного процесса. Развитие положений закона «О железнодорожном транспорте» рассмотрено через соблюдение системы принципов и требований. Дана характеристика соблюдения требований нормативно-правового регулирования на железнодорожном транспорте и направления совершенствования законодательства.

Одной из составных частей государственной политики является обеспечение соответствия развития национальной транспортной системы и экономики страны потребностям граждан, хозяйствующих субъектов [1, 2]. Железнодорожный транспорт как часть единой транспортной системы Республики Беларусь (РБ) должен обеспечить возникающий спрос на перевозки грузов и пассажиров, требуемый уровень безопасности и качества перевозок, доступ и равные права всех участников перевозочного процесса на рынке транспортных услуг, эффективность организации перевозочного процесса [3–5].

Использование системных подходов к развитию железнодорожного транспорта определяется взаимозависимостью отраслей экономики РБ. Развитие железнодорожного транспорта в значительной степени определяет единство, целостность и безопасность экономики РБ [1]. Эффективная работа железнодорожного транспорта способствует развитию внутреннего и внешнего товарных рынков [3]. В то же время работа железнодорожного транспорта зависит от состояния экономики, инвестиционной политики в транспортной сфере, налоговой и таможенной политики, интеграционной политики в рамках международных договоров и соглашений [2, 5]. Поэтому транспортная политика рассматривается как важная часть общегосударственной стратегии и железнодорожный транспорт является сферой постоянного государственного контроля и управления [1–6].

Важной частью транспортной политики государства является нормативно-правовое поле, которое должно быть актуально запросам государства, экономики, общества [7]. Развитие нормативно-правового поля в области железнодорожного транспорта осуществляется непрерывно на основе принципов системного подхода. Нормативно-правовое поле, регулирующее отношения, связанные с осуществлением транспортной деятельности и оказанием услуг при перевозке грузов и пассажиров, включает совокупность положений, установленных:

– в кодексах и законах РБ, связанных с оказанием услуг физическим и юридическим лицам [7–15];

– актах Президента Республики Беларусь по вопросам транспортной деятельности;

– постановлениях Правительства Республики Беларусь, издаваемых на основании, во исполнение и в соответствии законам, актам Президента Республики Беларусь по вопросам транспортной деятельности;

– нормативных правовых актов (НПА) Министерства транспорта и коммуникаций (МТК), других государственных органов Республики Беларусь (в пределах их компетенции), издаваемых в случаях и пределах, предусмотренных законами, а также актами Президента Республики Беларусь и постановлениями Правительства Республики Беларусь;

– международных договорах и соглашениях;

– отраслевых технических нормативных правовых актах (ТНПА), определяющих положения, правила, регламенты и иные документы, связанные с оказанием услуг (рисунок 1).

Железнодорожный транспорт является составной частью социально-экономической сферы функционирования государства, и НПА должны устанавливать нормы, регулирующие транспортное обеспечение потребностей общества, его граждан, хозяйствующих субъектов в реализации услуг перевозки пассажиров и доставки груза [14].

В РБ сформировано и успешно реализуется законодательство, которое регулирует основы транспортной деятельности на железнодорожном транспорте и всех сфер, связанных с ним: государственное регулирование, права и обязанности организаций железнодорожного транспорта, экономические отношения, транспортные услуги, тарифное регулирование, безопасность и т. п. [12–16].

Исходя из существенных изменений внутренних и внешних условий транспортной деятельности, осуществляется корректировка норм права, которые позволяют адаптировать транспортную деятельность к потребностям экономики и населения. Совершенствование нормативно-правового поля необходимо осуществлять системно с опережающим подходом.

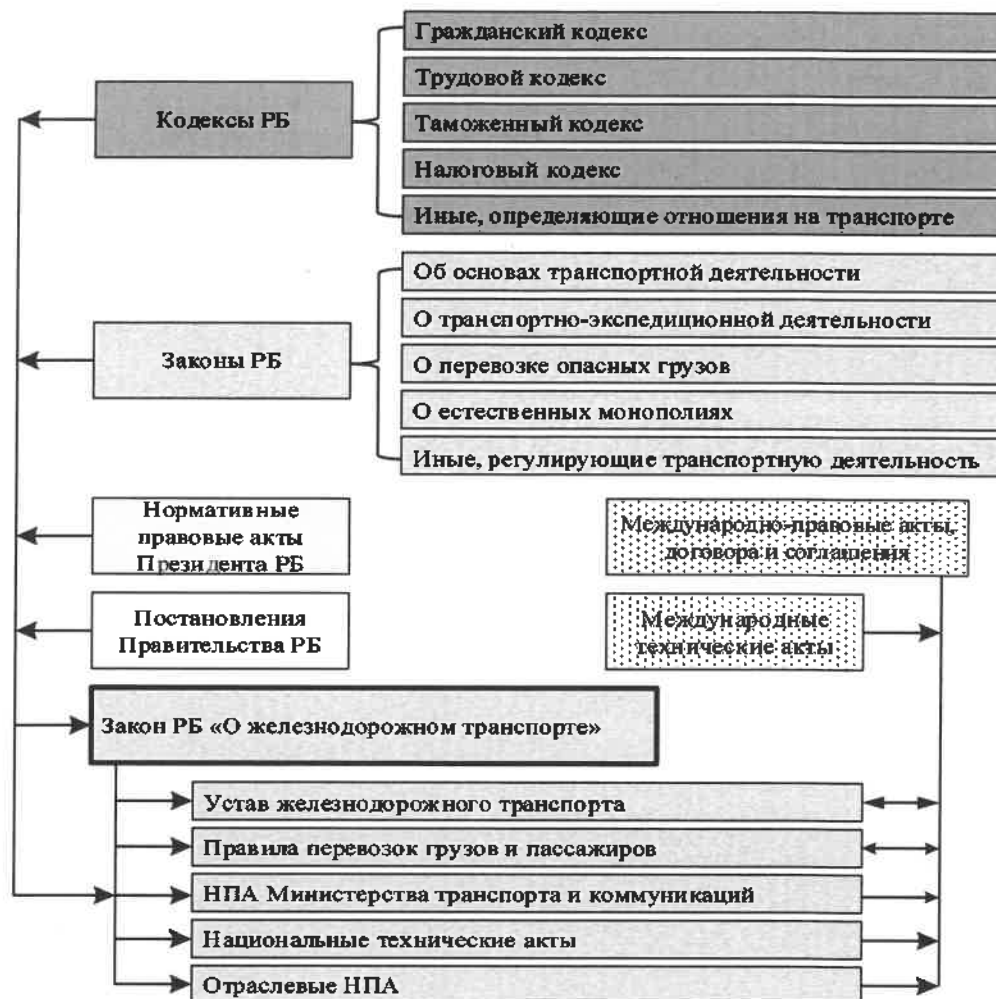


Рисунок 1 – Нормативно-правовое поле формирования регулирующей среды в области транспортной деятельности на железнодорожном транспорте

Развитие законодательного регулирования транспортной деятельности организаций железнодорожного транспорта РБ включает в себя:

- совершенствование системы государственного регулирования и управления;
- регламентацию и актуализацию правовых, экономических и иных отношений между субъектами хозяйствования при реализации их транспортной деятельности, а также связанное с ней оказание услуг (работ);
- создание необходимых условий предоставления транспортных услуг, способствующих перевозкам грузов и поездкам пассажиров;
- создание условий развития инфраструктуры, обновления подвижного состава на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования для обеспечения необходимого транспортного потенциала.

Базисом развития законодательства на железнодорожном транспорте является идентификация и обновление объектно-предметной области оказания транспортных услуг и осуществления транспортной деятельности, соответствующей социально-экономическому состоянию и тенденциям изменения товарно-транспортного рынка [18–20].

Субъектами отношений выступают прежде всего организации железнодорожного транспорта, обеспечивающие перевозку (перевозчики, операторы инфраструктуры, операторы подвижного состава, экспедиторы и

иные производители услуг), а также пользователи услуг (грузоотправитель, грузополучатель, пассажир и иные лица) [21]. Субъектами отношений на железнодорожном транспорте также выступают организации железнодорожного транспорта, осуществляющие работы для обеспечения транспортной деятельности, связанные с ремонтом, обслуживанием, содержанием и иными работами. Рынок транспортных услуг на железнодорожном транспорте развивается за счет расширения конкурентной сферы: грузовых и пассажирских перевозок, операторской деятельности подвижным составом, экспедирования, транспортно-логистических операций и т. п. [5, 21]. В законодательстве требуется постоянное уточнение целей интересов производителей и получателей услуг, организаций железнодорожного транспорта, а также их соответствие общественным интересам, представленных в программах социально-экономического развития РБ [3] и транспортного комплекса [5]. Например, в соответствии с Целями устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года [1] достижение цели «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям» предлагается решать посредством задач: 1) развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру (в том числе трансграничную); 2) активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов, стиму-

ливать инновационную деятельность. Решение этих задач трансформируется в задачи и мероприятия государственной программы [4, 5]. Задача сформулирована как комплексное развитие железнодорожного транспорта, включая развитие инфраструктуры, обновление железнодорожного подвижного состава, проведение технических и технологических мероприятий на железнодорожном транспорте.

Целевые результаты железнодорожного транспорта оцениваются по достаточно большому спектру индикаторов: развитие перевозочного потенциала; повышение транзитной привлекательности; сбалансированное развитие железнодорожного транспорта и других видов транспорта при перевозках грузов и пассажиров; развитие цифровых транспортных коридоров (в рамках II и IX международных транспортных коридоров), развитие грузовых перевозок, в том числе за счет пропуска ускоренных контейнерных поездов; комплексное развитие транспортной инфраструктуры, электрификация основных участков железной дороги; развитие интеллектуальных транспортных систем на базе современных цифровых платформ, расширение использования цифровых технологий при перевозках грузов и пассажиров; сокращение потребления нефтепродуктов на тягу поездов и снижению экологической нагрузки на окружающую среду; удовлетворение потребностей населения и экономики в транспортных услугах; доступность, высокое качество и безопасность услуг железнодорожного транспорта; стабильность функционирования транспортной инфраструктуры и надежность работы транспортных средств; решение задач укрепления кадрового потенциала участников перевозочного процесса [5, 6].

Объектами отношений при реализации транспортной деятельности (осуществлении услуг и работ) выступают прежде всего грузы и пассажиры, а также подвижной состав, объекты железнодорожной инфраструктуры и т. п. Объекты отношений характеризуются расширением информации, определяющей свойства объекта, условия его перевозки, применения электронных баз данных, геоинформационных технологий контроля перемещения груза на транспорте и т. п. [18–20].

Предметом отношений между участниками перевозочного процесса выступает процесс перевозок как совокупность организационных, технических и технологических операций, осуществляемых на всех этапах перевозки груза и пассажиров железнодорожным транспортом. Основными тенденциями развития отношений участников перевозочного процесса является унификация договоров на оказание услуг перевозки, детализация условий и правил перевозки, переход к электронной форме договоров перевозки, консолидации деятельности множества участников перевозочной деятельности на всём маршруте перевозки и т. п.

Отношения между участниками перевозочного процесса, устанавливающие права и ответственность каждого при оказании или получении услуг (работ) железнодорожного транспорта, должны соответствовать требованиям нормативно-правового поля и существующей практике транспортной деятельности [21, 22].

Развитие системы правового регулирования в области железнодорожного транспорта должно осуществляться на основе использования следующих принципов:

– сохранение целостности и обеспечение устойчивости системы управления перевозочным процессом на инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования;

– обеспечение единой технологии взаимодействия железнодорожного транспорта общего и необщего пользования;

– обеспечение единой технологии взаимодействия всех участников перевозочного процесса;

– адекватное объему перевозок и требованиям к качеству транспортных услуг развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта и обновление подвижного состава;

– развитие общественно выгодной конкуренции и формирование рынка транспортных услуг железнодорожного транспорта;

– совершенствование транспортной тарифной политики в соответствии с международными и национальными условиями экономического развития;

– вовлечение национальных транспортных организаций в международные транспортно-логистические цепи передвижения товаров.

Для выполнения нормативно-правовых регулирующих функций закон РБ «О железнодорожном транспорте» должен отвечать системным требованиям [17, 18, 21].

Требование гармонизации положений закона «О железнодорожном транспорте» с нормами окружающего нормативно-правового поля. Основные требования норм права в области железнодорожного транспорта определены в законе РБ «О железнодорожном транспорте», который регулирует деятельность при перевозке грузов и пассажиров [14]. Закон принимается на основе и во исполнение Конституции и конституционных законов и составляет текущее законодательство.

Гармонизация положений закона РБ «О железнодорожном транспорте» обеспечивается установлением норм права, регулирующих основные правоотношения при осуществлении транспортной деятельности путем:

– обеспечения соответствия норм, установленных в гражданском, налоговом, таможенном и иных кодексах РБ [8–11];

– обеспечения соответствия норм, установленных в законах и иных НПА, регулирующих отдельные аспекты функционирования железнодорожного транспорта [12, 13];

– имплементации норм международных соглашений, договоров, правовых актов, способствующих организации перевозок в международном железнодорожном сообщении;

– определения требований к формированию необходимых НПА, определяющих существенные правила и условия осуществления перевозок и функционирования организаций железнодорожного транспорта: правил перевозок грузов и пассажиров, доступа к услугам инфраструктуры, правил оказания услуг инфраструктуры, положений о дисциплине работников, правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, тарифной политики на оказание услуг железнодорожного транспорта, правил безопасности движения и эксплуатации и иных.

Критерием оценки реализации требования гармонизации является взаимосвязь положений в статьях закона

«О железнодорожном транспорте» с нормами права законодательного поля.

В законе «О железнодорожном транспорте» содержатся ссылки на нормы, установленные в иных законодательных актах, как прямой отсылки (22 % статей закона), так и косвенной (42 % статей закона). Кроме того, в законе представлены отсылки на положения, которые регулируются иными отраслевыми НПА: прямые отсылки имеются в 25 % статей закона, косвенные – в 37 %.

Требование комплексного рассмотрения отношений при реализации транспортной деятельности на железнодорожном транспорте. Закон «О железнодорожном транспорте» определяет наиболее важные аспекты общественных отношений: экономические, социальные, безопасности, трудовые и другие.

Комплексность положений закона «О железнодорожном транспорте» проявляется через всестороннее определение норм права по основным вопросам правоотношений:

- видам железнодорожного транспорта: общего и необщего пользования, технологического железнодорожного транспорта организаций;
- видам сообщений: грузовым и пассажирским, международным и внутриреспубликанским;
- правам и обязанностям основных участников перевозочного процесса;
- методам и способам государственного регулирования и управления;
- системе экономического регулирования: инвестирования, тарифной политики, доходов и расходов, льготирования;
- обеспечению перевозочного процесса: строительства, модернизации, развития, эксплуатации, безопасности;
- иным аспектам.

Критерием обеспечения требования комплексного регулирования отношений при организации перевозки является наличие норм права, устанавливающих всю совокупность свойств, характеристик, квалификационных признаков и иных аспектов, идентифицирующих объектно-предметную сущность положений закона «О железнодорожном транспорте». В пяти статьях закона присутствуют признаки комплексного определения основных положений функционирования железнодорожного транспорта. Многие положения закона требуют системного изложения в соответствии с многообразием видов услуг, работ, процессов перевозки, отношений участников и иных аспектов функционирования железнодорожного транспорта.

Требование практической направленности норм права. Закон «О железнодорожном транспорте» должен быть адаптивен практической деятельности, иначе установленные в нем правила могут неправильно (неверно) применяться, а значит, на практике государство не добивается тех целей, которые оно ставило, принимая закон, и, соответственно, государство утрачивает регулируемую функцию в тех общественных отношениях, которым посвящены блоки (главы) закона.

Практическая направленность в законе «О железнодорожном транспорте» характеризуется правоприменением по основным процессам функционирования железнодорожного транспорта:

– распределение полномочий между органами государственного управления по сферам транспортной деятельности;

– формирование системы договоров на перевозку, тарифов и расчетов за оказание транспортных услуг;

– использование земли, имущества и инфраструктуры;

– оперативное управление перевозочным процессом;

– обеспечение безопасности перевозочного процесса, охраны грузов и объектов, организация работы по ликвидации опасных ситуаций и т. п.;

– требование к организации трудовой деятельности и иные аспекты.

Критерием реализации требования практической направленности является установление положений и норм, обеспечивающих их применение при функционировании железнодорожного транспорта и отношений между участниками перевозочного процесса. В законе «О железнодорожном транспорте» присутствуют как прямые нормы их применения (в 80 % статей), так и опосредованного применения, через указание на иные НПА, развивающие положения закона с требуемым уровнем детализации положений (в 75 % статей). При этом 75 % статей содержат положения и нормы как прямого применения, так и опосредованного. В законе необходимо оптимизировать соотношение прямого и опосредованного применения с учетом развития нормативного массива, регулирующего транспортную деятельность.

Требование достижения целевых показателей деятельности участников перевозочного процесса. Нормативные положения, установленные в законе [14], должны отражать основные интересы субъектов законодательных отношений:

– доступность транспортных услуг для потребителей;

– эффективность деятельности организаций железнодорожного транспорта;

– безопасность перевозочного процесса.

*Доступность услуг для потребителей* выражается в обеспечении:

– предоставления услуг, установленных и/или заявленных организациями железнодорожного транспорта;

– доступа перевозчика к инфраструктуре железнодорожного транспорта;

– потребных пропускных способностей объектов железнодорожной инфраструктуры;

– вагонами для перевозки грузов и поездов пассажиров;

– тяговым подвижным составом;

– качества предоставляемых услуг в соответствии с НПА и установившейся практикой.

*Эффективность деятельности организаций железнодорожного транспорта* выражается в обеспечении:

– эффективного использования инфраструктуры, подвижного состава и иных ресурсов организаций железнодорожного транспорта, в том числе трудовых;

– приемлемой тарифной, налоговой и таможенной политики на железнодорожном транспорте в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями;

– привлекательности инвестиций на развитие железнодорожного транспорта, способствующих предостав-

ленно новых услуг гражданам, хозяйствующим субъектам;

– необходимого уровня рентабельности на основе тарифной политики, оптимизации расходов участников перевозочного процесса;

– повышения качества услуг перевозки;

– расширения транзитных и международных перевозок.

**Безопасность** перевозочного процесса на железнодорожном транспорте выражается в обеспечении:

– безопасности поездной работы на объектах инфраструктуры (железнодорожных участках, станциях);

– безопасности маневровой работы на железнодорожных станциях, местах общего и необщего пользования;

– безопасности использования объектов инфраструктуры и их элементов, подвижного состава на их жизненном цикле;

– охраны труда;

– охраны окружающей среды;

– поддержания мобилизационной готовности железнодорожного транспорта.

Оценка обеспечения основных требований эффективности, безопасности и доступа в статьях закона «О железнодорожном транспорте» [14] показывает, что уровень практической направленности высокий: 93 % статей (из 40 статей) имеют целевое практическое применение для субъектов правоотношений на железнодорожном транспорте РБ. При этом высоким является уровень целеполагания в статьях закона по основным обобщенным критериям: эффективности – 0,575, безопасности – 0,475, доступности – 0,425 (рисунок 2). В части статей установлены нормы права по нескольким обобщенным критериям: в 6 статьях по трем критериям, в 11 статьях – по двум критериям.



Рисунок 2 – Уровень целевой направленности статей закона РБ «О железнодорожном транспорте»

Требование системного определения норм права, формирующих единые принципы перевозочного процесса на железнодорожном транспорте. Закон «О железнодорожном транспорте» должен устанавливать положения, определяющие реализацию перевозочного процесса на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта, выполнение правил перевозок грузов и пассажиров, технологии оказания услуг железнодорож-

ного транспорта всеми участниками перевозочного процесса.

В НПА необходимо совершенствовать организационно-технические и правовые отношения по основным транспортным процессам единой технологии перевозочного процесса (ЕТПП):

– организацию поездной работы на участках инфраструктуры;

– организацию маневровой работы, расформирования и формирования поездов на железнодорожных станциях;

– взаимодействие оператора инфраструктуры и перевозчика при организации вагонопотоков;

– взаимодействие организаций железнодорожного транспорта при производстве ремонтно-строительных работ на объектах инфраструктуры;

– взаимодействие оператора инфраструктуры с перевозчиком в случае перерыва в движении поездов в результате нарушения безопасности движения на участках инфраструктуры;

– организацию грузовой и местной работы на объектах инфраструктуры.

Перечисленные процессы, реализующие ЕТПП, требуют системной корректировки в отношениях между всеми участниками перевозочного процесса.

Анализ требований развития законодательного поля показывает, что закон РБ «О железнодорожном транспорте» является важным системным НПА в законодательстве РБ, в нем обновляются, вводятся новые и претерпевают качественное изменение существующие нормы права в соответствии с развитием транспортной отрасли, осуществляется систематизация транспортного законодательства в соответствии с международными и национальными актами.

Государством и участниками перевозочного процесса реализуются меры, позволившие повысить качество норм права и их применение на практике за счет: проведения мониторинга НПА, анализа согласованности норм законодательства и программ развития транспорта, внедрения в НПА требований системности и комплексности правового регулирования отношений при оказании транспортных услуг.

Социально-экономические изменения, произошедшие в РБ и государствах-партнерах по транспортному рынку за последнее десятилетие, диктуют необходимость систематизации основных положений норм права при организации перевозок железнодорожным транспортом, акцентирования внимания на экономических и организационных аспектах деятельности участников перевозочного процесса как в монопольном, так и в конкурентном сегментах перевозки, формирования адекватного происходящим на транспорте процессам правового регулирования, повышения качества системного и комплексного подходов к совершенствованию законодательства.

#### Список литературы

- 1 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] : одобр. на заседании Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 2 мая 2017 г., протокол № 10 / М-во экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Res->

pub-liki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf. – Дата доступа : 28.03.2022.

2 Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] : протокол заседания Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 4 февраля 2020 г. № 3 // М-во экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR/NSUR-2035.pdf>. – Дата доступа : 28.03.2022.

3 Стратегия инновационного развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс] : приказ М-ва трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь от 25.02.2015 г., № 57-Ц // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&pr=C21701024>. – Дата доступа : 28.03.2022.

4 Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&pr=P32100292>. – Дата доступа : 28.03.2022.

5 Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2021 г., № 165 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : [https://pravo.by/upload/docs/op/C22100165\\_1616792400.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/C22100165_1616792400.pdf). – Дата доступа : 29.03.2022.

6 Концепция информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., №1 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : [https://pravo.by/upload/docs/op/P219s0001\\_1553029200.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/P219s0001_1553029200.pdf). – Дата доступа : 29.03.2022.

7 Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2022. – 60 с.

8 Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 07 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9 Налоговый кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 29 дек. 2009 г., № 71-3. : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

10 Трудовой Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

Получено 04.05.2022

**A. A. Erofeev, V. G. Kuznetsov, I. M. Litvinova, M. A. Kilochitskaya.** System requirements for the legislative regulation of railway transport.

Railway transport is an important area of the country's economy and provides transportation needs for many consumers. The market of transport services in the railway transport of the Republic of Belarus is developing, the norms of legislation are being actively updated. Approaches to updating legislation on railway transport are considered as a necessary means of creating a regulatory environment adequate to the current socio-economic state for the functioning of railway transport organizations and the implementation of the necessary volume and quality of services (works). The development of legislation is linked to the application of systemic principles. The requirements for the development of legislation on railway transport have been formulated based on a systematic and integrated approach to the legal regulation of public relations in the transport sector. The analysis of a set of legal acts regulating relations in the functioning of railway transport is presented. The object-subject environment is formulated and its characteristics are given, the target results of the functioning of the railway transport port and the activities of participants in the transportation process are determined. The development of the provisions of the law «On railway transport» is considered through compliance with the system of principles and requirements. The characteristics of compliance with the requirements of regulatory regulation in railway transport and the directions of improving legislation are given.

11 Кодекс Республики Беларусь о Земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

12 Об основах транспортной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 140-3 : принят Палатой представителей 9 апр. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 17 апр. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

13 О транспортно-экспедиционной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июня 2006 г., № 124-3 : принят Палатой представителей 4 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 23 мая 2006 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 9.11.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

14 О железнодорожном транспорте [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 237-3 : принят Палатой представителей 11 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

15 О перевозке опасных грузов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 6 июня 2001 г., № 62-3 : портал для инженеров по охране труда Беларуси. – Режим доступа : <https://ohranatruda.by/zakon-o-perevozke-opasnykh-gruzov-ot-6-iyunya-2001-g-32-z.html>. – Дата доступа : 29.03.2022.

16 О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г., № 130-3 : принят Палатой представителей 27 июня 2018 г. : одобр. Советом Респ. 29 июня 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

17 Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы Республики Беларусь. [Электронный ресурс] // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=11901>. – Дата доступа : 28.03.2022.

18 Егнязаров, В. А. Транспортное право / В. А. Егнязаров. – М. : Юстициформ, 2004. – 524 с.

19 Транспортное право / В. Г. Ермолаев [и др.]. – Минск : Былина, 2002. – 400 с.

20 Новиков, В. М. Транспортное право (железнодорожный транспорт) : учеб. для вузов ж.-д. трансп. / В. М. Новиков. – М. : УМЦ по образованию на ж.-д. трансп., 2007. – 240 с.

21 Овечкин, А. П. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на железнодорожном транспорте. Ч. 1 : учеб. пособие / А. П. Овечкин. – М. : Юридический институт МИИТа, 2012. – 146 с.

22 Толочко, О. Н. Международное транспортное право / О. Н. Толочко. – Гродно : ГрГУ, 2006. – 134 с.