

УДК 339.5

О. Н. ШЕСТАК, канд. экон. наук, доцент
Белорусский государственный университет транспорта
А. А. ГАЙТЮКЕВИЧ
Брестская таможня

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ДОКУМЕНТООБОРОТА МЕЖДУ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ В ПРОЦЕССЕ РАБОТЫ С ТОВАРАМИ, ПОМЕЩЕННЫМИ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ОТКАЗА В ПОЛЬЗУ ГОСУДАРСТВА

Приведены проблемы применения таможенной процедуры отказа в пользу государства в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь, которые были выявлены в ходе анализа деятельности таможенных органов в области работы с такими товарами, и предложены направления совершенствования по решению этих проблем.

Таможенная процедура отказа в пользу государства (далее – ТП ОВПГ) представляет собой безвозмездную передачу иностранных товаров государству – члену ЕАЭС, если такие иностранные товары не запрещены к обороту на территории государства – члена ЕАЭС, в собственность которого они будут переданы, и имеют неистекший срок годности. При этом не требуется уплата таможенных платежей и не применяются меры нетарифного регулирования [1].

ТП ОВПГ является достаточно специфической процедурой, которая отличается от других таможенных процедур рядом особенностей. В первую очередь она является сравнительно редко используемой таможенной процедурой как среди субъектов ВЭД, так и в практике таможенных органов. По сравнению с другими таможенными процедурами, которые по своей сути предназначены для определения условий и порядка использования товаров при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС, а именно, при их ввозе, вывозе, либо транзите, ТП ОВПГ нельзя однозначно классифицировать по направлению движения товаров, так как она не применяется с целью перемещения товаров через таможенную границу. В связи с этим понятие о назначении данной процедуры расплывчато и его сложно обозначить с первого взгляда. Кроме этого, в условиях недостаточной изученности особенностей применения ТП ОВПГ на таможенной территории государств – членов ЕАЭС в научной литературе, а также недостаточного национального регули-

рования данной таможенной процедуры, эффективность выполнения таможенными органами их профессиональных задач снижается, а субъекты ВЭД лишаются возможности узнать обо всех преимуществах использования данной таможенной процедуры.

Редкость применения ТП ОВПГ подтверждают статистические данные по Гомельской таможне за последние пять лет (таблица 1).

Таблица 1 – Статистические данные о применении ТП ОВПГ в регионе деятельности Гомельской таможни за 2016–2020 гг.

Отчётный период (год)	Количество зарегистрированных ДТ, свидетельствующих о выпуске товаров в соответствии с ТП ОВПГ
2016	2
2017	0
2018	1
2019	0
2020	5

Анализ практики применения ТП ОВПГ в Республики Беларусь показал, что процесс помещения товаров под данную таможенную процедуру, а также дальнейшей работы с ними в настоящее время имеют ряд проблем, которые сводятся к следующему перечню:

1 Правовое регулирование порядка учёта, хранения и использования товаров, обращённых в доход государства в соответствии с ТП ОВПГ, осуществляемых таможенными органами.

2 Документооборот между уполномоченными органами в области работы с товарами, помещёнными под ТП ОВПГ.

3 Завершение таможенного контроля в отношении товаров, помещённых под ТП ОВПГ.

4 Методы передачи информации между таможней и Департаментом по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь (далее – Департамент).

5 Ведение таможенной статистики в отношении товаров, помещённых под ТП ОВПГ.

Всё вышеперечисленное относится к тем важнейшим вопросам, касающимся применения ТП ОВПГ и работы с товарами, эффективная проработка которых способствует повышению качества работы таможенных органов.

Для того чтобы устранить все выявленные проблемы, необходимо провести комплекс мер по совершенствованию порядка применения ТП ОВПГ в Республике Беларусь и работы с товарами, помещёнными под данную процедуру.

Первостепенной задачей в оптимизации документооборота между уполномоченными органами в процессе работы с товарами, помещёнными под

ТП ОВПГ играет унификация нормативно-правовой базы, регулирующей данный вопрос, а именно, Инструкции о порядке учёта, хранения, предварительной оценки, передачи для реализации или иного использования и возврата товаров, изъятых, арестованных, задержанных таможенными органами Республики Беларусь либо помещённых под ТП ОВПГ, утверждённой Приказом Председателя ГТК Республики Беларусь от 14 марта 2012 г. № 100-ОД (далее – Инструкция № 100-ОД) и Положения о порядке учёта, хранения, оценки и реализации имущества, изъятого, арестованного или обращённого в доход государства, утверждённого Указом Президента Республики Беларусь от 19.02.2016 № 63 (далее – Положение № 63).

В процессе проведенного исследования было установлено, что существующее законодательство в данной сфере имеет ряд «пробелов», таких как недостаток или отсутствие регулирующих норм в НПА, отсутствие специфицирования разных случаев обращения товаров в собственность государства, а также несоответствие понятийного аппарата.

Возникающие несоответствия в законодательстве можно объяснить тем, что порядок работы с товарами, обращёнными в доход государства, много раз изменялся, а унификация законодательства является достаточно длительным и трудоёмким процессом. Если также учитывать тот факт, что Инструкция № 100-ОД является сравнительно старым документом, по сравнению с Положением № 63, она более нуждается в доработке в соответствии с требованиями Положения № 63.

Таким образом, в целях устранения всех выявленных проблем существующего законодательства требуется внести изменения в Инструкцию № 100-ОД и изложить её в новой редакции. В частности, в Инструкцию необходимо включить все правила работы с товарами, помещёнными под ТП ОВПГ, которых в настоящее время недостаёт в положениях Инструкции № 100-ОД, но они регулируются Положением № 63, а именно:

- обозначить период обеспечения хранения товаров таможеней, основываясь на п. 23 Положения № 63;

- добавить недостающий перечень документов, подаваемых в Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь (далее – Департамент) для постановки товаров на последующий учёт;

- урегулировать порядок проведения в отношении товаров работ по проверке на качество и безопасность;

- добавить требования по ведению книги учёта имущества.

В самом же Положении № 63 вышеперечисленные нормы должны быть исключены, чтобы избежать дублирования информации.

Кроме вышеперечисленных изменений в Инструкции № 100-ОД, необходимо также обеспечить полное соответствие терминов, используемых в разных НПА в отношении товаров, помещённых под ТП ОВПГ, таких как «то-

вары, помещенные под ТП ОВПГ», «товары, обращенные в доход государства», «имущество, обращенное в доход государства иным способом», так как в нормах Инструкции № 100-ОД и Положения № 63 случай помещения товаров под ТП ОВПГ рассматривается смешанно с другими случаями обращения их в доход государства.

Таким образом, в целях унификации законодательства в Инструкции № 100-ОД необходимо уточнить формулировку «товары, обращенные в доход государства иным способом», разбив её на «товары, помещенные под ТП ОВПГ» и «другие способы обращения товаров в доход государства», которые имеются в виду в данных нормах, а в Положении № 63 – полностью исключить её из термина «имущество» и употреблять отдельно.

Регулирование порядка работы с товарами, помещенными под ТП ОВПГ, отдельно от других случаев обращения товаров в доход государства, значительно облегчит понимание особенностей применения данной процедуры в Республике Беларусь для тех, кто изучает данный вопрос в образовательных целях, а также для новых сотрудников таможенных органов. Нормы в Инструкции № 100-ОД после её переиздания будут более конкретизированными, так, что будет легко выявить отличия в порядке учёта, хранения, оценке и передаче для реализации или иного использования товаров, помещенных под ТП ОВПГ, от других случаев обращения товаров в доход государства. А главное – больше не придётся изучать большой объём «лишней» информации для изучения данного вопроса, как это требуется сейчас.

Кроме этого, предлагается разграничивать товары, помещенные под ТП ОВПГ, от других случаев обращения товаров в доход государства, в процессе всей работы с такими товарами. В особенности это связано с порядком учёта таких товаров, что будет рассмотрено ниже.

Анализ деятельности таможенных органов в области работы с товарами, помещенными под ТП ОВПГ, говорит о том, что такую работу осуществляют как таможенные органы, так и Департамент. Однако в настоящее время некоторые этапы работы с такими товарами, относящиеся к компетенции таможенных органов, не обоснованы с точки зрения их эффективности.

Следует заметить, что этапы постановки имущества на последующий учёт и реализации (или иного использования) товаров по большей мере относятся к работе Департамента, а таможенные органы в этом принимают лишь косвенное участие (передают товары на последующий учёт, а не ведут его; следят за передачей товаров для реализации или иного использования, а не осуществляют её). Это также подтверждает предположение о том, что работа таможенных органов с товарами должна завершаться раньше, чем это предусмотрено законодательством.

Так, в целях создания более упрощенного порядка работы с товарами, помещенными под ТП ОВПГ, предлагается сократить для таможенных органов этапы работы с ними, как это показано на рисунке 1.

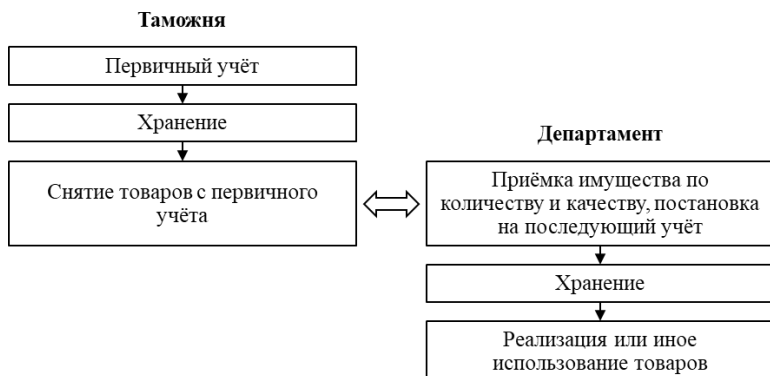


Рисунок 1 – Этапы работы уполномоченных органов с товарами, помещенными под ТП ОВПГ, в сокращенном виде

Ещё одним недостатком существующего порядка осуществления работы с товарами на различных этапах является то, что в процессе передачи товаров на последующий учёт, а также передачи товаров для реализации или иного использования, совершается передача «однотипной» документации между органами, вследствие чего происходит дублирование информации. Данный процесс видится слишком сложным, для того чтобы просто осуществить передачу товаров от одного органа к другому, и может быть значительно упрощён.

В качестве однотипной документации, в частности, рассматриваются акт передачи материалов и акт приёмки, оба из которых свидетельствуют о совершении одного этапа – постановки товаров на последующий учёт, и отражают по сути одну и ту же информацию о товарах. Чтобы облегчить работу таможенных органов, акт передачи материалов необходимо упразднить, а акт приёмки оставить только в качестве документального подтверждения постановки товаров на последующий учёт в Департаменте (аналогично тому, как в таможене товары ставятся на первичный учёт на основании описи товаров). В отношении акта передачи имущества также необходимо внести изменения. Согласно существующему порядку, данный акт является для таможенных органов подтверждением того, что товары переданы для реализации, а для реализующей организации – подтверждением принятия этих товаров. Так как согласно новому порядку (см. рисунок 1) процесс передачи товаров для реализации или иного использования будет контролироваться только Департаментом, то передача данного документа в таможенный орган уже не будет осуществляться. Таким образом, новый порядок работы с товарами при условии упразднения некоторых документов можно представить в виде схемы (рисунок 2).

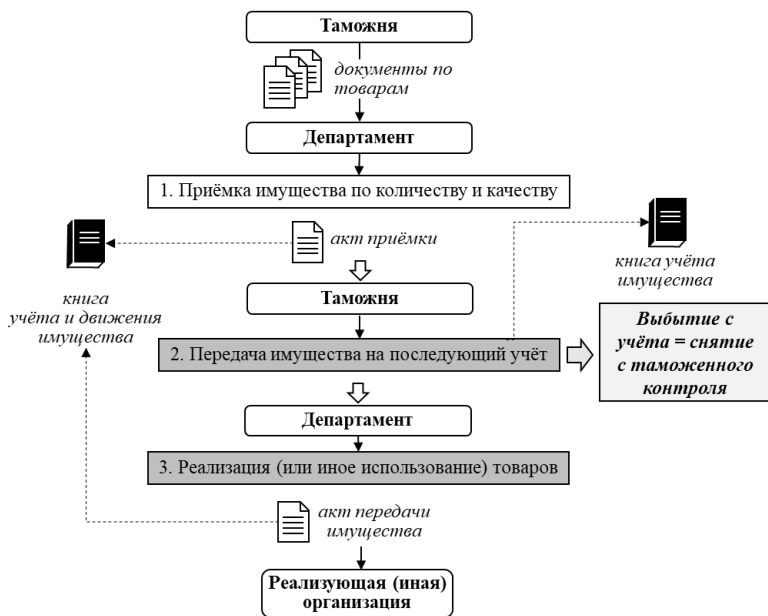


Рисунок 2 – Документооборот между уполномоченными органами в процессе работы с товарами, помещенными под ТП ОВПП

Ещё одним немаловажным аспектом, который также вытекает из нового документооборота, является момент завершения таможенного контроля. На рисунке 2 видно, что ввиду завершения работы таможи с товарами после их передачи на последующий учёт последнее теперь будет являться моментом не просто снятия товаров с первичного учёта, а выбытия товаров с учёта в ИС «Галактика» в целом и, соответственно, моментом завершения таможенного контроля.

Таким образом, главной целью предложенного документооборота между уполномоченными органами в процессе работы с товарами, помещёнными под ТП ОВПП, для таможенных органов является сокращение времени работы таможи с такими товарами и сведение к минимуму бумажного документооборота между уполномоченными органами. В связи с этим следующим направлением совершенствования, которое обеспечит сокращение бумажного документооборота, является обеспечение электронного обмена информацией между таможей и Департаментом путём создания специального программного продукта.

При разработке такого программного продукта за основу целесообразно взять информационные системы (далее – ИС), которые уже существуют в этих органах: в таможе – ИС «Галактика», а в Департаменте – АИС «Кон-

фискат». ИС «Галактика» является внутритаможенной системой ведения учёта изъятых, арестованных, задержанных и помещённых под ТП ОВПГ товаров. В то же время АИС «Конфискат», используемая в Департаменте, предназначена для информационного взаимодействия органов и организаций, осуществляющих учёт, хранение, оценку, реализацию и иное использование таких товаров [2]. Это также говорит о том, что в настоящее время отдельно учёт товаров, помещённых под ТП ОВПГ, ни в таможене, ни в Департаменте, не ведётся. Информация о таких товарах вносится по единой форме для всех случаев обращения товаров в доход государства.

Для более точного анализа информации, которая в настоящее время вносится уполномоченными органами в их ИС, можно использовать содержание книг учёта, формируемых в виде отчёта из этих систем. Сравнительные перечни информации, содержащейся в обеих ИС, представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Перечень сведений в отношении товаров, помещённых под ТП ОВПГ, вносимой в ИС таможи и Департамента

Сведения, вносимые в ИС «Галактика»	Сведения, вносимые в АИС «Конфискат»
Дата постановления имущества на учёт	
Наименование уполномоченного органа, ведущего учёт	
Сведения об имуществе, обращённом в доход государства (опись имущества, основание для обращения товаров в доход государства, количественные характеристики товара, предварительная стоимость)	
Сведения:	
о хранении имущества	о передаче имущества на хранение
о проведении работ по проверке имущества на качество и безопасность	–
о передаче документов по имуществу в подразделение Департамента	об акте передачи материалов
	об акте приёмки
о передаче имущества реализующим или иным организациям (акт передачи имущества)	о переоценке и (или) принятии решения о дальнейшем использовании имущества (акт передачи имущества)
Основание для снятия товаров с учёта	–
–	Сведения о распределении денежных средств, полученных от реализации (иного использования) имущества
–	Основание для завершения учёта товаров

Можно заметить, что информация, вносимая разными органами в их ИС, пересекается. То есть существует проблема дублирования информации в обоих органах, что опять же свидетельствует о больших временных затратах и неэффективном распределении полномочий между органами. Учитывая вышеизложенное предложение о разделении их полномочий в отношении

работы с товарами и смещении момента завершения учёта (контроля) товаров в таможене, порядок учёта товаров в таможене также должен быть пересмотрен в сторону уменьшения количества информации, вносимой в ИС в книгу учёта.

Таким образом, предлагается создать единую ИС, объединяющую функции ИС «Галактика», используемую и в АИС «Конфискат», для постепенного и непрерывного ведения учёта товаров, помещённых под ТП ОВПГ (далее – Единая система). Следует заметить, что ввиду того, что Единая система предназначена для взаимодействия между таможеней и Департаментом в целях передачи информации о товарах, её внедрение отменит книгу учёта имущества, формируемую таможеней. Однако такой формат сбора информации о товарах, который предусмотрен в настоящее время для книги учёта, станет полезен для формирования таможенной статистики товаров. Таким образом, предлагается изменить функцию книги учёта имущества и сделать его документом, который будет формироваться таможеней в статистических целях.

Итак, после устранения всех выявленных проблем, ведение учёта товаров в Единой системе будет представлять собой постепенное внесение в неё информации о товарах, которая отражена на рисунке 3.



Рисунок 3 – Порядок внесения сведений в Единую систему уполномоченными органами

Согласно новому порядку, передача товаров на последующий учёт в Департамент будет осуществляться не посредством оформления и направления в Департамент акта передачи материалов, а путём внесения в таможене записи «материалы переданы на последующий учёт» в поле «Основание для снятия товаров с учёта». Кроме этого, альтернативой отправки акта передачи материалов в Департамент будет отправка соответствующего уведомления в

Департамент, которое будет доставляться автоматически на сервер той же системы, подключённой в подразделении Департамента, по сети Интернет. Аналогичным образом принятие решения о дальнейшем использовании имущества также можно подтверждать соответствующим уведомлением в Единой системе, исключив необходимость оформления акта передачи имущества. Также важным отличием нового порядка учёта товаров будет то, что информация о товарах, помещённых под ТП ОВПГ, в данной Единой системе будет вноситься в специальную секцию, предназначенную только для одного случая обращения товаров в доход государства, как это уже предлагалось ранее.

Так, разработанная Единая система будет служить единым для всех заинтересованных органов и организаций программным продуктом, обеспечивающим непрерывное их взаимодействие в процессе работы с товарами, обрабатываемыми в доход государства. Для обеспечения конфиденциальности информации доступ для таких органов и организаций будет открыт только в том объёме, в котором это необходимо для осуществления ими работ в пределах их компетенции. Главным преимуществом использования данной системы для таможенных органов будет ускорение передачи и обработки информации в отношении товаров, помещённых под ТП ОВПГ, снижение материальных затрат в связи с уменьшением бумажного документооборота и устранением необходимости хранения информации на USB-накопителях, а также упрощение ведения таможенной статистики в отношении товаров, помещённых под ТП ОВПГ.

Можно подытожить, что вышеперечисленные предложения представляют собой комплекс мер по усовершенствованию практики применения ТП ОВПГ в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь. В современных условиях наибольшую значимость приобретает принятие мер по унификации таможенного законодательства в сфере работы с товарами, помещёнными под ТП ОВПГ, оптимизация документооборота между уполномоченными органами в процессе работы с товарами, помещёнными под ТП ОВПГ и автоматизации порядка передачи информации между таможенной и Департаментом, поэтому их необходимо осуществлять в первоочередном порядке.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа : 10.08.2021.

2 Основные сведения АИС «Конфискат» [Электронный ресурс] / ОАО «АГАТ-системы управления». – Режим доступа : <https://agat.by/katalog/svedeniya-ais-konfiskat>. – Дата доступа : 10.08.2021.

*O. SHESTAK, PhD, Associate Professor
Belarusian State University of Transport
A. GAITYUKEVICH
Brest Customs*

**IMPROVEMENT OF THE PROCESS OF DOCUMENT FLOW BETWEEN
AUTHORIZED BODIES IN THE PROCESS OF HANDLING GOODS PLACED
UNDER THE CUSTOMS PROCEDURE OF REFUSAL
IN FAVOR OF THE STATE**

The article describes the problems of applying the customs procedure for refusal in favor of the state in respect of goods moved across the customs border of the EEU in the Republic of Belarus, which were identified during the analysis of the activities of customs authorities to work with such goods, and proposes areas for improvement to address these problems.

Получено 15.10.2021