

УДК 339.544

О. В. ПУТЯТО

Белорусский государственный университет транспорта

П. С. СОТНИК

Гомельская таможня

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Рассмотрены теоретические и правовые аспекты перемещения лекарственных средств через таможенную границу ЕАЭС, приведены статистические данные товарооборота, выявлены особенности правонарушений и преступлений в сфере перемещения указанных категорий товаров, предложены меры по совершенствованию правомерного процесса перемещения данных товаров.

В условиях усиления процессов глобализации мировой экономики фармацевтический рынок Республики Беларусь помимо лекарственных средств национального производства содержит лекарственные препараты зарубежных производителей. Таможенные органы регулируют перемещение лекарственных препаратов через таможенную границу ЕАЭС, в т. ч. лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, их аналоги и прекурсоры, а также осуществляют контроль, связанный с таким перемещением, тем самым противодействуя незаконному наркообороту, что в свою очередь способствует обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан.

Несмотря на имеющуюся в рамках ЕАЭС и в Республике Беларусь обширную базу нормативных правовых актов, регулиующую порядок перемещения и обращения лекарственных средств и фармацевтических субстанций для медицинских целей, существуют определенные проблемы в осуществлении эффективного контроля за данной деятельностью. Для детального рассмотрения некоторых аспектов перемещения лекарственных средств целесообразно разделить субъектов перемещения на физических и юридических лиц.

Физические лица. Следует отметить, что лекарственные средства могут быть товарами для личного пользования, но с соблюдением законодательно установленных запретов и ограничений. Правовую основу в части переме-

щения лекарственных средств как товаров для личного пользования составляют:

– Решение Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» от 20.12.2017 г. № 107;

– Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах».

Преступления в сфере таможенного дела относятся к правонарушениям, которые проявляются в незаконном ввозе и (или) вывозе ограниченных или запрещенных к перемещению товаров, посягающим на безопасность не только Республики Беларусь, но и ЕАЭС в целом. Например, лекарственные средства, содержащие в своем составе наркотические и психотропные вещества, их прекурсоры приобретаются физическими лицами в странах Европейского союза для личного применения, тем самым становясь объектами противоправных деяний [1]. Это может быть обусловлено различиями в таможенном законодательстве Республики Беларусь и сопредельных стран, которые значительно усложняют процесс пересечения физическими лицами таможенной границы ЕАЭС. Такие нарушения правил и порядка перемещения лекарственных средств свойственны не только иностранным гражданам, но и гражданам стран ЕАЭС. Основными формами нарушения физическими лицами такого порядка являются невнимательность и незнание правил перемещения, поэтому указанные лица пересекают таможенную границу ЕАЭС без таможенного декларирования такого вида товаров и (или) без подачи таможенному органу необходимых документов (выписки из медицинской карты пациента или рецепта врача), но данные обстоятельства не освобождают граждан от ответственности.

Во многих случаях название лекарственного средства не совпадает с названием активного вещества, содержащегося в нем. Поэтому, при планировании приобретения лекарственных препаратов за рубежом, необходимо убедиться, что они не входят в перечень средств и веществ, подлежащих государственному контролю, утвержденному Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 февраля 2015 г. № 19 «Об установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь» [1].

Для предотвращения незаконного перемещения лекарственных средств сотрудниками таможенных органов необходимо знать возможные способы нелегального ввоза и (или) вывоза, основные из которых представлены на рисунке 1.

Ответственность за незаконное перемещение лекарственных средств предусмотрена Уголовным кодексом Республики Беларусь и Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП Республики Беларусь). Статья 328¹ Уголовного кодекса Республики Беларусь

устанавливает ответственность за незаконное перемещение наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов через таможенную границу ЕАЭС или Государственную границу Республики Беларусь [3]. Статьей 15.5 КоАП Республики Беларусь определяется ответственность за недекларирование либо представление недостоверных сведений о товарах [4].

Способы незаконного перемещения лекарственных средств
через таможенную границу ЕАЭС

Незаконное перемещение наркотических средств через государственную границу	Утаивание перевозимого товара в тайниках
Использование поддельных документов	Подача декларации с недостоверными сведениями/недекларирование

Рисунок 1 – Способы незаконного перемещения лекарственных средств
через таможенную границу ЕАЭС [2, с. 70]

Решением проблемы «случайного недекларирования» может являться наиболее полное информирование населения путём телевидения, печатных изданий, информационных стендов в пунктах таможенного оформления, информационных буклетов и листов, радиовещания.

Информационные листы и буклеты, как вид информирования, должны содержать особенности перемещения лекарственных средств через таможенную границу ЕАЭС в Республику Беларусь, а именно: допустимые нормы ввоза и вывоза лекарственных средств, необходимые документы, подлежащие предоставлению таможенному органу, ответственность, наступающая при незаконном перемещении лекарственных средств, примеры лекарственных препаратов, подлежащих таможенному декларированию. Данные информационные буклеты и листы можно размещать как на информационных стендах в пунктах таможенного оформления, так и в виде памяток в медицинских учреждениях, газетах и журналах, едином Интернет-портале таможенных органов Республики Беларусь, а также поисковых системах сети Интернет.

Юридические лица. Правовую основу регулирования перемещения лекарственных средств и медицинских субстанций юридическими лицами составляют следующие нормативные правовые акты:

- Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру»;

– Декрет Президента Республики Беларусь от 31.08.2015 г. № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи»;

– Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19.11.2019 г. №104 «Об установлении критериев» и др.

Географическая структура импорта и экспорта фармацевтической продукции в Республике Беларусь довольно разнообразна. При анализе перемещения лекарственных средств и медицинских субстанций через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь необходимо рассмотреть экспортно-импортные операции со странами, не входящими в ЕАЭС. Показатели экспорта и импорта товарной позиции 3004 «Лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи» раздела 6 ТН ВЭД ЕАЭС за 2016–2020 гг. в Республике Беларусь представлены в таблице 1 [5].

Исходя из приведенных данных, можно сделать вывод о том, что показатели по экспорту лекарственных средств, расфасованных для розничной продажи, имеют положительную динамику. На протяжении 2016–2019 гг. значения по экспорту увеличиваются, а в 2020 г. незначительно уменьшились, в связи с проблемами, вызванными пандемией коронавируса COVID-19.

Таблица 1 – Экспорт и импорт товарной позиции «Лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи» в Республике Беларусь за 2016–2020 гг.

В тоннах

Показатель	Год				
	2016	2017	2018	2019	2020
Экспорт	9 676	10 364	10 404	12 662	12 239
Импорт	6 436	8 053	7 399	8 794	8 999

Часть произведенной продукции на экспорт потребовалось поставлять отечественному здравоохранению. Абсолютный прирост, который характеризует разницу между текущим (2020 г.) и базисным (2016 г.) уровнями ряда, составляет 2 563 тонн, а темп прироста составил 26,49 %. Что касается импорта в Республику Беларусь лекарственных средств, расфасованных для розничной продажи, то показатели имеют неравномерную динамику. В период 2016–2017 гг. и 2018–2020 гг. наблюдается увеличение количества тонн лекарственных средств, а в 2017 г. происходит снижение показателей. Таким образом, абсолютный прирост по импорту составил 2 563 тонн лекарственных средств, темп прироста – 39,82 %.

Фармацевтический рынок Республики Беларусь активно развивается. Объем производства соответствующей продукции в Республике Беларусь, как и фармацевтический рынок, имеет положительную динамику. Структура фармацевтической промышленности Республики Беларусь представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Структура фармацевтических предприятий в Республике Беларусь

Виды предприятий	Наименование предприятий
Предприятия, подчиненные Департаменту фармацевтической промышленности Министерства здравоохранения	РУП «Белмедпрепараты», ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов», УП «Минскинтеркапс», ОАО «Несвижский завод медицинских препаратов», ОАО «Экзон», СОАО «Фейн»
Крупные организации частной формы собственности	ООО «ФАРМТЕХНОЛОГИЯ», СП ООО «Фармлэнд», СООО «Лекфарм», СООО «ТрайплФарм»
Организации, производящие лекарственные средства из растительного сырья	ООО «Падис С», НПК «Биотест», ООО «Калина», КСУП Совхоз «Большое Можейково»
Научные организации и институты	ГП Научно-практический центр «Лотиос», ГУ «РНЦ медицинских биотехнологий», ГП «Академфарм», УП «ХОП ИБОХ НАН Беларуси», УП «УНИТЕХПРОМ БГУ»
Другие организации, имеющие лицензию на производство лекарственных средств	ОАО «Бобруйский завод биотехнологий», ЗАО «БЕЛАСЕПТИКА», ЗАО «Фарматех», ИП «Инкраслав», ООО «Рубикон», ОАО «БелВитунифарм», ЧУП «Диалек», ИЧП «Мед-интерпласт», ООО «Ника-Фармацевтика», ООО «Белалек», Иностранное унитарное предприятие «Риб-Фарма»

В связи с преимущественно возрастающим товарооборотом и растущим объемом производства фармацевтической продукции Республики Беларусь целесообразно оказывать содействие процессам перемещения лекарственных средств через таможенную границу. В этой связи применяется система электронного предварительного информирования. В соответствии со ст. 2 Таможенного Кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС) «предварительная информация» – это сведения в электронном виде о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу Союза, транспортных средствах международной перевозки, перевозящих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС, пассажирах, прибывающих на таможенную территорию ЕАЭС. Целью представления предварительной информации является получение таможенными органами сведений о товарах, планируемых к перемещению через таможенную границу Союза, для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, до прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС [6].

При использовании системы электронного предварительного информирования (далее – ЭПИ) можно сократить время совершения таможенных

операций, увеличить пропускную способность пункта пропуска, повысить эффективность безопасности Республики Беларусь. Порядок применения ЭПИ схематично приведен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Алгоритм применения системы электронного предварительного информирования

Система ЭПИ в отношении лекарственных средств может применяться при помещении под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ЕАЭС, за исключением специальной таможенной процедуры, открываемой в пункте таможенного оформления в месте прибытия через таможенную границу ЕАЭС.

Для улучшения контроля за ввозом лекарственных средств и медицинских субстанций может быть предложена концепция электронного контроля, а именно совершенствование маркировки товаров новым средством идентификации, которое позволит в кратчайшие сроки получать информацию о товаре либо целой партии перемещаемых грузов. В данном случае при использовании данной концепции полученная сотрудниками таможенных органов информация может содержать следующие блоки, например: меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, код товара в соответствии с ТН

ВЭД ЕАЭС, страна происхождения, отправления, назначения, лица, участвующие в заключении сделки купли-продажи и таможенные платежи.

Таким образом, перемещение лекарственных средств является важным элементом экономики государства, в то же время неправомерное перемещение такой категории товаров может угрожать национальной безопасности как Республики Беларусь, так государств – членов ЕАЭС. Этим обусловлена необходимость законодательного урегулирования перемещения товаров через таможенную границу. Лекарственные средства относятся к категории товаров, которые имеют свои особенности перемещения относительно субъектов, их перемещающих, вида самих средств, таможенных процедур, под которые помещаются и др.; изучение таких особенностей привело к поиску проблем, а именно недекларирование лекарственных средств, незаконное перемещение наркотических средств и психотропных веществ, и путей их решения, в частности наиболее полное информирование населения о правилах перемещения данной категории товаров, использование ЭПИ, внедрение концепции электронного контроля.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Государственный пограничный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Гос. погран. комитет. – Минск, 2021. – Режим доступа : <https://gpk.gov.by>. – Дата доступа : 20.03.2021.

2 **Степанова, О. Г.** К вопросу о способах совершения контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические вещества и психотропные средства / О. Г. Степанова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2011. – № 35 (250). – С. 69–72.

3 Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09 июля 1999 г. № 275-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2021.

4 Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь от 06 января 2021 г. № 91-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2021.

5 Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 1999. – Режим доступа : www.belstat.gov.by. – Дата доступа : 15.02.2021.

6 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01 января 2018 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 01.03.2020.

O. V. PUTYATO
Belarusian State University of Transport
P. S. SOTNIK
Gomel customs

SOME ISSUES OF TRANSPORTATION OF MEDICINES THROUGH THE CUSTOMS BORDER OF EURASIAN ECONOMIC UNION BY CAR

The article reveals theoretical and legal aspects of medicines transporting through the customs border of EUU, provides statistical data on trade turnover, identifies the features of violations and crimes in the field of transportation these categories of goods, suggests measures to improve the lawful process of transportation of these goods.

Получено 29.09.2021

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 14. Гомель, 2021**

УДК 656.13.053.42: 681.268 (470.53)

*A. C. ХАЛМУХАМЕДОВ, д-р техн. наук, доцент, Ж. ОМАРОВ,
А. АНВАРЖОНОВ*
Ташкентский государственный транспортный университет

К ВОПРОСУ НЕОБХОДИМОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕРЕДВИЖНЫХ ПУНКТОВ ВЕСОГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Рассмотрен и обобщен опыт зарубежных государств в области весогабаритного контроля грузовых АТС ППВГК. Предлагается оснастить ППВГК областные территориальные управления Комитета автомобильных дорог при Министерстве транспорта Республики Узбекистан.

Несоблюдение пользователями автодорог установленных норм и правил в сфере перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов создает реальную угрозу жизни и здоровью граждан, о чем свидетельствуют статистические данные об аварийности на автомобильных дорогах и смертности в дорожно-транспортных происшествиях и приводит к негативным экономическим последствиям, нанося ущерб как государственному имуществу, к которому относится автомобильная дорога как имущественный комплекс инженерно-технических сооружений, так и транспортным средствам различных форм собственности, в т. ч. личному имуществу граждан.

Именно обеспечение безопасного проезда при организации грузовых и пассажирских перевозок, а также сохранение дорожной сети являются основным и необходимым условием для решения других заявленных руководством страны задач по развитию автодорожного комплекса страны как одной