

14 Автоматизированный мониторинг парка грузовых вагонов / С. А. Филипченко [и др.] // Железнодорожный транспорт. – 2015. – № 8. – С. 14–18.

15 Электронизация учёта вагонных парков – важный шаг к интеллектуализации управления эксплуатационной работой / С. А. Филипченко [и др.] // Вестник транспорта. – 2015. – № 8. – С. 32–41.

16 **Филипченко, С. А.** Современная технология учёта и мониторинга парка грузовых вагонов / С. А. Филипченко, Н. В. Ледеява, П. В. Куренков // Железнодорожный транспорт. – 2016. – № 2. – С. 58–63.

P. KURENKOV, Grand PhD, Professor, A. SHATOKHIN, PhD

Russian University of Transport (MIIT)

E. ROSENBERG, Grand PhD, Professor

JSC "NIAS"

S. FILIPCHENKO, PhD

STC "Management of the transportation process"

LOGISTICS OF INTERVAL TRAIN REGULATION

The problems to be solved are disclosed, the applied technical means and variants of the interval regulation of train movement are described, the advantages of switching to traffic-free signaling of the use of the locomotive system as the main regulation tool are shown.

Получено 15.09.2020

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 13. Гомель, 2020**

УДК 339.5

О. В. МОРОЗОВА, канд. экон. наук, доцент

Белорусский государственный университет транспорта

Н. И. БУКВАНЁВА, инспектор таможенной службы

Гомельская таможня

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассмотрены теоретические аспекты функционирования института мер нетарифного регулирования Республики Беларусь, которые непосредственно влияют на транспортно-логистический аспект внешней торговли, представлена оценка эффективности их применения и предложены направления совершенствования.

Особенности формирования промышленного комплекса Республики Беларусь, ее географическое положение и исторические связи определили вы-

сокую степень открытости экономики страны, ориентированность на внешние рынки. Транспортные коммуникации являются материальной основой обеспечения внешнеэкономических связей страны, ее интеграции в глобальную экономическую систему и реализация транзитного потенциала напрямую зависит от динамики внешней торговли, объема транзитных перевозок грузов и пассажиров стран – участниц Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) и третьих стран. Так, в настоящее время транспортные услуги являются основными в структуре экспорта услуг Республики Беларусь (более 60 % от общего объема), около 70 % товаров ввозятся в страну с целью транзита [3]. Поэтому эффективная внешнеторговая деятельность имеет приоритетное значение, результативность которой, в свою очередь, зависит от качества государственного регулирования внешней торговли.

Регулирование внешнеторговой деятельности предусматривает широкий спектр разнородных мер, действующих в отношении импорта и экспорта товаров и услуг, которые традиционно делят на две самостоятельные группы: тарифные и нетарифные методы. К нетарифным относят меры финансового, технического, санитарного, фитосанитарного, административного, кредитно-денежного, экологического регулирования и др. (насчитывается свыше 800), которые количественно регулируют внешнюю торговлю [1]. Нетарифные меры (далее – НТМ), как правило, используются для предотвращения истощения невозобновимых природных ресурсов, защиты чувствительных секторов производства, экономической поддержки отечественных товаропроизводителей, налаживания импортозамещающего производства и оказывают влияние на процесс поставки товаров, его скорость, качество и стоимость, развитие глобальных транспортно-логистических систем.

Институт мер нетарифного регулирования в Республике Беларусь, как страны – участницы Евразийского экономического союза состоит из элементов, представленных на национальном и наднациональном уровнях (рисунок 1).

В ЕАЭС в торговле с третьими странами применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров – прямая административная форма воздействия государства для регулирования внешней торговли;

2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров – ограничение количества или объемов поставок товара на внутренний рынок или вывоза товара с внутреннего рынка (применяются в виде квотирования и лицензирования);

3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров – экспорт и импорт товаров, в отношении которых участникам внешнеторговой деятельности предоставлено исключительное право, осуществляются на основании исключительных лицензий, выдаваемых уполномоченным органом;

4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров – вводится в целях мониторинга динамики внешней торговли отдельных видов товаров. Экспорт и импорт таких товаров осуществляются

при наличии разрешений, выданных уполномоченным органом, в порядке, определяемом ЕЭК;

5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров – лицензирования или применение иных административных мер регулирования внешне-торговой деятельности в отношении перечня товаров, утвержденного решением ЕЭК.

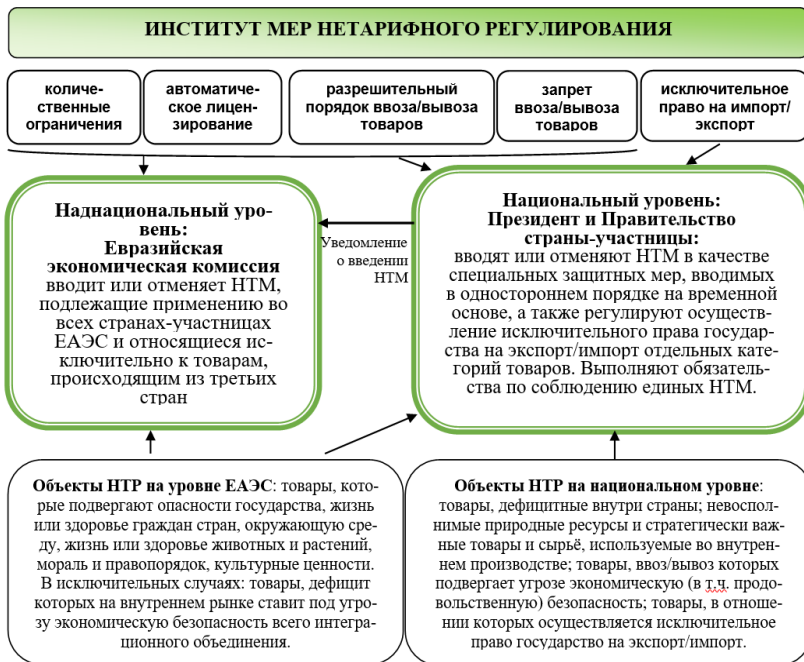


Рисунок 1 – Институт мер нетарифного регулирования в ЕАЭС

Для целей анализа применения НТМ регулирования, как правило, используют количественные методы оценки: расчеты тарифного (адвалорного) коэффициента, коэффициентов покрытия, частоты и др. Так, апробация применения индекса частоты позволила получить следующие результаты: НТМ в ЕАЭС применяются в отношении 664 товарных позиций единой ТН ВЭД ЕАЭС (индекс частоты составил 54,38 %), в Республике Беларусь НТМ применяются по 679 товарным позициям (индекс частоты – 55,61 %), другими словами – под воздействием мер нетарифного регулирования находится около половины рынка ЕАЭС и Республики Беларусь, что свидетельствует о значимости влияния НТМ на регулирование внешней торговли страны, в т. ч. организацию транспортно-логистических цепей поставок.

Необходимо отметить, что в учебной и научной литературе отсутствуют общепринятые и законодательно закрепленные подходы к оценке эффектив-

ности применения НТМ регулирования внешней торговли. На наш взгляд, нетарифное регулирование эффективно при достижении следующих поставленных перед ним целей:

- защита национального рынка путем ограничения вывоза товаров, дефицитных внутри страны;
- ограничение ввоза/вывоза товаров для обеспечения стабильности рынка какого-либо товара или налаживания импортозамещения;
- предотвращение исчерпания невозполнимых природных ресурсов и стратегически важных (чувствительных) товаров и сырья, используемых во внутреннем производстве;
- защита и экономическая поддержка отечественных товаропроизводителей, регулирование уровня конкуренции на внутреннем рынке;
- регулирование экспорта (импорта) драгоценных металлов и камней;
- защита безопасности государства, жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, морали и правопорядка, культурных ценностей.

Проведенная оценка эффективности применения НТМ в зависимости от целей регулирования внешнеторговой деятельности для Беларуси на примере таких товаров, как средства индивидуальной защиты, мясо кур и индеек, порландцемент, дубленая кожа, позволила получить следующие результаты.

Введение 16.03.2020 г. временного запрета на экспорт отдельных категорий средств индивидуальной защиты и медицинских товаров позволило сократить их экспорт в марте текущего года на 48,9 % по сравнению с февралем и способствовало обеспечению населения необходимыми товарами во время обострения санитарно-эпидемиологической обстановки, что свидетельствует об эффективности применения НТМ для предотвращения дефицита товаров на внутреннем рынке, а также о мобильности и оперативности применения таких мер (рисунок 2).

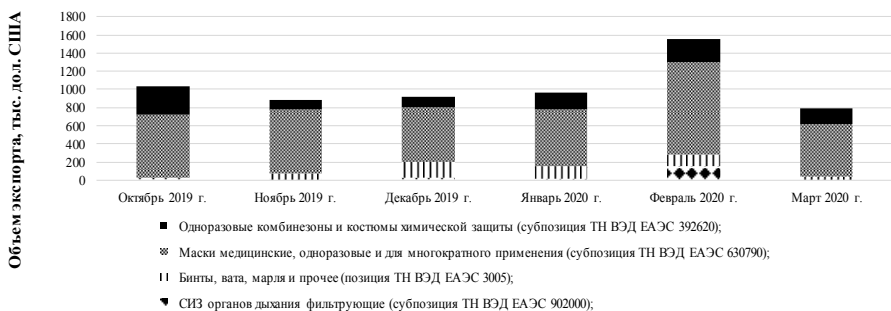


Рисунок 2 – Объем экспорта отдельных категорий средств индивидуальной защиты и продукции медицинского назначения из Беларуси в период с 01.11.2019 г. по 31.03.2020 г.

Установление тарифной квоты на импорт обваленного мяса кур и индеек домашних для Республики Беларусь способствовало сокращению импорта данных товаров на 59 % при росте показателей собственного производства и экспорта: на 18,2 % и 113,0 % (рисунок 3).

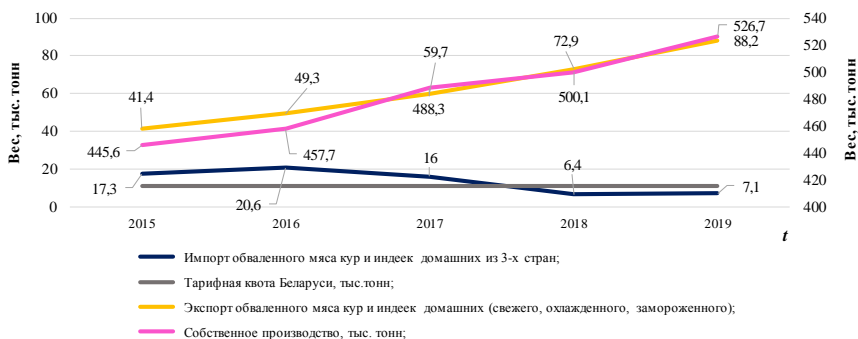


Рисунок 3 – Показатели внешней торговли и собственное производство товарных субпозиций 020713, 020714, 020726, 020727 в Республике Беларусь, 2015–2019 гг.

Соответственно, тарифная квота является эффективной мерой для обеспечения продовольственной безопасности и налаживания импортозамещающего производства. В то же время тарифная квота может являться препятствием для развития взаимной торговли товарами между странами – участниками ЕАЭС, когда, например, вместо закупки товара у страны – участницы Союза товар импортируется из третьих стран, что впоследствии отражается в итоговых показателях: в 2017–2019 гг. отмечается существенное снижение доли торгового оборота между Республикой Беларусь и остальными странами – участниками ЕАЭС в общем объеме внешней торговли товарами (с 52,6 до 46,6 % соответственно) [5].

Для экономической поддержки цементной отрасли и снижения уровня конкуренции на внутреннем рынке в Беларуси с 21.07.2019 было введено временное лицензирование импорта портландцемента. Однако сократить поток импортного цемента полностью не удалось, поскольку большая часть товара поставляется из России, которую действие НТМ не затрагивает, что показывает недостаточную эффективность применения НТМ для повышения конкурентоспособности цементной отрасли (рисунок 4).

С целью предотвращения вывоза за пределы Республики Беларусь стратегически важного товара – дубленой кожи – с 2014 по 2016 г. государство дважды вводило запрет на вывоз товара, что помогло сократить объемы импорта данного товара в 12,5 раз. Также было введено лицензирование экспорта дубленых кож с целью стабилизации внутреннего рынка кожевенной продукции. Как результат, в 2017–2019 гг. отмечается снижение объемов

импорта дубленой кожи в 2,6 раз, что говорит об эффективности применения данных нетарифных мер (рисунок 5).

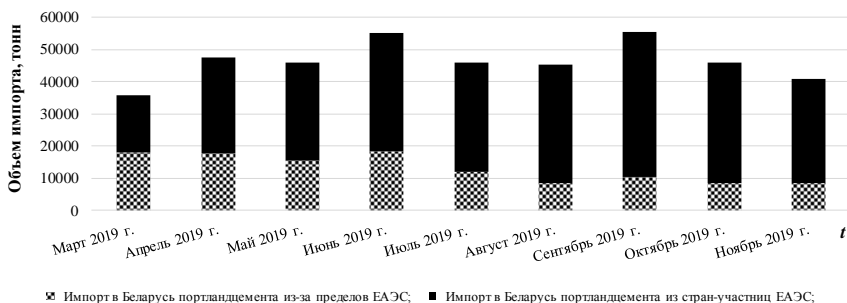


Рисунок 4 – Объем импорта портландцемента в Республику Беларусь в период с 01.03.2019 г. по 30.11.2019 г.

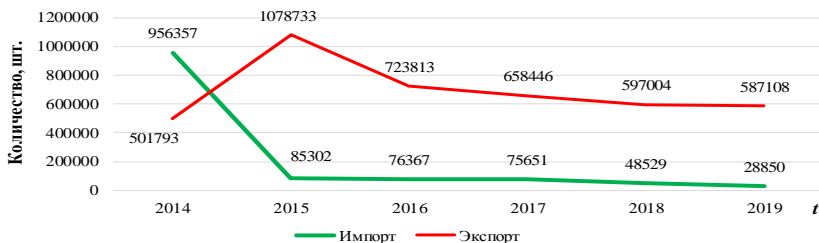


Рисунок 5 – Объем экспорта и импорта дубленой кожи из шкур крупного рогатого скота (товарная позиция 4104) в 2014–2019 гг.

Итак, НТМ эффективны для предотвращения дефицита товаров на внутреннем рынке Беларуси в условиях обостренной эпидемиологической обстановки, необходимости обеспечения продовольственной безопасности и налаживания импортозамещающего производства, экономической поддержки отечественных товаропроизводителей, предотвращения исчерпания товаров, используемых во внутреннем производстве. В то же время полученные результаты свидетельствуют о недостаточной эффективности применения данных мер для регулирования уровня конкуренции на внутреннем рынке цементной продукции.

На наш взгляд, основное преимущество от применения системы единых НТМ для Республики Беларусь в условиях участия в ЕАЭС заключается в том, что их применение по отношению к третьим странам и не использование во взаимной торговле ориентировано на обеспечение основной свободы интеграционного объединения – свободы перемещения товаров. Однако страны – участницы Союза имеют возможность обеспечивать экономиче-

скую безопасность исходя из своих экономических интересов, и несмотря на то, что ЕАЭС создан с целью получения общих экономических выгод, каждая страна – участница Союза стремится установить наилучшие условия для себя, что может приводить к противоречиям. Также во взаимной торговле между странами-участницами применяются иные нетарифные методы регулирования (например, санитарные и фитосанитарные меры, техническое регулирование и др.), отнесенные к группе запретов и ограничений, из-за чего на внутреннем рынке Союза могут происходить «торговые войны».

Отсутствие синхронизации и единообразного применения временных мер нетарифного регулирования участниками Союза, недостаточные полномочия Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) и Евразийского экономического суда в области нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в ЕАЭС препятствуют реализации основных целей торговой политики интеграционного объединения и снижают эффективность мер нетарифного регулирования.

Так, в ЕЭК регулярно поступают обращения от участников ВЭД, в которых описаны проблемы, возникающие из-за различной трактовки и применения таможенными органами стран Союза временных мер нетарифного регулирования. Разночтения возникают вследствие того, что в нормативных правовых актах, которыми государства – члены Союза вводят ту или иную нетарифную меру, могут отсутствовать точные даты введения и прекращения действия таких мер, а также не оговаривается, применяются ли данные НТМ в отношении товаров, которые помещены под таможенные процедуры до вступления таких нормативных правовых актов в силу и фактический вывоз которых с таможенной территории ЕАЭС осуществляется после вступления в силу таких актов.

Основное решение данных проблем заключается в гармонизации существующего законодательства, а также унификации законодательных актов стран – участниц Союза. Законодательная база должна быть четкой и одинаково понятной для участников ВЭД и должностных лиц таможенных органов. Также при подготовке актов национального законодательства, которыми вводятся в одностороннем порядке НТМ, следует устанавливать календарную дату введения таких мер; определять, применяются ли односторонние временные НТМ в отношении товаров, которые помещены под таможенные процедуры до вступления таких нормативных правовых актов в силу; производить максимальную детализацию наименований, технических и физических характеристик товаров, а также кодов по единой ТН ВЭД ЕАЭС, при включении определенных категорий продукции в перечни товаров, к которым применяются НТМ на уровне ЕАЭС.

В настоящее время ЕЭК и Евразийский экономический Суд не обладают широкими полномочиями в области нетарифного регулирования с целью обеспечения контроля над соблюдением всех договоренностей в рамках

ЕАЭС. Общее количество препятствий, которые мешают свободному обороту товаров, работ и услуг внутри ЕАЭС за 2016–2019 гг. выросло с 60 до 71 [5]. Для обеспечения эффективного развития системы НТМ в странах – участницах ЕАЭС, на наш взгляд, необходимо расширить полномочия ЕЭК (рисунок 6).

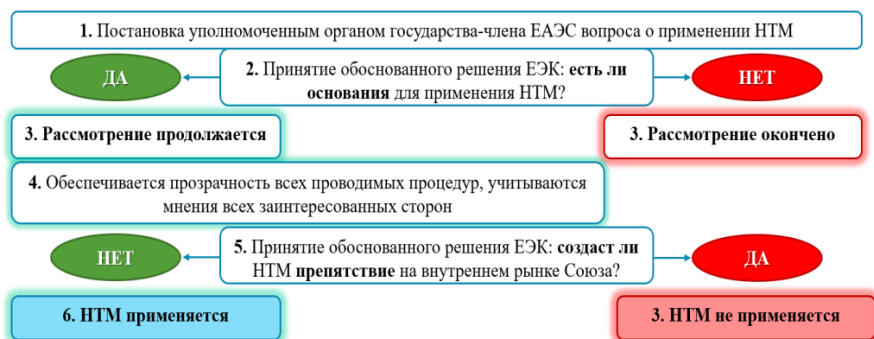


Рисунок 6 – Алгоритм принятия ЕЭК решения о введении нетарифной меры

Вопрос о применении НТМ странами-участницами в одностороннем порядке должен выноситься на рассмотрение ЕЭК, а решение по нему – приниматься по прозрачному алгоритму, как указано на рисунке 6. При возникновении разночтений, разногласий и (или) споров в сфере нетарифного регулирования, представителям стран – участниц Союза следует обращаться в Евразийский экономический Суд, решения которого должны носить исключительный, исчерпывающий и обязательный характер.

Для повышения эффективности применения нетарифных мер в Республике Беларусь предлагаем создать подсистему электронного лицензирования в области нетарифного регулирования на базе существующей информационной системы электронного лицензирования (далее – ИСЭЛ), где участники ВЭД смогут в электронной форме осуществлять процедуру лицензирования экспорта и (или) импорта товаров, получать информацию из реестра лицензий, уведомления от лицензирующего органа о статусе рассмотрения поданного пользователем заявления, иметь доступ к нормативной справочной и статистической информации. В перспективе в данной подсистеме будет возможным осуществлять электронный документооборот разрешительными документами и (или) сведениями, подтверждающими соблюдение запретов и ограничений. Данные из подсистемы ИСЭЛ в области нетарифного регулирования можно будет использовать для развития систем управления рисками и автоматического выпуска товаров. В отношении товаров, к которым применяются НТМ на национальном уровне в виде запретов и ограничений

(в т. ч. единых НТМ ЕАЭС) представляется возможным создать специализированные «выпускающие» профили (рисунок 7).

Экспорт	Импорт	Транзит
<ul style="list-style-type: none"> ✓ экспортером является УЭО; ✓ товары не классифицируются в группу 27 единой ТН ВЭД ЕАЭС; ✓ предоставлено обеспечение уплаты вывозных пошлин, налогов (при необходимости); ✓ в подсистеме ИСЭЛ находятся все необходимые разрешающие документы и сведения, подтверждающие соблюдение нетарифных ограничений; ✓ к товару не применен запрет на вывоз. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ импортером является УЭО; ✓ не применяются льготы и преференции по уплате таможенных пошлин, налогов; ✓ не применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры; ✓ в отношении товаров не применяются меры по защите прав на ОИС; ✓ в подсистеме ИСЭЛ предоставлены все необходимые документы и сведения, подтверждающие соблюдение нетарифных ограничений; ✓ к товару не применен запрет на ввоз; ✓ исполнена обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ таможенный орган назначения находится в Беларуси; ✓ декларантом является УЭО или таможенный перевозчик; ✓ в подсистеме ИСЭЛ представлены все необходимые документы, подтверждающие соблюдение ограничений; ✓ АТС зарегистрированы в Республике Беларусь; ✓ грузовые отсеки АТС опломбированы; ✓ до размещения товаров в ЗТК в отношении товаров подана ЭД, подписанная ЭЦП декларанта;

Рисунок 7 – Индикаторы автоматического выпуска запрещенных и (или) ограниченных к перемещению товаров

Использование системы автоматического выпуска товаров (в т.ч. ограниченных к перемещению через таможенную границу) при их помещении под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, экспорта и таможенного транзита позволит сократить время совершения таможенных операций в отношении данных товаров на 95, 86 и 80 % соответственно.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что для эффективного функционирования системы НТМ в ЕАЭС и Республике Беларусь следует расширить полномочия ЕЭК и Евразийского экономического суда, произвести гармонизацию национального и наднационального законодательства в области нетарифного регулирования. В Республике Беларусь для повышения эффективности применяемых НТМ для защиты экономической безопасности страны, а также с целью упрощения административных процедур в области нетарифного регулирования предлагаем создать подсистему электронного лицензирования в сфере нетарифного регулирования на базе существующей ИСЭЛ, осуществить автоматизацию выпуска ограниченных к перемещению товаров с использованием современных информационных технологий, что позволит повысить эффективность организации транспортно-логистических систем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Колесников, А. А. Внешнеэкономическая деятельность : учеб. пособие / А. А. Колесников, О. В. Морозова. – Гомель : БелГУТ, 2018. – 410 с.

2 Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа : 18.03.2020.

3 Инновационные процессы в системе таможенного администрирования Республики Беларусь : [монография] / О. В. Морозова [и др.] ; под общ. ред. О. В. Морозовой, О. Н. Шестака. – Гомель : БелГУТ, 2019. – 203 с.

4 Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации [Электронный ресурс] // Нац. статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://dataportal.belstat.gov.by/>. – Дата доступа : 10.03.2020.

5 **Морозова, О. В.** Мониторинг препятствий во внешней торговле Беларуси на рынке ЕАЭС / О. В. Морозова, Н. И. Букавнёва // Транспорт в интеграционных процессах мировой экономики : материалы междунар. науч.-практ. онлайн-конф., Гомель, 24 апр. 2020. – Гомель, 2020. – С. 155–156.

6 Таможенная статистика внешней торговли [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Федеральная таможенная служба. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://stat.customs.ru/> – Дата доступа : 12.05.2020.

7 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] : ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008. – Режим доступа : <http://ncpi.gov.by>. – Дата доступа : 22.03.2020.

8 **Whalley, J.** What can the developing countries infer from the Uruguay Round models for future negotiations? / J. Walley. – 2000. – 29 p.

*O. MOROZOVA, PhD, Associate Professor
Belarusian State University of Transport
N. BUKAVNYOVA
Gomel customs*

ASSESSMENT OF THE EFFICIENCY OF NON-TARIFF REGULATION OF FOREIGN TRADE ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article discusses the theoretical aspects of the functioning of the institution of non-tariff regulation measures in the Republic of Belarus, which directly affect the transport and logistics aspect of foreign trade, presents an assessment of the effectiveness of their application and suggests areas for improvement.

Получено 15.10.2020