

In this paper the authors consider the possibility of applying the rates of specific expenses of the organizations of railway transport of Ukraine for resource planning involved for the transport process in the passenger sector transport activity. Identified key areas of methodological and comparative analysis of different methods of rapid and accurate resource planning of railway organizations considering developing logistics of passenger traffic.

Получено 5.10.2011

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 4. Гомель, 2011**

УДК 656.2.003

*Н. А. ГРОМЫКО, канд. экон. наук, доцент
Белорусский государственный университет транспорта*

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ**

Рассмотрены особенности таможенного контроля на железнодорожном транспорте, предложены направления его совершенствования. Дана оценка эффективности осуществления таможенного контроля при перевозках железнодорожным транспортом.

Современные тенденции глобализации и интеграции приводят к увеличению объемов внешней торговли и, как следствие, возрастанию товарных потоков не только между сопредельными государствами, но и между более удаленными странами. Выгодное географическое положение Республики Беларусь предопределило прохождение через ее территорию транснациональных транспортных коридоров между Европой и Азией, перевозки грузов по которым неуклонно растут. Необходимость обеспечения скорейшего продвижения постоянно возрастающих транспортных потоков и контроля за движением запрещенных и ограниченных к перемещению через таможенную границу товаров требует повышения эффективности таможенного контроля при одновременном сокращении его продолжительности. Высокий уровень эффективности таможенного контроля призван обеспечить неуклонный рост внешнеторгового оборота и сократить затраты времени на прохождение таможенных формальностей при выпуске товаров и транспортных средств, что позволит сократить простои транспорта на границе.

Таможенный кодекс Таможенного союза определяет таможенный контроль как совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том

числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза [1, с. 21].

Традиционно результативность таможенного контроля связывалась с фискальной деятельностью таможенных органов. Однако в настоящее время одной из важнейших функций таможенных органов республики является создание условий, способствующих ускорению перемещения товаров через таможенную границу. Следует отметить, что продолжительность таможенного контроля товаров и транспортных средств представляет собой критерий, по которому международное торговое сообщество оценивает эффективность деятельности таможенных органов государства. Излишняя продолжительность таможенного контроля рассматривается как дополнительный административный барьер в международной торговле поскольку приводит к росту затрат участников внешнеэкономической деятельности. Республика Беларусь в целях повышения эффективности таможенного контроля стремится к внедрению современных информационных технологий и технических средств. В то же время не в полной мере решены некоторые вопросы в осуществлении таможенного контроля:

- при значительно возросших объемах внешнеторговой деятельности требуется проведение мероприятий по сокращению времени таможенного контроля и упрощению таможенных формальностей, поскольку они могут стать значительным препятствием на пути увеличивающихся товарных потоков;

- существует необходимость более полной реализации принципа выборочного таможенного контроля, так как сплошной таможенный контроль является длительным и требует значительных затрат ресурсов;

- целесообразно развивать партнерские отношения и повышать уровень взаимодействия, в том числе информационного, между таможенными органами, транспортными организациями и другими участниками внешнеэкономической деятельности. Это будет способствовать повышению эффективности таможенного контроля и внешней торговли в целом.

Наибольшую сложность среди объектов таможенного контроля представляет проверка содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств: авиационных, морских и железнодорожных контейнеров, грузовых автомашин. Это обусловлено необходимостью выполнения трудоемких и длительных разгрузочно-погрузочных работ, наличия в зоне таможенного контроля специально выделенных и оборудованных для этого площадок и погрузочно-разгрузочной техники, обеспечения сохранности грузов. Данные причины делают возможным только единичный выборочный досмотр этих объектов. Следует отметить, что значительное число товаров, особенно транзитные грузы, проходит таможенный контроль только на основании

представленных документов. Контроль самих транспортных средств, их конструкционных узлов, которые потенциально могут использоваться в качестве тайников для сокрытия предметов таможенных правонарушений, требует от должностных лиц таможенных органов специальных знаний, обеспеченности техническими средствами таможенного контроля и значительных затрат времени и труда.

Таможенный контроль на железнодорожном транспорте усложнен самим характером и особенностями этого вида транспорта, условиями его перемещения через таможенную границу Таможенного союза, а также значительной зависимостью такого перемещения от заранее установленного транспортными организациями расписания и маршрута следования.

Особенностями осуществления таможенного контроля на железнодорожном транспорте являются:

- значительные габаритные размеры и весовые характеристики транспортных средств и перевозимых грузов;

- высокая степень загрузки железнодорожного транспорта, в том числе неоднородными товарами, а также товарами, имеющими разные характеристики составляющих их веществ по плотности, что имеет значение при выборе технических средств и форм таможенного контроля;

- необходимость соблюдения расписания движения поездов, а также присутствие на досмотровых площадках и прилегающих территориях транспортных служащих, обслуживающего персонала, представителей перевозчика.

Следует отметить, что перевозки грузов в международном сообщении осуществляются в основном железнодорожным транспортом, на который приходится 93,9 % объема перевозок. В январе – июне 2011 г. по сравнению с январем – июнем 2010 г. эти перевозки увеличились на 22,1 % и составили более 70 % в общем объеме перевозок грузов железнодорожным транспортом (таблица 1) [2, с.1].

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в структуре международных перевозок грузов железнодорожным транспортом почти половину занимают транзитные перевозки, которые являются важнейшим источником валютных поступлений. Динамика объема указанных перевозок характеризуется постоянным ростом: в январе–июне 2011 г. было перевезено 26157 тыс. т, в январе – июне 2010 г. – 23155,3 тыс. т (в 2010 г. транзитные перевозки составили 45612,7 тыс. т, в 2009 г. – 43438,5 тыс. т). Вывоз грузов железнодорожным транспортом, составивший в январе – июне 2011 г. 34,6 % в объеме международных перевозок грузов этим видом транспорта, увеличился на 31 %, при этом ввоз грузов, составивший 15,6 %, увеличился на 36,6 % по сравнению с январем – июнем 2010 г. [2, с.1].

Таблица 1 – Объем международных перевозок грузов по видам транспорта в Республике Беларусь за январь–июнь 2009–2011 гг.

Показатель	Январь – июнь 2011 г.			Январь – июнь 2010 г. в % к январю – июню 2009 г.
	тыс. тонн	в % к январю – июню 2010 г.	в % к итогу	
Объем перевозок грузов всеми видами транспорта (кроме трубопроводного) – всего	55 904,0	121,6	100,0	106,2
в том числе:				
железнодорожным	52 500,0	122,1	93,9	105,3
автомобильным	3 399,2	114,5	6,1	121,5
воздушным	4,8	56,9	0,0	71,3

В связи с увеличением объема грузовых перевозок железнодорожным транспортом значительно увеличилась нагрузка на пункты таможенного оформления, осуществляющие совершение таможенных операций по выпуску товаров.

В целях сокращения времени таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, в Республике Беларусь активно развивается таможенный контроль товаров с использованием электронного декларирования и системы управления рисками. Следует отметить, что железная дорога, являясь крупнейшим перевозчиком, достаточно ответственно подходит к выполнению своих функций. По данным таможенных органов количество случаев административных таможенных правонарушений на железной дороге снизилось за последние годы к минимуму при одновременном повышении эффективности контроля.

Таможенные органы Республики Беларусь в качестве критериев эффективности таможенного контроля рассматривают не только затраты времени на его проведение, но и количество выявленных в результате такого контроля таможенных правонарушений. Таким образом, оценка эффективности таможенного контроля (Этк) базируется на определении удельного веса количества выявленных нарушений таможенного законодательства в общем количестве таможенных осмотров и досмотров и может быть рассчитана следующим образом:

$$\text{Этк} = \frac{\text{ВП}}{\text{О} + \text{Д}} \cdot 100 \%,$$

где ВП – количество выявленных нарушений таможенного законодательства;

О – количество проведенных таможенных осмотров;

Д – количество проведенных таможенных досмотров.

Оценка эффективности таможенного контроля на железнодорожном транспорте на примере ПТО «Гомсельмаш» показала, что эффективность таможенного контроля за последние пять лет на этом виде транспорта значительно увеличилась, при одновременном сокращении количества фактически проводимых таможенных осмотров и таможенных досмотров. При этом наблюдается рост числа транспортных средств, размещенных в зоне таможенного контроля (таблица 2).

Таблица 2 – Эффективность осуществления таможенного контроля на железнодорожном транспорте в пункте таможенного оформления «Гомсельмаш» за 2006–2010 гг.

Показатель	Год				
	2006	2007	2008	2009	2010
Количество транспортных средств, размещенных в зоне таможенного контроля, единиц	7526,0	7331,0	8402,0	10229,0	13801,0
Удельный вес проведенных форм таможенного контроля, %	10,0	3,6	1,8	2,0	0,5
Количество административных таможенных правонарушений	2,0	5,0	8,0	7,0	5,0
Эффективность таможенного контроля, %	0,3	1,9	5,3	3,4	7,2
Источник: оперативные данные Гомельской таможни					

Как показал поведенный анализ, внедрение системы управления рисками позволило существенно повысить эффективность таможенного контроля на железнодорожном транспорте. Так, в пункте таможенного оформления «Гомсельмаш» при большем проценте досматриваемых партий товаров в 2006 г. эффективность составляла всего 0,2 %, тогда как к 2010 г. при 0,5 % досматриваемых партиях эффективность возросла до 7,2 %.

Следует отметить, что создание Таможенного союза Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, благодаря унификации законодательной базы и формированию единого подхода к таможенному контролю, позволило значительно усовершенствовать выпуск товаров, а также осуществление таможенного контроля при перевозке транзитных грузов железнодорожным транспортом. Грузы, перемещаемые транзитом через территории стран – участниц Таможенного союза, в таможенном отношении оформляются только на таможенной границе Таможенного союза, что позволило ускорить выпуск товаров и транспортных средств.

Одним из важнейших направлений совершенствования таможенного контроля на железнодорожном транспорте является создание системы таможенного контроля товаров и транспортных средств с использованием ин-

спекционно-досмотровых комплексов, размещенных в пунктах пропуска через таможенную границу Таможенного союза. Применение инспекционно-досмотровых комплексов для контроля железнодорожных вагонов должно обеспечивать:

- получение теневого изображения содержимого железнодорожных вагонов и идентификацию находящихся в них товаров на соответствие товаросопроводительным документам;

- обеспечение теневого изображения конструктивных полостей и пространств между стенками, потолочными перекрытиями и полами вагонов, которые могут быть использованы для сокрытия предметов контрабанды;

- подробный, фрагментарный просмотр изображений отдельных зон досматриваемого вагона и его содержимого с увеличением изображения.

Применение современных технических средств таможенного контроля, в частности, инспекционно-досмотровых комплексов, в осуществлении таможенного контроля на железнодорожном транспорте позволит:

- сократить затраты времени на проведение таможенного контроля в железнодорожных пунктах пропуска и повысить его эффективность;

- уменьшить количество досматриваемых партий товаров при одновременном увеличении выявления административных таможенных правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела.

Экономический эффект от развертывания сети инспекционно-досмотровых комплексов на железнодорожном транспорте будет обеспечен посредством:

- увеличения поступления таможенных платежей в доходную часть бюджета республики путем выявления товаров, перемещаемых с сокрытием от таможенного контроля;

- минимизации предпосылок к совершению таможенных правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела.

В целях повышения эффективности таможенного контроля целесообразно осуществление следующих мероприятий:

- упрощение таможенных формальностей (на основе системы управления рисками, аудита после выпуска товаров, взаимодействия таможенных органов разных стран) [3, с. 108];

- разделение товародвижения и документооборота (предварительное уведомление, электронное декларирование, унификация таможенной документации, развитие электронного документооборота);

- создание современных складских таможенно-логистических терминалов;

- развертывание сети стационарных и передвижных инспекционно-досмотровых комплексов в железнодорожных пунктах пропуска;

- внедрение новых информационных технологий и технических средств таможенного контроля;

- усиление таможенного контроля после выпуска товаров в обращение на таможенной территории Таможенного союза.

Таким образом, проведенный анализ показал повышение эффективности таможенного контроля на железнодорожном транспорте при одновременном сокращении количества проводимых таможенных осмотров и таможенных досмотров и снижении затрат времени на их проведение. Это, в конечном итоге, позволит увеличить объемы внешнеторгового оборота и повысить транзитную привлекательность нашего государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Таможенный кодекс Таможенного союза. – М. : Эксмо, 2010. – 288 с.

2 О международных перевозках грузов в Республике Беларусь // Беларусь в цифрах [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа: 11.10.2011.

3 Мацкевич, В. В. Особенности таможенного регулирования в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России / В. В. Мацкевич // Белорус. экон. журнал. – 2010. – № 1. – С. 107–117.

*N. HRAMYKA, PhD, associate professor
Belarusian State University of Transport*

EVALUATION OF CUSTOMS CONTROL THE RAILWAYS

The peculiarities of customs control in rail transport, offered directions for its improvement. The estimation of the effectiveness of implementation of customs control in rail transport.

Получено 12.10.2011

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 4. Гомель, 2011**

УДК 336.714

*Е. О. ДРУЖИНИНА
Брестский государственный технический университет*

ДИСБАЛАНС ЭФФЕКТОВ И РИСКОВ ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

В статье сопоставляются прямые и косвенные эффекты и риски привлечения иностранного капитала в страну, рассматриваются предоставляемые льготы и преферен-