

**НОВЫЕ ЗАДАЧИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ  
В КОНТЕКСТЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА**

В современном мире в условиях глобализации принципиальной задачей таможенных служб, наряду с иными органами, находящимися на охране рубежей государств, является: с одной стороны, обеспечение надежного барьера для любых нежелательных перемещений, а с другой – создание дружелюбной, благоприятной и безбарьерной среды для развития мировой торговли, транспортной коммуникации, туризма, свободного перемещения граждан. В этой связи принято выделять контактную и барьерную функции государственной границы и осуществлять интегрированное управление ею. Утверждение в марте 2019 года Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь [1] явилось значимым шагом в процессе совершенствования пограничной политики и укрепления национальной безопасности. Существенным представляется то, что данная концепция основывается не только на международных договорах и нормативных правовых документах Республики Беларусь, но также и на модели интегрированного управления границами Европейского союза. Значимость европейской модели, по нашему мнению, определяется двумя факторами [2]. Первым из них является давний исторический опыт стран Европейского союза по защите своих рубежей как в рамках национальных государств, так и в рамках союзных обязательств. Вторым фактором является то, что именно эти страны сегодня вынуждены оказывать активное противодействие нелегальным товарным, информационным и, особенно, миграционным потокам, способным изменить политическую, экономическую, социальную конфигурацию общества и его культурный облик. Данная ситуация требует постоянной готовности от государств обеспечить охрану границ как в рамках Союза, так и в рамках национальной территории.

Признавая в настоящее время в качестве приоритетной проблемы пограничной безопасности незаконную миграцию, система Интегрированного управления границами ЕС базируется на модели четырех фильтров: 1. Механизмы, действующие в третьих странах (например, процедура выдачи виз); 2. Механизмы сотрудничества в рамках Шенгенской зоны; 3. Механизмы, обеспечивающие пограничный контроль; 4. Механизмы внутреннего контроля. Анализ многолетних данных [3] показывает, что реализация интегрированного управления отдельными странами определяет общий результат для всего Европейского союза. Так, например, доля Франции в числе всех отказов во въезде, выданных ЕС, существенно возросла, что свидетель-

ствуется о ее роли в укреплении внешнего рубежа. Для Швейцарии этот показатель существенно не изменился, что объясняется отсутствием у нее внешних морских и наземных границ. Но анализ данной ситуации на воздушных границах показывает, что в 2017 году в обеих странах существенно возросло число отказов. Очевидно, что количественная оценка вклада анализируемых стран в защиту рубежей различается, что связано с их географическими и геополитическими особенностями, развитием инфраструктуры тех или иных видов транспорта. Изменения в целом носят синхронный характер, что можно объяснить внешними факторами, такими как, например, рост миграции по причине военных действий, повышение террористической активности, и т.п., и что может свидетельствовать о том, что интегрированное управление границами представляет собой слаженную систему.

Таким образом, принятие в Республике Беларусь аналогичных подходов к управлению государственной границей обуславливает необходимость новых задач для таможенных органов, роль которых в этих процессах Концепция определяет как ключевую.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Концепция интегрированного управления государственной границей Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2019 г., № 153 // КонсультантПлюс: Технология Проф. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

2 **Петров-Рудаковский, А.П.** Зарубежный опыт взаимодействия пограничных и таможенных органов в вопросах охраны государственной границы и защиты экономических интересов государства / А.П. Петров-Рудаковский // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности : материалы III Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 20 февр. 2019 г. : в 2 ч. / ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» ; редкол.: П. И. Миронюк [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2019. – Ч. 2. – С. 215–219.

3 Количество отказов во въезде выходцам из третьих стран на внешних границах [Электронный ресурс] / Евростат. – Режим доступа : [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=migr\\_eirfs&lang=fr](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=migr_eirfs&lang=fr). – Дата доступа : 10.04.2020.

*A. PIATROU-RUDAKOUSKI*  
*Belarusian State University of Transport*

#### **NEW TASKS FOR CUSTOMS SERVICES IN CONTEXT OF FOREIGN EXPERIENCE**