

УДК 330.142.212

*Е. О. ДРУЖИНИНА*

*Брестский государственный технический университет*

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Рассмотрено содержание экспертизы инвестиционных проектов и исследовано нормативно-правовое обеспечение экспертной деятельности. Систематизированы основные задачи обязательной государственной экспертизы инвестиционных проектов. Обоснована необходимость дополнения содержания экспертизы в части предложения методических положений по выявлению проектов с социально-деструктивными и социально-ответственными инвестициями. Предложены критерии отбора инвестиционных проектов, подлежащих экспертной оценке социально-деструктивной или социально-ответственной направленности инвестиций.

Характерной чертой современной действительности является динамичное развитие экономики и неизбежное влияние деятельности хозяйствующих субъектов на качество окружающей среды и жизнедеятельность общества. Значительно повышается роль оценки последствий инвестирования и регулирования инвестиционной деятельности на стадии планирования и разработки проектной документации, что способствует повышению обоснованности применения действенных защитных мер по минимизации негативных последствий реализации инвестиционных проектов на экономику, общество и экологию. На сегодняшний день при реализации инвестиционных решений не в полной мере обеспечивается контроль за соблюдением законодательно установленных требований в социально-экологической сфере при реализации инвестиционных решений, установленных законодательством. Для обеспечения экономической безопасности государства важная роль принадлежит учетно-контрольной функции за качеством проектирования, включающей определение направления деятельности субъектов хозяйствования по своевременному определению внешних и внутренних угроз, налаживанию и установлению контроля за негативными ситуациями и факторами, накоплению необходимой информации с целью их устранения в короткие сроки. Значимость приобретает оценка как отрицательных, так и положительных

инвестиционных воздействий на экономику и социальную систему сопутствующих реализации проектов. Это предопределяет необходимость совершенствования экспертизы инвестиционных проектов как одной из форм контроля и регулирования инвестиционной деятельности в части выявления проектов с социально-деструктивными или социально-ответственными инвестициями.

В современных исследованиях рассматривается широкий круг проблем, связанных с оценкой последствий инвестирования в ходе проведения экспертизы и регулирования инвестиционной деятельности.

Теоретические основы экспертизы в управлении хозяйством и принятии решений рассмотрены в работах С. Д. Бешелева, Ю. В. Сидельникова, Т. В. Сидориной, Е. А. Позаченюка, В. И. Волков и другие [4, 5, 22].

Содержание и методические основы экспертизы инвестиционных проектов, в том числе практико-правовые аспекты экологической экспертизы в своих исследованиях рассматривают С. А. Балашенко, Ф. Г. Гурвич, Д. М. Демичева, М. А. Кравец, Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, Б. Г. Литвак, В. Ф. Логинов, Т. И. Макарова, Г. А. Маховикова, А. И. Орлова, Н. П. Панкратова, И. С. Шахрай, Н. А. Шингель, В. Н. Эйтингон и другие [3, 13, 14, 16, 17, 20, 26].

Современные подходы к оценке инвестиционных проектов отмечают А. В. Воронцовский, П. Л. Виленский, В. Н. Лившиц, С. А. Смоляк [6, 21].

Несмотря на динамичное развитие теории и широкое практическое использование процедуры экспертизы, остаются нерешенными вопросы экспертизы инвестиционных проектов, позволяющей выявить социально-ответственное и социально-деструктивное влияние инвестирования на общественную сферу.

Важнейшими взаимосвязанными процессами, непрерывно протекающими в рамках функционирования хозяйствующего субъекта, являются планирование, управление и контроль за текущей, инвестиционной и финансовой деятельностью предприятия. Большое значение имеет разработка планов финансово-хозяйственной деятельности предприятия, включающих предвидение, обоснование, конкретизацию и описание деятельности хозяйственного объекта на ближайшую перспективу и отдаленный период, что позволяет повысить обоснованность принимаемых решений по достижению желаемых результатов с учетом их ближайших и долгосрочных последствий. При планировании входящими являются в основном потоки информации о прошлом (ретроспективная информация), исходящими – потоки информации о будущем (перспективная информация), т. е. учитывается связь и взаимодействие целей и результатов, которые проявятся в будущем.

Планирование производственной и иной хозяйственной деятельности экономических субъектов основано на взаимоотношениях с другими предприятиями, организациями, учреждениями, работниками предприятия и отдельными лицами, предполагающими распределение ответственности как

обязанности отвечать за поступки, действия и их последствия, которые налагаются установленным законодательством, соглашением сторон, общественными нормами.

Несмотря на активное продвижение на сегодняшний день корпоративной социальной ответственности, социально-ответственного инвестирования практика показывает, что отечественные субъекты хозяйствования, осуществляя инвестиционную деятельность, в основном ограничиваются выполнением минимально необходимых требований законодательства. Как правило, оценивается только коммерческая эффективность инвестиционных проектов, а ввиду отсутствия обязанности расчета общественной эффективности для коммерческих инвестиций негативные социальные и экологические последствия в целом недооцениваются. С учетом отмеченного, возникает сложность в идентификации тех проектов, которые являются социально-ответственными и могут получать государственную поддержку и стимулирование, и проектов, реализация которых принесет существенные отрицательные изменения для социэкосистемы с высокой временной протяженностью, требующих компенсации.

Основной проблемой в части прогнозирования возможного ущерба для экономики и социально-экологической сферы, является трудность оценки деструктивного воздействия на стадии обоснования проектных решений. Это обусловлено высокой неопределенностью социальных и экологических последствий реализации проектов, наличия значительного количества сценариев и сложности в получении информации для оценки величины ущерба. В законодательстве и современных экономических исследованиях имеется ряд методик исчисления размера возмещения вреда, причиненного после реализации проектов. Тем не менее, посредством уже разработанных методов цель недопущения к реализации деструктивных инвестиционных проектов не может быть достигнута, поэтому необходимо совершенствование методических положений экспертизы инвестиционных проектов.

Государственный контроль и регулирование инвестиционной деятельности включает экономические (косвенные), так и административные (прямые) методы воздействия на инвестиционную деятельность и экономику страны путем разработки соответствующих законодательных актов и проведения инвестиционной политики. Государственное регулирование инвестиционной деятельности предусматривает прямое участие государства в инвестиционной деятельности (принятие государственных инвестиционных программ и финансирование их за счет средств республиканского бюджета; предоставление централизованных инвестиционных ресурсов из средств республиканского бюджета; предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов; проведение государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов и др.) и создание благоприятных условий для развития инвестицион-

ной деятельности (оказание инвесторам государственной поддержки; защита интересов инвесторов; создание на территории Республики Беларусь свободных экономических зон и использование других форм и методов).

Одним из важных и действенных методов государственного управления и контроля является государственная экспертиза инвестиционных проектов. Как основной инструмент эффективного управления проектами при государственном регулировании экспертиза является обязательным этапом разработки конкретного инвестиционного проекта, предшествующим утверждению проектно-сметной документации и бизнес-плана. Государственная экспертиза организуется на принципах обязательности ее проведения в установленном порядке, независимости, научной обоснованности и объективности выводов, учета общественного мнения, ответственности за обоснованность экспертного заключения и выданных рекомендаций. Посредством экспертизы осуществляется контроль со стороны государства за соблюдением требований государственных норм и стандартов, правил, технических условий и ограничений, установленных на уровне законодательных актов в области обеспечения национальной безопасности.

Объектом экспертизы выступает информация, материалы, документация, содержащие информацию, другие исходные данные, необходимые для решения задач экспертизы в установленном порядке, предъявленные экспертной организации или эксперту для проведения экспертизы.

Основным документом планирования и последующего осуществления инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования является инвестиционный проект. В законодательстве под *инвестиционным проектом* понимают совокупность документов определяющих целесообразность, условия и способы вложения инвестиций, объемы и источники их финансирования, увязанные по срокам и исполнителям мероприятия, направленные на достижение заданного участниками инвестиционного проекта результата за определенный период времени [23].

В экономической литературе понятие *инвестиционный проект* рассматривается шире и представляет собой комплекс законных действий (работ, услуг, управленческих операций и решений, связанных с обоснованием объемов и порядка вложения средств, текущей оценкой целесообразности поддержания и продолжения проекта), обеспечивающих достижение определенных целей (получение определенных результатов) [11, 21].

Все ключевые аспекты инвестиционного проекта описывает бизнес-план, наиболее часто используемый во всех сферах предпринимательства при планировании инвестиций. Бизнес-план является обязательным условием выделения инвестиций для реализации инвестиционных проектов, а также получения кредита в коммерческом банке. Потребность в разработке бизнес-планов связана с необходимостью расчета экономической эффективности проектных решений и коммерческой целесообразности вложений инвести-

ций. В последние годы все менее востребованной становится разработка бизнес-плана, предполагающего формальный подход и отдаленные от действительности экономические и финансовые расчеты, игнорирование учета таких важнейших последствий реализации инвестиционных проектов, как негативное влияние на социально-экологическую сферу.

Под *экспертизой* в широком смысле понимают исследование какого-либо вопроса, требующего специальных знаний, с представлением заключения. Экспертиза, как правило, осуществляется на основе определенных правил, зафиксированных документально в виде ведомственных, нормативных, законодательных актов и является обязательным этапом практически любой деятельности, поскольку призвана оценить соответствие результата деятельности запланированным показателям. Особенность экспертизы состоит в том, что она представляет собой исследование задачи, плохо поддающейся количественному анализу и трудно формализуемой. Это исследование осуществляется путем формирования мнения (составления заключения) квалифицированного специалиста по исследуемому вопросу, опираясь на знания и опыт решения аналогичных задач, и систематизации информации [15].

Согласно законодательству *экспертиза инвестиционного проекта* – оценка (анализ) бизнес-плана инвестиционного проекта и иных документов, результатом которой является соответствующее заключение по инвестиционному проекту [23].

В экономической литературе по теории и анализу под экспертизой инвестиционных проектов (или инвестиционной экспертизой) в реальном секторе экономики понимается:

- 1) система оценочных, поисковых или аналитических действий и выводов с целью повышения уровня обоснованности принимаемых решений по вопросам регулирования и осуществления инвестиционной деятельности [1];
- 2) оценка предпроектных и проектных материалов, обосновывающих инвестиции (собственных, заемных или привлеченных средств) во вновь создаваемые основные фонды во всех отраслях и сферах народного хозяйства [8];
- 3) форма предупредительного контроля как целенаправленное практическое действие, которое позволяет убедиться в правильности проектных решений, установлении соответствия требованиям законодательства [7];
- 4) обязательная процедура контроля за учетом социально-экологических и экономических требований при подготовке решений по реализации проектов [18];
- 5) одна из основных форм государственного контроля за качеством предпроектной документации планируемой деятельности, эффективностью вложений инвестиций во вновь создаваемые и реконструируемые основные фонды [8].

Целями экспертизы инвестиционных проектов являются:

– анализ воздействия будущего объекта планируемой деятельности на окружающую среду и социум;

– предотвращение создания объектов, использование которых нарушает права физических и юридических лиц, интересы государства или не отвечает установленным требованиям стандартов (норм и правил);

– оценка эффективности и целесообразности осуществляемых инвестиций.

В мировой практике экспертиза инвестиционных проектов является традиционным этапом их разработки и включает проведение анализа и оценки эффективности и качества предпроектной документации (технико-экономических обоснований строительства) и иных обоснований инвестиций. В некоторых случаях инвесторы ограничиваются *скринингом* инвестиционных проектов как кратким предварительным обзором основных направлений влияния его реализации на окружающую среду и социальную сферу на стадии подготовки проектного предложения. Однако скрининг, позволяя инвестору сэкономить средства на определенном этапе, не гарантирует ему защиту от возможности возникновения различных рисков при реализации проекта.

На сегодняшний день в Республике Беларусь предусмотрено проведение *обязательной* экспертизы инвестиционных проектов, установленной законодательством, и *добровольной*, проводимой по решению заинтересованных лиц для получения независимого заключения. Проведение обязательной экспертизы возлагается на государственные экспертные органы.

В настоящее время экспертиза инвестиционных проектов коммерческих организаций в Республике Беларусь регулируется такими нормативными документами, как Закон о государственной экологической экспертизе; Положение о государственной комплексной экспертизе; Положение о порядке организации разработки, утверждения и рассмотрения бизнес-планов инвестиционных проектов, а также проведения экспертизы инвестиционных проектов; Положение о разработке, утверждении, экспертизе, согласовании и реализации прогнозов развития коммерческих организаций на пять лет, бизнес-планов их развития на год, бизнес-планов инвестиционных проектов и др.

На основе исследования правового обеспечения экспертной деятельности в Республике Беларусь систематизированы задачи обязательной государственной экспертизы инвестиционных проектов (таблица 1).

**Т а б л и ц а 1 – Основные задачи обязательной государственной экспертизы инвестиционных проектов**

| Направление оценки             | Содержание задачи   |
|--------------------------------|---|
| Эффективность, инновационность | - подтверждение эффективности реализации инвестиционного проекта;<br>- установление использования новейших достижений науки, техники и технологии |

Окончание таблицы 1

| Направление оценки                 | Содержание задачи   |
|------------------------------------|---|
| Обоснованность<br>целесообразность | - проверка актуальности инвестиционного проекта и его соответствие основным направлениям государственной инвестиционной и градостроительной политики, комплексным решением вопросов строительства объектов социальной сферы и охраны окружающей среды, развития инженерной инфраструктуры, и в целом социально-экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному развитию государства;<br>- оценка обоснованности всех составляющих исходных данных по инвестиционному проекту |
| Риски                              | - оценка уровня рисков реализации инвестиционного проекта и учет негативных социально-экологических и экономических последствий, а также оценка возможных масштабов таких последствий при принятии решений о реализации проектов;<br>- предотвращение реализации и отклонение проектов, не отвечающим или неполно соответствующим требованиям нормативных правовых актов и государственных технических нормативов   |
| Безопасность                       | - обеспечение надлежащего качества проектов, защиты прав и интересов общества;<br>- обеспечение национальной, экологической, технологической и общественной безопасности и экономической целесообразности решений;<br>- формирование предложений относительно достижения соответствия требованиям законодательства  |

Таким образом, государственная обязательная экспертиза проводится в сфере, которая требует защитных (предупредительных) гарантий, обеспечиваемых государством, и ее результаты являются значимыми для государственных и общественных групп.

Оценка инвестиционных проектов в рамках экспертизы проводится с учетом действия в области бизнес-планирования в Республике Беларусь Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 08.08.2005 № 873 «О прогнозах, бизнес-планах развития и бизнес-планах инвестиционных проектов коммерческих организаций». Органы государственного управления, областные исполнительные комитеты и Минский городской исполнительный комитет проводят экспертизу [24]:

– бизнес-планов развития коммерческих организаций, за которыми установлен особый контроль за выполнением основных целевых показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь;

– бизнес-планов инвестиционных проектов, направляемых в последующем на экспертизу в Министерство экономики на основании решений Правительства Республики Беларусь;

– бизнес-планов инвестиционных проектов, по которым предусматривается участие государства в виде:

- предоставления бюджетных средств (субсидий, займов, ссуд);
- предоставления налоговых льгот и других преференций;
- возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами;
- создания коммерческих организаций с иностранными инвестициями;
- предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов власти по внешним государственным займам (кредитам) и кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь.

Важным является вопрос определения объектов, по которым проведение государственной экспертизы обязательно, с учетом роли экспертизы как инструмента защиты общества и охраны окружающей среды, обеспечения выполнения законодательных установленных требований при принятии инвестиционных решений.

Проведенные исследования действующей нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок проведения экспертизы бизнес-планов инвестиционных проектов коммерческих организаций, позволили формализовать и выделить следующие ее виды:

1) локальная экспертиза инвестиционных проектов – экспертиза, предусматривающая решение локальных вопросов, проводимая соответствующим органом управления, в том числе Министерством финансов, кредитодателями (заимодавцами), а также государственная научно-техническая экспертиза, осуществляемая государственными научно-техническими экспертными советами, созданными Государственным комитетом по науке и технологиям совместно с Национальной академией наук Беларуси. Для проведения *локальной экспертизы* инициатор направляет бизнес-план после его утверждения и иные документы органу управления, в подчинении которого он находится (если такое подчинение имеется), либо к компетенции которого относятся вопросы, связанные с производством продукции, выполнением работ, оказанием услуг;

2) государственная комплексная экспертиза инвестиционных проектов – экспертиза, проводимая Министерством экономики с учетом результатов локальных экспертиз в целях подготовки заключения о целесообразности оказания государственной поддержки для реализации инвестиционного проекта;

3) экспертиза по решению Правительства Республики Беларусь о необходимости ее проведения.

Рассмотрим виды локальной экспертизы инвестиционных проектов планируемой хозяйственной деятельности коммерческих организаций (рисунок 1).





Рисунок 1 – Уровни и области экспертизы бизнес-планов инвестиционных проектов коммерческих организаций

*1 Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ).* Проведение экспертизы обеспечивает Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, реализуют структурные областные подразделения, осуществляют специально создаваемые экспертные комиссии. Данная экспертиза имеет предупредительный характер и является обязательной стадией при принятии экологически значимых решений.

Объектом экологической экспертизы выступают проектные решения намечаемой деятельности, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать негативное воздействие на окружающую среду, определяемое на основе соблюдения установленных в законодательстве экологических требований. Под экологическую оценку попадают проекты по конкретным видам деятельности.

Так, к экологически опасным видам хозяйственной деятельности относятся атомная промышленность, энергетика, металлургия, нефтехимия, нефтепереработка и газопереработка, химическая промышленность и другие экологически опасные объекты. Законодательством закреплён детализированный перечень объектов (видов хозяйственной деятельности, представляющей экологическую опасность), в составе представляемой на государственную экологическую экспертизу проектной документации которых дол-

жен содержаться отчет об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС). Однако следует отметить, что в настоящее время нет единого подхода к определению объекта экологической экспертизы как в научной литературе, так и в правовой базе. В законодательстве обозначены лишь общие типы объектов, подлежащие экологической экспертизе. Так, отдельные авторы отмечают, что в качестве объекта экологической экспертизы следует определять не любую деятельность, способную оказать воздействие на окружающую среду, а лишь ту, которая может оказать на нее негативное влияние [19]. Другие исследователи предлагают проводить в рамках государственной комплексной экспертизы предварительную экологическую оценку в превентивных целях в отношении каждого инвестиционного проекта, исходя из объекта и форм инвестиционной деятельности. Это позволит на стадии составления инвестиционного проекта оценить возможные экологические риски и проинформировать инвестора [2]. Разные подходы определяют необходимость установления перечня объектов, подлежащих экологической экспертизе, и (или) критериев их оценки. При этом следует учитывать: сложность экологической оценки, связанной с многообразием условий и обстоятельств возможного осуществления проектных решений намечаемой деятельности; сложность проведения экологической экспертизы всех проектных решений; избирательность при минимальном воздействии на окружающую среду при реализации отдельных инвестиционных проектов [19].

Экологическая экспертиза предназначена для выявления характера, масштабности, интенсивности и степени опасности влияния реализации проектного решения планируемой хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды и здоровье населения. Процедура ОВОС, проводимая в рамках ГЭЭ, предполагает более детальный анализ и определение при разработке проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, а также прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений [10]. ОВОС способствует принятию экологически грамотного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Результатом экспертизы является заключение, в котором должна быть дана оценка и сделаны выводы о допустимости и возможности принятия решения о реализации объекта экологической экспертизы, включая:

- описание проектных решений по видам и объемам используемых природных ресурсов;
- описание возможного воздействия планируемой хозяйственной дея-

тельности на окружающую среду (количественные и качественные показатели выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду, образование отходов и др.), а также предполагаемых изменений окружающей среды;

- описание проектных решений, направленных на предотвращение (снижение) вредного воздействия на окружающую среду;

- выводы о соответствии или несоответствии проектной документации требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и др.

Таким образом, государственная экологическая экспертиза определяет:

- достаточность и обоснованность мер по охране окружающей среды, предусматриваемых проектным решением планируемой хозяйственной деятельности;

- уровень экологической опасности, которая может возникнуть в процессе осуществления планируемой хозяйственной деятельности и прямо или косвенно оказать воздействие на окружающую среду;

- возможные неблагоприятные воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и связанные с ними негативные последствия;

- достоверность используемых в расчетах данных, своевременное информирование по внесению в них необходимых изменений и дополнений;

- необходимости дополнительных мероприятий по охране окружающей среды в рамках реализуемого инвестиционного проекта.

Главной целью проведения государственной экологической экспертизы инвестиционных проектов является установление соответствия проектной документации требованиям законодательства, а не прогноз возможного негативного воздействия инвестиционного решения на окружающую среду и здоровье граждан [12]. Из основных аспектов инвестиционного проекта ГЭЭ охватывает в целом только экологический. В социальном аспекте ГЭЭ затрагивает оценку влияния экологических последствий на здоровье человека. ГЭЭ не предусматривает экономическую оценку возможных негативных последствий при реализации проекта, не предполагает выявление экологически значимых действий в рамках реализации проекта и потенциальное позитивное воздействие на окружающую среду.

*2 Государственная научно-техническая экспертиза (ГНТЭ).* Проводится государственными научно-техническими экспертными советами, которые создаются государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь. Объектами экспертизы являются:

- инвестиционные проекты коммерческих организаций, финансируемые из республиканского бюджета за счет средств, предусматриваемых на научную, научно-техническую и инновационную деятельность;

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-техно-

логические работы в форме инновационного проекта и работы по организации и освоению производства научно-технической продукции, финансируемые за счет средств инновационных фондов и др.

Основными задачами научной и научно-технической экспертизы являются:

- оценка соответствия объектов экспертизы современному уровню научных, технических и технологических знаний, тенденциям и приоритетам научно-технического прогресса, требованиям национальной, экологической, технологической, общественной безопасности и экономической целесообразности;

- прогнозирование научно-технических, социально-экономических и экологических последствий реализации проектов;

- определение научно-технического уровня внедряемых технологий в сравнении с передовыми технологиями, используемыми в мире, и возможность их применения на данном производстве;

- установление обоснованности расходов в сравнении с аналогами технологий, применяемых в мировой практике;

- определение оптимальности выбранных технологий и их инновационности для Республики Беларусь.

Таким образом, ГНТЭ инвестиционных проектов коммерческих организаций нацелена на определение значимости проектов для реализации приоритетов социально-экономического развития, разработки новых технологических процессов, наукоемкой, конкурентоспособной продукции, формирования перспективных научных направлений, учитывая возможные социальные, экономические, экологические последствия от реализации таких проектов. Данная экспертиза охватывает только проекты, предусматривающие инвестиции в технологии и претендующие на финансовую поддержку со стороны государства и специализированных фондов. При этом решения принимаются без учета социально-ответственного поведения субъектов инвестиционных отношений, реализующих инвестиционные проекты, несущих положительные изменения общественной жизни.

По результатам экспертизы бизнес-планов инвестиционных проектов органом государственного управления готовится заключение, включающее результаты итоговой оценки эффективности планируемой деятельности организации, полноты проработки отдельных разделов бизнес-плана, рекомендации инициатору, необходимые меры по снижению возможных рисков, целесообразность оказания запрашиваемых мер государственной поддержки. Бизнес-планы инвестиционных проектов, прошедшие необходимые экспертизы и согласование органами государственного управления, направляются коммерческими организациями в Министерство экономики для проведения:

- экспертизы по решению Правительства Республики Беларусь о необходимости ее проведения;

– государственной комплексной экспертизы, в случаях реализации бизнес-планов инвестиционных проектов предусматривается предоставление средств бюджета на финансирование капитальных вложений для приобретения технологического оборудования и запасных частей, предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по внешним государственным займам (кредитам) и кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь; если стоимость инвестиционных проектов превышает сумму, эквивалентную 10 млн долларов США по официальному курсу Национального банка на дату их разработки, и по этим проектам предусматривается участие государства в создании коммерческих организаций с иностранными инвестициями и предоставление налоговых льгот для новых и высокотехнологичных производств.

*Государственная комплексная экспертиза (ГКЭ)* инвестиционных проектов проводится Министерством экономики с учетом результатов локальных экспертиз в целях подготовки заключения о целесообразности оказания государственной поддержки для реализации инвестиционного проекта. ГКЭ осуществляется Комитетом по инвестициям при Министерстве экономики Республики Беларусь с участием министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и привлечением при необходимости иных государственных и негосударственных организаций, физических лиц. Объект экспертизы зависит от источников финансирования. Государственная комплексная экспертиза инвестиционных проектов проводится в отношении инвестиционных проектов, претендующих:

- на предоставление финансовой помощи из республиканского бюджета для приобретения технологического оборудования и запасных частей к нему;
- выделение бюджетных займов, бюджетных ссуд за счет республиканского бюджета;
- привлечение внешних государственных займов и (или) внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь;
- предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь;
- предоставление при заключении инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь дополнительных льгот и преференций инвестору и (или) организации;
- предоставление государственной поддержки в иных установленных законодательными актами случаях.

ГКЭ рассматривает материалы по инвестиционным проектам любой стоимости, связанным с привлечением новых и высоких технологий, участвующим в конкурсе на получение централизованных инвестиционных ресурсов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, претен-

дующим на получение гарантии Правительства Республики Беларусь и другие виды государственной поддержки. Предоставляемые виды государственной поддержки различаются по инвестиционным проектам, относительно их стоимости в белорусских рублях, эквивалентной 100 тыс. дол. по официальному курсу Национального банка.

Таким образом, государственная комплексная экспертиза проводится с целью подготовки заключения для принятия решений о государственной поддержке инвестиционных проектов и охватывает все стороны инвестиционного проекта: экономические, социально-экологические аспекты; технические, технологические, финансовые возможности и целесообразность реализации проекта в предполагаемом месте и в прогнозируемых условиях хозяйствования. В то же время оценка показателей инвестиционных проектов коммерческих организаций без участия государственных ресурсов и поддержки не входят в область ГЭЭ.

Анализ основных положений экономико-правовой базы в сфере экспертизы инвестиционных проектов позволяет оценить достаточно высокое правовое и методическое обеспечение в этой области. В то же время он позволяет отметить недостаточность рекомендаций по проведению обязательной экспертизы инвестиционных проектов коммерческих организаций и их неоформление в виду отсутствия таких требований в нормативных правовых актах. Обязательной государственной экспертизе, осуществляемой уполномоченными органами государственной власти, подлежат в основном инвестиционные проекты, финансируемые за счет средств бюджета, а также имеющие важное значение для социально-экономического развития страны. В иных случаях обязанности прохождения процедуры экспертизы не установлено.

Следует также отметить, что бизнес-планы инвестиционных проектов разрабатываются коммерческими организациями только в случаях обоснования:

- возможности привлечения организацией инвестиций в основной капитал, долгосрочных кредитов, займов;
- целесообразности оказания организации, реализующей инвестиционный проект, мер государственной поддержки.

В иных случаях разработка бизнес-плана осуществляется по решению руководителя организации, реализующей инвестиционный проект, либо органа управления, в ведении которого находится организация.

Действующие процедуры экспертиз инвестиционных проектов коммерческих организаций не ставят задачей установления проектов с социально-деструктивными последствиями инвестирования или, напротив, выявление проектов, имеющих инициативный социально-ответственный подход инициаторов, несущих положительные изменения в функционирование и развитие общественной сферы. Рассмотренные виды обязательной экспертизы проектов рассматривают лишь отдельные аспекты влияния реализации проектных решений на социально-экологическую сферу, не учитывают деструктивное и

положительное влияние на социозкосистему, их взаимодействие, а также инициативный ответственный подход при инвестировании, что ограничивает возможность управления данным процессом. Ввиду ограниченной предпринимательской ответственности и отсутствия ответственного подхода субъектов инвестиций существует вероятность усугубления деструктивного влияния реализации инвестиционных проектов на социозкосистему и экономику, что обуславливает необходимость дополнения экспертизы проектов процедурой идентификации проектов с социально-деструктивными и социально-ответственными инвестициями.

Необходимо совершенствование процесса контроля инвестиционной деятельности в части развития методического обеспечения процедуры экспертизы инвестиционных коммерческих проектов по следующим направлениям:

- расширение объекта оценки (определение критериев для обязательной экспертизы коммерческих проектов наряду с источниками финансирования и экологической опасностью);

- обеспечение комплексного подхода к оценке деструктивного влияния с учетом экономического, социального и экологического факторов;

- учет социального фактора по численности работников по проекту;

- учет экономического фактора на региональном уровне в зависимости от инвестиционной емкости проекта;

- учет сознательного социально-ответственного поведения инициатора (инвестора).

Результаты экспертизы инвестиционных коммерческих проектов на предмет социально-ответственных и социально-деструктивных факторов служат основой формирования информационной базы для регулирования инвестиционной деятельности и применения стимулирующего и компенсационного механизма.

Необходимо выделить параметры, по которым будет проводиться отбор бизнес-планов инвестиционных проектов коммерческих организаций, попадающих в область экспертизы. Это позволит выявить инвестиционные проекты, реализация которых индуцирует деструктивные изменения экономического и социально-экологического характера для сферы общественной жизни или, напротив, имеет социально-ответственный подход.

Положением по государственной экологической экспертизе установлены критерии отбора проектов, по которым проведение экспертизы обязательно. Предлагаем дополнить и конкретизировать их при установлении критериев отбора инвестиционных проектов, по которым должна быть проведена оценка степени деструктивности и социальной ответственности. По нашему мнению, следует учитывать наряду с финансовым и экологическим, социальный аспект.

Определим критерии отбора инвестиционных проектов, подлежащих оценке на предмет выявления их социально-деструктивной или социально-ответственной направленности.

### 1 Экологический аспект:

– редкость и невозполнимость ресурсов: проекты, предполагающие использование редких, находящихся под угрозой исчезновения и невозполнимых природных ресурсов для региона;

– опасность вида деятельности или факторов производства: проекты, предполагающие использование и (или) получающие как результат их использования (в виде отходов, выбросов в атмосферу и сбросов в водоемы) опасные и вредные вещества, такие как озоноразрушающие и ядовитые вещества, химические и нутрифицирующие вещества, источники ионизирующего излучения, взрывчатые вещества, устройства и аналогичные опасные факторы.

### 2 Социальный аспект:

– численность работников по проекту (юридические лица, относящиеся к крупным и средним хозяйственным субъектам):

а) в промышленности и на транспорте – свыше 100 человек;

б) в сельском хозяйстве, включая фермерские (крестьянские) хозяйства, и в научно-технической сфере – свыше 60 человек;

в) в строительстве и оптовой торговле – свыше 50 человек;

г) в розничной торговле и бытовом обслуживании населения – свыше 30 человек;

д) в других отраслях непродуцированной сферы – свыше 25 человек.

### 3 Финансовый аспект:

– объем инвестиций по проекту: больше 10 % инвестиционной емкости региона. Инвестиционная емкость региона – это потребность в инвестиционных ресурсах на реализацию прогноза или долгосрочного плана экономического и социального развития региона. На основании проведенных исследований можно констатировать, что относительно значимое влияние на экономику и социальную среду региона появляется свыше 10 % объема годовых инвестиций;

– государственная поддержка проектов: с целью определения направленности использования бюджетных средств и иной государственной помощи, а также учитывая случаи, когда при реализации инвестиционных проектов Министерством экономики Республики Беларусь проводится государственная комплексная экспертиза: с привлечением иностранных кредитов под гарантии Правительства Республики Беларусь; с привлечением кредитов банков Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь; с использованием средств централизованных инвестиционных ресурсов; с участием государства в создании коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

Инвестиционные коммерческие проекты, соответствующие хотя бы одному из указанных критериев, попадают под процедуру прохождения экспертизы с целью выявления социально-ответственного и социально-деструк-



тивного воздействия на общественную сферу при их реализации. После отбора инвестиционных проектов они оцениваются с помощью авторских методик для определения степени деструктивности или уровня социальной ответственности инвестиций [9].

Экспертиза инвестиционных коммерческих проектов на основе оценки социально-деструктивных факторов инвестирования и определения социальной ответственности субъектов, предполагает профессиональное исследование состояния объекта, его диагностику, установление достоверности информации о нем, прогнозирование его влияния на общественную сферу, вынесение обоснованного заключения, содержащего достоверную информацию об объекте, конкретные предложения (рекомендации) для принятия управленческих решений.

Результаты предлагаемой автором усовершенствованной экспертизы позволят инвестору сделать вывод о том, что рассматриваемые варианты реализации инвестиций являются социально и экологически приемлемыми, обеспечивают устойчивое состояние окружающей среды и жизнедеятельности общества, а любые неблагоприятные воздействия на окружающую среду и общество будут своевременно выявлены и учтены. Экспертиза должна подтвердить, что реализация инвестиционного проекта не приведет к неблагоприятным экологическим, социальным и экономическим последствиям и обеспечивает:

- выявление социально-экологических проблем на ранних стадиях рассмотрения проектов;
- включение в проекты мероприятий, направленных на улучшение качества окружающей среды и уровня жизни;
- разработку мероприятий по предотвращению, уменьшению и компенсации социально-экологического ущерба и риска.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 **Абрамов, С. И.** Инвестирование / С. И. Абрамов. – М. : Центр экономики и маркетинга, 2000. – 440 с.
- 2 **Бакиновская, О. А.** Инвестиционная деятельность в контексте экологической оценки / О. А. Бакиновская, Ю. А. Амельчяня // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
- 3 **Балашенко, С.А.** Государственное управление в области охраны окружающей среды / С.А. Балашенко. – Минск, 2000. – 341 с.
- 4 **Бешелев, С. Д.** Математико-статистические методы экспертных оценок / С. Д. Бешелев, Ф. Г. Гурвич. – М. : Статистика, 1980. – 263 с.
- 5 **Волков, В. И.** Методология комплексной экспертизы инвестиционных программ и проектов: [монография]. В 2 ч. / В. И. Волков. – М. : РИНКЦЭ, 2004. – 370 с.
- 6 **Воронцовский, А. В.** Инвестиции и финансирование : Методы оценки и обоснования / А. В. Воронцовский. – СПб. : Изд-во С.-Петербург. ун-та, 1998. – 527 с.

7 **Гагина, Н. В.** Экологическая экспертиза, менеджмент и аудит : учеб.-метод. комплекс / Н. В. Гагина. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2011. – 174 с.

8 Государственная экспертиза проектов (отечественный и зарубежный опыт) : реферативный сб. для работников проектных, изыскательских и научных организаций, государственных учреждений и органов управления в области архитектуры, градостроительства и строительства. [Электронный ресурс]. – Астана, 2009. – 34 с. – Режим доступа: [http://almaty.gosexpertziza.kz/sites/gosexpertziza/files/referativnyuu\\_sbornik\\_o\\_gosexpertzize\\_ot\\_28.04.09\\_g.pdf](http://almaty.gosexpertziza.kz/sites/gosexpertziza/files/referativnyuu_sbornik_o_gosexpertzize_ot_28.04.09_g.pdf). – Дата доступа: 10.08.2014.

9 **Дружинина, Е. О.** Методические основы оценки степени деструктивности реальных инвестиций / Е. О. Дружинина // Інноваційна економіка. Всеукраїнській науково-виробничі журнал. – 2013. – № 5 (43).

10 Закон Республики Беларусь "О государственной экологической экспертизе" от 09.11.2009, № 54-3 / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 20.11.2009, № 276, 2/1606.

11 Инвестиции : учеб. / С. В. Валдайцев [и др.] ; под ред. В. В. Ковалева, В. В. Иванова, В. А. Лялина. – М. : ТК Велби-Проспект, 2005. – 183 с.

12 **Лаевская, Е. В.** Стратегическая экологическая оценка: правовое понятие и принципы реализации / Е. В. Лаевская // Промышленно-торговое право. – 2012. – № 03. – С. 25.

13 **Литвак, Б. Г.** Экспертные оценки и принятие решений / Б. Г. Литвак. – М. : Патент, 1996. – 272 с.

14 **Литвак, Б. Г.** Разработка управленческого решения : учеб. / Б. г. Литвак. – М. : Дело, 2004. – 416 с.

15 **Логинов, В. Ф.** Против спектра угроз : специальный выпуск : Национальная безопасность Республики Беларусь / В. Ф. Логинов // Беларуская думка. – 2011. – № 3. – С. 68–75.

16 Управление проектами : учеб. пособие / под общ. ред. И.И. Мазура. – М. : Омега-Л, 2004. – 664 с.

17 **Макарова, Т. И.** Систематизация экологического законодательства Республики Беларусь : проблемы и перспективы / Т. И. Макарова // Право и демократия : сб. науч. тр. / редкол. : В.Н.Бибило (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2003. – Вып. 14. .

18 **Маховикова, Г. А.** Оценка экономической эффективности инвестиционных проектов с учетом экологического фактора / Г. А. Маховикова. – СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2010. – 180 с.

19 Методическое пособие по экологической оценке инвестиционных проектов. Управление окружающей средой. Компонент РПОИ. М. НУМЦ Госкомэкологии России, 2000. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://esco-ecosys.narod.ru/2003\\_2/art73.htm](http://esco-ecosys.narod.ru/2003_2/art73.htm). – Дата доступа: 10.08.2014.

20 **Мороз, О. В.** Проблемы правового обеспечения экологической экспертизы / О. В. Мороз // Промышленно-торговое право. – 2008. – № 5.

21 **Орлова, А. И.** Теория принятия решений / А. И. Орлова. – М. : Экзамен, 2006. – 576 с.

22 **Виленский, П. Л.** Оценка эффективности инвестиционных проектов. Теория и практика / П. Л. Виленский, В. Н. Лившиц, С. А. Смоляк. – М. : Дело, 2008. – 1104 с.

23 **Позаченюк, Е. А.** Экологическая экспертиза и экологический аудит как предмет геоэкспертологии Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского / Е. А. Позаченюк. – Серия «Юридические науки». Том 21 (60). – 2008. – № 1. – С. 180–190.

24 Положение о порядке организации разработки, утверждения и рассмотрения бизнес-планов инвестиционных проектов, а также проведения экспертизы инвестиционных проектов, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 26.05.2014, № 506 / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 30.05.2014, № 5/38908.

25 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.08.2005, № 873 (ред. от 29.03.2013) "О прогнозах, бизнес-планах развития и бизнес-планах инвестиционных проектов коммерческих организаций" и Положение о разработке, утверждении, экспертизе, согласовании и реализации прогнозов развития коммерческих организаций на пять лет, бизнес-планов их развития на год, бизнес-планов инвестиционных проектов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.08.2005, № 873 "О прогнозах, бизнес-планах развития и бизнес-планах инвестиционных проектов коммерческих организаций" / "Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь", 17.08.2005, № 126, 5/16375.

26 **Эйтингон, В. Н.** Методы организации экспертизы и обработка экспертных оценок в менеджменте / В. Н. Эйтингон, М. А. Кравец, Н. П. Панкратова. – Воронеж, 2004.

*E. DRUZHININA*

*Brest State Technical University*

## **TOPICAL ISSUES OF IMPROVEMENT OF EXAMINATION OF INVESTMENT PROJECTS OF THE COMMERCIAL ORGANIZATIONS**

The content of examination of investment projects is considered and standard legal support of expert activity is investigated. The main objectives of obligatory state examination of investment projects are systematized. Need of addition of the content of examination regarding the offer of methodical provisions on detection of projects with social and destructive and social and responsible investments is proved. Selection criteria of the investment projects which are subject to an expert assessment of a social and destructive or social and responsible orientation of investments are offered.

Получено 11.09.2014