

APPROACHES TO THE ESTIMATION OF THE INTERACTION OF CUSTOMS AUTHORITIES AND THE BELARUSIAN RAILWAY ON ACCELERATION OF THE MISSION OF TRANSIT CARGO THROUGH THE CUSTOMS BORDER OF THE EAEU

The article defines the importance of the railway of transport for the sustainable development of the Republic of Belarus, develops theoretical approaches to assessing the mechanism of interaction between the customs authorities and the Belarusian railway to accelerate transit cargo through the customs border of the EAEU, and identify areas for improvement.

Получено 08.10.2018

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 11. Гомель, 2018**

УДК 339.5

В. Н. АНАНЬЕВА, канд. экон. наук

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассмотрены теоретические аспекты регулирования внешнеторговой деятельности Республики Беларусь в условиях участия в процессе региональной экономической интеграции, проанализированы и сделаны выводы об институциональных особенностях реализации внешнеторговой политики страны в качестве государства – члена Евразийского экономического союза.

Устойчивое развитие Республики Беларусь во многом зависит от эффективности реализации внешнеторговой политики страны, поскольку основные отрасли производства ориентированы на внешний рынок: страна специализируется на производстве продукции химической и нефтехимической промышленности, машиностроения, лесной и деревообрабатывающей промышленности, выпуске потребительских товаров при существенной зависимости белорусского сырьевого рынка от импорта. Основными в структуре экспорта услуг республики являются транспортные (более 60 % от общего объема), строительные, услуги по переработке нефти, компьютерные.

Регулирование внешней торговли как одного из наиболее развитых видов внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является важнейшей функцией любого государства. В условиях возрастания конкуренции на современных рынках сопровождаемое повышенным динамизмом международных эконо-

мических отношений, регулирование ВЭД вообще и международной торговли в частности является одним из важнейших компонентов государственного регулирования социально ориентированной рыночной экономики [1]. Порядок применения инструментов государственного воздействия на экспорт и импорт, способствующих сбалансированности товаропотоков, закреплён в нормативной правовой базе.

Государственное регулирование ВЭД – это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера в целях поддержания равновесия платёжного баланса, оптимизации объёма и структуры внешней торговли, стимулирования притока иностранных инвестиций.

Инструментами государственного регулирования ВЭД являются:

– *тарифные* методы, преимущественно регулирующие импорт товаров и направленные на защиту национального производителя от иностранной конкуренции (иностранные товары становятся менее конкурентоспособными на отечественном рынке); воздействуют непосредственно на цену пересекающего границу товара, а через цену – на объём импорта и экспорта (посредством изменения ставок таможенных пошлин);

– *нетарифные* методы, регулирующие как импорт, так и экспорт, ограничивающие ввоз товаров для поддержки отечественных товаропроизводителей и способствующие выходу на мировой рынок отечественной продукции; количественно регулируют экспорт и импорт, осуществляются административными, финансовыми, кредитными и другими методами (в мировой практике насчитывается свыше 800).

Следует отметить, что для защиты национальных интересов Республики Беларусь большое значение принадлежит использованию методов государственного регулирования ВЭД. В настоящее время Беларусь является участницей международной организации региональной экономической интеграции – Евразийского экономического союза (ЕАЭС), что определяет особенности регулирования внешней торговли в стране.

ЕАЭС предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера. Правовую основу Союза согласно ст. 6 Договора о создании ЕАЭС составляют:

- 1) Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.;
- 2) международные договоры в рамках Союза. В случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках Союза и Договором о ЕАЭС приоритет имеет Договор;
- 3) международные договоры Союза с третьей стороной – не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза;
- 4) решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета (ВЕАЭС), Евразийского межправительственного совета (ЕМС) и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Соответственно механизм регулирования внешней торговли ЕАЭС формируется в рамках трехуровневой системы управления, составляющей институциональную основу Союза и определяющий особенности внешне-торговой политики Республики Беларусь.

Первый уровень – международные организации – Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирная таможенная организация (ВТамО), организации системы ООН, которые являются субъектами регулирования посредством принятия государствами ЕАЭС обязательств при вступлении и членстве в данных организациях.

Современная международная торговая система развивается на основе унификаций ВТО правил и норм регулирования международного обмена товарами и услугами: Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 г. и 1994 г., Генеральное соглашение по торговле услугами, Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей, Соглашение по техническим барьерам в торговле, Соглашение по правилам происхождения, Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и др.

Армения, Россия, Казахстан и Кыргызстан выступают в качестве полно-правных участников организации, Республика Беларусь имеет статус наблюдателя при ВТО (таблица 1 (разработана на основе [7])).

Таблица 1 – Членство государств – участников ЕАЭС во ВТО

| Государство | Год вступления в ВТО |
|-----------------------|----------------------|
| Республика Армения | 2003 |
| Республика Беларусь | – |
| Республика Казахстан | 2015 |
| Кыргызская Республика | 1998 |
| Российская Федерация | 2012 |

Страны-участницы стремятся к выполнению обязательств перед ВТО, одним из требований которой является снижение уровня тарифной защиты. Так, именно вступление в ВТО Российской Федерации оказало влияние на снижение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС: были приняты обязательства по обеспечению выполнения требований организации на уровне Союза.

Основной организацией на международной арене в сфере таможенного дела является Всемирная таможенная организация. Все государства – члены ЕАЭС являются ее участниками (таблица 2 (разработана на основе [6])). Основным направлением деятельности ВТамО является разработка и принятие глобальных международных соглашений по вопросам таможенного сотрудничества, а также организация контроля за их выполнением.

Таблица 2 – Членство государств – участников ЕАЭС во ВТамО

| Государство | Год вступления во ВТамО |
|-----------------------|-------------------------|
| Республика Армения | 1992 |
| Республика Беларусь | 1993 |
| Республика Казахстан | 1992 |
| Кыргызская Республика | 2000 |
| Российская Федерация | 1991 |

В настоящее время ВТамО координирует работу в рамках более 20 конвенций, 50 рекомендаций и ряда международных норм по отдельным таможенным вопросам. Основные таможенные конвенции представлены в таблице 3 (разработана на основе [6]).

Таблица 3 – Основные конвенции, разработанные ВТамО в области таможенного дела

| Название Конвенции | Дата принятия | Дата вступления в силу | Место принятия | Количество участников |
|---|---------------|------------------------------|--------------------|-----------------------|
| Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества | 15.12.1950 | 04.11.1952 | Брюссель (Бельгия) | 180 |
| Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур | 18.05.1973 | 25.09.1974 | Киото (Япония) | 102 |
| Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров | 14.06.1983 | 01.01.1988 | Брюссель (Бельгия) | 153 |
| Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений | 09.06.1977 | 21.05.1980 | Найроби (Кения) | 52 |
| Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров | 06.12.1961 | 30.07.1963 | Брюссель (Бельгия) | 63 |
| Конвенция о временном ввозе | 26.06.1990 | 27.11.1993 | Стамбул (Турция) | 67 |
| Международная конвенция о взаимной административной помощи в таможенных делах | 27.06.2003 | Конвенция не вступила в силу | Йоханнесбург (ЮАР) | 3 |
| Таможенная конвенция о международном транзите товаров (ITI Convention) | 07.06.1971 | Конвенция не вступила в силу | Вена (Австрия) | 3 |

Окончание таблицы 3

| Название Конвенции | Дата принятия | Дата вступления в силу | Место принятия | Количество участников |
|--|---------------|------------------------|--------------------|-----------------------|
| Конвенция о классификации товаров для таможенных целей (BDV) | 15.12.1950 | 28.07.1953 | Брюссель (Бельгия) | 8 |

Второй уровень – наднациональный, который включает органы управления ЕАЭС: Высший Евразийский экономический совет; Евразийский межправительственный совет; ЕЭК, Суд ЕАЭС.

Непосредственное регулирование таможенно-тарифной и нетарифной сфер, торговых отношений с третьими сторонами осуществляется ЕЭК, которая в пределах своих полномочий принимает:

- решения – имеют нормативно-правовой характер, обязательны для государств-членов, подлежат непосредственному применению на территориях государств – членов Союза;
- распоряжения – рекомендации, не имеющие обязательного характера; имеют организационно-распорядительный характер.

Решения и распоряжения ВЕАЭС и ЕМС принимаются консенсусом. Решения, распоряжения и рекомендации Совета ЕЭК также принимаются консенсусом. Решения, распоряжения и рекомендации Коллегии ЕЭК принимаются квалифицированным большинством в две трети голосов членов Коллегии, а также консенсусом по перечню чувствительных вопросов, определяемых ВЕАЭС. При этом решения ВЕАЭС и ЕМС подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством. В случае возникновения противоречий между решениями ВЕАЭС, ЕМС и ЕЭК: решения ВЕАЭС имеют приоритет над решениями ЕМС; решения ЕМС имеют приоритет над решениями ЕЭК [2].

ЕЭК проводится мониторинг препятствий во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС и формируются планы по их устранению. С этой целью в марте 2017 г. на своем официальном сайте ЕЭК разместила доклад «Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС» или так называемую «Белую книгу». В докладе зафиксировано 60 согласованных всеми странами-участницами препятствий, существующих на внутренних рынках Союза: 17 из них – изъятия, 34 – ограничения, 9 – барьеры [3]. В документе также содержится информация о мероприятиях по ликвидации препятствий, основными из которых являются так называемые «дорожные карты» с установленными сроками устранения конкретных изъятий и ограничений каждой страной – участницей ЕАЭС;

Третий уровень – национальный – система государственных органов государств – членов ЕАЭС.

В сфере внешнеторгового регулирования в рамках Союза унифицированы ставки ввозных таможенных пошлин в соответствии с Единым таможенным тарифом ЕАЭС и применяются другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами (например, единая ТН ВЭД ЕАЭС). При этом страны – участницы ЕАЭС определяют формы и методы регулирования внешнеэкономических связей, учитывая собственные интересы.

Так, характерной чертой Союза и одним из ключевых отличий системы таможенно-тарифного регулирования ВЭД с точки зрения международной практики является сохранение в рамках национальной компетенции вопросов регулирования экспортных пошлин, являющихся достаточно весомым источником пополнения доходов бюджета.

В Республике Беларусь на национальном уровне действует ряд нормативных правовых актов, устанавливающих ставки вывозных таможенных пошлин в отношении товаров, вывозимых за пределы таможенной территории. В соответствии с действующим законодательством вывозные таможенные пошлины установлены на следующие категории товаров: нефть сырая и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, калийные удобрения, лесоматериалы, кожевенное сырье, семена рапса (таблица 4 (разработана на основе [5, 8–11])). Доля данного источника поступлений в доходах консолидированного бюджета от ВЭД приведена в таблице 5 (разработана на основе [4]).

Таблица 4 – Ставки вывозных таможенных пошлин, установленные в Республике Беларусь (на 01.09.2018 г.)

| Наименование товара | Ставка вывозной таможенной пошлины |
|--|---|
| Кожевенное сырье | 500 евро за 1000 кг |
| Дубленая кожа или кожевенный краст из шкур крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных, прочих животных, без волосяного или шерстяного покрова, двоеные или недвоеные, но без дальнейшей обработки | 10 %, но не менее 90 евро за 1000 кг |
| Нефть сырая (кроме 2709 00 900 1, 2709 00 900 2, 2709 00 900 3 единой ТН ВЭД ЕАЭС), мазут, отработанные нефтепродукты, вазелин и парафин, битум нефтяной | 130,0 дол. США за 1000 кг 71,5 дол. США за 1000 кг |
| Прямогонный бензин | |
| Бензины товарные, легкие дистилляты, средние дистилляты, дизельное топливо, бензол, толуол, ксилолы, смазочные и другие масла | 39,0 дол. США за 1000 кг |
| Сжиженные углеводородные газы | 8,6 дол. США за 1000 кг |
| Кокс нефтяной некальцинированный | 8,4 дол. США за 1000 кг |
| Этан, бутан, изобутан | 3,4 дол. США за 1000 кг |
| Калийные удобрения | 55 евро за 1000 кг |
| Лесоматериалы | 100 евро за 1 м ³ |
| Семена рапса | 100 евро за 1000 кг |

Таблица 5 – Динамика удельного веса вывозных таможенных пошлин в структуре доходной части консолидированного бюджета от ВЭД Республики Беларусь, 2010–2017 гг.

| Показатель | Год | | | | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Доходы республиканского бюджета от ВЭД, млн дол. США | 1946,6 | 3028,5 | 3055,6 | 2626,6 | 1800,7 | 2463,8 | 1726,6 | 1835,4 |
| Сумма вывозных таможенных пошлин, зачисленных в бюджет, млн дол. США | 555,7 | 1424,7 | 1318,1 | 1072,3 | 668,9 | 1881,4 | 1211,7 | 1155,6 |
| Доля вывозных таможенных пошлин в общей сумме доходов от ВЭД, % | 28,5 | 47,0 | 43,1 | 40,8 | 37,2 | 76,4 | 70,2 | 63,0 |

Основным нормативным правовым документом, регулирующим порядок применения нетарифных мер регулирования в ЕАЭС, является Договор о ЕАЭС (от 29.05.2014 г.), в частности, Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, который определяет порядок и случаи применения в ЕАЭС нетарифных мер по отношению к третьим странам.

Согласно Протоколу в торговле с третьими странами на территории ЕАЭС применяются единые нетарифные меры. Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, также в перечень включаются товары, в отношении которых ЕЭК принято решение об установлении тарифной квоты либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий [2].

В соответствие с пунктом 47 Договора о ЕАЭС лицензирование реализуется путем выдачи уполномоченным органом участнику внешнеторговой деятельности лицензии на экспорт и (или) импорт товаров в случае, если в отношении этих товаров введены: количественные ограничения; исключительное право; разрешительный порядок; тарифная квота; импортная квота в качестве специальной защитной меры.

Итак, институциональная основа внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь представлена нормативной правовой базой, включающей совокупность национальных законодательных и подзаконных актов, международных правил и норм, устанавливающих правила и процедуры осуществления ВЭД субъектами хозяйствования; основывается на основных правилах и принципах международных организаций – ВТО и ВТамО, что нивелирует противоречия в области международной торговли.

ЕАЭС был создан с целью формирования единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. В настоящее время в рамках ЕАЭС нет таможенных пошлин и таможенного контроля на внутренних границах; действует единый таможенный тариф и единые таможенные правила. При этом остались чувствительные сферы, где существует национальное регулирование (алкоголь, табак, электроэнергия, нефть и нефтепродукты).

Каждая страна – участница ЕАЭС самостоятельно, руководствуясь интересами национальной безопасности, определяет цели и задачи внешнеторговой политики. Для Республики Беларусь важным является в реализации внешнеторговой политики эффективно использовать транзитный потенциал страны, поскольку рост объемов международной торговли невозможен без постоянного совершенствования всей торговой инфраструктуры и в первую очередь транспортной системы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Ананьева, В. Н.** Организационно-методическое обеспечение таможенного регулирования внешней торговли в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / В. Н. Ананьева ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 27 с.

2 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – 10 октября (№ 3/3050).

3 Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза : доклад. – М. : ЕЭК. – 2017. – 39 с.

4 Исполнение консолидированного бюджета Республики Беларусь [Электронный ресурс] : [официальный сайт М-ва финансов Респ. Беларусь]. – Режим доступа : http://www.minfin.gov.by/ru/budget_execution/legislative_acts/. – Дата доступа : 21.09.2018.

5 Об установлении ставок вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь № 1932 от 31 декабря 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – 4 января (№ 5/33110).

6 Страны – участницы Всемирной таможенной организации [Электронный ресурс] : [официальный сайт ВТАМО]. – Режим доступа : <http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-members/membership.aspx>. – Дата доступа : 14.08.2018.

7 Страны – участницы Всемирной торговой организации [Электронный ресурс] : [официальный сайт ВТО]. – Режим доступа : https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm. – Дата доступа : 14.08.2018.

8 Об установлении ставки вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения и внесении дополнений и изменения в указы Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 г. № 442 и от 17 января 2012 г. № 37 : Указ Президента Респ. Беларусь № 400 от 05.09.2013 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2013. – 6 сентября (№ 1/14492).

9 Об установлении ставки вывозной таможенной пошлины на семена рапса : Указ Президента Респ. Беларусь № 272 от 21 мая 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – 24 мая (№ 1/11663).

10 Об установлении ставок вывозных таможенных пошлин на кожевенное сырье : Указ Президента Респ. Беларусь № 40 от 1 февраля 2011 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – 2 февраля (№ 1/12330).

11 Об установлении ставок вывозных таможенных пошлин на лесоматериалы : Указ Президента Респ. Беларусь № 522 от 09 октября 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – 12 октября (№ 1/12016).

V. ANANYEVA

Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus

FEATURES OF REGULATION OF FOREIGN TRADE ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article covers theoretical aspects of the regulation of foreign trade activity of the Republic of Belarus in the conditions of participation in the process of regional economic integration, analyzed and made conclusions about the institutional features of the foreign trade policy of the country as a member state of the Eurasian Economic Union.

Получено 08.10.2018

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 11. Гомель, 2018**

УДК 338.48

Т. А. БАРАНОВСКАЯ

Т. С. ДЕМИДЕНКО

Белорусский государственный университет транспорта

ЭКСПОРТ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Рассматривается роль на расширяющемся мировом рынке услуг высокотехнологичного сектора; исследуются структура экспорта высокотехнологичного сектора в Республике Беларусь и крупнейшие зарубежные страны-партнеры; рассматривается законодательная поддержка развития сектора высоких технологий, выделены основные направления по дальнейшему поддержанию положительных тенденций в данной сфере.

В настоящее время в большинстве стран наметилась тенденция роста объема производства в сфере услуг и расширения их экспорта. Переориентация общественного производства в сторону сферы услуг соответствует кон-