

УДК 339.543

А. А. КОЛЕСНИКОВ, канд. экон. наук, доцент

Е. Р. ЯРОШЕВИЧ

Белорусский государственный университет транспорта

ОПТИМИЗАЦИЯ ЛЬГОТ ПО УПЛАТЕ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассмотрены концептуальные подходы и определены направления совершенствования механизма предоставления льгот по уплате таможенных платежей для стимулирования модернизации промышленного и транспортного комплексов Республики Беларусь.

В настоящее время в условиях глобализации Республика Беларусь является одним из государств, которое проводит активную внешнюю политику и стремится к укреплению своего положения на мировой арене. Тем не менее необходимо отметить, что достижение благосостояния страны невозможно без многовекторной и многоплановой работы. Приоритетные направления развития страны отображены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

Так, социально-экономическое развитие государства в новой пятилетке, прежде всего, должно базироваться на пяти приоритетах белорусской экономической модели: инвестициях, занятости, экспорте, информатизации и молодежи. Предполагается, что инвестиции послужат основным источником для модернизации существующих отраслей и формирования новых. Эффективная занятость позволит обеспечить высокий уровень производительности труда, что, в свою очередь, будет способствовать локальному экономическому росту и обеспечению конкурентных преимуществ. Наращивание экспортных объемов, являющееся базовым экономическим инструментом, облегчит достижение сбалансированного экономического развития. Информатизация, являющаяся существенным подспорьем для развития высокотехнологического сектора экономики, будет содействовать формированию благоприятной бизнес-среды. И, наконец, молодежь, являясь необходимым трудовым ресурсом, облегчит переход экономики на инновационный путь развития [1].

О необходимости ускоренной и эффективной модернизации отраслей национальной экономики свидетельствуют данные Национального статисти-

стического комитета Республики Беларусь. В общем объеме отгруженной инновационной продукции организациями промышленности в 2015 г. новая продукция для отечественного рынка составила 35,7 %, для мирового рынка всего 1,8 % (в 2010 г. 53,2 % и 0,8 % соответственно). Фактически это означает, что собственно инновационная продукция, соответствующая запросам мирового рынка и конкурентоспособная на нем, не превышает 2 % в общем объеме произведенной в Беларуси промышленной продукции.

Новая продукция для внутреннего рынка в 2015 г. в общем объеме отгруженной инновационной продукции наибольший удельный вес, %, занимала в таких видах экономической деятельности, как: химическое производство – 78,4 (новая для мирового рынка – 16,2); производство транспортных средств и оборудования – 69,9 (10,3); производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 62,5 (0,2); производство машин и оборудования – 45,9 (0,2) [2].

Несмотря на наличие большого объема инструментов, позволяющих обеспечить стабильное экономическое развитие, общемировой тенденцией является использование финансового оздоровления реального сектора экономики, которое может осуществляться следующими способами: за счёт внешнего инвестирования или при поддержке государства.

В настоящее время в Республике Беларусь проводится политика стимулирования развития инновационных производственных отраслей. С этой целью правительство предоставляет право хозяйствующим субъектам на использование льгот. При этом существенную долю составляют льготы по уплате таможенных платежей, к которым согласно статье 74 Таможенного кодекса Таможенного союза относятся следующие категории:

- 1) тарифные преференции;
- 2) тарифные льготы (льготы по уплате таможенных платежей);
- 3) льготы по уплате налогов;
- 4) льготы по уплате таможенных сборов.

Льготы по уплате таможенных платежей представлены в четырех формах:

- 1) освобождение от уплаты таможенных платежей;
- 2) применение сниженных ставок таможенных платежей;
- 3) возврат уплаченных таможенных платежей;
- 4) установление тарифных квот на преференциальный ввоз/вывоз товаров [3].

Как правило, категории товаров, в отношении которых предоставляются льготы по уплате таможенных пошлин и налогов, представлены машинами и оборудованием, техникой и сырьем, которые могут быть использованы для модернизации или расширения производств.

Например, решением Комиссии Таможенного союза (в настоящее время – Евразийской экономической комиссией) было установлено освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении следующих видов товаров: моторных транспортных средств; оборудования и иных механизмов, ввозимых в счет кредитов; рыболовных судов; оборудования, запасных частей и

материалов, необходимых для реализации инвестиционных проектов; товаров, ввозимых для целей строительства на территории Республики Беларусь электростанций, а также в отношении иных категорий товаров.

Более того, процесс модернизации любой экономики прямо пропорционально зависит от уровня развития научной, научно-исследовательской и инновационной деятельности. Так, Указом Президента Республики Беларусь № 202 от 4 апреля 2006 года устанавливается возможность освобождения от уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость в отношении следующих товаров: оборудования, приборов, материалов и комплектующих изделий, предназначенных для выполнения на территории Республики Беларусь научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ [4].

Законодательная база, регулирующая порядок предоставления льгот по уплате таможенных платежей и устанавливающая перечень хозяйствующих субъектов, которые получают право на использование таких льгот, довольно обширная, но гибкая. Например, при исследовании льгот по уплате таможенных платежей, которые были предоставлены в 2012–2016 календарных годах, субъектам, осуществляющим свою деятельность на территории Гомельской области, можно отметить две основные тенденции:

- 1) перманентное изменение льгот по уплате таможенных платежей в разрезе используемых нормативных правовых актов;
- 2) минимизация числа нормативных правовых актов, предоставляющих право получения льгот по уплате таможенных платежей.

Так, в отчетном 2016 календарном году по сравнению с базисным 2012 годом количество нормативных правовых актов, предоставляющих льготы по уплате таможенных пошлин и налогов для хозяйствующих субъектов Гомельской области, сократилось на 36 %. Подобная тенденция сохранялась на протяжении практически всего пятилетнего периода, исключение составил 2016 год, в котором число нормативных правовых актов, представляющих льготы, увеличилось по сравнению с 2015 годом на 6,67 %.

Тем не менее, снижение числа нормативных правовых актов, в соответствии с которыми могут быть установлены льготы по уплате таможенных пошлин и налогов, не сопровождается общим снижением объема предоставляемых льгот в стоимостном выражении. Напротив, в исследуемом периоде до 2015 календарного года наблюдается тенденция постоянного увеличения объема предоставляемых льгот, в 2016 году тенденция роста объема предоставляемых льгот сменяется противоположной. Минимальное количество льгот по уплате таможенных пошлин и налогов в стоимостном выражении зафиксировано в 2012 календарном году, максимальное – в 2015. Темп прироста объема предоставленных льгот по сравнению с предшествующим периодом составил: в 2013 году – 46,12 %, в 2014 году – 11,94 %, в 2015 году – 13,44 %, в 2016 году – 25,95 %.

Максимальный объем льгот за исследуемый период был представлен в разрезе следующих нормативных правовых актов:

1) в 2012 году – Указ Президента Республики Беларусь № 699 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин» от 31.12.2007, Указ Президента Республики Беларусь № 284 «О некоторых вопросах строительства парогазовых установок на Лукомльской ГРЭС и Березовской ГРЭС» от 29.06.2011, Указ Президента Республики Беларусь № 529 «О некоторых мерах по развитию деревообрабатывающей промышленности» от 18.10.2007;

2) в 2013 году – Декрет Президента Республики Беларусь № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» от 07.05.2012, Декрет Президента Республики Беларусь № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» от 06.08.2009, Договор о зоне свободной торговли от 18.10.2011;

3) в 2014 году – Указ Президента Республики Беларусь № 168 «О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь» от 21.03.2008, Декрет Президента Республики Беларусь № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» от 06.08.2009, Указ Президента Республики Беларусь № 699 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин» от 31.12.2007;

4) в 2015 году – Указ Президента Республики Беларусь № 168 «О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь» от 21.03.2008, Указ Президента Республики Беларусь № 699 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин» от 31.12.2007; Декрет Президента Республики Беларусь № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» от 06.08.2009;

5) в 2016 году – Указ Президента Республики Беларусь № 168 «О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь» от 21.03.2008, Указ Президента Республики Беларусь № 358 «О стимулировании реализации товаров» от 11.08.2011, Указ Президента Республики Беларусь № 699 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин» от 31.12.2007.

Исходя из данных, представленных выше, можно сделать выводы, что Правительство Республики Беларусь проводит политику представления льгот по следующим основным направлениям: инвестиционная деятельность, строительство и модернизация производств, предпринимательская деятельность и стимулирование торговли.

При оценке структуры предоставленного объема льгот по видам таможенных платежей за исследуемый период прослеживается следующая тенденция: максимальный объем предоставленных льгот в стоимостном выражении приходится на налог на добавленную стоимость, второе место – на таможенные пошлины, третье – на сборы за совершение таможенных операций. Объем льгот по уплате акцизов на протяжении исследуемого периода минимален, либо равен нулю.

Структура предоставленных за пятилетний период льгот по уплате таможенных платежей на основе сведений, представленных Гомельской таможней, приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Структура льгот по уплате таможенных платежей

В процентах

Вид таможенных платежей	Год					Отклонение 2016 г. от 2012 г. (+/-)
	2012	2013	2014	2015	2016	
Налог на добавленную стоимость	53,35	52,4	74,01	78,54	73,68	20,33
Таможенная пошлина	44,96	46,16	24,19	19,21	21,57	-23,39
Таможенные сборы	1,64	1,41	1,8	2,25	4,75	3,11
Акцизы	0,05	0,03	–	–	–	-0,05
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	–
<i>Примечание – Рассчитано на основе оперативных данных Гомельской таможни.</i>						

Подобная структура распределения льгот по видам платежей может быть объяснена порядком установления льгот по различным видам таможенных платежей. Так, на национальном уровне устанавливаются льготы по уплате налогов и таможенных сборов, иные льготы по уплате таможенных платежей могут быть установлены в соответствии с законодательством и (или) международными договорами государств – членов в ЕАЭС. То есть по своей сути подобная структура обуславливается сложностью процедуры согласования инициативы по предоставлению льготы по уплате таможенной пошлины с иными участниками интеграционного объединения. Более того, каждое из государств – участников Союза в большой степени заинтересовано в лоббировании льгот, предоставляемых их национальным производителям, и фактически не заинтересованы в предоставлении льгот для хозяйствующих субъектов других стран – членов ЕАЭС, что связано с порядком конечного распределения льгот в бюджет каждой из стран участниц.

Тем не менее объективно оценить объем предоставляемых субъектам хозяйствования Гомельской области льгот по уплате таможенных пошлин и налогов можно, рассчитав долю предоставленных льгот в стоимостном выражении в общем поступлении таможенных платежей в бюджет Республики Беларусь. Так, в 2012 году данная доля составила 12 %, в 2013 году – 18 %, в

2014 году – 20 %, в 2015 году – 11,5 %, а в 2016 году – 13 %.

Произвести оценку предоставляемых льгот по уплате таможенных пошлин и налогов целесообразно и в разрезе ПТО. Так, за исследуемый период максимальное количество льгот было предоставлено при декларировании товаров на следующих пунктах таможенного оформления:

1) в 2012 году – ПТО «Речной порт “Речица”» (24,60 %), ПТО «Гомель-Авто» (20,69 %), ПТО «Мозырь-Козенки» (18,04 %), оставшаяся сумма льгот приходится на 13 ПТО;

2) в 2013 году – ПТО «Гомель-Авто» (35,39 %), ПТО «Светлогорск-Авто» (15,95 %), ПТО «Жлобин-металлургический» (14,68 %), оставшаяся сумма льгот приходится на 12 ПТО;

3) в 2014 году – ПТО «Жлобин-металлургический» (72,12 %), ПТО «Гомель-Белтаможсервис» (16,53 %), ПТО «Речица» (4,44 %), оставшаяся сумма льгот приходится на 12 ПТО;

4) в 2015 году – ПТО «Гомель-Белтаможсервис» (50,14 %), ПТО «Жлобин-металлургический» (40,21 %), ПТО «Речица» (2,58 %), оставшаяся сумма льгот приходится на 11 ПТО;

5) в 2016 году – ПТО «Гомель-Белтаможсервис» (78,91 %), ПТО «Жлобин-металлургический» (9,19 %), ПТО «Мозырь-Белтаможсервис» (6,30 %), оставшаяся сумма льгот приходится на 9 ПТО.

Таким образом, льготы – это один из инструментов, который способен оказать положительное влияние на экономику Республики Беларусь. В частности, льготы по уплате таможенных пошлин и налогов используются Правительством Республики Беларусь как механизм, способный:

- во-первых, стимулировать создание новых инновационных предприятий, модернизацию или расширение имеющихся производств и транспортной инфраструктуры;

- во-вторых, позволяющий развивать научную и научно-исследовательскую деятельность на территории государства, что впоследствии обусловит рост инновационных сфер в бизнесе;

- в-третьих, обеспечит рост инвестиционной привлекательности страны;

- в-четвертых, позволит существенно расширить масштабы деятельности предпринимателей в сферах малого и среднего бизнеса.

В настоящее время уделяется большое внимание льготной политике государства. Это видно по большому количеству нормативных правовых актов, которые устанавливают возможность получения льгот по уплате таможенных платежей. Тем не менее также становится очевидным, что нарастающие кризисные явления не дают возможности полномасштабно увеличивать объемы предоставляемых льгот. Так, объем предоставленных льгот в стоимостном выражении в 2016 году резко снизился до уровня 2013 года.

Данная тенденция, безусловно, является негативной, однако необходимо понимать, что самое важное в льготной политике любого государства не столько объем предоставляемых льгот, сколько эффективность, скорость и

своевременность их предоставления и использования субъектом хозяйствования. Поэтому необходимо рационально подходить к процессу предоставления льгот, разрабатывать новые критерии оценки очередных инвестиционных проектов и проектов по модернизации, а также ужесточить контроль за процессом использования полученных льгот и ответственность за неэффективное использование денежных средств, поскольку льготы по уплате таможенных пошлин и налогов – это возможность использовать высвободившиеся финансовые ресурсы для наращивания прибыли каждого отдельного предприятия и, следовательно, модернизации экономики Республики Беларусь в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : http://www.economy.gov.by/ru/macroconomy/programma_soc_econom_razvitiia – Дата доступа : 01.02.2017.

2 Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь, 2016 : стат. сб. [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_5128/. – Дата доступа : 01.02.2017.

3 Таможенный кодекс Таможенного Союза [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : <http://www.tsouz.ru/Docs/Kodeks3/Pages/default.aspx>– Дата доступа : 01.02.2017.

4 Об освобождении от обложения ввозными таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость товаров, предназначенных для обеспечения научной, научно-исследовательской и инновационной деятельности : указ Президента Респ. Беларусь от 4 апреля 2006 года № 202 [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа : <http://www.gknt.gov.by/opencms/opencms/ru/zakon/z2/>. – Дата доступа : 01.02.2017.

A. KOLESNIKOV, PhD, Associate Professor

E. YAROSHEVICH

Belarusian State University of Transport

OPTIMIZATION OF BENEFITS ON PAYMENT OF CUSTOMS PAYMENTS AS A TOOL FOR THE MODERNIZATION OF ECONOMY OF REPUBLIC OF BELARUS

The article deals with conceptual approaches and directions of perfection of the mechanism of exemptions from payment of customs duties to promote the modernization of the industrial and transport sectors of the Republic of Belarus.

Получено 15.02.2017