

УДК 347.763

*В. Г. Скуратов*

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕВОЗОК

Рассмотрены вопросы правового регулирования перевозок в системе транспортных услуг на территории Республики Беларусь.

На современном этапе развития экономики Республики Беларусь особое внимание уделяется разработке и реализации стратегических задач (проектов международного, национального, отраслевого значения) по защите и развитию национального рынка транспортных услуг, повышению финансовой устойчивости транспорта в условиях рыночных отношений (в том числе правовому регулированию перевозок – созданию необходимой нормативно-законодательной базы в области транспорта).

Вопросы транспорта и транспортной деятельности регулируются:

- Гражданским кодексом Республики Беларусь (глава 40 "Перевозка"), принятым Палатой представителей 28 октября 1998 г., одобренным Советом Республики 19 ноября 1998 г., подписанным Президентом Республики Беларусь 7 декабря 1998 г.;

- транспортными уставами (Уставом железнодорожного транспорта общего пользования (УЖД), утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1999 г. № 1196) и кодексами (Воздушный кодекс Республики Беларусь (ВК) от 11 января 1999 г. № 240-3);

- иными актами законодательства и издаваемыми в соответствии с ними актами республиканских органов государственного управления (Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-3 "Об основах транспортной деятельности"; Законом Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 237-3 "о железнодорожном транспорте" и другими нормативными актами).

К перевозочным отношениям могут применяться и общие нормы Гражданского кодекса (прежде всего положения об обязательствах). При этом любая специальная норма транспортного права исключает применение общих гражданско-правовых норм к отношениям, специально ею урегулированным (к соответствующим отношениям общее гражданское законодательство применяется только в тех случаях, когда те или иные вопросы не урегулированы специальным законодательством).

При выполнении перевозок правовые отношения между перевозчиком

клиентом основаны на договоре перевозки (являющемся в соответствии с Гражданским кодексом единственным правовым основанием выполнения перевозки грузов, пассажиров, багажа).

Специфика транспортной сферы (четкая организация транспортно-технологических процессов, обеспечение условий безопасности и др.) влияет на транспортные правоотношения (нормы транспортного права по сравнению с другими гражданско-правовыми нормами предоставляют сторонам договора меньшую свободу; несмотря на возможность определения соглашением сторон условий, обязанностей и ответственности по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, свобода воли сторон действует в том случае, если Гражданским кодексом, транспортными уставами и кодексами отдельных видов транспорта, иными актами законодательства не установлено иное).

В соответствии с Гражданским кодексом все виды договоров перевозки (договор перевозки груза, договор перевозки пассажира, договор фрахтования, договор смешанной перевозки, договор перевозки транспортом общего пользования) имеют свою специфику. В транспортных уставах и кодексах детально регламентировано содержание прав и обязанностей сторон договора перевозки груза, предусмотренное ст. 739 ГК (в специальных нормативных актах – п. 29 УЖД, ст. 103 ВК – конкретизируется общее для перевозок грузов всеми видами транспорта определение: "По договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его уполномоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату").

Договор перевозки груза оформляется документом установленной транспортным законодательством формы.

Накладная (именной товаросопроводительный документ), составляемая согласно правилам, действующим на соответствующем виде транспорта и принимаемая во внимание при окончательном расчете по провозной плате в месте назначения, имеет юридическое значение:

- являясь письменной формой договора перевозки (удостоверяя существование договора);
- отражая права и обязанности сторон договора перевозки;
- обусловливая право на предъявление требований к перевозчику (при недостаче, порче, повреждении груза).

Детальная регламентация прав и обязанностей участников договора перевозки пассажира (порядка перевозок багажа) осуществляется транспортным законодательством.

В случае смешанной перевозки (перевозки грузов, пассажиров и багажа двумя и более видами транспорта) возникают дополнительные транспортно-правовые вопросы, связанные с регулированием взаимоотношений соперевозчиков различных видов транспорта. При этом смешанная перевозка гру-

зов осуществляется или обеспечивается экспедитором по договору транспортной экспедиции в порядке, предусмотренном гл. 41 ГК (в качестве самостоятельного гражданско-правового договора в Гражданском кодексе 1998 г. договор транспортной экспедиции урегулирован впервые). При этом необходимо отметить, что договор транспортной экспедиции может иметь место не только при смешанной перевозке грузов, но и при любом перемещении грузов. По договору транспортной экспедиции одна сторона (экспедитор) обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны (клиента - грузоотправителя или грузополучателя) выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиции услуг, связанных с перевозкой груза. Договором транспортной экспедиции могут быть предусмотрены обязанности экспедитора организовать перевозку груза транспортом и маршрутом, избранными экспедитором или клиентом, обязанность экспедитора заключить от имени клиента или от своего имени договор (договоры) перевозки груза, обеспечить отправку и получение груза, а также другие обязанности, связанные с перевозкой. В качестве дополнительных услуг договором транспортной экспедиции может быть предусмотрено осуществление таких необходимых для доставки груза операций, как получение требующихся для экспорта или импорта документов, выполнение таможенных и иных формальностей, проверка количества и состояния груза, его погрузка и выгрузка, уплата пошлин, сборов и других расходов, возлагаемых на клиента, хранение груза, его получение в пункте назначения, а также выполнение иных операций и услуг.

Взаимоотношения перевозчиков в различных видах транспорта, порядок организации прямой смешанной перевозки (смешанной перевозки грузов, пассажиров, багажа по единому транспортному документу) определяются специальным транспортным законодательством (транспортными уставами, кодексами, другими актами законодательства).

Ответственность за нарушение обязательств по перевозке устанавливается Гражданским кодексом, актами законодательства, соглашением сторон. При этом стороны вправе:

- повышать, но не ограничивать или устранять установленную законодательством ответственность (за исключением случаев, когда возможность ограничения или устраниния ответственности при перевозках груза предусмотрена в транспортном законодательстве);
- устанавливать в договоре за нарушение обязательств по перевозке ответственность, не предусмотренную в законодательстве.

Основания освобождения перевозчика и грузоотправителя от ответственности за неподачу и неиспользование транспортных средств (ст. 748 ГК) применительно к железнодорожным перевозкам конкретизированы УЖД (пп. 111 и 112).

Ответственность перевозчика за задержку отправления пассажира уста-

новлена ст. 749 ГК (норма об уплате штрафа перевозчиком в случае задержки отправления пассажира и опоздания прибытия транспортного средства, перевозящего пассажира, в пункт назначения является принципиально новой в транспортном праве и направлена на повышение ответственности при обслуживании пассажиров). При этом размер штрафа устанавливается транспортным законодательством (в соответствии с п. 131 УЖД за задержку в отправлении или опоздание прибытия местного поезда в пункт назначения предприятие Белорусской железной дороги уплачивает пассажиру штраф в размере 3 % стоимости проезда за каждый час задержки, но не более стоимости проезда, если не докажет, что задержка или опоздание поезда имели место вследствие действия непреодолимой силы, устранения неисправности транспортных средств, угрожающей жизни и здоровью пассажира, или иных обстоятельств, не зависящих от Белорусской железной дороги, ее предприятий).

Обстоятельства, свидетельствующие о несохранности груза (багажа), удостоверяются в установленном порядке (при железнодорожных перевозках – коммерческими актами, составляемыми железнодорожными станциями в порядке, установленном правилами перевозок грузов – п. 135 УЖД).

Договоры об организации работы по обеспечению перевозок грузов (узловые соглашения, договоры на централизованный завоз (вывоз) грузов и др.) между перевозчиками различных видов транспорта (соглашения между предприятиями автомобильного транспорта и железной дорогой) заключаются в соответствии с транспортными уставами, кодексами, другими актами законодательства.

На рынке транспортных услуг в настоящее время действуют субъекты различных форм собственности (Белорусская железная дорога является естественной транспортной монополией, данный вид транспорта – в государственной собственности). Реформирование предприятий транспортного комплекса, а следовательно, и изменение правового регулирования транспортной деятельности, с целью повышения эффективности функционирования транспорта и расширения сектора услуг, оказываемых на международном рынке, осуществляется с учетом дифференциированного подхода к специфике каждого вида транспорта.

Получено 15.11.2000