

Свободные экономические зоны удобны в некоторых местах и в некоторые моменты, но не всегда и не везде. Когда экономика использует передовую технологию, стремится к росту производительности и увеличению прибавочной стоимости, зоны теряют свою привлекательность, сохраняющуюся лишь на «нижних этажах».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: Учеб. пособие / Рос. экон. академия им. Г.В. Плеханова. – М.: ИНФРА – М, 1998. – 168 с. – (Сер. «Высшее образование»).

Получено 25.12.2000

ISBN 985-6550-56-4 Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).

Вып. 1. Гомель, 2001

УДК 336(1–32)(476)

Е. А. Ефимова, И. А. Кейзер

Белорусский государственный университет транспорта

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН, СОЗДАНЫХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Современное состояние экономики Республики Беларусь, требующее средств для ее подъема, определило интерес регионов к размещению на их территории свободных экономических зон. В статье рассматриваются и сравниваются созданные в республике четыре свободные экономические зоны, определяются условия для создания других.

Географическое положение Республики Беларусь способствует интеграции ее в мировое экономическое сообщество. Экономика республики испытывает острую необходимость в иностранных инвестициях, во внедрении новых технологий, передовом управленческом опыте. Мировой опыт показывает, что СЭЗ – один из вариантов решения данной проблемы. Размещение свободной экономической зоны в определенном регионе будет способствовать его социально-экономическому развитию, позволит смягчить обстановку с занятостью населения, обеспечит его приобщение к механизмам рыночных отношений.

Как известно, свободные экономические зоны создаются на территории определенной страны с целью привлечения отечественных и иностранных

инвестиций для создания и развития производств, основанных на новых и прогрессивных технологиях, с целью общего экономического подъема региона, района или города.

Результатом деятельности СЭЗ является:

- развитие экспортной базы и увеличение валютных поступлений в страну;
- насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами производственного и потребительского назначения.

В республике созданы и функционируют четыре свободные экономические зоны: СЭЗ «Брест», СЭЗ «Минск», СЭЗ «Гомель-Ратон» и недавно созданная СЭЗ «Витебск», каждая из которых имеет свои отличительные особенности.

СЭЗ «Брест» имеет общую площадь 7080 га и размещается в двух районах. Преобладающим в брестской зоне является коммунально-складское хозяйство («Катин Бор» и «Козловичи») и градостроительно не освоенная территория района «Аэропорт», но имеющая транспортную и инженерную инфраструктуру. Это обусловило развитие в СЭЗ «Брест» в районе «Аэропорт» промышленной функции; в районе «Козловичи» – сервисной и таможенно-складской функций.

СЭЗ «Минск» имеет общую площадь 1390 га. Концепция экономического развития, территориальная структура и принцип формирования генерального плана предполагают размещение СЭЗ на 8 автономных площадках (многоотраслевой вариант). Каждая из восьми площадок имеет свою функциональную специализацию. Опыт минской СЭЗ является наиболее показательным, он был использован для формирования экономической концепции СЭЗ «Гомель-Ратон», так как образование автономных площадок происходило по многоотраслевому принципу с использованием территорий различных промышленных узлов города. Так, например, территория промузла «Шабаны» специализировалась на внедрении прогрессивных технологий промышленности строительных материалов и конструкций, создании и освоении строительных технологий по тепловой реабилитации и реконструкции крупнопанельных жилых домов; здесь же осуществлялось размещение сборочных производств машиностроительной продукции и совершенствование переработки твердых бытовых отходов на заводе.

Территория «Обчак» была задействована для размещения предприятий, связанных со сборкой автомобилей «Форд», и сопутствующих производств.

На территории «Прилесье» осуществлено размещение таможенных складов, оптовых баз, предприятий и объектов, обслуживающих транзитные и целевые грузоперевозки.

Территория «Радиян» предназначена для развития производства приборов и систем учета, контроля и регулирования потребления тепловой и элект-

трической энергии, воды, газа, сборочного оборудования для автомобильной и сельскохозяйственной техники и др.

На территории «Шеметово-1» было размещено производство по эксплуатации, ремонту и техническому обслуживанию авиационной техники, новых высокостойких материалов для ремонта взлетных полос аэродромов, а также производство по переработке и хранению сельхозпродукции с использованием новых биотехнологических процессов, изготовлению тары и упаковки.

На территории «Шеметово-2» были размещены бизнес-центр, предприятия оптовой торговли, гостиничного и выставочного комплекса, созданы свободные таможенные склады.

Территория «11-й километр» была предназначена для размещения производственных, коммунально-обслуживающих объектов, связанных с применением прогрессивных технологий в производстве строительных материалов и конструкций, а также объектов оптовой торговли и бизнеса.

На территории «Ельница» размещен общественно-деловой центр СЭЗ, в составе которого комплекс зданий и сооружений для банковских, финансовых, страховых, лизинговых, консалтинговых организаций, выставочных объектов, Администрации СЭЗ, гостиничных комплексов.

СЭЗ «Гомель-Ратон» расположена на юго-востоке Беларуси, в Гомеле. Она была образована 2 марта 1998 года Указом Президента Республики Беларусь № 3 «О создании свободных экономических зон «Минск» и «Гомель-Ратон». Срок ее функционирования определен в течение 50 лет. Общая площадь СЭЗ – 47 кв. км.

Согласно теоретическим классификациям, учитывающим мировой опыт, СЭЗ «Гомель-Ратон» можно отнести к зоне комплексного типа. Об этом свидетельствуют и основные задачи, поставленные перед ней:

- развитие промышленности, внедрение новейших технологий и передового управленческого опыта, комплексного использования государственного, частного отечественного и иностранного капитала;
- повышение деловой активности, конкурентоспособности и экспортного потенциала отечественной экономики, проведение модернизации действующих предприятий, содействие их реформированию с использованием передовых технологий организации и управления производством, вовлечение в хозяйственный оборот незадействованных производственных мощностей на территории зоны;
- развитие ориентированных на экспорт и импортозамещающих производств, основанных на новых и наукоемких технологиях;
- расширение объемов торговли и экспорта, увеличение притока валюты, развитие торгово-экономического сотрудничества с другими государствами, расширение международного торгового обмена через Республику Беларусь.

Что касается СЭЗ «Гомель-Ратон», то она имеет ряд характерных особенностей, отличающих ее от других СЭЗ республики. СЭЗ была сформирована на городской территории «Северного промышленного узла», где уже имеются промышленные производства.

В основном территория СЭЗ застроена, а свободные под застройку земли – это сельскохозяйственные угодья. В границах зоны расположен ряд крупных промышленных и научных объектов. В настоящее время на территории есть предприятия семи видов деятельности (согласно белорусскому Классификатору отраслей народного хозяйства):

- 1) сельское хозяйство;
- 2) обрабатывающая промышленность:
 - 2.1) обработка пищевых продуктов;
 - 2.2) текстильная промышленность;
 - 2.3) обработка древесины;
 - 2.4) производство пластмассовых изделий;
 - 2.5) производство машин и оборудования;
- 3) электроэнергия, газ и водоснабжение;
- 4) строительство;
- 5) оптовая и розничная торговля;
- 6) транспорт, складское хозяйство;
- 7) прочие.

Свободная экономическая зона включает в себя необходимую инфраструктуру, инженерные коммуникации, а также большое количество свободных производственных площадей на территории действующих предприятий.

Территориальной особенностью СЭЗ «Гомель-Ратон» является то, что на ее территории находятся крупные промышленные предприятия, такие как НПО «Ратон», завод «Гидропривод», ОАО «Гомелькабель», завод «Электроаппаратура», ОАО «Коралл», электровакуумный завод, завод «Модуль», гомельский пивоваренный завод «Арагаст», ГУПП Белорусского общества глухих, завод спортивного моделизма и пособий БелОСТО и другие.

В основном все эти предприятия были построены в 60-х – 70-х годах, имели общесоюзное значение и ориентированы на привозное сырье, материалы, комплектующие, большинство из них – энергоемки. Перечисленные выше предприятия по виду своей деятельности и выпускаемой продукции являются одними из ведущих в своей отрасли, а по некоторым видам продукции и единственными не только в Республике Беларусь, но и на территории СНГ. Эти предприятия имеют в наличии свободные производственные площади и мощности с широкими технологическими возможностями.

Кроме того, на территории СЭЗ «Гомель-Ратон» находится большое количество предприятий и объединений, представляющих по роду своей деятельности строительную отрасль (строительные управления ПО «Гомель-промстрой» и др.). Кроме ремонтно-строительных работ, некоторые из них

производят строительные материалы и конструкции, занимаются деревообработкой.

На территории СЭЗ «Гомель-Ратон» находится большое количество предприятий, занимающихся оптовой и розничной торговлей, оказанием услуг населению (ремонт автомобилей, бытовых товаров, транспортные услуги). По количеству предприятий данный вид деятельности находится на втором месте после предприятий-производителей продукции. На территории СЭЗ также имеется развитое складское хозяйство и большие свободные складские площади.

Лесная и деревообрабатывающая промышленность традиционна для города. Предприятия, представляющие эту отрасль, есть и на территории СЭЗ «Гомель-Ратон» (мебельное предприятие «Веста», ЗАО «Агрооптима плюс», фирма «Инициатива», СП «Беккер-Систем» и др.). Потенциал этой отрасли стабилен. Кроме мебели они изготавливают и другие изделия деревообработки.

На территории СЭЗ имеются предприятия пищевой промышленности: пивоваренный завод «Арагаст», гомельский рыбокомплекс, консервный завод, предприятия ПО «Хлебопродуктов», маслосырбаза и др. Эти предприятия находятся в сложном положении из-за отсутствия сырья, как местного, так и ввозимого.

Общая площадь, занимаемая промышленной зоной, составляет 595 га, остальные 4117 га – это пахотные земли, сельскохозяйственные угодья, на которых расположены два сельскохозяйственных предприятия: колхоз им. Ленина и совхоз «Маяк».

Основными факторами, влияющими на становление и функционирование СЭЗ «Гомель-Ратон», являются следующие.

Первая группа – благоприятные, к которым относятся:

- заинтересованность органов власти всех уровней в развитии внешне-торговых связей;
- удачное географическое положение и, прежде всего, относительно России и Украины (через г. Гомель проходит важнейший трансъевропейский коммуникационный коридор Одесса – Киев – Витебск – Санкт-Петербург с ответвлением на Минск – Каунас – Калининград);
- статус Гомеля как общественно-политического центра межрегиональных связей Беларуси, России и Украины;
- наличие в городе всех видов внешнего транспорта (речного, железнодорожного, авиационного, автомобильного);
- наличие крупных производственных предприятий с неиспользуемыми производственными площадями и развитой инженерно-транспортной инфраструктурой;
- наличие достаточно квалифицированных трудовых ресурсов;

- наличие в городе развитой научной и учебной базы.

Вторая группа факторов – неблагоприятные:

- зависимость производственной деятельности предприятий города Гомеля и СЭЗ от внешних источников сырья, прежде всего России и стран дальнего зарубежья;

- высокий процент износа основных фондов предприятий и необходимость осуществления их кардинальной модернизации на основе новейших достижений технического прогресса;

- недостаточный уровень стимулов к высококвалифицированному труду, развитию малого бизнеса и предпринимательства в сфере производства товаров и услуг, подготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей рынка труда и т.д.;

- недоверие правительств западных стран (в первую очередь, США и государств ЕС) к проводимой Республикой Беларусь внешней и внутренней политике;

- недоверие международных деловых кругов как к стабильности и предсказуемости финансово-экономической политики РБ, так и к неизменности и безусловному выполнению государственных гарантий правового статуса зоны (тех льгот и преимуществ, которые предоставляются ее статусом иностранным участникам);

- несоответствие уровня существующей системы сервиса и услуг принятой в развитых странах;

- существенные экологические ограничения на действующие и вновь размещаемые предприятия в северной части города;

- отсутствие значительных территориальных ресурсов в границах отведенной территории;

- отсутствие достаточных республиканских и региональных финансовых ресурсов на создание инфраструктуры СЭЗ.

И третья группа факторов – специфические, к которым можно отнести:

- наличие в границах отведенной территории крупных производственных комплексов с единой нерасчлененной инженерной инфраструктурой;

- наличие в границах СЭЗ территорий, объектов, производств, которые входят в зону областных и городских интересов и не могут быть использованы для реализации целей и задач СЭЗ;

- совместное использование системы сервиса, инженерной и транспортной инфраструктур объектами свободной экономической зоны и города в целом, их зависимость друг от друга;

- размещение СЭЗ в границах территорий, имеющих различное административное подчинение.

Оценка условий, в которых происходит формирование и развитие СЭЗ «Гомель-Ратон», их сопоставление с условиями деятельности СЭЗ мира по-

зволяют выделить ряд условий, которые необходимо учитывать при разработке стратегии развития СЭЗ «Гомель-Ратон». К ним, прежде всего, необходимо отнести:

- ограниченные возможности государства в финансировании работ по созданию СЭЗ, особенно на первых этапах развития;
- нежелательность освоения новых значительных территорий с созданием инфраструктуры в полном объеме;
- поиск форм инвестиционной деятельности, обеспечивающих привлечение «быстрых денег»;
- определение конкурентоспособных форм деятельности СЭЗ «Гомель-Ратон» в системе СЭЗ Республики Беларусь;
- повышение привлекательности СЭЗ «Гомель-Ратон» за счет создания максимально возможного спектра инвестиционной деятельности.

Оценка условий, в которых происходит создание СЭЗ «Гомель-Ратон», показывает неоднозначность этого процесса. На данном этапе развития экономики и при имеющихся возможностях государства ее успешная деятельность неочевидна. Это связано с рядом отрицательных факторов развития, которые приведены выше, и, прежде всего, с отсутствием достаточных финансовых ресурсов у государства на модернизацию производственных фондов, развитие инженерно-транспортной и сервисной инфраструктуры. По имеющейся международной практике страна, создающая свободную экономическую зону, сама создает необходимую инфраструктуру для развития на ее территории различных производств. Предприятия-резиденты зоны только осуществляют технологическое обеспечение или, в отдельных случаях, строят собственные производственные здания.

Поэтому стратегию экономического развития СЭЗ «Гомель-Ратон» целесообразно ориентировать на использование имеющегося потенциала (ресурсного, интеллектуального, географического и т.п.), который сложился как на отведенной территории СЭЗ, так и в городе, а массовое строительство на новых территориях рассматривать только как перспективу.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абрамчук С. Н. Свободные экономические зоны в Республике Беларусь: проблемы и перспективы развития. – Брест: Изд-во С. Лаврова, 1999. – 86 с.

Получено 25.03.2001