

3 ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ

ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 16. Гомель, 2023

УДК 338.266.4

О. Г. БЫЧЕНКО, канд. экон. наук, доцент, О. В. БЫЧЕНКО, канд. техн. наук, доцент

Белорусский государственный университет транспорта

ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДА К ПРОЦЕССАМ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рассматриваются актуальные подходы к процессу прогнозирования и планирования в экономике Республики Беларусь, приведен анализ нормативной базы в области прогнозирования и планирования.

Экономическая деятельность ориентирована на будущее, поэтому перед руководителями все острее стоит проблема повышения точности прогнозов, определяющих направление изменения тенденций социально-экономических процессов. Управление экономическими системами на макро- и микроуровнях возможно только на основе эффективного использования механизмов прогнозирования и планирования, позволяющих предвидеть и оценивать последствия принимаемых решений, отраженных в перспективных программах развития.

В Законе Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», принятом в 1998 г., прогнозирование и планирование рассматриваются как взаимосвязанные процессы, отличающиеся целями и задачами, которые перед ними ставятся. Он четко определил основные термины и понятия, используемые в данной сфере деятельности. «Прогноз социально-экономического развития – система научно обоснованных представлений о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период

с указанием основных прогнозируемых показателей, целевых ориентиров и мер по обеспечению их достижения» [1]. Он является базой для разработки программ и использования достаточно большого инструментария при формировании целей и поиска путей их достижения.

Под прогнозированием понимается сам процесс разработки прогноза, методы, которые при этом используются, опираются на предвидение. Предвидение опережает отражение действительности, которое основано на познании и использовании законов развития природы, общества, мышления.

При прогнозировании выделяются долгосрочная, среднесрочная и краткосрочная перспективы.

Результатом прогнозирования на долгосрочный период является разработка национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития с учетом факторов, являющихся на данном этапе развития приоритетными, например, состояние окружающей среды, при условии эффективного использования производственного, инновационного демографического, социального, природного потенциала страны.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу обеспечивает:

- подведение итогов социально-экономического развития за предшествующий период и характеристику состояния экономики Республики Беларусь;

- формирование концепции программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочный период;

- выработку макроэкономической, социальной политики;

- развитие внешнеэкономической деятельности, реального сектора экономики;

- решение проблем экологии и охраны окружающей среды [1].

На краткосрочную перспективу (1 год) прогнозируется:

- комплекс показателей социально-экономического развития, а также социально-экономических проблем и задач, решаемых государством в следующем году;

- целевые и межгосударственные программы Республики Беларусь, финансируемые из бюджета республики;

- перечень республиканских государственных нужд и государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;

- программа государственных инвестиций;

- целевые показатели социально-экономического развития, служащие основой разработки прогнозов и отраслевых программ по отраслям национальной экономики, народнохозяйственным комплексам, административно-территориальным единицам [1].

Годовой прогноз лежит в основе разработки проектов республиканского и местных бюджетов, основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Беларусь.

Планирование позволяет реализовать идеи, заложенные на этапе прогнозирования, является функцией государственного управления. Оно используется для мониторинга и регулирования экономических процессов на основе задач, сформулированных в национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития, конкретизированных в программах социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу. Документом, в котором сосредоточены результаты расчетов, является план. План содержит систему показателей, получение которых возможно при реализации совокупности мероприятий, направленных на достижение социально-экономических параметров.

Изменения, происходящие в экономической жизни страны, необходимость выявления факторов, влияющих на принятие управленческих решений, повышение достоверности результатов прогноза привели к необходимости уточнения действующего закона.

В Министерстве экономики разъяснили положения Закона Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-З «Об изменении Закона Республики Беларусь “О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь”» [2]. Был уточнен перечень разрабатываемых документов и более четко сформулированы виды работ, связанные с прогнозированием и планированием, дано определение понятиям «государственное прогнозирование» и «государственное планирование».

Государственное прогнозирование – это деятельность по формированию системы представлений о целях, приоритетах, направлениях, ожидаемых результатах и прогнозных параметрах социально-экономического развития с учетом вероятностного воздействия внешних и внутренних условий и иных факторов [2].

Государственное планирование – деятельность по определению целей, приоритетов, задач, показателей и параметров развития, а также комплекса механизмов, способов, инструментов и необходимых ресурсов, обеспечивающих достижение поставленных целей [2].

Заново сформулированы такие понятия как прогноз, план, программа.

Прогноз – это система представлений о возможном сценарии (сценариях) развития. План или программа – это документ, формируемый на основе прогноза и содержащий комплекс мер по достижению поставленных целей. Такое уточнение позволит более четко формулировать цели и задачи в прогнозах и более детально прорабатывать способы их достижения в планах.

С учетом данного подхода определен перечень взаимоувязанных документов государственного прогнозирования и государственного планирования.

Действующая система дополнена следующими документами:

- комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь (для усиления инновационной ориентации документов государственного прогнозирования и государственного планирования);
- государственные программы (для достижения целей и выполнения задач государственной политики в сфере социально-экономического развития);
- государственные программы научных исследований и научно-технические программы (с целью придания особой роли науке и технологиям в достижении целей социально-экономического развития);
- региональные и отраслевые документы государственного прогнозирования и государственного планирования (с целью усиления региональной и отраслевой составляющей) [2].

К новым документам государственного прогнозирования относят:

- на долгосрочный период:
 - комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь (*на 20 лет, разрабатывается за два с половиной года до начала прогнозируемого периода*);
 - национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь (*разрабатывается на 15 лет*);
 - стратегия развития отраслей экономики (видов экономической деятельности) (*разрабатывается на 10 и более лет*);
- на среднесрочный период:
 - прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь (*разрабатывается на 5 лет за год до начала прогнозируемого периода*);
 - на краткосрочный период:
 - годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь (*параметры формируются на очередной финансовый год и два последующих*).

К документам государственного планирования относятся:

- на среднесрочный период:
 - программа социально-экономического развития Республики Беларусь;
 - государственные программы;
 - программы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности);
 - государственные программы научных исследований и научно-технические программы;
 - программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней;
- на краткосрочный период:

- план социально-экономического развития Республики Беларусь;
- планы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности);
- планы развития административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней.

В новой редакции Закона скорректированы уровни утверждения отдельных из перечисленных выше документов.

Например, исходя из новой редакции Конституции Республики Беларусь, программу социально-экономического развития страны на пятилетний период утверждает Всебелорусское народное собрание (в предыдущей редакции – утверждается Президентом Республики Беларусь). При этом Законом сохраняются полномочия Главы государства в системе государственного планирования – предусматривается одобрение концепции программы социально-экономического развития страны на пятилетний период, а также утверждение важнейших показателей и параметров социально-экономического развития на очередной год.

Согласно нормам Закона прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период и годовой прогноз одобряются в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь. При этом потребуются предоставление полномочий местным исполнительным комитетам по утверждению планов развития административно-территориальных единиц с одновременным исключением норм по разработке (и утверждению местными Советами депутатов) прогноза социально-экономического развития административно-территориальной единицы. Уточнены территориальные уровни (областной и базовый) субъектов утверждения программ и планов развития административно-территориальных единиц.

Предусматривается формирование отдельных документов на «скользящей» основе:

- комплексного прогноза научно-технического прогресса Республики Беларусь, национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, стратегий развития отраслей (видов экономической деятельности) – каждые пять лет с продлением прогнозируемого периода на соответствующий срок;

- годового прогноза социально-экономического развития (основных параметров экономического развития) – ежегодно на очередной финансовый год и два последующих [2].

Проработка норм Закона «О государственном прогнозировании и государственном планировании» и упорядочивание организационного процесса разработки документов будет продолжена. По результатам работы будет разработано постановление Совета Министров Республики Беларусь.

Поправки в Закон [2] особо выделяют необходимость быстрого реагирования на изменения внешней и внутренней среды, своевременное выявление

угроз, прогнозирование ситуаций, связанных с ними, и предотвращение последствий. Риски, возникающие в связи с этим, должны быть своевременно выявлены и оценена степень их воздействия на результаты развития экономики, так как несвоевременное реагирование на них ведет к нарушению экономической безопасности страны.

Повышение надежности прогнозов и их верификация достаточно сложная задача. Под надежностью прогноза понимается вероятность наступления предсказываемого события в заданных условиях внутренней и внешней среды. Верификация – это процедура оценки достоверности прогноза вне зависимости от масштабов решаемой задачи.

Изменение подхода к процессам прогнозирования и планирования позволит осуществить разграничение сфер исследования в этих направлениях. Сосредоточить внимание разработчиков прогнозов на их более детальной проработке по установлению целей, приоритетов, направлений и ожидаемых результатов социально-экономического развития с учетом вероятностного воздействия внешних и внутренних условий развития экономики страны, повышении надежности и достоверности прогнозов. При разработке планов будущее состояние экономической системы должно обеспечивать достижение целей, приоритетов, задач, показателей развития, установленных прогнозом, с учетом влияния возникающих угроз, на основе комплекса механизмов, способов, инструментов, необходимых ресурсов, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Такое уточнение требует появления документов, отражающих результаты изысканий, и корректировки уровней их утверждения в соответствии с новой редакцией Конституции Республики Беларусь. Формирование документов на «скользящей» основе позволит своевременно вносить коррективы в прогнозы в связи с возникающими угрозами экономической безопасности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H12300279>. – Дата доступа : 06.10.2023.

2 Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-З. – Режим доступа : <https://pravo.by/novosti/analitika/2023/july/74909/>. – Дата доступа : 06.10.2023.

3 **Касперович, С. А.** Прогнозирование и планирование экономики / С. А. Касперович. – Минск : БГТУ, 2015. – 170 с.

4 Анализ хозяйственной деятельности на железнодорожном транспорте / В. Г. Гизатуллина [и др.]; под общ. ред. В. Г. Гизатуллиной, Д. А. Панкова. – Гомель : БелГУТ, 2020. – 415 с.

*O. G. BYCHENKO, PhD, Associate Professor, O. V. BYCHENKO, PhD, Associate Professor
Belarusian State University of Transport*

CHANGING THE APPROACH TO FORECASTING AND PLANNING PROCESSES IN THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Current approaches to the process of forecasting and planning in the economy in the Republic of Belarus are considered, and an analysis of the regulatory framework in the field of forecasting and planning is provided.

Получено 12.11.2023

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 16. Гомель, 2023**

УДК 330.45:656.2

*В. Г. ГИЗАТУЛЛИНА, канд. экон. наук, профессор, О. А. ГИЗАТУЛЛИН
Белорусский государственный университет транспорта*

ИССЛЕДОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ РАСЧЕТНЫХ МЕТОДОВ ПРИ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КУРСИРОВАНИЯ ПАССАЖИРСКИХ ПОЕЗДОВ

Рассмотрены пассажирские перевозки на Белорусской железной дороге, необходимость повышения рентабельности их осуществления. Приведены специальные расчетные методы, позволяющие оценивать эффективность назначения каждого пассажирского поезда, и последовательность осуществления расчетов.

В социальной и экономической жизни общества пассажирские перевозки играют важную роль, так как позволяют обеспечить все потребности населения в перемещении по любым целям. Значительную работу, связанную с осуществлением пассажирских перевозок, выполняет Белорусская железная дорога, хотя в общем объеме выполняемых перевозок дороги доля пассажирских составляет всего 11,5 %.

При этом следует отметить, что затратам на пассажирские перевозки уделяется большое внимание, учитывая их значимость в жизни общества. С этой целью формируется необходимая информационная база, прежде всего, о показателях стоимостной оценки технологических процессов, опера-