

A. KHOROSHEVICH
State Enterprise «Belarusian Railway»

TRANSITION TO TRANSPARENT SUPPLY CHAINS IN THE NEW ECONOMIC CONDITIONS OF RAILWAY TRANSPORT

The article substantiates the essence and key elements of building transparent supply chains, and also reflects the conceptual foundations for the formation of a transparent supply chain management system in rail transport with the definition of key stages and measures required for implementation.

Получено 26.11.2024

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 17. Гомель, 2024**

УДК 342.951:351.82

*О. Н. ШЕСТАК, канд. экон. наук, доцент
Белорусский государственный университет транспорта
К. С. АКУЛЕНКО
Минская региональная таможня*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДХОДОВ К БОРЬБЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ

Рассматриваются вопросы совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов, а именно, направления сокращения административных правонарушений в сфере таможенного дела, которые ориентированы на совершенствование правовой базы по административным правонарушениям, внедрение современных программных продуктов, развитие международного сотрудничества в области борьбы с административными таможенными правонарушениями.

Таможенные органы Республики Беларусь содействуют реализации интересов страны в сфере внешней торговли, развитию национального производства, оказывают противодействие преступлениям и административным правонарушениям, обеспечивают пополнение доходной части государственного бюджета, а также содействуют созданию благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности и минимизации издержек участников ВЭД путем сокращения времени, необходимого для совершения различных таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг в сфере таможенного дела.

Противодействие вызовам и угрозам в сфере национальной безопасности государства является основной целевой установкой совершенствования всей правоохранительной деятельности. Основная угроза экономической безопасности Республики Беларусь при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС исходит от субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих противоправные действия, которые содержат признаки преступлений и таможенных правонарушений. Исходя из этого, основные усилия подразделений таможенных органов направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

Совершенствование правоохранительной деятельности, усиление борьбы с преступлениями и административными правонарушениями в области таможенного дела направлены в первую очередь на повышение уровня экономической безопасности страны.

В целях совершенствования правоохранительной деятельности в Стратегии развития таможенной службы Республики Беларусь до 2025 с перспективой до 2030 года приведены общие и основные для таможенных органов направления:

- развитие в таможенных органах института оперативно-розыскной деятельности и информационно-аналитической работы;
- совершенствование инструментов противодействия правонарушениям на канале ВЭД, пресечение фактов незаконного перемещения через таможенную границу запрещенных и ограниченных к перемещению товаров, товаров с занижением таможенной стоимости, денежных средств и инструментов, в том числе в рамках противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, путем финансирования террористической и иной преступной деятельности;
- внедрение новых технологий в правоохранительную деятельность таможенных органов, поэтапный переход к безбумажному ведению административного процесса и рассмотрению заявлений и сообщений о преступлениях;
- снижение рисков нарушения таможенного законодательства посредством внедрения участниками таможенных отношений самоконтроля предпринимательской деятельности;
- оптимизация работы структурных подразделений таможенных органов в рамках централизованной модели построения системы управления рисками (СУР);
- интеграция всех источников информации для выявления и оценки угроз [1].

Для сокращения административных правонарушений в сфере таможенного дела, необходимо вести работу по следующим направлениям:

1 Совершенствование правовой базы по административным правонарушениям.

2 Внедрение новых модернизированных программных продуктов.

3 Развитие международного сотрудничества в области борьбы с административными таможенными правонарушениями.

В рамках **первого направления** предлагается приведение в единообразие законодательства в области административных правонарушений всех стран – участниц ЕАЭС.

В настоящее время таможенное законодательство пяти стран ЕАЭС унифицировано, однако административное и уголовное законодательство в сфере таможенного регулирования вынесены на национальный уровень. Учитывая, что для каждой страны определённые противоправные действия могут иметь различную значимость, ответственность за их совершение также варьируется. Это создаёт условия, при которых лица, нарушающие таможенное законодательство, могут выбирать страну с «наименьшей» мерой ответственности, что недопустимо в контексте борьбы с преступностью и углубления интеграционных процессов.

Недостатком административного законодательства о таможенных правонарушениях стран ЕАЭС является невозможность учёта преступлений, совершаемых одним и тем же субъектом на территории других стран Союза. В контексте законодательства всех государств повторное совершение преступления рассматривается как отягчающее обстоятельство. В условиях единой таможенной территории и свободного перемещения товаров и услуг данный факт увеличивает вероятность повтора преступной деятельности на территории Евразийского экономического союза. Ещё одним существенным нюансом в законодательстве стран – участниц ЕАЭС является несоразмерность административных наказаний по одним и тем же административным правонарушениям. Например, за недекларирование товаров наиболее «жесткие» санкции установлены административным законодательством Российской Федерации, поскольку, помимо штрафа, судом может быть назначена конфискация орудия или предмета административного правонарушения.

Кроме несоразмерности административных наказаний, предусмотренных административным законодательством государств – членов ЕАЭС, также выявлена необходимость унификации составов административных правонарушений в области таможенного дела, т. е. установления общего перечня статей, предусматривающих административную ответственность за нарушение таможенных правил. В связи с этим был проведен выборочный анализ статей кодексов об административных правонарушениях Беларуси, России, Казахстана, Кыргызстана и Армении (таблица 1).

Таким образом, основным выводом проведённого анализа является признание недооценённой важности правового регулирования административной ответственности в области таможенного дела в государствах ЕАЭС.

Таблица 1 – **Выборочный анализ статей кодексов об административных правонарушениях Республики Беларусь, Российской Федерации, Кыргызской Республики, Республики Казахстан и Республики Армении**

Правонарушение	Страна				
	Республика Беларусь	Российская Федерация	Кыргызская Республика	Республика Казахстан	Республика Армения
Непредставление в таможенные органы отчетности	Ст.15.9. КоАП Республики Беларусь	Ст.16.8 КоАП Российской Федерации	–	Ст. 539 КоАП Республики Казахстан	–
Нарушения порядка уничтожения товаров	–	–	Ст.369 КоАП Кыргызской Республики	–	–
Нарушение требований или условий временного хранения товаров	Ст.15.13 КоАП Республики Беларусь	Ст.16.16 КоАП Российской Федерации	–	–	–
Непринятие мер в случае аварии или действия непреодолимой силы	–	Ст.16.6 КоАП Российской Федерации	Ст.358 КоАП Кыргызской Республики	Ст. 526 КоАП Республики Казахстан	–
<i>Примечание – Источник: собственная разработка на основании [2–6].</i>					

Наиболее эффективным решением существующей проблемы представляется гармонизация административного законодательства стран – членов ЕАЭС путём согласования Кодексов об административных правонарушениях для предотвращения ситуаций, когда за аналогичные деяния в одной стране предусмотрена ответственность, а в другой – нет. Например, в Республике Беларусь установлена административная ответственность за непредставление в таможенный орган отчетности, в то время как в Кыргызской Республике такая ответственность отсутствует.

Вторым направлением является внедрение новейших модернизированных программных продуктов. Цели внедрения инновационных решений в таможенное дело:

1) усовершенствование процесса управления информацией внутри таможенной системы;

2) повышение эффективности совершения таможенных операций и таможенного контроля;

3) повышение роли таможенных органов по выявлению и борьбе с правонарушениями в области таможенного дела;

4) создание более благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности.

Важными направлениями научно-технического прогресса в таможенном деле являются:

- создание и развитие информационных технологий. Данное направление связано с автоматизацией таможенной деятельности. Так, первоначально внедрялись единичные компьютеры, появились автоматизированные рабочие места, посредством которых автоматизировались процессы заполнения и контроль оформления таможенных деклараций. Появились их электронные базы. Вначале шел обмен информацией на дискетах. Затем появились коммутируемые, а впоследствии цифровые каналы связи – выделенные каналы, объединенные в цифровые вычислительные сети. Постепенно совершенствовался парк вычислительной техники. Наибольшего развития электронные технологии достигли при создании единой автоматизированной системы;

- совершенствование технических средств таможенного контроля (комплекс специальных видов приборов и инструментов, применяемых таможенными органами в процессе документального и фактического таможенного контроля объектов, перемещаемых через таможенную границу) с целью проверки подлинности и достоверности декларирующих их документов, установления соответствия содержимого контролируемых объектов представленным на них сведениям, а также выявления в этих объектах предметов таможенных правонарушений. Технические средства таможенного контроля позволяют повышать производительность труда инспекторов, занимающихся досмотром, а проведение некоторых процедур таможенного контроля невозможно без использования данных средств, например, дозиметрического контроля [7, с. 81].

В то же время внедрение современных средств связи и технологий таможенного контроля требует решения не только технических, но и социальных вопросов, в том числе совершенствования системы подготовки кадров, способных с наибольшим эффектом использовать возможности новой техники и технологий.

К числу приоритетных с точки зрения автоматизации стоит относить следующие процессы (по вопросу внедрения и развития информационных технологий в таможенном деле):

- организация управления рисками;
- создание программного продукта для автоматизированного набора процессуальных документов;
- совершение таможенных операций и осуществление таможенного контроля;

- управление взиманием пошлин и налогов;
- взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности, другими государственными органами и ведомствами, международное сотрудничество;
- организация вспомогательных процессов (ведение нормативно-справочной информации; управление информационными ресурсами; ведение специальной таможенной статистики и отчетности).

Таможенные органы Республики Беларусь осуществляют свою деятельность на основании Рамочных стандартов международного таможенного права. Таким образом, в таможенной системе республики осуществляется комплексное внедрение инновационных таможенных технологий, построенных на самых современных принципах защиты стандартов конкуренции.

В рамках изучаемого вопроса предлагается создание и введение в эксплуатацию универсальной интеллектуальной платформы *Customs vision*.

Сервис *Customs vision* предназначен для обеспечения беспроводного взаимодействия должностных лиц таможенных органов с лицами, совершившими административные правонарушения. Основная цель платформы – упростить и ускорить процессы рассмотрения дел, а также повысить уровень взаимодействия между таможенными органами и нарушителями. В основу платформы заложен принцип «автоматического привлечения лица к административной ответственности».

Функционал сервиса включает:

- организацию видео- или аудиосвязи;
- чат с сотрудником таможни;
- обмен текстовыми и графическими сообщениями;
- хранение данных;
- слияние со всеми операционными системами;
- возможность общения с правонарушителями на разных языках.

Платформа *Customs vision* состоит из двух основных блоков:

1 Личный кабинет нарушителя.

2 Модуль автоматизированного рассмотрения дел.

Личный кабинет нарушителя предоставляет следующие возможности: просмотр подробной информации о правонарушениях, включая дату, время, место и характер правонарушения; просмотр и оплата штрафов – в личном кабинете отображается информация о наложенных штрафах, включая сумму штрафа, срок оплаты и варианты оплаты; онлайн-чат с должностным лицом; доступ к нормативно-правовой базе – должностное лицо загружает в личный кабинет нарушителя нормативно-правовые акты, необходимые для недопущения последующего аналогичного административного нарушения. Пример интерфейса личного кабинета нарушителя представлен на рисунке 1.

Модуль автоматизированного рассмотрения дела (далее – МАРД) автоматизирует процессы проверки и подготовки материалов по делу, назначения и проведения судебных заседаний, вынесения и исполнения решений по делу.

Такой модуль позволяет составлять протоколы об административных правонарушениях (АП), а также отбирать объяснения в режиме онлайн с использованием электронной цифровой подписи.

Личный кабинет

Общая информация	Уведомления	Статус АП	ДЛТО	Оплата штрафа
------------------	-------------	-----------	------	---------------

Общая информация

Ваши персональные данные

ФИО	Иванов Иван Иванович
E-mail	IvanIvanov432@mail.ru
Телефон	+37544789-9843
Город	Минск, Республика Беларусь
Адрес	ул. Чернышевца 54
Должность	Водитель
ИНН	7721772137



Рисунок 1 – Личный кабинет нарушителя

После составления протокола об АП, одна копия сохраняется должностному лицу, а вторая – в личном кабинете нарушителя в pdf-формате без возможности редактирования.

Использование платформы *Customs vision* позволит:

- сократить сроки сбора материалов по делу;
- уменьшить нагрузку на сотрудников таможи;
- упростить взаимодействие таможенных органов с нарушителями.

Для реализации платформы *Customs vision* необходимо:

- разработать и внедрить необходимое программное обеспечение;
- обучить сотрудников таможи работе с платформой;
- интегрировать платформу с информационными системами таможенных органов;
- обеспечить информационную безопасность и защиту персональных данных пользователей платформы.

Третье направление – международное сотрудничество в области противодействия административным таможенным правонарушениям.

Международное таможенное взаимодействие представляет собой значимый аспект международного сотрудничества государств и международных организаций, заключающийся в совместной координации их усилий в сфере общественных отношений, связанных с обеспечением таможенными органами порядка и правил перемещения лицами через таможенные границы государств товаров и транспортных средств.

В контексте международного таможенного сотрудничества можно выделить следующие ключевые цели:

1 Обеспечение экономической безопасности государств через осуществление таможенного контроля, предотвращение незаконного ввоза и вывоза товаров, а также стимулирование импорта или экспорта определённых категорий товаров.

2 Координация таможенных механизмов различных стран путём гармонизации правового регулирования таможенных отношений. Международные стандарты служат основой для разработки таможенных технологий.

3 Содействие развитию международной торговли, улучшение условий для торгового взаимодействия между странами и поддержка таможенных мер, направленных на облегчение и ускорение процедур таможенного оформления, что способствует интенсификации торговых потоков между государствами [8, с. 74].

Одной из основных проблем при направлении запроса о получении сведений или документов является длительное время ожидания ответа. Основная причина – отсутствие конкретного срока ответа на запрос в международных правовых актах, что приводит к затягиванию сроков их подготовки. Для решения этой проблемы необходимо установить процессуальный срок исполнения запроса о взаимной помощи в дополнительных протоколах к международным актам.

В связи с этим предлагается разработать международную информационную систему, в которой соответствующие органы будут обмениваться сведениями, необходимыми для правоохранительного блока таможенных органов стран-участниц ЕАЭС и компетентных органов иностранных государств.

Данная система предназначена для предоставления требуемой информации компетентным органам только при соблюдении определённых условий со стороны ЕАЭС и иностранных государств:

1 Информация не противоречит законодательству ЕАЭС и законодательствам иностранных государств, а также международным договорам.

2 Предоставляемая информация не может нанести ущерб суверенитету или безопасности ЕАЭС и иностранным государствам.

3 Информация не содержит статистические сведения, представляющие государственную, коммерческую, банковскую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

– во-первых, внедрение информационных технологий в таможенное дело является ключевым аспектом повышения эффективности работы таможенных органов по выявлению, пресечению административных правонарушений;

– во-вторых, с каждым днем лица, которые совершают административные правонарушения в сфере таможенного дела, применяют все более и более изощренные способы их осуществления путем сокрытия товаров с применением новейших технических «разработок», тем самым затрудняя выявление, а в дальнейшем и раскрытие таможенными органами таких правонарушений. Из чего следует, что совершенствование нормативно-правовой базы и фор-

мирование теоретического багажа знаний с существующим накопленным практическим опытом позволит избежать ошибок, а также повысить эффективность борьбы с таможенными правонарушениями и обеспечить соблюдение законности при применении форм и методов организации борьбы с административными правонарушениями в сфере таможенного дела;

– в-третьих, эффективность борьбы с административными правонарушениями в сфере таможенного дела напрямую зависит от уровня взаимодействия таможенных органов стран – участниц ЕАЭС с таможенными службами иностранных государств. Для повышения уровня сотрудничества представляется целесообразным разработать комплекс мер, направленных на укрепление такого взаимодействия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Таможенные органы Республики Беларусь : [сайт]. – Минск, 2023. – URL : <https://customs.gov.by> (дата обращения : 08.08.2024).

2 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 9 дек. 2022 г. № 226-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения : 08.08.2024).

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // КонсультантПлюс : справ. правовая система (дата обращения : 08.08.2024).

4 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения : 08.08.2024).

5 Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях // КонсультантПлюс : справ. правовая система (дата обращения : 08.08.2024).

6 Таможенный Кодекс Республики Армения // КонсультантПлюс : справ. правовая система (дата обращения : 08.08.2024).

7 **Майорова, В. А.** Научно-технический прогресс в таможенном деле / В. А. Майорова // Новый университет. Серия: Экономика и право. – 2014. – № 10 (44). – С. 80–82.

8 **Вершинин, Д. М.** Международное сотрудничество в борьбе с таможенными правонарушениями / Д. М. Вершинин, С. В. Разукова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 6–2 (69). – С. 73–78.

*O. SHESTAK, PhD, Associate Professor
Belarusian State University of Transport*

*K. AKULENKO
Minsk Regional Customs*

IMPROVING APPROACHES TO THE FIGHT OF CUSTOMS AUTHORITIES AGAINST ADMINISTRATIVE OFFENSES

The article is devoted to the improvement of law enforcement activities of customs authorities, namely, the directions of reducing administrative offenses in the field of customs affairs, which are aimed at improving the legal framework for administrative offenses, the introduction of modern software products, and the development of international cooperation in the field of combating administrative customs offenses.

Получено 20.10.2024