

А. П. ПЕТРОВ-РУДАКОВСКИЙ

**ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ
ГОСУДАРСТВА**

Гомель 2024

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»

Кафедра таможенного дела

А. П. ПЕТРОВ-РУДАКОВСКИЙ

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

*Допущено Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия для студентов учреждений
высшего образования по специальности магистратуры «Экономика»*

Гомель 2024

УДК 338.2:339.9(075.8)
ББК 65.2/4-98
ПЗ0

Рецензенты: кафедра экономической безопасности Белорусского государственного университета (заведующий кафедрой – канд. экон. наук, доцент *Т. Ю. Гораева*); заведующий кафедрой мировой и национальной экономики Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации, канд. экон. наук, доцент *М. В. Тимошенко*

Петров-Рудаковский, А. П.

ПЗ0 Внешнеэкономическая безопасность государства : учеб. пособие / А. П. Петров-Рудаковский ; М-во трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь, Белорус. гос. ун-т трансп. – Гомель : БелГУТ, 2024. – 117 с.
ISBN 978-985-891-145-4

Рассматриваются вопросы обеспечения внешнеэкономической безопасности, оценки её состояния и управления факторами, которые её определяют.

Предназначено для магистрантов, обучающихся по специальности «Экономика», профилизации «Внешнеэкономическая деятельность» для изучения дисциплины «Внешнеэкономическая безопасность государства». Также оно может быть полезным для студентов специальности «Таможенное дело» при изучении дисциплин «Основы экономической безопасности» и «Национальная безопасность», для аспирантов, преподавателей и практических работников.

УДК 338.2:339.9(075.8)
ББК 65.2/4-98

ISBN 978-985-891-145-4

© Петров-Рудаковский А. П., 2024
© Оформление. БелГУТ, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	5
Перечень сокращений.....	7
1 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	8
1.1 Общее понятие безопасности.....	8
1.2 Теория национальной безопасности.....	10
1.3 Объекты и субъекты национальной безопасности.....	12
1.4 Экономическая безопасность в структуре национальной безопасности.....	14
1.5 Внешнеэкономическая безопасность.....	21
Вопросы для самоконтроля.....	26
Тесты.....	26
Тематика индивидуальных исследований.....	30
Практические задания.....	30
2 ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕГО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	31
2.1 Понятие внешней политики Республики Беларусь.....	31
2.2 Основные направления внешней политики Республики Беларусь.....	32
2.3 Товарная и географическая диверсификация внешнеэкономической деятельности как основа внешнеэкономической безопасности.....	35
2.4 Взаимоотношения с международными организациями и объединениями.....	39
2.5 Регулирование внешнеторговой деятельности.....	41
Вопросы для самоконтроля.....	45
Тесты.....	45
Тематика индивидуальных исследований.....	49
Практические задания.....	49
3 МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ СОСТОЯНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕЁ ИНДИКАТОРОВ.....	50
3.1 Понятие индикаторов внешнеэкономической безопасности государства, их роль и место в системе индикаторов экономической безопасности.....	50
3.2 Расчёт индикаторов внешнеэкономической безопасности государства....	52
3.3 Анализ и особенности оценки состояния и перспектив внешнеэкономической безопасности государства на основе индикаторов экономической безопасности.....	57
Вопросы для самоконтроля.....	61
Тесты.....	61
Тематика индивидуальных исследований.....	65
Практические задания.....	65
4 УПРАВЛЕНИЕ ФАКТОРАМИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	67

4.1 Совершенствование внутренней и внешней политики в сфере развития внешнеэкономических связей и обеспечения внешнеэкономической безопасности.....	67
4.2 Модернизация производства и повышение уровня его наукоёмкости и инновационности как ключевой фактор обеспечения внешнеэкономической безопасности государства	69
4.3 Конкурентоспособность как ключевой фактор обеспечения внешнеэкономической безопасности государства и особенности её оценки	73
4.4 Развитие сферы услуг как альтернативного направления формирования внешнеэкономических связей.....	82
Вопросы для самоконтроля	84
Тесты	85
Тематика индивидуальных исследований.....	88
Практические задания	88
5 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	95
5.1 Обеспечение внешнеэкономической безопасности и его нормативно-правовое регулирование.....	95
5.2 Система государственных органов, обеспечивающих внешнеэкономическую безопасность	100
5.3 Особая роль таможенных органов в обеспечении внешнеэкономической безопасности	103
Вопросы для самоконтроля	107
Тесты	108
Тематика индивидуальных исследований.....	112
Практические задания	112
Список рекомендуемой литературы	113
Перечень электронных ресурсов удалённого доступа	116
Ответы на тесты.....	117

ПРЕДИСЛОВИЕ

Республика Беларусь обрела свою государственность, политический и экономический суверенитет относительно недавно. При этом благодаря своему географическому положению и историческим факторам, долгое время предопределявшим её развитие, она не могла оказаться в стороне от международных экономических и политических процессов. Являясь страной с малой открытой экономикой, Беларусь вынуждена активно встраиваться в систему международных экономических отношений и обеспечивать своё устойчивое развитие путём расширения внешнеэкономических связей. Но, кроме очевидных выгод и преимуществ, они также могут нести риски, способные перерасти в более серьёзные формы деструктивных воздействий. Поэтому, попутно с развитием внешнеэкономических связей, любое государство должно заботиться и об обеспечении своей внешнеэкономической безопасности. Это обусловлено, прежде всего, тем, что полноценное развитие государства и общества возможно только в условиях защищённости от деструктивных воздействий в виде рисков, вызовов, угроз и опасностей, которые неизбежно порождаются в процессе функционирования любой системы её внутренней и внешней средой. В настоящее время на первый план выходят такие деструктивные воздействия в экономической, и в частности, во внешнеэкономической сфере. Поэтому обеспечение внешнеэкономической безопасности является одним из основных условий не только успешного функционирования национальной экономики Беларуси с учётом её специфики, но и существования государства и нации.

Обеспечение внешнеэкономической безопасности государства является стратегически значимой для страны задачей, для решения которой принципиально важным является понимание специалистами, работающими в различных сферах национальной экономики, механизма формирования и содержания национальных экономических интересов, системы обеспечения безопасности различных сфер экономики, современных методов анализа и прогнозирования возможных угроз в данной сфере.

Целью учебного пособия «Внеэкономическая безопасность государства» является формирование теоретических знаний и практических навыков распознавания рисков, вызовов, опасностей и угроз в сфере внешнеэкономической деятельности, а также – управления факторами, обеспечивающими внешнеэкономическую безопасность. Данное учебное пособие предназначено для магистрантов, обучающихся по специальности «Экономика», профилиза-

ции «Внешнеэкономическая деятельность» для изучения дисциплины «Внешнеэкономическая безопасность государства». Также оно может быть полезным для студентов специальности «Таможенное дело» при изучении дисциплин «Основы экономической безопасности» и «Национальная безопасность», для аспирантов, преподавателей и практических работников.

Автор выражает огромную признательность за ценные замечания и рекомендации рецензентам – кафедре экономической безопасности Белорусского государственного университета и лично её заведующему – кандидату экономических наук, доценту *Т. Ю. Гораевой* и заведующему кафедрой мировой и национальной экономики УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», кандидату экономических наук, доценту *М. В. Тимошенко*.

Также автор будет признателен за предложения по дальнейшему совершенствованию пособия. Все замечания, пожелания и критические отзывы приветствуются и принимаются на электронную почту: antonrudakouski@gmail.com (А. П. Петров-Рудаковский).

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

- АСЕАН** – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии.
ВБ – Всемирный банк.
ВВП – валовой внутренний продукт.
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения.
ВОИС – Всемирная организация интеллектуальной собственности.
ВТамО – Всемирная таможенная организация.
ВТО – Всемирная торговая организация.
ЕАЭС – Евразийский экономический союз.
ЕС – Европейский союз.
ИНТЕРПОЛ – Международная организация уголовной полиции.
МВФ – Международный валютный фонд.
МИД – Министерство иностранных дел.
МОМ – Международная конфедерация профсоюзов.
МКП – Международная организация по миграции.
МОТ – Международная организация труда.
НАТО – Организация Североатлантического договора.
НТПл – научно-технологический потенциал.
ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности.
ООН – Организация объединенных наций.
СНГ – Содружество независимых государств.
ФРОНТЕКС – Европейское агентство пограничной и береговой охраны.
ЮНЕСКО – Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры.
ЮНИДО – Организация Объединённых Наций по промышленному развитию.

1 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1.1 Общее понятие безопасности

Потребность в безопасности является крайне важной для живых организмов и с момента зарождения человечества, независимо от уровня его развития, она остаётся в числе базовых потребностей. Любое живое существо в природе вынуждено существовать в окружении различного рода деструктивных факторов (опасностей, угроз), борьба с которыми и лежит в основе обеспечения самосохранения и развития организма. Точно такие же правила действуют и в человеческом обществе, в результате чего современная цивилизация смогла накопить навыки противодействия разрушительным факторам. При этом важной задачей в настоящее время является совершенствование возможностей для прогнозирования появления новых видов опасностей и угроз в новых сферах деятельности и своевременного создания инструментов противодействия им.

Деструктивные факторы могут иметь различную степень вредоносности исходя из её реальности и исполнимости в сложившихся условиях. В зависимости от этой степени можно выделить следующие их уровни:

1 **Риск.** Нахождение в зоне риска не даёт определенной информации о будущем развитии, поскольку риски бывают различного характера и различной степени вероятности. Спекулятивные риски могут привести как к отрицательным результатам, так и к неожиданно положительным, чистые риски предполагают только вероятность отрицательного результата. При этом вхождение в зону риска позволяет определить потенциальную природу вредоносного фактора, направления его будущего воздействия, в то время как само это воздействие пока не началось.

2 **Вызов.** Развитие и совершенствование природы событий, отнесенных к рискам, появление их новых источников и факторов благоприятствования приводит к тому, что риск превращается в вызов. Вызов отличается от риска тем, что в нем уже можно усмотреть намерение оказать вредоносное воздействие благодаря предварительно совершаемым целенаправленным действиям.

3 **Опасность.** Если вызов усиливается и в нём чётко обозначается намерение причинить вред, либо оно не обозначено, но имеются для этого всего возможности, вызов превращается в опасность.

4 Угроза. Если сочетается и намерение причинить вред, и наличие возможностей для этого, речь идёт об угрозе.

Прохождение всех этих стадий по возрастанию может быть как растянутым во времени, так и стремительным, поэтому главной задачей в противодействии деструктивным факторам является умение своевременно их распознать на стадии появления зоны риска, чтобы в дальнейшем упростить борьбу с ними. Если речь не просто о противодействии, а о безопасности, то очевидно, что эта борьба должна завершиться не позже чем на стадии опасности с целью недопущения возникновения угрозы. Переход опасности в угрозу представляет собой самое большое испытание для системы безопасности. Внезапное столкновение с угрозой, без предварительного анализа рисков, вызовов и опасностей может свидетельствовать о недостаточно эффективной работе системы обеспечения безопасности, поскольку, несмотря на то, что угрозы имеют различный характер и природу в зависимости от изучаемого объекта, их возникновение требует прохождения подготовительных стадий, накопления ресурсов, информации, орудий вредоносного воздействия, что и происходит на первых трёх указанных уровнях, и что должно быть своевременно выявлено и распознано.

Также важно отметить, что многие деструктивные факторы не имеют выраженной субъектности, поэтому в этом случае отсутствует намерение, носителем которого может быть только конкретный субъект. Примером таких деструктивных факторов являются происшествия естественно-природного характера, если их возникновение никак не связано с деятельностью человека. В этом случае необходимо оценивать только возможность (вероятность) их наступления и исходить из того, что это наступление сразу же может иметь характер угрозы. Возникновение таких факторов следует признать наибольшим испытанием для системы обеспечения национальной безопасности.

В целом угроза представляет собой крайнюю степень обострения противоречий и характеризуется наивысшей вероятностью наступления самых неблагоприятных и губительных событий.

Источники деструктивных факторов, как правило, имеют характер:

- естественно-природный;
- техногенный;
- социально-экономический;
- политический.

В классическом понимании безопасность трактовалась как отсутствие опасности, но в настоящее время стало очевидным то, что полное отсутствие всякого рода опасностей в принципе невозможно, поэтому под безопасностью в общем виде следует понимать такое состояние объекта, при котором его жизненно важные интересы защищены от внутренних и внешних угроз, есть возможность их предвидеть и предотвратить на стадии зарождения опасности.

1.2 Теория национальной безопасности

Вопросы безопасности, выходящей за пределы безопасности отдельно взятого индивидуума, приходилось решать коллективно с древнейших времён, когда появились первые исторические прообразы человеческой общины, со временем оформившиеся в такое понятие как «общество». В этом случае защита от всевозможных угроз требовалась не только конкретному человеку или совокупности людей, но и тем незримым и синергетическим результатам, которые неизбежно возникали в обществе в процессе различных видов взаимодействий его элементов (т. е. защита требовалась не только физическому благополучию человека, но и результатам его труда, имуществу, знаниям), что и породило необходимость обеспечения не только личной, но и общественной безопасности. А дальнейшее историческое развитие общества, формирование наций и государств привело к появлению понятия «национальная безопасность». Считается, что на национальном уровне термин «национальная безопасность» впервые был использован в Послании Президента США Теодора Рузвельта Конгрессу в 1904 г. и впоследствии стал широко использоваться как политическое понятие. В 1947 г. Конгрессом США был принят закон «О национальной безопасности», согласно которому создана существующая там и сегодня система национальной безопасности.

Американский политолог, основоположник «политического реализма» Ганс Моргентау, предложил рассматривать проблему национальной безопасности через призму национальных интересов. В основе международных отношений государств лежит различие их национальных интересов, которые необходимо защищать [1].

Основные положения политического реализма:

1 Главными участниками международных отношений являются государства. Государства – рациональные однородные политические организмы. Только государства обладают легитимным правом объявления и ведения войн, заключения международных договоров и т. д. Существо международной политики определяют в первую очередь крупные государства, которые могут поддерживать или нарушать международную стабильность. Они делают то, что могут, в то время как слабые государства – что им позволят. Поэтому великие державы могут жертвовать интересами малых государств.

2 Международные отношения носят анархический характер. Каждый руководствуется только своими интересами, поэтому основной стимул государств на международной арене – национальные интересы. Так как в международных отношениях отсутствует верховная власть, то в них господствует принцип «помоги себе сам».

3 В международных отношениях в условиях существования интересов у каждого из государств невозможно избежать конфликтных ситуаций. По-

этому в основе международных процессов лежит межгосударственный конфликт или его крайняя форма – война. Хотя представители политического реализма не исключают существования других видов международных процессов, все они носят, по их мнению, подчинённый характер по отношению к войне, а мир – это идеальная ситуация, имеющая временный характер. Международное же сотрудничество проявляется, прежде всего, в форме военных и военно-политических союзов. Самым эффективным средством обеспечения мира, согласно политическому реализму, является баланс сил, который возникает как из столкновения национальных интересов, так и из уважения прав друг друга, общности культур.

4 Так как в международных отношениях национальные интересы государств постоянно сталкиваются, то основной целью государств является обеспечение собственной безопасности. Главный ресурс её обеспечения – власть в самом широком смысле, главным признаком которой является способность контролировать поведение других участников международных отношений. Другие мотивы поведения государства на международной арене – повышение престижа государства и удовлетворение экономических интересов слоёв, имеющих политический вес в государстве.

5 Главным средством обеспечения безопасности государства является сила или угроза применения силы, которые являются основным материальным фактором, обеспечивающим политическую мощь государства. Анархический характер международных отношений невозможно преодолеть с помощью совершенствования норм международного права, которые наоборот должны поддерживать превосходство силы и иерархии.

6 Природу международных отношений нельзя изменить, можно лишь изменить конфигурацию политических сил.

В СССР термин «национальная безопасность» не использовался, а использовалось понятие государственной безопасности. В странах СНГ разработка проблем национальной безопасности началась в начале 1990-х гг. В настоящее время содержание национальной безопасности рассматривается более широко, чем государственной безопасности, которая в буквальном смысле понимается как защищенность государства и его структур от внешних и внутренних угроз.

В Республике Беларусь действует третья редакция Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 [18]. В ближайшее время ожидается принятие новой редакции данного документа. В числе прочих изменений в новой концепции будут актуализированы национальные интересы, а также внутренние и внешние угрозы в экономической сфере.

Согласно действующей в настоящее время Концепции, **национальная безопасность представляет собой защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.**

Угроза национальной безопасности – это потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь.

Национальные интересы – это совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь.

В соответствии с Концепцией в структуре национальной безопасности выделяют следующие виды безопасности:

- политическую;
- экономическую;
- научно-технологическую;
- социальную;
- демографическую;
- информационную;
- военную;
- экологическую.

В проекте новой редакции Концепции предлагается дополнить этот перечень биологической безопасностью. Также отдельно выделяют пограничную безопасность.

1.3 Объекты и субъекты национальной безопасности

Обеспечение национальной безопасности осуществляется совокупностью мер экономического, политического, организационного и иного характера. Вырабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти в данной сфере, формируются специальные органы безопасности и другие организации, призванные решать задачи по обеспечению национальной безопасности.

В основе системы обеспечения национальной безопасности находятся её объекты. При общем рассмотрении следует выделить два основных объекта: **нацию и государство**. В зависимости от этих объектов в составе национальной безопасности целесообразно выделить:

- безопасность нации;
- безопасность государства (государственная безопасность).

При этом следует отметить, что они находятся в неразрывной взаимосвязи, поскольку в настоящее время существование нации обусловлено существованием государства, которое она единолично (либо в союзе с другими нациями, если речь идёт о многонациональных государствах) формирует.

В условиях глобализации нации, не имеющие своего государства или не представленные официально и организационно в многонациональных государствах, находятся под угрозой исчезновения. Таким образом, исчезновение государства как результат реализации самой опасной угрозы государственной безопасности неизбежно повлечёт наступление следующего – финального – уровня угрозы национальной безопасности – исчезновения нации.

С другой стороны, в основе современного государства находится та или иная нация (в многонациональном государстве – одна или несколько государствообразующих наций), без которых существование государства также не имеет смысла. Попытки в рамках государства переформатировать нации, создать новые без признаков прежних (например, создание «советского» человека как новой нации в СССР) результатов не имели. Поэтому национальную безопасность следует рассматривать как *защитенность отдельно взятой социально-экономической и культурно-политической общности людей в единстве с её государственным устройством от имеющихся угроз.*

При детальном рассмотрении объекта национальной безопасности важно отметить, что понятие «нация» с точки зрения его структуры может быть представлено как совокупность таких понятий как «личность» и «общество».

Таким образом, в основе обеспечения национальной безопасности находится **иерархически устойчивое триединство объектов безопасности**, к которым относятся следующие:

- *личность*, ее конституционные права, свободы и законные интересы. Личность – это устойчивая система социально значимых черт, характеризующих индивидуума как члена общества;

- *общество*, его материальные и духовные ценности, система общественных отношений, охраняемых нормами права. Общество – это совокупность людей с общими целями и конкретными условиями жизни, их социальных связей и отношений;

- *государство*, его независимость, территориальная целостность, суверенитет, конституционный строй. Государство – это особая структура, созданная обществом и защищающая его интересы, управляемая верховной властью для осуществления общего блага.

Субъектами обеспечения национальной безопасности являются:

- *государство*, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти;

- *общественные и иные организации;*

- *граждане.*

Таким образом, государство одновременно выступает и объектом, и субъектом обеспечения национальной безопасности.

1.4 Экономическая безопасность в структуре национальной безопасности

В XVIII в. в европейских странах стало распространяться мнение, что безопасность государства неотделима от его экономического благополучия, в первую очередь – от внешней торговли. Так, основоположники возникшей в те времена теории меркантилизма считали, что государство для обеспечения экономического благополучия и безопасности, а также для обеспечения притока золота должно стимулировать экспорт и вывозить товаров больше, чем ввозить. Меркантилисты считали необходимым осуществлять государственный контроль за всеми видами экономической деятельности.

Позднее была установлена прямая зависимость военной безопасности от уровня экономического развития страны. Так, А. Смит указывал, что изобретение огнестрельного оружия дало преимущество «цивилизованным» (развитым) народам перед «варварскими». Содержание качественной артиллерии могли позволить себе лишь экономически успешные страны.

В XIX в. экономическое измерение безопасности было связано главным образом с проблемой «протекционизм – свободная торговля». Защитники высоких таможенных барьеров трактовали наплыв дешевых иностранных товаров, подавляющих местную промышленность, как экономическую агрессию. Протекционизм, таким образом, превратился в элемент безопасности государства. В Великобритании на рубеже XIX–XX вв. в качестве одной из угроз благополучию страны рассматривалась полная зависимость от привозного продовольствия.

Активные дискуссии о национальной экономической безопасности начались в 1930–1940 гг., когда завершилась эпоха свободной конкуренции и развернулась «административная революция» (так английский экономист Джон Хикс назвал процесс нарастающего с конца XIX в. влияния регулирования на рыночное хозяйство). Именно тогда стала доминировать идея того, что в интересах общества рыночная саморегуляция должна дополняться централизованным регулированием.

В последующие десятилетия подходы к рассмотрению понятия «экономическая безопасность» обуславливались существованием политической и экономической напряженности между крупными державами мира в рамках «холодной войны». Акцент делался на экономических возможностях стран обеспечения гонки вооружений. На Западе в этот период экономическая безопасность страны подразумевала нахождение оптимального соотношения между объемами расходов на развитие военно-промышленного комплекса и эффективностью национальной экономики. Считалось, что уровень безопасности, включающий военный аспект, зависит от экономического потенциала страны и развития технологий.

В 1970-е гг. термин «экономическая безопасность» получил широкое распространение в развитых странах. Одной из главных задач в это время считалось сохранение и укрепление позиций страны в мировой экономической системе. После окончания «холодной войны» обеспечение экономической безопасности стало приоритетным направлением в политике США. Рассмотрение экономических аспектов безопасности страны на протяжении последнего полувека для США и некоторых западноевропейских государств в наибольшей мере было связано с внешними проявлениями угроз. В официальных документах США выражение «экономическая безопасность» применительно к государству в целом (в отличие от частных лиц и домохозяйств) практически не употреблялось.

Несколько другое направление в развитии подходов к трактовке экономической безопасности развивалось во второй половине XX в. в Китае, в основе которой лежит конкурентоспособность на мировых рынках и экономический суверенитет, независимость в принятии решений. Очевидно, что и здесь преобладает внешний фактор обеспечения безопасности. В американской и западноевропейской научной литературе лишь вследствие мирового валютно-финансового кризиса 2008–2009 гг., долговых кризисов в еврозоне стало возрастать внимание к внутренним проблемам экономического и социального развития как факторам экономической безопасности.

На постсоветском пространстве вопросам национальной безопасности и ее экономическим аспектам, а также угрозам в социально-экономической сфере стали уделять активное внимание с начала 1990-х гг. [13, 29].

В Республике Беларусь понятие экономической безопасности было обозначено при подготовке первой редакции Концепции национальной безопасности в 1995 г. Также оно нашло отражение и в действующей редакции [18]. В соответствии с ней *под экономической безопасностью понимается состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.*

Экономическая безопасность является ключевым элементом системы национальной безопасности страны и представляет собой сложную структуру, важнейшими составляющими которой являются следующие **виды безопасности:**

- производственная;
- финансовая;
- продовольственная;
- энергетическая;
- внешнеэкономическая;
- инфраструктурная.

Производственная безопасность – это защищенность экономических интересов субъектов хозяйствования, общества и государства в производственной сфере, т. е. в процессе создания материальных благ и услуг, от

имеющихся угроз, которая определяется способностью реального сектора экономики обеспечить производство конкурентоспособной продукции для удовлетворения потребностей страны с учетом эффективных внешнеэкономических связей. Целью обеспечения производственной безопасности является создание условий для стабильного функционирования производственных структур (отраслей, предприятий, организаций) и выпуска конкурентоспособной продукции с максимально эффективным использованием всех имеющихся ресурсов.

Финансовая безопасность – такое состояние финансовой системы страны, при котором обеспечивается стабильное функционирование системы связей и отношений как между национальными субъектами хозяйствования, так и с мировым рынком. Финансовая безопасность характеризуется наличием у субъектов хозяйствования финансовых ресурсов, дающих устойчивое экономическое развитие хозяйственной деятельности, независимость их экономических интересов от возможных внешних и внутренних угроз. Обеспечение финансовой безопасности осуществляется через реализацию бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, а также через политику в области валютного регулирования.

Продовольственная безопасность – состояние экономики, при котором независимо от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов жителям на всей территории гарантируется доступность продовольствия в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни, а также создаются социально-экономические условия для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне. Продовольственную безопасность характеризует возможность государства и способность сельхозпредприятий, поставщиков, сферы переработки и сбыта обеспечить необходимое и достаточное производство продукции требуемого качества и ассортимента, а также сбалансированность потребительского рынка по спросу и предложению продуктами отечественного производства.

Энергетическая безопасность – состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от угроз дефицита в обеспечении их потребностей в энергии экономически доступными ресурсами приемлемого качества, от угроз нарушения бесперебойности энергоснабжения. Энергетическая безопасность является важнейшим слагаемым экономической безопасности Республики Беларусь, что обусловлено слабой обеспеченностью страны собственными топливно-энергетическими ресурсами. В связи с этим ключевым элементом развития экономики государства является эффективное использование топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), снижение их импорта, повышение энергоэффективности субъектов хозяйствования, увеличение привлекаемых инноваций в энергетическую систему.

Внешнеэкономическая безопасность – это создание условий для наиболее полной интеграции национальной экономики в международное разделение труда и достижения баланса экономических интересов во внешнеэкономической деятельности. Внешнеэкономическая безопасность направлена как на сохранение экономического суверенитета страны, рост конкурентоспособности национальной экономики, так и на защиту интересов белорусских производителей с учетом изменений мировых экономических процессов. Внешнеэкономическая безопасность, учитывая открытый характер экономики Республики Беларусь, является одним из приоритетов проводимой социально-экономической политики.

Инфраструктурная безопасность – состояние бесперебойного функционирования инфраструктуры национальной экономики, при которых ею обеспечивается устойчивая и эффективная реализация общественного воспроизводственного процесса. Цель обеспечения инфраструктурной безопасности – создание гарантий предоставления потребителям инфраструктурных услуг и сохранности передаваемой продукции, а также обеспечение необходимых инфраструктурных предпосылок для устойчивого функционирования экономической системы страны в условиях действия внутренних и внешних угроз жизненно важным экономическим интересам. Инфраструктурная безопасность имеет для национальной экономики Беларуси особое значение, так как республика занимает стратегически важное геополитическое и экономико-географическое положение, располагает густой сетью железнодорожных и автомобильных магистралей, газо- и нефтепроводов.

Для понимания сущности вредоносного воздействия деструктивных факторов на экономику и конкретной направленности этого воздействия должны быть четко определены национальные интересы, угрозы и источники угроз.

Действующая редакция Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в качестве **национальных интересов** в экономической сфере определяет следующее:

- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортоемкости и материалоемкости производимой продукции;
- сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем;
- обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;
- достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;

- поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности;
- трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

В экономической сфере **внутренними источниками угроз** национальной безопасности являются:

- устаревшие технологии и основные средства, обуславливающие высокую энергоемкость и материалоемкость производства, низкое качество выпускаемой продукции;
- отставание от других стран, прежде всего сопредельных, по темпам и качеству экономического роста;
- структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;
- низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами;
- высокие административные барьеры для развития бизнеса, предпринимательской активности;
- несбалансированность экономического развития, выражающаяся в росте совокупного потребления сверх реальных возможностей экономики;
- неблагоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций и кредитов;
- низкая диверсификация экспорта и импорта Республики Беларусь;
- рост неплатежей в экономике вследствие дефицита собственных оборотных средств и высокого удельного веса убыточных субъектов хозяйствования.

В экономической сфере **основными внешними источниками угроз** национальной безопасности являются:

- ухудшение условий внешней торговли, привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков;
- принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций;
- развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющимся в Республике Беларусь, целенаправленное ограничение транзитных возможностей Республики Беларусь;
- дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований.

Необходимым условием нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экономической сфере является поддержание

долгосрочной макроэкономической стабильности посредством структурной перестройки экономики Республики Беларусь на основе прямых иностранных инвестиций, роста производительности труда и инновационной активности всех субъектов хозяйствования, сокращения отрицательного сальдо внешней торговли, снижения импортоемкости, материалоемкости, себестоимости и повышения качества производимой продукции.

Структурная перестройка экономики страны обеспечивается путем ускоренного развития высокотехнологичных конкурентоспособных секторов с высокой добавленной стоимостью, производств на местных ресурсах, опережающего развития сферы услуг, в первую очередь информационно-коммуникационных и деловых, реализации транзитного потенциала Республики Беларусь. Предприятия с традиционными и низкими технологиями, высокой импортоемкостью и материалоемкостью подлежат реструктуризации, в том числе путем продажи активов частным инвесторам, перераспределения и перетока трудовых, финансовых и материальных ресурсов в новые и перспективные сектора экономики. Формирование показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь должно исходить из перспективной структуры экономики. В качестве основных оценочных критериев работы на всех уровнях управления следует применять показатели эффективности и созданной добавленной стоимости.

Важное значение будет иметь последовательное стимулирование деловой активности, нацеленное на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы, а также формирование государственно-частного партнерства.

Привлечение внешних ресурсов в экономику Республики Беларусь целесообразно осуществлять в виде прямых иностранных инвестиций в валютоокупаемые проекты, не влекущие за собой накопление внешних обязательств государства и обеспечивающие трансфер зарубежных знаний и технологий, выход на новые экспортные рынки с конкурентоспособной продукцией. Для этого будет формироваться благоприятный инвестиционный климат, максимально упрощаться нормативная правовая база ведения бизнеса, внедряться международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности. В целом предстоит сформировать внутренне непротиворечивую, полную, гармонизированную с развитыми странами институциональную социально ориентированную рыночную среду с целью вхождения в число первых 30 стран мира по условиям ведения бизнеса.

Основными факторами роста производительности труда станет повышение его капиталовооруженности и качества рабочей силы, наращивание инновационной активности субъектов хозяйствования. Это достигается улучшением качественных характеристик инвестиционного процесса, формированием фондового рынка, повышением эффективности секторов, обеспечивающих воспроизводство человеческого капитала (образование, наука, здравоохранение,

культура), реализацией крупномасштабных инфраструктурных проектов (энергетика, транспорт, дороги, связь) за счет частно-государственного финансирования, развитием конкуренции и внедрением эффективного антимонопольного регулирования.

Сбалансированность развития экономики обеспечивается по следующим основным направлениям:

- соответствие темпов экономического роста возможности расширения внешнего и внутреннего спроса;
- переход к бездефицитному балансу внешней торговли, а в течение переходного периода – покрытие дефицита внешней торговли без увеличения внешнего государственного долга;
- наращивание денежного предложения (эмиссии) с учетом соблюдения целевых параметров уровня инфляции и заданного валютного коридора;
- поддержание жестких бюджетных ограничений в деятельности субъектов хозяйствования, обеспечение своевременного исполнения финансовых обязательств (платежной дисциплины);
- формирование и поддержание на достаточном уровне золотовалютных резервов.

В условиях глобализации международных отношений важным фактором обеспечения устойчивого развития государства становится обеспечение успешной интеграции Республики Беларусь в глобальное экономическое пространство. Защита от внешних угроз национальной безопасности в экономической сфере также обеспечивается многовекторной внешнеэкономической политикой, расширением товарной номенклатуры и географии экспорта, диверсификацией импорта сырьевых и энергетических ресурсов.

Совершенствование условий создания и функционирования совместных и иностранных коммерческих организаций, транснациональных корпораций (далее – ТНК), финансово-промышленных групп позволит обеспечить развитие товаропроводящих сетей, включение отечественных предприятий в цепочки ТНК, создание отечественных ТНК с размещением сервисных центров и сборочных производств за рубежом, а также минимизировать возможности дискриминации белорусских субъектов хозяйствования.

Важным направлением выступает повышение эффективности управления внешним долгом Республики Беларусь, снижение стоимости и рисков его обслуживания.

Формированию позитивного имиджа страны за рубежом будет способствовать развитие сотрудничества с международными финансово-экономическими и торговыми организациями, интеграционными объединениями, участие в международных договорах, направленных на устранение дискриминации и развитие внешней торговли, стабилизацию позиции отечественных товаропроизводителей на внешних рынках.

1.5 Внешнеэкономическая безопасность

В условиях глобализации мировой экономики одним из ключевых элементов экономической безопасности становится внешнеэкономическая безопасность. Это особенно актуально для Республики Беларусь, поскольку она имеет открытую экономику, которая весьма зависит от результатов внешнеэкономической деятельности, в том числе как от экспорта, так и от импорта товаров.

Внешнеэкономическая безопасность, должна определять динамику внутриэкономических процессов, в связи с чем она требует выполнения следующих основных условий [24]:

- участие страны в мирохозяйственных связях должно создавать благоприятные условия для развития национального производства;
- национальная экономика в наименьшей степени должна ощущать влияние неблагоприятного развития событий в мире как в экономической, так и в политической области, хотя полностью избежать этого в условиях открытой экономики невозможно.

Поскольку национальная безопасность государства имеет целью достижение высокого социального уровня, а экономическая безопасность в свою очередь – содействие повышению потенциала экономического роста, то это дает основания рассматривать внешнеэкономическую безопасность как составляющую обеспечения роста национальной экономики и ее высокого социального уровня.

Так как внешнеэкономическая безопасность рассматривается в качестве структурного компонента экономической безопасности, её содержание связано с такими экономическими аспектами, как осуществление многовекторных торговых связей, наращивание экспортных поставок, повышение доли высокотехнологичной продукции в экспорте, совершенствование таможенно-тарифного регулирования и использование нетарифных методов для защиты и поддержки отечественных производителей, т. е. с защитой безопасности национальных экономических интересов, повышением конкурентоспособности продукции и государства в целом на внешних рынках.

Внешнеэкономическая безопасность – это состояние защищенности государства и его экономики от опасностей и угроз, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности.

Как и во всех других сферах национальной безопасности, во внешнеэкономической сфере также можно выделить опасности и угрозы, происходящие из внутренних и внешних источников.

Ко внутренним источникам опасностей и угроз во внешнеэкономической сфере можно отнести следующее:

- несовершенство правовой базы регулирования внешнеэкономических отношений и недостаточная её эффективность;

- структурная и отраслевая деформированность экономики, преобладание материало- и энергоёмких производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;

- отставание темпов разведки запасов полезных ископаемых от масштабов их добычи, низкий уровень самообеспечения сырьевыми и особенно энергетическими ресурсами;

- низкая конкурентная способность отечественной продукции;

- действующие барьеры для развития бизнеса, предпринимательской активности;

- экономическая преступность и криминализация экономики.

Внешние источники опасностей и угроз во внешнеэкономической сфере:

- высокая зависимость Республики Беларусь от импорта минерально-сырьевых ресурсов, многих видов продукции, в том числе стратегического назначения, а также комплектующих изделий, как следствие – высокая импортоспособность экспорта;

- потеря значительной части традиционных рынков сбыта военно-технической и машиностроительной продукции;

- дискриминационные меры со стороны зарубежных стран или их обществ во внешнеэкономических отношениях с Республикой Беларусь, что особенно сильно ощущается на мировых рынках промышленного экспорта, трансфера технологий и ноу-хау;

- вытеснение отечественных производителей товаров и услуг (особенно потребительских товаров) с внешних и даже с внутреннего рынка зарубежными конкурентами;

- значительный внешний валовой долг и связанное с этим увеличение расходов бюджета на его погашение, а также усиление попыток использовать его в качестве давления при принятии важнейших экономических и политических решений;

- ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям, результатам исследований и разработок мирового уровня;

- целенаправленная политика иностранных государств и компаний, стимулирующая эмиграцию высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь в другие страны.

Особую опасность для государства представляет теневая экономика, которая часто оказывается интегрированной в международные преступные сети. Её существование обусловлено корыстными целями, желанием пу-

тем организации подпольного производства, незаконной перепродажи товаров и услуг, контрабанды, сокрытия доходов, использования механизмов недобросовестной конкуренции и монополизма получить дополнительный, как правило, скрытый от уплаты налогов доход. Появлению теневой экономики способствуют несовершенство законодательной базы, рост экономической преступности, коррумпированность части управленческого звена и многое другое. Таким образом, с точки зрения внешнеэкономической безопасности, существование теневой экономики и недостаточная борьба с ней несут для государства не только прямые экономические, но и имиджевые потери, которые в долгосрочной перспективе приносят не меньший вред, поскольку сужают возможности для развития внешнеэкономических отношений, ухудшают позиции государства на мировой арене. При дальнейшем развитии и усилении признаков теневой экономики связанные с ней угрозы перерастают в масштаб непосредственных угроз национальной безопасности.

В целом, несмотря на то, что для удобства анализа внешнеэкономическая безопасность рассматривается как один из структурных элементов экономической безопасности, которая, в свою очередь, является составной частью национальной безопасности, следует отметить, что все элементы и уровни безопасности связаны тесно и неразрывно. Угрозы и опасности на уровне государства крайне редко имеют изолированное действие, и обычно затрагивают одновременно несколько сфер. Так, например, возможные перебои с поставками из-за рубежа топливно-энергетических ресурсов – это не только угроза энергетической, но, одновременно, и производственной, внешнеэкономической, инфраструктурной, а также социальной, военной, экологической безопасности, и национальной безопасности – в целом. В данном случае это связано с тем, что для Беларуси топливно-энергетические ресурсы – это ресурсы критического импорта, без которых не сможет функционировать производство, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, система обороны, не сможет производиться и отправляться на экспорт продукция. Таким образом, опасность, возникшая во внешнеэкономической сфере (равно как и в любой другой), не встретившая своевременного противодействия, в конечном итоге может перерасти в угрозу сокрушительного характера для государства и нации.

Более наглядно структурную взаимосвязь уровней национальной безопасности и место в этой системе экономической и внешнеэкономической безопасности можно увидеть на схеме, представленной на рисунке 1.1.

Таким образом, целью обеспечения внешнеэкономической безопасности является создание условий для эффективного противодействия опасностям и угрозам, связанным с участием государства в различных видах мирохозяйственных связей и осуществлением внешнеэкономической деятельности по различным экономическим направлениям.

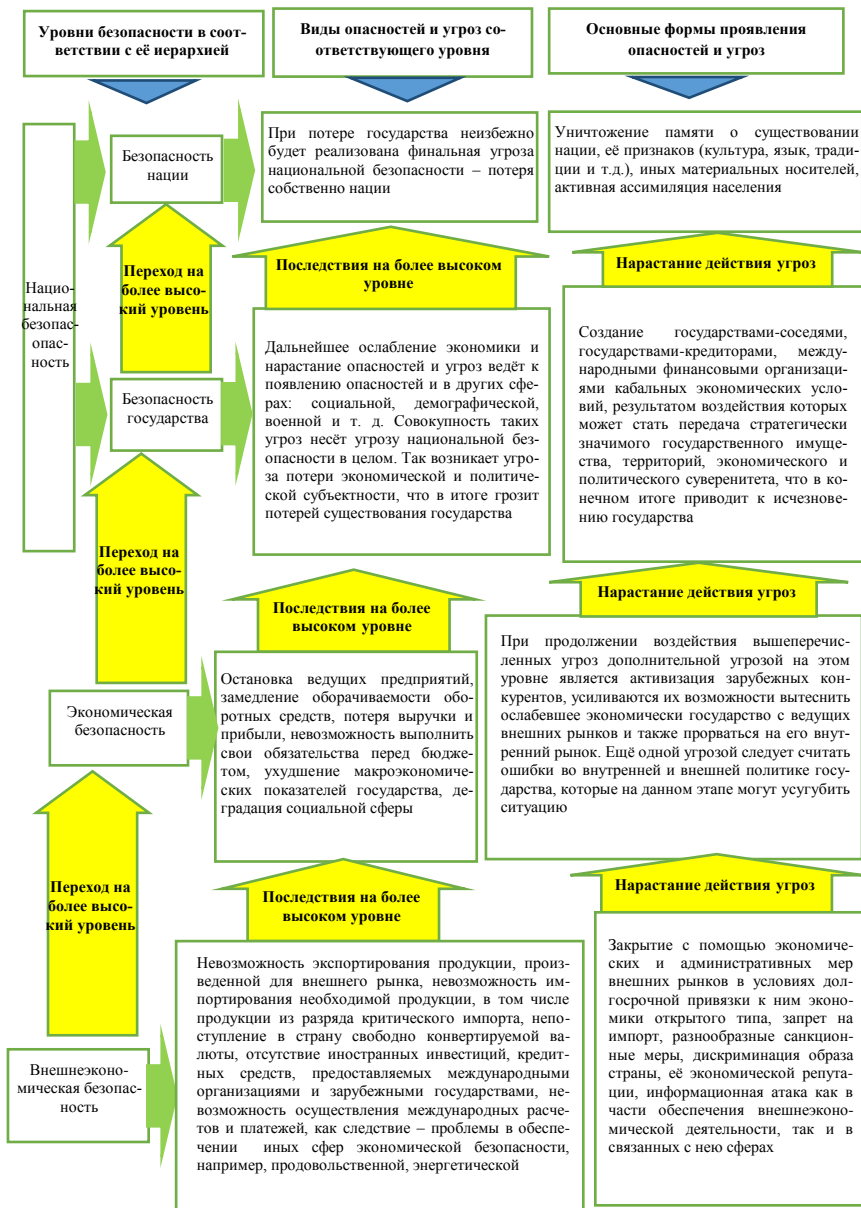


Рисунок 1.1 – Иерархическая структура уровней национальной безопасности и соответствующих им угроз

(Источник: собственная разработка автора)

Для реализации данной цели необходимо решение следующих специфических **задач**:

- накопление всевозможных средств и инструментов для обеспечения экономических интересов государства за его пределами;
- стимулирование развития экономических связей при неуклонном соблюдении экономических интересов государства;
- выработка и реализация взвешенной и эффективной внешнеэкономической политики;
- выработка и реализация мероприятий по повышению конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- реализация политики по научно-техническому и инновационному развитию, разработке принципиально новых видов товаров и услуг, скорейшему переходу к более высоким технологическим укладам.

Факторами, определяющими возможность обеспечения внешнеэкономической безопасности государства, являются:

- политический, военный и экономический суверенитет государства на своей территории;
- справедливый и равный доступ заинтересованных субъектов к экономическим ресурсам;
- высокий уровень интеллектуального и морального развития общества, его восприимчивость к инновациям;
- нетерпимость общества и государства к коррупции, иным видам правонарушений, социальной несправедливости;
- стабильность и устойчивость национальной экономики, политической и социальной сферы.

Основная суть функционирования системы внешнеэкономической безопасности государства заключается в противодействии внешним и внутренним опасностям и угрозам. Поскольку Республика Беларусь не является в мировом масштабе государством с сильной экономикой, способной оказать влияние на мировые экономические процессы, проводить экспансию на рынки других государств, влиять на решения, принимаемые международными экономическими и финансовыми организациями, задействовать иные факторы, обуславливающие создание зависимости других государств и их экономик от воли Республики Беларусь, единственным доступным средством для противодействия внешним опасностям и угрозам является её внешняя политика, которая должна носить сбалансированный и многовекторный характер, основываться на принципах миролюбия и дипломатичности, а также на поиске экономически взаимовыгодных способов взаимодействия.

Что касается внутренних угроз внешнеэкономической безопасности, то здесь на первый план выходит политика по повышению конкурентоспособ-

ности а также по научно-технологическому и инновационному развитию, поскольку нерешенные именно в этой сфере проблемы в первую очередь определяют место государства на международной экономической арене и его дальнейшие перспективы в сфере внешнеэкономической деятельности.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Что представляет собой безопасность?
- 2 Чем различаются понятия «риск», «вызов», «опасность», «угроза»?
- 3 Что представляют собой деструктивные факторы и их источники с точки зрения национальной безопасности?
- 4 Когда и при каких обстоятельствах появилось понятие «национальная безопасность»?
- 5 Какова структура национальной безопасности и какое место в ней занимает экономическая безопасность?
- 6 Что представляют собой объекты и субъекты национальной безопасности?
- 7 Какова структура экономической безопасности?
- 8 Что представляют собой национальные интересы Республики Беларусь в экономической сфере?
- 9 Что такое внешнеэкономическая безопасность?
- 10 Какие виды опасностей и угроз во внешнеэкономической сфере наиболее актуальны для Республики Беларусь в настоящее время?

ТЕСТЫ

Выберите только один правильный ответ из представленных вариантов.

1 Сопоставьте намерение и возможность причинения ущерба для понятия «угроза»:

- а) есть и намерение, и возможность;
- б) есть намерение, но нет возможности;
- в) нет намерения, но есть возможность;
- г) нет ни намерения, ни возможности.

2 Лишним в перечне источников деструктивных факторов для системы национальной безопасности являются факторы:

- а) естественно-природные;
- б) идеологические;
- в) социально-экономические;
- г) политические.

3 Термин «национальная безопасность» впервые использовал:

- а) Теодор Рузвельт;
- б) Гарри Трумэн;

- в) Ганс Моргентау;
- г) Уинстон Черчилль.

4 В Республике Беларусь Концепция национальной безопасности в 2010 г. была принята:

- а) впервые;
- б) во второй редакции;
- в) в третьей редакции;
- г) в четвертой редакции.

5 Если деструктивный фактор характеризуется намерением причинить вред, но возможностей для этого пока не просматривается, то такой фактор следует рассматривать как:

- а) опасность;
- б) вызов;
- в) риск;
- г) катастрофу.

6 Триединство объектов национальной безопасности – это:

- а) личность, общество, государство;
- б) нация, государство, политика;
- в) государство, общество, экономика;
- г) личность, политика, государство.

7 Крайняя степень обострения противоречий при наивысшей вероятности наступления самых неблагоприятных и губительных событий – это:

- а) опасность;
- б) катастрофа;
- в) вред;
- г) угроза.

8 Потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь – это:

- а) риск в сфере национальной безопасности Республики Беларусь;
- б) вызов национальной безопасности Республики Беларусь;
- в) опасность в сфере национальной безопасности Республики Беларусь;
- г) угроза национальной безопасности Республики Беларусь.

9 Развитие и совершенствование природы событий, отнесенных к рискам, появление их новых источников и факторов благоприятствования приводит к тому, что:

- а) вызов превращается в риск;
- б) риск превращается в вызов;
- в) опасность превращается в катастрофу;
- г) угроза превращается в опасность.

10 Согласно Концепции национальной безопасности национальная безопасность – это:

- а) деятельность субъектов по защите личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;
- б) защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз;
- в) совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства;
- г) достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

11 Расположите деструктивные факторы в порядке возрастания их вредоносности:

- а) вызов;
- б) опасность;
- в) угроза;
- г) риск.

12 Фундаментальные нравственные нормы, обычаи, традиции, определяющие жизненную позицию людей, а также достояние общества в сфере материальной и духовной культуры, а также уникальные природные богатства – это:

- а) национальное достояние;
- б) национальные интересы;
- в) национальный ресурс;
- г) национальные ценности.

13 Лишней в структуре национальной безопасности является:

- а) демографическая безопасность;
- б) экологическая безопасность;
- в) ресурсная безопасность;
- г) политическая безопасность.

14 Состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз – это:

- а) экономическая безопасность;
- б) экономический интерес;
- в) экономическая политика;
- г) экономическое развитие.

15 Впервые в Республике Беларусь вопрос экономической безопасности был обозначен:

- а) в 1974 году;
- б) 1989 году;
- в) 1995 году;
- г) 2010 году.

16 Сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем – это:

- а) одна из задач обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь;
- б) одна из функций экономической безопасности Республики Беларусь;
- в) один из национальных интересов Республики Беларусь в экономической сфере;
- г) одна из стратегических целей Республики Беларусь в сфере экономической безопасности.

17 Внешнеэкономическая безопасность – это:

- а) состояние экономики, при котором объёмы импорта стабильно превышают объёмы экспорта и возрастает объём внешней торговли;
- б) состояние экономики, при котором большая часть государственного бюджета пополняется за счёт таможенных платежей, взимаемых с участников внешнеэкономической деятельности;
- в) состояние экономики, при котором она максимально интегрирована в мировую хозяйственную систему;
- г) состояние защищенности государства и его экономики от опасностей и угроз, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности.

18 Совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь, – это:

- а) гарантия национальной безопасности;
- б) устойчивое развитие нации;
- в) национальные интересы;
- г) национальная стратегия развития.

19 Важнейший фактор внешней среды, определяющий в настоящее время ведущее место экономической безопасности в системе национальной безопасности, – это:

- а) интеграция;
- б) автаркия;
- в) специализация;
- г) глобализация.

20 Единственным доступным для Республики Беларусь средством для противодействия внешним опасностям и угрозам во внешнеэкономической сфере можно считать:

- а) экономическое давление;
- б) военно-политические меры;
- в) многовекторную сбалансированную внешнюю политику;
- г) полную экономическую самоизоляцию.

Тематика индивидуальных исследований

1 Подготовить эссе на тему: *«Действительно ли в настоящее время угрозы национальной безопасности в экономической сфере могут превосходить по своей вредности для государства угрозы национальной безопасности в военной сфере и почему?»*.

2 Подготовить эссе на тему: *«Понятие безопасности: взгляд от бытового до общегосударственного уровня»*.

3 Подготовить эссе на тему: *«Национальная безопасность: история возникновения понятия и его новые смыслы в контексте развития мировой цивилизации»*.

Практические задания

Задание 1 Проанализировать действующую и все предшествующие редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и проследить, как изменялось место экономической безопасности государства в системе национальной безопасности. Результаты анализа представить в виде организационной схемы.

Задание 2 Изучить на основании анализа текущих событий основные деструктивные факторы в сфере внешнеэкономической безопасности. Распределить их по уровням риска, вызова, опасности и угрозы. Оценить вероятность наступления тех или иных событий на каждом из указанных уровней и перехода их на более высокий уровень. Результаты анализа представить в виде организационной схемы.

2 ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕГО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Понятие внешней политики Республики Беларусь

Предупреждение внешних опасностей и угроз в полной мере зависит от качества проводимой внешней политики. Особое геополитическое положение страны, её историческое развитие и относительно непродолжительный срок существования в статусе суверенного государства, экономические возможности, а также открытый характер экономики определяют значительную зависимость государства от экономических, политических, геополитических, экологических, военных и иных событий, происходящих на мировой арене. В таких условиях следует признать то, что внешние источники внешнеэкономических опасностей и угроз имеют хронический характер и требуют постоянной готовности государства к противодействию им. При этом в арсенале методов такого противодействия основную роль играет экономическая составляющая внешней политики.

Основные принципы, цели и задачи Республики Беларусь на международной арене законодательно закреплены в Законе Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. № 60-З [19].

Важнейшие особенности, определяющие внешнюю политику Республики Беларусь и её экономическую составляющую, обуславливаются её географическим положением и историческим развитием. Так на территории Беларуси с давних времён сходятся и пересекаются важнейшие транспортные пути между Европой и Азией, северным и южным, восточным и западным направлениями. Это обстоятельство предопределило историческое развитие страны, точнее сказать – территории страны, за контроль над которой велись постоянные войны между соседствующими государствами, существовавшими в виде различных политических образований в различные исторические периоды.

Разрушительные последствия многочисленных войн и конфликтов привели к пониманию той ответственности, на которой должна строиться внешняя политика Беларуси. Её принципиальной и незыблемой основой, фундаментальным принципом должна являться многовекторность, которая предполагает развитие сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в различных регионах мира [25].

При выстраивании международного диалога Беларусь руководствуется принципами добрососедства в отношениях с сопредельными странами, а также принципами миролюбия, равенства и взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела, отказа от давления и принуждения. Международная активность Беларуси призвана в первую очередь обеспечивать защиту государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, прав, свобод и законных интересов граждан, а также создавать благоприятные внешнеполитические и внешнеэкономические условия для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства. Одной из важнейших предпосылок для этого является решение задачи по обеспечению равноправной интеграции Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство.

2.2 Основные направления внешней политики Республики Беларусь

Закон «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» определяет следующие принципы внешней политики:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

При этом в качестве стратегических целей внешней политики обозначена защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, а также защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Основными задачами внешней политики Республики Беларусь в соответствии с Законом являются:

- содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права;
- равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;
- создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;
- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за пределами Республики Беларусь;
- содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов белорусов зарубежья;
- содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;
- расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах;
- привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь;
- участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

Вопросы внешнеэкономической безопасности государства так или иначе затрагивают следующие сферы, в которых реализуется внешняя политика:

- внешнеэкономическая деятельность;
- международное экономическое сотрудничество;
- международное сотрудничество по реализации государственной пограничной политики;
- международная безопасность.

Для каждой из этих сфер Закон определяет основные направления, которые представлены на рисунке 2.1.

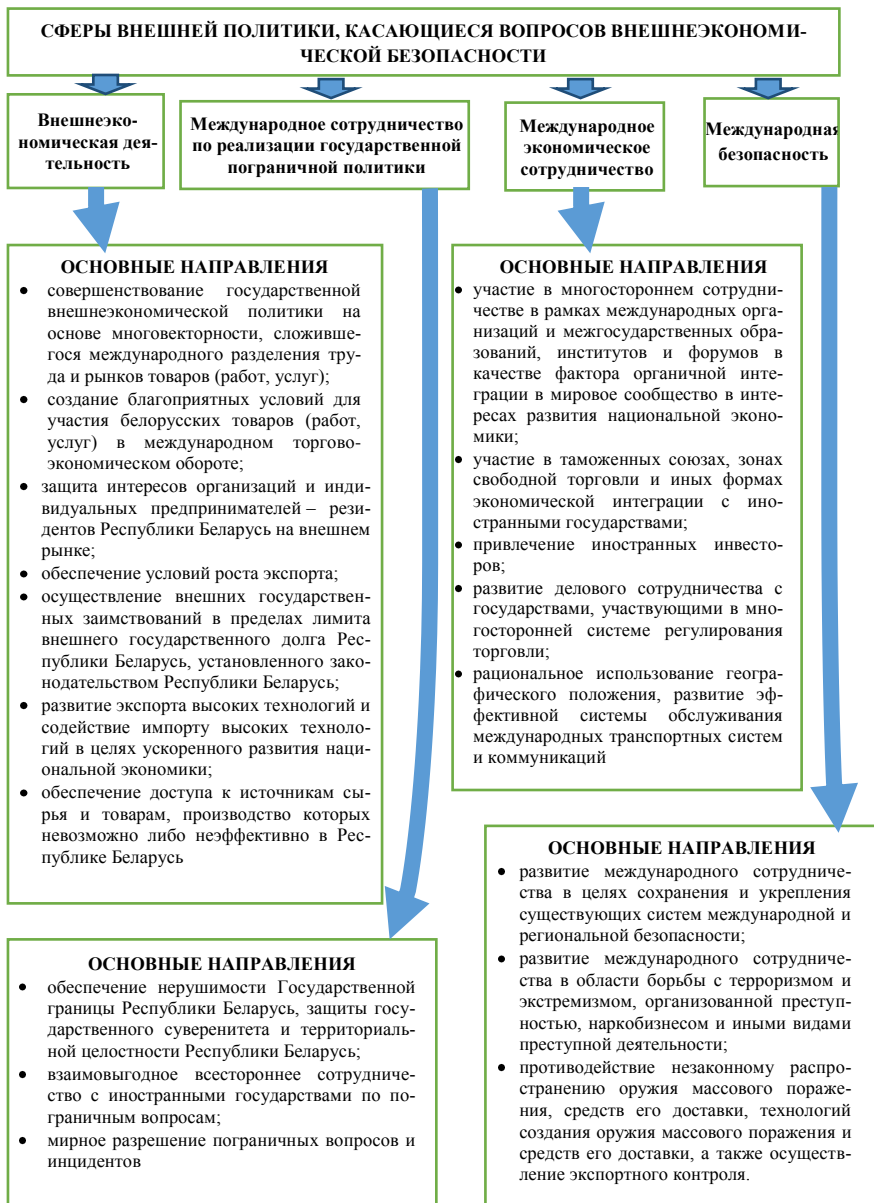


Рисунок 2.1 – Основные направления внешней политики, касающиеся вопросов внешнеэкономической безопасности
(Источник: собственная разработка автора)

Следует отметить, что и иные сферы внешней политики при определенных условиях могут косвенным образом определять внешнеэкономическую безопасность государства.

2.3 Товарная и географическая диверсификация внешнеэкономической деятельности как основа внешнеэкономической безопасности

Ведение внешнеэкономической деятельности по ограниченному перечню товарных позиций и на ограниченном числе рынков сбыта создаёт колоссальную угрозу для экономики открытого типа, поскольку возникает её жёсткая зависимость не только от экономических, но и от политических факторов, либо касающихся данных товаров, либо – взаимоотношений между странами. Не имея иных альтернатив в виде рынков других государств, и других, перспективных, товаров, страна неизбежно снизит свои позиции в сфере внешнеэкономической деятельности, а в худшем случае может потерять рычаги самостоятельного управления экономическими процессами и часть экономического суверенитета. Важным является то, что товарная и географическая диверсификация является принципиальным условием не только для экспорта, но и для импорта. В случае с экспортом такая диверсификация будет обеспечивать устойчивое получение выручки, поступление валюты, от которого зависит пополнение золотовалютных резервов, обеспечение международных расчётов, организация бесперебойной поставки сырья и комплектующих. В случае с импортом товарная диверсификация необходима для того, чтобы на рынок поступали товары-аналоги, новинки, которые не производятся в стране и ещё не известны отечественному потребителю и таким образом содействуют росту уровня и качества потребления, а географическая диверсификация импорта будет содействовать развитию здоровой конкуренции иностранных товаров на внутреннем рынке, установлению оптимальных цен, появлению аналогичных товаров более высокого качества. Если речь идет о товарах критического импорта (тех товарах, которые невозможно произвести в достаточном количестве в стране и без которых не сможет функционировать промышленное производство, инфраструктура государства, его социальная сфера), то в этом случае географическая диверсификация – ключевой фактор не только внешнеэкономической, но и в целом – национальной безопасности. Поэтому в данном случае географическая диверсификация импортных поставок таких товаров – обязательное условие, которое должно выполняться независимо от рыночной конъюнктуры, выгодных цен, условий поставок, сложившихся на каком-то одном рынке. Отказ от приобретения товаров только на этом рынке даже на таких выгодных условиях в пользу их покупки на нескольких различных рынках даже по более высокой цене может

привести к увеличению стоимости импорта, но такое увеличение следует рассматривать как плату за обеспечение внешнеэкономической и национальной безопасности и, в конечном счёте, – за сохранение суверенитета государства.

Товарная и географическая диверсификация внешнеэкономической деятельности является сложной задачей потому, что она не может быть решена изолировано, в отрыве от других стратегических задач экономического развития. Важным фактором является проведение качественной инновационной политики и содействия научно-техническому развитию, техническому перевооружению производства. Это касается в первую очередь сферы материального производства, в частности – промышленности. Несмотря на то, что сегодняшняя постиндустриальная экономика развитых стран – это экономика услуг, именно развитие промышленности определяет развитие всех других сфер, включая сферу услуг, и задаёт высокий стандарт их качества. Также важно то, что именно технические новинки и инновационная продукция являются наиболее перспективными на мировых товарных рынках. Географическая диверсификация зависит от проводимой государством политики в отношении стран ближнего и дальнего зарубежья, мероприятий по содействию дружбе и добрососедству между государствами, развития сети дипломатических учреждений за рубежом.

Для обеспечения товарной диверсификации экспорта должны быть выявлены перспективные экспортные товары страны. Для этого предлагают определять критерии отнесения товарной экспортной позиции к перспективной, а для определения новых рынков сбыта необходимо определить уровень привлекательности стран мира с позиции реализации на их рынке белорусского товара [8].

Для проведения оценки перспективности товарной позиции целесообразно установить соответствие уровню конкурентоспособности, который в отношении товаров характеризуется превышением экспортной доходности товарной позиции над средним уровнем экспортной доходности исследуемой страны. Наиболее высокодоходными считаются товары, основными экспортёрами которых являются развитые страны, т. е. страны с наиболее высоким показателем ВВП на душу населения. Чем больше таких товаров страна производит и реализует на внешнем рынке, тем более высокодоходным является ее экспорт и эта страна, таким образом, более конкурентоспособна на мировом рынке.

Для оценки уровня экспортной доходности товара за период t рекомендуют использовать индекс $Дэ_i$, отражающий средний уровень подушевого дохода стран мира, имеющих сравнительное преимущество в экспорте этого товара, который рассчитывается по следующей формуле:

$$Дэ_i = \sum_j ВВП_n_j \frac{(\varepsilon_{ij} / \varepsilon_j)}{\sum_j (\varepsilon_{ij} / \varepsilon_j)}, \quad (2.1)$$

где $D\mathcal{E}_i$ – индекс экспортной доходности товара;
 $ВВПn_j$ – валовой внутренний продукт на душу населения по паритету покупательной способности страны j за период t ;
 \mathcal{E}_{ij} – экспорт товара i из страны j за период t ;
 \mathcal{E}_j – общий экспорт страны j за период t .

Оценка экспортной доходности страны k за период t проводится на основе оценки уровня экспортной доходности для каждого товара i и представляет собой средневзвешенный индекс $D\mathcal{E}_k$, в котором в качестве весов используется товарная структура экспорта страны k . Его расчет рекомендуется осуществлять по следующей формуле:

$$D\mathcal{E}_k = \sum_i (D\mathcal{E}_i \frac{\mathcal{E}_{ik}}{\mathcal{E}_k}), \quad (2.2)$$

где $D\mathcal{E}_k$ – индекс экспортной доходности страны k за за период t ;
 \mathcal{E}_{ik} – экспорт товара i из страны k за период t ;
 \mathcal{E}_k – общий экспорт страны k за период t .

Считается, что чем выше индекс экспортной доходности страны, тем более выгодны, с точки зрения роста валового внутреннего продукта на душу населения, те товарные позиции, которые она экспортирует. Поэтому целесообразно рассматривать как перспективные те позиции, для которых выполняется условие превышения индекса экспортной доходности над средневзвешенным индексом экспортной доходности по рассматриваемой стране k [8].

Для определения на страновом уровне новых рынков для реализации на них экспортных товарных позиций должна быть проведена оценка той или иной страны в качестве потенциальной страны-импортера белорусских товаров.

Основная задача определения потенциальных стран-импортеров по отдельным товарным позициям белорусского экспорта – это географическая диверсификация экспорта Беларуси. Задачу географической диверсификации в контексте обеспечения внешнеэкономической безопасности государства следует признать постоянной. Даже если налажен устойчивый экспорт товаров в определенные страны, возможности выхода на рынки новых стран должны постоянно просчитываться.

Для оценки перспективных стран-импортеров предлагается провести анализ трех блоков основных экономических показателей [8].

Первый блок – макроэкономическая стабильность – включает следующие показатели:

- 1) размер ВВП на душу населения страны j по состоянию на последний отчетный годовой период t ;
- 2) прирост экономики страны j за последний отчетный период t ;
- 3) прогнозируемый мировыми экспертами прирост реального валового внутреннего продукта страны j в среднесрочном периоде;

4) уровень экспортной доходности страны j за последний отчетный период t ;

5) прирост экспортной доходности страны j за период t .

Показатели этого блока позволят прогнозировать вероятность вхождения отечественного товара на рынки данной страны, с учетом её уровня жизни, потребностей, спроса населения, тенденций развития государства, а также дадут возможность оценить устойчивость потенциальных экономических взаимоотношений.

Второй блок – риск страны-импортера – включает следующие показатели:

1) общий страновой риск страны на основе макроэкономических, финансовых и политических данных;

2) риск делового климата страны;

3) банковский риск (кредитоспособности) страны.

Оценка данных показателей может проводиться на основе публично доступной информации международных финансовых, страховых и рейтинговых агентств. Такие рейтинги стран мира корректируются и обновляются соответствующими международными агентствами постоянно [8].

Третий блок – состояние внешней торговли – включает следующие показатели:

1) стоимостной объем импорта товарной позиции i страны j из стран мира без учета Беларуси по состоянию на последний отчетный период t ;

2) абсолютный прирост импорта страны j по товарной позиции i из стран мира за последние десять лет;

3) стоимостной объем экспорта Беларуси по товарной позиции i в страну j за последний отчетный период t ;

4) абсолютный прирост экспорта Беларуси по товарной позиции i в страну j за последние десять лет;

5) средняя импортная цена страны j на товарную позицию i за последний отчетный период t ;

6) импортный таможенный тариф, применяемый страной к товарной позиции i , ввозимой из Беларуси.

Следует учитывать то, что все приведенные в этих блоках показатели являются разнородными по своему смыслу и содержанию, поэтому для установления обобщающих результатов анализа необходимо разработать соответствующие шкалы для балльной оценки и применить метод ранжирования.

Также при проведении оценки перспектив товарной и географической диверсификации экспорта товара, по нашему мнению, должны учитываться, кроме прочих, такие немаловажные в настоящее время факторы как:

- транспортная доступность (с учётом вероятности доставки товара разными видами транспорта и наличия либо отсутствия свободного доступа к ним с учетом географического положения Беларуси, что может сказаться на конечной стоимости экспортируемой продукции и возможностях выполнения оговоренных условий поставок);

- политическая и геополитическая ситуация (в настоящее время с учетом политических конфликтов и геополитического противоборства могут возникнуть дополнительные препятствия для продвижения новых товаров или выхода на новые рынки, которые под собой могут не иметь никаких экономических оснований);

- возможное противодействие конкурентов, уже действующих на перспективных рынках (здесь следует учитывать то, что обычно конкуренты не заинтересованы в появлении новых игроков на рынках их товаров или в тех странах, где они уже работают, поэтому следует ожидать естественного противодействия с их стороны, особо важно его спрогнозировать, если эти конкуренты являются представителями более могущественных в экономическом и военно-политическом аспектах государств).

Что касается товарной и географической диверсификации импорта, то следует отметить, что во внимание должны приниматься такие же группы показателей, как и в случае с экспортом. Это особо касается необходимости непрерывных и надежных поставок товаров, относящихся к критическому импорту. В этом случае важной задачей обеспечения внешнеэкономической безопасности является нейтрализация факторов политически мотивированного воздействия на ценовые, транспортные и иные организационные условия таких импортных поставок в страну.

2.4 Взаимоотношения с международными организациями и объединениями

Любое государство по тем или причинам заинтересовано либо вынуждено налаживать взаимоотношения с различными международными организациями. В зависимости от задач, которые ставят перед собой эти организации, можно выделить несколько их типов:

- универсальные организации (например, ООН);
- военные организации (например, НАТО, ОДКБ);
- экономические организации (например, ВТО, ВТамО, АСЕАН);
- финансовые организации (например, ВБ, МВФ);
- социально-гуманитарные организации (например, ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ, МКП, МОМ);
- организации научного сотрудничества (например, ЮНИДО, ВОИС);
- организации сотрудничества в сфере безопасности (например, ИНТЕРПОЛ, ФРОНТЕКС);
- политические организации (ЕС, ЕАЭС, СНГ).

Необходимо отметить, что некоторые организации имеют широкий перечень задач и могут одновременно входить в разные перечисленные категории. Также может различаться и формат участия страны в международ-

ных организациях. В зависимости от уровня вовлеченности страны в работу организации, как правило, формат её участия может быть представлен статусом:

- полноправного члена;
- ассоциированного члена;
- наблюдателя;
- кандидата на вступление и др.

В каком из этих статусов находится страна – зависит как от её желания, так и от условий вступления в организации. Общей целью сотрудничества государств с международными организациями является взаимообмен различного рода ресурсами (финансовыми, материальными, интеллектуальными, научными, информационными и др.) для обеспечения взаимовыгодных условий роста и устойчивого развития, обеспечиваемого как в национальном (страновом), так и в мировом масштабе.

Таким образом, для получения всех возможных преимуществ от сотрудничества с международными организациями страна должна добровольно принимать решение о таком сотрудничестве, оно должно быть выгодным для неё, осуществляться на равноправных условиях, и также должно в полной мере соответствовать её национальным интересам.

Республика Беларусь присоединилась ко многим организациям после обретения независимости. Однако в некоторых организациях она являлась членом ещё будучи в статусе союзной республики в составе СССР. Первой международной организацией, не только членом, но и соучредителем которой выступила Беларусь в 1945 году, является ООН. В настоящее время Беларусь в разных статусах участвует в работе большинства ведущих международных организаций [3].

С точки зрения внешнеэкономической безопасности, требующим внимания представляется сотрудничество государства в первую очередь с тремя из вышеперечисленных типов организаций: политическими, экономическими, финансовыми.

Различный формат сотрудничества с политическими организациями может предопределять ту или иную степень передачи политического суверенитета на наднациональный уровень (в худшем случае – его утрату). Это предопределяет и пропорциональную потерю экономического суверенитета, а вместе с этим – и невозможность проводить в полной мере независимую внешнеэкономическую политику.

Взаимодействие с экономическими организациями также может привести к принятию тех условий функционирования экономики государства и его внешнеэкономической деятельности, которые не всегда выгодны с экономической точки зрения. При этом возможны ситуации, когда дополнительные выгоды от такого сотрудничества в одних сферах сопровождаются определенными потерями в других. Поэтому следует учитывать, что такое

сотрудничество предполагает компромисс, основанный на установлении долгосрочного, стратегического баланса национальных интересов, способствующего обеспечению национальной, и, в частности, экономической безопасности государства. Примером поиска такого компромисса можно считать длительную процедуру подготовки ко вступлению Беларуси в ВТО, членство в которой может принести большие преимущества, но также и обеспечит появление новых рисков [27].

Наибольшие опасности и угрозы для внешнеэкономической безопасности государства может нести взаимодействие с финансовыми организациями. Особенно это актуально, когда речь идёт о вынужденном сотрудничестве, предполагающем финансирование тех или иных проектов и мероприятий на возмездной основе (инвестирование, кредитование, в том числе, связанное кредитование). Сотрудничество с такими организациями в целом призвано обеспечить экономическое развитие государств, проведение структурных экономических преобразований, модернизацию экономики и национальной инфраструктуры, сглаживание последствий социально-экономических кризисов и потрясений, стихийных бедствий и т. п., и в современных условиях глобальной экономики без такой финансовой помощи многие государства не смогли бы полноценно развиваться. При этом важно отметить, что к помощи международных финансовых организаций прибегают не только развивающиеся, но и развитые государства.

Однако нерациональное распределение полученных средств, необоснованные прогнозы по эффективности их использования и отдачи от них, привлечение их на невыгодных условиях, присоединение политических факторов, препятствующих своевременной реструктуризации задолженности и смягчению условий кредитования, могут привести к существенному ухудшению индикаторов внешнеэкономической безопасности (характеризующих наличие, структуру и динамику внешнего долга), снижению золотовалютных резервов, и на фоне ухудшения ряда других социально-экономических показателей – даже к дефолту государства.

По этой причине поиск путей внешнего финансирования государства должен основываться на тщательном анализе и многовариантных прогнозах развития событий, а также – на принципе диверсификации источников такого финансирования.

2.5 Регулирование внешнеторговой деятельности

В каждой стране мира осуществляется государственное регулирование внешней торговли. Его грамотное проведение является важным условием стабильного развития и устойчивого состояния экономики государства. Это особо проявляется при наступлении экономических кризисов, социальных, экологических потрясений и иных вредоносных факторов, оказывающих воз-

действие, кроме всего прочего, на внешнеэкономическую деятельность государства. Поскольку внешняя торговля является ключевым звеном внешнеэкономической деятельности, можно утверждать, что именно она в наибольшей мере определяет внешнеэкономическую безопасность государства.

Государственное регулирование внешней торговли – это система закреплённых нормативными актами мер, осуществляемых государственными органами по отношению к экономическими субъектам, участвующим во внешнеэкономической деятельности с целями, соответствующими проводимой государством экономической политике. Такими целями могут быть:

- увеличение доходов государственного бюджета;
- проведение структурных преобразований национальной экономики;
- содействие созданию и развитию отдельных видов деятельности;
- защита уязвимых сфер экономики;
- стимулирование иностранных инвестиций и др.

Учитывая тот факт, что главной задачей экономической политики любого государства должно являться обеспечение его экономической (и в частности, внешнеэкономической) безопасности, следует признать, что именно государственное регулирование внешней торговли и представляет основной набор инструментов для её обеспечения.

Государственное регулирование внешней торговли осуществляется с помощью тарифных и нетарифных методов.

Тарифные методы направлены на защиту национального товаропроизводителя от иностранной конкуренции, поскольку делают иностранные товары менее конкурентоспособными на отечественном рынке за счет применения соответствующего таможенного тарифа, регулируют преимущественно импорт.

Нетарифные методы направлены на количественное ограничение ввоза и вывоза товаров с целью поддержки отечественных товаропроизводителей и способствования выходу на мировой рынок конкурентоспособной отечественной продукции, регулируют в равной мере импорт и экспорт.

Таможенный тариф – основной инструмент внешнеторговой политики. Это систематизированный в соответствии с ТН ВЭД свод ставок таможенных пошлин, которыми облагаются товары, ввозимые на таможенную территорию страны или вывозимые за её пределы.

Экспортный тариф распространяется на вывозимые товары, в большинстве случаев он имеет целью ограничение или сдерживание отдельных видов экспортируемых товаров.

Импортный тариф – распространяется на ввозимые товары и является наиболее традиционным инструментом торговой политики и служит основой государственной системы регулирования внешнеторговой деятельности. Основная цель – регулирование ввоза на таможенную территорию страны товаров за счет увеличения их стоимости. Результатом

является ограничение конкурентоспособности ввезенных товаров на внутреннем рынке страны-импортера, что ведет к сокращению спроса на импортные товары, а при устойчивом спросе на них за счет применения импортного тарифа обеспечивается поступление денежных средств в доходную часть государственного бюджета.

На основании ставок таможенного тарифа определяется таможенная пошлина, которая представляет собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

Нетарифное регулирование осуществляется административными, финансовыми, кредитными и другими методами. Распространение нетарифных ограничений обусловлено тем, что их введение является прерогативой правительств и они не регулируются международными соглашениями. Правительства могут свободно применять любые виды нетарифных ограничений, что невозможно в отношении тарифов, которые регулируются Всемирной торговой организацией [12, с. 56–67]. К **основным методам нетарифного регулирования** можно отнести приведенные далее [12, С. 61–64].

Квотирование – временное количественное ограничение международной торговли отдельными видами товаров, услуг, работ, объектов интеллектуальной собственности, устанавливаемое уполномоченными государственными органами.

Лицензирование – выдача уполномоченными государственными органами разрешений (лицензий) на международную торговлю отдельными видами товаров, услуг, работ, объектов интеллектуальной собственности, действительных в течение определенного срока и (или) на определенное количество сделок.

Добровольное ограничение (самоограничение) экспорта – это количественное ограничение экспорта, основанное на обязательстве одного из торговых партнеров ограничить или не расширять объем экспорта, принятого в рамках межправительственного соглашения об установлении квот на экспорт товара.

Эмбарго – прямой запрет государства на экспорт-импорт отдельных товаров или в отдельные страны. Это крайняя мера, которая принимается на основании не только решения на уровне государства, но и решений, согласованных на международном уровне.

Технические барьеры – национальные стандарты качества, экономические требования, санитарные ограничения, требования к упаковке и маркировке товаров, усложненные таможенные формальности, законы о защите прав потребителей и т. п.

Внутренние налоги и сборы – различные прямые (налог на добавленную стоимость, акцизный сбор и т. п.) и косвенные (сборы за таможенное оформление, регистрацию, портовые сборы и т. п.) виды обложений

импортных товаров с целью дополнительного повышения их внутренней цены и снижения конкурентоспособности на внутреннем рынке.

Государственные закупки – покупка государственными органами и организациями определенных товаров только у национальных производителей, даже если эти товары дороже импортных, что ведет к увеличению правительственных расходов и в определенной степени дискриминирует иностранных поставщиков.

Требования о содержании местных компонентов – законодательное установление доли конечного продукта, которая должна производиться национальными товаропроизводителями, в случае предназначения этого продукта для продажи на внутреннем рынке.

Также для осуществления государственного регулирования внешней торговли могут использоваться различные внешнеторговые финансовые инструменты, такие как демпинг, субсидирование, экспортное кредитование. Целью их применения является дискриминация иностранных компаний в интересах национальных производителей и экспортеров на основе снижения стоимости экспортируемого товара и повышения его конкурентоспособности на мировом рынке. Финансирование экспорта осуществляется из следующих источников: государственного бюджета, банков, фондов самих экспортеров и обслуживающих их банков [12, с. 65].

Демпинг – это продажа на внешнем рынке товара по ценам, ниже существующих на идентичный продукт на внутреннем рынке (распространение товаров одной страны на рынке другой по цене, ниже их нормальной стоимости).

Субсидирование – финансовая или другая поддержка государственными органами производства, переработки, продажи, транспортировки, экспорта товара, в результате которой субъект хозяйственно-правовых отношений страны экспорта получает льготы (прибыль). Поскольку субсидии уменьшают издержки производителей, они влияют на международную торговлю путем искусственного улучшения конкурентоспособности определенной организации на экспортных рынках или путем предоставления преимуществ внутренней продукции по сравнению с импортной.

Экспортное кредитование – финансовое стимулирование государством развития экспорта отечественными товаропроизводителями. Используется правительствами для сокрытия экспортных субсидий, и может быть представлено в виде субсидированных кредитов отечественным экспортерам, выдаваемых государственными банками по процентным ставкам более низким, чем рыночные, либо в виде государственных кредитов иностранным импортерам при обязательном условии покупки товаров только у организаций страны, предоставляющей такой кредит.

Таким образом, очевидно, что применение различных методов государственного регулирования внешней торговли призвано не только выполнять

свою основную задачу – создавать оптимальные условия для экономического развития государства, но и в постоянном режиме выступать важнейшим инструментом обеспечения внешнеэкономической безопасности. Также важным элементом такого обеспечения следует признать различные виды контроля, государствам при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Сюда можно отнести различные виды государственного контроля на границе (пограничный, таможенный, фитосанитарный и др.), экспортный контроль, валютный контроль.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Что представляет собой внешняя политика государства и каковы её цели?
- 2 Что означает многовекторность внешней политики?
- 3 Какие основные направления внешней политики Республики Беларусь определены в настоящее время?
- 4 Какова взаимосвязь внешнеэкономической безопасности государства и его внешней политики?
- 5 В чём заключается принципиальная важность географической и товарной диверсификации внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь?
- 6 Какими способами можно определить перспективный экспортный товар?
- 7 Какими способами определить перспективное для экспорта географическое направление?
- 8 Для чего необходима диверсификация импорта?
- 9 Как влияют на обеспечение внешнеэкономической безопасности взаимоотношения с международными организациями?
- 10 С помощью каких инструментов осуществляется регулирование внешнеторговой деятельности?

ТЕСТЫ

Выберите один правильный ответ из представленных вариантов.

1 Основные принципы, цели и задачи Республики Беларусь на международной арене законодательно закреплены:

- а) в Законе Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;
- б) Указе Президента Республики Беларусь «Об основах добрососедства и основных направлениях внешней политики»;
- в) Законе Республики Беларусь «Об основах внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;
- г) Указе Президента Республики Беларусь «Об утверждении внешнеполитической доктрины Республики Беларусь»;

2 Защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, а также защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов – это:

- а) одна из задач внешней политики Беларуси;
- б) тактическая цель внешней политики Беларуси;
- в) стратегическая цель внешней политики Беларуси;
- г) одно из перспективных направлений внешней политики Беларуси.

3 Принципиальной основой внешней политики должен (-на) являться:

- а) изоляционизм;
- б) специализация;
- в) интеграция;
- г) многовекторность.

4 При выстраивании международного диалога с сопредельными странами Беларусь руководствуется одним из следующих принципов:

- а) нейтралитета;
- б) добрососедства;
- в) приоритета политических интересов;
- г) геополитической целесообразности.

5 Лишним в числе направлений внешней политики Республики Беларусь является:

- а) добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;
- б) приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- в) соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- г) выдвижение только исторически обоснованных территориальных претензий к сопредельным государствам.

6 Лишней в числе задач внешней политики Республики Беларусь является:

- а) содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;
- б) неучастие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека;
- в) формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- г) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за пределами Республики Беларусь.

7 Две особенности, определяющие внешнюю политику Республики Беларусь и её экономическую составляющую, – это:

- а) национальные интересы и геополитические амбиции;
- б) военная мощь и экономический потенциал;
- в) географическое положение и историческое развитие;
- г) экономический потенциал и географическое положение.

8 Лишней в числе сфер, в которых реализуется внешняя политика, связанных с вопросами безопасности, является:

- а) внешнеэкономическая деятельность;
- б) международное экономическое сотрудничество;
- в) международное геополитическое сотрудничество;
- г) международная безопасность.

9 Для содействия развитию здоровой конкуренции иностранных товаров на внутреннем рынке, установлению оптимальных цен, появлению товаров более высокого качества необходима:

- а) товарная диверсификация экспорта;
- б) товарная диверсификация импорта;
- в) географическая диверсификация экспорта;
- г) географическая диверсификация импорта.

10 При географической диверсификации критического импорта более высокую стоимость приобретаемого товара на альтернативных рынках следует рассматривать как:

- а) нецелесообразные дополнительные затраты;
- б) плату за обеспечение внешнеэкономической и национальной безопасности и за сохранение суверенитета государства;
- в) экономическое обоснование для получения большей прибыли при реализации товара на внешнем рынке;
- г) основание для отказа от диверсификации импорта.

11 В мировой экономике наиболее высокодоходными считаются товары:

- а) основными экспортерами которых являются развитые страны;
- б) являющиеся полуфабрикатами и сырьём, требующим последующей обработки;
- в) относящиеся к отраслям сельскохозяйственного производства и энергетики;
- г) финальная сборка которых осуществлялась в странах азиатского региона.

12 Для оценки уровня экспортной доходности товара рекомендуется использовать индекс, отражающий:

- а) отношение добавленной стоимости, приходящейся на экспортируемые товары, к ВВП страны;
- б) средний уровень подушевого дохода стран мира, имеющих сравнительное преимущество в экспорте данного товара;
- в) отношение объёма экспорта данного товара из данной страны к объёму импорта данного товара в данную страну;
- г) средний уровень подушевого дохода данной страны по отношению к аналогичному показателю, сложившемуся в странах-партнёрах.

13 Чем выше индекс экспортной доходности страны, тем:

- а) более выгодны, с точки зрения роста валового внутреннего продукта на душу населения, те товарные позиции, которые она экспортирует;
- б) менее выгодны, с точки зрения роста валового внутреннего продукта на душу населения, те товарные позиции, которые она экспортирует;
- в) в большей мере страна зависит от импорта;
- г) в меньшей мере страна обеспечивает потребности внутреннего рынка.

14 При сотрудничестве страны с международными организациями наибольшие риски и угрозы для внешнеэкономической безопасности государства может нести взаимодействие:

- а) с организациями по международному сотрудничеству в сфере безопасности;
- б) социально-гуманитарными организациями;
- в) политическими организациями;
- г) финансовыми организациями.

15 Лишней в числе причин ухудшения индикаторов внешнеэкономической безопасности при привлечении внешних заёмных средств является:

- а) нерациональное распределение полученных финансовых средств;
- б) реструктуризация задолженности;
- в) привлечение финансовых средств на невыгодных условиях;
- г) необоснованные прогнозы по эффективности использования финансовых средств.

16 Временное количественное ограничение международной торговли отдельными видами товаров, услуг, работ, объектов интеллектуальной собственности, устанавливаемое уполномоченными государственными органами – это:

- а) квотирование;
- б) контингентирование;
- в) эмбарго;
- г) технический барьер.

17 Выдача уполномоченными государственными органами разрешений (лицензий) на международную торговлю отдельными видами товаров, услуг, работ, объектов интеллектуальной собственности, действительных в течение определенного срока и (или) на определенное количество сделок – это:

- а) добровольное ограничение экспорта;
- б) лицензирование;
- в) субсидирование;
- г) демпинг.

18 Продажа на внешнем рынке товара по ценам, ниже существующих на идентичный продукт на внутреннем рынке (распространение

товаров одной страны на рынке другой по цене, ниже их нормальной стоимости) – это:

- а) эмбарго;
- б) контингентирование;
- в) специализация;
- г) демпинг.

19 Финансовое стимулирование государством развития экспорта отечественными товаропроизводителями, используемое правительствами для сокрытия экспортных субсидий, – это:

- а) государственное субвентирование;
- б) бюджетное субсидирование;
- в) бюджетное финансирование;
- г) экспортное кредитование.

20 Лишним в числе видов государственного контроля, содействующих обеспечению внешнеэкономической безопасности, является:

- а) валютный контроль;
- б) экспортный контроль;
- в) таможенный контроль;
- г) политический контроль.

Тематика индивидуальных исследований

1 Подготовить эссе на тему: *«Гарантирует ли в современных условиях внешнеэкономическую безопасность миролюбивая внешняя политика, основанная на принципах добрососедства, невмешательства и нейтралитета?»*.

2 Подготовить эссе на тему: *«Перспективные направления товарной и географической диверсификации экспорта и импорта»*.

3 Подготовить аналитическую записку с обзором основных публикаций периодической печати и интернет-изданий (за квартал или полугодие) по важнейшим внешнеполитическим событиям, затрагивающим вопросы внешнеэкономической безопасности.

Практические задания

Задание 1 На основании доступных статистических данных проанализировать показатель экспортной доходности Республики Беларусь по экспорту основных видов товаров в ведущие страны-партнёры. Оценить динамику показателя за пять лет.

Задание 2 Проанализировать взаимодействие Республики Беларусь с основными международными организациями в различных сферах деятельности. Оценить преимущества и недостатки такого сотрудничества, а также обозначить потенциальные угрозы внешнеэкономической безопасности, исходящие от него. Результаты анализа представить в виде схемы.

3 МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ СОСТОЯНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕЁ ИНДИКАТОРОВ

3.1 Понятие индикаторов внешнеэкономической безопасности государства, их роль и место в системе индикаторов экономической безопасности

Важным моментом в вопросах предотвращения угроз и опасностей во внешнеэкономической сфере является их измерение, а также количественная и качественная оценка. Для проведения такой оценки может использоваться ряд экономических показателей, характеризующих состояние различных сфер экономики за определенный период или на конкретную дату. В расчет могут приниматься показатели микро-, мезо- и макроуровня в зависимости от целей проводимого анализа. Однако если речь идет о безопасности на уровне государства – в первую очередь должны использоваться макроэкономические показатели. Важно отметить, что любой макроэкономический показатель, как носитель той или иной информации, может быть использован для оценки национальной безопасности, в том числе в экономической, внешнеэкономической сферах. Однако принятие последней редакции Концепции национальной безопасности и выделение отдельных её составляющих помогло упорядочить системы этих показателей по видам безопасности и точно определить, какой из показателей даёт наиболее адекватную оценку для данного вида безопасности. Группы этих специализированных показателей стали именоваться *индикаторами национальной безопасности*. Для каждой из сфер установлен ключевой набор этих индикаторов. Это касается и экономической сферы, для которой установлены индикаторы экономической безопасности. Из их числа выделяются показатели внешнеэкономической безопасности.

Таким образом, *индикаторы экономической безопасности – наиболее значимые параметры, характеризующие состояние экономической безопасности страны, позволяющие оценить её динамику и спрогнозировать появление опасностей и угроз.*

Является дискуссионным в мировой и отечественной практике вопрос о количестве этих индикаторов, достаточном для качественного анализа состояния экономики, распознавания угроз и опасностей и прогнозирования их динамики. С точки зрения применения математических и иных формали-

зованных методов можно утверждать, что чем их больше, тем лучше, поскольку больший массив входной информации позволяет получить на выходе более адекватные модели. Однако обеспечение национальной безопасности – это постоянный процесс, требующий непрерывного мониторинга и при необходимости – быстрого принятия решения [2]. В этом случае избыточное количество индикаторов не будет способствовать быстрой и однозначной оценке ситуации, не позволит сформировать общую картину, поэтому для целей текущего тактического анализа и управления в сфере обеспечения национальной безопасности вполне достаточно их некоторого ограниченного количества. В Республике Беларусь в настоящее время Концепция национальной безопасности устанавливает 13 индикаторов, из которых непосредственно к экономической безопасности можно отнести три [18]:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- отношение платежей по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета.

Однако в действующей практике их рассчитывается около пятнадцати. Периодически состав и порядок расчёта показателей, относимых к индикаторам экономической безопасности, пересматривается.

К числу наиболее значимых из них можно отнести следующие:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал (пороговое значение – не менее 25 %);
- коэффициент обновления основных средств (пороговое значение – не менее 5 %);
- рентабельность продаж организаций промышленности (пороговое значение – не менее 10 %);
- отношение сальдо (дефицита или профицита) консолидированного бюджета к ВВП (пороговое значение – не более – 3 % в случае дефицита);
- отношение валового внешнего долга к ВВП (пороговое значение – не более 55 %);
- отношение долга сектора государственного управления к ВВП (пороговое значение – не более 50 %);
- отношение государственного (в том числе внутреннего и внешнего) долга к ВВП (пороговое значение для государственного долга – не более 45 %, для внешнего государственного долга – не более 25 %, для внутреннего государственного долга – не более 20 %);
- отношение краткосрочных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга в иностранной валюте к золотовалютным резервам (пороговое значение – не более 45 %);
- уровень золотовалютных резервов в пересчёте на количество месяцев импорта (пороговое значение – не менее 3 месяцев);

- сальдо внешней торговли товарами и услугами (пороговое значение – не более 10 %);
- отношение сальдо внешней торговли товарами и услугами к ВВП (пороговое значение – не ниже – 5 % при отрицательном сальдо);
- доля импортируемых продовольственных товаров в общем объёме их розничного товарооборота (пороговое значение – не более 25 %);
- отношение объёма производства (добычи) первичной энергии к объёму валового потребления топливно-энергетических ресурсов (пороговое значение – не менее 15 %) и др.

Приведенные показатели можно легко распределить по видам экономической безопасности, но при этом следует отметить, что одни и те же показатели при разных контекстах анализа могут одновременно характеризовать несколько видов экономической безопасности.

Так, к сфере внешнеэкономической безопасности можно отнести такие индикаторы, как отношение валового внешнего долга к ВВП, отношение платежей по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга к валютной выручке, отношение краткосрочных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга в иностранной валюте к золотовалютным резервам, уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта, сальдо внешней торговли товарами и услугами, отношение сальдо внешней торговли товарами и услугами к ВВП. При этом часть из них будет являться также и индикаторами финансовой безопасности. А при анализе критического импорта продовольствия или энергоресурсов в качестве индикаторов внешнеэкономической безопасности могут выступить, например, доля импортируемых продовольственных товаров в общем объёме их розничного товарооборота и отношение объёма производства (добычи) первичной энергии к объёму валового потребления топливно-энергетических ресурсов, которые являются соответственно индикаторами продовольственной и энергетической безопасности.

Поэтому при проведении анализа и оценки внешнеэкономической безопасности по индикаторам необходимо исходить из целей и задач такого анализа и при этом использовать комплексный подход, предполагающий, что в экономической системе все показатели так или иначе между собой связаны и даже при необходимости изолированного их изучения следует учитывать их явные и неявные взаимосвязи.

3.2 Расчёт индикаторов внешнеэкономической безопасности государства

Кроме вышерассмотренных индикаторов экономической безопасности, которые можно считать обобщающими, допустимо выделить ещё ряд показателей, связанных с оценкой и мониторингом внешнеэкономической дея-

тельности государства, которые могут быть отнесены к индикаторам внешнеэкономической безопасности.

Уместно выделить абсолютные и относительные показатели. К абсолютным показателям можно отнести приведенные ниже.

Объем экспорта – стоимостное выражение всех экспортированных товаров и услуг за отчетный период.

Объем импорта – стоимостное выражение всех импортированных товаров и услуг за отчетный период.

Объем внешнеторгового оборота (внешней торговли) – это сумма значений экспорта и импорта, которая характеризует общее стоимостное выражение всех внешнеторговых операций государства независимо от их направления.

Объем промежуточного импорта – стоимостное выражение импортированных товаров, используемых не в качестве конечного продукта, а потребляемых в процессе производства. Обычно к такому импорту относятся сырьё, полуфабрикаты, в том числе топливно-энергетические ресурсы, которые выступают в процессе производства промежуточной продукцией.

Объем критического импорта – стоимостное выражение тех импортированных товаров и услуг, которые имеют стратегическое значение для функционирования национальной экономики, инфраструктуры, системы здравоохранения, жизнеобеспечения, национальной безопасности. Это те товары и услуги, без которых государство никаким образом обойтись не может, и при этом не имеет возможности организовать их импортозамещение.

Указанные показатели могут быть определены исходя из данных Национального статистического комитета, Национального банка, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

На основании этих абсолютных показателей рассчитываются относительные показатели, характеризующие качественную сторону их содержания. Важнейшие из них перечислены далее.

Объем экспорта на душу населения Эч, денежных единиц/чел. Характеризует, какая часть стоимости экспорта приходится в расчете на одного человека населения страны. Может использоваться для международных сравнений и для оценки эффективности экспорта в динамике. Рассчитывается по формуле

$$\text{Эч} = \frac{\text{Э}}{\text{ч}}, \quad (3.1)$$

где Э – объем экспорта, денежных единиц;

ч – численность населения, чел.

Объем импорта на душу населения Ич, денежных единиц/чел. Характеризует, какая часть стоимости импорта приходится в расчете на одного человека населения страны. Может использоваться для международных сравнений, для оценки нарастания импорта и возникновения угроз внешне-

экономической безопасности. Рассчитывается по формуле

$$\text{Ич} = \frac{\text{И}}{\text{ч}}, \quad (3.2)$$

где И – объем импорта, денежных единиц.

Объем внешней торговли на душу населения ВТч, денежных единиц/чел. Характеризует, какая часть внешнеторгового оборота приходится в расчете на одного человека населения страны. Может использоваться для международных сравнений, для оценки динамики внешней торговли по относительным показателям. Рассчитывается по формуле

$$\text{ВТч} = \frac{\text{ВТ}}{\text{ч}}, \quad (3.3)$$

где ВТ – объем внешнеторгового оборота, денежных единиц.

Экспортная квота Экв, % (при необходимости может рассчитываться в коэффициентном виде в долях единицы). Характеризует соотношение экспорта с валовым внутренним продуктом, позволяет оценить роль экспорта в национальной экономике и судить об открытости экономики с точки зрения объемов экспорта. Рассчитывается по формуле

$$\text{Экв} = \frac{\text{Э}}{\text{ВВП}} \cdot 100 \%, \quad (3.4)$$

где ВВП – номинальный валовой внутренний продукт за анализируемый период, денежных единиц.

Импортная квота Икв, % (при необходимости может рассчитываться в коэффициентном виде в долях единицы). Характеризует соотношение импорта с валовым внутренним продуктом, позволяет оценить роль импорта в национальной экономике и судить об открытости экономики с точки зрения объемов импорта. Рассчитывается по формуле

$$\text{Икв} = \frac{\text{И}}{\text{ВВП}} \cdot 100 \%. \quad (3.5)$$

Внешнеторговая квота ВТкв, % (при необходимости может рассчитываться в коэффициентном виде в долях единицы). Характеризует соотношение объема внешней торговли с валовым внутренним продуктом, позволяет оценить роль внешней торговли в национальной экономике и судить об открытости экономики страны. Рассчитывается по формуле

$$\text{ВТкв} = \frac{\text{ВТ}}{\text{ВВП}} \cdot 100 \%, \quad (3.6)$$

Коэффициент покрытия экспортом импорта Кпокр. Характеризует соотношение объема экспорта и импорта. При его значении, большем 1, страна имеет положительное сальдо внешней торговли. Рассчитывается по формуле

$$K_{\text{покp}} = \frac{\text{Э}}{\text{И}}. \quad (3.7)$$

Коэффициент международной конкурентоспособности Кконк. Характеризует отношение чистого результата внешней торговли к её объёму, если экспорт превышает импорт – имеет положительное значение, в противном случае – наоборот. Чем большим является положительное значение коэффициента, тем более конкурентоспособна продукция страны на мировом рынке и тем менее страна зависит от импорта. Рассчитывается по формуле

$$K_{\text{конк}} = \frac{C_{\text{вт}}}{B_{\text{T}}} = \frac{\text{Э} - \text{И}}{B_{\text{T}}}, \quad (3.8)$$

где $C_{\text{вт}}$ – сальдо внешней торговли, денежных единиц.

Доля импорта во внутреннем потреблении ДИвн, % (при необходимости может рассчитываться в коэффициентном виде в долях единицы). Характеризует объём потребляемых импортных товаров по отношению ко всему потреблению на внутреннем рынке. Увеличение значения показателя позволяет сделать вывод о возникновении угроз внешнеэкономической безопасности. Рассчитывается по формуле

$$\text{ДИвн} = \frac{\text{И}}{B_{\text{H}}} \cdot 100\% = \frac{\text{И}}{B_{\text{ВП}} - \text{Э} + \text{И}} \cdot 100\%, \quad (3.9)$$

где B_{H} – стоимостной объём внутреннего потребления (может быть рассчитан как ВВП за вычетом экспорта, но с учетом импорта, либо иными показателями, характеризующими объём внутреннего потребления, например, объём розничного товарооборота), денежных единиц.

Доля критического импорта в объеме импорта ДИк, % (при необходимости может рассчитываться в коэффициентном виде в долях единицы). Характеризует, какая часть импорта страны относится к критическому импорту. Рост этого показателя свидетельствует об угрозах внешнеэкономической безопасности. Показатель можно рассчитывать в целом по критическому импорту и по его отдельным товарным позициям. В Беларуси более 40 % импорта относится к категории критического. Рассчитывается по формуле

$$\text{ДИк} = \frac{\text{Ик}}{\text{И}} \cdot 100\% \quad (3.10)$$

где Ик – объём критического импорта, денежных единиц.

Уровень географической концентрации экспорта ГКэ, доли единицы. Позволяет оценить соотношение количество стран экспорта с его объёмом, и показывает количество этих стран, приходящихся на 1 денежную единицу объёма экспорта. Рассчитывается по формуле

$$ГКэ = \frac{Q_{сэ}}{\mathcal{E}}, \quad (3.11)$$

где $Q_{сэ}$ – количество стран экспорта, единиц.

Уровень географической концентрации импорта ГКи, доли единицы. Позволяет оценить соотношение количества стран импорта с его объёмом, и показывает количество этих стран, приходящихся на 1 денежную единицу объёма импорта. Рассчитывается по формуле

$$ГКи = \frac{Q_{си}}{И}, \quad (3.12)$$

где $Q_{си}$ – количество стран импорта, единиц.

Уровень товарной концентрации экспорта ТКэ, доли единицы. Позволяет оценить сосредоточенность экспорта на определенных видах товаров. Может быть рассчитан по основным (укрупненным) товарным позициям по формуле

$$ТКэ = \frac{\mathcal{E}}{Q_{тэ}}, \quad (3.13)$$

где $Q_{тэ}$ – количество наименований товара (основных, укрупненных, наиболее значимых товарных позиций, выбранных для анализа), единиц.

Уровень товарной концентрации импорта ТКи, доли единицы. Позволяет оценить сосредоточенность импорта на определенных видах товаров. Может быть рассчитан по основным (укрупненным) товарным позициям по формуле

$$ТКи = \frac{И}{Q_{ти}}, \quad (3.14)$$

где $Q_{ти}$ – количество наименований товара (основных, укрупненных, наиболее значимых товарных позиций, выбранных для анализа), единиц.

Следует отметить, что показатели географической и товарной концентрации, приведенные в формулах (3.11)–(3.14), позволяют дать только обобщающую, при этом крайне упрощенную оценку, поскольку не отражают структуру экспорта и импорта, конкретную привязку товарных групп к географическим направлениям внешней торговли, временную устойчивость этих направлений во внешней торговле и другие факторы. Поэтому для более точной оценки должны быть отобраны наиболее значимые географические направления и товарные позиции, по которым будет проведен анализ с точки зрения выполнения необходимых критериев по товарной и географической диверсификации экспорта и импорта с целью обеспечения внешнеэкономической безопасности.

Индекс условий торговли страны Иут. Позволяет определить, насколько выгодна внешняя торговля для государства с точки зрения сложившихся на мировых рынках цен. Также с помощью показателя можно оценить возможности государства пополнить золотовалютные резервы. Значение показателя

теля, равное единице, свидетельствует о том, что условия внешней торговли не изменились, значение, меньшее единицы, свидетельствует об ухудшении этих условий, так как импорт стал обходиться дороже, а отдача от экспорта не изменилась или стала меньшей. Значение индекса, большее единицы, наоборот, свидетельствует об улучшении внешней торговли, так как отдача от экспорта в этом случае прирастает, а импорт осуществляется либо на прежних условиях, либо обходится дешевле. Рассчитывается по формуле

$$И_{уг} = \frac{I_{цэ}}{I_{ци}}, \quad (3.15)$$

где $I_{цэ}$ – индекс средних цен экспорта, доли единицы;

$I_{ци}$ – индекс средних цен импорта, доли единицы.

Импортоёмкость экспорта ИЕэ. Характеризует, насколько экспорт зависит от импорта, за счет того, что при производстве экспортируемой продукции используется импортируемое сырьё, материалы, полуфабрикаты, а также импортируемые услуги. Чем ближе показатель к 1, тем большая зависимость экспорта от импорта. И увеличение объёмов импортоёмкого экспорта не приводит к улучшению сальдо торгового баланса, поскольку пропорционально росту объёмов такого экспорта растут и объёмы импорта. Любая страна должна быть заинтересована в снижении импортоёмкого экспорта и в поиске путей максимально возможного снижения его импортоёмкости. Рассчитывается по формуле

$$ИЕэ = \frac{Иэ}{Эи}, \quad (3.16)$$

где $Иэ$ – объём импорта товаров и услуг, потреблённых для создания экспортируемых товаров и услуг, денежных единиц;

$Эи$ – объём экспорта товаров и услуг, для создания которых потребовался импорт (может быть принят для расчета и общий объём экспорта страны), денежных единиц.

Также для анализа могут использоваться показатели эффективности деятельности таможенных органов по обеспечению поступления в бюджет платежей, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности, другие показатели деятельности таможенных органов и иных органов, деятельность которых связана с обеспечением внешнеэкономической безопасности.

3.3 Анализ и особенности оценки состояния и перспектив внешнеэкономической безопасности государства на основе индикаторов экономической безопасности

Для того, чтобы получить представление о состоянии внешнеэкономической безопасности государства, дать ей оценку и выработать мероприятия по нейтрализации опасностей и угроз, необходим тщательный анализ обще-

экономических показателей, а также тех показателей, которые отнесены к индикаторам экономической и внешнеэкономической безопасности.

При проведении анализа показателей должны использоваться общие принципы его проведения, предполагающие, что:

- сравнивать необходимо соизмеримые величины;
- при проведении факторного анализа следует строго следовать алгоритмам его проведения;
- выводы об определенных тенденциях следует делать исходя из анализа данных за несколько равных временных периодов (например, за 3–5 лет).

Следует отметить, что для оценки состояния внешнеэкономической безопасности часто является значимым не столько само значение абсолютного или относительного показателя, сколько его динамика. Для оценки динамики абсолютных показателей может использоваться абсолютное изменение (разность между последующим и предшествующим значениями показателя в его единицах измерения) и относительное изменение (темп изменения – отношение последующего значения показателя к предыдущему, выражаемое в процентном или коэффициентном (доли единицы) виде). Для оценки динамики относительных показателей используется абсолютное изменение, измеряемое в процентных пунктах или долях единицы. Также следует учитывать критерии оптимальности показателя (соответствие установленным пороговым значениям, оптимальность при уменьшении либо при увеличении значения).

На первом этапе комплексной оценки внешнеэкономической безопасности государства необходим анализ основных макроэкономических показателей и их динамики за несколько лет. Это важно для установления общего фона экономических событий и процессов, в контексте которых будет оценена внешнеэкономическая безопасность.

На втором этапе целесообразен краткий анализ платежного баланса страны и его составной части – внешнеторгового баланса. Платежный баланс публикуется ежегодно на сайте Национального банка Республики Беларусь [11, 14].

На третьем этапе анализируются показатели экспорта, импорта, внешнеторгового оборота, изучается их динамика за несколько последних лет, в том числе по основным товарным группам и по ключевым географическим направлениям. Соответствующая информация может быть найдена на сайтах Национального банка и Национального статистического комитета Республики Беларусь [4, 5].

На четвертом этапе анализируются в динамике относительные показатели, приведенные в формулах (3.1)–(3.16), даётся оценка изменению каждого из них с точки зрения возникновения опасностей и угроз внешнеэкономической безопасности.

На пятом этапе даётся обобщающая оценка индикаторов внешнеэкономической безопасности и на её основе – оценка состояния внешнеэкономической безопасности. Для такой оценки нередко предлагают использовать интегральные показатели, представляющие собой то или иное математическое обобщение проанализированных частных показателей. Но такой подход является очень дискуссионным, поскольку каждый из индикаторов характеризует состояние безопасности с разных сторон, относится к разным сферам национальной экономики и может быть выражен в различных единицах измерения. При этом если, например, большая часть индикаторов будет находиться в желаемом диапазоне значений (т. е. в пределах пороговых или допустимых значений), а лишь несколько будут иметь отрицательное значение, определив в этом случае усреднённый интегральный показатель, можно сделать вывод, что в целом ситуация благоприятна. Поэтому внимание должно уделяться каждому показателю и его динамике. Также следует учесть, что даже если анализируемый индикатор находится в критической зоне, он может иметь положительную динамику (например, сальдо внешней торговли в течение анализируемого года сохраняло отрицательное значение, но при этом оно устойчиво сокращалось). С другой стороны, даже если индикативная оценка соответствует стабильным показателям, с учетом негативных тенденций может быть дана общая негативная оценка состоянию внешнеэкономической безопасности [15, 28]. Таким образом, невозможно установить единую формулу или интегральный показатель, который заменит тщательный анализ каждого индикатора и их комплексную оценку. Для проведения такой оценки целесообразно ранжировать индикаторы в зависимости от степени возможного риска по каждому из них. Данная степень может быть установлена путем соотношения фактического значения показателя с его эталонным (пороговым, желаемым, целевым) значением. Те индикаторы, по которым отмечена наибольшая степень отклонения от эталонного значения, находятся в зоне наибольшего риска и требуют первоочередных мер реагирования.

Также важно отметить, что оценка внешнеэкономической, как и в целом экономической, безопасности носит ситуативный характер, т. е. исходит из текущей, складывающейся ситуации, поэтому нуждается в постоянном мониторинге происходящих событий и угроз. Их особенностью является то, что в современном глобализованном мире опасности и угрозы способны очень быстро зарождаться, видоизменяться и распространяться, в результате чего ситуация может кардинально измениться в кратчайшие сроки, что потребует полного пересмотра оценки состояния экономической (и в частности, внешнеэкономической) безопасности. Поэтому, по мнению экспертов [28], состояние экономической безопасности должно оцениваться за текущий год, в то время как ретроспективный анализ за длительный предшествующий промежуток времени не может дать точных и однозначных результатов. Это объяс-

няется различным составом используемых в разное время индикаторов безопасности, что в свою очередь обусловлено разнородностью, изменением во времени и постоянным перерождением угроз.

Также важен вопрос и перспективной оценки состояния внешнеэкономической безопасности. Любая перспективная оценка базируется на предвидении и различных его формах (гипотезы, прогнозы, планы), определяемых в зависимости от степени конкретности и управляемости объекта. В сфере безопасности, как уже отмечалось ранее, важно выявить вредоносные факторы на самых ранних стадиях – риски и вызовы – с целью подготовки необходимых мер реагирования. Это задача связана с совершенствованием качества прогнозирования, для чего важна система раннего предупреждения экономических рисков. Однако научные исследования в данном направлении [28], привели к выводам о том, что система раннего предупреждения рисков в экономике может дать положительный результат только «в случае предсказуемости развития мировой политической и экономической ситуации и отсутствия финансовых, инновационных и институциональных шоков внутри страны», при этом в условиях кризиса ошибки прогнозирования происходят «примерно в четыре раза чаще, чем в предкризисный период». Там же отмечено, что система построения сводного индекса опережающих индикаторов не дала результата, поскольку большая часть этих индикаторов не принесла ожидаемого эффекта предвидения [28]. Кроме того, в сфере внешнеэкономической безопасности, как уже отмечалось, большая часть рисков и вызовов формируется во внешней среде, поэтому для своевременного реагирования на них должна быть налажена система мониторинга тенденций развития мировой экономической системы и её ведущих игроков, что предполагает поиск, добычу, верификацию и обработку огромного объёма информации из-за пределов Республики Беларусь, что также может иметь свои трудности. Поэтому можно сделать вывод о том, что долгосрочное и даже среднесрочное прогнозирование состояния внешнеэкономической безопасности не представляется целесообразным по причине очень высокого уровня неопределённости входящей информации о будущем. А формальное экстраполирование тенденций, установленных в прошлые годы, также не может считаться допустимым по причине уже упомянутой изменчивости во времени рисков, вызов, опасностей и угроз.

В качестве стратегии, обеспечивающей внешнеэкономическую безопасность государства, целесообразно рассматривать не «систему реагирования на текущие изменения в быстроменяющейся ситуации», а формировать «среду, способствующую быстрой адаптации экономических агентов к вновь возникающим вызовам и готовности их противостоять угрозам» [28]. Это касается, по нашему мнению, восприятия национальной экономической системой факторов, происходящих из внешней по отношению к государству среды и не поддающихся управлению. А вот для факторов внутренней среды как раз и должна быть налажена эффективная система управления ими.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Что представляют собой индикаторы экономической безопасности?
- 2 Как в Концепции национальной безопасности регулируется вопрос её индикативной оценки?
- 3 Какие индикаторы из числа экономических позволяют оценить состояние внешнеэкономической безопасности?
- 4 Какие показатели внешнеэкономической деятельности могут рассматриваться в качестве индикаторов внешнеэкономической безопасности?
- 5 Что представляет собой показатель критического импорта?
- 6 Что представляют собой показатели географической концентрации импорта и экспорта?
- 7 Что представляют собой показатели товарной концентрации импорта и экспорта?
- 8 Что представляет собой показатель импортоёмкости экспорта?
- 9 Каковы особенности проведения анализа индикаторов внешнеэкономической безопасности?
- 10 Каковы особенности оценки состояния внешнеэкономической безопасности?

ТЕСТЫ

Выберите один правильный ответ из представленных вариантов.

1 Для анализа и оценки внешнеэкономической безопасности государства может быть использован один из следующих показателей:

- а) производительность труда организаций промышленности;
- б) естественное и механическое движение населения;
- в) темп изменения валового внутреннего продукта страны;
- г) уровень социального расслоения населения.

2 Наиболее значимые параметры, характеризующие состояние экономической безопасности страны, позволяющие оценить её динамику и спрогнозировать появление опасностей и угроз, – это:

- а) уровни экономической безопасности;
- б) индексы экономической безопасности;
- в) угрозы экономической безопасности;
- г) индикаторы экономической безопасности.

3 Лишним в числе индикаторов, относящихся к экономической безопасности из числа включённых в действующую Концепцию национальной безопасности, является:

- а) уровень безработицы;
- б) доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- в) уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- г) платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета.

4 Пороговое значение отношения валового внешнего долга к ВВП составляет:

- а) не менее 3 %;
- б) не более 55 %;
- в) не менее 40 %;
- г) не более 85 %.

5 Уровень золотовалютных резервов в государстве в расчёте на месяцы импорта должен составлять:

- а) не менее 3 месяцев;
- б) не более 6 месяцев;
- в) не менее 24 месяцев;
- г) не более 12 месяцев.

6 Выходящим за пороговое значение в отрицательном диапазоне результатов является следующее значение отношения сальдо внешней торговли товарами и услугами к ВВП:

- а) 4 %;
- б) -3 %;
- в) 11 %;
- г) -8 %.

7 Лишним для оценки внешнеэкономической безопасности является следующий индикатор экономической безопасности:

- а) отношение валового внешнего долга к ВВП;
- б) уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта;
- в) отношение сальдо внешней торговли товарами и услугами к ВВП;
- г) коэффициент обновления основных средств организаций промышленности.

8 Объём производства (добычи) первичной энергии по отношению к объёму валового потребления топливно-энергетических ресурсов с точки зрения обеспечения экономической безопасности должен составлять:

- а) не менее 70 %;
- б) не более 25 %;
- в) не менее 15 %;
- г) не более 12 %.

9 Является ли объём импорта той или иной продовольственной продукции индикатором внешнеэкономической безопасности:

- а) нет, поскольку такой показатель однозначно относится к индикаторам продовольственной безопасности;
- б) да, потому что всё, что связано с импортом – это вопрос исключительно внешнеэкономической безопасности;

в) нет, поскольку импорт, равно как и экспорт, продовольственной продукции не могут представлять собой какую-либо угрозу внешнеэкономической безопасности;

г) да, этот показатель может одновременно выступить индикатором и продовольственной, и внешнеэкономической безопасности, и ухудшение его значения может свидетельствовать не только о возможных перебоях с продуктами питания, но и о проблемах в построении внешнеэкономических отношений.

10 В условиях Республики Беларусь товарной позицией, относящейся к категории критического импорта, является:

- а) природный газ;
- б) лесоматериалы;
- в) металлообрабатывающее оборудование;
- г) калийные удобрения.

11 Внешнеторговая квота характеризует:

- а) какая часть стоимости импорта приходится в расчете на одного человека населения страны;
- б) соотношение экспорта и валового внутреннего продукта;
- в) соотношение объема экспорта и импорта;
- г) соотношение объема внешней торговли и валового внутреннего продукта.

12 Оптимальным для государства является значение коэффициента покрытия экспорта импортом:

- а) как можно меньшее;
- б) находящееся в диапазоне от 0 до 1;
- в) равное или большее 1;
- г) меньшее 0.

13. Показатель чистого экспорта определяется как:

- а) разница между объемом импорта и объемом экспорта;
- б) разница между объемом экспорта и объемом импорта;
- в) отношение объема экспорта к объёму импорта;
- г) отношение объема импорта к объёму экспорта.

14 В Республике Беларусь доля критического импорта в общем объёме импорта составляет:

- а) около 98 %;
- б) более 70 %;
- в) более 40 %;
- г) около 8 %.

15 Характеристика зависимости экспорта от импорта за счёт того, что при производстве экспортируемой продукции используется импортное сырьё, материалы, полуфабрикаты, а также импортные услуги, даётся при помощи показателя:

- а) географической концентрации импорта;
- б) импортоёмкости экспорта;
- в) товарной концентрации экспорта;
- г) экспортоёмкости импорта.

16 При проведении комплексной оценки внешнеэкономической безопасности государства на первом её этапе необходим анализ:

- а) показателей внешнеторгового оборота;
- б) платёжного баланса;
- в) основных макроэкономических показателей;
- г) индикаторов экономической безопасности.

17 На заключительном этапе комплексной оценки внешнеэкономической безопасности:

- а) проводится анализ экспорта, импорта и внешнеторгового оборота;
- б) проводится анализ макроэкономических показателей;
- в) даётся обобщающая оценка индикаторов внешнеэкономической безопасности;
- г) даётся прогноз основных показателей внешнеэкономической деятельности.

18 Если все индикаторы внешнеэкономической безопасности находятся в диапазоне положительных (допустимых, пороговых) значений, то:

- а) может быть сделан однозначный вывод об отсутствии угроз и опасностей во внешнеэкономической сфере в долгосрочной перспективе;
- б) может быть сделан однозначный вывод об отсутствии угроз во внешнеэкономической сфере, но могут не исключаться некоторые риски, вызовы или опасности в среднесрочной перспективе;
- в) может быть установлено, что в среднесрочной перспективе с точки зрения внешнеэкономической безопасности государству ничего не угрожает;
- г) может быть дана общая негативная оценка состоянию внешнеэкономической безопасности с учётом выявляемых негативных тенденций.

19 Состояние экономической и внешнеэкономической безопасности наиболее точно можно оценивать:

- а) за временной промежуток не менее чем в десять лет;
- б) за временной промежуток не более чем в пять лет;
- в) за временной промежуток, соответствующий текущему году;
- г) только в долгосрочной перспективе.

20 Прогнозировать внешнеэкономическую безопасность государства целесообразно:

- а) только на долгосрочный период;
- б) только на краткосрочный период;
- в) на долгосрочный и среднесрочный период;
- г) как на долгосрочный, так и на краткосрочный период.

Тематика индивидуальных исследований

1 Подготовить эссе на тему: *«Индикативная оценка национальной безопасности: преимущества, недостатки, проблемы реализации».*

2 Подготовить эссе на тему: *«Зарубежный опыт использования основных индикаторов для оценки внешнеэкономической (экономической) безопасности».*

3 Подготовить краткую аналитическую записку на тему: *«Сравнение состояния внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь и иных государств ближнего или дальнего зарубежья по ключевым индикаторам».*

Практические задания

Задание 1 На основании доступных данных Национального статистического комитета и Национального банка Республики Беларусь проанализировать за последние пять лет основные макроэкономические показатели Республики Беларусь и их динамику. Результаты оформить в таблице произвольной формы. Сделать вывод о состоянии экономики, положительных и отрицательных трендах её динамики.

Задание 2 На основании доступных данных Национального статистического комитета и Национального банка Республики Беларусь провести краткий анализ за последние пять лет платёжного баланса Республики Беларусь, особое внимание уделить балансу внешней торговли. Результаты оформить в таблице произвольной формы. Сделать выводы о состоянии внешней торговли страны в контексте текущей конъюнктуры мировой экономики.

Задание 3 На основании доступных данных Национального статистического комитета и Национального банка Республики Беларусь провести анализ за последние пять лет абсолютных показателей, характеризующих внешнеэкономическую деятельность государства, и их динамики, выявить негативные тенденции, отнести к категориям рисков, вызовов, опасностей и угроз и данное решение подробно обосновать. Результаты оформить в таблице произвольной формы.

Задание 4 На основании доступных данных Национального статистического комитета и Национального банка Республики Беларусь провести анализ за последние пять лет относительных показателей, характеризующих внешнеэкономическую деятельность государства и выступающих индикаторами внешнеэкономической безопасности. Оценить их динамику. Результаты оформить в таблице произвольной формы.

Задание 5 На основании доступных данных Национального статистического комитета, субъектов хозяйствования, иных официальных источников

информации оценить географическую концентрацию экспорта или импорта по ключевым видам товаров или товарных групп, определить значение импортоёмкости экспорта наиболее импортоёмких товаров, оценить динамику показателей за 3–4 года, дать оценку ситуации.

Задание 6 На основании рассчитанных в задании 4 индикаторов внешнеэкономической безопасности составить прогноз значений данных показателей на один год. Для составления прогноза использовать известные статистические и математические методы и приёмы. Дать оценку полученным прогнозам, оценить вероятность наступления событий, которые смогут оказать противодействие их реализации.

4 УПРАВЛЕНИЕ ФАКТОРАМИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

4.1 Совершенствование внутренней и внешней политики в сфере развития внешнеэкономических связей и обеспечения внешнеэкономической безопасности

С первых лет обретения Республикой Беларусь независимости стало очевидно, что экономика республики, в силу сложившейся в советское время специализации, особенностей размещения производства, недостаточности своей собственной природно-ресурсной базы, будет иметь очень высокую степень открытости. Эта открытость была обусловлена существовавшими производственными связями в рамках единой экономики Советского Союза, в которых крупнейшие промышленные предприятия Беларуси являлись ключевым звеном, а многие из них представляли конечные звенья производственных процессов (благодаря чему Беларусь имела статус так называемого сборочного цеха в рамках советской производственной системы). Однако теперь эти внутрипроизводственные связи превращались во внешнеэкономические и по сути представляли собой вынужденный импорт сырья, материалов, полуфабрикатов, которых в стране не было и не имелось возможности добыть или произвести. С другой стороны, поддержание существовавших производств и их конкурентоспособности хотя бы по цене требовало сохранения объемов производства и максимально возможной загрузки производственных мощностей, но для внутреннего рынка такие объемы продукции были избыточны, поэтому единственным выходом для сохранения экономического равновесия в этой ситуации было расширение экспорта. И экспорт был объявлен одним из приоритетов экономического развития государства. Но, как уже отмечалось ранее, одна из основных проблем белорусского экспорта – это его исторически обусловленная импортоёмкость, которая предопределяет то, что значительный рост экспорта импортоёмкой продукции не улучшает сальдо торгового баланса (а при неблагоприятных условиях торговли, т. е. при более быстром подорожании импортируемой продукции по сравнению с экспортной, сальдо может даже ухудшаться). И это является одной из основных постоянных проблем в области обеспечения внешнеэкономической безопасности. Особенно эта ситуация проявилась в сфере нефтепереработки. Это стало возможным за счёт наличия огромных мощностей по нефтепереработке, для бесперебойной работы которых необходимо импортировать большие

объёмы сырья и обеспечивать экспортные поставки произведенной продукции. Отказ от этих предприятий был невозможен, поскольку они являются градообразующими, благодаря им обеспечивается работа социальной инфраструктуры, пополнение бюджета, иные экономические функции. Похожая ситуация сложилась и с некоторыми другими производствами.

Также в 1990-е годы стало очевидно, что устранить диспропорции, а вместе с ними опасности и угрозы во внешнеэкономической деятельности, следует, действуя в двух направлениях – увеличения экспорта и снижения импорта и импортной зависимости экономики. Вторая задача решалась посредством поиска путей оптимизации импорта, попыток отказаться от некритического импорта и импортозамещения. Для реализации задач по импортозамещению было принято несколько государственных программ.

В настоящее время выходом из данной ситуации является плавная реструктуризация экономики, в которой при неразрушении сложившихся видов деятельности и производств всё большая доля будет приходиться на их новые виды, относящиеся к 5–6 технологическим укладам, и на сферу услуг. При этом приоритет развития и совершенствования экспорта должен сохраняться.

Таким образом, для обеспечения внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь в сложившихся условиях представляется целесообразным сосредоточить усилия в приоритетном порядке на управлении следующими факторами:

- повышение конкурентоспособности;
- модернизация и совершенствование на всех уровнях экономики;
- развитие и дальнейшее расширение сферы услуг.

Повышение конкурентоспособности, как основной из факторов обеспечения внешнеэкономической безопасности, должно быть нацелено, прежде всего, на внешние рынки, где часто требования и стандарты оказываются более высокими, чем на внутренних рынках. Задача повышения конкурентоспособности должна решаться системно и синхронно сразу на всех уровнях: конкурентоспособность товаров и услуг, конкурентоспособность субъектов хозяйствования (предприятий) и конкурентоспособность государства.

Модернизация и совершенствование на всех уровнях экономики должны базироваться на повышении наукоёмкости и инновационности производств всех видов деятельности.

Развитие и дальнейшее расширение сферы услуг также следует рассматривать как фактор обеспечения внешнеэкономической безопасности, поскольку именно благодаря этому расширению, а также увеличению доли услуг во внешней торговле и в целом в национальной экономике неизбежно снижается зависимость от внешних факторов, как материальных (например, ресурсы, цены на них), так и нематериальных (например, логистика, политические препятствия). Поэтому поиск новых ниш, направлений и видов

оказываемых услуг может явиться очень эффективным фактором как для роста национальной экономики, так и для обеспечения внешнеэкономической безопасности.

4.2 Модернизация производства и повышение уровня его наукоёмкости и инновационности как ключевой фактор обеспечения внешнеэкономической безопасности государства

Модернизация, повышение наукоёмкости и инновационности – это ключевые цели для обеспечения устойчивого развития национальной экономики и обеспечения её безопасности. При этом материальной основой для функционирования всех видов экономической деятельности является промышленное производство. От уровня развития промышленности зависит состояние всех без исключения отраслей, производящих как товары, так и услуги, также зависит востребованность этих товаров и услуг на внешнем рынке. Именно поэтому приоритет в вопросах модернизации и реализации инновационной политики должен отдаваться именно промышленности, состояние которой обуславливает уровень экономической и внешнеэкономической безопасности.

Возможности модернизации, повышения наукоёмкости и инновационности предопределены состоянием научно-технологического потенциала как отдельных промышленных организаций, так и отрасли в целом.

Научно-технологический потенциал промышленной организации (НТПл) представляет собой совокупность созданных в промышленной организации и приобретенных со стороны научных разработок в виде научно-исследовательских работ (НИР), опытно-конструкторских работ (ОКР), патентов и лицензий [23].

Эти наработки предназначены для совершенствования производства, а их практическое использование опирается на имеющиеся у организации ресурсы: кадровые, технологические, материальные, информационные, организационные и финансовые.

НТПл промышленной организации имеет две составляющие:

Во-первых, производственные возможности, которые зависят от наличия и состояния ресурсов (основных производственных средств, оборотных средств, трудовых ресурсов и др.).

Во-вторых, и это главное, способность осуществлять активную инновационную деятельность, направленную на улучшение технологии, обновление продукции и повышение конкурентоспособности и эффективности производственно-хозяйственной деятельности.

Уровень НТПл промышленной организации оценивается качественными показателями, которые, как правило, устанавливаются экспертным путем и с помощью количественных показателей.

К количественным показателям НТПл относятся следующие:

- уровень новизны используемых технологий, технических решений и выпускаемой продукции (его можно определить наличием патентов, известностью товарного знака и фирменного названия);
- сложность выполненных разработок (ее можно определить по значимости научно-технических проектов и масштабам их практического использования);
- квалификационный уровень сотрудников (его можно оценить по удельному весу специалистов с высшим образованием в общей численности промышленно-производственного персонала);
- удельный вес различных категорий работников, занятых научной и инновационной деятельностью, в общей численности работников.

Создание и использование НТПл связано с разработкой и внедрением в производство новых и усовершенствованных технологических процессов и продуктов.

Разработка и выпуск нового продукта начинается с идеи, а генератором идеи является специалист, обладающий профессиональными знаниями. Профессиональные знания можно рассматривать как способность использовать информацию в конкретной сфере деятельности. Профессиональные знания и квалификация работников являются определяющими факторами создания и развития НТПл.

Научную составляющую НТПл формируют сотрудники научных отделов, конструкторских бюро, лабораторий, опытных производств, научно-исследовательских институтов, входящих в состав научно-производственного объединения. Они являются инициаторами инновационных процессов, которые зарождаются и протекают в условиях функционирования сложных производственных систем. Разработка, внедрение, освоение инновационных идей и решений требуют от сотрудников не только знаний и квалификации, но и созидательной инициативы, наличия таких качеств, как активность, настойчивость, способность и умение находить и внедрять решения для совершенствования производственного процесса как в техническом плане, так и организационном.

Поэтому в создании, эффективном использовании и совершенствовании НТПл промышленной организации основополагающим является кадровый ресурс.

Для воплощения научных идей в конкретный продукт и осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ необходима материальная основа и прежде всего основные производственные средства с учетом их состава, структуры и состояния.

Влияние активной части основных производственных средств на инновационный процесс проявляется во всех отраслях. При этом особое значение и влияние имеют следующие:

- научные приборы, оборудование и измерительная аппаратура, которые предназначены для получения новой научной информации в ходе проведения опытов, исследований и т. д.;

- опытно-экспериментальное оборудование (для проведения опытов и исследований);

- электронно-вычислительная техника, которая служит для инженерно-экономических расчетов, планирования, управления и автоматизации научно-производственных процессов, а также моделирования, сбора, обработки, хранения информации и т. д.;

- опытно-производственное оборудование, предназначенное для оснащения опытно-экспериментальных участков и производств;

- средства автоматизации и механизации НИОКР, которые направлены на сокращение неэффективных затрат времени, т. е. снижение трудоемкости и повышение интенсификации работ всего научно-производственного цикла.

Материализация НТПЛ, т. е. создание инноваций, требует использования предметов труда, имеющих определенные свойства. При наличии у предприятия оборотных средств (денежных средств) оно может закупить необходимые для нововведения материалы у других производителей, а не изготавливать их.

Инновация представляет собой конечный результат творческой деятельности, который может быть воплощен в виде новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса, а также других новшеств.

Инновация является результатом инновационной деятельности. Она выполняет воспроизводственную, инвестиционную и стимулирующую функции. Каждая инновация проходит жизненный цикл, который последовательно охватывает следующие стадии: выход на рынок, рост, зрелость, упадок, уход с рынка.

При принятии решения о развитии (активизации) инновационной деятельности организации необходимо учитывать, на какой стадии находится инновация. Это позволит правильно оценивать возможный объем продаж, а также прогнозировать его изменение.

Инновационная деятельность, или инновационный процесс, – это процесс создания, освоения и распространения инноваций. Инновационная деятельность может состоять из следующих последовательных и взаимосвязанных этапов:

- возникновение идеи;
- научно-исследовательская работа;
- опытно-конструкторская работа;
- опытное производство;
- освоение;

- производство;
- выход на рынок.

Результат инновационной деятельности организации может быть выражен в виде научно-технического, социального, экономического и экологического эффекта.

О *научно-техническом эффекте* судят по количеству запатентованных изобретений и промышленных образцов, новых прогрессивных технологий, научных публикаций и т. д.

Социальный эффект выражается в улучшении условий труда и отдыха, повышении безопасности работников при эксплуатации новой техники.

Экологический эффект проявляется в уменьшении выбросов вредных веществ в атмосферу, улучшении таких экологических показателей, как уровень акустических, электромагнитных, радиационных воздействий, а также снижении вредных отходов производства и др.

Экономический эффект может быть выражен приростом прибыли, увеличением объема производства и реализации продукции, ростом производительности и эффективности труда, снижением себестоимости продукции, экономией ресурсов (материальных, трудовых, финансовых), повышением качества продукции.

Все перечисленные показатели экономического эффекта взаимосвязаны и взаимообусловлены. Так, при росте объема производства снижается себестоимость единицы продукции за счет уменьшения удельных условно-постоянных затрат и, соответственно, растет прибыль. В свою очередь, рост производительности труда ведет к снижению себестоимости, росту объемов производства, прибыли и т. д.

При определении экономической эффективности мероприятий по внедрению новой техники (инноваций) необходимо учитывать следующее:

- прогрессивность данных мероприятий и их экономическую целесообразность (по показателям сравнительной (относительной) экономической эффективности);
- экономический результат, полученный от внедрения инновации (по показателям абсолютной экономической эффективности).

В первом случае в качестве базы сравнения принимается лучшая внедренная либо разработанная в проектах и апробированная отечественная и зарубежная техника.

Во втором случае за базу сравнения принимаются показатели заменяемого объекта.

Несмотря на то, что понятие инноваций обычно ассоциируется с техническими и технологическими нововведениями, важно учесть, что в настоящее время организационные и управленческие инновации в значительно большей мере влияют на экономическое развитие. Часто случается на практике, что, имея возможность разработать или применить новую технику или

технологии, не удаётся это сделать с должной эффективностью ввиду отсутствия подготовленных кадров, неготовности к совершенствованию организационного процесса, некомпетентности руководства. Поэтому организационным и управленческим инновациям должно уделяться приоритетное внимание.

Не существует единой и общепризнанной методики для оценки результативности таких инноваций, поскольку они являются:

- во-первых, весьма разнообразными, поэтому сложно выделить какие-либо их общие приметы;
- во-вторых, в большинстве случаев они являются «невидимыми» (неосозаемыми), поэтому применение традиционных показателей для их оценки может быть затруднено.

Тем не менее, вполне определенно результаты организационных и управленческих инноваций могут быть оценены с помощью логических и статистических приёмов, предполагающих сопоставление определённых параметров до и после внедрения инноваций (при этом желателен наличие количественных результатов от инновации, изолированных от других видов текущей деятельности), а также расчет показателей удельного веса инновационной составляющей в общем значении результата.

4.3 Конкурентоспособность как ключевой фактор обеспечения внешнеэкономической безопасности государства и особенности её оценки

В контексте обеспечения внешнеэкономической безопасности фактор конкурентоспособности следует рассматривать на всех его уровнях: конкурентоспособность продукции, предприятий и отраслей, государства.

Одним из главных факторов, определяющих конкурентоспособность продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынке, является качество продукции (услуг). В современных условиях конкуренция наблюдается главным образом именно в сфере качества.

Под *качеством продукции* понимается совокупность свойств и характеристик продукции, которые отражают ее способность удовлетворять определенные потребности в соответствии с ее назначением.

Поскольку качество характеризуется совокупностью разнообразных свойств, то для их выражения используется система показателей, отражающая специфику продукции и другие характеристики.

Показатель качества – это количественная оценка одного или нескольких свойств продукции одного вида или продукции, выпускаемой в целом организацией или государством. В связи с этим система показателей качества включает дифференцированные и обобщающие показатели [23]. С точки зрения управления факторами, определяющими внешнеэкономическую

безопасность, наибольший интерес представляют именно обобщающие показатели.

К обобщающим показателям качества относятся прямые и косвенные показатели. К **прямым** показателям относятся следующие:

- объем и удельный вес новой продукции в общем объеме произведенной продукции;
- объем и удельный вес сертифицированной продукции в общем объеме произведенной продукции;
- объем и удельный вес продукции, поставляемой на экспорт, в том числе в страны ближнего и дальнего зарубежья;
- объем и удельный вес продукции, соответствующей мировому уровню качества.

Об уровне качества выпускаемой продукции можно судить по **косвенным** показателям, к которым относятся следующие:

- потери от брака;
- штрафы и пени за поставку некачественной продукции;
- затраты на устранение рекламаций.

Независимо от того, какие показатели качества рассчитываются, они определяются свойством или совокупностью свойств.

Совокупность свойств не может быть плохой или хорошей вообще. Качество может быть только относительным. Если необходимо дать оценку качеству продукции, то надо сравнить имеющийся набор свойств (совокупность свойств) с каким-то эталоном. Эталонами могут быть лучшие отечественные или международные образцы, требования, закрепленные в стандартах или технических условиях. Для активизации внешнеэкономической деятельности, обеспечения устойчивого положения на внешних рынках за основу следует принимать именно международные требования к качеству.

При этом применяется термин «уровень качества» (также: «относительное качество», «мера качества»). Все эти термины в конечном итоге характеризуют конкурентоспособность продукции.

Уровень качества i -го изделия $У_{K_i}$ определяется отношением показателя качества i -го изделия, выпускаемого данной организацией, K_i к показателю качества изделия-эталона, т. е. базового изделия $K_{\text{баз}}$:

$$У_{K_i} = \frac{K_i}{K_{\text{баз}}}. \quad (4.1)$$

Если $У_{K_i} \geq 1$, то это свидетельствует о высоком качестве изделия и его конкурентоспособности.

Величина показателя уровня качества i -го изделия должна стремиться к единице. Низкое его значение является основанием для разработки и внедрения мероприятий по совершенствованию управления качеством продукции.

Под *конкурентоспособностью продукции* понимается способность продукции находить сбыт на внутреннем или внешнем рынке при наличии изделий-аналогов. Если продукция приносит устойчивую прибыль на любом этапе жизненного цикла на внешнем и внутреннем рынках, то она считается конкурентоспособной. Следовательно, главным признаком конкурентоспособности продукции является рост объема ее продаж [23].

Конкурентоспособность является величиной относительной. Она отражается в преимуществе изделия по сравнению с изделиями-конкурентами.

Конкурентоспособность как показатель характеризует количественное выражение уровня параметров (технических, экологических, экономических и др.) оцениваемого вида продукции по сравнению с аналогами (базой сравнения). За базу сравнения принимается либо потребность покупателя, либо образец.

Обобщенный расчёт уровня конкурентоспособности продукции $У_{кс}$ можно выполнить на основе анализа качества отдельных видов продукции (формула (4.1)). Для обобщенного расчета может быть использована формула

$$У_{кс} = \sum_{i=1}^n У_{к_i} Д_i, \quad (4.2)$$

где n – количество наименований (видов) выпускаемой (или только основной) продукции;

$Д_i$ – доля (удельный вес) i -го вида продукции в общем объеме ее производства.

Величина уровня конкурентоспособности продукции в целом по предприятию должна стремиться к единице. Если значение этого показателя недостаточно высоко, можно сделать вывод о том, что требуется оптимизация структуры и ассортимента продукции (уменьшение доли продукции с низким уровнем качества и увеличение доли продукции с высоким уровнем качества, повышение качества отдельных изделий).

Сравнение может осуществляться с использованием единичных и комплексных показателей качества, а также в зависимости от специфики оцениваемой продукции.

Если оценка конкурентоспособности продукта осуществляется по единичному параметру (единичному показателю качества), то уровень его конкурентоспособности $У_{кс}$ измеряется отношением величины единичного параметра X_i к параметру базы сравнения (потребности) или образцу-этalonу X_3 :

$$У_{кс} = \frac{X_i}{X_3}. \quad (4.3)$$

Уровень конкурентоспособности является параметрическим индексом конкурентоспособности. Если уровень конкурентоспособности изделия оценивается по нескольким единичным параметрам качества, т. е. комплексному показателю

телю, и между комплексным показателем качества изделия и единичными показателями качества (параметрами) (X_1, X_2, \dots, X_n) существует функциональная зависимость, то уровень его конкурентоспособности рассчитывается по формуле

$$Y_{\text{КС}} = \frac{X_{i_1} \cdot X_{i_2} \dots X_{i_n}}{X_{\alpha_1} \cdot X_{\alpha_2} \dots X_{\alpha_n}} = \frac{X_{i_1}}{X_{\alpha_1}} \cdot \frac{X_{i_2}}{X_{\alpha_2}} \dots \frac{X_{i_n}}{X_{\alpha_n}} = \prod_{i=1}^n \frac{X_i}{X_{\alpha}} \quad (4.4)$$

или

$$Y_{\text{КС}} = Y_{\text{КС}_1} \cdot Y_{\text{КС}_2} \cdot \dots \cdot Y_{\text{КС}_n} = \prod_{i=1}^n Y_{\text{КС}_i}, \quad (4.5)$$

где $X_{i_1}, X_{i_2}, \dots, X_{i_n}$ – единичные параметры оцениваемого на конкурентоспособность изделия;

$X_{\alpha_1}, X_{\alpha_2}, \dots, X_{\alpha_m}$ – единичные параметры образца-эталоны;

n – количество параметров, используемых при оценке конкурентоспособности изделий.

При этом $Y_{\text{КС}_1} = \frac{X_{i_1}}{X_{\alpha_1}}, Y_{\text{КС}_2} = \frac{X_{i_2}}{X_{\alpha_2}}, \dots, Y_{\text{КС}_n} = \frac{X_{i_n}}{X_{\alpha_n}}$ (единичные, или индивидуаль-

ные, параметрические индексы конкурентоспособности изделия).

Если между комплексным показателем качества изделия и единичными показателями качества (параметрами) нет функциональной зависимости (или ее трудно установить), то уровень конкурентоспособности изделия определяется по формуле

$$Y_{\text{КС}_1} = \frac{X_{i_1}}{X_{\alpha_1}} \cdot \alpha_1 + \frac{X_{i_2}}{X_{\alpha_2}} \cdot \alpha_2 + \dots + \frac{X_{i_n}}{X_{\alpha_n}} \cdot \alpha_n = Y_{\text{КС}_1} \cdot \alpha_1 + \\ + Y_{\text{КС}_2} \cdot \alpha_2 + \dots + Y_{\text{КС}_n} \cdot \alpha_n = \sum_{i=1}^n Y_{\text{КС}_i} \cdot \alpha_i, \quad (4.6)$$

где α_i – весомость (значимость) i -го параметра в общей совокупности параметров, характеризующих качество (конкурентоспособность) изделия (в долях единицы).

Сумма удельного веса (весомостей, значимостей) должна быть равна единице, т. е. $\sum_{i=1}^n \alpha_i = 1$.

Если параметры, характеризующие качество или свойство продукта (изделия), не имеют физической меры, то в таких случаях для их оценки используются баллы.

Величины единичных и комплексных индексов конкурентоспособности

должны стремиться к единице ($Y_{кс} \rightarrow 1$). Они показывают (если меньше единицы) необходимость улучшения конкретного параметра или то, каким параметрам при разработке мероприятий по повышению качества продукции необходимо уделить первостепенное внимание.

По формулам (4.4)–(4.6) оценивается конкурентоспособность в основном по техническим и экономическим параметрам.

Расчет комплексного (группового) индекса конкурентоспособности по экономическим параметрам ($Y_{кс_экон}$) основывается на сопоставлении полных затрат потребителя по оцениваемому на конкурентоспособность виду продукции ($Z_{полн_i}$) и полных затрат потребителя по образцу-эталоны ($Z_{полн_э}$):

$$Y_{кс_экон} = \frac{Z_{полн_i}}{Z_{полн_э}}. \quad (4.7)$$

Полные затраты потребителя включают единовременные затраты на приобретение изделия и суммарные затраты по его эксплуатации за экономически обоснованный срок службы и рассчитываются по формулам

$$Z_{полн_i} = Ze_i + \sum_{t=1}^{T_i} C_{it}; \quad (4.8)$$

$$Z_{полн_э} = Ze_э + \sum_{t=1}^{T_э} C_{эt}, \quad (4.9)$$

где Ze_i , $Ze_э$ – единовременные затраты на приобретение оцениваемого изделия и образца-эталона;

C_{it} , $C_{эt}$ – затраты по эксплуатации оцениваемого изделия и образца-эталона в t -м году;

T_i , $T_э$ – экономически обоснованный срок эксплуатации оцениваемого изделия и образца-эталона.

Параметрический $Y_{кс}$ и экономический $Y_{кс_экон}$ индексы конкурентоспособности позволяют рассчитать интегральный показатель конкурентоспособности оцениваемого изделия

$$Y_{кс_интегр} = Y_{кс} \cdot Y_{кс_экон}. \quad (4.10)$$

Интегральный показатель конкурентоспособности должен стремиться к единице ($Y_{кс_интегр} \rightarrow 1$), и чем ближе его величина к единице, тем выше уровень конкурентоспособности изделия.

Оценить конкурентоспособность изделия можно также при помощи сравнения параметрических и экономических характеристик. Так, на рынке аналогичных товаров большей конкурентоспособностью ($Y'_{кс_i}$) обладает товар, у которого общая совокупность свойств (полезный эффект) на единицу стоимости или полных затрат потребителя выше (максимальнее):

$$Y'_{\text{кс}_i} = \frac{Y_i}{Z_{\text{полн}_i}} \rightarrow \max \quad (4.11)$$

или

$$Y'_{\text{кс}_i} = \frac{\prod_{i=1}^n X_i}{Z_{\text{полн}_i}} \rightarrow \max. \quad (4.12)$$

Таким образом, сравнивая величину $Y'_{\text{кс}_i}$ с аналогичной максимальной величиной $Y'_{\text{кс}_{\max}}$, можно определить конкурентоспособность i -го изделия

$$Y_{\text{кс}_i} = \frac{Y'_{\text{кс}_i}}{Y'_{\text{кс}_{\max}}}. \quad (4.13)$$

Показатели конкурентоспособности рассчитываются (должны рассчитываться) по каждому виду продукции, выпускаемой промышленной организацией. Они являются (или должны являться) основой (базовым условием) для проектирования требуемых свойств изделий (добавления новых или усовершенствования имеющихся), установления цены, а также совершенствования, развития инновационной деятельности промышленной организации [6, 7, 23].

Понятие *конкурентоспособность организации* исходит из понятия конкуренции и проявляется в ее конкурентных преимуществах по сравнению с другими организациями-конкурентами на конкретном рынке. Конкурентоспособность организации достигается благодаря её устойчивой способности производить конкурентоспособную продукцию, так как только это условие обеспечивает нормальное функционирование в условиях рыночной экономики. Важнейшей определяющей конкурентоспособности продукции является цена, в основе которой лежит величина себестоимости продукции, напрямую зависящая от эффективности использования потенциальных возможностей организации.

Конкурентоспособность организации определяется двумя параметрами:

- конкурентоспособностью продукции, производимой в организации;
- эффективностью деятельности организации.

Для оценки конкурентоспособности организации может применяться сопоставление продукции организаций и её качества, а также сравнение показателей эффективности деятельности и использования ресурсов организациями-конкурентами.

Оценка конкурентоспособности организации на основе конкурентоспособности конкретных видов продукции на конкретном рынке

Оценка конкурентоспособности промышленной организации (Ксп) осуществляется в нижеприведенной последовательности.

1 Определяется конкурентоспособность каждого вида продукции ($K_{ст_i}$) на конкретном j -м рынке ($K_{ст_{ij}}$), в долях единицы.

При этом выделяется показатель значимости (β_j), по которому рынки принято делить на 3 класса (группы) [6, 7]:

- рынки США, Японии, Канады и стран Евросоюза ($\beta_j = 1$);
- внешние рынки остальных стран ($\beta_j = 0,7$);
- внутренние рынки ($\beta_j = 0,5$).

2 Определяется удельный вес объема продаж каждого i -го вида продукции на j -м рынке в общем объеме реализованной предприятием продукции ($\alpha_{v_{pni_j}}$) в долях единицы.

3 Рассчитывается конкурентоспособность промышленной организации (в долях единицы) по формуле

$$K_{сп} = \sum_{i=1}^n K_{ст_{ij}} \cdot \alpha_{v_{pni_j}} \beta_j, \quad (4.14)$$

где n – количество наименований реализованной продукции.

Формула (4.14), особенно если ее представить в развернутом виде, является широкоинформативной, так как, во-первых, позволяет оценить сложившуюся конкурентоспособность промышленных организаций на данный момент времени, во-вторых, может быть использована:

- для разработки мероприятий по повышению конкурентоспособности конкретных видов продукции (в части совершенствования ее свойств);
- решения вопроса по определению рынков сбыта на ближайший период и перспективу;
- оптимизации структуры выпускаемой продукции исходя из спроса и производственных возможностей и других мер, способствующих повышению конкурентоспособности предприятия и его устойчивому финансовому положению.

Оценка конкурентоспособности организации по интегральному показателю

Интегральный, или обобщающий, показатель оценки конкурентоспособности организации характеризует её рейтинг среди организаций-конкурентов.

Оценка конкурентоспособности интегральным методом основана на теории многомерных сравнений и осуществляется в нижеуказанной последовательности.

1 Отбираются показатели, характеризующие эффективность различных видов деятельности и эффективность использования различных ресурсов (основных производственных средств, трудовых, материальных, финансовых ресурсов и др.), формирующих или определяющих конкурентоспособность с учетом отраслевой специфики. Это показатели α_i (от 1 до n).

2 По группе организаций-конкурентов формируется таблица исходных данных (таблица 4.1). Экспертным путем устанавливается значимость (вес) каждого показателя по его вкладу в конкурентоспособность организации. Сумма этих показателей должна составить единицу.

Таблица 4.1 – Примерная таблица исходных данных для проведения анализа конкурентоспособности

Организация-конкурент (j)	Исходные показатели (α_j)				
	α_1	α_2	α_3	...	α_n
1-я					
2-я					
3-я					
...					
Вес показателя L					

3 В каждой графе выделяется лучший показатель. Он является показателем эталонной организации (но только по этому единому показателю).

Лучшим показателем может быть:

- максимальный показатель ($\max \alpha_{ij}$), если это показатель ресурсоотдачи, т. е. фондоотдача, коэффициент оборачиваемости оборотных средств, выработка на одного рабочего и др.;
- минимальный показатель ($\min \alpha_{ij}$), если он характеризует ресурсоемкость, т. е. фондоемкость, коэффициент закрепления оборотных средств, затроемкость – затраты на 1 р. произведенной продукции и др. Для всех остальных организаций рассчитываются стандартизированные коэффициенты (x_{ij}).

Если лучшим (эталонным) является максимальный показатель, то стандартизированные коэффициенты определяются по формуле

$$x_{ij} = \frac{\alpha_{ij}}{\max \alpha_{ij}}, \quad (4.15)$$

где α_{ij} – величина i -го показателя j -й организации.

Если лучшим (эталонным) является минимальный показатель, то используется следующая формула:

$$x_{ij} = \frac{\min \alpha_{ij}}{\alpha_{ij}}. \quad (4.16)$$

В результате приводится таблица-матрица стандартизированных коэффициентов (таблица 4.2).

Таблица 4.2 – Стандартизированные коэффициенты

Организация-конкурент (<i>j</i>)	Стандартизированные коэффициенты по показателям				
	α_1	α_2	α_3	...	α_n
1-я					
2-я					
3-я					
...					

4 Далее рассчитывается показатель конкурентоспособности каждой *j*-й организации следующим образом: все стандартизированные коэффициенты из таблицы 4.2 возводятся в квадрат (x_{ij}^2) и заполняется таблица 4.3.

Таблица 4.3 – Итоговая таблица

Организация-конкурент (<i>j</i>)	Стандартизированные коэффициенты по показателям					Конкурентоспособность организаций
	α_1	α_2	α_3	...	α_n	
1-я						
2-я						
3-я						
...						
Вес показателя (<i>L</i>)						

Рассчитывается показатель конкурентоспособности каждой *j*-й организации

$$K_{сп\ j} = \sqrt{\sum_{i=1}^n x_{ij}^2}. \quad (4.17)$$

Если значимость показателей конкурентоспособности неодинакова, то с учетом разного веса каждого *i*-го показателя конкурентоспособность каждой *j*-й организации рассчитывается по формуле

$$K_{сп\ j} = \sqrt{\sum_{i=1}^n (\alpha \cdot x_{ij}^2)}. \quad (4.18)$$

Организация с максимальной величиной конкурентоспособности является самой конкурентоспособной. Для всех остальных организаций определяется место по рангу в совокупности организаций-конкурентов.

При оценке уровня конкурентоспособности следует обращать внимание на величину разрыва (расстояния) между величинами $K_{сп}$. Незначительная разница может в ближайшей перспективе поменять знак на обратный. Поэтому для изыскания резервов повышения конкурентоспособности важное значение имеют промежуточные расчеты, т. е. величины x_{ij} , так как на их ос-

нове можно определить слабые и сильные стороны предприятия, которые следует учитывать при разработке программы социально-экономического развития организации.

Конкурентоспособность государства в экономической сфере определяется конкурентоспособностью его основных организаций, осуществляющих экспорт своей продукции (товаров и услуг), а также особенностями функционирования рыночных механизмов и институтов, проводимой государством внутренней и внешней политикой. То есть конкурентоспособность государства – это то, что определяет место страны в системе мировой экономики. О её состоянии можно судить на основе выборки ведущих экспортоориентированных организаций и определения их показателей конкурентоспособности по вышеприведенным методикам. Выводы о состоянии конкурентоспособности государства могут быть сделаны на основе анализа динамики этих показателей. Ухудшение показателей конкурентоспособности продукции, организаций и, в целом, государства свидетельствует о появлении опасностей и угроз в сфере внешнеэкономической безопасности и требует срочного принятия соответствующих мер.

На глобальном уровне конкурентоспособность государства оценивается международными экспертами с помощью различных методик. Наиболее известным в настоящее время подходом к такой оценке является глобальный индекс конкурентоспособности, который определяется Всемирным экономическим форумом. Также используют свои подходы для такой оценки Всемирный банк и некоторые другие международные организации. Республика Беларусь пока не входит в упомянутые рейтинги глобальной конкурентоспособности, однако о её положении в мировой экономической системе можно косвенно судить по международным рейтингам, рассчитанным на основе таких показателей как индекс человеческого развития, глобальный инновационный индекс, индекс экономической свободы и др.

Низкая конкурентоспособность любого уровня: продукции, предприятия, отрасли и страны в целом представляет бесспорную угрозу внешнеэкономической безопасности государства.

4.4 Развитие сферы услуг как альтернативного направления формирования внешнеэкономических связей

В экономике развитых стран в настоящее время сфера услуг занимает ведущие позиции, достигая по удельному весу в ВВП 60 % и более. Несмотря на существование мнения о том, что данная ситуация возможна благодаря «паразитированию» на развивающихся странах и на их ресурсах, где структура экономики изменяется не настолько радикально, нельзя не признать, что именно новые технологии и переход к новым технологическим

укладам определяют спрос на новые услуги не только в развитых странах, но и в странах третьего мира. При этом постиндустриальная экономика не предполагает отказ от развития материальных производств в пользу сферы услуг, наоборот, появление новых услуг в высокотехнологичных сферах обуславливает появление новых высокотехнологичных и более дорогих товаров, но стоимость и объемы этих услуг растут опережающими темпами, благодаря чему и увеличивается их доля. Это обстоятельство должно быть обязательно учтено при построении системы управления внешнеэкономической безопасностью. Развитие именно сферы услуг и их экспорта требует наименьших организационных затрат, не связано с преодолением столь же сильного сопротивления традиционных игроков мировых рынков, как в случае с экспортом товаров, где основные рыночные ниши уже поделены. Также важно учесть, что при формировании новых услуг особое значение имеет творческая составляющая, определяющая уникальность услуги. Именно поэтому, наряду с укреплением научно-технологического потенциала, повышением конкурентоспособности продукции, организаций и страны, важным направлением укрепления внешнеэкономической безопасности следует рассматривать развитие сферы услуг.

Эта идея нашла своё отражение в Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 года. В ней отмечено, что критерием качественных структурных преобразований должно стать увеличение доли валовой добавленной стоимости сферы услуг в валовом внутреннем продукте от 47,7 % в 2015 году до 52–55 % в 2030 году [16]. В числе прочего в качестве ключевых задач, обозначенных в данной стратегии, способных внести вклад в обеспечение внешнеэкономической безопасности, можно выделить следующее:

- повышение вклада сферы услуг в ВВП на основе ускоренного развития высокотехнологичных услуг (информационно-коммуникационных, консалтинговых, маркетинговых, рекламных, логистических, финансовых, аутсорсинга), а также социальных услуг, повышающих качество жизни населения;
- увеличение экспорта наукоемких услуг: информационных, деловых, компьютерных, научных, образовательных, консалтинговых, а также туристических и транспортных услуг;
- развитие сервисного обслуживания высокотехнологичной продукции, поставляемой в зарубежные страны с учетом природно-климатических и технологических особенностей ее эксплуатации, а также интересов и пожеланий потребителей [16].

В стратегии отмечается, что должно продолжиться развитие инфраструктуры национальных и международных логистических центров на территории Республики Беларусь и центров с белорусским капиталом за рубежом, ориентированных на полную реализацию транзитного потенциала республики и интеграцию в сложившиеся транснациональные цепи поставок

продукции; будет совершенствоваться подготовка высокопрофессиональных специалистов в этой области; предусматривается доведение доли аутсорсинга в общем объеме логистических услуг до 35 % к 2020 году и 60 % к 2030 году.

Перспективным направлением обозначено развитие международных экономических связей в сфере услуг: расширение торговли услугами, углубление интеграционных процессов, формирование единого рынка услуг в ЕАЭС, подготовка к вступлению в ВТО. Предстоит поэтапная либерализация торговли услугами, которая будет осуществляться с учетом международных принципов и стандартов путем гармонизации законодательства государств, входящих в эти интеграционные объединения.

Особое внимание будет уделено гармонизации национального законодательства в сфере деловых услуг с международными требованиями; дальнейшему расширению сегмента электронных услуг, связанных с таможенным регулированием и оформлением. Также в стратегии отдельно выделены такие услуги, как торговля, туризм, транспорт, телекоммуникации и ИТ-услуги.

Стратегической целью обозначено создание высокоразвитой сферы услуг, гарантирующей высокое качество жизни населения, возможность творческой самореализации, формирование инновационной сферы услуг, адаптированной к рынкам услуг стран ВТО и ЕС. Заметно возрастет доля сектора интеллектуальных услуг, который наряду с наукоемкими включает и креативные их виды. Перспективным сегментом белорусской сферы услуг станут услуги в области научных исследований и разработок, сфере рекламы, дизайнерские услуги, аналитические исследования, разработка программного обеспечения, услуги в области архитектуры, кинематографии и др. [16].

Таким образом, благодаря высокой мобильности, адаптивности к изменениям любого характера, повышенной устойчивости в условиях обострения конкуренции, борьбы за ресурсы и геополитических противоречий, сфера услуг неизбежно станет дополнительным фактором обеспечения внешнеэкономической безопасности государства, наряду с развитием традиционных сфер экономики, управлением модернизацией, научно-техническим развитием и конкурентоспособностью.

Вопросы для самоконтроля

1 Какие направления совершенствования внутренней и внешней политики наиболее актуальны в контексте обеспечения внешнеэкономической безопасности?

2 Какова роль модернизации, развития научно-технологического потенциала и инновационной политики в обеспечении внешнеэкономической безопасности?

3 Каким образом развитие сферы услуг будет содействовать обеспечению внешнеэкономической безопасности?

4 Почему именно промышленность является тем видом экономической деятельности, от уровня развития которого зависит состояние экономики и экономическая безопасность государства?

5 Что представляет собой научно-технологический потенциал промышленных организаций?

6 Почему конкурентоспособность является ключевым фактором обеспечения внешнеэкономической безопасности?

7 Какими способами и с помощью каких показателей можно измерить качество и конкурентоспособность?

8 Чем различаются понятия конкурентоспособности продукции, предприятия и государства?

9 Какова роль сферы услуг в экономиках развитых стран в настоящее время?

10 Каковы перспективы развития сферы услуг в Беларуси?

ТЕСТЫ

Выберите один правильный ответ из представленных вариантов.

1 Совокупность созданных в промышленной организации и приобретенных со стороны научных разработок в виде научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских работ, патентов и лицензий – это:

- а) инновация;
- б) научно-технологический потенциал;
- в) модернизация;
- г) инновационно-технический потенциал.

2 Лишним в перечне внутренних факторов, определяющих экономическую безопасность, является:

- а) конъюнктура мировых рынков;
- б) повышение конкурентоспособности продукции на мировых рынках;
- в) развитие экспорта услуг;
- г) инновационная политика государства.

3 Уровень новизны используемых технологий относится:

- а) к количественным показателям инновационного потенциала;
- б) качественным показателям научно-технического потенциала;
- в) качественным показателям модернизационного потенциала;
- г) количественным показателям научно-технологического потенциала.

4 Разработка и выпуск нового продукта должны начинаться:

- а) с поиска источников финансирования;
- б) идеи;
- в) приобретения оборудования;
- г) поиска рынков сбыта.

5 Конечный результат творческой деятельности, который может быть воплощен в виде новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса, а также других новшеств, – это:

- а) обновление;
- б) модернизация;
- в) инновация;
- г) новинка.

6 Инновация выполняет следующие функции:

- а) воспроизводственную, инвестиционную и стимулирующую;
- б) аналитическую и производственную;
- в) учетную, распределительную и воспроизводственную;
- г) аналитическую и инвестиционную.

7 Экономический эффект инноваций выражается (в числе прочего):

- а) в улучшении условий труда и отдыха работников;
- б) увеличении объема реализации продукции;
- в) увеличении количества внедряемых новых прогрессивных технологий;
- г) снижении количества вредных отходов производства.

8 Процесс создания, освоения и распространения инноваций – это:

- а) инновационная деятельность;
- б) научно-исследовательская деятельность;
- в) модернизационный процесс;
- г) процесс обновления.

9 Система показателей качества включает:

- а) расчетные и аналитические показатели;
- б) количественные и качественные показатели;
- в) дифференцированные и обобщающие показатели;
- г) единичные и групповые показатели.

10 Конкурентоспособность продукции – это:

- а) единичный показатель качества продукции;
- б) возможность организации реализовывать продукцию минимального качества по максимальной цене;
- в) способность продукции находить сбыт на рынке при наличии на нем аналогичной продукции;
- г) показатель, рассчитываемый как отношение показателя качества продукции к ее средней цене.

11 Одним из главных факторов, определяющих конкурентоспособность продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынке, является:

- а) сырьё и материалы, из которых изготовлена продукция;
- б) качество продукции;
- в) страна происхождения продукции;
- г) рынки сбыта продукции.

12 Совокупность свойств и характеристик продукции, которые отражают ее способность удовлетворять определенные потребности в соответствии с ее назначением – это:

- а) конкурентоспособность продукции;
- б) качество продукции;
- в) уровень спроса на продукцию;
- г) рыночная стоимость продукции.

13 Объем и удельный вес продукции, соответствующей мировому уровню качества, относится к следующей группе показателей:

- а) обобщающие показатели качества продукции;
- б) частные показатели качества продукции;
- в) косвенные показатели качества продукции;
- г) прямые показатели качества продукции.

14 Оценка конкурентоспособности промышленной организации интегральным методом основана:

- а) на расчете и сравнении различных показателей рентабельности организаций-конкурентов;
- б) многомерном сравнении различных показателей организаций-конкурентов;
- в) сравнении средневзвешенных цен на основные виды продукции организаций-конкурентов;
- г) определении доли рынка каждой из конкурирующих организаций.

15 Показатель уровня конкурентоспособности продукции должен:

- а) быть меньше единицы;
- б) быть меньше или равен нолю;
- в) стремиться к единице;
- г) превышать единицу.

16 При оценке конкурентоспособности конкретной продукции на конкретных рынках наибольший коэффициент значимости рынка, равный единице, присваивается:

- а) рынкам США, Японии, Канады, стран Европейского Союза;
- б) рынкам азиатского региона;
- в) рынкам стран-соседей;
- г) внутренним рынкам.

17 Интегральный показатель оценки конкурентоспособности промышленной организации характеризует:

- а) уровень количественных показателей деятельности организации;
- б) рентабельность основной деятельности организации;
- в) рейтинг организации среди организаций-конкурентов;
- г) разрыв показателей эффективности организаций-конкурентов.

18 Лучшим (эталонным) среди показателей оценки конкурентоспособности организации является:

- а) максимальный показатель, если это показатель ресурсоотдачи, и минимальный показатель, если это показатель ресурсоёмкости;

- б) минимальный показатель, если это показатель ресурсоотдачи, и максимальный показатель, если это показатель ресурсоёмкости;
- в) максимальный показатель, если это показатель ресурсоотдачи, и максимальный показатель, если это показатель ресурсоёмкости;
- г) минимальный показатель, если это показатель ресурсоотдачи, и минимальный показатель, если это показатель ресурсоёмкости.

19 В экономике развитых стран удельный вес сферы услуг в показателе ВВП достигает:

- а) 10 %;
- б) 25 %;
- в) 40 %;
- г) 60 % и более.

20 В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года доля валовой добавленной стоимости сферы услуг в ВВП к 2030 году должна достигнуть в Республике Беларусь:

- а) 19–25 %;
- б) 30–45 %;
- в) 52–55 %;
- г) 57–70 %.

Тематика индивидуальных исследований

1 Подготовить эссе на тему: *«Направления совершенствования внутренней и внешней политики с учётом новых опасностей и угроз в сфере внешнеэкономической безопасности».*

2 Подготовить эссе на тему: *«Пути повышения конкурентоспособности товаров, промышленности и государства».*

3 Подготовить эссе на тему: *«Перспективные направления развития сферы услуг в Республике Беларусь».*

4 Подготовить эссе на тему: *«Оценка международной конкурентоспособности Беларуси: мировая практика, инструменты и перспективы».*

Практические задания

Задание 1 Определите комплексный показатель качества экспортируемой продукции, если при производстве грузовых автомобилей в качестве такового установлена потенциальная производительность грузовика в единицу времени (час). Единичными показателями качества являются максимально допустимая скорость автомобиля 90 км/ч и грузоподъемность 7 т.

Задание 2 Определите показатели качества и их динамику, если известно, что в прошлом году объём производства продукции составлял 174,3 тыс.

руб., в текущем он составляет 228,3 тыс. руб. Сертифицированной продукции в прошлом году было произведено на сумму 65 тыс. руб., в текущем году – на сумму 71,9 тыс. руб., освоено новой продукции в прошлом году на сумму 33 тыс. руб., в текущем – на сумму 54 тыс. руб. Объем экспорта продукции составил в прошлом году 61 тыс. руб., в текущем году он увеличился на 11 тыс. руб.

Задание 3 Новая продукция, производимая промышленной организацией, характеризуется свойствами, значения и вес которых представлены в таблице 4.4.

Таблица 4.4 – Исходные данные для оценки конкурентоспособности продукции

Свойство продукции	Значение	Вес доли единицы
Потребляемая мощность, Вт	890	0,3
Срок безотказной службы, лет	6	0,4
Время, необходимое на запуск и наладку, ч	8	0,18
Вес, кг	38	0,12

Определите комплексный показатель качества продукции и дайте ему оценку, если среднее значение такого показателя для данной продукции принято равным 300.

Задание 4 Определите уровень конкурентоспособности грузового автомобиля, производимого предприятием А, учитывая, что его максимально допустимая скорость составляет 80 км/ч, грузоподъемность – 7 т. Зарубежная организация-конкурент Б производит аналогичный автомобиль, у которого максимально допустимая скорость составляет 85 км/ч, а грузоподъемность – 6,5 т. Автомобиль, производимый предприятием Б, принимается за базу сравнения.

Задание 5 Фирма А изготавливает шоколадные конфеты, а её зарубежный конкурент – фирма Б выпускает аналогичный товар. Оцените конкурентоспособность конфет фирмы А. Известно, что оценки в баллах получены на основании экспертизы, где 10 – наивысший балл (таблица 4.5). За базу принимайте продукт фирмы Б.

Таблица 4.5 – Данные для оценки конкурентоспособности продукции

Параметр	Оценка в баллах		Весомость параметра
	конфет фирмы А	конфет фирмы Б	
Вкусовые качества	10	8	0,3
Привлекательность для потребителя	8	7	0,1
Экологичность, чистота продукта	10	9	0,3
Внешний вид упаковки	6	10	0,1
Продолжительность хранения	3	4	0,2

Задание 6 Фирма X выпускает мясные изделия. Фирма Y освоила выпуск аналогичного товара. Оцените конкурентоспособность продукции фирмы Z, принимая за базу для сравнения продукцию фирмы X, отдельно для измеримых параметров (цена и срок хранения) и параметров, не имеющих меры (вкусовые качества, привлекательность, экологичность, внешний вид упаковки), предложенных в таблице 4.6. На основании двух полученных оценок определите интегральный показатель конкурентоспособности.

Таблица 4.6 – Сведения для оценки конкурентоспособности предприятий

Параметр	Оценка изделий (или значения измеримых параметров) в баллах		Весомость параметра
	фирмы X	фирмы Z	
Вкусовые качества	9	8	0,5
Привлекательность для потребителя	10	6	0,2
Экологичность, чистота продукта	7	10	0,2
Внешний вид упаковки	6	10	0,1
Цена 1 кг, руб.	20	22	0,8
Срок хранения, дней	70	40	0,2

Задание 7 Рассчитайте комплексный показатель конкурентоспособности по экономическим параметрам, если затраты потребителя на приобретение товара составляют 1 тыс. руб., ежегодные затраты по его эксплуатации – 80 руб., а срок службы – 7 лет. Для изделия, принятого за эталон, эти параметры составляют, соответственно, 1,2 руб., 70 руб. и 5 лет.

Задание 8 Определите комплексный показатель конкурентоспособности по экономическим параметрам, если затраты потребителя на приобретение товара составляют 2 тыс. руб., ежегодные затраты по его эксплуатации – 150 руб., а срок службы – 8 лет. Для изделия, принятого за эталон, эти параметры составляют, соответственно, 1,8 тыс. руб., 160 руб. и 10 лет.

Задание 9 Оцените конкурентоспособность изделия, если известно, что полезный эффект, характеризующий совокупность его потребительских свойств, оценен параметром, равным 5, а полные затраты потребителя, связанные с приобретением и эксплуатацией изделия, составляют 6 тыс. руб. У аналогичного изделия, выступающего в качестве базы для сравнения, эти параметры составляют, соответственно, 6 и 5,4 тыс. руб.

Задание 10 Определите конкурентоспособность изделия, если известно, что полезный эффект, характеризующий совокупность его потребительских свойств, оценен параметром, равным 5, а полные затраты потребителя, связанные с приобретением и эксплуатацией изделия, составляют 500 тыс. руб. У аналогичного изделия, выступающего в качестве базы для сравнения, эти параметры составляют, соответственно, 4 и 560 тыс. руб.

Задание 11 Оцените общую конкурентоспособность произведенной продукции, если ее объем составляет 900 тыс. руб., в том числе продукции

А – 300 тыс. руб., продукции Б – 500 тыс. руб., продукции В – 100 тыс. руб. Индивидуальный индекс конкурентоспособности продукции А равен 0,4, продукции Б – 0,5, продукции В – 0,8.

Задание 12 Определите уровень конкурентоспособности производимого чая по потребительским показателям. В качестве объектов исследования взято 5 условных образцов чая (А, Б, В, Г, Д). При определении конкурентоспособности пищевых продуктов следует учесть результаты органолептической оценки. Использована шкала, по которой максимальное количество баллов по каждому показателю равно 5 и, соответственно, максимальное количество баллов, которое может набрать исследуемый образец, равно 20. Результаты балльной оценки чая представлены в таблице 4.7.

Таблица 4.7 – Результаты оценки чая по органолептическим показателям, баллов

Показатель	Образец чая				
	А	Б	В	Г	Д
Аромат и вкус	3	4	5	3	4
Настой	4	4	5	4	4
Цвет разваренного листа	4	5	5	4	4
Внешний вид (уборка)	3	5	5	4	4
Сумма баллов					

Задание 13 Определите уровень конкурентоспособности производимой продукции на основании данных таблицы 4.8.

Таблица 4.8 – Данные для оценки конкурентоспособности производимой продукции

Показатель	Значение, усл. ед.
Показатель качества продукции А	65
Эталонное значение показателя качества для продукции А	70
Показатель качества продукции Б	180
Эталонное значение показателя качества для продукции Б	220
Показатель качества продукции В	500
Эталонное значение показателя качества для продукции В	520
Удельный вес продукции А в общем объеме производства, %	50
Удельный вес продукции Б в общем объеме производства, %	35
Удельный вес продукции В в общем объеме производства, %	15

Задание 14 Используя метод суммы мест (рангов), определите конкурентоспособность 8 организаций. Для расчетов используйте 6 показателей, характеризующих различные аспекты функционирования промышленной организации, представленные в таблице 4.9.

Таблица 4.9 – Показатели, характеризующие деятельность организаций

Организация	Запас финансовой прочности, %	Коэффициент оборачиваемости оборотных средств, оборотов	Рентабельность продаж, %	Затратоёмкость произведенной продукции, руб.	Доля собственных оборотных средств в их общей сумме, %
1-я	30	3,2	21	0,83	16
2-я	25	2,5	25	0,91	26
3-я	52	2,8	20	0,92	25
4-я	40	2,2	17	0,78	38
5-я	22	2,7	19	0,85	10
6-я	30	3,9	18	0,86	33
7-я	19	2,4	14	0,90	24
8-я	27	3,1	16	0,81	35

Задание 15 Используя метод многомерного сравнительного анализа, оцените конкурентоспособность 8 организаций. Для расчетов используйте данные таблицы 4.9.

Задание 16 Определите конкурентоспособность 8 организаций, используя метод многомерного сравнительного анализа. Для расчетов используйте данные таблицы 4.9 с учетом того, что для приведенных показателей установлены следующие весовые коэффициенты: запаса финансовой прочности – 0,19, оборачиваемости оборотных средств – 0,15, рентабельности продаж – 0,2, затрат на 1 руб. произведенной продукции – 0,25, доли собственных оборотных средств в их общей сумме – 0,21.

Задание 17 Промышленная организация производит продукцию для реализации на внутреннем и внешнем рынках. Определите конкурентоспособность организации и её динамику за три года на основании данных таблицы 4.10.

Таблица 4.10 – Показатели для оценки конкурентоспособности

Рынок реализации продукции	Год					
	1-й		2-й		3-й	
	Удельный вес рынка в объеме реализации, %	Конкурентоспособность продукции, доли единицы	Удельный вес рынка в объеме реализации, %	Конкурентоспособность продукции, доли единицы	Удельный вес рынка в объеме реализации, %	Конкурентоспособность продукции, доли единицы
Франция	13	0,38	20	0,40	21	0,44
Италия	10	0,37	18	0,43	20	0,44
Польша	13	0,45	14	0,51	15	0,60
Египет	12	0,77	13	0,82	13	0,85
Таджикистан	1	0,90	8	0,95	7	0,96
Грузия	6	0,84	7	0,84	8	0,89
Россия	6	0,89	6	0,89	9	0,90
Внутренний рынок	39	0,98	14	0,93	7	0,95
<i>Итого</i>	100	–	100	–	100	–

Задание 18 Промышленная организация производит четыре вида продукции для реализации на внутреннем и внешнем рынках. Определите конкурентоспособность организации и её изменение по сравнению с предшествующим годом на основании данных таблицы 4.11. В предшествующем году конкурентоспособность организации составляла 0,65.

Таблица 4.11 – Показатели для оценки конкурентоспособности организации

Рынок реализации продукции	Продукция А		Продукция Б		Продукция В		Продукция Г	
	Удельный вес реализации в общем объеме реализации, %	Конкурентоспособность, доли единицы	Удельный вес реализации в общем объеме реализации, %	Конкурентоспособность, доли единицы	Удельный вес реализации в общем объеме реализации, %	Конкурентоспособность, доли единицы	Удельный вес реализации в общем объеме реализации, %	Конкурентоспособность, доли единицы
США	10	0,70	5	0,63	19	0,85	4	0,54
Китай	6	0,80	8	0,75	11	0,80	1	0,69
Внутренний рынок	11	0,99	9	0,88	7	0,90	9	0,91

Задание 19 Промышленная организация производит продукцию для реализации на экспорт. Определите конкурентоспособность организации и её динамику за три года на основании данных таблицы 4.12.

Таблица 4.12 – Показатели для оценки конкурентоспособности организации

Рынок реализации продукции	Год					
	1-й		2-й		3-й	
	Удельный вес рынка в объеме реализации, %	Конкурентоспособность продукции, доли единицы	Удельный вес рынка в объеме реализации, %	Конкурентоспособность продукции, доли единицы	Удельный вес рынка в объеме реализации, %	Конкурентоспособность продукции, доли единицы
Польша	15	0,69	18	0,65	19	0,64
Германия	21	0,57	25	0,58	28	0,58
Россия	44	0,80	32	0,81	28	0,87
Япония	20	0,45	25	0,46	25	0,47
<i>Итого</i>	100	–	100	–	100	–

Задание 20 Промышленная организация производит три вида продукции для реализации на внутреннем и внешнем рынках. Определите конкурентоспособность организации и её изменение по сравнению с предшествующим годом на основании данных таблицы 4.13. В предшествующем году конкурентоспособность организации составляла 0,58.

Таблица 4.13 – Показатели для оценки конкурентоспособности организации

Рынок реализации продукции	Продукция А		Продукция Б		Продукция В	
	Удельный вес реализации в общем объеме реализации, %	Конкурентоспособность, доли единицы	Удельный вес реализации в общем объеме реализации, %	Конкурентоспособность, доли единицы	Удельный вес реализации в общем объеме реализации, %	Конкурентоспособность, доли единицы
Индия	2	0,64	1	0,68	3	0,45
Германия	4	0,50	2	0,72	5	0,39
Внутренний рынок	25	0,95	34	0,90	24	0,85

Задание 21 На основании статистических данных проанализируйте развитие сферы услуг в Республике Беларусь за последние пять лет и оцените её роль в национальной экономике, на основе выявленных тенденций составьте прогноз.

5 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

5.1 Обеспечение внешнеэкономической безопасности и его нормативно-правовое регулирование

Вопросы обеспечения внешнеэкономической безопасности следует рассматривать в контексте обеспечения национальной безопасности в целом. Для успешной борьбы с действием деструктивных факторов, недопущения перерастания вызов в опасности и угрозы должна действовать эффективная система обеспечения безопасности. Следует различать понятия «*безопасность*» и «*обеспечение безопасности*». Безопасность представляет собой определенное состояние (хоть при этом оно и подвержено постоянным динамическим воздействиям), а обеспечение безопасности – это процесс создания условий для достижения этого состояния. В ходе этого процесса должны быть созданы условия для стабильного развития государства, его экономической, политической и социальной систем. Деятельность по обеспечению безопасности должна осуществляться непрерывно и носить адаптивный характер по отношению к зарождающимся новым или перерождающимся известным угрозам. Обеспечивается национальная безопасность путем последовательного решения следующих задач:

- установления приоритетов в различных сферах национальной безопасности;
- разработки системы раннего распознавания деструктивных факторов;
- разработки методов и средств оценки вредоносного воздействия деструктивных факторов;
- создания организационно-правового механизма для реализации мер противодействия;
- определения структуры, компетенции и порядка взаимоотношений органов, обеспечивающих национальную безопасность;
- организации системы постоянного мониторинга всех сфер национальной безопасности на предмет фактического или потенциального действия деструктивных факторов;
- организации системы международного сотрудничества по вопросам обеспечения национальной безопасности.

Основным критерием для выявления деструктивных факторов в процессе решения задач по обеспечению безопасности должна являться степень их влияния на условия и возможности реализации жизненно важных интересов.

Особую роль здесь играет государство, поскольку оно одновременно выступает и как объект, и как субъект обеспечения национальной безопасности. Именно государство в лице уполномоченных государственных органов выстраивает систему обеспечения национальной безопасности, создает условия для её функционирования и совершенствования. При этом, являясь составной частью триединого объекта обеспечения национальной безопасности (личность, общество, государство), государство должно защищать от действия деструктивных факторов не только личность и общество, но и само себя.

В Республике Беларусь основным регулирующим данный вопрос документом является Концепция национальной безопасности. В соответствии с ней под системой обеспечения национальной безопасности понимается совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства [18].

Обеспечение национальной безопасности представляет собой деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности по защите личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов, созданию необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь.

Целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Основными задачами обеспечения национальной безопасности выступают:

- разработка и реализация государственной политики обеспечения национальной безопасности;
- определение и поддержание необходимого баланса интересов личности, общества и государства;
- нейтрализация источников внутренних угроз и защита от внешних угроз национальной безопасности;
- обеспечение реализации национальных интересов и устойчивого развития Республики Беларусь;
- создание системы обеспечения национальной безопасности и организация ее эффективного функционирования.

Принципами обеспечения национальной безопасности являются:

- законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- гуманизм и социальная справедливость;
- гласность;
- соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;

- комплексный подход к решению задач обеспечения национальной безопасности;
- единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;
- участие в системах международной и региональной коллективной безопасности;
- разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения национальной безопасности;
- приоритетность правовых, политических, экономических и информационных мер обеспечения национальной безопасности;
- оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз.

Кроме того, Концепция национальной безопасности определяет, что правовую основу системы обеспечения национальной безопасности составляют Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе международные договоры Республики Беларусь.

В соответствии с Концепцией [18], субъекты обеспечения национальной безопасности осуществляют согласованную деятельность по достижению цели и решению задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с их правовым статусом, определяемым законодательством. При этом:

- Президент Республики Беларусь осуществляет общее руководство системой обеспечения национальной безопасности путем реализации своих полномочий в этой сфере через Совет Безопасности Республики Беларусь и его рабочий орган – Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, а также через Совет Министров Республики Беларусь;
- Национальное собрание Республики Беларусь принимает законы в сфере обеспечения национальной безопасности;
- Совет Безопасности Республики Беларусь рассматривает вопросы внутренней и внешней политики Республики Беларусь, затрагивающие интересы национальной безопасности, принимает по ним решения, в том числе определяет государственные органы, ответственные за обеспечение национальной безопасности в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства, и пороговые значения индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, организует эффективное функционирование системы обеспечения национальной безопасности;
- Совет Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции разрабатывает конкретные меры по обеспечению национальной безопасности, организует и контролирует их реализацию;

- государственные органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, и республиканские органы государственного управления, подчиненные Правительству, в соответствии с их компетенцией реализуют меры, направленные на решение задач обеспечения национальной безопасности, поддерживают в состоянии готовности к применению имеющиеся силы и средства;

- суды осуществляют правосудие по делам, затрагивающим вопросы обеспечения национальной безопасности;

- органы местного управления и самоуправления обеспечивают решение задач в сфере обеспечения национальной безопасности, отнесенных законодательством к их компетенции.

Также в Концепции определена роль граждан в обеспечении национальной безопасности. Оговорено, что граждане участвуют в обеспечении национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей (в том числе исполнения священного долга по защите Республики Беларусь), предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь. Свое видение национальных интересов, способов и средств их защиты они реализуют путем участия в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии, а также через государственные органы и органы местного самоуправления. Участие граждан, общественных и иных организаций в обеспечении национальной безопасности также может осуществляться путем:

- информирования государственных органов о наличии (возникновении) источников и факторов, создающих угрозы национальной безопасности;

- непосредственной защиты законными способами и средствами прав и свобод граждан, интересов общества;

- разработки и внесения в государственные органы предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах обеспечения национальной безопасности;

- участия в формировании общественного мнения по вопросам обеспечения национальной безопасности;

- повышения политической культуры и ответственности граждан, гражданского самосознания, воспитания патриотизма;

- содействия законными способами и средствами государственным органам в обеспечении национальной безопасности, достижении общественного согласия и стабильности.

Для организации системы обеспечения национальной безопасности должны быть четко определены её функции. В качестве таковых Концепция определяет:

- совершенствование концептуальных организационных и правовых основ обеспечения национальной безопасности;
- уточнение в соответствии со складывающейся обстановкой интересов личности, общества и государства, формирование и поддержание их необходимого баланса;
- разработка и своевременная корректировка индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, критериев эффективности деятельности субъектов ее обеспечения;
- организация и проведение мониторинга, анализа и оценки состояния национальной безопасности;
- определение приоритетных направлений и задач обеспечения национальной безопасности в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства;
- прогнозирование, своевременное выявление возрастания уровня опасности, оценка внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз национальной безопасности;
- разработка и практическая реализация комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации рисков, вызовов и угроз национальной безопасности, недопущению нанесения ущерба национальным интересам и развитию Республики Беларусь;
- управление имеющимися силами и средствами, поддержание их в постоянной готовности на основе организационного, кадрового, финансового, материального, технического, информационного и иного ресурсного обеспечения;
- организация взаимодействия и координация действий всех субъектов обеспечения национальной безопасности, оценка эффективности их деятельности;
- информирование граждан по вопросам состояния и обеспечения национальной безопасности.

Система обеспечения внешнеэкономической безопасности функционирует в рамках системы обеспечения национальной безопасности, обозначенных Концепцией. При этом отдельные вопросы, затрагивающие внешнеэкономическую безопасность, могут регулироваться рядом иных нормативно-правовых актов. К их числу можно отнести действующие в настоящее время:

- Концепцию энергетической безопасности Республики Беларусь;
- Доктрину национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года;
- Закон Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;

- Директиву Президента Республики Беларусь «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности Республики Беларусь» и др.

Таким образом, для решения вопросов внешнеэкономической безопасности пока не принят единый концептуальный нормативно-правовой акт, однако данные вопросы регулируются в рамках подходов, установленных в целом для уровня национальной, и в частности – для уровня экономической безопасности. Отдельные аспекты внешнеэкономической безопасности находят своё отражение в нормативных правовых актах, регулирующих внешнеэкономическую деятельность государства.

5.2 Система государственных органов, обеспечивающих внешнеэкономическую безопасность

Общее описание системы органов, обеспечивающих национальную безопасность, дано в Концепции национальной безопасности, которая устанавливает, что для решения задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь создаются силы обеспечения национальной безопасности, в состав которых входят Вооруженные Силы Республики Беларусь, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, таможенные органы, орган финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, безопасность связи и информации, а также охрану окружающей среды, и другие.

Взаимодействие субъектов обеспечения национальной безопасности осуществляется с учетом их правового статуса, компетенции и характера решаемых задач при координирующей роли Совета Безопасности Республики Беларусь и его рабочего органа.

Государственными органами, входящими в систему обеспечения национальной безопасности, в пределах их компетенции и во взаимодействии организуется антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, предполагающее:

- сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;

- оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;

- выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности [18].

Каждый орган в системе обеспечения национальной безопасности должен обеспечивать:

- реализацию национальных интересов в соответствии с той сферой деятельности, в которой он функционирует;

- своевременное выявление опасностей и угроз, препятствующих реализации национальных интересов, и противодействие им;

- устранение причин и условий, способствующих возникновению опасностей и угроз;

- преодоление негативных последствий наступивших или ожидаемых в результате действия угроз.

Систему органов, обеспечивающих национальную (и, соответственно, внешнеэкономическую) безопасность государства, возглавляют органы государственной власти и управления, которые решают как общие задачи по обеспечению безопасности, так и частные, связанные с текущим реагированием на те или иные риски, вызовы, опасности и угрозы в каждой сфере безопасности, включая внешнеэкономическую.

Президент Республики Беларусь имеет полномочия в сфере обеспечения безопасности:

- по формированию Совета Безопасности Республики Беларусь и руководству его деятельностью;

- определению стратегии обеспечения внутренней и внешней безопасности, мер по обеспечению социально-политической и экономической стабильности в обществе; организации деятельности по защите суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности, территориальной целостности;

- контролю и координации деятельности государственных органов по обеспечению безопасности;

- изданию и обеспечению декретов, указов и распоряжений, имеющих обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Национальное Собрание Республики Беларусь, являясь законодательным органом, осуществляет законодательное закрепление национальных интересов республики, мер по их обеспечению, создает нормативно-правовую основу для функционирования системы национальной безопасности.

Совет Министров Республики Беларусь является высшим органом исполнительной власти и осуществляет свои функции через систему подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти по обеспечению безопасности Республики Беларусь;

разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики; организует и контролирует подготовку и исполнение мероприятий по обеспечению национальной безопасности министерствами, государственными комитетами, иными подведомственными ему органами Республики Беларусь.

Совет Безопасности Республики Беларусь – орган, который координирует деятельность всех субъектов по обеспечению национальной безопасности. Осуществляет подготовку решений Президента Республики Беларусь в сфере национальной безопасности и отвечает перед Президентом за организацию деятельности по защите жизненно важных национальных интересов от внешних и внутренних угроз.

Министерства и государственные комитеты Республики Беларусь в пределах, определенных законодательством Республики Беларусь, в соответствии с законами, декретами, указами, распоряжениями Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь реализуют стратегические и тактические задачи по обеспечению безопасности Республики Беларусь.

Особое место в системе министерств и государственных комитетов республики занимают органы, имеющие оперативные подразделения, которым предоставлено право осуществления оперативно-розыскной деятельности. В настоящее время в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» к ним отнесены оперативные подразделения органов внутренних дел, органов государственной безопасности, пограничной службы, Службы безопасности Президента Республики Беларусь, органов финансовых расследований, таможенных органов, органов внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь. Специфика их заключается в том, что для добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу национальной безопасности республики, и противодействия им, они имеют право проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, использовать оперативные силы и средства.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов, иных нормативных актов органами, обеспечивающими национальную безопасность, возлагается на **Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.**

К органам, обеспечивающим непосредственно экономическую безопасность в различных сферах, можно отнести:

- Межведомственную комиссию по безопасности в экономической сфере при Совете безопасности Республики Беларусь;
- Министерство экономики Республики Беларусь;
- Министерство финансов Республики Беларусь;
- Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь;
- Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь;

- Министерство иностранных дел Республики Беларусь;
- Министерство промышленности Республики Беларусь;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь;
- Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;
- Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

Компетенция каждого органа определяется в зависимости от характера угроз, преобладающих, действующих в той или иной сфере деятельности.

Что касается внешнеэкономической безопасности, то особая компетенция в этой сфере принадлежит **Министерству иностранных дел, Министерству экономики и Государственному таможенному комитету Республики Беларусь**. Именно эти органы призваны разрешать политические и экономические противоречия Беларуси и иностранных государств, представлять интересы национальных производителей как внутри страны, так и за рубежом, обеспечивать защиту внутреннего рынка и выполнять иные функции, направленные на защиту национальных интересов Республики Беларусь во внешнеэкономической сфере.

5.3 Особая роль таможенных органов в обеспечении внешнеэкономической безопасности

Таможенная служба, участвуя в регулировании внешнеторгового оборота и осуществляя фискальную и правоохранительную функции, играет ключевую роль в пополнении государственного бюджета. Благодаря протекционистским мерам, реализуемым таможенными органами, защищается национальная промышленность и сельское хозяйство. В компетенцию таможенных органов входят также вопросы борьбы с контрабандой, незаконными валютными операциями, нарушениями таможенного законодательства. Важным направлением деятельности по обеспечению экономической безопасности государства является воздействие на всех участников общественных отношений, побуждающее их соблюдать установленные нормы таможенного законодательства.

Руководство системой таможенных органов в Республике Беларусь осуществляет Государственный таможенный комитет. Выстроенная с учетом рекомендаций и стандартов Всемирной таможенной организации система таможенных органов позволяет эффективно осуществлять свои функции на всей территории Республики Беларусь. В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС выполняются следующие из них [9]:

1) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

2) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;

3) обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза;

4) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;

5) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;

6) защита прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории Союза;

7) ведение таможенной статистики;

8) осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов.

Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» существенно расширяет и конкретизирует этот перечень. Так, в соответствии с указанным Законом, таможенные органы [17]:

1) организуют взаимодействие и координируют деятельность государственных органов и иных организаций в области реализации государственной таможенной политики;

2) обеспечивают защиту экономических интересов Республики Беларусь;

3) совершают таможенные операции и проводят таможенный контроль, проводят таможенные экспертизы;

4) взимают таможенные платежи, иные платежи, взимание которых возложено на таможенные органы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных платежей, принимают меры по их принудительному взысканию, применяют способы обеспечения исполнения налогового обязательства, уплаты пеней;

5) обеспечивают на таможенной территории ЕАЭС в Республике Беларусь соблюдение порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;

6) осуществляют контроль за соблюдением запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь;

7) обеспечивают защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;

8) ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, админи-

стративными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов, а также участвуют в противодействии иным правонарушениям;

9) обеспечивают принятие мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;

10) принимают меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные законодательными актами;

11) осуществляют налоговый, валютный, экспортный, радиационный, автомобильный, санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный, пограничный и иные виды контроля, право на осуществление которых или на участие в осуществлении которых предоставлено таможенным органам в соответствии с законодательством;

12) осуществляют деятельность по автоматизации процессов совершения таможенных операций, реализации отраслевых мероприятий в сфере информатизации;

13) осуществляют деятельность по защите информации в информационных системах и информационных ресурсах, используемых таможенными органами;

14) ведут таможенную статистику внешней торговли товарами Республики Беларусь с государствами, не являющимися членами ЕАЭС (далее – таможенная статистика внешней торговли товарами), статистику взаимной торговли товарами Республики Беларусь с другими государствами – членами ЕАЭС (далее – таможенная статистика взаимной торговли товарами), а также специальную таможенную статистику;

15) обеспечивают выполнение международных обязательств Республики Беларусь в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными уполномоченными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

16) осуществляют информирование и консультирование по вопросам, касающимся международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства о таможенном регулировании, и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, обеспечивают государственные органы, иные организации и граждан информацией по вопросам таможенного регулирования;

17) обеспечивают формирование, оптимизацию и развитие таможенной инфраструктуры;

18) реализуют государственную кадровую политику, а также организуют идеологическую работу в системе таможенных органов;

19) осуществляют повышение квалификации специалистов по таможенному декларированию;

20) проводят научно-исследовательские работы в сфере таможенного дела;
21) осуществляют поиски эффективных путей совершенствования таможенного регулирования, механизмов реализации государственной таможенной политики.

Средства и методы, которыми таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность и защиту экономических интересов государства, принято условно разделять на две группы:

- средства и методы правового регулирования, которые таможенные органы используют для правового принуждения, санкций, мер защиты, в соответствии с действующим законодательством, пользуясь властными полномочиями, позволяющими противодействовать нарушениям закона как в экономической, так и в других сферах общественной жизни. Эта группа составляет основу правоохранительной деятельности таможенных органов;

- средства и методы экономического регулирования внешнеторговых отношений, к которым относятся тарифное и нетарифное регулирование.

Одним из важнейших инструментов реализации функций таможенных органов в сфере обеспечения экономической и, в частности, внешнеэкономической безопасности является таможенный контроль, потому что таможенно-тарифное регулирование воздействует не только на внешнеэкономические отношения, но и на развитие всей национальной экономики страны, на её экономический рост и на финансово-стоимостные пропорции, складывающиеся в реальном секторе. В самой системе таможенного контроля ключевое место занимают технологии оценки и контроля таможенной стоимости. Совершенствование таможенного контроля и повышение его эффективности осуществляется благодаря рискоориентированному подходу, реализуемому с помощью системы управления рисками, рекомендованной Всемирной таможенной организацией. Данная система базируется на принципе выборочности, основанном на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях. В части контроля таможенной стоимости данный подход заключается в выявлении конкретных рискованных ситуаций, где возможно занижение таможенной стоимости конкретных партий товаров, и проведении целенаправленной проверки по ним.

Ввиду того, что система обеспечения экономической безопасности реализуется благодаря системе критериев, показателей и их пороговых значений, система управления рисками позволяет безупречно организовать эту достаточно формализованную работу. В этом случае можно безошибочно оценить такие показатели, как объем товаров в структуре импорта, несущих определенный риск, сумма взысканных таможенных платежей, количество применяемых профилей риска, стоимость за единицу товара, а также наименования категорий лиц, перемещающих товары, страна происхождения товаров и т. п. При этом таможенная стоимость является самым распространенным источником возникновения экономических рисков, относящихся кроме прочего, и к сфере внешнеэкономической безопасности.

Механизм определения, заявления и контроля таможенной стоимости является основным инструментом таможенного контроля в системе мер по обеспечению экономической и внешнеэкономической безопасности, позволяющим снизить негативное влияние импорта на конкурентоспособность белорусской экономики, предотвратить незаконное получение сверхприбылей за счет недоплаты таможенных пошлин и сборов в государственный бюджет Республики Беларусь, недобросовестной конкуренции, демпинга и т. п.

В настоящее время в мировой практике реализуется концепция интегрированного управления государственными границами, что предусматривает новые задачи в рамках данной системы и для таможенных органов. Этот зарубежный опыт также учтён и в белорусской практике, в связи с чем можно утверждать, что таможенные органы находятся на передовых позициях по обеспечению не только внешнеэкономической, но и в целом, национальной безопасности [10, 20–22, 26].

Таким образом, деятельность таможенных органов по обеспечению экономической и, в частности, внешнеэкономической безопасности, включает в себя целый комплекс правовых, экономических, организационных и иных мероприятий, реализуемых для обеспечения защиты экономических интересов государства, развития и совершенствования внешнеэкономических отношений, стимулирования развития национальной экономики и её защиты от рисков, вызовов, опасностей и угроз, как появляющихся внутри государства, так и проникающих из внешней среды.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Что представляет собой обеспечение безопасности?
- 2 В чём заключается принципиальное различие между понятиями «внешнеэкономическая безопасность» и «обеспечение внешнеэкономической безопасности»?
- 3 Какие цели и задачи провозглашены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь по обеспечению национальной безопасности?
- 4 Каким образом граждане могут принимать участие в обеспечении национальной безопасности?
- 5 Какие особенности можно выделить в обеспечении внешнеэкономической безопасности?
- 6 Какие органы формируют системы национальной безопасности?
- 7 Какие органы участвуют в обеспечении внешнеэкономической безопасности?
- 8 В чём заключается особая роль таможенных органов в системе обеспечения внешнеэкономической безопасности?
- 9 Каковы роль и функции Министерства иностранных дел и Министерства экономики Республики Беларусь в системе обеспечения внешнеэкономической безопасности?
- 10 С помощью каких инструментов таможенные органы реализуют свои функции в сфере обеспечения экономической безопасности?

ТЕСТЫ

Выберите один правильный ответ из представленных вариантов.

1 Лишней в перечне задач обеспечения национальной безопасности является:

- а) разработка системы раннего распознавания деструктивных факторов;
- б) создание организационно-правового механизма для реализации мер противодействия;
- в) организация системы международного сотрудничества по вопросам обеспечения национальной безопасности;
- г) политическое обеспечение планируемых мер противодействия.

2 Основным документом, регулирующим вопросы обеспечения национальной безопасности в экономической сфере, является:

- а) Закон Республики Беларусь «Об основах экономической безопасности»;
- б) Концепция национальной безопасности Республики Беларусь;
- в) Закон Республики Беларусь «О создании и функционировании системы национальной безопасности»;
- г) Доктрина экономической безопасности Республики Беларусь.

3 Лишним в перечне принципов обеспечения национальной безопасности является:

- а) приоритетность силовых мер обеспечения национальной безопасности;
- б) гуманизм и социальная справедливость;
- в) гласность;
- г) единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности.

4 Разработка и своевременная корректировка индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, критериев эффективности деятельности субъектов ее обеспечения – это:

- а) цель системы обеспечения национальной безопасности;
- б) функция системы обеспечения национальной безопасности;
- в) объект обеспечения национальной безопасности;
- г) задача системы обеспечения национальной безопасности.

5 Информирование государственных органов о наличии (возникновении) источников и факторов, создающих угрозы национальной безопасности, – это:

- а) обязанность гражданина по обеспечению национальной безопасности;
- б) право гражданина по обеспечению национальной безопасности;
- в) ответственность гражданина за обеспечение национальной безопасности;
- г) один из путей участия граждан в обеспечении национальной безопасности.

6 Лишним в числе путей участия граждан, общественных и иных организаций в обеспечении национальной безопасности является:

- а) повышение политической культуры и ответственности граждан, гражданского самосознания, воспитания патриотизма;
- б) разработка и внесение в государственные органы предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах обеспечения национальной безопасности;
- в) содействие законными способами и средствами государственным органам в обеспечении национальной безопасности, достижении общественного согласия и стабильности;
- г) непосредственная защита любыми способами и средствами прав и свобод граждан, интересов обществ.

7 Лишним в числе документов, определяющих систему экономической безопасности в Республике Беларусь, является:

- а) Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь;
- б) Директива Президента Республики Беларусь «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности Республики Беларусь»;
- в) Закон Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;
- г) Концептуальные основы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

8 Руководящим органом в системе таможенных органов является:

- а) Министерство таможенного регулирования Республики Беларусь;
- б) Главное таможенное управление при Совете Министров Республики Беларусь;
- в) Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;
- г) Комитет государственной безопасности Республики Беларусь.

9 Координирует деятельность всех субъектов по обеспечению национальной безопасности:

- а) Комитет государственной безопасности Республики Беларусь;
- б) Служба национальной безопасности при Президенте Республике Беларусь;
- в) Совет безопасности Республики Беларусь;
- г) Государственный секретариат по безопасности Республики Беларусь

10 Пополнение государственного бюджета путем взимания пошлин, сборов и некоторых видов налогов является:

- а) одной из функций Министерства таможенного регулирования Республики Беларусь;
- б) одной из задач Государственного таможенного комитета Республики Беларусь;
- в) одной из функций Комитета государственной безопасности Республики Беларусь;

г) одной из задач Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

11 Обеспечение защиты экономических интересов Республики Беларусь является:

а) задачей таможенных органов, определенной Таможенным кодексом ЕАЭС;

б) функцией таможенных органов, определенной Законом Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»;

в) задачей таможенных органов, определенной Таможенным кодексом Республики Беларусь;

г) функцией таможенных органов, определенной Таможенным кодексом Республики Беларусь.

12 Лишней в перечне функций таможенных органов в Республике Беларусь является:

а) обеспечение проведения внешних разведывательных операций;

б) принятие мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренных законодательными актами;

в) проведение научно-исследовательских работ в сфере таможенного дела;

г) обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

13 Одним из важнейших инструментов реализации функций таможенных органов в сфере обеспечения экономической и, в частности, внешнеэкономической безопасности, является:

а) таможенная процедура;

б) таможенная операция;

в) таможенная ревизия;

г) таможенный контроль.

14 Средства и методы, которыми таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность и защиту экономических интересов государства, можно условно разделить:

а) на пять групп;

б) три группы;

в) две группы;

г) шесть групп.

15 В настоящее время среди задач таможенных органов в сфере обеспечения экономической безопасности особенно актуальной является задача:

а) организации паспортного контроля;

б) организации санитарного контроля;

в) организации контроля таможенной стоимости;

г) проведения внешней торговли политики.

16 Оптимальное распределение ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях работы для предотвращения нарушений таможенного законодательства базируется на принципе:

- а) обязательности сплошного таможенного контроля;
- б) выборочности таможенного контроля;
- в) неотвратимости таможенного контроля;
- г) минимизации таможенного контроля.

17 Всемирная таможенная организация для повышения эффективности таможенного контроля рекомендует применять:

- а) рискоориентированный подход;
- б) административный подход;
- в) либеральный подход;
- г) экономический подход.

18 Лишним в числе вопросов, входящих в компетенцию таможенных органов в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, является:

- а) борьба с контрабандой;
- б) борьба с незаконными валютными операциями;
- в) обеспечение режима Государственной границы;
- г) наполнение республиканского бюджета.

19 Ключевыми в системе обеспечения внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь можно считать следующие органы:

- а) Министерство внешнеэкономических связей, Государственный таможенный комитет, Комитет государственной безопасности;
- б) Министерство промышленности и торговли, Министерство экономики, Государственный таможенный комитет;
- в) Министерство экономики, Министерство внешнеэкономических связей, Государственный таможенный комитет;
- г) Министерство экономики, Министерство иностранных дел и Государственный таможенный комитет.

20 В системе мер по обеспечению экономической и внешнеэкономической безопасности, позволяющих снизить негативное влияние импорта на конкурентоспособность белорусской экономики, одной из основных мер можно считать:

- а) таможенный анализ бухгалтерской отчётности;
- б) таможенный мониторинг субъектов внешнеэкономической деятельности;
- в) таможенное инспектирование товаров;
- г) контроль таможенной стоимости товара.

Тематика индивидуальных исследований

1 Подготовить эссе на тему: *«Функционирование системы обеспечения внешнеэкономической безопасности в рамках системы обеспечения национальной безопасности».*

2 Подготовить эссе на тему: *«Зарубежный опыт построения системы обеспечения внешнеэкономической безопасности».*

3 Подготовить эссе на тему: *«Новые угрозы внешнеэкономической безопасности и совершенствование мер по их предупреждению».*

Практические задания

Задание 1 Проанализировать положения о министерствах, отвечающих за обеспечение экономической (внешнеэкономической) безопасности, и иные нормативные акты, определяющие задачи и функции субъектов обеспечения безопасности и на основе данного анализа построить развёрнутую организационную схему, наиболее полно иллюстрирующую систему обеспечения национальной безопасности, место в ней системы обеспечения экономической (внешнеэкономической) безопасности и взаимоотношения между субъектами обеспечения безопасности различной ведомственной подчинённости.

Задание 2 Проанализировать основные нормативные акты, определяющие деятельность таможенных органов в Республике Беларусь, и построить развёрнутую организационную схему, иллюстрирующую роль и место таможенных органов в системе обеспечения экономической (внешнеэкономической) безопасности.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ*

1 **Morgenthau, Hans J.** Politics Among Nations. The Struggle for Power and Peace / Hans J. Morgenthau. – Second Edition. – New York : Alfred A. Knopf, 1955. – 516 p.

2 **Аниськов, И. П.** Тенденции изменения индикаторов экономической безопасности Республики Беларусь / И. П. Аниськов, Г. В. Германович // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2020. – № 2. – С. 4–12

3 Беларусь и международные организации [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://mfa.gov.by/multilateral/organization/>. – Дата доступа : 04.05.2022.

4 Внешняя торговля [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/>. – Дата доступа : 04.05.2022.

5 Внешняя торговля товарами и услугами Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://www.nbrb.by/statistics/foreigntrade>. – Дата доступа : 04.05.2022.

6 **Головачев, А. С.** Конкурентоспособность организации : учеб. пособие / А. С. Головачев. – Минск : Выш. шк., 2012. – 319 с.

7 **Головачев, А. С.** Экономика организации (предприятия) : учеб. пособие для вузов / А. С. Головачев. – Минск : Выш. шк., 2015. – 688 с.

8 **Дайнеко, А. Е.** Научные основы диверсификации экспорта товаров Республики Беларусь / А. Е. Дайнеко, Н. А. Абрамчук, Д. В. Береснев // Доклады Национальной академии наук Беларуси. Социально-гуманитарные науки. – 2016. – Т. 60, № 1. – С. 116–122.

9 Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01700314>. – Дата доступа : 04.05.2022.

10 Инновационные процессы в системе таможенного администрирования Республики Беларусь : [монография] / О. В. Морозова [и др.]; под общ. ред. О. В. Морозовой, О. Н. Шестак. – Гомель : БелГУТ, 2019. – 203 с.

11 Информационно-аналитический сборник «Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и валовой внешний долг Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://www.nbrb.by/publications/balpay>. – Дата доступа : 04.05.2022.

12 **Колесников, А. А.** Внешнеэкономическая деятельность : учеб. пособие / А. А. Колесников, О. В. Морозова. – Гомель : БелГУТ, 2018. – 410 с.

13 **Мальцев, Л. С.** Национальная безопасность Республики Беларусь : учеб. пособие / Л. С. Мальцев. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2018. – 214 с.

*Актуальное состояние приведенных нормативно-правовых актов необходимо отслеживать на соответствующих информационных ресурсах.

14 Международные резервные активы и ликвидность Республики Беларусь в иностранной валюте на 01.05.2022 [Электронный ресурс] // Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://www.nbrb.by/statistics/sstandard/report.asp>. – Дата доступа : 04.05.2022.

15 **Можейко, А. В.** Экономическая безопасность Республики Беларусь / А. В. Можейко // Банкаўскі веснік. – 2021. – № 6 (695). – С. 44–53.

16 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Одобрена протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10 [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomi-cheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа : 04.05.2022.

17 Об изменении Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» : Закон Респ. Беларусь от 19 июля 2021 г. № 121-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12100121&p1=1&p5=0>. – Дата доступа : 04.05.2022.

18 Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575>. – Дата доступа : 04.05.2022.

19 Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10500060>. – Дата доступа : 04.05.2022.

20 **Петров-Рудаковский, А. П.** Зарубежная практика обеспечения таможенными органами интегрированного управления государственной границей / А. П. Петров-Рудаковский // Развитие таможенного дела: инновации, сотрудничество, безопасность : материалы X Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19–20 сент. 2019 г. – Минск : РИВШ, 2019. – С. 72–75.

21 **Петров-Рудаковский, А. П.** Зарубежный опыт взаимодействия пограничных и таможенных органов в вопросах охраны государственной границы и защиты экономических интересов государства / А. П. Петров-Рудаковский // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности : материалы III Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 20 февр. 2019 г. : в 2 ч. / ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»; редкол.: П. И. Миронюк [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2019. – Ч. 2. – С.215-219.

22 **Петров-Рудаковский, А. П.** Новые задачи таможенной службы в контексте зарубежного опыта / А. П. Петров-Рудаковский // Транспорт в интеграционных процессах мировой экономики : материалы Междунар. науч.-практ. онлайн-конференции / под ред. профессора В. Г. Гизатуллиной, Гомель, 24 апр. 2020 г. – Гомель : БелГУТ, 2020. – С. 159–160.

23 **Петров-Рудаковский, А. П.** Экономика промышленной организации : учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 2. Функционирование и эффективность / А. П. Петров-Рудаковский, Л. М. Соколова. – Минск : РИВШ, 2018. – 376 с.

24 **Полоник, С. С.** Теоретико-методологические основы обеспечения внешне-

экономической безопасности Республики Беларусь в условиях усиления международной конкуренции / С. С. Полоник, Э. В. Хоробрых, А. А. Литвинчук // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – 2013. – № 5. – С. 7–16.

25 Приоритетные направления внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа : https://mfa.gov.by/foreign_policy/priorities/. – Дата доступа : 04.05.2022.

26 **Пятроў-Рудакоўскі, А. П.** Некаторыя асаблівасці забяспячэння нацыянальнай бяспекі дзяржавы ў кантэксце замежнага досведу / А. П. Пятроў-Рудакоўскі // Актуальныя праблемы забяспячэння погранічнай бяспекі : матэрыялы IV Міжнарод. заоч. навуц.-практ. канф., Мінск, 16 дек. 2020 г. : в 2 ч. / Ін-т пограніч. службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. П. Вишневская [и др.]. – Мінск : ИПС РБ, 2021. – Ч. 1. – С. 265–271 с.

27 **Хлебоказов, А. П.** Современные проблемы, выгоды и риски вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию в контексте обеспечения экономической безопасности страны / А. П. Хлебоказов, В. В. Гралько // Журнал Белорусского государственного университета. Экономика. – 2021. – № 2. – С. 92–97.

28 **Хлебоказов, А. П.** Экономическая безопасность Республики Беларусь: актуальные аспекты и пути совершенствования ее оценки / А. П. Хлебоказов, В. В. Гралько // Банкаўскі веснік. – 2021. – № 8 (697). – С. 17–23.

29 **Швайба, Д. Н.** Классификация угроз социально-экономической безопасности государства / Д. Н. Швайба // Новости науки и технологий. – 2018. – № 1(44). – С. 45–49.

ПЕРЕЧЕНЬ ЭЛЕКТРОННЫХ РЕСУРСОВ УДАЛЕННОГО ДОСТУПА

www.president.gov.by	Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь
www.belarus.by	Официальный сайт Республики Беларусь
www.government.by	Совет Министров Республики Беларусь
www.mfa.gov.by	Министерство иностранных дел Республики Беларусь
www.economy.gov.by	Министерство экономики Республики Беларусь
http://www.mintorg.gov.by/	Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
www.minfin.gov.by	Министерство финансов Республики Беларусь
www.gtk.gov.by/ru	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь
https://gpk.gov.by/	Государственный пограничный комитет Республики Беларусь
http://www.kgb.by	Комитет государственной безопасности Республики Беларусь
www.belstat.gov.by	Национальный статистический комитет Республики Беларусь
www.nbrb.by	Национальный банк Республики Беларусь
www.eurasiancommission.org	Евразийская экономическая комиссия
www.europa.eu	Европейский союз
www.epp.eurostat.ec.europa.eu	Евростат
www.wcoomd.org	Всемирная таможенная организация
www.wto.org	Всемирная торговая организация
www.oecd.org	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
www.un.org	Организация Объединенных Наций (ООН)
www.unctad.org	Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)
www.uncitral.org	Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ)
www.ilo.org	Международная организация труда
www.wipo.int	Всемирная организация интеллектуальной собственности
www.imf.org	Международный валютный фонд (МВФ)
www.export.by	Портал информационной внешнеторговой деятельности в Беларуси
http://www.internetworldstats.com	Internet World Stats – сайт международной статистики

ОТВЕТЫ НА ТЕСТЫ

Тест к теме 1

Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ
1	а	6	а	11	Г-а-б-в	16	в
2	б	7	г	12	г	17	г
3	а	8	г	13	в	18	в
4	в	9	б	14	а	19	г
5	а	10	б	15	в	20	в

Тест к теме 2

Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ
1	а	6	б	11	а	16	а
2	в	7	в	12	б	17	б
3	г	8	в	13	а	18	г
4	б	9	г	14	г	19	г
5	г	10	б	15	б	20	г

Тест к теме 3

Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ
1	в	6	г	11	г	16	в
2	г	7	г	12	в	17	в
3	а	8	в	13	б	18	г
4	б	9	г	14	в	19	в
5	а	10	а	15	б	20	б

Тест к теме 4

Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ
1	б	6	а	11	б	16	а
2	а	7	б	12	б	17	в
3	г	8	а	13	г	18	а
4	б	9	в	14	б	19	г
5	в	10	в	15	в	20	в

Тест к теме 5

Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ	Вопрос	Ответ
1	г	6	г	11	б	16	б
2	б	7	г	12	а	17	а
3	а	8	в	13	г	18	в
4	б	9	в	14	в	19	г
5	г	10	б	15	в	20	г

Учебное издание

ПЕТРОВ-РУДАКОВСКИЙ Антон Петрович

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Учебное пособие

Редактор *Е. Г. Привалова*

Технический редактор *В. Н. Кучерова*

Подписано в печать 29.03.2024 г. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать на ризографе.
Усл. печ. л. 6,98. Уч.-изд. л. 7,02. Тираж 70 экз.
Зак. № 655. Изд. № 4.

Издатель и полиграфическое исполнение:
Белорусский государственный университет транспорта.
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий

№ 1/361 от 13.06.2014.

№ 2/104 от 01.04.2014.

№ 3/1583 от 14.11.2017.

Ул. Кирова, 34, 246653, Гомель



Петров-Рудаковский Антон Петрович

Окончил с отличием Гомельский кооперативный институт по специальности «Мировая экономика и международные экономические отношения». Кандидат экономических наук, доцент. Автор более 80 научных публикаций, в том числе двух монографий, по проблемам развития экспортного потенциала, экономики промышленности, таможенного дела, национальной безопасности. Доцент кафедры «Таможенное дело» учреждения образования «Белорусский государственный университет транспорта».