

УДК 34.04

## РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»

*Ю. В. ДУБИНА*

*Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, г. Минск*

*А. А. ЕРОФЕЕВ, В. Г. КУЗНЕЦОВ*

*УО «Белорусский государственный университет транспорта», г. Гомель*

Действующий Закон Республики Беларусь (РБ) «О железнодорожном транспорте» (далее – Закон) [1] был принят в 1999 году, неоднократно корректировался и обеспечил успешное регулирование общественных отношений в сфере железнодорожного транспорта, транспортную деятельность участниками организации перевозок грузов, пассажиров, грузобагажа и багажа.

За период действия Закона произошли существенные изменения как в самой транспортной деятельности, так и в сфере национального и международного законодательства [2]. Поэтому актуализация норм права по различным аспектам правовых, организационных, экономических, трудовых и иных отношений для обеспечения потребностей общества назрела и требует реализации системного подхода к формулированию новой структуры и положений закона [3]. Закон включает множество положений, необходимых для определения сущности основных аспектов функционирования транспорта, и его развитие должно включать все стороны общественных отношений на железнодорожном транспорте, а совокупность норм права – обеспечивать повышение качества оказания услуг и отношений участников перевозочного процесса [4].

Обновление положений закона следует осуществлять на основе комплексного подхода к формированию Концепции новой модели проекта Закона РБ «О железнодорожном транспорте», которая базируется как на основах теории и практики развития правовой и транспортной сфер общества, так и на системных принципах нормотворчества [5, 6]. Концепция проекта Закона включает следующие положения.

**Цель подготовки проекта** Закона РБ «О железнодорожном транспорте» – установление правовых основ государственного регулирования экономических, организационных, трудовых и иных отношений при осуществлении транспортной деятельности и оказании услуг на железнодорожном транспорте [7, 8].

**Предмет правового регулирования** – отношения в сфере функционирования железнодорожного транспорта [1, 7]. **Анализ законодательства**, относящегося к предмету правового регулирования закона «О железнодорожном транспорте», показывает существенную связь норм права и практики их применения в экономике государства, жизни граждан. Развитие Закона связано с

проведением анализа норм и положений национального законодательства, систематизацией и актуализацией изложения норм в Законе, обеспечивающем необходимый уровень функционирования железнодорожного транспорта на стратегическую перспективу [8]. Практика правоприменения показывает необходимость постоянного обновления положений Закона (рисунок 1).

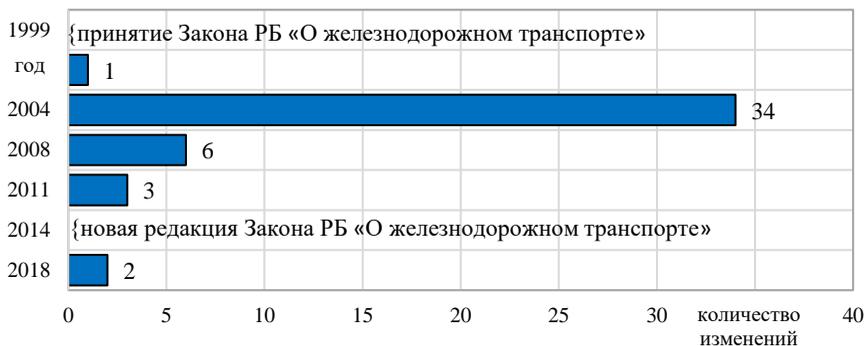


Рисунок 1 – Изменения положений в законе «О железнодорожном транспорте» за период его действия

К наиболее существенным положениям, требующим правового развития в Законе, можно отнести:

- в рамках Гражданского кодекса РБ – регулирование экономических отношений при организации и реализации коммерческой деятельности;
- в рамках Закона РБ «Об основах транспортной деятельности» – регулирование деятельности участников перевозочного процесса, норм лицензирования, сертификации объектов транспортной деятельности; прав организаций железнодорожного транспорта;
- в рамках Закона РБ «О транспортно-экспедиционной деятельности» – регулирование правил оказания услуг перевозки грузов, прав и ответственности по основным процессам перевозки, договорных отношений;
- в рамках Закона РБ «О перевозке опасных грузов» – регулирование организации перевозок опасных грузов, состояния объектов и транспортных средств в области перевозки опасных грузов;
- в рамках Правил перевозок грузов – регулирование организации перевозки грузов, оказания услуг перевозки грузов, отношений, связанных с перевозкой грузов на участках инфраструктуры;
- в рамках Правил перевозки пассажиров – регулирование организации пассажирских перевозок, оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузобагажа, функций национального пассажирского перевозчика, государственного регулирования возмещения потерь, связанных с оказанием услуги перевозки.

Для продолжения эффективной интеграции железнодорожного транспорта РБ в мировую транспортную систему, взаимодействия в международном сообщении необходимо развитие Закона в части:

- гармонизации процедур, влияющих на перемещение грузов и пассажиров;
- безопасной интеграции информационных технологий в организацию перевозок в международном сообщении;
- регулирования отношений по использованию подвижного состава;
- обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте;
- предоставления льгот и иных мер государственной поддержки в целях обновления инфраструктуры, подвижного состава и технологий;
- формирования системы согласованных железнодорожных тарифов на перевозку грузов и пассажиров, льготного налогообложения, компенсации потерь в доходах в регулируемых сегментах;
- повышения доступности транспортных услуг, в том числе выполняемых в соответствии с государственным заказом.

Основным способом развития правового регулирования в сфере железнодорожного транспорта является систематизация положений Закона и дополнение статьями, которые более полно раскрывают соответствующие общественные отношения и позволяют создать необходимые для эффективного правового регулирования нормы права.

При формировании модели проекта Закона «О железнодорожном транспорте» важен сбор и анализ предложений компетентных государственных органов и организаций железнодорожного транспорта, вовлеченных в проблемы правового регулирования и организации перевозок грузов и пассажиров. К основным государственным органам, определяющим процессы государственного регулирования и управления, можно отнести Правительство РБ, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство транспорта и коммуникаций (МТК), Министерство финансов.

Отдельную группу представляют министерства, регулирующие деятельность предприятий, осуществляющих массовые перевозки грузов железнодорожным транспортом (Министерство лесного хозяйства, Министерство промышленности, Министерство архитектуры и строительства, Министерство энергетики, Министерство сельского хозяйства и продовольствия и др.).

Область взаимодействия в сфере обеспечения транспортной деятельности регулируется Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством труда и социальной защиты, Министерством внутренних дел и др.

Основными субъектами отношений, заинтересованными в организации перевозок на железнодорожном транспорте и актуализации положений Закона являются ГО «Белорусская железная дорога» как владелец инфраструктуры и национальный перевозчик, а также крупнейшие потребители услуг – концерн «Белгоспищепром», концерн «Белнефтехим», концерн «Беллегпром», концерн «Беллесбумпром», РУПП «Гранит», ОАО «Нафтан», ОАО «Мозырский НПЗ», ОАО «Беларуськалий» и др.

Кроме того, необходим мониторинг реализации норм права в деятельности организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих транспортную деятельность и оказывающих транспортные услуги на железнодорожном транспорте (экспедиторы, транспортно-логистические центры, операторы подвижного состава и т. п.), а также организаций, обеспечивающих строительство, содержание, техническое обслуживание, ремонт объектов инфраструктуры и подвижного состава.

Министерство транспорта и коммуникаций как интегратор развития правового регулирования в области транспорта на постоянной основе организует и анализирует результаты исследований в области права и правового мониторинга транспортной деятельности на железнодорожном транспорте. МТК активно взаимодействует с научным сообществом и использует их научные исследования в области транспорта, проводимые на национальном и международном уровнях. Научные исследования, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона, проводились национальными институтами, в том числе Институтом экономики Национальной академии наук РБ, учебными вузами и организациями Министерства транспорта и коммуникаций, в том числе БелНИИТ «Транстехника», Белорусским государственным университетом транспорта, ГО «Белорусская железная дорога» и мн. др. МТК разрабатывает и предлагает комплексные решения по развитию законодательства на заседаниях Совета министров РБ, ТЭС Министерства транспорта и коммуникаций, ГО «Белорусская железная дорога», а также на площадках министерств, научно-практических конференций, общественного обсуждения.

**Модель обновления** Закона «О железнодорожном транспорте» определяет концепцию структуризации положений в зависимости от сущности процессов функционирования железнодорожного транспорта, требуемых норм регулирования, а также формирование структуры новой редакции. Такой подход позволяет сохранить нормативно-правовые нормы, которые эффективно используются в правовой практике на железнодорожном транспорте и актуализировать документ к существенным изменениям в экономике и общественных отношениях.

**Структура** Закона «О железнодорожном транспорте» может быть сформирована из четырех основных частей: преамбулы, общих положений, содержательной части, заключительных положений.

Раздел «Общие положения» должен включать статьи, в которых определяются нормы правового регулирования, связанные с функционированием железнодорожного транспорта и его составных частей: общего и необщего пользования; цели и задачи функционирования железнодорожного транспорта; участники отношений при осуществлении транспортной работы (услуг), организации железнодорожного транспорта, оказывающие услуги по основным видам деятельности; основы взаимодействия видов транспорта; понятия и определения, образующие понятийную сферу железнодорожного транспорта.

Содержательную часть Закона представляют главы и пункты (статьи), количество которых должно соответствовать числу самостоятельных задач правового регулирования. К основным направлениям правового регулирования на железнодорожном транспорте, которые могут быть объединены в отдельные главы закона, можно отнести: регулирование функциональной деятельности железнодорожного транспорта и его видов; государственное регулирование деятельности на железнодорожном транспорте и ее взаимодействие с субъектами отношений; организация перевозочного процесса и оказание услуг на железнодорожном транспорте; доступ к услугам железнодорожного транспорта и отношения при оказании услуг потребителям; экономические основы регулирования рынка перевозок на железнодорожном транспорте и формирования договорных отношений; требования к содержанию объектов инфраструктуры, подвижного состава и иных объектов на железнодорожном транспорте; обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте при обеспечении перевозок и иных условий; трудовые отношения в организациях железнодорожного транспорта, обеспечивающих перевозочный процесс.

Раздел «Заключительные положения» включает статьи, в которых определяются нормы правового регулирования, связанные нормами права, регулирующие отдельные вопросы функционирования железнодорожного транспорта, особые условия работы железнодорожного транспорта, учетно-отчетная деятельность, право ношения форменной одежды, участие организации в международном сотрудничестве, осуществлении видов страхования и т. п.

Реализация концепции обновленной модели закона «О железнодорожном транспорте» позволяет актуализировать нормативно-правовую среду функционирования железнодорожного транспорта, скорректировать нормы и положения, регулирующие основополагающие отношения между всеми заинтересованными сторонами организации перевозок грузов и пассажиров.

Результат обновления закона «О железнодорожном транспорте» имеет комплексный характер и затрагивает все аспекты функционирования железнодорожного транспорта: правовые, экономические, организационные, технические, технологические, социальные и иные, которые отражают совокупные изменения в национальном и международном законодательстве и тенденции развития экономики и транспорта в Республике Беларусь и их интеграцию в международное сообщество.

### Список литературы

1 О железнодорожном транспорте : Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 237-3 : с изм. и доп. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2 Сравнительный анализ гармонизации основных положений законодательства на железнодорожном транспорте с государствами-партнерами / Ю. В. Дубина [и др.] // Проблемы безопасности на транспорте : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 25–26 нояб. 2021 г. : в 2 ч. Ч. I / Белорус. гос. ун-т трансп. ; под ред. Ю. И. Кулаженко. – Гомель, 2021. – С. 16–18.

3 Системные требования к законодательному регулированию железнодорожного транспорта / А. А. Ерофеев [и др.] // Вестник БелГУТа: Наука и транспорт. – 2022. – № 1 (44). – С. 57–62.

4 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года : одобр. Советом Министров Респ. Беларусь 2 мая 2017 г. // Министерство экономики Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5 Модельный закон «О железнодорожном транспорте» : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 38-15, 23 нояб. 2012 г.

6 О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., №130-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

7 Об основах транспортной деятельности : Закон Респ. Беларусь, 05 мая 1998 г., № 140–3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 1999.

8 **Егиазаров, В. А.** Транспортное право / В. А. Егиазаров. – М. : Юстицинформ, 2004. – 524 с.

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

- Дубина Юрий Владимирович, г. Минск, Министерство транспорта и коммуникаций, начальник управления научно-технической политики и информатизации;
- Ерофеев Александр Александрович, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», проректор по научной работе, канд. техн. наук, доцент, [erofeev\\_aa@bsut.by](mailto:erofeev_aa@bsut.by);
- Кузнецов Владимир Гаврилович, г. Гомель, УО «Белорусский государственный университет транспорта», доцент кафедры «Управление эксплуатационной работой и охрана труда», канд. техн. наук, доцент, [kvg55@yandex.by](mailto:kvg55@yandex.by).

УДК 656.2.033

## УСТАНОВЛЕНИЕ УРОВНЯ ВАГОННОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ТАРИФА НА ПЕРЕВОЗКУ ГРУЗОВ ПО БЕЛОРУССКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГЕ С УЧЕТОМ КОНЬЮНКТУРЫ РЫНКА

*И. А. ЕЛОВОЙ, Л. В. ОСИПЕНКО*

*УО «Белорусский государственный университет транспорта», г. Гомель*

Грузовые железнодорожные перевозки в Республике Беларусь осуществляются железнодорожным транспортом общего пользования. Согласно [5] государственное объединение «Белорусская железная дорога» (далее – Белорусская железная дорога) является владельцем инфраструктуры и единственным перевозчиком, осуществляющим деятельность по перевозкам грузов на основании договора перевозки. При этом перевозка грузов может осуществляться