

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ПРИ ПОДТВЕРЖДЕНИИ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

*Ю. И. КУЛАЖЕНКО, В. С. ЗАЙЧИК, М. А. РОГОВЕНКО
Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель*

Евразийский экономический союз включает в себя пять стран постсоветского пространства: Армению, Республику Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российскую Федерацию. Деятельность ЕАЭС основана на «Договоре о ЕАЭС», приложение IX которого посвящено вопросам технического регулирования и, в частности, оценке соответствия. Данным приложением устанавливаются одинаковые для всех государств – членов ЕАЭС требования по подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

В области железнодорожного транспорта на настоящий момент действуют три основных технических регламента: ТР ТС 001/2011 «О безопасности железнодорожного подвижного состава», ТР ТС 002/2011 «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» и ТР ТС 003/2011 «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта». В настоящее время в эти технические регламенты внесены глобальные изменения, и работа регламентируется де-факто новыми редакциями данных документов. Дополнительно используется технический регламент ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под высоким давлением». Требования данных технических регламентов распространяются на указанные в них объекты технического регулирования, вне зависимости от страны происхождения. Выпуск в обращение перечисленных в технических регламентах объектов технического регулирования без документов об обязательном подтверждении соответствия не допускается.

Перечни железнодорожной продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, приведены в приложениях к соответствующим техническим регламентам. При этом подтверждение соответствия железнодорожной продукции может осуществляться в двух формах: посредством сертификации или декларирования. Например, сертификации подлежат вагоны пассажирские и грузовые, тяговый подвижной состав, электропоезда, а также такие комплектующие, как колесо-бандажная продукция, тяговые электродвигатели и генераторы, колеса зубчатые, подшипники, крупное литье, электрооборудование и т. д. Декларирование проводится в отношении вспомогательных электрических машин, кресел для машинистов и пассажиров, реле различного назначения, низковольтного электрооборудования, отдельных элементов тормозной системы и ряда других комплектующих. В настоящее время по желанию заявителя возможна замена декларирования на сертификацию. Обратная замена не допускается.

Следует отметить, что перечень продукции, подлежащей подтверждению соответствия, был серьезно откорректирован изменениями к регламентам. Практически устранены проблемы в плане отнесения продукции к области действия регламента. Для части продукции (например, триангелей, прокладок рельсового скрепления, щебня, автоматизированных систем оперативного управления технологическими процессами, таких как микропроцессорная централизация и т. д.) изменена форма подтверждения соответствия с декларирования на сертификацию. Кроме того, введены новые позиции, подлежащие сертификации, в отношении которых установлен переходный период до 08.04.2024. В течение этого периода данная продукция может выпускаться в обращение без подтверждения соответствия. Однако проводить подтверждение соответствия данной продукции можно и нужно уже в настоящее время.

При подтверждении соответствия требования к размещению производителя (на территории ЕАЭС или вне ее) не устанавливаются. Однако в соответствии с регламентами заявителем на сертификацию или декларирование в зависимости от схемы может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС юридическое лицо (или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя), являющееся изготовителем или продавцом (импортером) либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора, заключаемого с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технического регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям

технического регламента. Следует также отметить, что в законодательной базе ЕАЭС отсутствуют требования по ограничению права заявителя обращаться только в орган того государства – члена ЕАЭС, резидентом которого он является. Заявитель имеет полное право выбирать из всех органов по сертификации, внесенных в соответствующий реестр ЕАЭС и имеющих соответствующую область аккредитации. Так, органом по сертификации в настоящее время выданы сертификаты и зарегистрированы декларации на продукцию производства более чем 120 предприятий из более чем 20 стран мира. Среди зарубежных производителей, которые получили сертификаты соответствия на свою продукцию в нашем органе по сертификации такие лидеры отрасли, как производитель путевой техники Тихвинский вагоностроительный завод, Муромский стрелочный завод, Новосибирский стрелочный завод (Российская Федерация), Plasser & Theurer (Австрия), компания по производству железнодорожной продукции CRRC (КНР), Siemens (Германия), Alstom (Франция), Stadler (Швейцария), General Electric (США), AZD Praha (Чехия), Крюковский вагоностроительный завод, Днепропетровский стрелочный завод, Интерпайп (Украина), Ташкентский завод по строительству и ремонту вагонов (Узбекистан) и ряд других предприятий. Но во всех случаях заявителем и впоследствии держателем документа о подтверждении соответствия являлись организации – резиденты Республики Беларусь, Российской Федерации или Республики Казахстан. При этом и в Республике Беларусь органом по сертификации БелГУТ проводились работы практически для всех предприятий, выпускающих железнодорожную продукцию. Это отечественные вагоностроительные и вагоноремонтные заводы из Минска, Гомеля, Могилева и Осиповичей, а также «Штадлер Минск» (Фаниполь), «Белтрибо» (Старые дороги), Брестский и Гомельский электротехнические заводы, Гомельский и Молодечненский электромеханические заводы, Гранит (Микашевичи), «Дорстроймонтажтрест» (Осиповичи), «Энергомаш» (Бобруйск), «Ольса» (Могилев), «Технолит» (Полоцк), «Амкодор-Эластомер» (Фаниполь), Барановичский завод автоматических линий, Барановичский автоагрегатный завод, Минский подшипниковый завод и еще ряд предприятий.

Неотъемлемой частью процедуры подтверждения соответствия являются испытания. За исключением незначительной части продукции, приведенной в приложении к ТР ТС 001/2011 и декларируемой на основании собственных доказательств, сертификационные испытания должны проводиться в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах), внесенных в соответствующий Реестр ЕАЭС. Актуальная информация по данным испытательным лабораториям (а равно и по органам по сертификации) размещена на сайте ЕАЭС. Конкретные испытательные лаборатории, в которых проводятся испытания, устанавливаются органом по сертификации в решении по заявке на сертификацию железнодорожной продукции. При этом сертификационные испытания могут совмещаться с иными видами испытаний (приемочными и т. д.). Это особенно актуально для технически сложной железнодорожной продукции, такой как электропоезда, электровозы и т. д. Отбор образцов проводят представители органа по сертификации, как правило, в месте производства, с обязательным оформлением акта отбора образцов, в котором указываются основные идентификационные признаки продукции.

При испытаниях подтверждаются технические требования, определенные как непосредственно техническими регламентами, так и стандартами, приведенными в перечнях стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов. Действующий в настоящее время перечень стандартов является несомненным достижением в процессе формирования документальной базы подтверждения соответствия. Он позволяет унифицировать подходы всех органов по сертификации к сертифицируемой продукции в части установления требований, устраняет избыточность данных требований, снимает споры и разногласия, которые могут возникать между заявителем и органом по сертификации. Кроме того, данный перечень позволяет производителям самим оценить возможность дальнейшего прохождения процедуры сертификации и установить ориентиры безопасности при проектировании новой продукции. Вместе с тем неприменение приведенных в перечне устанавливающих требования стандартов не может оцениваться как несоблюдение требований технического регламента. В случае неприменения или частичного применения стандартов заявитель должен предоставить доказательства соответствия продукции установленным иным требованиям в форме обоснования безопасности, которые должны содержать анализ рисков, сведения о минимально необходимых мерах по обеспечению безопасности и быть согласованными с железнодорожной администрацией. В этом случае орган по сертификации вправе заменить при оценке соответствия стандарты иными документами. Такой

подход позволяет проводить оценку инновационной продукции, продукции импортного производства и нестандартного оборудования.

В зависимости от схемы сертификации может также проводиться процедура анализа состояния производства, которая включает в себя оценку таких аспектов производства, как управление технологическими процессами и режимами, средствами технического оснащения, метрологическим оборудованием, нормативной документацией, несоответствиями, процедурами контроля и испытаний и т. д. Данная процедура проводится экспертами-аудиторами органа по сертификации на предприятиях-производителях вне зависимости от места их размещения с целью определения возможности стабильного выпуска сертифицируемой продукции. Для предварительной подготовки производства органом по сертификации БелГУТ практикуется запрос от предприятий анкеты-вопросника, который позволяет провести предварительную самооценку производства и значительно ускорить процесс сертификации, минимизировав количество несоответствий, выявленных командой по оценке. Здесь следует отметить, что согласно проведенным исследованиям количество несоответствий значительно сокращается с каждой последующей проверкой органа по сертификации. Предприятия, которые неоднократно проходят процедуру анализа состояния производства, зачастую получают акт анализа вообще без выявленных несоответствий, что говорит об эффективности проводимых работ по самооценке и оценке соответствия.

Наличие одобренного органом по сертификации документа о соответствии (зарегистрированной декларации либо сертификата) является исчерпывающим доказательством соответствия продукции требованиям технических регламентов и не требует предоставления в качестве доказательства иных дополнительных документов: протоколов испытаний, актов анализа состояния производства и т. д. Требования о предоставлении дополнительных документов со стороны потребителей или иных лиц являются неправомерными и не должны препятствовать свободному обращению продукции на рынке государств – членов ЕАЭС.

Непосредственно на саму продукцию должен наноситься Единый знак обращения продукции на рынке, который свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах процедуры оценки соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов ЕАЭС. В связи с этим при подтверждении соответствия продукции, в состав которой входят части, подлежащие подтверждению соответствия, заявитель обязан предоставить данные документы либо провести подтверждение соответствия данных составных частей одновременно с подтверждением соответствия основной сложной продукции. Единый знак обращения должен приводиться также в прилагаемых к продукции эксплуатационных документах, а также может наноситься на упаковку.

Все сертификаты и декларации регистрируются органом по сертификации в соответствующем реестре и находятся в свободном доступе в сети Интернет. В реестр вносятся также все данные, которые приведены в сертификате соответствия или декларации, что дает возможность как потребителям, так и соответствующим государственным органам (таможенной службе, контролирующим организациям и т. д.) получать информацию о подтверждении железнодорожной продукции требованиям технических регламентов в режиме реального времени.

Продукция, имеющая маркировку знаком обращения на рынке и сертификат соответствия либо декларацию о соответствии, может быть выпущена на рынок ЕАЭС, причем к ней не могут быть предъявлены какие-либо дополнительные требования в части выполнения процедур технического регулирования или в части проведения дополнительных процедур по оценке соответствия. Полученный сертификат соответствия требованиям технических регламентов либо зарегистрированная декларация могут быть предъявлены во всех государствах – членах ЕАЭС.

Процедура оценки соответствия является тем техническим решением, которое позволяет эксплуатировать на железной дороге современный и, самое главное, безопасный подвижной состав. Правильная организация работ по оценке соответствия со стороны заявителя и производителя (привлечение на ранних стадиях жизненного цикла представителей органов по сертификации, проведение испытаний в аккредитованных испытательных лабораториях, безусловное устранение выявленных несоответствий и т. д.) позволяет сократить не только финансовые, но и временные издержки, а в конечном итоге получить стратегическое преимущество в конкурентной борьбе на рынке транспортных услуг в глазах потребителя.