

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

УДК 340.130.53:656.2

А. А. ЕРОФЕЕВ, кандидат технических наук, В. Г. КУЗНЕЦОВ, кандидат технических наук, Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель; П. М. ДУЛУБ, Белорусская железная дорога, г. Минск

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА «О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»

Разработка новой модели закона «О железнодорожном транспорте» является ответственным процессом нормотворчества и основывается на использовании метода правового моделирования положений и норм. Рассмотрены основные аспекты правового моделирования в процессе обновления закона. Использование метода правового моделирования в железнодорожном праве позволяет провести системный анализ структуры норм права. Установлена взаимосвязь норм права, полнота и эффективность их использования при регулировании отношений, возникающих между участниками перевозочного процесса, регулировании транспортной деятельности организаций железнодорожного транспорта, их согласованности с внешней правовой средой. Рассмотрены виды моделирования для структурирования норм права в модели Закона. Предложен порядок проведения правового моделирования при обновлении норм права. Представлена схема процессно-организационного моделирования основ функционирования железнодорожного транспорта и дано ее использование при определении положений по основным областям правового регулирования перевозочного процесса. Определены требования к правовому моделированию норм с статьях модели Закона, позволяющие раскрыть сущность положений и определить их функционал.

Развитие железнодорожного права отражает совокупную тенденцию существенных и устойчивых на практике изменений в транспортной деятельности как внутри отрасли, так и во внешней среде – экономике Республики Беларусь (РБ), международном сотрудничестве при перевозках грузов и пассажиров, а также в нормативно-правовой среде [1]. Обновление Закона «О железнодорожном транспорте» (далее – Закон) [2] должно носить системный характер и своевременно актуализировать положения и нормы, регулирующие функционирование железнодорожного транспорта [3, 4].

Процесс обновления Закона является сложным нормотворческим процессом, в котором необходимо: использовать научно-обоснованные методы и способы анализа применения существующих норм права, установить объективные тенденции изменения общественных отношений в транспортной деятельности, оценить заинтересованность участников перевозочного процесса в потребных изменениях, смоделировать направления изменения норм права, сформировать концепцию проекта обновлений в Законе, дать системную оценку эффективности предлагаемых обновлений, смоделировать проект Закона с обновленной совокупностью норм, провести общественное рассмотрение значимости развития общественных отношений и их применение в практической деятельности [2, 3].

Важной частью процесса нормотворчества является правовое моделирование, которое используется на всех фазах процесса обновления Закона [3, 5].

Целью использования метода правового моделирования в железнодорожном праве при обновлении Закона является проведение системного анализа необходимости развития структуры и сущности норм права. В процессе правового моделирования устанавливается взаимосвязь норм права, полнота и эффективность их использования при регулировании общественных отношений, возникающих между участниками перевозочного процесса, регулировании транспортной деятельности организаций железнодорожного транспорта, их согласованности с внешней правовой средой и другие аспекты.

Процесс правового моделирования предполагает создание модели Закона. При этом на первом этапе формируется модель в виде Концепции проекта Закона, а

затем, после комплексного анализа, на втором этапе – модель проекта Закона. В правовой практике используется процесс разработки Модельного закона [6].

Целевым критерием оценки эффективности модели Закона является их соответствие потребностям участников перевозочного процесса и практики их применения на национальном и международном уровнях, которое позволяет качественно обеспечить потребности перевозок, создать условия для эффективного функционирования организаций железнодорожного транспорта и обеспечить развитие транспорта в экономике государства [7, 8].

Предметом правового моделирования является структурированная совокупность норм права, регулирующих функционирование железнодорожного транспорта, его составных частей, элементов.

Функционирование организаций железнодорожного транспорта следует рассматривать в конструкции модели Закона в зависимости от потребности и возможности государства в создании правовой модели, обеспечивающей эффективную деятельность транспортного комплекса [9].

Структурирование норм права в модели Закона должна учитывать следующие виды моделирования:

- *стратегическая модель* железнодорожного транспорта и организаций железнодорожного транспорта, в которой зафиксированы ее стратегии и цели;
- *организационно-функциональная модель*, представляющая собой матрицу – проекцию транспортной деятельности организаций-участников перевозочного процесса и функционала, необходимого для осуществления заявленной транспортной деятельности;
- *процессная модель*, определяющая способ реализации и последовательность действий при оказании услуг (выполнении работ);
- *информационная модель*, определяющая состав и структуры различных данных (и форм их представления) в информационных системах;
- *финансовая модель*, которая позволяет оценить ресурсы, необходимые организациям железнодорожно-

го транспорта для оказания услуг (выполнения работ) с учетом потребностей экономики и граждан в перевозках.

Определение организационно-функциональной и процессной моделей организаций железнодорожного транспорта является необходимым условием для установления свойств услуг (работ) и производится с учетом иных моделей, определяющих целевые показатели и необходимые ресурсы для реализации процесса перевозок (выполнения работ) на железнодорожном транспорте.

При определении форм организации управления транспортной деятельностью необходимо исходить из того, что функционирование на железнодорожном транспорте определяется как интеграционный процесс, с помощью которого заявленные на транспортном рынке организации, выполняют выбранные или установленные государством функции посредством постановки целей и разработки способов их достижения. Характерной особенностью деятельности организаций железнодорожного транспорта являются постоянные изменения, обусловленные неустойчивостью внешней транспортно-экономической среды, неравномерностью перевозок грузов, которая имеет высокую степень динамичности.

Эффективное управление транспортной деятельностью возможно, когда формализованы структурные признаки деятельности организаций и они определены в нормативно-правовых актах (НПА). Описание функций организаций и процессов, прогнозное моделирование новых услуг (работ) в период нормотворчества позволяет в НПА избежать неопределенности функционирования железнодорожного транспорта. Построение структурированной матрицы норм права в Законе позволяет системно проводить правовое моделирование.

Правовое моделирование при обновлении норм права является эффективным средством нормотворчества и в рамках закона «О железнодорожном транспорте» включает:

- стратегический анализ эффективности процессов оказания услуг (выполнения работ), с учетом организационно-функциональной модели транспортной деятельности на железной дороге. На уровне правового моделирования можно оценить взаимодействие участников перевозочного процесса и государства;

- постановка системы норм права, связанных с достижением стратегических целей транспортного рынка государства. Правовое моделирование позволяет достигнуть гарантированного в НПА уровня качества оказания услуг (выполнения работ);

- описание деятельности организаций железнодорожного транспорта (права и обязанности) с необходимой для нормотворчества степенью детализации, установленной в железнодорожном праве. Правовое моделирование позволяет на основе формального описания выбрать «ключевые» процессы в деятельности организаций железнодорожного транспорта (например, безопасность движения и эксплуатация транспортных средств [10]), наиболее существенные, отражающие нормативно-правовую основу и эффективность перевозочного процесса;

- определение ресурсного обеспечения функционирования железнодорожного транспорта: технического, информационного, трудового, технологического и иного. Правовое моделирование позволяет определить

требования к ресурсам по каждому из ключевых процессов.

Таким образом, правовое моделирование на основе использования методов конструирования организационно-функциональной и процессной моделей позволяет ввести методологичность, обеспечить целостное представление норм права транспортной деятельности, спрогнозировать проблемы и проанализировать взаимосвязи и полноту функционала по существенным положениям Закона. Правовое моделирование на основе организационно-функциональной и процессной моделей позволяет сделать более стандартными, строгими и управляемыми средствами правового регулирования, что в конечном итоге обеспечивает как эффективное функционирование транспорта и развитие отношений в процессе оказания транспортных услуг, так и регулирование государством функционирования железнодорожного транспорта в целом. Кроме того, применение организационно-функциональной и процессной моделей для правового моделирования позволяет обосновать внедрение апробированных на практике правовых моделей, выбранных в качестве прототипа, с учетом специфики и особенностей работы железнодорожного транспорта РФ [6].

Для правового моделирования функционирования железнодорожного транспорта использование процессного подхода особенно важно, т. к. процессная модель дает более точную идентификацию деятельности организаций железнодорожного транспорта в матрице производственных отношений, чем применение матрицы функциональной ответственности или общее описание правил поведения при оказании транспортных услуг (выполнении работ). Наличие детальной матрицы описания функционирования железнодорожного транспорта позволяет более полно формировать механизм государственного регулирования и управления.

На основе установленной матричной структуры Закона моделируются концептуальные положения Закона, формирующие необходимую нормативную среду на железнодорожном транспорте.

Моделирование положений Закона осуществляется исходя из следующих условий:

- в модель Закона включаются только положения, соответствующие предмету правового регулирования в области функционирования железнодорожного транспорта;

- определяются базовые положения модели Закона (правовые, экономические, организационные и другие), которые определяют основные виды деятельности, связанные с обеспечением перевозок. Соответственно положения, включенные в закон, должны в достаточной степени отражать предметную сущность функционирования железнодорожного транспорта;

- положения модели Закона должны предусматривать комплексное регулирование общественных отношений, обеспечивающих все стороны осуществления перевозки: участники, организация перевозки и условия обеспечения перевозки, права и обязанности, ответственность и т. п.;

- положения в модели Закона должны быть представлены в объеме, соответствующем критерию полноты норм правового регулирования общественных от-

ношений при осуществлении перевозочного процесса железнодорожным транспортом;

- предписания, устанавливаемые в положениях, должны носить однозначность применения в деятельности при оказании услуг перевозки.

При моделировании положений Закона (рисунок 1) должен создаваться *базовый правовой функционал* регулирования, который в дальнейшем создает основу для формирования методологии определения требований, норм, правил и иных условий, которые могут быть детализированы в иных связанных НПА:

- виды деятельности и услуг, в том числе в области международных перевозок;

- оказание услуг и выполнение работ по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров и грузов, багажа и грузобагажа;

- осуществление функциональной деятельности организациями железнодорожного транспорта;

- эксплуатация инфраструктуры, подвижного состава;

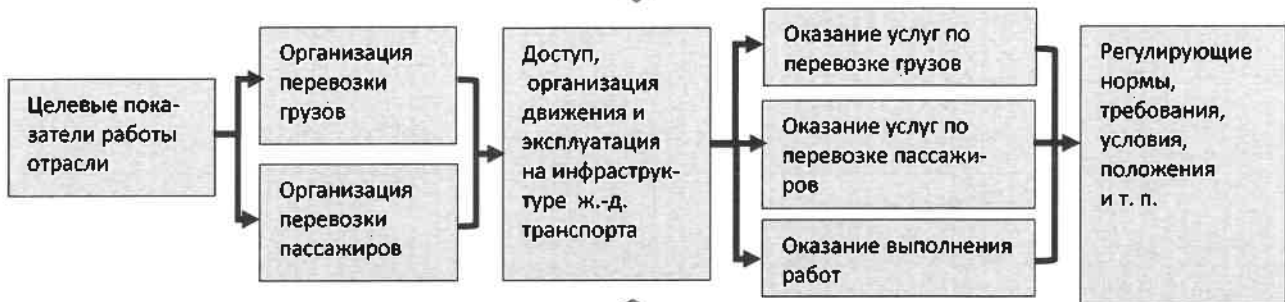
- система договорных отношений, заключаемых при организации перевозочного процесса, ответственность организаций за нарушение договорных обязательств;

- другие.

Внешнее регулирование



Регулирование процессов функционирования



Регулирование деятельности участников перевозочного процесса

Рисунок 1 – Схема процессно-организационного моделирования основ функционирования железнодорожного транспорта

При моделировании необходимо определить положения Закона, устанавливаемые посредством императивных норм и правил, которые не могут быть заменены каким-либо иным условием.

В рамках Закона РБ «О железнодорожном транспорте» положения формируются по основным областям правового регулирования деятельности при осуществлении перевозок.

В *области государственного регулирования* моделируются положения, которые регламентируют:

- правовые, экономические и организационные основы транспортной деятельности;

- принципы осуществления деятельности на железнодорожном транспорте;

- нормы государственного управления, регулирования и контроля деятельности;

- основные функции (компетенции) государственных органов республиканского и местного уровней управления в области железнодорожного транспорта;

- основные права и обязанности субъектов транспортной деятельности.

Указанные положения должны позволять использовать их при регулировании функционирования железнодорожного транспорта, устанавливать нормы права в отношениях государства и участников перевозочного процесса:

- реализовать системный подход государственного регулирования в области транспортной деятельности;

- определить нормы регулирования деятельности организаций железнодорожного транспорта, обеспечивающих их эффективное функционирование и выполнение заявленной организациями железнодорожного транспорта производственной деятельности, видов услуг.

В *области регулирования экономических условий функционирования* организаций железнодорожного транспорта моделируются положения, которые регламентируют:

- виды и способы формирования имущества организаций железнодорожного транспорта;
- формы экономических отношений между участниками перевозочного процесса при реализации транспортной деятельности;
- деятельность организаций по оказанию услуг, распоряжение ресурсами при оказании транспортных услуг;
- систему тарифов за оказание услуг транспортной деятельности;
- систему налогов, сборов (пошлин) и иных обязательных платежей в бюджет;
- основы расчета с республиканским бюджетом, расчета за выполненные организациями транспортные работы и услуги;
- инвестирование в развитие железнодорожного транспорта, кредитование;
- льготирование перевозок грузов и пассажиров, деятельности организаций, осуществляющих транспортную деятельность;
- экономическую деятельность организаций, участвующих в организации перевозок в международном сообщении;
- другие положения.

Указанные положения должны позволять использовать их при регулировании экономических отношений участников перевозочного процесса между собой, государством, устанавливая нормы права, определяющие экономическую основу участия организаций в перевозках:

- реализовать нормы права Гражданского кодекса РБ и других норм законодательства, формирующих экономические отношения в государстве;
- определить нормы для формирования бизнес-модели транспортной деятельности организаций железнодорожного транспорта, социально-экономических условий их участия в рынке перевозок и гарантий их экономической устойчивости (тарифы, сборы, платежи, кредиты, налоги, инвестиции и т. п.).

В области *регулируемого перевозочного процесса* на железнодорожном транспорте моделируются положения, которые регламентируют:

- виды грузовых и пассажирских перевозок, их назначение на транспортном рынке и целевые задачи;
- распределение монопольного и конкурентного поля при оказании услуг перевозки на железнодорожном транспорте;
- участников перевозочного процесса, делегирование им функций при оказании услуг перевозки;
- формы и процедуры доступа участников перевозочного процесса для оказания услуг в различных сегментах перевозок;
- формы отношений между участниками перевозочного процесса при осуществлении транспортной деятельности;
- систему требований к содержанию объектов инфраструктуры участников перевозочного процесса;
- систему требований к содержанию подвижного состава при оказании услуг перевозки;
- систему управления безопасностью при оказании услуг перевозки и осуществлении деятельности организаций железнодорожного транспорта;
- оперативное управление перевозочным процессом на железнодорожном транспорте;

- формирование заказа на грузовые и пассажирские перевозки и условия обеспечения заявок;
- ответственность участников перевозочного процесса за соблюдение условий перевозок;
- другие положения.

Указанные положения должны позволять идентифицировать перевозочный процесс на железнодорожном транспорте и устанавливать нормы права, определяющие организационные, технические и технологические отношения между организациями железнодорожного транспорта, потребителями услуг при осуществлении перевозок:

- реализовать нормы права Гражданского кодекса РБ [11] и другие нормы законодательства, определяющие требования к организации перевозок грузов и пассажиров, регламентирующие условия перевозок;
- определить нормы для организации перевозочного процесса на инфраструктуре железнодорожного транспорта общего и необщего пользования, технические и технологические условия осуществления перевозок грузов и пассажиров в организованных поездах в соответствии с едиными требованиями перевозки (срок доставки, сохранность, безопасность и т. п.).

Правовое моделирование норм с статьях Закона РБ «О железнодорожном транспорте» должно детализировать требования, необходимые для регламентации положений закона, посредством определения их функционала (рисунок 2).

Функционал норм права статьей модели Закона устанавливает объекты транспортной деятельности, субъекты правоотношений, предметную сущность отношений и систему требований (условий, положений и т. п.), определяющие эти отношения.

Состав правоотношений как системного явления образуют предмет, структура и элементы. Предметом правоотношений в транспортной деятельности являются общественные отношения между организациями железнодорожного транспорта и клиентами, возникающие в связи с оказанием услуг, связанных с перевозкой грузов, пассажиров и их актуализацией в цифровой среде.

Структура правоотношений складывается из совокупности взаимосвязанных элементов, установленных в статье закона: юридического факта, субъектов, объектов и содержания правоотношений.

Объектами правоотношений на железнодорожном транспорте выступает имущество, транспортные работы, услуги и т. д., по поводу которых складываются урегулированные правовыми нормами общественные отношения. Объекты транспортных отношений могут выступать как материальные и нематериальные блага, по поводу которых правоотношения возникают. Объекты транспортной деятельности могут находиться в собственности Республики Беларусь, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также в собственности иностранных государств.

В транспортных правоотношениях объектом выступают и транспортные услуги. Закон РБ «Об основах транспортной деятельности» [9] закрепляет перечень объектов транспортной деятельности, которые являются непосредственно и объектами транспортных правоотношений. К ним относятся транс-

портные средства и коммуникации, системы управления движением, сооружения и иное имущество, используемые для осуществления транспортной деятельности [20]. Кроме того, в этот перечень включа-

ются договорные отношения на перевозку груза, пассажиров, багажа и на выполнение транспортных работ, а также страхование перевозок и транспортных средств [11, 13].



Рисунок 2 – Согласованность при моделировании положений функционирования железнодорожного транспорта

Субъектами правоотношений на железнодорожном транспорте выступает государство (в лице органов государственного управления различного уровня), организации железнодорожного транспорта (юридические лица), граждане (физические лица), которые выступают в качестве участников перевозочного процесса и, соответственно, являются участниками правоотношений. Правовой статус физических и юридических лиц как участников транспортных правоотношений определяется Гражданским кодексом РФ [11] и иными НПА.

Субъектами транспортных отношений при моделировании рассматриваются как:

- потребители транспортных работ и услуг;
- производители транспортных работ и услуг.

Правовое моделирование норм регулирования общесистемных отношений в процессе функционирования железнодорожного транспорта осуществляется путем определения видов:

- железнодорожного транспорта, их назначения и договорных отношений, возникающих при использовании каждого вида железнодорожного транспорта;
- перевозок железнодорожным транспортом, их назначения и сферы применения на железнодорожном транспорте;
- услуг железнодорожного транспорта, их назначением и правоотношением, которые возникают между производителями и потребителями услуг.

К общесистемным отношениям следует отнести и определение в нормах права монопольную и конкурентную сферу транспортной деятельности при оказании услуг перевозок и оперирования инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования.

Правовое моделирование норм регулирования общесистемных отношений в процессе оказания услуг перевозки железнодорожным транспортом осуществляется путем определения условий оказания услуг (выполнения работ).

Регулирование экономических отношений при организации и реализации перевозочного процесса моделируется через систему договоров, оформляющих оказание услуг на железнодорожном транспорте. В статьях модели Закона должны быть определены договорные отношения между производителями и получателями транспортных услуг (работ). Сторонами договоров являются установленные в законодательстве участники перевозочного процесса, а предметом – перевозочная (транспортная) деятельность, перевозка грузов, пассажиров, багажа, выполнение транспортных работ, экспедиционная деятельность, работы по ремонту и обслуживанию подвижного состава, объектов железнодорожной инфраструктуры и т. п.

Функционал экономических отношений, возникающих при осуществлении транспортной деятельности, должен включать нормы права, которые регулируют тарифы, сборы, платы, льготы и иные категории, определяющие эффективность деятельности организаций железнодорожного транспорта.

Организация перевозочного процесса на железнодорожном транспорте устанавливается посредством моделирования норм права, определяющих основные условия перевозки грузов и пассажиров, права и обязанности участников перевозочного процесса, которые оказывают услуги перевозки.

При перевозке пассажиров деятельность перевозчиков, операторов инфраструктуры и иных организаций

определяется функционалом норм права, регулирующих оказание услуг различными категориями пассажирских поездов. Отношения организации железнодорожного транспорта и пассажира определяются через договор перевозки, удостоверенный проездным документом (билетом).

При перевозке грузов деятельность перевозчиков, операторов инфраструктуры и иных организаций определяется функционалом норм права, регулирующих оказание услуг перевозки во внутриреспубликанском и международном сообщениях. Отношения организации железнодорожного транспорта и владельца груза (грузоотправителя, грузополучателя) определяются через договор перевозки груза.

При организации перевозок грузов и пассажиров следует моделировать нормы права, регламентирующие права и обязанности основных участников – организаторов перевозочного процесса: перевозчика, оператора инфраструктуры, оператора подвижного состава, а также правоотношения, которые возникают при заключении договора перевозки (и иных договоров) и невыполнении условий договора.

Возможность выполнения транспортной работы, оказания услуг организациями железнодорожного транспорта определяется через моделирование совокупности норм права, регулирующих доступ как к сфере деятельности на железнодорожном транспорте, так и использования подвижного состава, объектов инфраструктуры, способных качественно оказывать услуги и проводить транспортные работы. Функционал норм права должен включать требования, правила и иные обстоятельства осуществления транспортной деятельности посредством технических средств, подвижного состава, технологий, квалифицированного персонала и иных условий, достаточных для обеспечения общественных отношений.

Организация перевозок на участках инфраструктуры осуществляется посредством организации движения поездов. Функционал норм права должен включать график движения поездов как субъект правоотношений, возникающих между оператором инфраструктуры и предложениями перевозчиков (по заявкам грузовладельцев).

Моделирование норм права, связанных с безопасностью функционирования железнодорожного транспорта, осуществляется исходя из потребности обеспечить состояние защищенности объектов и интересов от угроз внутреннего и внешнего характера [8, 10]. В сфере железнодорожного транспорта к таковым объектам следует отнести транспортные средства, объекты транспортной инфраструктуры (транспортные коммуникации), эксплуатацию железнодорожного транспорта. Защищаемыми интересами являются жизнь и здоровье, имущество физических и юридических лиц, Республики Беларусь, административно-территориальных единиц, а также окружающая среда.

Моделирование норм права в системе управления безопасностью на железнодорожном транспорте необходимо осуществлять по двум направлениям:

1) обеспечение безопасности при эксплуатации железнодорожного транспорта и пользовании транспортными коммуникациями (безопасность движения поездов, эксплуатации подвижного состава и т. д.);

2) обеспечение безопасности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры от внешнего воздействия (различного характера), в том числе актов незаконного вмешательства (информационная, коммерческая безопасность и т. д.).

Функционал норм права в сфере безопасности должен включать систему управления безопасностью, устанавливать требования к организациям железнодорожного транспорта, в том числе к системе мер, направленных на устранение угроз функционирования транспортного комплекса. Функционал системы управления безопасностью моделируется с учетом особенностей отдельных объектов, а также специфики деятельности организаций железнодорожного транспорта при осуществлении перевозок грузов и пассажиров.

Моделирование норм права, связанных с защитой данных, является актуальным процессом, т. к. развивается цифровизация на железнодорожном транспорте и необходимо регулировать нормы по использованию данных участников перевозочного процесса, осуществлению ими перевозок, использованию подвижного состава, инфраструктуры и иных средств в едином информационном пространстве. Функционал норм права в модели Закона и иных НПА должен включать требования по использованию этих данных и исключать недопустимые риски, связанные с кибербезопасностью, регулировать использование цифровых технологий на железнодорожном транспорте и сферы их применения [12, 14].

Моделирование норм права, связанных с трудовыми отношениями работников железнодорожного транспорта, регулируются Трудовым кодексом РБ и иными актами законодательства. Функционал норм права в статьях модели Закона должен включать особенности условий труда и режима рабочего времени отдельных работников, связанных непосредственно с обеспечением безопасности на железнодорожном транспорте. В развитие Закона устанавливаются НПА, регулирующие условия и режим труда работников организаций железнодорожного транспорта, а также ответственность за несоблюдение условий труда [15].

Процесс обновления Закона Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» является сложным нормотворческим процессом, требующим проведения системного анализа функционирования железнодорожного транспорта, правоприменительной практики регулирования общественных отношений в сфере перевозок, тенденций изменений на внутреннем и внешнем товаротранспортных рынках и оценки иных условий транспортной детальности [3, 4, 14, 16, 17].

Важным средством нормотворчества является правовое моделирование, позволяющее структурировать положения Закона и установить потребный функционал нормы права, который полно определяет отношения между участниками перевозочного процесса при оказании услуг (выполнении работ) [7, 8].

Правовое моделирование на железнодорожном транспорте может осуществляться на основе использования различных видов моделей. Специфика функционирования железнодорожного транспорта показывает, что целесообразно использовать организационно-функциональную и процессную модели, которые позволяют определить ключевые условия оказания услуг

(выполнения работ). Использование указанных моделей позволяет систематизировать положения Закона по сферам деятельности и в полной мере установить функционал норм права.

Список литературы

1 Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 23.03.2021 г. № 165 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100165>. – Дата доступа : 10.10.2022.

2 О железнодорожном транспорте : Закон Респ. Беларусь от 06.01.1999 г. № 237-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://etalonline.by/document/?regnum=h19900237>. – Дата доступа : 10.10.2022.

3 О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. № 130-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://etalonline.by/document/?regnum=h11800130>. – Дата доступа : 10.10.2022.

4 Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы Республики Беларусь : одобр. Решением ученого совета Нац. центра законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь 23.04.2013 № 5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normotvorcheskaya-eyatelnost/poleznaya-informatsiya/rekomendatsii-po-teoretiko-metodologicheskim-osnovam-sovershenstvovaniya-pravovoy-sistemy-respubliki/>. – Дата доступа : 10.10.2022.

5 Речиц, Е. В. О системных подходах к развитию национальной правовой политики на современном этапе / Е. В. Речиц // Право.by. – 2021. – № 5 (73). – С. 37–41.

6 Модельный закон «О железнодорожном транспорте» : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств № 38-15, от 23 ноября 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://etalonline.by/document/?regnum=n21200181>. – Дата доступа : 10.10.2022.

7 Толочко, О. Н. Международное транспортное право / О. Н. Толочко. – Гродно : ГрГУ, 2006. – 134 с.

Получено 15.10.2022

A. A. Erofeev, V. G. Kuznetsov. Features of legal modeling of the provisions of the law «On railway transport».

The development of a new model of the law «On railway transport» is a responsible process of rulemaking and is based on the use of the method of legal modeling of regulations and norms. The main aspects of legal modeling in the process of updating the law are considered. The use of the method of legal modeling in railway law allows for a systematic analysis of the structure of legal norms. The interrelation of the norms of law, the completeness and effectiveness of their use in regulating relations arising between participants in the transportation process, regulating the transport activities of railway transport organizations, their consistency with the external legal environment is established. The types of modeling for structuring the norms of law in the model Law are considered. The procedure for conducting legal modeling when updating the norms of law is proposed. The scheme of process-organizational modeling of the fundamentals of railway transport functioning is presented and its use in determining the provisions on the main areas of legal regulation of the transportation process is given. The requirements for legal modeling of norms using the model of the Law are defined, which allow to reveal the essence of the provisions and determine their functionality.

8 Системные требования к законодательному регулированию железнодорожного транспорта / А. А. Ерофеев [и др.] // Вестник БелГУТа: Наука и транспорт. – 2022. – № 1 (44). – С. 59–62.

9 Об основах транспортной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 05.05.1998 г. № 140-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H19800140>. – Дата доступа : 10.10.2022.

10 Кулаженко, Ю. Н. Совершенствование механизмов государственного контроля безопасности транспортной деятельности на железнодорожном транспорте / Ю. И. Кулаженко, А. А. Ерофеев, В. Г. Кузнецов // Вестник БелГУТа: Наука и транспорт. – 2017. – № 1 (34). – С. 36–41.

11 Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 07.12.1998 г., № 218-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. – Дата доступа : 10.10.2022.

12 Ерофеев, А. А. Интеллектуальное управление перевозочным процессом: от оперативного к плановому / А. А. Ерофеев // Железнодорожный транспорт. – 2017. – № 4. – С. 74–77.

13 Тихомиров, Ю. А. Риски в правовом пространстве / Ю. А. Тихомиров // Юридическая техника. – 2019. – № 13. – С. 28–35.

14 Толочко, О. Н. Тенденции правового регулирования объектов и технологий, связанных с искусственным интеллектом / О. Н. Толочко // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 3. – С. 35–39.

15 Филиппова, М. Ю. Трудовые отношения на железнодорожном транспорте : учеб. пособие / М. Ю. Филиппова. – М. : Юридический институт МИИТа, 2010. – 164 с.

16 Бондаренко, Н. Л. Юридическая квалиметрия как новая отрасль правового научного знания / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // Право.by. – 2022. – № 5 (79). – С. 117–124.

17 Белов, В. М. Особенности оценки качества нормативных правовых актов. Использование автоматизированной системы оценки качества нормативных правовых актов / В. М. Белов, Е. В. Зырянова, Д. Л. Косов // Государство и право. – 2017. – № 10. – С. 105–110.