

УДК 656.2 (094.5)

Ю. В. ДУБИНА, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, г. Минск; А. А. ЕРОФЕЕВ, кандидат технических наук, В. Г. КУЗНЕЦОВ, кандидат технических наук, Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К МОДЕЛИ ПРОЕКТА ОБНОВЛЕНИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»

Закон Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» (далее – Закон) устанавливает основы общественных отношений для осуществления деятельности при организации перевозок грузов, пассажиров, багажа и грузобагажа. Представлены предпосылки обновления положений Закона, связанные с существенными изменениями за период его применения в экономике и жизни общества, которые произошли в нормативно-правовом поле и затрагивают многие аспекты функционирования железнодорожного транспорта в целом и его участников. Определены цели и задачи обновлений в Законе, которые позволяют установить системные подходы к нормотворчеству и формированию требований к деятельности на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования. Установлены основные направления по дополнению и корректировке правовых, экономических, трудовых и иных отношений в новой модели Закона, дана оценка их значимости. Предложена структура новой модели Закона, которая отражает основные аспекты функционирования при оказании услуг и выполнении работ организациями железнодорожного транспорта. Представлена система требований, которые позволяют актуализировать положения Закона в соответствии с интересами заинтересованных лиц в качественном оказании услуг при организации всех видов перевозки грузов и пассажиров.

Закон Республики Беларусь (РБ) «О железнодорожном транспорте (Закон) [1] является важным нормативно-правовым актом (НПА) для регулирования общественных отношений в сфере железнодорожного транспорта, т. к. затрагивает отношения между множеством участников процесса перевозок и организациями, обеспечивающими перевозки грузов и пассажиров как во внутривнутриреспубликанском, так и в международном сообщении.

Рассматриваемый Закон РБ должен включать достаточную совокупность норм права по различным аспектам правовых, организационных, экономических, трудовых и иных отношений для обеспечения потребностей общества [2–4]. Для реализации системного подхода к формулированию структуры и положений Закона, сложного по содержанию, представления требуемой совокупности норм права, отражающих все стороны регулируемых общественных отношений на железнодорожном транспорте, повышения качества проекта Закона разрабатывается его концепция [5, 6].

Формирование модели Концепции проекта Закона должно осуществляться на установленных принципах нормотворчества [6, 7].

Цель подготовки проекта Закона – установление правовых основ государственного регулирования экономических, организационных, трудовых и иных отношений при осуществлении транспортной деятельности и оказании услуг на железнодорожном транспорте.

Предмет правового регулирования Закона – отношения в сфере функционирования железнодорожного транспорта.

Анализ нормативно-правовой среды (актов национального законодательства, международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования Закона), показывает существенную связь норм права и практики их применения в экономике государства, жизнедеятельности граждан [8]. Развитие Закона с учетом анализа норм и положений актов законодательства связано с систематизацией изложения норм [9, 10]:

1) в рамках Гражданского кодекса РБ: регулирование экономических отношений при организации и реализации коммерческой деятельности [11];

2) в рамках Закона РБ «Об основах транспортной деятельности»: деятельность участников перевозочного процесса, положений платы за услуги транспортной деятельности; нормы лицензирования транспортной деятельности, сертификации объектов транспортной деятельности; права собственности организаций железнодорожного транспорта для осуществления транспортной деятельности и других [12];

3) в рамках Закона РБ «О транспортно-экспедиционной деятельности»: оказание услуг перевозки грузов; участники перевозочного процесса, их права и ответственность по основным процессам перевозки; гармонизация положений по правовым аспектам договорных отношений участников перевозочного процесса и других [13];

4) в рамках Закона РБ «О перевозке опасных грузов»: требования организации перевозок опасных грузов; гармонизация положений организации работы по локализации и ликвидации последствий аварий и инцидентов при перевозке опасных грузов; регулирование положений по обеспечению соответствия транспортных работ и услуг, состоянию объектов и транспортных средств в области перевозки опасных грузов НПА на железнодорожном транспорте [14];

5) в рамках Правил перевозок грузов железнодорожным транспортом общего пользования: определение транспортной деятельности участников перевозочного процесса, связанных с организацией перевозки грузов, оказанием услуг перевозки грузов; права и обязанности организаций железнодорожного транспорта, являющихся субъектами отношений при организации перевозок грузов; развитие положений государственного регулирования и управления, связанных с перевозкой грузов на участках инфраструктуры железнодорожного транспорта и других;

6) в рамках Правил перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования: определение субъектов организации пас-

сажирских перевозок в составе национального пассажирского перевозчика, иных организаций железнодорожного транспорта, оказывающих услуги по перевозке пассажиров, багажа, грузобагажа; права и обязанности участников перевозочного процесса, являющихся субъектами отношений при организации перевозок пассажиров; функции национального пассажирского перевозчика; услуги при организации перевозок пассажиров; определения государственного регулирования и управления в области организации пассажирских перевозок и возмещения потерь, связанных с оказанием услуги перевозки и других.

Анализ актов законодательства железнодорожных администраций партнеров на рынке совместной транспортной деятельности, относящихся к предмету правового регулирования Закона, указывает на наличие следующих вопросов в правовом регулировании, которые требуют тщательного анализа, доработки и гармонизации:

- 1) стандартизация и обеспечение единства измерений на железнодорожном транспорте;
- 2) лицензирование отдельных видов деятельности в области железнодорожного транспорта;
- 3) обязательная сертификация и декларирование ответственности на железнодорожном транспорте;
- 4) страхование на железнодорожном транспорте общего пользования;
- 5) контроль в области транспортной деятельности;
- 6) развитие железнодорожного транспорта, его финансирование и реализация проектов развития;
- 7) особенности государственного регулирования использования земель железнодорожного транспорта;
- 8) регулирование строительства новых железнодорожных линий, реализации комплексных проектов инфраструктурного развития объектов транспорта;
- 9) регулирование отношений, возникающих при взаимодействии железнодорожного транспорта и других видов транспорта;
- 10) обеспечение на железнодорожном транспорте общего пользования экологической, пожарной, промышленной безопасности, охраны труда, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 11) акты, претензии и иски.

Развитие положений Закона направлено на углубление интеграции железнодорожного транспорта в международную транспортную систему, создание нормативных условий для качественно нового уровня развития перевозок и дальнейшего совершенствования норм права, определяющих правовое регулирование безопасности в сфере железнодорожного транспорта. Анализ международных договоров (соглашений) в области железнодорожного транспорта показывает, что изменения и дополнения в Закон должны касаться следующих вопросов:

- совершенствование положений законодательства в области международных железнодорожных перевозок;
- применение информационных технологий при организации перевозок в международном сообщении;
- выявление и решение проблемных вопросов (препятствий), упрощение процедур, влияющих на перемещение грузов и пассажиров;

- проведение железнодорожными администрациями работы, направленной на создание условий для обновления подвижного состава;

- обеспечение компетенций и квалифицированного обслуживающего персонала, а также развитие организаций, обеспечивающих подготовку кадров и повышение квалификации персонала;

- обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте; развитие системы объективной оценки обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте;

- предоставление льгот, преференций и мер государственной поддержки в целях обновления инфраструктуры и подвижного состава;

- формирование системы согласованных железнодорожных тарифов на перевозку грузов и пассажиров;

- рассмотрение вопросов о применении льготного налогообложения при осуществлении международных железнодорожных перевозок и о компенсации потерь в доходах перевозчиков в регулируемых сегментах;

- создание условий, стимулирующих участников перевозочного процесса использовать транспортные средства, которые имеют улучшенные потребительские характеристики, эксплуатационные параметры, снижающих негативное влияние на инфраструктуру и окружающую среду;

- развитие транспортной инфраструктуры и ликвидация ограничений, в том числе с целью повышения скорости перевозок; привлечение государственно-частного партнерства к финансированию и участию в инвестиционных проектах развития железнодорожной инфраструктуры;

- повышение доступности транспортных услуг, в том числе выполняемых в соответствии с государственным заказом.

Для гармонизации и унификации положений в обновленных законодательных актах ([15–19] и других) необходимо в Законе устранить возникшие пробелы, актуализировать отдельные нормы права, содержательную часть отдельных положений для повышения эффективности их применения, устранить причины недостаточной релятивности норм [8, 20, 21].

Для развития Закона важна **оценка предложений заинтересованных государственных органов и иных организаций** о необходимости изменения правового регулирования соответствующих общественных отношений (рисунок 1).

К основным государственным органам, заинтересованным в гармонизации законодательства и актуализации положений Закона, можно отнести:

- Министерство антимонопольного регулирования и торговли РБ (МАРТ) – гармонизация проведения государственной политики в области противодействия монополистической деятельности, развития конкуренции; регулирование деятельности субъектов естественных монополий (ГО «Белорусская железная дорога»), ценообразования; реализация тарифной политики при осуществлении перевозок грузов и пассажиров, системы взимания платы при оказании услуг и защиты прав потребителей;

- Министерство транспорта и коммуникаций РБ (МТК) – формирование правовых отношений, актуализирующих участников перевозочного процесса на железнодорожном транспорте, их права и обязанности при

осуществлении транспортной деятельности и оказании услуг; формирование экономических отношений между производителями услуг (работ) и получателями услуг (работ), позволяющих развивать транспортную инфраструктуру в РБ, конкурировать предприятиям на товарном рынке; создание условий для участия местных органов власти в формировании обоснованных условий организации пассажирских перевозок в региональном и городском сообщениях;

– Министерство финансов РБ (Минфин) – формирование финансовой политики; осуществление регулирования и управления в финансовой сфере транспортной деятельности организаций железнодорожного транспорта разных форм собственности; использование финансов в целях повышения эффективности транспортного рынка; совершенствование форм финансовых взаимоотношений организаций и граждан с государством и использование кредитных ресурсов; эффективное проведение бюджетно-финансовой и налоговой политики;

– министерства, регулирующие деятельность предприятий, которые осуществляют массовые перевозки грузов железнодорожным транспортом (Министерство

лесного хозяйства, Министерство промышленности, Министерство архитектуры и строительства, Министерство энергетики, Министерство сельского хозяйства и продовольствия и другие) – формирование положений, способствующих деятельности предприятий при организации перевозок их продукции железнодорожным транспортом; регламентация основ взаимодействия железнодорожного транспорта общего и необщего пользования, отношений между организациями железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозки;

– министерства, взаимодействующие в сфере обеспечения транспортной деятельности (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; Министерство труда и социальной защиты, Министерство внутренних дел и другие) – актуализация норм права, регулирующих вопросы охраны окружающей среды, экологии, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, соблюдения охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте, регулирования труда работников железнодорожного транспорта.

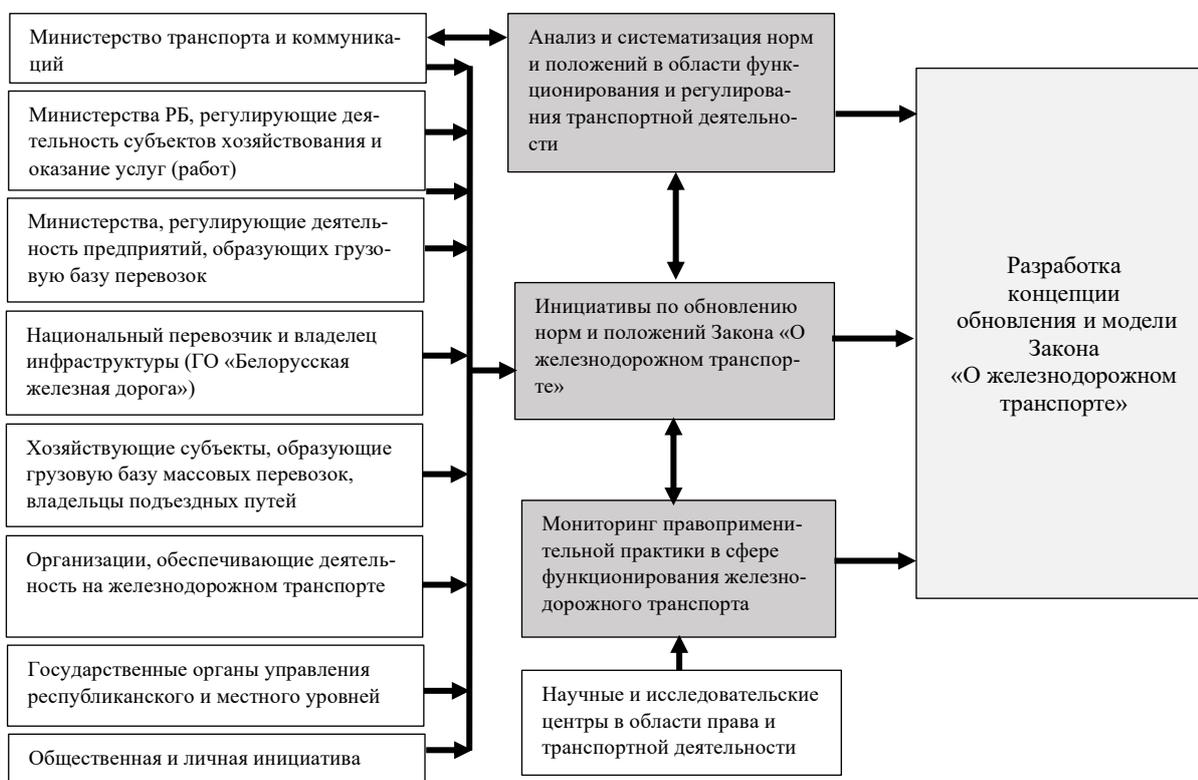


Рисунок 1 – Схема формирования предложений по обновлению положений Закона «О железнодорожном транспорте»

К основным субъектам отношений, заинтересованным в организации перевозок на железнодорожном транспорте и актуализации положений Закона РБ «О железнодорожном транспорте», можно отнести:

– ГО «Белорусская железная дорога» как государственное предприятие, распоряжающееся имуществом железнодорожного транспорта общего пользования, являющееся оператором инфраструктуры и национальным перевозчиком – актуализация организационных, правовых и экономических основ деятельности, прав и обязанностей при осуществлении транспортной деятельности и оказании услуг заинтересованным лицам;

– организации и предприятия (концерн «Белгоспичепром», концерн «Белнефтехим», концерн «Беллегпром», концерн «Беллесбумпром», РУПП «Гранит», ОАО «Нафтан», ОАО «Мозырский НПЗ», ОАО «Беларуськалий» и другие) – регламентация правовых и экономических отношений при организации перевозок грузов предприятий на железнодорожном транспорте; регламентация основ взаимодействия железнодорожного транспорта общего пользования и необщего пользования, отношений между организациями железнодорожного транспорта, грузовладельцами и иными лицами, участвующими в организации перевозок; регламентация

требований к развитию и содержанию инфраструктуры железнодорожного транспорта необщего пользования;

- организации железнодорожного транспорта, осуществляющие транспортную деятельность и оказывающие транспортные услуги на железнодорожном транспорте (экспедиторы, транспортно-логистические центры, операторы подвижного состава и т. п.) – формирование системы транспортных услуг, тарифной политики при оказании услуг перевозки, льготирование перевозок; определение норм права при оказании транспортных услуг, нормы допуска организаций к осуществлению транспортной деятельности, лицензирование; требования к подвижному составу для обеспечения их эксплуатации на железнодорожном транспорте общего пользования;

- организации, обеспечивающие строительство, содержание, техническое обслуживание, ремонт объектов инфраструктуры и подвижного состава – актуализация норм права, регламентирующих инвестиции в развитие железнодорожного транспорта, экономические отношения при заключении договоров обслуживания, требования к объектам (устройствам) инфраструктуры и подвижному составу, их содержанию, эксплуатации и обслуживанию.

Министерство транспорта и коммуникаций на постоянной основе организует и мониторит результаты **исследований в области права и правового мониторинга транспортной деятельности на железнодорожном транспорте**. Вопросы правового регулирования в области железнодорожного транспорта затрагивают широкий круг заинтересованных лиц. Актуальность вопроса определяется наличием научных исследований в области права и правового мониторинга, публикаций в СМИ, сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта нормативного правового акта.

Научно-методическая база потребных изменений определяется всесторонними научными исследованиями, проводимыми на национальном и международном уровнях [7, 22]. Научные исследования, относящиеся к предмету правового регулирования Закона в области организационных, правовых и экономических основ деятельности железнодорожного транспорта в период действия закона проводились национальными институтами, вузами и организациями Министерства транспорта и коммуникаций, в том числе Институтом экономики Национальной академии наук Беларуси, Национальным центром правовой информации, Национальным центром законодательства и правовых исследований, Белорусским научно-исследовательским институтом транспорта «Транстехника», Белорусским государственным университетом транспорта, ГО «Белорусская железная дорога» и многими другими. Кроме того, МТК в рамках международных организаций по железнодорожному транспорту принимала участие и отслеживала все научные разработки в области регулирования деятельности на железнодорожном транспорте. Правовые вопросы регулирования рассматривались на заседании Совета Министров РБ, ТЭС Министерства транспорта и коммуникаций, ГО «Белорусская железная дорога», других министерств и ведомств, научно-практических конференциях и других площадках общественного обсуждения.

К основным направлениям развития правового регулирования в области железнодорожного транспорта в рамках Закона можно отнести:

- систематизацию участников перевозочного процесса, выступающих в качестве субъектов общественных отношений на железнодорожном транспорте и формирование норм, определяющих их права, обязанности, ответственность;

- систематизацию предмета общественных отношений, возникающих в процессе оказания транспортных услуг (работ) – видов перевозок, способов организации перевозок, видов услуг и работ, правовое оформление отношений между участниками перевозочного процесса;

- регламентированию процесса доступа участников перевозочного процесса к транспортной деятельности по оказанию услуг железнодорожного транспорта и формирование требований к условиям допуска;

- систематизацию норм государственного регулирования в области железнодорожного транспорта за счет определения норм права в области лицензирования, технического регулирования, стандартизации и иных правил, представляющих правовой механизм возможности реализации заявленных транспортных услуг (работ);

- регламентацию процесса приобретения, проектирования, строительства, реконструкции и содержания объектов железнодорожного транспорта общего и необщего пользования;

- формированию основ функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- правовому регулированию основ функционирования и управления железнодорожного транспорта общего и необщего пользования, выполнения требований к условиям осуществления транспортных услуг (работ);

- гармонизацию понятий железнодорожного транспорта с учетом международных и национальных норм регулирования транспортной деятельности на железнодорожном транспорте и актуализации их в соответствии с НПА [20, 21];

- актуализацию общесистемных требований к вопросам обеспечения безопасности, охраны, экологии и иных, связанных с целевыми установками развития социально-экономических отношений в Республике Беларусь на перспективу [3, 4].

Разработка предложений по обновлению закона «О железнодорожном транспорте» определяется постоянным развитием концептуальных положений гражданского [11], трудового [16] кодексов, изменениями в законодательстве, определяющими транспортную деятельность и функционирование организаций железнодорожного транспорта [12, 13]. Обновление Закона потребует изменения в НПА, регулирующих отношения в сфере железнодорожного транспорта, а также изменения отраслевых НПА.

Обновление положений Закона, возможно, потребует **ввода новых НПА** в части регулирования деятельности отдельных участников перевозочного процесса, регулирования вопросов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, разработки положений о деятельности железнодорожного транспорта необщего пользования, формирования правовой основы для организации обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в определенных со-

общениях на основе государственного заказа и ряда других.

Актуализация отдельных норм права в Законе потребует **внесения изменений в действующие НПА**, прежде всего в Устав железнодорожного транспорта, Правила перевозку грузов, Правила перевозки пассажиров, Правила оказания услуг железнодорожного транспорта, Правила доступа к услугам инфраструктуры и ряд других отраслевых НПА.

Наиболее приемлемой **формой обновления правового акта** является формирование новой редакции закона. Это позволит сохранить нормативно-правовые нормы, которые эффективно используются в правовой практике на железнодорожном транспорте и актуализировать документ за счет: внесения новых положений в документ, расширяющих правоприменение важных отношений в транспортной деятельности; систематизации норм права по главам нормативного акта, в том числе и за счет дополнения новыми и редактирования существующих; обновления содержательной части статей закона за счет их актуализации и гармонизации изменениям в законодательстве.

Структура Закона может быть сформирована из четырех основных частей: преамбулы, общих положений, содержательной части, заключительных положений.

В разделе «Общие положения» размещаются статьи, в которых определяются нормы правового регулирования, связанные с функционированием железнодорожного транспорта и его составных частей: общего и необщего пользования; целями и задачами функционирования железнодорожного транспорта; участниками отношений при осуществлении транспортной работы (услуг); организациями железнодорожного транспорта, оказывающими услуги по основным видам деятельности; основы взаимодействия видов транспорта; понятиями и определениями, образующих понятийную сферу железнодорожного транспорта общего назначения.

Содержательная часть закона «О железнодорожном транспорте» представляется через главы и пункты (статьи). Количество глав содержательной части должно соответствовать числу самостоятельных задач правового регулирования. К основным направлениям правового регулирования на железнодорожном транспорте, которые могут быть объединены в отдельные главы закона, можно отнести регулирование функциональной деятельности железнодорожного транспорта и его видов; государственное регулирование деятельности на железнодорожном транспорте и ее взаимодействие с субъектами отношений; организацию перевозочного процесса и оказание услуг на железнодорожном транспорте; доступ к услугам железнодорожного транспорта и отношения при оказании услуг потребителям; экономические основы регулирования рынка перевозок на железнодорожном транспорте и формирования договорных отношений; требования к содержанию объектов инфраструктуры, подвижного состава и иных объектов на железнодорожном транспорте; обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте при обеспечении перевозок и иных условий; трудовые отношения в организациях железнодорожного транспорта, обеспечивающих перевозочный процесс.

В разделе «Заключительные положения» размещаются статьи, где определяются нормы правового регули-

рования, которые связаны с нормами права, регулирующими отдельные вопросы функционирования железнодорожного транспорта, особые условия работы железнодорожного транспорта, учетно-отчетную деятельность, правом ношения форменной одежды, участием организации в международном сотрудничестве, осуществлении видов страхования и т. п.

Количество статей в каждом разделе Закона устанавливается на основе правовой необходимости определения отношений при функционировании железнодорожного транспорта.

Принятие обновленного закона «О железнодорожном транспорте» улучшает нормативно-правовую среду транспортной деятельности, позволяет регулировать отношения между всеми заинтересованными сторонами и носит комплексный характер.

С правовой точки зрения устанавливаются нормы права, которые позволяют каждому из участников отношений, определить свои условия получения или оказания услуг, выполнения транспортных работ, обеспечения транспортной деятельности.

С экономической точки зрения устанавливаются основы эффективности выполнения транспортной работы, оказания услуг на железнодорожном транспорте, формы отношений между участниками перевозочного процесса, обязательства и ответственность по договорам.

С организационной точки зрения устанавливаются участники перевозочного процесса, их права и ответственность при осуществлении транспортной деятельности, оказании услуг; имущество, которым они располагают для осуществления собственной деятельности; участие органов государственного управления в регулировании отношений на железнодорожном транспорте, обеспечении эффективности их деятельности, развитии объектов железнодорожного транспорта.

С технической точки зрения устанавливаются основные условия и требования к проектированию, строительству и эксплуатации объектов железнодорожной инфраструктуры и подвижного состава.

С технологической точки зрения устанавливаются основы организации грузовых и пассажирских перевозок, способы перевозки пассажиров и грузов поездами в внутригосударственном и международном сообщениях.

С социально-экономической точки зрения устанавливаются условия, гарантирующие удовлетворение потребностей граждан в осуществлении поездок, физических и юридических лиц в осуществлении перевозок грузов на железнодорожном транспорте.

В Законе регламентируются основные условия обеспечения безопасности перевозок, сохранности перевозимого груза, охраны объектов железнодорожного транспорта, безопасности нахождения граждан на объектах железнодорожного транспорта, охрана окружающей среды и другие условия, необходимые для недопущения нанесения вреда здоровью людей, ущерба при осуществлении перевозочного процесса.

Таким образом, Закон Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» формирует объектную и предметную среду правовых отношений при осуществлении транспортных работ (услуг) и позволяет создать на железнодорожном транспорте правовой целевой акт, всесторонне отражающий потребности всех заинтересованных лиц.

Список литературы

- 1 О железнодорожном транспорте : Закон Респ. Беларусь от 06.01.1999 г., № 237-З.
- 2 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года : одобрена на заседании Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 2 мая 2017 г., протокол № 10.
- 3 Стратегия инновационного развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2030 года : утв. приказом М-ва трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь от 25.02.2015 г., № 57-Ц.
- 4 Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 23.03.2021 г., № 165.
- 5 Системные требования к законодательному регулированию железнодорожного транспорта / А. А. Ерофеев [и др.] // Вестник БелГУТа: Наука и транспорт. – 2022. – № 1 (44). – С. 57–62.
- 6 О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З.
- 7 **Ипатов, В. Д.** Законотворческая деятельность в Республике Беларусь: основные этапы, новации, перспективы совершенствования / В. Д. Ипатов // Право.by. – № 1 (63). – 2020. – С. 7–10.
- 8 Сравнительный анализ гармонизации основных положений законодательства на железнодорожном транспорте с государствами-партнерами / Ю. В. Дубина [и др.] // Проблемы безопасности на транспорте : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. (Гомель, 25–26 ноября) : в 2 ч. Ч. I / под ред. Ю. И. Кулаженко. – Гомель : БелГУТ, 2021. – С. 16–18.
- 9 **Егиазаров, В. А.** Транспортное право / В. А. Егиазаров. – М. : Юстицинформ, 2004. – 524 с.
- 10 Транспортное право. Общая часть : учеб. / отв. ред. Н. А. Духно, А. И. Землин. – М. : Юридический институт МИИТа, 2017. – 259 с.
- 11 Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 07.12.1998 г., № 218-З.
- 12 Об основах транспортной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 05.05.1998 г., № 140-З.
- 13 О транспортно-экспедиционной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 13.06.2006 г., № 124-З.
- 14 О перевозке опасных грузов : Закон Респ. Беларусь от 06.06.2001 г., № 62-З.
- 15 Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – 10-е изд., стер. – Минск, Н2014. – 64 с.
- 16 Трудовой Кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 26.07.1999 г., № 296-З.
- 17 О государственно-частном партнерстве : Закон Респ. Беларусь от 01.01.2016 г., № 2/2340.
- 18 Налоговый кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 29.12.2009 г., № 71-З.
- 19 Концепция информационной безопасности Республики Беларусь : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г., № 1.
- 20 Модельный закон «О железнодорожном транспорте» : Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 38-15, от 23 ноября 2012 г.
- 21 Гармонизация понятий в законодательстве в области железнодорожного транспорта / В. Г. Кузнецов [и др.] // Проблемы безопасности на транспорте : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. (Гомель, 25–26 ноября) : в 2 ч. Ч. I / под ред. Ю. И. Кулаженко. – Гомель : БелГУТ, 2021. – С. 32–35.
- 22 **Чуприс, О. И.** Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь: олицетворение самобытности основного закона и обновленной государственности / О. И. Чуприс // Право.by. – № 2 (76). – 2022. – С. 5–13.

Получено 04.10.2022

Yu. V. Dubina, A. A. Erofeev, V. G. Kuznetsov. Conceptual approaches to the model of the project of updating the Law of the Republic of Belarus «On railway transport».

The Law of the Republic of Belarus «On Railway Transport» establishes the foundations of public relations for the implementation of activities in the organization of transportation of goods, passengers, baggage and cargo baggage. The article presents the prerequisites for updating the provisions of the Law related to significant changes during the period of its application in the economy and society, which occurred in the regulatory and legal field and affect many aspects of the functioning of railway transport in general and its participants. The goals and objectives of the updates in the Law are defined, which make it possible to establish systematic approaches to rulemaking and the formation of requirements for activities on public and non-public railway transport. The main directions for supplementing and correcting legal, economic, labor and other relations in the new model of the Law are established, and their significance is assessed. The structure of a new model of the Law «On Railway Transport» is proposed, which reflects the main aspects of functioning when providing services and performing works by railway transport organizations. A system of requirements is presented that make it possible to update the provisions of the Law in accordance with the interests of interested parties in the quality provision of services in the organization of all types of transportation of goods and passengers.