

4 Многочисленные операции по сливу-наливу метанола увеличивают риск загрязнения окружающей среды и отравления обслуживающего персонала.

5 Перевозка метанола автотранспортом на большие расстояния в условиях Крайнего Севера требует наличия достаточно качественной и разветвленной сети автомобильных дорог.

Так как метанол достаточно токсичен и пожароопасен необходимо строго соблюдать требования безопасности, что в свою очередь будет сводить к минимуму вероятность отравления им работников организации. В то же время существует вероятность аварии на всех этапах транспорта и применения метанола на газопромысловых объектах, и, как следствие, происходит загрязнение окружающей среды и отравление работников организации.

В целях рекомендации по предотвращению возникновения аварийных ситуаций с метанолом в результате достаточно сложной транспортной схемы можно предложить применение малотоннажного производства метанола непосредственно в местах его потребления [2, 3].

Список литературы

1 Сивков, Ю. В. Загрязнение окружающей среды метанолом при применении его на газовом промысле / Ю. В. Сивков, А. Ю. Шулегин // Естественные и технические науки. – 2019. – № 6 (132). – С. 164–165.

2 Сивков, Ю. В. Обеспечение безопасности при хранении и использовании метанола на газовом промысле / Ю. В. Сивков, А. Ю. Шулегин // Экология. Риск. Безопасность : материалы Всероссийской науч.-практ. конф. (29–30 октября 2020 г.). – Курган : Изд-во Курганского гос. ун-та, 2020. – С. 272–214.

3 Сивков, Ю. В. Проблемы загрязнения окружающей среды при транспорте метанола / Ю. В. Сивков, А. Ю. Шулегин // Проблемы истории и философии науки и техники: сб. науч. статей по материалам национальной науч.-практ. конф. аспирантов и магистрантов (23 апреля 2020 г.). – Тюмень : ТИУ, 2020. – С. 183–187.

УДК 347(075.8)

ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

О. В. СУДАКОВА

Самарский государственный университет путей сообщения, Российская Федерация

Железнодорожная сеть России является одной из крупнейших в мире. Ее протяженность составляет более 85 тысяч километров. Не удивительно, что вокруг такой мощной инфраструктуры сложилась целая система правового регулирования отношений, связанных с системой железнодорожного транспорта. В том числе, касаясь обеспечения транспортной безопасности железнодорожного транспорта.

Изучением проблем правового регулирования транспортной безопасности, в том числе на железнодорожном транспорте, занимались различные авторы: В. И. Якунин, С. Н. Дмитриев, М. В. Рыбкина и т.д. Авторы концентрируют внимание на наличии противоречий и не совершенности нормативно-правовых актов в сфере обеспечения транспортной безопасности. Но работы многих авторов, трудящихся над рассматриваемой темой, не отражают весь спектр правового регулирования транспортной безопасности в силу того, что законодательство в данной области не стоит на месте и требует постоянного изучения.

По определению, которое дано в Федеральном законе РФ от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности", транспортная безопасность – это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства [1]. Необходимость правового регулирования транспортной безопасности была обусловлена возросшим количеством террористических атак, как в России, так и в мире и необходимостью принятия мер по противодействию терроризму и экстремизму. Данное определение на законодательном уровне провело черту между транспортной безопасностью и другими видами безопасности, связанными с транспортными перевозками и инфраструктурой. Так, например, до этого в понятие транспортная безопасность включалась безопасность технического, экологического, террористического и информационного характера [2].

Поручение Президента РФ о подготовке законопроекта в области обеспечения транспортной безопасности было дано после совершения в России двойного теракта 28 августа 2008 года, когда в воздухе с интервалом в минуту взорвались два самолета, вылетевшие из аэропорта Домодедово (рейс WL61303 Москва – Волгоград, рейс SBI1047 Москва – Сочи) [3]. Что же касается террори-

стических атак на железнодорожном транспорте, то у России есть данный печальный опыт. 13 августа 2007 году, через несколько месяцев после принятия ФЗ «О транспортной безопасности», произошел взрыв пассажирского поезда «Невский экспресс», следовавшего рейсом Москва – Санкт-Петербург.[4] Это говорит о том, что данный законопроект на практике еще не успел реализоваться в полную силу.

Транспортная безопасность в системе железнодорожного транспорта сегодня является одним из звеньев стратегии национальной безопасности Российской Федерации [5]. В условиях растущей угрозы со стороны террористических сил, а также таких факторов как моральное и физическое устаревание железнодорожного транспорта и железнодорожной инфраструктуры, необходимо осуществлять деятельность по повышению уровня безопасности в области функционирования железнодорожного транспорта. Данные меры должны быть официально закреплены подзаконными актами и опираться на принципы государственной политики в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, а также устойчивого развития России.

Конституция Российской Федерации закрепляет положение о том, что вопросы правового регулирования и обеспечения безопасности в отношении железнодорожного транспорта находятся в компетенции государства, в частности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти (ст. 71, 74 Конституции РФ) [6]. В соответствии с п. 2 статьи 74 Конституции РФ в целях обеспечения безопасности и защиты жизни и здоровья людей, а также охраны природы и культурных ценностей могут вводиться ограничения на перемещение товаров и услуг, в том числе применительно к железнодорожным перевозкам.

Отношения, возникающие между пассажирами и перевозчиками, отправителями и получателями, физическими и юридическими лицами, пользующимися услугами железнодорожного транспорта и владельцами железнодорожной инфраструктуры и путей общего и необщего пользования, регулируются ФЗ РФ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (с изменениями на 18 июля 2017 г.). [7] Однако в Уставе прописаны лишь положения о пожарной, экологической безопасности и безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (ст. 3, 7, 18 Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации (с изменениями на 18 июля 2017 года), тогда как понятие транспортная безопасность и связанные с ним вопросы правового регулирования в данном документе отсутствуют.

Но прежде всего отношения, возникающие в сфере железнодорожного транспорта, регулируются Федеральным законом «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» от 10 января 2003 г. [8] Данный нормативно-правовой документ прошел ряд преобразований и изменений в силу роста структурных преобразований, и данные изменения обусловлены необходимостью повысить эффективность деятельности железнодорожного транспорта. Изменения, внесенные в ФЗ «О железнодорожном транспорте» в редакции от 3 июля 2016 г., предписывают охрану наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования и специальных грузов осуществлять силами национальной гвардии РФ (п. 2, ст. 23 ФЗ «О железнодорожном транспорте» от 03.07.2016 г.). Данное изменение было введено через четыре месяца после того, как Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал указ о создании национальной гвардии РФ [9] Играет ли данное изменение в области охраны и обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте особые полномочия? Для этого обратимся к нормативному документу, который содержит в себе информацию о полномочиях национальной гвардии, а именно к Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" [10]. Исходя из постановок задач и полномочий, в статьях 2 и 8 можно увидеть, что данная военная организация выполняет в основном функции борьбы с терроризмом и экстремизмом, обеспечения общественной безопасности и охрану особо важных объектов. Данное положение позволяет сделать вывод, что такая ориентация национальной гвардии на борьбу против актов незаконного вмешательства различных объектов срабатывает на повышение уровня транспортной безопасности на железнодорожном транспорте, что закреплено в рассмотренных нормативно-правовых актах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 "О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте" была разработана и утверждена 31 марта 2010 г. «Комплексная система обеспечения безопасности населения на транспорте» [11]. Данная система была создана с целью обеспечения безопасности населения на

метрополитене и других видах общественного транспорта, предотвращения различных угроз, в том числе террористических актов.

Рассматривая нормативно-правовые акты РФ в сфере обеспечения транспортной безопасности, можно прийти к выводу, что сложилась целая правовая система, которая, тем не менее, требует дальнейшего усовершенствования. Прежде всего, считаем, что данная система весьма громоздкая, подзаконные акты часто дублируют друг друга, а изменения в законодательстве в области транспортной безопасности, в том числе на железнодорожном транспорте, носит характер неопределенности и несогласованности с другими нормативно-правовыми документами. Например, требования к обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности прописаны как в ФЗ «О транспортной безопасности», так и в ряде законодательных актов, относительно данного предмета [12]. Также, существует несоответствие в определении транспортной безопасности в различных нормативно-правовых документах, что мешает выработке конкретного правового подхода к данной проблеме.

Редакции Федерального закона «О транспортной безопасности» вопреки ожиданиям не дает ясного определения понятию «транспортная инфраструктура», что в определенной степени усложняет реализацию мер транспортной безопасности. В соответствии с ч. 5 ст. 1 ФЗ «О транспортной безопасности» к транспортной инфраструктуре относительно сферы железнодорожного транспорта относятся только железнодорожные вокзалы, станции, участники железных дорог. Но необходимо существенно расширить перечень объектов транспортной инфраструктуры, учитывая их функциональные особенности, в рамках действующего законодательства.

В целом, весь комплекс работ по разработке и реализации нормативно-правовых документов затянут во времени и находится в незавершенной стадии, постоянно подвергаясь изменениям. С одной стороны, это следствие появления научно-технических новшеств в сфере технического обеспечения транспортной безопасности, а также реагирование на ситуации внутри страны и в мире. С другой стороны, постоянные изменения и подвижный характер системы правового регулирования транспортной безопасности делают эту систему незавершенной, содержащей в себе различного рода противоречия и недоработки [13].

Список литературы

- 1 Конституция Российской Федерации.
- 2 О транспортной безопасности" (с изменениями и дополнениями) : Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ.
- 3 О железнодорожном транспорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ (ред. от 20.12.2017)
- 4 О войсках национальной гвардии Российской Федерации : Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (последняя редакция);
- 5 Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016).
- 6 Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте : Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2010 N 1285-р (ред. от 11.12.2013) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-30072010-n-1285-r/>. – Дата доступа : 21.11.2022.
- 7 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/902156214>. – Дата доступа : 21.11.2022.
- 8 Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации (с изменениями на 18 июля 2017 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901838121>. – Дата доступа : 21.11.2022.
- 9 **Дмитриев, С. Н.** Новации в правовом регулировании транспортной безопасности / С. Н. Дмитриев [Электронный ресурс] // Общество и право. – 2014. – № 2 (48). – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/novatsii-v-pravovom-regulirovanii-transportnoy-bezopasnosti>. – Дата доступа : 21.11.2022.
- 10 **Селин, Б. Н.** Британская практика предупреждения террористических актов на объектах железнодорожной инфраструктуры / Б. Н. Селин, И. А. Селина // Проблемы правоохранительной деятельности : сб. науч. форума. – Белгород : МВД РФ БЮИ, 2014. – Вып. 1. – С. 61–67.
- 11 Проблемы формирования государственной политики транспортной безопасности/ В. И. Якунин [и др.]; Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования. – М. : Наука, 2006. – 432 с.
- 12 Академик словари и энциклопедии [Электронный ресурс]: – Режим доступа : <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/158954>. – Дата доступа : 21.11.2022.
- 13 История закона о транспортной безопасности №16-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://egisotb.ru/fz-16_history/. – Дата доступа : 21.11.2022.