

УДК 339.543

Е. Н. ЕФРЕМОВА, Я. В. ЕФРЕМОВ

Белорусский государственный университет транспорта

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТРАНЗИТНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Рассматривается возможность использования опыта таможенного регулирования Европейского союза (ЕС) на постсоветском пространстве в рамках права Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и законодательства Республики Беларусь. Проводится сравнительный анализ правовых положений транзитных транспортных систем ЕС и ЕАЭС.

Усиление взаимозависимости национальных экономик в современном мире есть следствие возросшей интернационализации мировых хозяйственных связей и вовлеченности суверенных государств в процесс региональной и глобальной интеграции.

Европейская интеграция на пути формирования экономического союза прошла несколько этапов:

- создание и функционирование зоны свободной торговли (1957–1969 гг.);
- создание и функционирование таможенного союза (1969–1987 гг.);
- создание и функционирование единого внутреннего (общего) рынка (1987–1992 гг.);
- формирование экономического и валютного союза (1992–2002) [5].

В настоящее время Таможенный союз является важнейшим составным элементом функционирования ЕС. Его создание, ставшее первоочередной задачей после подписания Римского договора в 1957 г., было в целом завершено к началу 1969 г. К важнейшим мерам данного этапа относились:

- устранение всех таможенных барьеров и ограничений между государствами-членами;
- создание единой таможенной территории и единого таможенного тарифа Европейского сообщества;
- общая торговая политика как внешнее измерение Таможенного союза.

Для формирования Таможенного союза устанавливался переходный период продолжительностью в 12 лет (1958–1970). При этом фактический период перехода к Единому таможенному тарифу растянулся на 20 лет и в ито-

ге привел к полной ликвидации таможенных барьеров при перемещении товаров внутри Сообщества. Завершение создания единого внутреннего рынка (1993 г.) привело к отмене таможенного контроля на границах между странами – членами ЕС.

Таблица 1 – Этапы формирования Европейского союза как единого интеграционного объединения

Год	Этап формирования Европейского союза
1951	Парижский договор (Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали/ Договор о ЕОУС).
1957	Договора об учреждении Европейского экономического сообщества (ЕЭС), Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом)/Римский договор
1968	Формирование Таможенного союза (единая таможенная территория, общий таможенный тариф)
1970-е	Введение общей валюты (ЭКЮ), экономический и валютный союз
1992	Договор о Европейском союзе (Маастрихтский договор)
1997	Амстердамский договор
2001	Ницкий договор
2004	Договор, устанавливающий Конституцию для Европы
2007	Лиссабонский договор

Современная система источников таможенного права Европейского сообщества включает [3]:

1) акты первичного права (учредительные договоры Европейского объединения угля и стали, ЕЭС, Евратома, Единый европейский акт, Маастрихтский, Ницкий и Амстердамский договоры, договоры о присоединении к Европейским сообществам и ЕС новых членов), обладающих высшей юридической силой;

2) акты вторичного права (нормативно-правовые акты институтов Европейского сообщества);

3) решения Суда Европейского сообщества;

4) международные договоры ЕС и государств-членов;

5) национальные правовые нормы.

Основополагающим правовым документов в области таможенного регулирования в настоящее время является Модернизированный таможенный кодекс Европейского союза (МТК ЕС).

Структура МТК ЕС сформирована объединением правовых норм в три группы:

1) вводный раздел, который содержат положения о перемещении товаров через границы Таможенного союза (таможенная территория ЕС, таможенный тариф, таможенная стоимость, происхождение товаров);

2) второй раздел содержит положения, касающиеся таможенных режимов, правил, связанных с таможенными направлениями, имеющие экономи-

ческий эффект (таможенные режимы, основание изменения направления, уничтожение товаров);

3) третий раздел правила взимания пошлин, возникновения и оплаты таможенного долга, а также порядка подачи апелляции на действия таможенных органов.

Пределы применения МТК ЕС определяются следующими положениями:

1) МТК ЕС применяется на территории Европейского союза;

2) действует только в торговле между Союзом и третьими странами;

3) имеет отношение лишь к товарам, регулируемым Договором о Европейском союзе, Договором о функционировании Европейского союза и Договором об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии.

Следует отметить, что успех европейской модели интеграции есть результат эффективности многолетней практики регулирования различных вопросов, связанных с экономикой, политикой и социальной сферой на межгосударственной основе. Изучение и анализ особенностей отдельных правовых актов и принципов регулирования в рамках Евросоюза дает огромный теоретический и эмпирический материал для других региональных группировок, включая и ЕАЭС по формированию многосторонних таможенных и экономических союзов.

Процесс интеграции между отдельными постсоветскими государствами начался в 1995 году подписанием Соглашения между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. На протяжении нескольких лет данные тенденции развивались в рамках ЕврАзЭС, Единого экономического пространства (ЕЭП), и с 1 января 2010 года начал функционировать Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Объединившиеся государства стали применять во внешней торговле с третьими странами единый таможенный тариф и единые меры нетарифного регулирования, а также упорядочили тарифные льготы и преференции для товаров из третьих стран, начал действовать Таможенный кодекс Таможенного союза (ТКТС). Он был разработан на основе действовавшего, на момент его подготовки, таможенного законодательства государств-членов, и при его создании были учтены наиболее прогрессивные международные стандарты в сфере таможенного регулирования.

С подписанием Договора о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года страны – участницы Таможенного союза и Единого экономического пространства положили начало новому более тесному взаимодействию. 10 октября 2014 года к Договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения. 23 декабря 2014 года был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

Таможенный кодекс ЕАЭС (ТК ЕАЭС) вступили в силу 1 января 2018 г. Новый кодекс содержит 465 статей и 4 приложения. С момента начала формирования Таможенного союза была заложена серьезная правовая основа

для формирования полноценного интеграционного объединения: утвержден единый тариф, достигнуто единообразие в применении мер тарифного и нетарифного регулирования по отношению к третьим странам, определен перечень стран-пользователей системы преференций Таможенного союза. Общие изменения таможенного кодекса заключаются в повышении роли ТК ЕАЭС в регулировании таможенных процедур и правил на едином рынке Евразийского экономического союза. В настоящее время в случае возникновения противоречий между ТК ЕАЭС и иными нормативными документами, регулирующими таможенные правоотношения, верховенство закреплено за положениями кодекса.

Нововведением ТК ЕАЭС является закрепление принципов таможенного регулирования в ЕАЭС, при этом таможенное регулирование в ЕАЭС основывается на принципах равноправия лиц при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, четкости, ясности и последовательности совершения таможенных операций. Данные положения расширяют права субъектов внешнеэкономической деятельности на рынке ЕАЭС.

Сравнительно-правовой анализ действующих правовых норм в области таможенного права ЕС и ЕАЭС представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Сравнительный анализ правовых норм ЕС и ЕАЭС

Параметр	ЕС	ЕАЭС
Представление таможенных деклараций в электронной форме	Обязательное требование	Приоритетная форма декларирования
Обеспечение обмена информацией между таможенными органами	Только электронная форма взаимодействия	Приоритетная, но не исключительная форма взаимодействия
Концепция «централизованное оформление»	Возможность декларирования по месту нахождения декларанта вне зависимости от страны ввоза товара	Принцип президентства
Развитие концепции «Одно окно»	Предоставление информации только в один таможенный орган	Концепция, предполагающая внедрение и развитие принципа «одного окна»

В результате функционирования Таможенного союза в рамках ЕАЭС реализованы следующие интеграционные направления:

- 1) устранены таможенные пошлины и аналогичные сборы между государствами-членами;
- 2) приняты определенные условия в области косвенного налогообложения, влияющего на товарооборот между странами-участницами;
- 3) приняты общие внешние тарифы;

4) устранены количественные ограничения и аналогичные меры во внутрисоюзной торговле между государствами-членами;

5) внедрена единая методология таможенной статистики.

В современном таможенном законодательстве таможенные процедуры выступают одним из основных институциональных элементов таможенно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности. Развитие института таможенных процедур в таможенном законодательстве является критерием эволюции функций таможенных органов, повышения эффективности государственного регулирования экономики.

Особое внимание правовые системы ЕС и ЕАЭС уделяют вопросам унификации и гармонизации таможенного транзита между странами-участницами. В целом таможенная процедура таможенного транзита является набором правил, соблюдение которых позволяет легально перемещать товар по таможенной территории различных государств, с целью их дальнейшего таможенного оформления.

МТК ЕС разделяет транзит на внешний, внутренний, с применением стандартизированных таможенных документов на основании международных конвенций (книжка МДП, карнет АТА и др.). Наивысшим приоритетом пользуется внешний транзит. Это позволяет более детально дифференцировать различные процедуры транзита и применяемые к ним правила, но при этом создает необходимость руководствоваться большим количеством нормативных правовых актов. ТК ЕАЭС устанавливает унифицированные правила для всех видов транзита.

В ЕС статус товаров зависит от вида транзита. При внутреннем транзите под процедуру помещаются товары Сообщества, при внешнем – иностранные товары. Данное правило не распространяется на территорию ЕАЭС, где товары союза используются при перемещении от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом союза [1]. Стоит отметить, что отличительной особенностью таможенного транзита является то, что данная процедура может применяться при перевозке товаров не только по таможенной территории союза, но и по территории государства, не являющегося членом союза.

Таким образом, таможенный транзит должен начинаться и завершаться на таможенной территории союза с пересечением территории хотя бы одного государства, не являющегося членом ЕАЭС [1]. Это позволяет избежать помещения товаров союза под соответствующие таможенные процедуры при их вывозе и после перемещения по территории иностранных государств. Такой подход является рациональным для перемещения товаров через территории иностранных государств между территориями ЕАЭС, не имеющими сухопутных границ с основной территорией (Калининградская область Российской Федерации, Республика Армения).

Общим условием для помещения товаров под данную таможенную процедуру является подача транзитной декларации (либо документов, которые могут быть использованы в качестве транзитной декларации: книжка МДП, карнет АТА, транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы), возможность идентификации товаров путем наложения пломб на грузовых автомобилях, надлежащее оборудование транспортного средства, проведение таможенного контроля [1]. В отличие от ТК ЕАЭС, в МТК ЕС не оговорен пункт о запрещенных или ограниченных к ввозу товарах, то есть перечень таких товаров ЕС регулируется правовыми документами, имеющими более низкий приоритет.

Общие правила доставки товара в сравниваемых правовых системах концептуально совпадают. Товары и документы на них должны быть доставлены в установленные таможенным органом отправления сроки в место назначения товаров, следуя по определенному маршруту транзита, если он установлен, при этом должна быть обеспечена сохранность товаров, таможенных пломб и печатей либо иных средств идентификации, если они применялись. Разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с товарами, а также замена транспортных средств международной перевозки, перевозящих такие товары, без разрешения таможенных органов не допускаются [1, 2].

Завершение таможенной процедуры таможенного транзита происходит после доставки товаров в место назначения, установленное таможенным органом отправления. Как и ТК ЕАЭС, МТК ЕС не устанавливает определенный срок для данной процедуры. Для определения срока транзита следует исходить из маршрута перевозки, вида транспортного средства, специфических условий перевозки.

В правовых системах перевозчик ТС ЕАЭС и перевозчик ТС ЕС несет ответственность за предъявление товара и средств идентификации в неповрежденном виде в таможенный орган назначения, за доставку товара и сопроводительных документов в установленные сроки.

В рамках таможенного транзита в ЕАЭС предусматривает полное освобождение от уплаты каких-либо таможенных платежей. Аналогичным образом при использовании режима транзита в ЕС не применяются ввозные таможенные пошлины и иные платежи.

Несмотря на близость концептуальных основ формирования таможенного законодательства, необходимо выделить основные направления совершенствования взаимодействия правовых систем ЕС и ЕАЭС, а именно:

- 1) обеспечение совместимости транзитных систем ЕС и ЕАЭС;
- 2) формирование двусторонней базы отношений между двумя интеграционными объединениями;
- 3) взаимное признание статуса уполномоченного экономического оператора.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – Минск : Белтаможсервис, 2018. – 896 с.
- 2 Государственный таможенный комитет Республики Беларусь : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: http://www.customs.gov.by/ru/geestr_lis_tamozhennogo_dela-ru/. – Дата доступа: 17.09.2020.
- 3 **Романова, М. Е.** Опыт таможенного регулирования Европейского союза и интеграционные объединения на постсоветском пространстве / М. Е. Романова // Публичное право. – 2019. – № 3. – С. 240–253.
- 4 **Макуев, Р. Х.** Современная таможенная система Европейского союза / Р. Х. Макуев // Вестник государственного и муниципального управления. – 2014. – № 4. – С. 46–50.
- 5 **Исакова, А.** Формирование таможенных союзов в рамках ЕС и ЕАЭС: сравнительный анализ / А. Исакова // Таможенное право. – 2018. – № 2. – С. 91–97.
- 6 Путь к эффективному транзитному режиму : справочник Всемирной Таможенной Организации. – Брюссель, 2017. – 229 с.
- 7 **Шатров, С. Л.** Комплексный подход к оценке эффективности функционирования логистических систем / С. Л. Шатров, О. В. Липатова // Современные концепции развития транспорта и логистики в Республике Беларусь / под ред. В. В. Апанасовича, А. Д. Молоковича. – Минск, 2014. – С. 208–213.

E. EFREMOVA, Ya. EFREMOV
Belarusian State University of Transport

PECULIARITIES OF INTERACTION OF TRANSIT TRANSPORTATION SYSTEMS OF THE EUROPEAN UNION AND THE EURASIAN ECONOMIC UNION

The article discusses the possibility of using the experience of customs regulation of the European Union (EU) in the post-Soviet space within the framework of the law of the Eurasian Economic Union (EEU) and the legislation of the Republic of Belarus. A comparative analysis of the legal provisions of the transit transport systems of the EU and the EEU is carried out.

Получено 04.10.2020