

T. ZABASHTANSKAYA

Chernigov State Institute of Economy and Management

THE PARADIGM OF THE STATE REGULATION OF PUBLIC UTILITIES OF UKRAINE

Peculiarities of implementation of the state regulation of municipal economy of Ukraine at the present stage, defined main directions and due to obstacles to the effective functioning of communal services. Necessity of use of additional tools of financial recovery and technical modernization of the industry.

Получено 15.07.2013

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 6. Гомель, 2013**

УДК 656.2.003(477)

М. Н. ЗАБАШТАНСКИЙ, канд. экон. наук, доцент

Черниговский государственный технологический университет

МЕХАНИЗМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

Исследованы концептуальные основы механизма финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине, определены его особенности и установлены принципы финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине. Обоснована необходимость изучения составляющих механизма финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине.

В последние годы происходят значительные изменения в формах, методах и принципах государственного управления экономикой страны, что связано с процессами глобализации, экономической и политической нестабильностью. Именно в этой связи усиливается внимание к функционированию предприятий и отраслей монополистов, возникает необходимость эффективного государственного управления объектами права государственной и коммунальной собственности, ключевую роль в функционировании которых играет достаточность финансового обеспечения. Однако необходимо отдельно исследовать процессы финансового обеспечения отраслевых субъектов ведения хозяйства, а также финансового обеспечения программ реформирования отраслей экономики, с целью быстрого выявления причин низкой

эффективности их функционирования. Учитывая это, актуальность широкого применения концессионной деятельности в Украине приобретает все большей остроты, а механизм ее финансового обеспечения требует дальнейшего научного исследования и практического обоснования.

Концептуальные аспекты финансового обеспечения являются предметом исследования многих отечественных и зарубежных ученых: Л. Д. Бурыка, О. Д. Василика, Р. С. Дьякова, А. О. Епифанова, В. П. Москаленко, С. В. Онишко, В. М. Опарина, О. О. Терещенко, В. М. Федосова. Проблемы связаны с развитием механизма финансового обеспечения концессионной деятельности, определенным образом нашли свое отражение в трудах М. Богуславського, В. Варнавського, Ю. Вдовенко, С. Данильченко, С. Дидковской, С. Литовченко, В. Мотриченко, Г. Пузанова, Ю. Яковенко, М. Яннина и др.

Отдавая должное существующим научным достижениям, следует отметить, что на данное время остается недостаточно исследованным механизм финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине, который требует дополнительного научно-методического описания и обоснования в контексте устойчивого развития экономики Украины.

Целью данного исследования является изучение роли механизма финансового обеспечения в эффективном внедрении концессионной деятельности в Украине с целью возобновления технического и финансового состояния ведущих отраслей экономики и создании благоприятных условий для удовлетворения потребностей населения в услугах по их жизнеобеспечению.

Необходимость применения новых подходов к управлению объектами права государственной и коммунальной собственности в современных условиях требует разработки и принятия научно обоснованных решений, которые помогут обеспечить достижение темпов постоянного экономического роста страны. В этом контексте важное теоретическое и практическое значение приобретает разработка механизма финансового обеспечения реализации данных решений с целью комплексного влияния на экономическую систему страны, обеспечение синергетического эффекта использования ограниченных бюджетных средств.

Развитие механизма финансового обеспечения концессионной деятельности приобретает в данное время особую актуальность, что обусловлено рядом причин: сверхнормативным моральным и физическим износом основных средств большинства отраслей промышленности и постепенной потерей последними своих конкурентных позиций на мировых рынках, преобладанием импорта над экспортом в стране и наличие отрицательного сальдо торгового баланса, накопление значительного объема государственного долга, что в итоге имеет непосредственное влияние на низкую результативность функционирования большинства отраслей экономики.

Совершенствование механизма финансового обеспечения концессионной деятельности, расширения и углубления его содержания, обоснования структуры построения и методического обеспечения его функционирования даст возможность улучшить финансирование и показатели работы не толь-

ко отдельных предприятий, которые будут переданы или уже находятся в концессии, но и создаст целостное влияние на функционирование отдельных отраслей экономики страны.

В настоящее время принято выделять хозяйственный, финансовый, кредитный, валютный, ценовой, рыночный, денежный, организационный, бюджетный, страховой, инвестиционный, инновационный механизмы [1, с. 18]. Значительное количество ученых и исследователей изучают категорию "финансовый механизм" и структуру его построения:

- С. В. Левочкин отмечает, что финансовый механизм реализует политику государства, является реальностью и требует подробного изучения и освоения [2, с. 29];

- О. М. Ковалок считает, что финансовый механизм реализуется с помощью совокупности управленческих функций, главными из которых являются прогнозирование, планирование, стимулирование, координация, организация, регулирование, контроль [3, с. 53];

- И. О. Петровська, Д. В. Клиновой понимают финансовый механизм как совокупность экономико-организационных и правовых форм и методов управления финансовой деятельностью государства, которые функционируют в процессе формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов [4, с. 16];

- А. А. Воеводин и А. Н. Жилкина финансовый механизм предприятия отождествляют с финансовым менеджментом и рассматривают его как схему управления финансами, что состоит из двух подсистем: механизма управления финансами отношениями и механизма управления денежными фондами [5, с. 8];

- М. О. Заяц и другие ученые считают, что финансовый механизм является важнейшей подсистемой хозяйственного механизма, и определяют его как совокупность методов и форм, инструментов и рычагов влияния на экономическое и социальное развитие общества. Построение финансового механизма субъектов ведения хозяйства они видят в совокупности организационных структур (с управлением) финансового обеспечения, финансового регулирования и применения различных стимулов [6];

- в подходе многих ученых-экономистов (О. И. Волкова, А. И. Балабанова, И. Т. Балабанова, А. Д. Шеремета, Р. С. Сайфулина, В. В. Буряковського, А. М. Поддерегина, Б. А. Райзберга) к определению сущности финансового механизма предприятия заметная общая тенденция. О. И. Волков определяет финансовый механизм как пять взаимосвязанных элементов: финансовое обеспечение, финансовые рычаги, правовое, нормативное и информационное обеспечение. К построению структуры механизма он привлекает эти элементы [7];

- аналогичный подход имеют А. И. Балабанова и И. Т. Балабанов. Они определяют финансовый механизм как систему действия финансовых рычагов, которая проявляется оказывается в организации, планировании и стимулировании использования финансовых ресурсов, и вводят в состав финансо-

вого механизма те же элементы финансовые методы, финансовые рычаги, правовое, нормативное и информационное обеспечение [8];

- А. Д. Шеремет и Р. С. Сайфулин финансовый механизм определяют как систему управления финансовыми отношениями предприятия через финансовые рычаги с помощью финансовых методов. В отличие от других авторов, они вводят в состав финансового механизма финансовые отношения [9];

- А. М. Поддерегин содержание финансового менеджмента видит в эффективном использовании финансового механизма для достижения стратегических и тактических целей предприятия. Предлагаемая этим автором структурная схема финансового механизма аналогична предыдущим, то есть в его составе предусмотрены финансовые методы, финансовые рычаги, правовое, нормативное и информационное обеспечение [10];

- Б. А. Райзберг, Л. М. Лозовский, Б. А. Стародубцева дали следующее определение сущности финансового механизма "Финансовый механизм - составная часть хозяйственного механизма, совокупность финансовых стимулов, рычагов, инструментов, форм и способов регулирования экономических процессов и отношений". Авторы не отождествляют финансовый механизм с финансовым менеджментом и вводят в структуру финансового механизма в принципе все составляющие, которые влияют на процесс производственно-хозяйственной деятельности предприятия [11];

- Г. Г. Кирейцев под финансовым механизмом понимает совокупность методов реализации экономических интересов путем финансового влияния на социально-экономическое развитие предприятия [12, с. 19];

- по мнению Елифанова А. О., Москаленко В. П., Шипунова О. В., финансово-экономический механизм предприятия – это важнейшая составляющая его хозяйственного механизма, который отображает совокупность финансовых и экономических методов, способов, форм, инструментов и рычагов, с помощью которых осуществляется регулирование финансово-экономических процессов и отношений с целью эффективного влияния на окончательные результаты деятельности предприятия [13, с. 3–8].

Анализ изученной литературы позволяет определить структуру построения финансового механизма предприятия, предложенной большинством ученых (рисунок 1).

Содержание финансового механизма складывается в кристаллизации систем управления финансами, предназначенных для организации взаимодействия финансовых отношений и фондов средств с целью эффективного их влияния на окончательные результаты производства, в соответствии с требованиями экономических законов. Всё это позволяет представить финансовый механизм как совокупность способов управления финансовыми отношениями и, одновременно, подмножеством способов экономического управления. Множественность финансовых взаимосвязей определяет сложность самого финансового механизма.



Рисунок 1 – Структура финансового механизма предприятия

Проведенное исследование дает возможность представить структуру механизма финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине (рисунок 2).

Как видно из рисунка 2, механизм финансового обеспечения концессионной деятельности представляет собой совокупность способов организации финансовых отношений, которая включает виды, формы, методы их организации, а также способы их количественного определения. Механизм финансового обеспечения концессионной деятельности реализуется путем установки количественных параметров каждого его элемента (стоимости кредитных ресурсов, налогового регулирования, состояния основных средств концессионного объекта, объемов потребления и стоимости услуг, норм расходов, бюджетного финансирования и др.).

Поскольку концессионная деятельность направлена преимущественно на функционирование государственных или муниципальных объектов, то первоочередными источниками формирования финансовых ресурсов на данных предприятиях будут инвестиционные ресурсы концессионера, стоимость реализованной продукции (произведенных услуг), разные части которой в процессе распределения принимают форму денежных доходов и накоплений, а также бюджетное финансирование.

К возможным источникам финансового обеспечения концессионных субъектов ведения хозяйства можно отнести:

- оплата услуг потребителями – поступление средств за потребленные товары, работы, услуги;
- бюджетное финансирование – предоставление средств из государственного и местных бюджетов в виде дотаций, субсидий и субвенций;
- кредитование – предоставление долгосрочных и краткосрочных кредитов государством и субъектами кредитной системы на принципах возвратности, платности, срочности и обеспеченности;
- инвестирование – привлечение денежных средств возможных инвесторов (в рамках концессионного договора);
- лизинг – предоставление имущества в платное пользование и на определенный срок с целью получения дополнительного дохода.

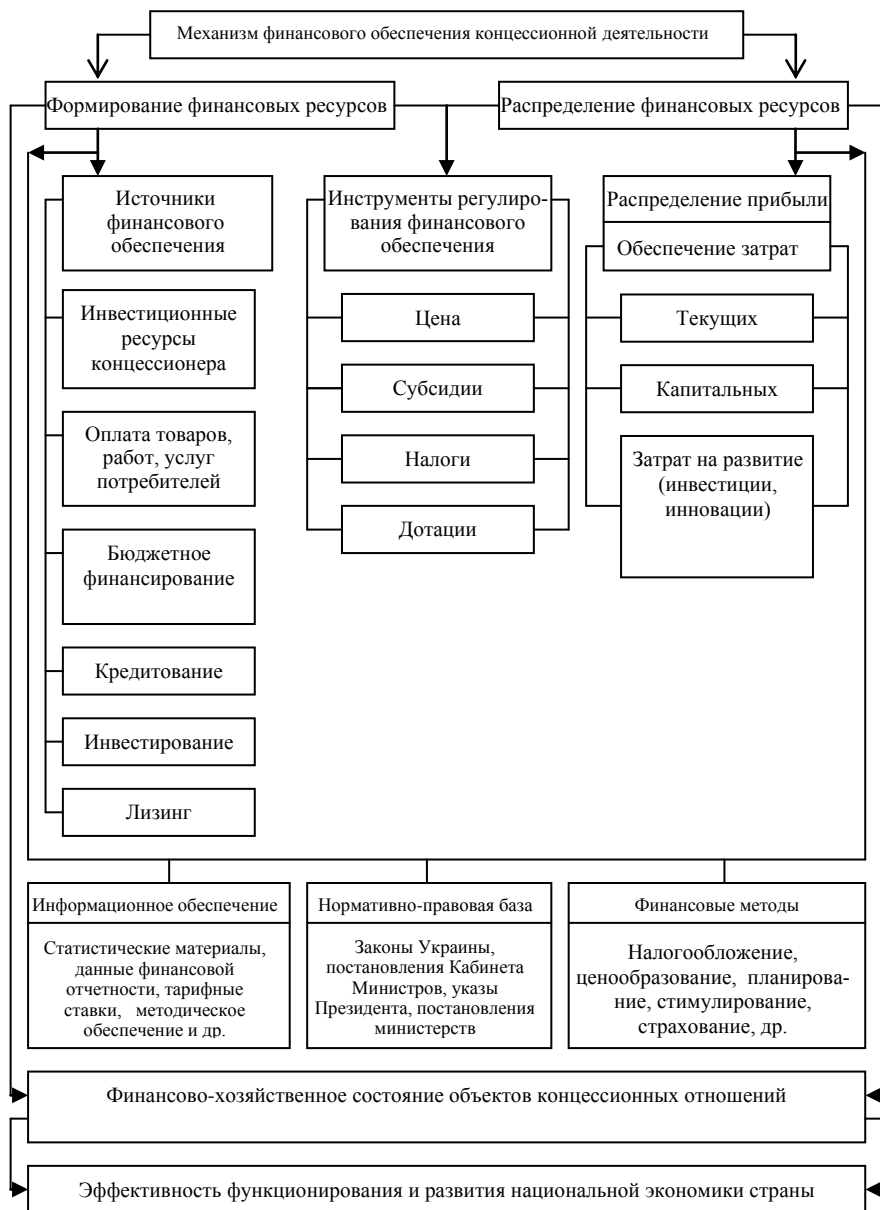


Рисунок 2 – Механизм финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине

Очевидно, что финансовое обеспечение концессионной деятельности должно основываться на системе принципов, среди которых основными являются следующие:

- полнота и достоверность учета потребностей в концессионных товарах, работах, услугах всех групп населения;
- оптимизация расходов при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности;
- стимулирование инновационного и инвестиционного развития;
- диверсификация источников формирования финансовых ресурсов;
- обеспечение прозрачности осуществления ценовой политики субъектов хозяйствования;
- привлечение общественности к участию в решении вопросов функционирования и развития объектов концессионных отношений;
- соответствие финансового обеспечения задекларированным в концессионных соглашениях планам технического развития и гарантиям бесперебойного функционирования концессионных объектов;
- адекватность нормативно-правовой базы задекларированным в концессионных соглашениях задачам развития концессионных объектов и повышению эффективности их функционирования.

Таким образом, механизм финансового обеспечения концессионной деятельности субъекта хозяйствования – это система управления финансовыми отношениями данного субъекта, деятельность которого происходит на основании концессионного соглашения, через финансовые рычаги с помощью финансовых методов, направленная на повышение эффективности его функционирования.

Создание эффективного механизма финансового обеспечения концессионной деятельности в Украине остается актуальной и важной проблемой. Для широкого развития концессионной деятельности необходимо определить оптимальный источник финансового обеспечения, или их совокупность с целью удовлетворения (обеспечения) концессионных предприятий достаточными финансовыми ресурсами при минимальном влиянии субъектов кредитования (финансового обеспечения) на их финансовую деятельность.

Наличие действенного механизма финансового обеспечения концессионной деятельности позволит, во-первых, не только осуществить диверсификацию источников финансовых ресурсов, но и привлечь значительные объемы инвестиционных ресурсов в различные отрасли, в результате чего уменьшится нагрузка на бюджет; во-вторых, создать эффективное сотрудничество между органами государственной власти, концессионерами и потребителями товаров, работ и услуг, поскольку осуществление концессионной деятельности будет происходить на паритетных принципах, что должно стимулировать к долгосрочному сотрудничеству; в-третьих, достаточность

финансового обеспечения будет способствовать повышению качества товаров, работ и услуг концессионеров, приостановки темпов роста их стоимости при условии взвешенной инвестиционной и инновационной политики.

Обеспечение бесперебойного и эффективного функционирования субъектов хозяйствования государственного сектора экономики остается одной из главных задач органов государственной власти и местного самоуправления. Именно поэтому у ученых и государственных деятелей возникает осознание необходимости совершенствования государственного управления.

Повысить эффективность государственного управления в современных условиях функционирования государственного сектора экономики страны можно лишь путем сочетания государственных и рыночных механизмов управления, а также при условии улучшения инвестиционной привлекательности большинства отраслей экономики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 **Нетяжук, М. В.** Экономические механизмы в рыночных условиях / М. В. Нетяжук // Формирования рыночных отношений в Украине. – 2004. – № 3(34). – С. 18–22.
- 2 **Левочкин, С. В.** Финансовый механизм макроэкономического регулирования / С. В. Левочкин // Финансы Украины. – 2008. – № 12. – С. 25–33.
- 3 **Ковалюк, О. М.** Правовое и информационное обеспечение финансового механизма организации экономики / О. М. Ковалюк // Финансы Украины. – 2004. – № 3. – С. 52–56.
- 4 **Петровська, І. О.** Финансы : учеб. пособие для самостоятельного изучения дисциплины / І. О. Петровська, Д. В. Клиновой. – К. : ВПУЛ, 2001. – 262 с.
- 5 Справочник финансиста предприятия. – М. : ИНФРА-М, 1996. – 368 с.
- 6 Теория финансов / под общ. ред. проф. Н. Е. Заяц, М. К. Фесенко. – Минск : Высш. шк., 1998. – 368 с.
- 7 Экономика предприятия : учеб. для вузов / под ред. О. И. Волкова. – М. : ИНФРА-М, 1997. – 416 с.
- 8 **Балабанов, А. И.** Финансы / А. И. Балабанов, И. Т. Балабанов. – СПб. : Питер, 2000. – 192 с.
- 9 **Шеремет, А. Д.** Финансы предприятий / А. Д. Шеремет, Р. С. Сайфулин. – М. : ИНФРА-М, 1997. – 343 с.
- 10 Финансы предприятий : учеб. / под ред. А. М. Поддерегина. – Киев, 2000. – 460 с.
- 11 **Райзберг, Б. А.** Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. М. Лозовский, Б. А. Стародубцева. – М. : ИНФРА-М, 1996. – 496 с.
- 12 Финансовый менеджмент : учеб. пособие / за ред. проф. Г. Г. Кірейцева. – Київ : ЦУЛ, 2002. – 496 с.
- 13 **Епифанов, А. О.** Обоснование финансового механизма предприятия / А. О. Епифанов, В. П. Москаленко, О. В. Шипунова // Финансы Украины. – 2004. – № 1. – С. 3–13.

*M. ZABASHTANSKY, PhD, associate professor
Chernihiv State Technological University*

FUNDING MECHANISMS FOR CONCESSION ACTIVITIES IN UKRAINE

Investigated the conceptual foundations of the financial mechanism to ensure the concession activity in Ukraine, its features are defined and established the principles of financial security concession activities in Ukraine. Considered necessary to study the components of the mechanism of financial support of the concession activity in Ukraine.

Получено 01.07.2013

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 6. Гомель, 2013**

УДК 338.242

*В. В. ЗАПЕРСКАЯ, канд. экон. наук
Брестский государственный технический университет*

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫБОРУ ФОРМ УЧАСТИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Рассматриваются актуальные проблемы взаимодействия государства и частного бизнеса в жилищно-коммунальном хозяйстве. Особое внимание уделено выбору форм государственно-частного партнерства в подотраслях коммунального и жилищного хозяйства. Дается оценка целесообразности применения концессионных соглашений и аренды в отраслях естественной монополии, организаций по профессиональному управлению жилищным фондом в жилищном хозяйстве.

Демонополизация любого комплекса предполагает организацию и развитие рыночных отношений. К общим тенденциям, определяющим необходимость развития конкуренции в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ) через привлечение частного бизнеса, относятся:

- урбанизация, рост потребности в обязательных услугах, за поставку которых несет ответственность государство, приводят к увеличению давления на городские инфраструктуры и вызывают дополнительную потребность в инвестициях;