

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»**

Кафедра таможенного дела

**ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ
В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Гомель 2019

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»

Кафедра таможенного дела

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Под общей редакцией кандидатов экономических наук
О. В. МОРОЗОВОЙ, О. Н. ШЕСТАК*

Гомель 2019

Авторы:

О. В. Морозова (подразд. 1.3, 2.2, 3.3, 4.2, предисловие),
О. Н. Шестак (подразд. 2.2, 2.3, п. 3.2.2), *В. Н. Ананьева* (подразд. 2.1, 3.1),
Т. В. Антропова (подразд. 4.2), *В. С. Базака* (подразд. 4.3),
Т. В. Балашова (подразд. 2.3), *Я. В. Ефремов* (п. 3.2.1, подразд. 4.4),
А. А. Колесников (подразд. 3.1), *Ю. М. Мазаник* (подразд. 2.4),
А. А. Мартиновская (п. 3.2.2), *Е. С. Назаренко* (подразд. 2.4),
Ю. С. Пантюк (подразд. 4.1), *А. П. Петров-Рудаковский* (подразд. 1.1, 1.2, 4.3),
А. А. Поддубная (подразд. 4.2), *В. Г. Пономаренко* (подразд. 2.3),
О. В. Путято (подразд. 1.1, 1.4), *Ю. П. Шамолова* (подразд. 2.1),
Т. И. Яночкина (подразд. 3.3, 4.4).

Иновационные процессы в системе таможенного администрирования Республики Беларусь : [монография] / О. В. Морозова [и др.] ; под общ. ред. О. В. Морозовой, О. Н. Шестак ; М-во трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь, Белорус. гос. ун-т трансп. – Гомель : БелГУТ, 2019. – 203 с. – ISBN 978-985-554-896-7

Рассматриваются теоретико-методологические аспекты реализации инновационных подходов в системе таможенного администрирования Республики Беларусь, их роль и значение для национальной безопасности, особенности таможенного регулирования в Республике Беларусь в рамках ЕАЭС, в т. ч. взаимодействие таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

Рекомендуется к использованию в образовательном процессе для специальности «Таможенное дело», включая подготовку в магистратуре по внешнеэкономической деятельности и таможенному администрированию, а также для студентов и слушателей системы повышения квалификации и переподготовки кадров.

Табл. 32. Ил. 21. Библиогр.: 110 назв.

Рекомендовано к изданию

Советом Белорусского государственного университета транспорта

Рецензенты:

А. И. Капитык, профессор кафедры коммерции и логистики
Белорусского торгово-экономического университета потребительской
кооперации, д-р экон. наук, профессор;

Н. В. Яцевич, доцент кафедры мировой и национальной экономики
Белорусского торгово-экономического университета
потребительской кооперации, канд. экон. наук, доцент

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	5
1.1 Определение методологических аспектов инновационного развития таможенных органов в современных условиях	5
1.2 Обеспечение внешнеэкономической безопасности таможенными органами Республики Беларусь	13
1.3 Направления участия таможенных органов в системе устойчивого развития страны	18
1.4 Особенности международного сотрудничества таможенных органов Республики Беларусь	23
2 ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	32
2.1 Анализ практики регулирования внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь	32
2.2 Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь	48
2.3 Организация таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь	57
2.4 Механизм налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь	69
3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С УЧАСТНИКАМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	87
3.1 Правовые основы взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь	87
3.2 Анализ практики взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь с участниками внешнеэкономической деятельности	94
3.2.1 Взаимодействие таможенных органов и владельцев складов временного хранения, таможенных складов	94
3.2.2 Оценка взаимодействия таможенных органов и Белорусской железной дороги	104
3.3 Анализ эффективности применения инструментов таможенного регулирования в поддержке развития предприятий-экспортеров	111
4 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	119
4.1 Применение гибких технологий таможенного контроля	119
4.2 Формирование механизма таможенного контроля после выпуска товаров	129
4.3 Развитие логистики в таможенном деле	143
4.4 Применение института уполномоченного экономического оператора во внешнеэкономической деятельности	154
ПРИЛОЖЕНИЯ	
А. Глоссарий инновационной сферы деятельности	167
Б. Зарубежный опыт интегрированного управления государственной границей	168
В. Цели в области устойчивого развития	174
Г. Критерии оценки эффекта международного таможенного сотрудничества Республики Беларусь со ВТамО, 2016 г.	175
Д. Основные конвенции, разработанные ВТамО в области таможенного дела	177
Е. Схема формирования механизма таможенно-тарифного регулирования	178
Ж. Содержание и реализация принципов таможенного контроля	179
И. Особенности организации таможенного контроля объектов интеллектуальной собственности	182
К. Ретроспективный анализ развития методики таможенной оценки	187
Л. Критерии оценки эффективности взаимодействия таможенных органов и Белорусской железной дороги при перемещении транзитных грузов через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь	190
М. Подходы к определению эффективности таможенного контроля с использованием системы управления рисками	191
Н. Перечень упрощений, предоставляемых УЭО первого и второго типов	194
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	196

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современный этап развития мировой экономики характеризуется процессами интеграции и интернационализации, приводящими к созданию целостной глобальной системы регулирования внешней торговли. В сфере администрирования международной торговли значительная роль отводится именно таможенной службе. К выполняемым ею функциям относятся обеспечение безопасности в условиях упрощения торговли; содействие честной конкуренции; проведение работы, направленной на повышение уровня законопослушности участников внешнеэкономической деятельности, взимание пошлин и налогов; защита общества, окружающей среды и культурного наследия. В связи с тем, что международная торговля развивается в неотъемлемой связи с мировой экономикой, устаревшие, неэффективные таможенные операции и процедуры являются серьезным барьером, стоящим на пути данного развития.

Инновационный подход признан ключевым в создании конкурентоспособной национальной экономики и предусматривает изменения в формах и методах управления экономикой, внедрение новых, инновационных технологий. Инновационный путь развития экономики – единственно перспективный, тем более в условиях возникновения кризисных ситуаций, выйти из которых с наименьшими потерями можно только с помощью оригинальных экономических и технологических решений. Решение столь масштабной задачи невозможно без модернизации таможенных служб, создания новых средств и методов таможенного регулирования, соответствующих современным требованиям.

Цель проводимого в работе исследования – повысить качество подготовки специалистов таможенного дела на основе изучения основных инновационных процессов в системе таможенного администрирования Республики Беларусь в современных условиях глобализации мировой экономики. В соответствии с поставленной целью реализованы следующие задачи: изучены теоретико-методологические аспекты развития таможенных органов Республики Беларусь, рассмотрены элементы таможенного регулирования, особенности взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности, определены направления совершенствования системы таможенного администрирования.

Научная новизна и ценность выполненной работы заключается в комплексности исследования инновационных подходов в развитии таможенного дела, что создает возможность формирования практико-ориентированного обучения при использовании материалов монографии в образовательном процессе.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1.1 Определение методологических аспектов инновационного развития таможенных органов в современных условиях

Инновационное развитие – это объективная необходимость сегодняшнего общества и всех сфер его деятельности. Инновация не является принципиально новым понятием, поскольку вся история развития человечества характеризуется постепенной, а в некоторых случаях стремительной заменой старого базиса новым. И этот процесс является естественным и в полной мере обусловленным природным развитием общества. Появление понятий «инновация» и «инноватика» только закрепило системное понимание этих процессов и подвело теоретические основы под процесс управления обновлением. Это значит, что теперь не только следует ожидать, когда и где появится что-то новое, но и активно управлять этими новшествами в требуемых отраслях и сферах деятельности.

Инновация – это введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, новая или усовершенствованная технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера [1, с. 78–79]. Определения используемой в определении терминологии приведены в приложении А.

Мир стоит на пороге шестого технологического уклада. Его контуры только начинают складываться в развитых странах мира, в первую очередь в США, Японии и Китае, и характеризуются нацеленностью на развитие и применение наукоемких, высоких технологий. У всех на слуху био- и нанотехнологии, геновая инженерия, мембранные и квантовые технологии, фотоника, микромеханика, термоядерная энергетика. Синтез достижений на этих направлениях должен привести к созданию, например, квантового компьютера, искусственного интеллекта и, в конечном счете, обеспечить выход на принципиально новый уровень в системах управления государством, обществом, экономикой.

Определяющую роль в развитии таможенного дела сыграют новые технологии, новые математические модели, академический научный подход в определении проблем и их решении. Компьютеры на молекулярной и опти-

ческой основе позволят настолько эффективно применять электронные технологии, что понятие «электронная таможня» трансформируется и привычными станут понятия «виртуальная таможня» и «виртуальная граница» [2].

В Беларуси значительная часть технологий относится к четвертому укладу, а почти треть – и вовсе к третьему [3, с. 14]. Очевидно, что перед страной стоит очень непростая задача. Однако по оценкам специалистов Беларусь входит в число государств с высоким уровнем научно-технического потенциала. Структура национальной инновационной системы отвечает актуальным мировым тенденциям и включает:

- систему производства знаний (образование и наука – академическая, вузовская, отраслевая, корпоративная);

- систему применения знаний (коммерческие и некоммерческие организации, в т. ч. малый и средний инновационный бизнес; интеграционные образования – холдинги, ассоциации, группы, кластеры; отрасли экономики, регионы);

- инновационную инфраструктуру (научные и/или технологические парки, центры трансфера технологий, инновационные центры, инновационные и венчурные фонды);

- систему государственного управления (органы управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью);

- инновационную среду (нормативное правовое регулирование, включая аспекты прогнозирования и планирования, определения приоритетов, стимулирования, оборота объектов интеллектуальной собственности, в т. ч. их коммерциализации; инновационная культура общества) [4, с. 5].

Программные документы (Программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., Приоритетные направления научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016–2020 гг., Приоритетные направления научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 гг. и др.) выделяют основные направления (точки) инновационного и научного развития, на которые должны быть направлены усилия и ресурсы государственных органов и иных заинтересованных субъектов. В числе таких направлений обязательным для устойчивого развития государства и общества является обеспечение национальной безопасности и обороноспособности. Одну из ключевых ролей в системе государственных органов, отвечающих за данную сферу, выполняют таможенные органы республики.

Инновационное развитие таможенных органов является залогом прогресса основных видов деятельности национальной экономики, в частности тех, которые вносят существенный вклад в развитие внешне-экономической деятельности страны. Поэтому таможенной службе необходимо следить за технологическими изменениями, происходящими в деловой среде и торговой практике, чтобы не сдерживать международные товарные

потоки. В соответствии со сложившимся инновационным ритмом, каждые три года таможенная служба должна осуществлять модернизацию, определяя новые показатели и достигая их [2].

Сегодня к числу важнейших задач, стоящих перед таможенными органами, можно отнести совершенствование технологической составляющей таможенного дела, в первую очередь – внедрение информационных технологий. Цели внедрения в таможенное дело:

- 1) усовершенствование процесса управления информацией внутри таможенной системы;
- 2) повышение эффективности совершения таможенных операций и таможенного контроля;
- 3) повышение роли таможенных органов по выявлению и борьбе с правонарушениями в области таможенного законодательства;
- 4) создание более благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности.

С развитием научно-технического прогресса (НТП) ряд технических и информационных разработок постоянно внедряется в работу таможенных органов. Так, в соответствии с п.10.45 Положения о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (ГТК Республики Беларусь) «Государственный таможенный комитет Республики Беларусь определяет единую техническую политику в таможенных органах в области информационных технологий и информационной безопасности». Согласно п. 10.46 Положения «Государственный таможенный комитет Республики Беларусь определяет техническую политику в части разработки, оснащения и внедрения в таможенных органах технических средств таможенного контроля, приборов радиационного контроля, средств вычислительной техники, телекоммуникации и связи» [5].

НТП в таможенном деле представляет собой планомерное, системное непрерывное развитие и совершенствование средств труда, технологических процессов, управления, профессионального уровня работников, осуществляемые в целях повышения эффективности таможенной деятельности, улучшения благосостояния и всестороннего развития сотрудников таможенных органов. При этом основная задача НТП в таможенном деле – обеспечение высокопроизводительного, эффективного таможенного контроля и оформления [6, с. 80].

Важными направлениями НТП в таможенном деле являются:

– создание и развитие информационных технологий. Данное направление связано с автоматизацией таможенной деятельности. Так, первоначально внедрялись единичные компьютеры, появились автоматизированные рабочие места, посредством которых автоматизировались процессы заполнения и контроль оформления таможенных деклараций. Появились их электронные базы. Вначале шел обмен информации на дискетах. Затем появи-

лись коммутируемые, а впоследствии цифровые каналы связи – выделенные каналы, объединенные в цифровые вычислительные сети. Постепенно совершенствовался парк вычислительной техники. Наибольшего развития электронные технологии достигли при создании единой автоматизированной системы;

– совершенствование технических средств таможенного контроля (комплекс специальных видов приборов и инструментов, применяемых таможенными органами в процессе документального и фактического таможенного контроля объектов, перемещаемых через таможенную границу) с целью проверки подлинности и достоверности декларирующих их документов, установления соответствия содержимого контролируемых объектов представленным на них сведениям, а также выявления в этих объектах предметов таможенных правонарушений. Технические средства таможенного контроля позволяют повышать производительность труда инспекторов, занимающихся досмотром, а проведение некоторых процедур таможенного контроля невозможно без использования данных средств, например, дозиметрического контроля. В то же время внедрение современных средств связи и технологий таможенного контроля требует решения не только технических, но и социальных вопросов, в т. ч. совершенствования системы подготовки кадров, способных с наибольшим эффектом использовать возможности новой техники и технологий [6, с. 81].

К числу приоритетных с точки зрения автоматизации стоит относить следующие процессы (по вопросу внедрения и развития информационных технологий в таможенном деле):

- организация управления рисками;
- совершение таможенных операций и осуществление таможенного контроля;
- управление взиманием пошлин и налогов;
- взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности, с другими государственными органами и ведомствами, международное сотрудничество;
- организация вспомогательных процессов (ведение нормативно-справочной информации; управление информационными ресурсами; ведение внутренней таможенной статистики и отчетности; организация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области таможенной деятельности; управление финансово-экономической деятельностью) [7, с. 16].

Таможенные органы Республики Беларусь осуществляют свою деятельность в рамочных стандартах международного таможенного права. На их основе в таможенной системе республики осуществляется комплексное внедрение инновационных таможенных технологий, построенных на самых современных принципах защиты стандартов конкуренции.

Одним из важнейших институтов таможенного права является таможенный контроль, при проведении которого таможенные органы должны исходить из принципа выборочности и, как правило, ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС. При выборе форм таможенного контроля должна использоваться система управления рисками (СУР), которая представляет собой самый современный механизм оптимального использования всех таможенных ресурсов без снижения эффективности таможенного контроля.

Исполнение планов по наполнению доходной части республиканского бюджета и выборочность таможенного контроля или, другими словами, эффективный таможенный контроль и в то же время упрощение таможенных процедур – это, в некотором смысле, противоречащие одна другой задачи, которые невозможно выполнить без новаций. Самой перспективной таможенной технологией Всемирная таможенная организация называет проект по разработке и внедрению национальными таможенными службами системы управления рисками. По масштабу этот проект сопоставим лишь с внедрением в конце 80-х гг. прошлого столетия грузовых таможенных деклараций или в начале 90-х гг. автоматизированной системы контроля за доставкой товара.

Управление рисками – это основной базисный принцип современных методов таможенного контроля. Этот метод позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля. Процедуры, основанные на управлении рисками, позволяют контролировать совершение таможенных операций на участках, где существует наибольший риск, позволяя основной массе товаров и физических лиц сравнительно свободно проходить через таможню.

Таким образом, цель СУР – создание современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля исходя из принципа выборочности, который основан на оптимальном распределении ресурсов таможенных органов на наиболее важных и приоритетных направлениях работы для предотвращения таможенных правонарушений, имеющих устойчивый характер, связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах, подрывающих конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей, затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

В условиях постоянного роста количества подконтрольных лиц и расширения номенклатуры перемещаемых товаров СУР позволяет оптимально распределять временные и трудовые ресурсы таможенных органов на

наиболее важных и приоритетных направлениях работы, тем самым способствуя ритмичному пропуску физических лиц, товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В целях эффективного применения и дальнейшего развития данной системы ГТК Республики Беларусь сформирована правовая и методологическая база СУР, создана соответствующая организационная структура, разработана и утверждена Концепция системы анализа и управления рисками на период 2010–2015 гг. и в перспективе до 2020 г.

В соответствии с данной Концепцией СУР основывается на базовых принципах построения, обеспечивающих решение основных задач таможенных органов:

- законности (заключается в соответствии СУР нормам, содержащимся в международных актах и актах законодательства Республики Беларусь, а также соблюдении и единообразном применении должностными лицами таможенных органов требований этих актов при реализации СУР);

- целевой направленности (заключается в подчинении поставленных задач и способов их решения общим целям таможенного контроля);

- единства (предусматривает единые подходы к процедурам сбора и обработки информации в целях оценки рисков, определения форм и способов воздействия на риски на всех уровнях управления системы таможенных органов);

- комплексности (предполагает всестороннюю и комплексную оценку рисков с последующим принятием решений об их минимизации всеми структурными подразделениями таможенного органа, участвующими в функционировании СУР);

- автоматизации (заключается в широком применении автоматизированных средств);

- информационной защищенности.

Базовые принципы построения СУР обеспечивают организацию эффективного таможенного контроля, при котором:

- внимание таможенных органов сосредотачивается на наиболее важных и приоритетных направлениях работы исходя из имеющихся сил и средств;

- определяются области с наибольшей вероятностью возможных нарушений законодательства с последующим принятием мер по их минимизации и (или) предотвращению;

- оказывается содействие законной торговле через создание условий для добровольного выполнения таможенных правил со стороны участников внешнеэкономической деятельности и упрощения таможенных процедур со стороны таможенных органов.

Таможенные органы обеспечивают проведение регулярного и всестороннего мониторинга и анализа деятельности субъектов хозяйствования, а также результатов совершения таможенных операций в отношении перемещаемых ими

через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь товаров для целей актуализации присвоенного уровня риска.

Основным результатом применения процесса управления рисками является необходимый (достаточный) уровень соблюдения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Для последующей оценки результатов процесса управления рисками устанавливаются критерии оценки и показатели эффективности (результативности) деятельности таможенных органов.

Развитие СУР осуществляется по ключевым направлениям деятельности исходя из существующих в настоящее время актуальных вопросов организационного, нормативного и прикладного характера.

1 Организация работы структурных подразделений, участвующих в СУР. Развитие таможенных органов идет по пути создания централизованной модели построения СУР, при которой ключевые функции концентрируются в рамках одного подразделения, оперативно влияющего на все аспекты управления рисками.

2 Совершенствование нормативной правовой и методологической базы. Функционирование СУР требует определенных законодательных основ для установления полномочий таможенных органов и, в соответствующих случаях, для защиты самих должностных лиц.

3 Совершенствование программного обеспечения. Автоматизация процессов функционирования СУР заключается в широком применении автоматизированных средств получения, передачи, сбора и анализа информации, а также, по возможности, исключения человеческого фактора из процессов выявления рисков и принятия решения о мерах по минимизации рисков.

4 Совершенствование системы обучения – профессиональное обучение должностных лиц на основании образовательных программ повышения квалификации и переподготовки по направлению развития СУР с учетом быстро меняющейся ситуации в информационной сфере, способах и методах обработки и анализа информации.

5 Международное сотрудничество – проведение работы по унификации национальных СУР в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Таможенное законодательство, которое во многом определяет принципы и формы международных торговых отношений, должно строиться с учетом общепризнанных принципов и норм, т. к. это позволяет стране создать наиболее благоприятные условия для развития внешнеэкономической деятельности.

На современном этапе развития международных торговых отношений для обеспечения унификации таможенных систем, совершенствования механизма таможенного регулирования возникает необходимость более тесного международного таможенного сотрудничества, являющегося важным

направлением международного сотрудничества государств и международных организаций в целом, заключающееся в совместной координации их усилий в сфере общественных отношений, связанных с обеспечением таможенными органами порядка и правил перемещения лицами через таможенные границы государств товаров и транспортных средств [8, с. 5]. Цели международного таможенного сотрудничества приведены в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Основные цели международного таможенного сотрудничества [8, 9]

Цель	Пути достижения
Защита экономической безопасности государств	Осуществление таможенного контроля (воспрепятствование перемещению через таможенную границу запрещенных товаров); стимулирование ввоза и вывоза тех или иных категорий товаров; взимание таможенных платежей
Согласование таможенных систем государств	Сближение правового регулирования таможенных отношений; выстраивание таможенных технологий на уровне международных стандартов; техническое сотрудничество и обучение; унификация товарной номенклатуры товаров в таможенных тарифах
Содействие развитию международной торговли	Содействие безопасности международной торговли и ее облегчению; совершенствование таможенных процедур на основе их упрощения и гармонизации; взаимное признание таможенных документов
Объединение усилий в решении таких задач, как противодействие контрабанде и другим правонарушениям в области таможенного дела	Борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и другими негативными тенденциями, сопровождающими международную торговлю; организация международного сотрудничества по предотвращению, расследованию и пресечению нарушений таможенных правил

Основные направления международного таможенного сотрудничества соответствуют основным задачам, стоящим перед таможенными органами, однако все же основная цель такого взаимодействия – содействие государствам в реализации данных направлений.

Все стратегии и программы, принятые на государственном уровне, а также международное сотрудничество направлены на поддержку инноваций и улучшение условий ведения бизнеса [3, с. 14].

Таможня по самой своей сути является связующим звеном между отечественной экономикой и мировым хозяйством, а таможенная политика, являясь основой таможенного дела, как раз и представляет собой систему мер, определяющую приоритеты, способы и средства достижения государственных целей в отношениях с другими странами. Вполне естественно, что таможенная политика направлена на обеспечение соблюдения собственных интересов государства. В то же время, вступая в международные экономи-

ческие отношения, государство должно стремиться к балансу интересов, когда каждая сторона этих отношений получала бы максимум выгод, не затрагивая при этом национальные интересы других сторон [10].

Необходимо отметить, что международные отношения, в т. ч. и таможенные, базируются на международных соглашениях, которые в свою очередь проходят длительный путь от разработки до вступления в силу и процедурно на всех этапах, включая подготовку проекта, переговоры, подписание, вступление в силу, исполнение и прекращение, подчинены национальному законодательству и нормам международного права.

Таким образом, в условиях экспортно ориентированной экономики и транзитной открытости, свободы предпринимательства основными стратегическими целями таможенной службы Республики Беларусь являются: обеспечение экономической безопасности страны, оперативное реагирование на возникающие риски и угрозы в сфере таможенного дела, достижение полноты сбора в бюджет платежей, контролируемых ГТК Республики Беларусь, создание благоприятных условий для ведения бизнеса на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования при оптимизации расходов на обеспечение деятельности.

Организационная и технологическая модернизация в условиях цифровой экономики и современных технологических укладов позволит таможенной службе Беларуси значительно сократить затраты бизнеса на таможенную очистку грузов и войти в число таможенных служб – мировых лидеров по уровню развития таможенного дела.

1.2 Обеспечение внешнеэкономической безопасности таможенными органами Республики Беларусь

В настоящее время устойчивое развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутреннем и мировых рынках тесно связаны с экономической безопасностью страны. Переход к устойчивому развитию Республики Беларусь предполагает обеспечение экономической безопасности как главного условия эффективной и стабильной жизнедеятельности общества в условиях глобализации мировой экономики, когда увеличивается взаимозависимость экономик различных стран мира вследствие роста международного перемещения товаров и услуг, экспорта капиталов, интенсивного обмена информацией и технологиями.

Во многих частях мира государственные границы перестают быть барьером между потоками факторов производства, товаров и денег, что приводит к неравномерности развития ряда отраслей и, повышая степень зависимости от мировой конъюнктуры рынка, усиливает роль внешних экономических угроз. Также всё большая прозрачность национальных границ в сочетании с

информационной революцией и быстрым развитием высоких технологий открывают новые возможности для международной организованной преступности (наркобизнеса, нелегальной торговли оружием, торговли «живым товаром», международного терроризма).

Приоритетность экономической составляющей в системе национальной безопасности обусловлена тем, что экономика является основой жизнедеятельности общества, государства, личности, а также устойчивого развития страны.

В мировой науке концепция экономической безопасности не имеет единого общепризнанного статуса. При множестве существующих методологических подходов основные мероприятия по данной проблеме разрабатываются в разных странах исходя из понимания сущности и составляющих национальной экономической безопасности. Основой для разработки государственных программных документов становятся подходы, которые доминируют в определенной стране.

Основопологающим документом, отражающим совокупность официально принятых взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению экономической безопасности, является Указ Президента Республики Беларусь от 10 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь». В Концепции рассмотрены основные тенденции современного мира и национальные интересы Беларуси, состояние и угрозы ее безопасности, цели, задачи и система обеспечения национальной безопасности [11].

Экономическая безопасность является главным элементом системы национальной безопасности страны и представляет собой сложную систему, важнейшими составляющими которой являются производственная, финансовая, продовольственная, энергетическая, внешнеэкономическая, инфраструктурная безопасность (рисунок 1.1).

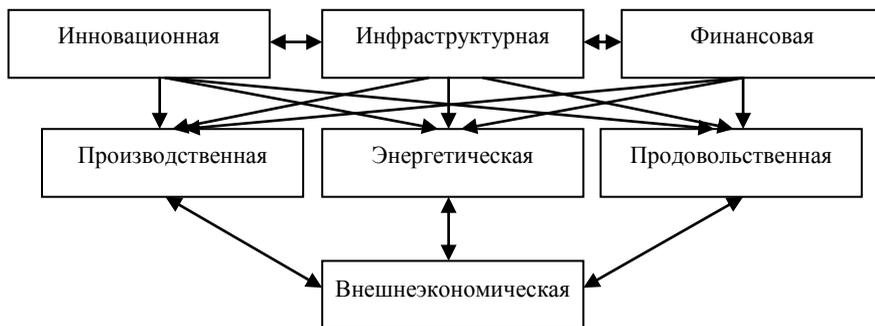


Рисунок 1.1 – Виды экономической безопасности

Укрепление экономической безопасности должно стать одной из задач структурной политики республики. Взяв курс на интеграцию нашей страны в мировое хозяйство, сохраняя комплекс ведущих отраслей экономики, необходимо определить краткосрочные и долгосрочные приоритеты. Только таким путем можно преодолеть одностороннюю зависимость экономики от импорта сырья, привлечь иностранные инвестиции в нашу экономику и создать прочный фундамент экономической безопасности.

Также одной из наиболее сложных внешнеэкономических проблем, порождающих серьезные угрозы для экономического положения страны, является проблема внешнего долга. Высокий уровень внешней задолженности ставит под сомнение наличие возможности проводить вполне самостоятельную внешнюю, в частности внешнеэкономическую, политику с учетом собственных национальных интересов.

Внеэкономическая безопасность – это создание условий для наиболее полной интеграции национальной экономики в международное разделение труда и достижения баланса экономических интересов во внешнеэкономической деятельности.

На таможенные органы возложено выполнение важнейших задач по обеспечению внешнеэкономической безопасности государства. Таможенное дело, таможенная политика находятся в прямой зависимости от экономических интересов государства, обеспечивая реализацию государственной экономической и торговой политики. Таможенная политика направлена на использование таможенно-тарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, решение задач защиты национальной экономики и обеспечение ее безопасности, пополнение государственного бюджета.

В современных условиях таможенные органы выступают одним из главных инструментов по осуществлению экономической политики страны, обеспечению защиты ее экономических интересов на международном уровне, развитию независимой экономики.

Цели таможенной политики: обеспечить наиболее эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулировать товарообмен на территории страны, участвовать в реализации торгово-политических задач по защите отечественного рынка, стимулировать развитие национальной экономики.

Как правоохранительный орган таможня выполняет важный спектр функций, которые оказывают благоприятное влияние на экономическую составляющую страны. К правоохранительным функциям таможенных органов относится борьба с контрабандой, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия и т.п., содействие в борьбе с международным терроризмом и обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности.

Таможенные органы выполняют следующие основные функции, обеспечивающие внешнеэкономическую безопасность страны:

1) проводят таможенный контроль, совершенствуют методы совершения таможенных операций;

2) содействуют развитию внешней торговли Республики Беларусь, внешнеэкономических связей белорусских субъектов хозяйствования, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе и вывозе товаров из Республики Беларусь;

3) обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;

4) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством Республики Беларусь к компетенции таможенных органов, оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом, осуществляют противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств и психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу;

5) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу, а также с ввозом товаров в Республику Беларусь и их вывозом из Республики Беларусь;

6) содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала Республики Беларусь, оптимизации структуры экспорта, защищают с использованием средств таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, постоянно совершенствуют систему таможенного контроля, способствующую оптимальному использованию ресурсов таможенных органов.

В редакцию Закона № 419 от 21.07.2008 г. «О Государственной границе Республики Беларусь» от 09.01.2019 г. включены дополнительные полномочия таможенных органов (ст. 12), в частности – проведение пограничного контроля, что соответствует приоритетным направлениям деятельности, обозначенным в Концепции пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 гг. и Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь. Анализ зарубежного опыта интегрированного управления Государственной границей приведен в приложении Б.

Контроль за движением денежных потоков, финансовых инструментов различными государствами признается необходимой мерой. Особую важность такой контроль приобретает при глобализации финансовых потоков – перемещении денежных средств, ценных бумаг и иных инструментов за пределы государственных границ. В связи с этим возрастает необходимость участия уполномоченных органов в реализации такого контроля. Подобная функция традиционно выполняется таможенными органами.

В рамках ЕАЭС на наднациональном уровне применяется единый порядок ввоза/вывоза валюты и иных валютных ценностей. Так, декларированию в письменной форме подлежат:

– наличные денежные средства и (или) дорожные чеки, если общая сумма таких наличных денежных средств и (или) дорожных чеков при их единовременном ввозе на таможенную территорию Союза или единовременном вывозе с таможенной территории Союза превышает сумму, эквивалентную 10 тысячам долларов США по курсу валют, действующему на день подачи таможенному органу пассажирской таможенной декларации;

– денежные инструменты, за исключением дорожных чеков.

Таможенное декларирование ввозимых (вывозимых) наличных денежных средств и (или) дорожных чеков на общую сумму, равную или не превышающую в эквиваленте 10 тысяч долларов США, может осуществляться по желанию физического лица.

Валютный контроль, осуществляемый таможенными органами государств – членов ЕАЭС, в пределах своей компетенции, осуществляется в соответствии с законодательством государств – членов Союза. Цели осуществления валютного регулирования и контроля у стран – участниц интеграционного объединения, по сути, близки и ориентированы на либерализацию внешнеэкономической деятельности, приведение в соответствие с международными актами. Однако нормы валютного контроля имеют существенные различия: в статусах органов и агентов валютного контроля в странах Союза; в перечне и объеме документов, которые вправе требовать уполномоченные органы при проведении валютного контроля над валютными операциями; в самой процедуре проведения валютного контроля в каждой из стран.

Так, таможенные органы России относятся к агентам валютного контроля, таможенные органы Казахстана – к органам валютного контроля, ГТК Республики Беларусь является органом валютного контроля, а таможи Беларуси – агентами валютного контроля. Соответственно, масштабы полномочий данных служб различаются, а это означает, что объем и полнота информации о тех или иных действиях участников внешнеэкономической деятельности, движении капиталов внутри страны и перемещении их через таможенную границу, валютных правонарушениях и преступлениях у таможенных органов государств различны. Это не способствует анализу сопоставимости данных, т. к. они могут быть представлены не в полном объеме одними из органов или агентов валютного контроля, что ограничивает возможности создания единой информационно-правовой базы ЕАЭС.

Различия к определению процедуры валютного контроля внешнеэкономической деятельности следующие: в Беларуси действует процедура регистрации сделки, в России предусмотрена регистрация паспорта сделки, в Казахстане – получение учетных номеров контрактов по экспорту и импор-

ту. В белорусском законодательстве регистрации подлежат сделки, связанные с перемещением товаров на сумму 3000 евро и более в эквиваленте. Если предметом договора являются работы, услуги, то такие договоры не подлежат регистрации. В России требование о регистрации паспорта сделки установлено применительно к договорам, которые предусматривают выполнение работ, оказание услуг, передачу информации и результатов интеллектуальной деятельности, в т. ч. исключительных прав на них, если стоимость предмета договора составляет 50000 долларов США и более, а также к договорам займа на сумму 5000 долларов США и более. В Казахстане учетный номер контракта присваивается отдельно каждому контракту, по которому стоимость поставляемых товаров (услуг, работ) превышает 50000 долларов США в эквиваленте.

В Беларуси и Казахстане существуют схожие требования к документам, необходимым для регистрации: заявление на регистрацию сделки (Беларусь), на получение учетного номера контракта (Казахстан) и оригинал либо копия договора, по которому предусмотрена регистрация сделки и получение учетного номера контракта соответственно. В России данный перечень шире: паспорт сделки; контракт; документы, которые содержат сведения, указанные резидентом в заполненной форме паспорта сделки; принятое налоговыми органами по месту учета резидента уведомление об открытии счета, об изменении реквизитов счета, о наличии счета в банке, расположенном за пределами территории России, в случаях, определенных законодательством.

Таким образом, внешнеэкономическая безопасность, учитывая открытый характер экономики Республики Беларусь, является одним из приоритетов проводимой социально-экономической политики и должна обеспечить сохранение экономического суверенитета страны, рост конкурентоспособности национальной экономики и защиту интересов белорусских субъектов хозяйствования в современных условиях глобализации мировой экономики.

1.3 Направления участия таможенных органов в системе устойчивого развития страны

В мировой науке концепция устойчивого развития представляет собой в некотором смысле логический переход от экономики использования ресурсов (природных, материальных, финансовых, трудовых, организационных (предпринимательских), информационных (научно-технических), а также процессов взаимодействия между ресурсными подсистемами) к экономике их системного воспроизводства на принципах обеспечения экономической эффективности, социальной защищенности и экологической безопасности.

Основная сущность категории «устойчивое развитие» заключается в прогрессивном развитии, не приводящем к необратимым изменениям биосферы,

заявленном в Докладе МКОСР «Наше общее будущее» [12, с. 20–58]. Устойчивое развитие (именуемое также постиндустриальным, или ноосферной цивилизацией) в современном мире – это парадигма человеческого развития, определяемая знаниями и моралью. Устойчивое развитие направлено на достижение паритета экономических, социальных и экологических интересов общества.

Практически все существующие определения устойчивого развития включают эту «триаду сфер»: экономическую, экологическую и социальную. Основное различие состоит в том, что не определено, какую из них следует считать приоритетной, основополагающей. Большинство мнений сводится к тому, что главной из них является экологическая. Однако, на наш взгляд, ни экологические, ни социальные проблемы невозможно решить в настоящее время вне экономических, т. к. для решения любой проблемы в первую очередь необходимы финансовые ресурсы.

В настоящее время место концепции устойчивого развития в экономической теории определяется изучением среза процессов, характеризующих влияние деятельности человека на окружающую природную среду, и наоборот. Это анализ взаимодействий человека, общества и природы, систематизация существующих между ними экономических отношений. Сам тезис определяет наличие обратной связи всех элементов: влияние экологической среды на человека в виде состояния его здоровья (составляющей человеческого капитала с позиции экономики). В свою очередь состояние здоровья человека влияет на качество его жизни и социума, в котором он находится. Человек своими знаниями и трудом формирует хозяйственную систему, которая не только вовлекает в качестве ресурсов природную среду и людей, но и оказывает на них влияние через организацию процессов воспроизводства. Все изменения, происходящие в экологической и социальной сферах, являются зеркальным отражением изменений в экономической сфере.

Рассмотрение экономической системы с позиции ее устойчивости оправдано при анализе ее экономической безопасности и изучении пороговых значений существования. С позиции эффективности с наиболее широкой проблематикой связан термин «развитие», устойчивость же описывает неопределенно длительный процесс тех характеристик (принципов, императивов), которые определены развитием.

Зарождению научной концепции устойчивого развития предшествовали труды В. И. Вернадского о развитии биосферы, в которых он признал необходимость изменения способа существования человечества, и достаточно долгое время устойчивое развитие как подход к развитию цивилизации рассматривалось для мирового сообщества в целом. Только на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 г.) были определены непосредственно объекты устойчивого развития – государства. Этому способствовало принятие документа «Повестка дня на XXI век», от-

ветственность за исполнение которого была возложена на национальные правительства. Конференция призвала глав государств и правительств всех стран к принятию национальных стратегий, базирующихся на концепции устойчивого развития. Республика Беларусь первой из стран СНГ разработала Национальную стратегию устойчивого развития (1997 г.), в 2004 г. была принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (в 2015 г. разработана Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.).

Устойчивое развитие Республики Беларусь в контексте глобализации – это стабильное развитие экономики системного воспроизводства за счет эффективного сочетания национального и глобального аспектов, результатом которого является динамизм экономического роста, обеспечивающий экономическую эффективность, социальную защищенность и экологическую безопасность.

Однако, по оценкам Комиссии ООН по устойчивому развитию, правительства и народы мира не сделали всего возможного для выхода из планетарного кризиса [13, с. 64]. И крупнейшие форумы «Всемирный саммит по устойчивому развитию» (Йоханнесбург, 2000 г.), Конференция по изменению климата (Копенгаген, 2009), «Стокгольм+40: Партнерство во имя устойчивого развития» (Стокгольм, 2012 г.), Конференция ООН по устойчивому развитию Рио+20 (Рио-де-Жанейро, 2012 г.), которые были посвящены проблемам и путям перехода человечества к устойчивому развитию, доказывают сохраняющуюся актуальность парадигмы устойчивого развития и необходимость ее признания в качестве будущего направления развития цивилизации.

На наш взгляд, без рассмотрения, изучения и формирования механизмов управления на различных уровнях организации процессов устойчивого развития невозможны реализация концепции устойчивого развития, решение конкретных экономических, социальных и экологических проблем. Неотъемлемым элементом обеспечения устойчивого развития государства является деятельность таможенных органов, которые ориентированы на обеспечение экономической безопасности (устойчивости), достижение высоких результатов по показателям вклада в развитие таких сфер, как экологическая, социальная и экономическая.

Кроме того, согласно Указу Президента Республики Беларусь № 181 от 25.05.2017 г. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь входит в перечень государственных органов и иных организаций, определяющих лиц, ответственных за реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. путем достижения всех Целей устойчивого развития (приложение В).

В ходе исследования выполнения таможенными органами Республики Беларусь целей в области развития, сформулированных в Декларации тыся-

челетия, определены следующие направления их участия в формировании устойчивого развития страны:

1) экологическая сфера:

а) участие в программе Всемирной таможенной организации «Зеленая таможня», целью которой является обучение специалистов таможенных органов по выявлению рисков и угроз, связанных с нелегальной торговлей товарами, представляющими опасность для окружающей среды. Направлению по защите окружающей среды организация уделяет 14 % своих исследований [14];

б) реализация запретных мер на ввоз озоноразрушающих веществ (в рамках реализации Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой). Республика Беларусь не производит данные вещества, однако их потребность для использования в народном хозяйстве покрывается за счет импорта либо восстановления использованных ранее веществ. Система лицензирования ввоза озоноразрушающих веществ создана в целях снижения количества их ввоза, предотвращения незаконной торговли данными веществами. В октябре 2019 г. Минская региональная таможня впервые в истории таможенных органов Республики Беларусь во время проведения международной конференции Программы ООН по защите окружающей среды удостоилась высокой международной награды за весомый вклад в защиту окружающей среды, выразившийся в пресечении и изъятии из незаконного оборота в 2016 г. партии озоноразрушающих веществ массой 20 т;

в) контроль за сведением к минимуму перевозки опасных и других отходов (осуществляется в рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением);

г) контроль за экспортно-импортными операциями видов дикой флоры и фауны, включенных в список редких и исчезающих животных и растений, торговлю которыми необходимо регулировать, чтобы максимально минимизировать ущерб данным популяциям (Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, или Конвенция СИТЕС);

2) социальная сфера:

а) контроль ввоза неблагоприятных в эпизодическом отношении продуктов питания (забота о здоровье граждан);

б) борьба с преступностью, в большой степени с терроризмом, в том числе с контрабандой запрещенных товаров, историко-культурных ценностей, исчезающих видов флоры и фауны. Таможенные органы активно реализуют мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела, оказывают содействие в рамках закона иным правоохранительным органам, стоят на страже историко-культурного наследия республики;

в) создание многофункционального кадрового потенциала, способного обеспечить выполнение поставленных задач, в состав которого входят спе-

циалисты таможенного дела и специалисты, имеющие экономическое, юридическое, техническое, в т. ч. в сфере IT, высшее образование. В таможенных органах осуществляется создание благоприятных условий для работы и карьеры сотрудников, организация непрерывного профессионального развития кадров;

г) социальная защита и поддержка работающих в таможенной системе должностных лиц, членов их семей и ветеранов таможенных органов за счет внедрения широкого перечня социальных льгот: обслуживание в организациях здравоохранения, льготные очереди на улучшение жилищных условий, пенсии за выслугу лет, надбавки за знание и использование иностранного языка;

д) противодействие коррупции – в таможенных органах создана атмосфера нетерпимости к взяточничеству путем повышения уровня антикоррупционного сознания должностных лиц таможенных органов, о чем свидетельствует ежегодный рост количества выявленных и пресеченных сотрудниками таможен попыток передачи им незаконного денежного вознаграждения;

3) экономическая сфера:

а) пополнение республиканского бюджета Республике Беларусь, расходы которого в значительной мере направляются на социальную и экологическую сферы (социальная политика, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды и др.). Таможенные платежи составляют значительную долю в республиканском бюджете и ежегодно данные показатели возрастают (по результатам 2018 г. – более 9,4 млрд р., что составило 30,0 % всех налоговых доходов консолидированного бюджета). Обеспечение полноты сбора таможенных платежей связано с осуществлением контроля за своевременностью их уплаты, выявлением и взысканием таможенной задолженности;

б) обеспечение экономической безопасности и защита отечественных производителей – проявляется в регулятивной (протекционистской) функции таможенных органов, которая реализуется посредством управления развитием таможенного тарифа, установления нетарифных ограничений;

в) регулирование объемов и потоков внешней торговли – таможенные органы посредством применения мер, направленных на реализацию их фискальной и протекционистской функций, непосредственно влияют на объемы внешнеторговой деятельности.

Таким образом, неотъемлемым элементом обеспечения устойчивого развития любого государства является деятельность таможенных органов, которые ориентированы на обеспечение экономической безопасности, достижение высоких результатов по показателям вклада в развитие экономической, социальной и экологической сфер.

1.4 Особенности международного сотрудничества таможенных органов Республики Беларусь

Начиная с 1991 г. таможенная служба Республики Беларусь активно включилась в международные отношения в таможенной сфере. Беларусь участвует в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях гармонизации и унификации законодательства с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

С учетом необходимости осуществления многопланового сотрудничества на многосторонней основе в 1993 г. выполнены процедуры по присоединению к Конвенции о создании Совета Таможенного Сотрудничества (официальное название – Всемирная таможенная Организация (ВТамО), которое используется в документах правового характера) от 15 декабря 1950 г., в результате чего Республика Беларусь стала членом ВТамО, подтвердив правопреемство в отношении названной Конвенции путем принятия 26 октября 1993 г. постановления Правительства № 732. В соответствии с названным постановлением интересы Республики Беларусь в этой организации представляет ГТК Республики Беларусь.

Относительно формирования международной договорно-правовой базы по вопросам таможенного регулирования необходимо отметить, что она базируется на общепризнанных нормах и принципах международного права, в частности на положениях Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г., в редакции Протокола от 26 июня 1999 г. (далее – Киотская конвенция), а также стандартах и правилах ВТамО, в частности на Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли. Республика Беларусь присоединилась к Киотской конвенции в 2009 г. и стала 72-м государством-участником.

Основопологающим принципом Киотской конвенции является максимальное содействие развитию мировой торговли путем принятия стандартных упрощенных правил и процедур, широкого внедрения информационных технологий и установления партнерских отношений с законопослушными участниками внешнеэкономической деятельности.

Несомненным достижением в сфере совершенствования международно-правовой базы стало присоединение Республики Беларусь к международным таможенным конвенциям, принятым под эгидой ВТамО: Конвенция о временном ввозе (далее – Стамбульская конвенция), Конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (далее – Найробийская конвенция), Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. В целях реализации международных обязательств в соответствии с данными конвенциями приняты постановления правительства и нормативные акты ГТК Республики Беларусь.

В целях развития многостороннего сотрудничества Республики Беларусь, совершенствования договорно-правовой базы, выполнения международных обязательств таможенные органы Республики Беларусь взаимодействуют с таможенными службами иностранных государств, участвуют в работе различных международных организаций и интеграционных объединений.

Условно можно выделить следующие основные задачи международного таможенного сотрудничества.

1 Формирование международной договорно-правовой базы.

2 Проведение рабочих встреч и консультаций, в том числе путем участия в работе отраслевых органов управления интеграцией.

3 Участие в работе международных организаций по вопросам таможенного регулирования.

4 Взаимодействие в рамках программ международной технической помощи и трансграничного сотрудничества [15].

Международное сотрудничество в таможенной сфере осуществляется по следующим направлениям.

1 Участие в интеграционных объединениях.

Наиболее тесное и плодотворное таможенное сотрудничество Республики Беларусь в настоящее время осуществляется на постсоветском пространстве в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и Содружестве Независимых Государств (СНГ).

В рамках ЕАЭС действует Объединенная коллегия таможенных служб государств – членов Таможенного союза, созданная в соответствии с Договором об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза от 22 июня 2011 г. и в настоящее время включающая в себя таможенные службы Беларуси, России, Казахстана, Армении и Кыргызстана.

Решения Объединенной коллегии принимаются голосованием (консенсусом), при этом каждое государство – член Евразийского экономического союза имеет один решающий голос. Решение считается принятым, если ни одно из государств – членов ЕАЭС не проголосовало против этого решения.

Участие в работе Объединенной коллегии способствует практическому взаимодействию с таможенными службами государств – членов ЕАЭС в целях проведения согласованной политики по таможенному делу и углублению таможенного сотрудничества, гармонизации национальных таможенных законодательств, обеспечению единства управления таможенными службами.

Также на заседаниях Объединенной коллегии рассматриваются актуальные вопросы таможенного сотрудничества, которые впоследствии в качестве согласованных решений выносятся на рассмотрение Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

На уровне СНГ действует Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, который обеспечивает координацию взаимодействия таможенных служб государств – участников СНГ в области таможенной политики. Также Совет вырабатывает предложения о внесении вопро-

сов по таможенному делу для рассмотрения на заседаниях Совета глав государств СНГ, Совета глав правительств СНГ, Экономического совета СНГ.

Следует отметить, что основным итогом сотрудничества таможенных служб за последние пару лет в рамках работы Совета стало завершение инициированной таможенной службой Республики Беларусь инвентаризации международно-правовой базы государств – участников СНГ в таможенной сфере, по результатам которой определены международные договоры, действие которых целесообразно прекратить, и международные договоры, требующие актуализации, посредством внесения в них изменений и дополнений [15].

2 Сотрудничество с таможенными службами зарубежных государств.

Международные договоры Республики Беларусь о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах являются правовой основой взаимодействия таможенной службы Республики Беларусь с таможенными службами иностранных государств, а также правовым основанием для заключения международных договоров межведомственного характера по различным направлениям взаимодействия.

Таможенные службы в рамках соглашений могут осуществлять сотрудничество и оказывать взаимную помощь в целях:

- а) обеспечения надлежащего применения таможенного законодательства;
- б) предотвращения, расследования и борьбы с нарушениями таможенного законодательства;
- в) содействия в упрощении транзитных перевозок по таможенной территории государств договаривающихся сторон.

Соглашения определяют порядок предоставления и использования информации, передачи документов, осуществления целенаправленного контроля за товарами и транспортными средствами, использование метода контролируемой поставки в целях выявления лиц, вовлеченных в совершение таможенного правонарушения.

Договорная база расширяет правовое поле международного сотрудничества, что, в свою очередь, оказывает положительное влияние на результативность выполнения стоящих перед таможенными органами Республики Беларусь задач по защите экономических интересов государства.

Всего в настоящее время действует более 80 международных договоров, касающихся тех или иных аспектов сотрудничества. В эту цифру не входят договоры, составляющие право ЕАЭС по вопросам таможенного администрирования [15]. В первом полугодии 2019 г. правовая база пополнилась тринадцатью международными документами, регулирующими широкий спектр правоотношений в сфере таможенного администрирования: заключены двусторонние соглашения с Азербайджаном, Китаем, США, Украиной, Уругваем, Узбекистаном и многосторонние соглашения в рамках ЕАЭС и СНГ.

Яркими примерами сотрудничества таможенных служб являются достигнутые договоренности белорусской таможенной службы с аналогичными ведомствами иностранных государств по различным направлениям взаимодействия:

– в 2019 г. стартовал проект «Усиление возможностей кинологической службы таможенных ведомств Республики Беларусь и Республики Польша» в рамках программы трансграничного сотрудничества «Польша – Беларусь – Украина» 2014–2020. Проект носит трансграничный характер, является симметричным и реализуется с белорусской стороны параллельно с польской стороной по обе стороны границы и нацелен на повышение уровня обеспечения безопасности жителей, проживающих на территории реализации программы трансграничного сотрудничества посредством препятствия незаконному перемещению запрещенных к обороту наркотических средств, психотропных веществ и предотвращению незаконной миграции, повышение потенциала кинологических отделов партнеров по проекту, улучшение процедуры пересечения границы, усиление пограничной безопасности. В рамках проекта организуются тренинги по обмену опытом, осуществляются закупки транспортных средств, оборудованных для перевозки кинологов и служебных собак, проводятся обсуждения организации проведения таможенного контроля с использованием служебных собак и совместного взаимодействия на границе с целью противодействия правонарушениям;

– в октябре 2019 г. руководители белорусской и узбекской таможенных служб подписали Протокол о взаимодействии в сфере борьбы с таможенными правонарушениями. Практическая реализация норм, заложенных в документе, будет содействовать борьбе с нарушениями, отнесенными к компетенции таможенных органов. Ранее, в сентябре 2018 г., между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан подписаны Соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, направленное на укрепление взаимодействия таможенных служб двух государств, и Соглашение о системе содействия взаимной торговле, реализация которого предусматривает повышение эффективности проведения таможенного контроля, увеличение товарооборота между странами;

– в июне 2019 г. Председатель ГТК Республики Беларусь Ю. А. Сенько принял участие в 133/134-й сессиях Совета таможенного сотрудничества (Брюссель). В рамках мероприятий сессий между Республикой Беларусь и Восточной Республикой Уругвай подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, а между белорусской и украинской таможенными службами – Протокол о взаимодействии в сфере борьбы с таможенными правонарушениями, связанными с перемещением товаров воздушным транспортом.

В перспективе – достижение договоренностей о сотрудничестве еще с рядом таможенных ведомств государств, таких как Вьетнам, Индия, Египет, Пакистан, Иран, Иордания, Япония, Израиль, Южная Корея, Камбоджа и Мьянма. Также инициировано начало переговорного трека по проекту Соглашения между Беларусью и Европейским союзом о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах.

3 Сотрудничество с международными организациями.

Республика Беларусь, как и все остальные государства – члены ЕАЭС, является участником Всемирной таможенной организации (таблица 1.2).

Таблица 1.2 – Членство государств – участников ЕАЭС во ВТамО*

Государство	Год вступления во ВТамО
Республика Армения	1992
Республика Беларусь	1993
Республика Казахстан	1992
Кыргызская Республика	2000
Российская Федерация	1991
*Собственная разработка на основе [16].	

Всемирная таможенная организация является межправительственной международной организацией, включающей таможенные службы 183 стран мира, на долю которых приходится около 98 % мировой торговли.

Республика Беларусь стала членом ВТамО 16 декабря 1993 г. и в настоящее время является активным ее членом, пользуясь правами получения определенной помощи в рамках ВТамО по вопросам таможенного дела.

В июне 2005 г. на сессии Совета ВТамО руководителями ста семидесяти таможенных служб мира были приняты разработанные ВТамО Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли (Рамочные стандарты). С учетом важности поставленной задачи, а также сложности и многообразия возникающих в ходе ее решения проблем Секретариатом ВТамО была разработана и развернута 26 января 2006 г. специальная программа поэтапного внедрения Рамочных стандартов государствами – членами ВТамО, получившая название «Колумб».

В 2007 и 2008 гг. в рамках первой фазы программы «Колумб» в Республике Беларусь были проведены миссии экспертов ВТамО. На основе проведенного глубокого комплексного анализа эксперты отметили, что руководство ГТК Республики Беларусь проводит большую и эффективную работу в целях совершенствования деятельности своей таможенной службы, и уже на тот момент состояние белорусской таможенной службы было оценено как соответствующее международным стандартам.

В рамках второй фазы программы «Колумб», Секретариат ВТамО оказывал поддержку ГТК Республики Беларусь посредством проведения различных семинаров в определенных областях.

Важно отметить, что Республика Беларусь стала третьей страной в мире, приглашенной для участия в завершающей 3-й фазе программы «Колумб» (в мае 2012 г.), предусматривающей контроль и оценку достигнутых таможенной службой результатов.

По итогам миссии эксперты ВТамО высоко оценили проделанную Республикой Беларусь работу с целью модернизации и совершенствования таможенной службы, упрощения таможенных процедур, использования ин-

формационных технологий и внедрения системы электронного декларирования товаров [15].

В 2019 г. наша страна впервые избрана в состав Политической комиссии – одной из ключевых структур Всемирной таможенной организации, вырабатывающей стратегию деятельности организации и готовящей рекомендации Совету ВТамО по наиболее важным вопросам в сфере таможенного администрирования.

Эффективность таможенной службы и международного сотрудничества, на наш взгляд, следует оценивать по критериям создания благоприятных условий для ведения бизнеса, направленного на развитие внешнеэкономической деятельности, а также содействие ускорению товарообмена при выполнении основных задач таможенных органов (взимание таможенных платежей, противодействие правонарушениям).

Принимая во внимание тот факт, что международное сотрудничество в сфере таможенного дела направлено лишь на положительный результат, укрупненно цели международного сотрудничества (и пути их достижения) можно принять за критерии оценки эффекта от такого сотрудничества. Предлагаем использовать следующую модель оценки эффекта от международного таможенного сотрудничества (рисунок 1.2).

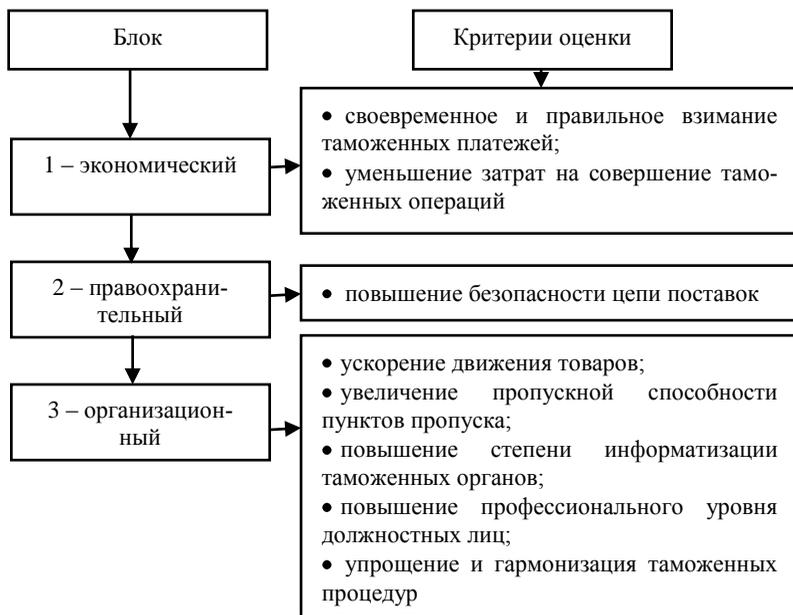


Рисунок 1.2 – Модель оценки эффекта от международного таможенного сотрудничества [17]

Изучение теоретических положений определения социально-экономического эффекта результатов сотрудничества государства с международными организациями позволило разработать критерии оценки и провести апробацию на примере взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь и Всемирной таможенной организации. Анализ данного взаимодействия показал наличие возможных направлений дальнейшего его развития (приложение Г).

4 Международная техническая помощь.

Международная техническая помощь является результатом международного сотрудничества нашего государства с зарубежными странами-партнерами и реализуется в следующих проектах.

Программа ТАСИС. Европейский союз является крупнейшим донором технической помощи Беларуси, оказываемой через Программу технического содействия странам СНГ (ТАСИС). Одной из программ ТАСИС являлась Программа таможенного сотрудничества. Проекты программы, как правило, реализовывались одновременно в каждой из стран-партнеров. В Беларуси основная помощь в рамках этой программы оказывалась Государственному таможенному комитету и состояла, в частности, в предоставлении рекомендаций по разработке основ национального таможенного законодательства (таможенного кодекса, инструкций, руководств и т. п.); подготовке кадров; оборудовании учебного класса; создании лаборатории для борьбы с контрабандой. Благодаря Программе таможенного сотрудничества в Государственный таможенный комитет было поставлено значительное количество компьютерной оргтехники и проведено обучение сотрудников.

Инициатива Восточное партнерство. Восточное партнерство представляет собой инициативу Европейского союза, направленную на укрепление взаимоотношений между Европейским союзом и странами, являющимися его восточными партнерами: Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. Цели Восточного партнерства заключаются в следующем: политическая и экономическая интеграция между ЕС и странами-партнерами; содействие безопасности, стабильности и надлежащему управлению; стимулирование сотрудничества между организациями гражданского общества и органами государственной власти стран-партнеров; поощрение контактов между людьми благодаря либерализации визового режима в долгосрочной перспективе и в индивидуальном порядке, после того как будут удовлетворены необходимые предварительные условия; повышение энергетической безопасности; содействие реформированию отрасли и охране окружающей среды. Таможенными органами в рамках флагманской инициативы «Интегрированное управление границами» Восточного партнерства реализуется проект «Содействие в создании электронной системы обмена предварительной информацией между таможенными органами Беларуси и Украины». Основная цель проекта: упрощение законного перемещения товаров и транспортных средств через общую границу Украины и Беларуси, а также на протяжении более широкого пространства между Европейским союзом и Содружеством Независимых Государств.

Белорусско-китайское сотрудничество по модернизации технического оснащения приграничных таможен Беларуси состоит в реализации ряда проектов, таких как проект «Внедрение в таможенных органах Республики Беларусь технологии неинтрузивного досмотра товаров и транспортных средств в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации»; проект «Строительство и поставка ИДК для контроля товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом».

Программа БУМАД является комплексной долгосрочной программой оказания помощи Беларуси, Украине и Молдове. Ее основная цель – снижение потоков контрабанды наркотиков из или через вышеназванные страны в государства – члены ЕС. Программа придерживается комплексного подхода, в рамках которого рассматриваются вопросы противодействия и снижения спроса на наркотики, а также проблемы регионального сотрудничества в данной сфере. Программа финансируется Европейским союзом.

В настоящее время реализуется множество программ, проектов и мероприятий, нацеленных на оказание международной технической помощи:

– в 2015 г. в пункте пропуска «Новая Гута» запущена (а сейчас эффективна в действии) электронная система предварительного обмена информацией в рамках реализации проекта «Содействие в создании электронной системы предварительного обмена информацией между таможенными службами Беларуси и Украины (ПРИНЕКС)». Общий бюджет проекта для Республики Беларусь составил около 2 млн евро, в том числе 1,8 млн евро за счет европейского финансирования. Представительство Международной организации по миграции в Республике Беларусь являлось исполняющей организацией по проекту;

– близится к завершению реализация проекта «Создание автоматизированной системы интеллектуального видеоконтроля в автодорожном пункте пропуска Новая Гута – Новые Яриловичи на белорусско-украинской границе», которая началась в 2017 г. Ведущим бенефициаром выступает ГТК Республики Беларусь, а исполняющей организацией по проекту – также Представительство Международной организации по миграции в Республике Беларусь. Данный проект реализуется совместно с Государственной фискальной службой Украины. Вклад ЕС по проекту для таможенных органов Республики Беларусь составил около 0,4 млн евро;

– в 2019 г. во время подготовки и проведения международного спортивного мероприятия – II Европейских игр – арсенал технических средств таможенного контроля белорусской таможни пополнился еще одним мобильным инспекционно-досмотровым комплексом, девятью системами инспекции багажа с функцией автоматического определения наркотических и взрывчатых веществ, 39 детекторами обнаружения следов наркотических и взрывчатых веществ производства китайской компании «Nuctech». Белорусская таможня до этого момента результативно применяла два инспекционно-досмотровых комплекса производства указанной компании: стационар-

ный и железнодорожный. Также в Национальном аэропорту «Минск» функционирует предоставленный китайской стороной настольный детектор обнаружения следов наркотических и взрывчатых веществ.

Ярким примером межгосударственного сотрудничества является международная Инициатива «Зелёная таможня», реализация которой всецело направлена на разрешение глобальных экологических проблем. Это своего рода международная организационно-правовая площадка для сотрудничества государств и таких влиятельных международных организаций, как Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная таможенная организация и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) по вопросам, связанным с сохранением природного наследия. Причем Всемирной таможенной организации и национальным таможенным администрациям в реализации программы отводится одно из ведущих мест.

Стоит отметить, что Республика Беларусь успешно реализует Инициативу «Зеленая таможня», присоединилась и несет обязательства по всем крупным конвенциям – партнерам Инициативы, таким как:

- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1992 г.;
- Картахенский Протокол по биобезопасности 2003 г.;
- Конвенция о химическом оружии: запрещение разработки, производства, хранения, применения химического оружия и его уничтожении 1997 г.;
- Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (Конвенция СИТЕС) 1973 г.;
- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г.;
- Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям (СКСОЗ) 2001 г.

Беларусь ведет активную работу по присоединению к Роттердамской конвенции 2004 г. (пересмотрена в 2015 г.) о процедуре предварительного обоснования согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов – международное соглашение, разработанное для продвижения разделенной ответственности и совместных усилий среди Сторон в международной торговле определенными опасными химическими веществами, в частности, пестицидами, промышленными химикатами – для защиты здоровья людей и окружающей среды от потенциального вреда.

Таким образом, международное таможенное сотрудничество направлено на защиту экономической безопасности государств, согласование таможенных систем государств путем сближения правового регулирования таможенных отношений, выстраивание таможенных технологий на уровне международных стандартов, содействие развитию международной торговли, объединение усилий в решении таких задач, как противодействие контрабанде и другим правонарушениям в области таможенного дела, борьба с международным терроризмом, поддержание экологической безопасности и многие другие.

2 ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

2.1 Анализ практики регулирования внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь

Устойчивое развитие Республики Беларусь во многом зависит от эффективности реализации внешнеторговой политики страны, поскольку основные отрасли производства ориентированы на внешний рынок: страна специализируется на производстве продукции химической и нефтехимической промышленности, машиностроения, лесной и деревообрабатывающей промышленности, выпуске потребительских товаров при существенной зависимости белорусского сырьевого рынка от импорта.

В последние годы динамика внешней торговли Республики Беларусь характеризуется стремительным ростом объемов товарооборота (таблица 2.1).

Таблица 2.1 – Внешняя торговля товарами и услугами Республики Беларусь

В миллионах долларов США

Показатель	Год					
	2005	2010	2012	2014	2016	2018
Объем внешней торговли товарами:						
экспорт товаров	32687,4	60167,9	92464,3	76582,9	51147,2	72348,1
импорт товаров	15979,3	25283,5	46059,9	36080,5	23537,3	33907,0
Сальдо	16708,1	34884,4	46404,4	40502,4	27609,9	38441,1
	-728,8	-9600,9	-344,5	-4421,9	-4072,6	-4534,1
Объем внешней торговли услугами:						
экспорт услуг	3483,2	7859,1	10354,8	13612,7	11265,3	14212,2
импорт услуг	2342,2	4833,0	6311,7	7879,6	6883,9	8817,5
Сальдо	1141,0	3026,1	4043,1	5733,1	4381,4	5394,7
	1201,2	1806,9	2268,6	2146,5	2502,5	3422,8
Сальдо внешнеторговой деятельности Республики Беларусь	472,4	-7794,0	1924,1	-2275,4	-1570,1	-1111,3

Анализируя данные таблицы 2.1, можно отметить, что на мировом рынке Республика Беларусь традиционно выступает чистым импортером, имея отрицательное сальдо торгового баланса. При этом сальдо внешней торговли услугами – положительное, что частично нивелирует риски, связанные с необходимостью оплаты требуемого импорта.

Внешнеторговый оборот услуг в 2018 г. составил 14212,2 млн дол. США и по сравнению с 2000 г. увеличился в 9,2 раза. Положительное сальдо в торговле услугами за 2018 г. составило 3422,8 млн дол. США. Основными в структуре экспорта услуг республики являются транспортные (более 60 % от общего объема), строительные, услуги по переработке нефти, компьютерные (таблица 2.2).

Таблица 2.2 – Структура экспорта услуг Республики Беларусь

Вид услуги	Год					
	2005	2010	2012	2014	2016	2018
Транспортные:						
- сумма, млн дол. США	1341,2	2998,9	3573,0	3726,0	2924,3	3845,7
- уд. вес в общем объеме, %	57,3	62,1	56,6	47,3	42,5	43,6
Телекоммуникационные, компьютерные и информационные:						
- сумма, млн дол. США	116,7	390,3	598,4	903,6	1158,4	1853,0
- уд. вес в общем объеме, %	5,0	8,1	9,5	11,5	16,8	21,0
Услуги по обработке материальных ресурсов:						
- сумма, млн дол. США	237,2	191,6	209,9	201,6	140,1	183,2
- уд. вес в общем объеме, %	10,1	4,0	3,34	2,6	2,1	2,1
Строительные:						
- сумма, млн дол. США	60,1	151,1	469,7	1220,4	1031,3	820,5
- уд. вес в общем объеме, %	2,6	3,1	7,4	15,5	15,0	9,3
Всего:						
- сумма, млн дол. США	2342,2	4833,0	6311,7	7879,6	6883,9	8817,5
- уд. вес в общем объеме, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Регулирование внешней торговли как одного из наиболее развитых видов внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является важнейшей функцией любого государства. В условиях возрастания конкуренции на современных рынках, сопровождаемая повышенным динамизмом международных экономических отношений, регулирование ВЭД вообще и международной торговли в частности является одним из важнейших компонентов государственного регулирования социально ориентированной рыночной экономики [18]. Порядок применения инструментов государственного воздействия на экспорт и импорт, способствующих сбалансированности товаропотоков, закреплён в нормативной правовой базе.

Государственное регулирование ВЭД – это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера в целях поддержания равновесия платежного баланса, оптимизации объема и структуры внешней торговли, стимулирования притока иностранных инвестиций.

Инструментами государственного регулирования ВЭД являются:

– *тарифные* методы, преимущественно регулирующие импорт товаров и направленные на защиту национального производителя от иностранной конкуренции (иностранные товары становятся менее конкурентоспособными на отечественном рынке); воздействуют непосредственно на цену пересекающего границу товара, а через цену – на объем импорта и экспорта (посредством изменения ставок таможенных пошлин);

– *нетарифные* методы, регулирующие как импорт, так и экспорт, ограничивающие ввоз товаров для поддержки отечественных товаропроизводителей и способствующие выходу на мировой рынок отечественной продукции; количественно регулируют экспорт и импорт, осуществляются административными, финансовыми, кредитными и другими методами (в мировой практике насчитывается свыше 800).

Следует отметить, что для защиты национальных интересов Республики Беларусь большое значение принадлежит использованию методов государственного регулирования ВЭД. В настоящее время Беларусь является участницей международной организации региональной экономической интеграции – Евразийского экономического союза, что определяет особенности регулирования внешней торговли в стране.

ЕАЭС предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера. Правовую основу Союза согласно ст. 6 Договора о создании ЕАЭС составляют:

- 1) Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.;
- 2) международные договоры в рамках Союза. В случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках Союза и Договором о ЕАЭС приоритет имеет Договор;
- 3) международные договоры Союза с третьей стороной – не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза;
- 4) решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета (ВЕАЭС), Евразийского межправительственного совета (ЕМС) и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Соответственно механизм регулирования внешней торговли ЕАЭС формируется в рамках трехуровневой системы управления, составляющей институциональную основу Союза и определяющей особенности внешнеторговой политики Республики Беларусь:

Первый уровень – международные организации: Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирная таможенная организация (ВТамО), организации системы ООН, которые являются субъектами регулирования посредством принятия государствами ЕАЭС обязательств при вступлении и членстве в данных организациях.

Современная международная торговая система развивается на основе унификаций ВТО правил и норм регулирования международного обмена товарами и услугами: Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 г. и 1994 г., Генеральное соглашение по торговле услугами, Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей, Соглашение по техническим барьерам в торговле, Соглашение по правилам происхождения, Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и др.

Армения, Россия, Казахстан и Кыргызстан выступают в качестве полноправных участников организации, Республика Беларусь имеет статус наблюдателя при ВТО.

Страны-участницы стремятся к выполнению обязательств перед ВТО, одним из требований которой является снижение уровня тарифной защиты. Так, именно вступление в ВТО Российской Федерации оказало влияние на снижение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС: были приняты обязательства по обеспечению выполнения требований организации на уровне Союза (рисунок 2.1).



Рисунок 2.1 – Динамика уровней средних и средневзвешенных ставок таможенных пошлин при импорте в Республику Беларусь

Основной организацией на международной арене в сфере таможенного дела является Всемирная таможенная организация. Все государства – члены ЕАЭС являются ее участниками. Основным направлением деятельности ВТМО является разработка и принятие глобальных международных соглашений по вопросам таможенного сотрудничества, а также организация кон-

троля за их выполнением. В настоящее время ВТамО координирует работу в рамках более 20 конвенций, 50 рекомендаций и ряда международных норм по отдельным таможенным вопросам. Основные таможенные конвенции представлены в приложении Д.

Второй уровень – наднациональный, который включает органы управления ЕАЭС: Высший Евразийский экономический совет; Евразийский межправительственный совет; ЕЭК, Суд ЕАЭС.

Непосредственное регулирование таможенно-тарифной и нетарифной сферами, торговых отношений с третьими сторонами осуществляется ЕЭК.

ЕЭК проводится мониторинг препятствий во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС и формируются планы по их устранению. С этой целью в марте 2017 г. на своем официальном сайте ЕЭК разместила доклад «Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС» или так называемую «Белую книгу». В докладе зафиксировано 60 согласованных всеми странами-участницами препятствий, существующих на внутренних рынках Союза: 17 из них – изъятия, 34 – ограничения, 9 – барьеры [19]. В документе также содержится информация о мероприятиях по ликвидации препятствий, основными из которых являются так называемые «дорожные карты» с установленными сроками устранения конкретных изъятий и ограничений каждой страной – участницей ЕАЭС.

Третий уровень – национальный – система государственных органов государств – членов ЕАЭС.

В сфере внешнеторгового регулирования в рамках Союза унифицированы ставки ввозных таможенных пошлин в соответствии с Единым таможенным тарифом ЕАЭС и применяются другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами (например, единая ТН ВЭД ЕАЭС). При этом страны – участницы ЕАЭС определяют формы и методы регулирования внешнеэкономических связей, учитывая собственные интересы.

Так, характерной чертой Союза и одним из ключевых отличий системы таможенно-тарифного регулирования ВЭД с точки зрения международной практики является сохранение в рамках национальной компетенции вопросов регулирования экспортных пошлин.

В Республике Беларусь в соответствии с действующим законодательством вывозные таможенные пошлины установлены на следующие категории товаров: нефть сырая и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, калийные удобрения, лесоматериалы, кожевенное сырье, семена рапса. Доля данного источника поступлений в доходах консолидированного бюджета от ВЭД приведена в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Удельный вес вывозных таможенных пошлин в структуре доходной части консолидированного бюджета от ВЭД Республики Беларусь, 2010–2018 гг.*

Показатель	Год								
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доходы республиканского бюджета от ВЭД, млн дол. США	1946,6	3028,5	3055,6	2626,6	1800,7	2463,8	1726,6	1835,4	2699,9
Сумма вывозных таможенных пошлин, зачисленных в бюджет, млн дол. США	555,7	1424,7	1318,1	1072,3	668,9	1881,4	1211,7	1155,6	1917,9
Доля вывозных таможенных пошлин в общей сумме доходов от ВЭД, %	28,5	47,0	43,1	40,8	37,2	76,4	70,2	63,0	71,0
*Собственная разработка на основе [20].									

Исследование теоретических подходов к формированию механизма таможенно-тарифного регулирования (далее – ТТР) внешней торговли, оценке его эффективности, анализ практики на примере ЕАЭС, позволило определить основные составляющие его элементы (приложение Е). Структурообразующим элементом в механизме ТТР, определяющим его технологию, является ЕТТ ЕАЭС.

На наш взгляд, механизм ТТР является эффективным при условии достижения поставленных перед ним целей. В ЕАЭС не определены единые цели ТТР, однако таковые установлены в рамках применения ЕТТ ЕАЭС (Договор о ЕАЭС от 29.05.2014 г.). Проведем анализ показателей, позволяющих, с нашей точки зрения, оценить достижение целей ЕТТ ЕАЭС (число товарных позиций тарифа; уровень дифференциации ставок тарифа; соблюдение принципов тарифной эскалации и эффективного тарифа; средний уровень тарифной защиты) и эффективность единого ТТР ЕАЭС для Республики Беларусь (доля доходов от ввозных таможенных пошлин в бюджете страны, уровень защиты внутреннего рынка, динамика сбыта отечественной и зарубежной продукции на внутреннем рынке по наиболее значимым для национальной экономики видам производств, уровень защиты соответствующих производств от конкурирующего импорта).

Анализ *гармонизации ставок ЕТТ ЕАЭС* показал, что в настоящее время ставки таможенных пошлин на таможенной территории Союза гармонизированы лишь частично, что обусловлено разрешенными отступлениями от ЕТТ в рамках Договора о ЕАЭС:

– применение присоединившимися к Союзу странами (в настоящий момент Арменией и Кыргызстаном) отличных от ЕТТ ЕАЭС импортных тарифных ставок в соответствии с перечнем, согласованным с ЕЭК;

– право правительств государств – членов ЕАЭС введения в одностороннем порядке преференциальных торговых режимов с третьими странами на основе международных соглашений (заключенных до 1 января 2015 г.), или если все государства-члены заключили договор с третьей стороной;

– право государств-членов увеличить импортные пошлины в одностороннем порядке по сравнению с пошлинами в рамках ЕТТ или снять торговые преференции в качестве компенсационной меры (если международные соглашения между государствами-членами и третьими странами подписаны до 1 января 2015 г.).

Принимая во внимание, что представленные меры могут рассматриваться в качестве временных отступлений, являющихся неизбежными при переходном периоде, Договор о ЕАЭС не содержит положений, указывающих на наличие планов постепенной гармонизации и даты полного приведения тарифов в соответствие с системой единых внешних тарифов. Таким образом, на данный момент указанные меры являются бессрочными исключениями из единого внешнего тарифа.

Далее рассмотрим *число тарифных линий*. В 2019 г. количество тарифных линий ЕТТ ЕАЭС составляет 12240 (например, в ЕС – 9414). Число тарифных линий – важный показатель тарифа, характеризующий, насколько дифференцированно регулируется импорт в отношении отдельных товаров. Чем больше тарифных линий, тем больше возможностей у страны для маневра в ходе переговоров по согласованию взаимных тарифных уступок [21, с. 61]. Однако стоит отметить, что для некоторых категорий товаров в ЕТТ ЕАЭС деление товарных позиций на субпозиции и подсубпозиции не имеет практического смысла, не обосновано с экономической точки зрения, поскольку ставка таможенной пошлины в зависимости от кода не изменяется. Таким образом, существующая в действующем тарифе детализация в некоторых случаях является излишней. Например, коды единой ТН ВЭД ЕАЭС – 9601, 9602, 9609, 9612, 9616.

Уровень дифференциации ставок тарифа. В результате расчетов было установлено, что в ЕТТ ЕАЭС ставки представлены следующим образом: адвалорные – 86 %, специфические – 5 %, комбинированные – 9 %. Исходя из этого специфические и комбинированные соотносятся между собой как 1:1,8, что соответствует мировому опыту промышленно развитых стран (1:1,5 и 1:2 [21, с. 99]). До 2019 г. ситуация была иной: 2012 г. – 1:7,6, в 2014 г. – 1:7,8 и в 2015 г. – 1:2,3.

В ЕТТ ЕАЭС в наибольшей степени представлены ставки размерами 0, 3, 5, 10 и 15 %, которые составляют 74,17 % от общего количества адвалорных ставок и 63,77 % от всех ставок тарифа, что свидетельствует о низ-

кой дифференциации. Для мирового опыта ТТР (США, ЕС, Япония, Канада) характерным является высокий уровень дифференциации ставок, при котором по целому ряду товаров ставки импортных пошлин измеряются сотыми долями, что лучше учитывает реалии в различных отраслях экономики [22].

Актуальной является проблема широкого разрыва в ставках таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС по разным субпозициям одной товарной позиции (например, по коду 7208 разрыв в ставках таможенных пошлин по разным субпозициям одной товарной позиции составляет 5 процентных пунктов). Наличие таких разрывов может стать причиной манипуляций с кодами, что осложняется невозможностью определения правильности выбранного кода и применяемой таможенной пошлины без проведения экспертизы.

Соблюдение принципов тарифной эскалации и эффективного тарифа. Проведенные расчеты показали, что принцип тарифной эскалации в ЕТТ ЕАЭС не соблюдается. Для тарифа характерны такие негативные особенности, как высокие ставки на сырье и несоблюдение последовательного увеличения ставок по 50 % групп от общего числа рассмотренных, среди которых пластмассы и изделия из них; древесина и изделия из нее, древесный уголь; шелк; стекло, медь, никель и изделия из них. Несоблюдение принципа тарифной эскалации обуславливает невысокую защиту предприятий и отраслей экономики от разрушительной конкуренции со стороны компаний-экспортеров иностранного государства. Для нашей страны особенно важным является соблюдение принципа по древесине и стеклу, изделиям из них. Так, древесина и целлюлозно-бумажные изделия составляют 4,5 % в общем объеме экспорта Беларуси (по состоянию на 2017 г.). Стоит отметить, что на внутреннем рынке удельный вес отечественных товаропроизводителей стекла составляет 65,3 %, при этом деревообрабатывающей отрасли по некоторым позициям – менее 50 %: например, изделия из дерева, пробки и плетеные изделия – 43,3 %. Изучение практики единого ТТР в ЕС показало, что в ЕС принцип тарифной эскалации соблюдается в полной мере.

Принцип эффективного тарифа также не соблюдается в полной мере. Анализ групп 84 и 85 единой ТН ВЭД ЕАЭС (в которых содержится необходимое технологическое оборудование для модернизации производства) показал, что, несмотря на большой удельный вес нулевых ставок (58,49 и 43,54 %), в группах преобладает большое число ставок в размере, превышающем средневзвешенную ставку ЕТТ ЕАЭС в 2 и 3 раза. Стоит отметить, что ставки, превышающие в 3 раза средний уровень таможенного тарифа страны, являются национальными пиками, а тарифы, превышающие 15 % – международными пиками [21, с. 62].

Средний уровень тарифной защиты. Начиная с 2010 г. средняя простая ставка в Республике Беларусь снизилась с 9,5 до 7,2 %. Согласно шкале оценки уровня таможенного тарифа [23, с. 88] средняя ставка ввозной таможенной

пошлины в размере 7,2 % входит в диапазон от 4 до 9 % и оценивается как низкий уровень защиты. Отметим, что основной недостаток данного показателя заключается в том, что он не учитывает реальную структуру торговли. Тарифные ставки, которыми облагаются товары, малозначимые для торговли данной страны или вообще не представленные в импорте, оказывают на величину конечного показателя такой же эффект, как и ставки, применяемые к важнейшим импортируемым товарам. Реальная товарная структура торговли и влияние уровня отдельных ставок на величину общего показателя пропорционально роли того или иного товара отражена в средневзвешенных величинах. Так, в ЕАЭС уровень тарифной защиты по средневзвешенной ставке снизился с 10,3 % в 2010 г. до 4,9 % в 2016 г., в то время как в Республике Беларусь снижение составило с 6,4 % (2010 г.) до 4,2 % (2016 г.). В результате ретроспективного анализа было установлено, что начиная с 1995 г. по 2016 г. уровень тарифной защиты для Республики Беларусь по средневзвешенной ставке снизился в 3,4 раза. А доля тарифных линий с нулевой ставкой в период с 2007 г. по 2016 г. увеличилась в 21 раз. При этом у Беларуси наименьший уровень тарифной защиты среди государств – членов ЕАЭС.

На сегодня актуальной для Республики Беларусь является проблема продовольственной безопасности. Согласно пороговому значению доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота в Беларуси не должна превышать 25 %. В 2015 г. данный показатель составил 20,9 %, что соответствует допустимому значению. Однако стоит отметить, что начиная с 2010 г. наблюдалось постоянное увеличение доли импорта продовольственных товаров (в конечном итоге увеличение составило 4,6 процентных пункта к 2015 г.). Анализ показал, что наибольший удельный вес импорта в Республику Беларусь продовольствия и сельскохозяйственного сырья приходился на третьи страны (около 75 % на протяжении 2013–2017 гг.). При этом было установлено практически двукратное снижение тарифной защиты рынка сельскохозяйственных товаров Республики Беларусь.

Доля доходов от ввозных таможенных пошлин в бюджете Республики Беларусь. Анализ поступлений ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств – членов ЕАЭС показал, что в период 2013–2017 гг. доля поступлений снизилась на 12,7 млрд дол. США. Одним из факторов, обусловивших снижение поступлений, стало уменьшение ставки среднеарифметической пошлины (снижение на 0,1 процентных пункта приводит к уменьшению расчетной суммы ввозных таможенных пошлин на величину порядка 220 млн дол. США). Несмотря на то, что изменение, в частности снижение нормативов распределения ввозных таможенных пошлин, для Республики Беларусь происходило дважды (для России и Казахстана – трижды), сальдо встречных потоков для Беларуси на протяжении 2015–2017 гг. сохраняется отрицательным, в то время как для Казахстана – положительным в 2016 и

2017 г., для России – отрицательным. Исходя из этого Республикой Беларусь перечисляются ввозные таможенные пошлины в большем размере, чем поступает обратно в бюджет. В ходе анализа также было установлено несоответствие нормативов распределения ввозных таможенных пошлин и долевых взносов государств – членов ЕАЭС в бюджет Союза, т. е. норматив распределения ввозных таможенных пошлин для Армении выше долевого взноса, в то время как для России и Казахстана – ниже. У Беларуси значения нормативов совпадают.

Таким образом, действующий ЕТТ ЕАЭС является неэффективным ввиду необоснованного количества тарифных линий, низкого уровня дифференциации ставок таможенных пошлин, широкого разрыва ставок таможенных пошлин в рамках одной товарной позиции, несоблюдения базисных принципов построения тарифа: эскалации и эффективного тарифа. Результатом применения единого ТТР для Республики Беларусь является низкая степень тарифной защиты внутреннего рынка товаров, в особенности на сельскохозяйственную продукцию, а также наличие отрицательного сальдо встречных потоков ввозных таможенных пошлин. Кроме того, отсутствуют пороговые значения, позволяющие оценить эффективность достижения поставленных целей ЕТТ ЕАЭС.

Наличие недостаточно эффективного механизма ТТР механизма ТТР в ЕАЭС препятствует осуществлению активной и целостной таможенной политики Союза и не создает условий обеспечения экономической безопасности государств-членов.

Предлагаем следующие направления совершенствования механизма ТТР в ЕАЭС, включая меры, которые должны быть приняты в рамках каждого из предложенных направлений.

1 Конкретизация целей ЕТТ ЕАЭС на основе краткосрочных и долгосрочных экономических приоритетов Союза. Основная работа в части совершенствования механизма ТТР в ЕАЭС должна быть направлена на устранение дисбаланса между долгосрочными и краткосрочными экономическими приоритетами Союза. В связи с этим необходима разработка и установление критериев, свидетельствующих о достижении целей.

2 Повышение эффективности действующего ЕТТ ЕАЭС за счет изменения его структуры и соблюдения основных принципов построения:

- исключение деления на субпозиции и подсубпозиции тех товарных позиций ЕТТ ЕАЭС, где детализация не обоснована с экономической точки зрения;
- повышение уровня дифференциации ставок ЕТТ ЕАЭС по товарным позициям с широким разрывом в ставках таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС по разным субпозициям за счет внедрения практики применения ставок таможенных пошлин, содержащих десятые и сотые доли;
- повышение уровня соблюдения принципа тарифной эскалации в ЕТТ ЕАЭС путем снижения ставок ввозных таможенных пошлин на полуфаб-

риказы относительно ставок на готовую продукцию, что позволит увеличить уровень защиты готовой продукции и будет стимулировать ее производство.

3 Изменение нормативов распределения ввозных таможенных пошлин в ЕАЭС и пересмотр долевых взносов государств-членов в бюджет Союза. Поскольку ЕАЭС является международной организацией и одним из основных принципов функционирования Союза, согласно Договору о ЕАЭС, является обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов сторон, считаем, что порядок формирования бюджета Союза и распределения ввозных таможенных пошлин должен быть изменен с учетом опыта ЕС, а именно, нормативы распределения таможенных пошлин и долевые взносы в бюджет ЕАЭС должны быть равными для каждого участника объединения (80 % от ввозных таможенных пошлин в бюджет государств – членов ЕАЭС, 20 % – в национальные бюджеты государств-членов). На настоящем этапе, принимая во внимание действующие методики, предлагаем осуществить следующие изменения в целях нивелирования негативных последствий для бюджетов государств-членов:

- с учетом отсутствия в настоящий момент требуемой для перерасчетов нормативов статистической информации по Республике Кыргызстан, считаем необходимым использовать принцип «справедливого возврата», при котором каждая сторона не должна приобретать или терять что-либо. В связи с этим в целях обеспечения «принципа справедливого возврата» следует пересмотреть нормативы распределения ввозных таможенных пошлин для Армении, Казахстана и Кыргызстана в сторону их уменьшения;

- осуществить пересмотр долевых взносов государств-членов в целях приведения их в соответствие с нормативами распределения ввозных таможенных пошлин.

4 Обеспечение мониторинга эффективности применения мер ТТР в государствах – членах Союза. Наличие единого ТТР в ЕАЭС, в рамках которого используются ЕТТ и единая ТН ВЭД ЕАЭС, а также меры ТТР, включая тарифные квоты, тарифные льготы и тарифные преференции, подразумевает систематическое проведение мониторинга эффективности такого регулирования, организация и проведение которого могут быть реализованы следующим образом:

- основные организационные вопросы по проведению оценки мер ТТР – Коллегия ЕЭК;

- статистическое обеспечение анализа проведения такой оценки – Департамент статистики ЕЭК;

- непосредственная работа по проведению оценки результативности и эффективности применения ТТР – Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Мониторинг механизма ТТР при этом должен быть постоянным, т. к. необходимо проводить анализ последствий изменения ставок таможенных

пошлин для экономики в целом и обеспечения экономической безопасности государств-членов по отдельности.

Таким образом, приведенные направления повышения эффективности ТТР способствуют созданию условий для построения отношений между государствами – членами ЕАЭС, при которых обеспечивается взаимовыгодное сотрудничество, равноправие и осуществляется учет национальных интересов каждой из сторон.

Основным нормативным правовым документом, регулирующим порядок применения нетарифных мер регулирования в ЕАЭС, является Договор о ЕАЭС (от 29.05.2014 г.), в частности Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, который определяет порядок и случаи применения в ЕАЭС нетарифных мер по отношению к третьим странам. Действие Протокола не распространяется на отношения, касающиеся вопросов технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных требований, мер в области экспортного контроля, военно-технического сотрудничества.

В соответствии со ст. 46 Договора в торговле с третьими странами на основе принципов гласности и недискриминации применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются Евразийской экономической комиссией.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, также в перечень включаются товары, в отношении которых ЕЭК принято решение об установлении тарифной квоты либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий [24].

В исключительных случаях по определенным основаниям страны-участницы в торговле с третьими странами могут в одностороннем порядке вводить и применять меры нетарифного регулирования. Срок действия такой меры – не более 6 месяцев с даты ее введения страной-участницей.

Запрет экспорта и импорта – это прямая административная форма воздействия государства для регулирования внешней торговли. Согласно Протоколу запрет – это мера, запрещающая ввоз и (или) вывоз отдельных видов товаров. Такая мера прямо воздействует на номенклатуру товара и географическое направление внешней торговли.

Экспорт и импорт товаров в ЕАЭС могут осуществляться с применением запретов и количественных ограничений в следующих исключительных случаях:

1) временные запреты или временные количественные ограничения экспорта для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Союза;

2) запреты или количественные ограничения экспорта и импорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле;

3) ограничения импорта водных биологических ресурсов при их ввозе в любом виде, если необходимо:

– ограничить производство или продажу аналогичного товара, происходящего с территории Союза;

– ограничить производство или продажу товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, в случае если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара;

– удалить с рынка временный излишек аналогичного товара, происходящего с территории Союза, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

– удалить с рынка временный излишек товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных.

Запрет экспорта и импорта товаров представляет собой полную невозможность торговых операций. На уровне ЕАЭС Приложением № 1 к Решению Коллегии ЕЭК ЕАЭС от 21.05.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (Решение ЕЭК № 30) определены товары, в отношении которых установлен запрет ввоза и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС. Например, озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, запрещенные к ввозу и вывозу; опасные отходы, запрещенные к ввозу; служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные к ввозу и (или) вывозу и др.

В Республике Беларусь примером подобной меры может служить установленный на период с 24 ноября 2018 г. по 23 мая 2019 г. временный запрет на вывоз из Республики Беларусь за пределы таможенной территории ЕАЭС необработанных шкур крупного рогатого скота, происходящих с территории Беларуси, при их помещении под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза, переработки вне таможенной территории и реэкспорта.

Республика Беларусь среди других участников ЕАЭС за период 2010–2019 гг. наиболее часто применяла временные меры нетарифного регулирования (52 случая), ограничивая преимущественно перемещение товаров с территории государства. Основной временной мерой нетарифного регулирования в Республике Беларусь является лицензирование экспорта отдельных категорий товаров.

Решение Коллегии ЕЭК от 16.08.2012 № 134 также определяет конкретные виды лесоматериалов, регенерируемой бумаги, картона, макулатуры, происходящих из Республики Казахстан, вывоз которых с таможенной территории ЕАЭС запрещен.

Основная цель **количественных ограничений экспорта и (или) импорта товара** – ограничение количества или объемов поставок товара на внутренний рынок страны или вывоза товара с внутреннего рынка.

Количественные ограничения на территории ЕАЭС в соответствии с Протоколом применяются в виде квотирования и лицензирования.

Количественные ограничения применяются:

- 1) при экспорте – только в отношении товаров, происходящих с территорий государств-членов;
- 2) при импорте – только в отношении товаров, происходящих из третьих стран.

Перечень товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения, определяется Решением ЕЭК № 134.

Решением Коллегии ЕЭК № 134 установлены количественные ограничения вывоза происходящих из Республики Беларусь отходов и лома черных, медных, никелевых и алюминиевых металлов. Лицензии на вывоз таких товаров выдает Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, перемещение на территории Беларуси и за ее пределы осуществляется по нарядам ГО «Белвортмет» или его организаций. Выдача таких нарядов представляет собой административную процедуру.

Тарифная квота – мера регулирования ввоза на таможенную территорию Союза отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран, которая предусматривает применение дифференцированных ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых в пределах установленного количества (в натуральном или стоимостном выражении) в течение определенного периода и сверх такого количества.

В ЕАЭС предусмотрена возможность установления тарифной квоты в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, если аналогичные товары производятся (добываются, выращиваются) на таможенной территории Союза.

При этом объем тарифной квоты в отношении отдельного вида сельскохозяйственных товаров, происходящего из третьих стран и ввозимого на

таможенную территорию Союза, не может превышать разницу между объемом потребления такого товара на таможенной территории Союза и объемом производства аналогичного товара на таможенной территории Союза. Если объем производства аналогичного товара на таможенной территории Союза равен объему потребления такого товара на таможенной территории Союза или превышает его, установление тарифной квоты не допускается.

Условия и механизм применения тарифных квот определены в Приложении № 6 к Договору о ЕАЭС. Коллегия ЕЭК на ежегодной основе принимает решения по установлению тарифных квот в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза отдельных видов сельскохозяйственных товаров, а также распределяет объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории стран – участниц Союза.

Осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления **исключительного права**. Исключительное право в отношении перемещения товаров вводится с целью поддержки национального производителя.

Порядок предоставления такого права в отношении товаров и участников внешнеэкономической деятельности определяется ЕЭК Решением ЕЭК № 134. Экспорт и импорт товаров, в отношении которых участникам внешнеторговой деятельности предоставлено исключительное право, осуществляются на основании исключительных лицензий, выдаваемых уполномоченным органом. Например, в настоящее время применение исключительного права установлено при экспорте из Республики Беларусь минеральных или химических, калийных удобрений и при импорте в Республику Беларусь из третьих стран некоторых видов алкогольной и табачной продукции.

В целях мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров Комиссия вправе вводить **автоматическое лицензирование** (наблюдение) – вводится в целях мониторинга динамики экспорта или импорта отдельных видов товаров. Обоснование необходимости введения данной меры должно содержать информацию о невозможности отслеживания количественных показателей экспорта или импорта отдельных видов товаров и их изменений иными способами. Перечень отдельных видов товаров, в отношении которых вводится автоматическое лицензирование (наблюдение), а также сроки устанавливаются ЕЭК. Товары, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), включаются в единый перечень товаров. Экспорт и импорт таких товаров осуществляются при наличии разрешений, выданных уполномоченным органом, в порядке, определяемом ЕЭК. В странах – участницах ЕАЭС автоматическое лицензирование будет применяться в 2020 г. в отношении импорта отдельных видов труб стальных.

Решение ЕЭК № 30 определяет перечень товаров, в отношении которых применяется **разрешительный порядок** ввоза и (или) вывоза товаров. Данная мера реализуется посредством введения лицензирования или примене-

ния иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности.

В ЕАЭС в отношении третьих стран *лицензирование* как форма запретов и ограничений в сфере внешней торговли товарами устанавливается в случаях:

1) введения временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

2) реализации разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

3) предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

4) выполнения международных обязательств.

Другими словами, в соответствии с п. 47 Договора о ЕАЭС лицензирование реализуется путем выдачи уполномоченным органом участнику внешнеторговой деятельности лицензии на экспорт и (или) импорт товаров в случае, если в отношении этих товаров введены: количественные ограничения; исключительное право; разрешительный порядок; тарифная квота; импортная квота в качестве специальной защитной меры.

Правила лицензирования определены в Приложении «Правила выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товара» к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС). Лицензии выдаются уполномоченным государственным органом исполнительной власти. В названных Правилах устанавливаются следующие виды лицензий: розовая лицензия; генеральная лицензия; исключительная лицензия.

Лицензии и (или) разрешения, выданные уполномоченным органом исполнительной власти государства какой-либо из стран-участниц после передачи ЕЭК своих полномочий, признаются всеми остальными государствами и имеют на их территории одинаковую юридическую силу. Порядок приостановления или прекращения действия лицензии определяется ЕЭК.

В Республике Беларусь законодательно установлено лицензирование в отношении экспорта отдельных видов лесоматериалов; регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов); дубленых кож; льноволокна, отдельных видов лесоматериалов, удобрений минеральных или химических, калийных, при импорте – пива, алкогольной продукции и табачных изделий, других товаров, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования.

Итак, институциональная основа внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь представлена нормативной правовой базой, включающей

совокупность национальных законодательных и подзаконных актов, международных правил и норм, устанавливающих правила и процедуры осуществления ВЭД субъектами хозяйствования; основывается на основных правилах и принципах международных организаций – ВТО и ВТамО, что нивелирует противоречия в области международной торговли.

ЕАЭС был создан с целью формирования единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. В настоящее время в рамках ЕАЭС нет таможенных пошлин и таможенного контроля на внутренних границах; действует единый таможенный тариф и единые таможенные правила. При этом остались чувствительные сферы, где существует национальное регулирование (алкоголь, табак, электроэнергия, нефть и нефтепродукты).

Каждая страна – участница ЕАЭС самостоятельно, руководствуясь интересами национальной безопасности, определяет цели и задачи внешнеторговой политики. Для Республики Беларусь важно в реализации внешнеторговой политики создавать наиболее благоприятные условия для осуществления внешнеэкономической деятельности, использования транзитного потенциала, роста конкурентоспособности экономики.

2.2 Таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь

С момента формирования таможенной службы одной из приоритетных ее задач является сокращение времени и затрат, связанных с перемещением товаров через таможенную границу и их помещением под соответствующую таможенную процедуру. Одним из ключевых инструментов, призванных обеспечить выполнение вышеуказанной задачи, является система таможенного декларирования товаров.

Таможенное декларирование – заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров [25].

Задачи таможенного декларирования: установка и подтверждение законности перемещения товаров через таможенную границу; соблюдение порядка перемещения товаров; обеспечение таможенного контроля за перемещением товарных потоков через таможенную границу; определение таможенной стоимости товаров; обеспечение получения таможенными органами необходимых сведений о грузах, перемещаемых через границу; контроль соответствия декларируемых данных о грузах фактическим данным.

Таможенное законодательство ЕАЭС в сфере таможенного декларирования товаров построено на международных принципах для единообразного

понимания терминологии и интеграции таможенного законодательства ЕАЭС в международном сообществе.

В главе 17 ТК ЕАЭС закреплены процедуры и формальности, связанные с таможенными операциями при осуществлении декларирования товаров, излагаются общие нормы таможенного декларирования, устанавливаются сведения, необходимые для указания в таможенных декларациях.

Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

Декларант несет ответственность за заявление недостоверных сведений, указанных в таможенной декларации, и неисполнение обязанностей.

Таможенное декларирование осуществляется в электронной форме. В письменной форме допускается:

1) при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;

2) в отношении товаров для личного пользования;

3) в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;

4) в отношении транспортных средств международной перевозки;

5) при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, в соответствии с ТК ЕАЭС;

6) в иных случаях, определяемых ЕЭК и законодательством государств-членов о таможенном регулировании в случаях, предусмотренных ЕЭК.

Таможенное декларирование в письменной форме может быть осуществлено, если у таможенного органа отсутствует возможность обеспечить реализацию декларантом таможенного декларирования в электронной форме в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи (телекоммуникационных сетей и сети Интернет), отключением электроэнергии, а также в иных случаях, устанавливаемых законодательством государств-членов.

В зависимости от формы таможенного декларирования используется таможенная декларация в виде электронного документа или таможенная декларация в виде документа на бумажном носителе.

Таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации не позднее 1 часа рабочего времени таможенного органа с момента подачи таможенной декларации.

Основные нормы, касающиеся таможенного декларирования в ЕАЭС, закреплены в ТК ЕАЭС. Кодекс закрепляет основные положения о таможенном декларировании товаров; понятия «таможенное декларирование» и

«таможенная декларация»; виды таможенных деклараций; перечень сведений, необходимый для декларирования товаров; перечень документов, подтверждающих предоставленные сведения; сроки подачи таможенной декларации; устанавливает лиц, которые могут являться декларантами, их права, обязанности и ответственность; также основные положения о подаче и регистрации таможенной декларации; возможности изменения и дополнения сведений, заявленных в таможенной декларации и об отзыве таможенной декларации, возможность предварительного таможенного декларирования товаров и др.

Подходы, которые реализованы в ТК ЕАЭС:

– приоритет электронного таможенного декларирования и применение письменного декларирования только в определенных таможенным законодательством случаях;

– возможность подачи таможенной декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена;

– возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации автоматически, информационными системами таможенных органов;

– использование механизма «единого окна» при совершении таможенных операций, в т. ч. связанных с прибытием, убытием и таможенным декларированием.

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

В случаях, определяемых ЕЭК, заполняется *декларация таможенной стоимости*, в которой заявляются сведения о таможенной стоимости товаров, в т. ч. о методе определения таможенной стоимости товаров, величине таможенной стоимости товаров, об условиях и обстоятельствах сделки с товарами, имеющих отношение к определению таможенной стоимости товаров. Декларация таможенной стоимости является неотъемлемой частью декларации на товары. Форма декларации таможенной стоимости, структура и формат декларации таможенной стоимости в виде электронного документа и электронного варианта декларации таможенной стоимости на бумажном носителе, порядок их заполнения определяются ЕЭК.

Декларация на товары (ДТ) используется при помещении товаров под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, а в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, – при таможенном декларировании припасов.

В одной ДТ декларируются сведения о товарах, содержащихся в одной товарной партии, которые помещаются под одну и ту же таможенную процедуру.

Декларант вправе заявить сведения о товарах, содержащихся в одной товарной партии, в нескольких ДТ, подаваемых в один и тот же таможенный орган, за исключением случая, когда товары, содержащиеся в одной товарной партии в силу Основного правила интерпретации 2а, рассматриваются как составляющие товара, представленного в несобранном или разобранном виде, и классифицируются в позиции единой ТН ВЭД ЕАЭС, соответствующей комплектному или завершённому товару.

В Республике Беларусь при наличии в товарной партии товаров, являющихся компонентами (составляющими) товара, перемещаемых в течение установленного периода времени различными товарными партиями в несобранном или разобранном виде, в т. ч. некомплектном или незавершённом виде, классифицируемых одним кодом ТН ВЭД ЕАЭС, соответствующим комплектному или завершённому товару, и товаров, не являющихся такими компонентами (составляющими), а также при наличии в товарной партии товаров, являющихся компонентами (составляющими) разных товаров либо выпущенных в соответствии с несколькими обязательствами о подаче ДТ, представленными в соответствии с положениями ТК ЕАЭС по выпуску товаров до подачи таможенной декларации, декларирование таких товаров производится с использованием соответствующего количества отдельных (различных) ДТ.

В одной ДТ могут быть заявлены сведения о не более чем 999 товарах.

Если товары, содержащиеся в одной товарной партии, заявляются для помещения под разные таможенные процедуры, должны подаваться отдельные ДТ для каждой таможенной процедуры.

При таможенном декларировании валюты и ценных бумаг подается отдельная ДТ на каждый вид валюты и ценных бумаг.

ДТ состоит из *основного* (ДТ1) и *добавочных* (ДТ2) листов. Добавочные листы ДТ используются в дополнение к основному листу, если в одной ДТ декларируются сведения о двух и более товарах.

На основном листе ДТ указываются сведения об одном товаре. На одном добавочном листе могут быть указаны сведения о трех товарах.

При этом как один товар декларируются товары одного наименования (торгового, коммерческого наименования), содержащиеся в одной товарной партии, отнесенные к одному классификационному коду по единой ТН ВЭД ЕАЭС, происходящие из одной страны или с территории одного экономического союза или сообщества, либо страна происхождения которых неизвестна, к которым применяются одинаковые условия таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений.

В Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности, включенные в таможенный ре-

есть объектов интеллектуальной собственности того государства-члена Союза, в котором эти товары помещаются под таможенную процедуру, декларируются отдельно от товаров, не содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в указанный реестр.

Если товары находятся на поддонах, то такие поддоны заявляются вместе с декларируемыми товарами при условии, что стоимость поддонов входит в стоимость товара, в т. ч., если стоимость поддонов не выделена отдельно, в соответствии с условиями внешнеэкономической сделки.

Транзитная декларация используется при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Пассажи́рская таможенная декларация используется при таможенном декларировании товаров для личного пользования, а в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, – при помещении товаров для личного пользования под таможенную процедуру таможенного транзита.

При таможенном декларировании товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, в качестве пассажирской таможенной декларации могут использоваться документы, предусмотренные актами Всемирного почтового союза и сопровождающие международные почтовые отправления.

Декларация на транспортное средство используется при таможенном декларировании транспортных средств международной перевозки, а в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, – при таможенном декларировании припасов.

К стандартным документам перевозчика, используемым в качестве таможенной декларации на транспортное средство, относятся следующие документы:

- для морского и речного транспорта – общая декларация, а в случае ее отсутствия – иные транспортные (перевозочные) документы;

- воздушного – генеральная декларация, а в случае ее отсутствия – иные транспортные (перевозочные) документы;

- железнодорожного – передаточная ведомость на железнодорожный подвижной состав;

- автомобильного транспорта – копия или дополнительный экземпляр международной товарно-транспортной накладной CMR.

Перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии на таможенную территорию Союза путем представления документов и сведений, предусмотренных ст. 108 ТК ЕАЭС, в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров.

Документы и сведения могут быть представлены как перевозчиком, так и любым иным лицом, действующим от имени перевозчика и по его поручению (отправителем, получателем, таможенным представителем, третьими лицами, действующими по поручению перевозчика). В случае представле-

ния документов третьими лицами таможенный орган должен удостовериться в наличии у них надлежащим образом оформленных полномочий по представлению указанных документов (доверенность, агентское соглашение и пр.).

В случае если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представление таких документов до выпуска товаров.

Товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру. В зависимости от целей нахождения и использования товаров на таможенной территории Союза, их вывоза с таможенной территории Союза и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Союза применяется 17 видов таможенных процедур [25].

В отношении определенных категорий товаров устанавливаются особенности их декларирования. Так, транспортные средства международной перевозки не помещаются под таможенную процедуру временного ввоза, но предусмотрено предоставление декларации на транспортное средство либо стандартных документов перевозчика. Таможенное декларирование товаров для личного пользования осуществляется в устной и письменной формах. Письменная форма декларирования таких товаров осуществляется в случае, когда это предусмотрено законодательством либо по желанию лица, перемещающего товары для личного пользования. Таможенные операции в отношении припасов при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС производятся в местах прибытия, при вывозе с таможенной территории Союза – в местах начала международной перевозки либо местах убытия. Припасы подлежат таможенному декларированию без помещения товаров под таможенные процедуры. При таможенном декларировании припасов в качестве таможенной декларации могут использоваться декларация на товары, транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы. Таможенные операции в отношении припасов совершаются одинаково вне зависимости от страны регистрации или национальности водных судов, воздушных судов или поездов.

Особенности таможенного декларирования также установлены и в отношении товаров, ввозимых в качестве помощи. Передача данных товаров юридическому лицу происходит комиссией, которая включает представителя местного исполнительного и распорядительного органа.

В отношении товаров, ввозимых в несобранном или разобранном виде установлено, что такие товары должны быть поставлены в течение года с даты выпуска первой партии товара, и в отношении данных товаров, поставляемых разными партиями, устанавливается единый код ТН ВЭД ЕАЭС.

Также законодательством государств-членов может определяться особый порядок декларирования товаров, такой как периодическое таможенное

декларирование товаров, особенности декларирования товаров различных наименований, содержащихся в одной партии и др.

Таможенное законодательство ЕАЭС предусматривает также такое понятие, как *предварительное таможенное декларирование товаров*. Данный порядок предусмотрен ст. 114 ТК ЕАЭС и устанавливает возможность подачи декларации на товары до ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

При предварительном таможенном декларировании должны быть заявлены сведения, подлежащие указанию в таможенной декларации, за исключением следующих сведений, которые по своему характеру могут быть не известны декларанту на момент подачи таможенной декларации:

1) о транспортных средствах, на которых будут перевозиться товары, кроме сведений о виде транспорта, которым будут перевозиться товары;

2) об отдельных документах, подтверждающих сведения, которые заявлены в таможенной декларации;

3) иные сведения, определяемые ЕЭК в зависимости от вида таможенной декларации и (или) категорий товаров и вида транспорта, которым они перевозятся.

Указанные сведения, не заявленные при предварительном таможенном декларировании, либо заявленные, но подлежащие уточнению, должны быть изменены (дополнены) до выпуска товаров.

Итак, следует различать предварительное таможенное информирование (уведомление таможенных органов перевозчиком (либо иным лицом от имени или по поручению перевозчика) о прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС и предоставление необходимых документов и сведений) и предварительное таможенное декларирование товаров (представление декларации на товары декларантом со всеми сведениями, которые необходимо указать в декларации на товары, за исключением сведений, которые по своему характеру не могут быть известны декларанту до ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС).

Возможность осуществления *предварительного таможенного информирования* предусмотрена в целях создания субъектам хозяйствования дополнительных благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности путем максимально возможного сокращения временного лага между прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза и их выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Данная норма закреплена в ст. 11 ТК ЕАЭС.

В таможенном законодательстве ЕАЭС предусмотрено такое понятие, как *неполное таможенное декларирование товаров* (осуществляется в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории Союза). В Республике Беларусь такой термин отсутствовал до принятия ТК ЕАЭС, однако была предусмотрена подача декларации, когда декларант не располагает точными сведениями, необходимыми для декларирования товаров. Также в

настоящее время предусмотрена возможность *периодического таможенного декларирования товаров*, когда декларация на товары подается в отношении всех товаров, которые будут перемещаться через таможенную границу Союза двумя или более партиями в течение периода поставки, в счет исполнения обязательств по одной сделке, а при отсутствии сделки – по одному документу, подтверждающему право владения, пользования или распоряжения товарами, или по одному документу об условиях переработки товаров при таможенном декларировании продуктов переработки.

Технология *предварительного информирования* таможенных органов заключается в следующем: после подачи информации через портал участнику внешнеэкономической деятельности передаётся уникальный идентификатор предварительных сведений, который необходимо предъявить в пункте пропуска на границе. Используя данный идентификатор, должностное лицо таможенного органа осуществляет запрос в информационную систему и получает все сведения, необходимые для таможенного декларирования и осуществления таможенного контроля.

Электронное декларирование (ЭД) – это комплекс программных и аппаратных средств, который позволяет осуществлять таможенное декларирование товаров и транспортных средств в электронном виде. Данная система направлена на упрощение взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами и ускорение процесса таможенного декларирования с использованием качественно нового подхода к вопросам таможенного декларирования на основе безбумажных технологий.

Так, в Гомельской таможне уже к 2016 г. 99 % от всех экспортных и 96 % импортных поставок оформлялись с применением при выпуске товаров электронной таможенной декларации. Процедура временного вывоза составляла около 99 %, реэкспорта – 97 %, свободной таможенной зоны порядка – 98 %, таможенного склада – 96 %. В 2017 г. 99,87 % поставок совершались с применением электронной таможенной декларации.

Функционирование системы электронного декларирования основано на принципах обмена информацией с использованием средств электронного обмена между декларантами и уполномоченными должностными лицами таможенного органа исключительно в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи. Электронная цифровая подпись представляет собой последовательность символов, являющуюся реквизитом электронного документа и предназначенная для подтверждения его целостности и подлинности. Именно наличие электронной цифровой подписи удостоверяет, что передаваемые сведения имеют юридическую силу.

В современных условиях внедрение и использование технологии электронного декларирования в таможенном деле проявляется в необходимости:

– упростить и ускорить взаимодействие участников ВЭД в процессе подачи декларации, получения решений таможенных органов и контролирующих организаций;

– снизить нагрузку на сотрудников таможенной службы при работе с бумажными документами, а также сократить объем бумажных архивов;

– осуществлять перекрестный компьютерный анализ подаваемых данных и истории импортера/экспортера с целью оценки необходимости досмотра и риска выпуска без досмотра;

– существенно сократить время от подачи декларации до выпуска товаров;

– осуществлять централизованное ведение баз данных и программных средств, что значительно упрощает проблемы актуализации нормативно-справочной информации и модификаций программных средств.

Применение электронного декларирования товаров и транспортных средств дает участникам ВЭД значительные преимущества при таможенном декларировании: позволяет сократить расходы, время прохождения таможенных операций; возможность декларирования без присутствия представителя декларанта в таможенном органе; неоднократное использование участниками ВЭД (с помощью индивидуального электронного архива) необходимых для таможенного декларирования электронных документов, сохраненных в электронном архиве.

Развитие в стране электронного декларирования стало основой для внедрения технологий автоматического выпуска товаров. Процессы автоматического выпуска товаров осуществляются полностью без личного участия должностных лиц таможенных органов, что ускоряет процесс совершения таможенных операций и делает технологию по автовыпуску одной из самых перспективных в системе таможенного администрирования.

После присвоения регистрационного номера декларация на товары подвергается анализу системой управления рисками. Этот этап является самым важным в процессе контроля декларации. На его эффективность влияет наличие базы данных с информацией о деятельности юридических лиц, их взаимодействии с государственными органами и иными субъектами хозяйствования, в том числе в иных государствах – членах ЕАЭС.

Белорусская таможня первая в рамках ЕАЭС реализовала пилотные проекты по автоматическому выпуску товаров в таможенных процедурах экспорта, транзита и выпуска для внутреннего потребления. С 2014 г. таможенными органами Республики Беларусь проводились эксперименты по осуществлению автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, с 2015 и 2016 гг. – под таможенные процедуры таможенного транзита и выпуска для внутреннего потребления соответственно. Их участниками являлись субъекты хозяйствования, обладающие статусом уполномоченного экономического оператора.

Принятие Таможенного кодекса ЕАЭС юридически закрепило осуществление выпуска товаров в форме автоматического выпуска с использо-

ванием информационных систем таможенных органов (п. 2 ст. 188). Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, определен Решением Коллегии ЕЭК от 19.12.2017 г. № 188.

По информации ГТК Республики Беларусь, размещенной на официальном сайте, эксперимент показал положительный результат. Среднее время нахождения транспортного средства в пункте пропуска, которое принимало участие в проводимом эксперименте, не превышало 30 минут. К концу 2018 г. каждая 5-я экспортная партия товаров оформлялась без участия сотрудника таможенных органов, 8 из 10 экспортных партий товаров оформлялись до 5 минут, 23 % экспортных деклараций выпускалось в автоматическом режиме. При этом всего 1–2 минуты необходимо с момента принятия электронного документа до автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта. Режим автовывпуска позволил заместить работу 13 должностных лиц таможенных органов в каждую смену, что позволило перенаправить силы на более загруженные участки таможенной границы.

Итак, таможенному декларированию подлежат товары при их помещении под таможенную процедуру либо товары для личного пользования, подлежащие таможенному декларированию, припасы и транспортные средства международной перевозки (в случаях, определенных главой 38 ТК ЕАЭС) без помещения под таможенную процедуру. Порядок таможенного декларирования регулируется наднациональным законодательством. В качестве декларации на товары и транзитной декларации допускается использование транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров (таможенное декларирование осуществляется в письменной форме, если иное не определено ЕЭК и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании).

Внедрение новых форм декларирования, совершенствование таможенного законодательства в области таможенного декларирования товаров позволяют значительно повысить его эффективность, а значит, повысить оперативность и качество проведения таможенных операций с товарами и таможенного контроля как основных инструментов реализации таможенной политики ЕАЭС.

2.3 Организация таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь

Значение таможенного контроля в государственном регулировании внешнеторговой деятельности базируется на Стандартном правиле 6.1. Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. (Киотская конвенция), которая предусматривает, что все товары, включая транспортные средства, ввозимые на таможенную

территорию или вывозимые с нее, независимо от того, облагаются ли они таможенными пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.

Понятие «таможенный контроль» определено в Справочнике таможенных терминов Всемирной таможенной организации как меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которых возложено на таможенные органы. В то же время понятие «таможенный контроль» сформулировано в тексте Киотской конвенции как совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

В соответствии с ТК ЕАЭС таможенный контроль определяется как совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Осуществление таможенного контроля предполагает достижение определенных целей (рисунок 2.2).

Таможенный контроль предполагает обязательное взаимодействие *между властным (контролирующим) и невластным (подконтрольным) субъектами*. Так, мы говорим о том, что важное место при его проведении принадлежит самим таможенным органам как органам исполнительной власти, как административным органам, как субъектам, обладающим властными полномочиями и осуществляющими таможенный контроль.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с ТК ЕАЭС. Таким образом, должностные лица таможенных органов выступают в качестве субъектов таможенного контроля.

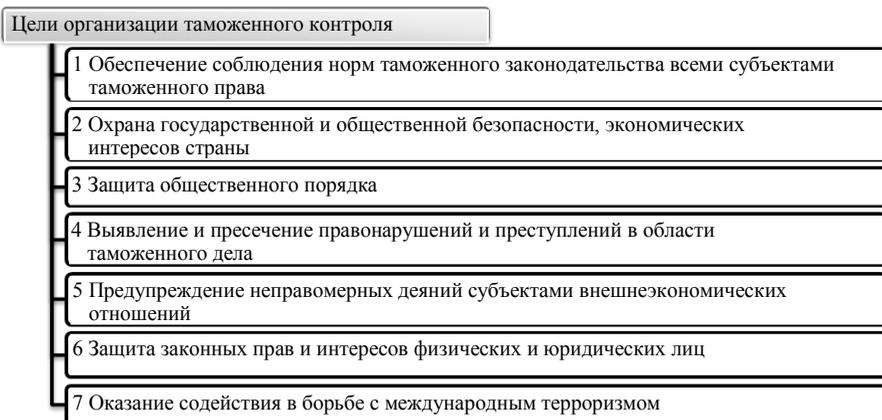


Рисунок 2.2 – Основные цели организации таможенного контроля [26]

При проведении таможенного контроля таможенными органами не требуется каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений иных государственных органов государств-членов на его проведение.

Субъекты таможенного контроля наделены определенной компетенцией (совокупностью прав, обязанностей) на осуществление конкретных действий, связанных с проверкой выполнения всеми лицами требований таможенного законодательства, подготовки, принятия и реализации решений по фактам, установленным в процессе такой проверки.

При проведении таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и законодательством государств-членов [25].

Таможенный контроль проводится на таможенной территории ЕАЭС должностными лицами таможенных органов государств – членов интеграционного объединения в отношении *объектов* таможенного контроля:

- товаров, находящихся под таможенным контролем в соответствии со ст. 14 ТК ЕАЭС;

- товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые приобрели статус товаров Союза, товаров, помещенных под таможенную процедуру реимпорта, товаров для личного пользования, выпущенных в свободное обращение, а также товаров, которые сохранили статус товаров Союза при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза, – в период до истечения 3 лет со дня наступления таких обстоятельств. Однако законодательством государств – членов ЕАЭС о таможенном регулировании может быть установлено, что таможенный контроль после наступления указанных обстоятельств может проводиться до истечения 5 лет со дня наступления таких обстоятельств;

- товаров, находящихся на таможенной территории Союза, – при наличии у таможенных органов информации о том, что такие товары были ввезены на таможенную территорию Союза и (или) находятся на таможенной территории Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;

- таможенных и иных документов, представление которых таможенным органам предусмотрено в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) законодательством государств-членов, а также сведения, содержащиеся в таких документах;

- деятельности лиц, в том числе уполномоченных экономических операторов, связанной с перемещением товаров через таможенную границу Союза, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур;

- сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), предназначенных для использования или используемых в качестве складов временного хранения, таможенных

складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, предназначенных для использования или используемых для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенных для использования или используемых в качестве зон таможенного контроля [25].

Таможенный контроль осуществляется на единой таможенной территории ЕАЭС, которую составляют территории стран – участниц ЕАЭС – сухопутное, воздушное, водное пространство, а также исключительные экономические зоны и континентальные шельфы, искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства – члены ЕАЭС обладают исключительной юрисдикцией.

Таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля и иных местах, в которых находятся (должны или могут находиться) товары, в том числе транспортные средства международной перевозки и транспортные средства для личного пользования, подлежащие таможенному контролю, документы и (или) информационные системы, содержащие сведения о таких товарах [25].

В целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательств государств – членов ЕАЭС используется следующая схема проведения таможенного контроля (рисунок 2.3).



Рисунок 2.3 – Схема таможенного контроля в ЕАЭС

На сегодня тема таможенного контроля является наиболее важной в таможенной сфере. В целом таможенный контроль устанавливает характер и содержание деятельности таможенных органов. Процесс таможенного контроля ЕАЭС содержит значительное количество особенностей, которые регламентируются в рамках ТК ЕАЭС, а также национальным законодательством. К таким особенностям можно отнести технологии проведения таможенного контроля при пересечении таможенной границы различными видами транспорта.

Типовая схема организации таможенного контроля отражает систему взаимодействия служб таможенных органов, предприятий и организаций, имеющих отношение к перемещению через таможенную границу товаров, транспортных средств и лиц. Как правило, при ввозе товаров и въезде лиц она включает в себя следующие мероприятия.

1 Уведомление таможенного органа о пересечении таможенной границы товаром и транспортным средством, а в соответствующих случаях – о лицах, пересекающих таможенную границу, и принятие таможенным органом такого уведомления.

2 Представление таможенному органу товаров, транспортных средств и документов на них, а в соответствующих случаях – и на лиц.

3 Принятие под таможенный контроль товаров, транспортных средств и документов на них, а в случаях, определенных таможенными правилами, – осуществление идентификационного выборочного или полного досмотра товаров и транспортных средств, а также повторного досмотра.

4 В случаях, когда это обусловлено правилами, оформление доставки товаров, транспортных средств и документов на них в таможенную зону назначения.

5 Контроль за доставкой товаров, транспортных средств и документов на них в таможенную зону назначения.

6 Принятие доставленных товаров и транспортных средств таможенной зоной назначения под таможенный контроль.

7 Уведомление таможенной зоны назначения о доставке (недоставке) товаров, транспортных средств, документов на них в таможенную зону назначения.

8 Помещение товаров на склад временного хранения (таможенный склад).

9 Принятие таможенным органом таможенной декларации.

10 Таможенный контроль и совершение таможенных операций по выпуску товара после принятия таможенным органом таможенной декларации.

11 Завершение таможенных операций по выпуску товаров и принятие по его результатам соответствующего решения.

Приведенную схему следует рассматривать лишь в качестве ключевых направлений организации таможенного контроля. В свою очередь каждое из направлений включает достаточно много операций, регламентированных соответствующими нормативными документами.

При вывозе товаров, транспортных средств и выезде лиц последовательность операций при осуществлении таможенного контроля изменяется, хотя это существенно не влияет на принципиальную схему организации таможенного контроля.

Порядок совершения таможенного контроля на автомобильном, железнодорожном, водном и воздушном видах транспорта практически аналогичен, поскольку на данных видах транспорта существует определенный порядок организации таможенного оформления и контроля. Так, при грузовом сообщении этот порядок затрагивает следующие этапы:

- уведомление о прибытии (убытии) товаров;
- предоставление необходимых документов;
- совершение таможенным органом оформления и контроля представленных документов;
- выпуск товаров с возвратом оформленных документов перевозчику.

Для пассажирского сообщения действует следующая схема:

- предоставление личных документов таможенному органу;
- оформление и контроль товаров и транспортных средств для личного пользования;
- выпуск товаров.

При этом необходимо отметить, что совершение таможенных операций в отношении ввозимого автомобиля (легкового или грузового) своим ходом для дальнейшей его эксплуатации или продажи на таможенной территории имеет свои особенности. В данном случае автомобиль одновременно рассматривается и как транспортное средство для перемещения водителя и других лиц, следующих с водителем, их ручной клади и багажа, и в качестве товара. При этом ручная кладь и багаж следующих на автомобиле лиц оформляются как и для иных лиц (пассажиров, туристов, водителей), а сам автомобиль – как транспортное средство и как товар. Если автомобиль не заявляется для помещения под какую-либо таможенную процедуру непосредственно в пограничной таможене на автопереходе, то он направляется по процедуре внутреннего таможенного транзита в таможенную таможню назначения.

Относительно авиаперевозок также нужно обратить внимание на то, что сами воздушные суда являются объектами таможенного оформления и контроля как транспортные средства, а также как объекты, требующие для своей эксплуатации определенного товарного обеспечения (топливо, запасные части, инструмент, предметы материально-технического снабжения и т. п.).

Порядок совершения таможенного контроля в отношении трубопроводного транспорта и товаров, перемещаемых по линиям электропередач, определяется гл. 41 ТК ЕАЭС.

В отношении международных почтовых отправлений (далее – МПО) таможенные органы не требуют предъявления им таких видов ввозимых почтовых отправлений, как аэрограммы, почтовые карточки и письма, а также секограммы. Но при наличии достаточных оснований полагать, что в ука-

занных почтовых отправлениях содержатся товары, запрещенные или ограниченные к ввозу на таможенную территорию Союза, а также при проведении таможенного осмотра или таможенного досмотра на основе выборочных или случайных проверок таможенные органы вправе требовать их предъявления.

Сотрудники таможенного органа с использованием технических средств таможенного контроля (далее – ТСТК) проводят осмотр МПО. В настоящее время широко используются рентген-аппараты. Письма проверяют с газоанализатором. Прибор на молекулярном уровне определяет, содержатся ли внутри запрещенные вещества. При обнаружении таковых в МПО должностное лицо таможенного органа, осуществляющее рентгенконтроль, проставляет штамп «Подлежит таможенному досмотру» или «Предъявить карантину/ветнадзору». Дальнейшее совершение таможенных операций в отношении таких МПО допускается только после представления документов, свидетельствующих о прохождении указанных видов контроля.

Осуществляя таможенный контроль в соответствии с принципами его проведения (приложение Ж), таможенные органы обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, создают условия, способствующие ускорению товарооборота, обеспечивают соблюдение таможенного законодательства и принимают необходимые меры по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, взимают таможенные пошлины, налоги, выполняют ряд других функций, непосредственно связанных с целями и задачами таможенного контроля. В свою очередь, разнообразие форм таможенного контроля позволяет применить необходимую форму в отношении различных категорий товаров, перемещаемых любыми видами транспорта, в т. ч. физическими лицами, что позволяет повысить эффективность деятельности таможенных органов в целом за счет быстрого осуществления таможенных операций, связанных с таможенным оформлением и контролем.

На современном этапе достаточно остро стоит вопрос о необходимости усиления роли государства в отношении такого ресурса национального богатства, как интеллектуальная собственность, которая принадлежит частным лицам, но, будучи включенной в экономический оборот, напрямую обеспечивает общенациональные интересы.

Конституционная норма об охране интеллектуальной собственности получила развитие и в таможенном законодательстве. Государство уполномочило таможенные органы на осуществление таможенного контроля, в том числе и в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности (далее – ОИС). Их деятельность в данном ракурсе направлена на обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности и пресечение незаконного оборота контрафактной продукции. Особенности организации таможенного контроля рассмотрены в приложении И.

Международная торговля в последние годы претерпела сильные изменения, в частности увеличилась скорость проведения сделок, увеличились объемы продаж товаров между странами, меняются структура и характер внешнеторгового оборота. Все эти факторы наряду с усилением давления международного торгового сообщества вынуждают таможенные органы находить баланс между содействием международной торговли и проведением таможенного контроля. Стремясь достичь приемлемого баланса, таможенные органы отходят от традиционных полномасштабных проверок пассажиров, товаров и документов к принятию решений на основе СУР, которая непрерывно и интенсивно развивается на протяжении нескольких лет.

В настоящее время проводится таможенный контроль по срабатыванию этой системы. Однако наблюдается недостаточно высокая результативность индикаторов риска и профилей риска, сформированных ГТК и таможенными Республики Беларусь. В связи с неэффективным применением индикаторов риска возникает необходимость совершенствования и разработки более эффективной СУР на основе опыта зарубежных стран. Так, целесообразно изучить модель построения СУР Российской Федерации, которая использует риск-категорирование, т. е. применение субъектно-ориентированной модели СУР, которая дает возможность существенно снизить количество форм таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, перенося их на этап после выпуска товаров, что способствует ускорению проведения таможенного контроля, сокращению времени совершения таможенных операций и снижению издержек участников ВЭД. В этой связи рационально предложить развитие этой системы и помимо дальнейшего более детального дифференцирования уровней риска принять во внимание тот факт, что после вступления в силу ТК ЕАЭС при подаче таможенной декларации является необязательным предоставление документов, подтверждающих указанные в декларации сведения. Следовательно, возникает вопрос возможности компенсации таможенными органами отсутствия данных документов. При этом рассматриваемая проблема затрагивает широкий круг вопросов, поэтому уместно говорить о необходимости формирования принципиально новой философии таможенного контроля, основными направлениями которой, по мнению И. В. Цыкунова, могут стать следующие.

1 Базирование на партнерстве таможни и бизнеса, т. е. формирование условий внешней торговли, когда участнику ВЭД выгодно быть честным.

2 Последовательный отказ от ненужных и второстепенных формальностей и условий перемещения товара через таможенную границу (меньше ограничений – меньше возможностей нарушения законодательства и меньше объектов контроля).

3 Использование внешних электронных источников информации о перемещаемых через таможенную границу товарах, прежде всего в рамках системы предварительного информирования.

4 Использование современных ТСТК.

5 Полное использование возможностей таможенного аудита для переноса основного таможенного контроля на период после выпуска товаров.

Современная система таможенного администрирования в области осуществления операций таможенного контроля недостаточно совершенна, что не позволяет в должной мере обеспечить эффективность таможенного контроля, прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников ВЭД, повышение доверия к правомерности проведения проверочных мероприятий. Так, в настоящее время в части совершения таможенного контроля существуют проблемы, связанные с использованием СУР, из-за частого срабатывания индикаторов риска необходимо проводить дополнительные контрольные мероприятия, которые являются безрезультатными; в части контроля грузовых транспортных средств проводятся таможенные досмотры из-за необходимости наложения средств идентификации, что также ведет к дополнительным временным издержкам; еще одним препятствием на пути к повышению эффективности таможенного контроля является неурегулированный порядок проведения таможенного осмотра (досмотра) автобусов; также выявляются случаи неправильного использования сотрудниками таможни ТСТК и др.

При этом назрела острая необходимость отмены на территории ЕАЭС так называемого принципа резиденства при таможенном оформлении ввозимых товаров. Это предоставит таможенным органам возможность более эффективно регулировать прохождение таможенного оформления, повысит эффективность таможенного контроля, будет способствовать осуществлению сотрудничества между таможенными администрациями и бизнесом, что позволит получать информацию об изменениях, происходящих в коммерческой практике. При этом основным направлением совершенствования таможенного контроля может стать внедрение «безопасной» области в СУР, с помощью которой на автоматический выпуск будет приходиться больший объем перемещаемых товаров, что поспособствует перераспределению людских ресурсов таможенных органов, снижению на них контрольной нагрузки и ускорению товарооборота.

В таможенной службе Республики Беларусь ведется постоянная работа по внедрению и адаптации современных инструментов таможенного администрирования и контроля, основанных на информационных технологиях. Среди таких инструментов можно отметить:

- использование информационных технологий при совершении таможенных операций (электронное декларирование и информирование);
- программное использование системы управления рисками;
- инновационные технические системы таможенного контроля.

Благодаря внедрению и использованию вышеуказанных инструментов таможенная служба уже добилась существенных результатов в реализации

своих повседневных задач, направленных на обеспечение экономической безопасности и совершенствование таможенного регулирования внешней торговли.

Оказание таможенных услуг в электронной форме позволяет сократить время, необходимое для выполнения тех или иных процессов и процедур, а также напрямую влияет на повышение экономической эффективности деятельности таможенных органов путем высвобождения площадей, которые ранее использовались для хранения документов; повышения производительности труда; сокращения затрат на бумагу и печать документов, почтовые отправления, передачу, хранение и обработку информации.

Кроме того, следует отметить, что удобства, связанные с использованием информационных технологий при получении таможенных услуг, ведут к сокращению количества представляемых документов на бумажных носителях, упрощению процесса обмена документами и сведениями между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенной службой, устранению коррупционных издержек.

Использование информационных технологий в таможенных услугах позволяет ускорить продвижение товаров между странами, создавая условия для развития транзита, способствует созданию благоприятных условий внешнеэкономической деятельности, влияет на темпы роста экономического развития, активность в сфере бизнеса, уровень благосостояния населения.

Тем не менее, несмотря на высокий уровень развития используемых таможенными органами систем и технологий, а также на наблюдаемый рост транзитных перевозок через территорию государств – членов ЕАЭС, отмечается наличие ряда барьеров, препятствующих использованию транзитного потенциала. Рассмотрим это на примере грузовых перевозок железнодорожным транспортом.

Большая часть таких барьеров связана с развитием инфраструктуры, однако выделяются также проблемы, относящиеся к компетенции таможенных органов, среди которых следующие:

- 1) отсутствие полного электронного документооборота между таможенными органами и железнодорожными предприятиями;
- 2) в соответствии с технологическими процессами юридически значимый документооборот осуществляется на бумажном носителе;
- 3) отсутствует единая информационная система.

Указанные проблемы решаются путем перехода к использованию электронных юридически значимых документов на всех этапах перевозки, включая совершение таможенных операций по выпуску товаров, что в том числе позволит автоматизировать процессы обработки информации при проведении таможенного контроля.

Переход к использованию электронных юридически значимых документов невозможен без постоянно функционирующей системы электронного

документооборота между таможенными органами государств – участников ЕАЭС и их железнодорожными предприятиями. Для этих целей предлагается в каждом из государств-членов интегрировать Автоматизированные информационные системы (далее – АИС) организации перевозок грузов в названных государствах с информационными системами таможенных органов, что может быть достигнуто путем внедрения АИС железнодорожных предприятий в системы межведомственного документооборота государств-участников.

Кроме того, для полномасштабного перехода на электронное декларирование в железнодорожных пунктах пропуска необходимо актуализировать и отменить документы, в которых предусмотрено проставление отметок и штампов на бумажном носителе, а соответственно, закрепить использование электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП). Однако для этого необходимо решить проблему взаимного признания ЭЦП между государствами – участниками ЕАЭС. Причем на сегодня между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией заключены соглашения о признании ЭЦП посредством сервиса доверенной третьей стороны (далее – ДТС), в связи с чем предлагается создание такого сервиса в Республике Армения и в Республике Кыргызстан и их последующая интеграция в единую ДТС ЕАЭС, что позволит обеспечить гарантии доверия при трансграничном обмене электронными документами.

Соответственно заключительным этапом станет создание единой интегрированной информационной системы ЕАЭС, которая позволит не только осуществлять электронный документооборот между государствами, а также даст возможность электронного взаимодействия между таможенными органами государств – участников ЕАЭС, например, в части регулярного электронного обмена информацией по актуальным профилям риска между таможенными органами государств – членов ЕАЭС по защищенному каналу.

Следующим направлением совершенствования является реализация автоматического выпуска товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита.

В частности, предлагаем внедрение данной системы в таких государствах, как Республика Армения, а также Кыргызская Республика, и соответственно расширение использования данной системы в Республике Беларусь на все пункты таможенного оформления, осуществляющие выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в отношении железнодорожного транспорта.

Для участников ВЭД автоматическое совершение таможенных операций приводит к сокращению срока выпуска товаров, сроков регистрации деклараций и исключению полного контакта с должностными лицами, в свою очередь, для таможенных органов полная автоматизация процессов совершения таможенных операций позволяет высвободить людские ресурсы для

контроля наиболее рискованных поставок. Это особенно актуально с учетом имеющейся штатной численности таможенных органов и увеличивающегося товарооборота.

Следующим направлением совершенствования является проведение таможенного контроля при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС и дальнейшее признание его результатов всеми таможенными службами стран – участниц ЕАЭС в целях недопущения дублирования контрольных процедур, совместно с применением электронных цифровых пломб, которые обеспечат возможность слежения за товарами, а также контейнерами/вагонами, в которых они перевозятся в режиме реального времени.

Взаимное признание результатов таможенного контроля в совокупности с применением электронных навигационных пломб может быть реализовано на примере осуществления транзитной перевозки в направлении Китай – ЕС – Китай через центральный Евразийский коридор, проходящий по территории Республики Казахстан, Российской Федерации, а также Республики Беларусь в направлении государств Европейского союза.

Применение навигационных пломб будет способствовать обеспечению контроля за сохранностью грузов при их перевозке, предотвращению возможных случаев противоправных действий после осуществления контрольных операций таможенных органов, а соответственно, будет служить одним из основных критериев взаимного признания результатов таможенного контроля таможенными органами государств – членов ЕАЭС.

С их помощью цепочку перевозок смогут в режиме онлайн отслеживать все заинтересованные стороны как со стороны государственных органов, так и со стороны компаний грузоотправителей, а также грузополучателей.

Оптимизация процессов будет достигаться за счет использования поступающей в систему отслеживания информации о состоянии навигационной пломбы, совершаемых с ней действиях, о маршруте движения – контролирующими органами и заинтересованным лицам (отправителям, получателям, транспортно-экспедиторским компаниям, владельцам грузов). В результате контролирующие органы смогут оперативно принимать необходимые решения, а также снизить объем и количество физических проверок, при этом заинтересованные лица смогут реализовывать решения, направленные на оптимизацию логистики. Кроме того, за счет сокращения количества проверок сокращаются и сроки доставки грузов, что может означать дополнительную экономию для участников ВЭД, а также повышение транзитной привлекательности стран.

Важные решения в направлении совершенствования таможенного администрирования, включая повышение эффективности операций таможенного контроля, в комплексе с иными мероприятиями, к которым можно отнести сотрудничество с таможенными органами зарубежных стран в области технической помощи, должны способствовать созданию еще более благопри-

ятных условий внешнеэкономической деятельности, упрощению таможенных процедур, внедрению электронного документооборота, сокращению объема необходимых документов и сроков совершения таможенных операций, сокращению сроков прохождения таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам таможенного контроля. Реализуя предложенные совершенствования, таможенный контроль может свестись к минимуму, не утратив при этом своей эффективности.

Таким образом, таможенные органы являются координаторами действий всех государственных органов на таможенной границе при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими контролирующими государственными органами.

2.4 Механизм налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь

В целях обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, защиты ее экономических интересов, исполнения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Республики Беларусь таможенные органы осуществляют взимание таможенных платежей, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, а также принятие мер по принудительному исполнению обязанности в пределах своей компетенции.

Налоги, подлежащие уплате при перемещении товаров, относятся к экономическим инструментам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, поскольку оказывают существенное влияние на потоки товаров, перемещаемых через таможенную границу государств – членов ЕАЭС. Применение эффективного механизма льготного налогообложения товаров приводит к улучшению инвестиционного климата, формированию оптимальной цены на товар, что обеспечивает увеличение объемов международной торговли.

Механизм налогообложения представляет собой разновидность экономического механизма, воздействующего на субъект налогообложения, посредством изменения его элементов. Сроки уплаты таможенных пошлин, налогов установлены ст. 57 ТК ЕАЭС.

К субъектам налогообложения относятся как непосредственно плательщики налогов, так и лица, осуществляющие деятельность, связанную с налогообложением. К таким лицам относятся налоговые агенты, законные и уполномоченные представители налогоплательщика.

При рассмотрении различных налогов субъект и объект налогообложения будут отличаться в зависимости от сущности и характеристик определенного налога. Так, при перемещении товаров через таможенную границу

ЕАЭС взимаются следующие налоги: налог на добавленную стоимость (НДС) и акцизы. При взимании данных налогов субъектами налогообложения НДС и акцизами выступают плательщики.

Плательщиками налогов, уплачиваемых при перемещении товаров, признаются: организации; индивидуальные предприниматели; физические лица; доверительные управляющие – в отношении налога на добавленную стоимость [27, ст. 112].

Плательщиков НДС и акцизов можно условно разделить на две группы:

1) плательщики, уплачивающие налог при реализации объектов на территории Республики Беларусь;

2) плательщики, уплачивающие налог при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь.

Указанные группы плательщиков значительно отличаются по своему составу. Количество плательщиков НДС при ввозе товаров превышает плательщиков НДС при реализации товаров на территории Республики Беларусь. НДС при ввозе товаров уплачивают даже те лица, которые при реализации товаров не являются плательщиками НДС.

Следовательно, лица, применяющие общий порядок налогообложения или упрощенную систему налогообложения, являются плательщиками НДС в случае ввоза такими лицами товаров. Суммы налога на добавленную стоимость, уплаченные (подлежащие уплате) при ввозе товаров организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими особые режимы налогообложения без исчисления и уплаты НДС, относят, как правило, на увеличение стоимости ввезенных товаров.

Согласно ст. 50 ТК ЕАЭС плательщиками таможенных пошлин, налогов являются декларант или иные лица, у которых возникла обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов. Именно декларант является ответственным лицом за полную и своевременную уплату налога на добавленную стоимость. Вместе с тем обязанность по уплате НДС может возникнуть и у других лиц (перевозчика, экспедитора, владельца таможенного склада). Так, при прибытии товаров на таможенную территорию Союза в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита при нарушении требований процедур таможенного транзита, например недоставке товаров в место прибытия, всю ответственность за уплату НДС несет их перевозчик.

При утрате или выдаче размещенных на складе временного хранения либо таможенном складе товаров без разрешения таможенного органа или без представления документов, подтверждающих помещение их под таможенную процедуру, налоговое обязательство по уплате НДС подлежит исполнению владельцами таких складов.

В то же время декларант вправе поручить совершение таможенных операций таможенному представителю – юридическому лицу государства – члена Союза.

Обязательства по уплате налога возникают у плательщиков только при наличии объекта налогообложения [27, ст. 41]. В случае отсутствия объекта нет оснований для уплаты налога.

В соответствии с налоговым законодательством операции, осуществляемые плательщиком, могут признаваться либо не признаваться объектом налогообложения НДС. Вместе с тем наличие объекта налогообложения необязательно влечет за собой необходимость исчисления налога.оборот, признаваемый объектом налогообложения, может быть освобожден от налогообложения либо от уплаты НДС и акцизов или может облагаться налогом по нулевой ставке.

В общем случае объектами налогообложения признаются обстоятельства, с наличием которых у плательщика связано возникновение налогового обязательства [27, ст. 30]. В свою очередь, налоговым обязательством признается обязанность плательщика (иного обязанного лица) уплатить определенный налог, сбор (пошлину) [27, ст. 41].

Вывоз товаров с территории государства – члена Союза признается одним из объектов налогообложения при перемещении товаров через таможенную границу. При вывозе товаров необходимо учитывать основные моменты, на которые плательщикам следует обратить внимание.

1 Товары, которые вывозятся с территории государства – члена Союза, считаются реализованными на этой территории, поскольку в момент отгрузки или транспортировки находятся на территории государства – члена Союза. В связи с этим вывоз товаров облагается НДС и акцизами в порядке, установленном Налоговым кодексом Республики Беларусь.

2 При реализации товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта, а также вывезенных (без обязательств об обратном ввозе на территорию государства – члена Союза) в государства – члены Союза (в том числе товаров, вывезенных по договорам (контрактам) лизинга, договорам займа, договорам (контрактам) на изготовление товаров) налогообложение производится по ставке ноль процентов [24, 27].

3 Нулевая ставка НДС и акцизов применяется к товарам, вывезенным за пределы Республики Беларусь, при условии документального подтверждения фактического вывоза товаров за пределы территории Республики Беларусь [27, ст. 122].

Ввоз товаров на территорию Республики Беларусь также признается объектом налогообложения НДС [27, ст. 115]. Под ввозом товаров понимается совершение действий, связанных с пересечением Государственной границы Республики Беларусь, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза в Республике Беларусь любым способом, а при пересечении участка Государственной границы Республики Беларусь, на котором таможенный контроль отменен, – фактическое пересечение линии такой границы [28, ст. 7].

Акцизами облагается ввоз товаров, перечень которых приведен в Налоговом кодексе Республики Беларусь (алкогольная продукция, табачные изделия, автомобильный бензин и др.). При ввозе товаров, указанных в перечне, акцизы уплачиваются независимо от цели назначения данных подакцизных товаров.

Однако при осуществлении ряда операций, являющихся объектом обложения НДС и акцизами, субъекты хозяйствования не обязаны исчислять и уплачивать налог. Такие операции освобождаются законодательством от обложения НДС и акцизами и относятся к категории льготированных. При этом у плательщика остается обязанность отражения этих оборотов в налоговой декларации.

Также при ввозе определенных категорий товаров налоговым законодательством государств – членов Союза предусматривается взимание пониженной (в некоторых случаях до нулевой) ставки налога.

Налоговая ставка представляет собой величину налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы, если иное не установлено налоговым законодательством государств – членов Союза. Налоговые ставки устанавливаются применительно к каждому налогу, сбору (пошлине).

В соответствии с налоговым законодательством государств – членов Союза ставки налога на добавленную стоимость установлены в процентах от налоговой базы для исчисления НДС, взимаемого таможенными органами при ввозе товаров на территорию государства – члена Союза. В данном случае налоговая база определяется как сумма таможенной стоимости ввозимых товаров, подлежащих уплате сумм таможенных пошлин, подлежащих уплате сумм акцизов (в случае ввоза подакцизных товаров).

Таможенная стоимость товаров играет значительную роль в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Она используется в качестве базы для исчисления таможенных платежей, рассчитываемых по адвалорным и комбинированным ставкам, а также служит исходной величиной для формирования информации о стоимостном объеме внешней торговли. Следовательно, от правильности определения таможенной стоимости зависит полнота взимания таможенных платежей. Ретроспективный анализ развития методики таможенной оценки приведен в приложении К.

При ввозе товаров на территорию государства – члена Союза законодательство разграничивает взимание «ввозного акциза» и «ввозного НДС» по товарам: ввозимым с территорий государств – членов Союза и ввозимым из государств, не входящих в Союз.

Механизм взимания НДС в странах Союза при перемещении товаров по территории стран-участниц включает в себя взимание налога налоговыми органами, а при ввозе с территории третьих стран – таможенными органами. Критериями при разграничении взимания акцизов между указанными службами являются следующие:

- 1) страна ввоза товаров (ввозятся из стран – членов Союза или нет);
- 2) подлежат ли ввезенные подакцизные товары маркировке акцизными марками государства – члена Союза.

В условиях действия Союза таможенные органы осуществляют взимание акцизов:

– при ввозе подакцизных товаров на территорию государства – члена Союза с территорий иных государств, не являющихся членами Союза (третьих стран);

– ввозе подакцизных товаров, подлежащих маркировке акцизными марками государства – члена Союза, в т. ч. ввезенных с территорий государств – членов Союза;

– наступлении иных обстоятельств, с наличием которых таможенное законодательство Союза, налоговое законодательство государств – членов Союза связывают возникновение обязанности по уплате акцизов.

Исходя из этого можно сделать вывод, что налоговые органы осуществляют взимание акцизов по подакцизным товарам, импортируемым (ввозимым) с территории государств – членов Союза, за исключением подакцизных товаров, подлежащих маркировке акцизными марками государства – члена Союза.

Субъектами механизма льготного налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, будут являться плательщики НДС и акцизов, осуществляющие операции по ввозу на таможенную территорию объектов механизма льготного налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза. Объектами признаются ввоз товаров на территорию государства – члена Союза и вывоз товаров с территории государства – члена Союза.

При ввозе товаров на таможенную территорию Союза применяются два вида налоговых льгот: освобождение от налогообложения; применение пониженной ставки налога.

Необходимо отметить, что освобождение от налогообложения следует отличать от освобождения от уплаты налога. При освобождении от налогообложения оборотов плательщик не исчисляет, не уплачивает и соответственно не предъявляет НДС покупателю. При освобождении от уплаты налога плательщик исчисляет налог в соответствии с законодательством, предъявляет его покупателю, но не уплачивает его в бюджет. Полученные денежные средства в этом случае остаются у плательщика и используются на цели, предусмотренные актом законодательства, освободившим плательщика от уплаты налога.

В целом введение налоговых льгот для определенной части налогоплательщиков преследует цели как регулятивного и социального, так и стимулирующего характера.

Социальные или регулирующие механизмы имеют своей целью выравнивание условий деятельности субъектов налогообложения (налогопла-

тельщиков), которые по ряду причин оказались в менее выгодном положении по сравнению с другими участниками. Такого рода механизмы льготного налогообложения не предусматривают получение существенного бюджетного эффекта или предоставление стимула для развития перспективных в экономике направлений деятельности выбранной группы налогоплательщиков.

Предоставление льгот по уплате налогов при перемещении товаров через таможенную границу Союза представляет собой сложный и многогранный механизм, общей целью которого является достижение определенных результатов путем изменения порядка налогообложения, создания специальных налоговых условий для их достижения и повышение эффективности налогообложения определенных категорий налогоплательщиков.

Следовательно, для достижения целей механизма льготного налогообложения товаров необходимо регулярно оценивать эффективность налоговых льгот. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации их перечня и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки.

В Республике Беларусь одним из недостатков практики предоставления налоговых льгот является отсутствие механизма оценки эффективности этих льгот, то есть на этапе принятия решения о предоставлении льгот готовится обоснование, рассчитывается, что получит плательщик, оставив в своем распоряжении эту сумму. Но впоследствии ни одно экономическое ведомство или отраслевое министерство не анализирует, что та или иная льгота дала предприятию, насколько способствовала развитию [29].

Рассмотрим систему льготного налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Назначение косвенных налогов – защита внутреннего рынка и отечественных производителей от иностранной конкуренции, осуществление контроля внешнеторговых операций, пополнение бюджета государств – участниц ЕАЭС, который составляет около 15 % от общего дохода в консолидированные бюджеты [30].

В общем объеме поступлений от взимания НДС значительную часть составляют суммы НДС, уплаченные при ввозе товаров на таможенную территорию Союза. В сравнении с другими государствами – членами Союза консолидированный бюджет Республики Беларусь в большей степени зависит от поступлений НДС, взимаемого при ввозе товаров. Также при реализации товаров на территории Беларуси определенные категории плательщиков НДС пользуются особыми режимами налогообложения. И сформировавшееся в итоге отрицательное значение доходов от взимания НДС при реализации продукции, свидетельствует о преобладании освобожденных денежных средств (в том числе посредством льгот по уплате НДС) над уплаченным НДС при реализации товаров.

В то же время доходы консолидированных бюджетов государств-членов Союза от взимания акцизов на табачную продукцию и продукцию спирто-содержащую, алкогольную и пиво формируются в основном за счет сумм акцизов, уплаченных при реализации данной продукции.

При перемещении товаров через таможенную границу Союза возникновение обязанности по уплате налогов, взимаемых таможенными органами, зависит от таможенной процедуры, под которую помещаются данные товары. При помещении товаров под большинство таможенных процедур обязанности по уплате налогов не возникает, и как следствие, не возникает вопрос о возможности получения льготы.

Одной из процедур, при помещении товаров под которую возникает обязанность по уплате налогов, является выпуск для внутреннего потребления.

Иностранные товары также могут ввозиться на таможенную территорию Союза для совершения операций по переработке на этой территории, для этих целей товары помещаются под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления. Данная процедура допускает использование в установленные сроки иностранных товаров в качестве сырья, полуфабрикатов и комплектующих без уплаты ввозных таможенных пошлин, но с уплатой налогов, взимаемых таможенными органами, и применением запретов и ограничений.

В тех случаях, когда товары ввозятся с целью временного размещения и использования на таможенной территории Союза, они помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Под таможенную процедуру временного ввоза товары помещаются:

- либо без уплаты налога на добавленную стоимость;
- либо с уплатой трехпроцентного платежа [25, ст. 282].

Перечень товаров, временно ввозимых с полным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также условия такого освобождения и его предельные сроки утверждены Решением КТС от 18.06.2010 г. № 331.

При помещении товаров под иные таможенные процедуры налоги не уплачиваются. Однако необходимо помнить, что при нарушении требований и условий таможенных процедур, при которых налог на добавленную стоимость не уплачивался, может возникнуть налоговое обязательство по уплате НДС в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС.

При этом налоги подлежат уплате в размере, соответствующем сумме налогов, которая подлежала бы уплате при помещении товара под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, исчисленной на день регистрации таможенным органом таможенной декларации, поданной для помещения товаров под соответствующую таможенную процедуру [25].

Также налоги в отношении ввоза товаров не уплачиваются в случае, если товары ввозятся в адрес одного получателя от одного отправителя

по одному транспортному (перевозочному) документу и если общая таможенная стоимость таких товаров не превышает сумму, эквивалентную 200 евро [25, ст. 80]. Необходимо отметить, что данное освобождение не распространяется на товары для личного пользования.

В отношении товаров для личного пользования, ввозимых на таможенную территорию Союза, налоги рассчитываются и подлежат уплате при возникновении обязанности по уплате.

Ставки налогов, уплачиваемых при ввозе товаров, закреплены каждым государством-членом Союза в отдельности нормами национального законодательства (таблица 2.4).

Таблица 2.4 – Ставки ввозного налога на добавленную стоимость в государствах – членах ЕАЭС*

В процентах

Государство – член Союза	Основная ставка	Пониженная ставка
Республика Армения	20	0
Республика Беларусь	20	10/0
Республика Казахстан	12	0
Кыргызская Республика	12	0
Российская Федерация	20	10/0
*Собственная разработка на основе [27, 28, 31–33].		

Разные ставки НДС в государствах – членах Союза объясняются, прежде всего, различиями экономических систем (соотношением сырьевой и промышленной составляющей), а также ходом экономических реформ. Налоговая льгота в виде пониженной ставки НДС применяется только в Республике Беларусь и Российской Федерации на группы товаров социального значения. В Беларуси пониженная ставка в размере 10 % установлена в отношении продовольственных товаров и товаров для детей, перечни которых установлены Указом Президента Республики Беларусь от 21.06.2007 г. № 287 «О налогообложении продовольственных товаров и товаров для детей».

Если принято решение воспользоваться льготой по НДС, то в таможенную требуется представить документы, подтверждающие право на освобождение от уплаты платежей либо уплату их в меньшем размере. При этом дальнейшее использование товаров, по которым применена льгота, должно осуществляться, как правило, только в строго установленных целях [25, ст. 123, 124]. При этом необходимо отметить, что в случае отказа от использования льгот или совершения действий с товарами в нарушение ограничений по пользованию и распоряжению этими товарами декларант должен будет уплатить НДС.

Изучив перечни товаров, освобождаемых от НДС, в первую очередь можно сделать вывод о социальной направленности данных льгот. Так, в налоговом законодательстве Беларуси прямо установлено освобождение от уплаты НДС товаров, ввозимых для профилактики инвалидности и (или) реабилитации инвалидов, закреплен перечень лекарственных средств и медицинских изделий, ввоз которых освобождается от обложения НДС. Также освобождается от НДС ввоз печатных изданий, получаемых государственными библиотеками и музеями по международному книгообмену, ввоз культурных ценностей.

Социальную направленность льгот подтверждает также тот факт, что одной из категорий освобождаемых от НДС товаров является гуманитарная помощь. В международной практике в качестве гуманитарной помощи рассматриваются товары, безвозмездно предоставляемые государству и его населению для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Необходимо отметить, что в Налоговом кодексе Республики Беларусь в перечне товаров, освобождаемых от НДС, отсутствует понятие «гуманитарная помощь». Между тем, национальное законодательство Беларуси оперирует понятием «иностранный безвозмездная помощь», значение которого, исходя из целей, для которых такая помощь используется, является более объемным. При этом от иностранной безвозмездной помощи следует отличать международную техническую помощь, которая также освобождается от НДС и способствует развитию инфраструктуры и модернизации производства в государствах – членах Союза.

Кроме этого, порядок льготного налогообложения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза в Республике Беларусь, характеризуется избирательностью. Многие позиции в перечнях льготированных категорий товаров конкретизированы, имеют точное указание субъекта налогообложения, например, освобождение от уплаты НДС в отношении технологического оборудования, комплектующих и (или) запасных частей к нему, ввозимых (ввезенных) резидентами Парка высоких технологий.

В странах – членах ЕАЭС регулирование перемещения через таможенную границу Союза подакцизных товаров осуществляется также на национальном уровне. Ставки акцизов незначительно отличаются в странах Союза, за исключением таких товарных позиций, как бензин автомобильный, дизельное топливо и сигареты без фильтра.

Перечень льгот по уплате акцизов, по сравнению с льготами по уплате НДС, довольно узкий. Это обусловлено тем, что акцизами облагаются только определенные товары. Так, от уплаты акцизов освобождаются товары, перемещаемые международными организациями или межгосударственными образованиями, их представительствами на территории государств – членов Союза, персоналом этих организаций и представительств, а также членами их семей, а также товары, оказавшиеся вследствие повреждения до пропус-

ка их через таможенную границу ЕАЭС не пригодными к использованию в качестве изделий и материалов и подлежащие обращению в собственность государства в соответствии с законодательством.

В целом, существенных различий в практике государств–членов Союза по предоставлению льгот по уплате акцизов не наблюдается. Между тем, существуют определенные отличия: например, в Республике Беларусь подакцизные товары ввозятся в качестве иностранной безвозмездной помощи без уплаты акцизов, тогда как в остальных странах в отношении данных товаров акцизы уплачиваются в полном объеме.

Анализ практики применения льгот по уплате налогов в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, и имеющих целевую направленность рассмотрим на примере модернизации национальной экономики.

Республика Беларусь – это государство с открытой экономикой, где практически все предприятия находятся в условиях конкуренции не только с другими отечественными производителями на внутреннем рынке, но и с зарубежными субъектами на международной арене. Поэтому в настоящее время актуальной является задача по достижению конкурентоспособности продукции за счет повышения ее качества и снижения издержек, связанных как с производством, так и с ее успешной реализацией. Очевидно, что невозможно обеспечить динамический рост и конкурентоспособность предприятий без постоянного технического перевооружения и внедрения новых современных технологий.

Инициатором процессов модернизации экономики могут выступать как органы государственной власти, так и субъекты хозяйствования. Наиболее успешная и эффективная реализация данных процессов будет при обоюдном согласованном плане действий двух сторон, включающем не только технологическое переоснащение производственных мощностей, но и социальные, политические, экологические и иные аспекты.

Процессы модернизации национальной экономики Республики Беларусь должны представлять собой не только определение приоритетных направлений развития национального хозяйства и соответствующих экономических решений, направленных на технологическое переоснащение отечественных предприятий, но и социальных, экологических и иных мер, преследующих прогресс и развитие общества.

Также необходимо отметить, что модернизация национальной экономики представляет собой не точечное явление, а непрерывный процесс, в результате которого происходит совершенствование не только институциональной, но и технологической, организационно-управленческой, трудовой, финансовой, отраслевой, территориальной и иных структур национального хозяйства, поскольку, как верно отмечал В. А. Наумик, «лишь постоянно модернизирующаяся экономика может конкурировать с развитыми странами» [34, с. 11].

В Республике Беларусь в настоящее время единый программный документ, регламентирующий процессы модернизации национальной экономики, отсутствует. Однако отдельные элементы и блоки модернизации нашли свое законодательное определение в различных государственных программных документах [35–37].

Проведя анализ данных программных документов, необходимо отметить, что закрепленные в них основные цели и приоритеты находятся в тесной взаимосвязи с установками большинства государств вне зависимости от уровня их экономического развития. Суть поставленных целей в основном заключается в формировании высокотехнологичных производств V и VI технологических укладов, развитии наиболее важных наукоемких и высокотехнологичных отраслей экономики, таких как энергетика, информационно-коммуникационные, нано- и биотехнологии. Помимо этого, особый акцент делается на рациональном природопользовании и обеспечении национальной безопасности. Таким образом, можно сказать, что развитие Республики Беларусь происходит с учетом общемировых трендов по активному использованию результатов научно-технического прогресса и связанных с ним ожиданий не только государства и сферы бизнеса, но и общества в целом.

Активное участие Беларуси в современных интеграционных процессах придало законодательной базе, регламентирующей институт таможенных льгот по уплате таможенных пошлин и налогов, комплексный характер, т. е. обусловило выделение национального и наднационального уровней таможенного законодательства, закрепляющих его правовые нормы.

Проведя анализ законодательных актов, регулирующих предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов наднационального уровня, можно сказать, что они составляют достаточно структурированный массив документов, содержащий определенные таможенные преимущества, главным образом касающиеся уплаты ввозных таможенных пошлин, поскольку в соответствии с п. 3 ст. 49 ТК ЕАЭС льготы по уплате вывозных таможенных пошлин, налогов, а также таможенных сборов устанавливаются законодательством государств – членов Союза [25].

Предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов в рамках ЕАЭС осуществляется согласно нормам приложения 6 к Договору о ЕАЭС в отношении перечня товаров, закрепленного в разделе II указанного приложения. В то же время Договор о Союзе содержит норму, устанавливающую возможность предоставления льгот по уплате таможенных пошлин и налогов в иных случаях, установленных Договором о ЕАЭС, международными договорами ЕАЭС с третьей стороной, а также решениями ЕЭК. Данные льготы регламентируются положениями Решения КТС от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза». Порядок применения освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных категорий товаров на

таможенной территории ЕАЭС определен Решением КТС от 15 июля 2011 г. № 728.

Помимо законодательства ЕАЭС значительные льготы по уплате таможенных пошлин и налогов предусматривает национальное законодательство Республики Беларусь, анализ которого позволил сделать следующие выводы.

Во-первых, законодательная база, регламентирующая предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов в Республике Беларусь, состоит из большого массива различных документов, которые, зачастую, содержат множество отсылочных норм, что затрудняет их анализ и восприятие. Иными словами, предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов в Беларуси можно охарактеризовать достаточно высоким уровнем сложности администрирования.

Во-вторых, в условиях проведения ряда мероприятий по модернизации национальной экономики Республики Беларусь в законодательных актах, регламентирующих предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов, недостаточно четко выражена целевая направленность их предоставления. Исключив законодательные акты, регламентирующие предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов в рамках международного сотрудничества, а также документы, которые предоставляют такие льготы для достижения социального благополучия населения, получим всего несколько нормативных актов, направленных непосредственно на модернизацию и развитие национальной экономики. Однако именно последние вызывают наибольший интерес к себе, поскольку реальный сектор в Республике Беларусь, как и в иных государствах, производит национальный доход.

В этом отношении заслуживает внимания позиция Н. Спасского, который при комплексной оценке мощи государства выделяет факторы твердой и мягкой силы. Фундаментом твердой силы как раз и выступает материальное производство. Оно первично и оказывает решающее влияние на динамику всех процессов в обществе. «Чтобы быть великой державой в современном мире, – утверждает он, – государству требуется “железо”... То есть государство должно производить те материальные ценности (требующие приложения рабочих рук и материальных ресурсов), которые определяют современный экономический, научный и военно-технический прогресс. Не обладая таким производством – пусть современным, высокоэффективным, минимизирующим использование человеческого труда и материальных ресурсов, – государство, даже самое высокоразвитое, не может рассчитывать на то, чтобы в течение длительного периода сохранить за собой командные высоты в мировой политике и экономике. Материальное производство – основа национальной силы. Когда общество перестает производить, оно подрывает свою основу и в долгосрочной перспективе обрекает себя на саморазрушение» [38].

В-третьих, национальное законодательство Республики Беларусь, регламентирующее предоставление льгот по уплате таможенных пошлин и налогов, представляется перегруженным различными освобождениями. Многочисленность и бессистемность предоставляемых льготных режимов искажает возможность принятия рациональных экономических решений, негативно отражается на конкуренции и общей деловой активности, создает риски коррупции и злоупотребления их применения. Так, в 2018 г. должностными лицами таможенных органов Республики Беларусь, а также следственными органами, по материалам, переданным из таможенных органов, возбуждено 154 уголовных дела по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей в крупном размере, в то время как в предыдущем году было возбуждено всего 7 уголовных дел за аналогичное деяние [39].

На примере анализа оперативных данных Гомельской таможни видно, что в целом за период 2014–2018 гг. наблюдается устойчивая тенденция ежегодного сокращения объема предоставляемых льгот по уплате таможенных пошлин и налогов (рисунок 2.4).

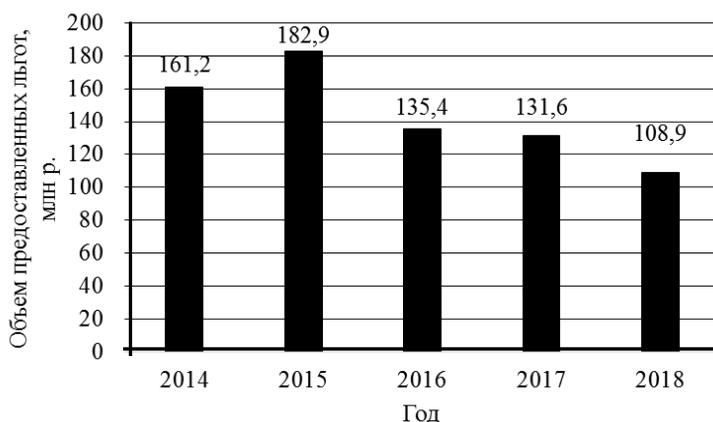


Рисунок 2.4 – Объем предоставленных льгот по уплате таможенных пошлин и налогов Гомельской таможней за период с 2014 по 2018 гг.

Исходя из анализа данных, представленных на рисунке 2.4, можно сделать вывод, что в анализируемом периоде значение предоставленных льгот в 2018 г. уменьшилось на 74 млн бел. р., или на 40,5 % в сравнении с показателем 2015 г., т. е. практически в два раза. Сложившуюся динамику можно объяснить проведением государственными органами комплекса мероприятий по систематизации перечня действующих льгот с целью выявления дополнительных резервов увеличения поступлений в республиканский бюджет, а также завершением ряда крупных инвестиционных проектов, при реализации которых активно применялись льготы по уплате таможенных пошлин и нало-

гов. Ежегодное сокращение объема предоставляемых льгот по уплате таможенных пошлин и налогов происходит на фоне увеличения внешнеторгового оборота Республики Беларусь. Такая обратная зависимость обуславливает уменьшение объема «выпадающих» доходов государства, т. е. происходит ежегодное сокращение доли, %, предоставленных льгот по уплате таможенных пошлин и налогов от общего объема поступлений таможенных платежей в республиканский бюджет Республики Беларусь (рисунок 2.5).

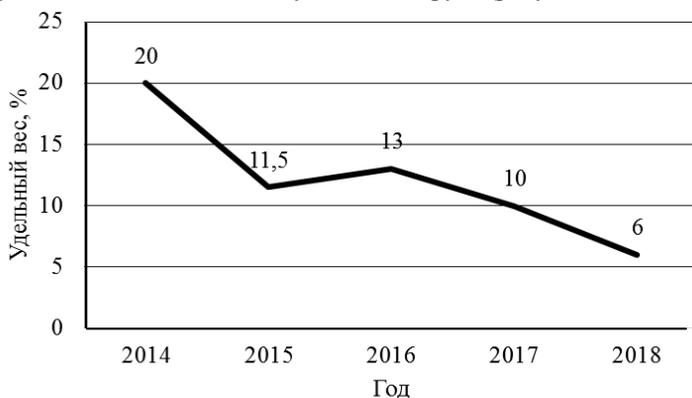


Рисунок 2.5 – Удельный вес предоставленных льгот по уплате таможенных пошлин и налогов Гомельской таможней от общего объема поступлений таможенных платежей в бюджет Республики Беларусь в торговом обороте, 2014–2018 гг.

Данные о суммах предоставленных Гомельской таможней льгот по уплате таможенных пошлин и налогов участникам ВЭД за рассматриваемый период в разрезе видов таможенных платежей представлены в таблице 2.5.

Таблица 2.5 – Структура предоставленных Гомельской таможней льгот по уплате таможенных платежей

В миллионах рублей

Показатель	Год				
	2014	2015	2016	2017	2018
Сбор за совершение таможенных операций	2,89	4,12	6,43	7,26	9,88
Таможенная пошлина (ввозная и вывозная)	39,02	35,14	29,22	33,49	41,79
Акциз	–	0,000036	–	–	–
НДС	119,37	143,69	99,83	90,89	57,29

На основании анализа данных, представленных в таблице 2.5, можно сказать, что основной объем предоставляемых Гомельской таможней льгот по

уплате таможенных платежей приходится на таможенные пошлины и НДС. Наибольший удельный вес данных видов таможенных платежей в общей структуре предоставляемых Гомельской таможней льгот очевиден, поскольку именно они выступают наиболее затратными статьями для субъекта хозяйствования при перемещении товаров через таможенную границу, т. е. в освобождении от уплаты которых в наибольшей степени они заинтересованы.

Анализ объема предоставленных льгот по уплате таможенных пошлин и налогов необходимо производить параллельно с изучением структуры товаров, при перемещении через таможенную границу которых применяются такие освобождения. Ее рассмотрение является необходимым для оценки соответствия номенклатуры перемещаемых субъектами хозяйствования товаров приоритетным интересам государства. Сформировать данную структуру можно на основании действующих законодательных актов, регламентирующих предоставление в отношении них льгот по уплате таможенных пошлин и налогов.

Результаты по определению структуры товаров в отношении которых предоставляются льготы по уплате таможенных пошлин и налогов позволили выделить следующие группы:

- товары, ввозимые и вывозимые с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин и налогов, предусмотренных международными договорами;
- товары медицинского назначения;
- товары, перемещаемые через таможенную границу резидентами свободных экономических зон (СЭЗ) и уполномоченными экономическими операторами (УЭО);
- товары, перемещаемые через таможенную границу в научных целях;
- товары, перемещаемые через таможенную границу в рамках реализации инвестиционных проектов;
- иностранная безвозмездная помощь;
- прочие товары.

На основании предложенной структуры товаров, в отношении которых предоставляются льготы по уплате таможенных пошлин и налогов, рассмотрим удельный вес каждой группы в общем объеме предоставленных льгот по уплате таможенных платежей Гомельской таможней за 2018 г. (рисунки 2.6).

Исходя из анализа данных, %, представленных на рисунке 2.6, очевидно, что наибольшая часть льгот по уплате таможенных пошлин и налогов предоставляется в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу в рамках международных соглашений о свободной торговле, что свидетельствует об активном участии Республики Беларусь в происходящих интеграционных процессах. Государства постсоветского пространства выступают основными контрагентами в сфере ВЭД для Республики Беларусь, что, соответственно, обуславливает наиболее активное использование данных льгот.

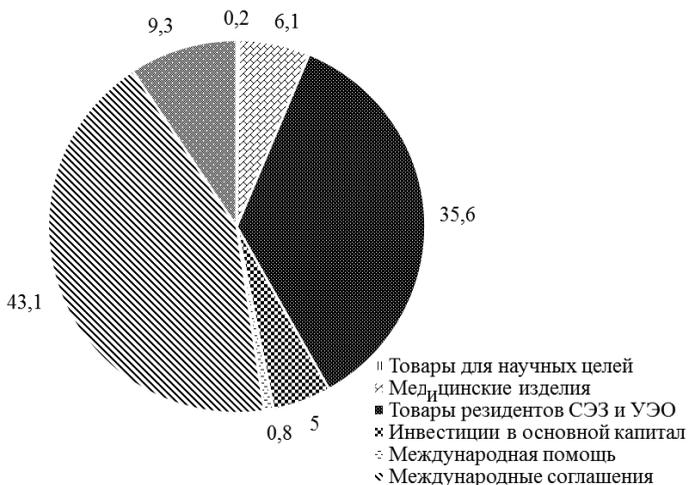


Рисунок 2.6 – Структура предоставленных льгот по уплате таможенных пошлин и налогов Гомельской таможней в разрезе категорий товаров за 2018 г.

Значительный объем предоставляемых льгот приходится также на товары, перемещаемые резидентами СЭЗ и УЭО. Так, беспошлинный ввоз сырья и комплектующих субъектами хозяйствования, обладающих данными статусами, допускается при экспорте конечной продукции, изготовленной из зарубежных комплектующих и материалов, т. е. становится очевидным активное стимулирование экспорта как одного из направлений развития национальной экономики Республики Беларусь.

Небольшой удельный вес, в сравнении с рассмотренными группами товаров, приходится на льготы по уплате таможенных пошлин и налогов при ввозе медицинских изделий. Несмотря на это, их предоставление отражает социальную направленность изучаемого инструмента государственного стимулирования. К социальной группе также можно отнести и льготы, предоставляемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу в научных целях, что способствует реализации научного и инновационного потенциала государства.

В настоящее время особую актуальность для Республики Беларусь приобрел вопрос необходимости привлечения иностранных инвестиций, которые выступают неотъемлемым элементом дальнейшего развития экономического потенциала государства. Для достижения указанной цели национальным законодательством предусмотрены разнообразные льготы по уплате таможенных пошлин и налогов в отношении ввозимых иностранными

инвесторами товаров, основную долю которых составляют машины и оборудование. Однако невысокая инвестиционная активность в стране, а также завершение ряда крупных проектов с участием иностранных инвесторов обуславливают низкий удельный вес предоставленных льгот по уплате таможенных платежей.

Несмотря на то, что институт налоговых льгот выступает перспективным инструментом для стимулирования развития инновационной и инвестиционной активности субъектов хозяйствования, к настоящему времени предпринимаемые усилия не привели к достижению поставленных целей. В связи с этим приобретают актуальность вопросы необходимости сокращения и систематизации предоставляемых налоговых льгот, в т. ч. льгот по уплате таможенных пошлин и налогов, а также разработки методики их оценки. Действительно ли есть необходимость применения таких мер в современных условиях, являются ли соответствующие льготы целесообразными и эффективными при проведении политики модернизации национальной экономики, особенно в условиях возрастающего дефицита государственного бюджета? Ответы на данные вопросы позволит дать оценка эффективности их предоставления.

Как утверждает Р. Н. Калаков, для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы государств «налоговые льготы и преференции должны оцениваться с позиции «цель» – «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей» [40].

Калаков Р. Н. в своем труде «К вопросу об эффективности налоговых льгот: анализ современной практики» предлагает следующие определения понятия «оценка эффективности налоговых льгот и преференций». В узком смысле под рассматриваемым понятием автор понимает «анализ достигнутых результатов (налоговые поступления) и затраченных ресурсов (выпадающие доходы)», а в широком смысле – «анализ взаимосвязи налоговых поступлений, выпадающих доходов, с одной стороны, и экономических (объем производства, производительность труда) и социальных показателей (доходы населения и т. д.) – с другой».

Таким образом, исходя из рассмотренных положений, можно сказать, что оценка эффективности льгот по уплате таможенных пошлин и налогов должна осуществляться в разрезе анализа следующих направлений.

1 Бюджетная эффективность – оценка результатов хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета [40]. Общепринятой является следующая формула для расчета коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот:

$$K_{69} = \frac{НП_t - НП_{t-1}}{Л_t} + 1,$$

где $НП_t$ – объем налоговых поступлений в бюджет за оцениваемый период; $НП_{t-1}$ – объем налоговых поступлений в бюджет за период, предшествующий оцениваемому; $Л_t$ – объём налоговых льгот, предоставляемых в оцениваемом периоде.

Нормативными значениями данного коэффициента являются:

- $K_{69} \geq 1,00$ – бюджетная эффективность признается достаточной;
- $K_{69} \leq 1,00$ – бюджетная эффективность признается недостаточной.

2 Социальная эффективность – оценка степени достижения социально значимого эффекта, которая выражается в изменении качества и объема предоставляемых услуг в результате реализации налогоплательщиками системы мер, направленных на повышение уровня жизни населения. Иными словами, она заключается в оценке таких показателей, как создание новых рабочих мест, увеличение доходов населения и т. д.

3 Экономическая эффективность – оценка финансово-экономических показателей хозяйственной деятельности налогоплательщика, которому была предоставлена льгота. К таким показателям можно отнести изменение фонда заработной платы, объема выпуска продукции и др. [41].

Проведение оценки эффективности льгот по уплате таможенных пошлин и налогов в разрезе рассмотренных направлений позволит определить не только рациональность их предоставления таможенными органами, но и их влияние на деятельность субъектов хозяйствования, т. е. позволит дать комплексную оценку эффективности данному инструменту государственного регулирования в условиях проведения политики модернизации национальной экономики.

В целом, проведя анализ особенностей налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь, можно сделать вывод, что в пределах таможенной территории Союза применяются схожие принципы налоговой политики, а также наблюдается общая направленность льгот, предоставляемых государствами – членами Союза. Но в то же время каждым государством – членом Союза закреплены отдельные перечни льготлируемых товаров и условия предоставления каждого вида льгот. Данная дифференциация обусловлена различием экономических систем, а также задач каждого государства – члена Союза. Даже в пределах одной страны практика предоставления льгот будет различаться в связи со спецификой отдельного региона. Так, в Гомельской таможне большинство льгот по уплате таможенных платежей составляют льготы по уплате НДС, тогда как акцизы практически всегда подлежат уплате. Из предоставленных льгот большинство направлено на реализацию инвестиционных проектов.

3 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С УЧАСТНИКАМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Правовые основы взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь

Эффективное развитие внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь невозможно без оптимизации процессов взаимодействия таможенных органов и субъектов хозяйствования. В современных экономических условиях, характеризующихся обострением конкурентной борьбы на внешних рынках, перед таможенными органами и субъектами внешнеэкономической деятельности стоит задача оптимизации процесса взаимодействия и осуществление таможенных операций и таможенных процедур с минимальными затратами.

Внешнеэкономическая деятельность реализуется как на уровне государства, так и на уровне отдельных хозяйствующих субъектов. На уровне организации внешнеэкономическая деятельность направлена на повышение эффективности деятельности за счет использования преимуществ международного разделения труда. Деятельность государства в этой сфере направлена на создание благоприятных институциональных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования.

Существенное место в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности отводится таможенным органам. В соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь № 347 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» установлено, что одним из главных методов регулирования внешнеторговой деятельности выступает таможенно-тарифное регулирование [42].

Одной из основных функций таможенных органов Республики Беларусь является установление и поддержание партнерских отношений с субъектами внешнеэкономической деятельности в целях совершенствования таможенного регулирования. Это способствует ускорению перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь, сокращению затрат субъектов хозяйствования, повышению эффективности использования транспортных средств за счет сокращения простоев и реализации транзитного потенциала страны.

Под «взаимодействием таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности» следует понимать процесс сотрудничества и воздействия друг на друга субъектов внешнеэкономической деятельности и таможенных органов в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу для достижения установленных целей.

Основная цель и задачи установления партнерских, доверительных взаимоотношений между таможенными органами и участниками ВЭД представлены на рисунке 3.1.



Рисунок 3.1 – Цели и задачи взаимодействия субъектов ВЭД и таможенных органов (собственная разработка на основании [32, 33])

Взаимодействие таможенных органов и субъектов ВЭД осуществляется в следующих основных формах.

1 Совершение таможенными органами таможенных операций, регистрационных процедур, осуществление таможенного контроля.

2 Предоставление таможенных услуг. В настоящее время к числу услуг данного вида можно отнести принятие таможенными органами предварительных решений по классификации и стране происхождения товаров, ведение реестров таможенных представителей, владельцев таможенных складов, складов временного хранения, свободных складов, владельцев магазинов беспроходной торговли, таможенных перевозчиков, уполномоченных экономических операторов, банков объектов интеллектуальной собственности, выдача квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию.

3 Информирование и консультирование таможенными органами субъектов внешнеэкономической деятельности. Данная форма взаимодействия призвана обеспечить правильное и единообразное уяснение норм и требований таможенного законодательства и таможенной политики субъектами внешнеэкономической деятельности.

4 Проведение совместных форумов таможенных органов и бизнес-сообществ, направленных на выявление актуальных проблем в сфере оказания таможенных услуг и поиск их решения.

5 Разработка, создание и использование информационных систем, обеспечивающих автоматизацию таможенных операций.

6 Формирование и развитие института уполномоченного экономического оператора, представляющего собой определенную категорию юридических лиц, которым предоставляется возможность пользоваться специальными упрощенными процедурами. Это позволяет в значительной степени сократить временные и финансовые издержки при пересечении товарами и транспортными средствами таможенной границы как субъектов внешнеэкономической деятельности, так и таможенных органов.

Таким образом, в настоящее время таможенные органы при осуществлении своей деятельности выполняют следующие функции: правоохранительную – защита экономических интересов государства; фискальную – взимание таможенных и иных платежей; партнерскую – взаимодействие и установление доверительных отношений с субъектами ВЭД.

При этом в настоящее время последняя из перечисленных функций рассматривается как одно из основных направлений деятельности таможенных органов. Таможенные органы и субъекты ВЭД в процессе осуществления взаимодействия преследуют единую цель, сочетающую в себе основные предпосылки деятельности обеих сторон, – осуществление таможенных операций и таможенных процедур в максимально короткие сроки с мини-

мальными издержками при строгом соблюдении требований, установленных таможенным законодательством. Для достижения поставленной цели обе стороны взаимоотношений реализуют ряд взаимосвязанных индивидуальных задач. Таможенные органы осуществляют консультирование и информирование субъектов ВЭД по вопросам соблюдения таможенного законодательства, обеспечивают автоматизацию совершения таможенных операций, оптимизируют количество документов, требуемых для декларирования товаров. В свою очередь субъекты ВЭД в процессе этого взаимодействия обеспечивают своевременное предоставление комплекта документов для декларирования товаров, приобретают программное обеспечение, необходимое для взаимодействия с таможенными органами, обеспечивают строгое соблюдение таможенного законодательства ЕАЭС.

Постоянно изменяющиеся условия ведения внешнеэкономической деятельности, увеличение временных и финансовых издержек при осуществлении международного товарообмена диктуют необходимость оптимизации механизма взаимодействия таможенных органов и деловых кругов на основе изучения и внедрения передового опыта таможенных служб зарубежных стран. Так, на международной арене наибольшее одобрение и популярность получили три модели взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности: сингапурская, шведская и американская. По оценкам экспертов, внедрение данных моделей создает благоприятные условия для осуществления внешней торговли, а также способствует росту внутреннего валового продукта государств на 20 % [31].

Основным механизмом построения взаимоотношений таможенных органов и субъектов ВЭД в перечисленных моделях является система «единого окна», которая позволяет полностью автоматизировать такое взаимодействие, исключив при этом субъективный фактор, сокращая финансовые и временные издержки обеих сторон взаимоотношений, что, в свою очередь, обеспечивает увеличение и ускорение международного товарооборота.

Положительным является также то, что программное обеспечение, необходимое для осуществления взаимодействия таможенной службы и участников ВЭД, предоставляется последним без оплаты (его разработка и предоставление финансируется за счет бюджетных средств государства). Достоинством указанных моделей является проведение на постоянной основе консультаций с представителями бизнес-сообщества по вопросам таможенной политики.

В рамках анализа существующего механизма взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, а также в целях выработки предложений по снижению транзакционных издержек можно выделить три этапа (рисунок 3.2).



Рисунок 3.2 – Существующий механизм взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности [18, с. 13]

I этап связан с представлением участником ВЭД электронной предварительной информации (ЭПИ) о товаре еще до фактического ввоза товара. Данный этап имеет практически одностороннюю связь, т. к. в ответ на представленные сведения заинтересованное лицо получает лишь информацию о принятии его сведений.

На II этапе, связанном с взаимодействием в пункте пропуска, как правило, перевозчик представляет сотрудникам таможенного органа транзитную декларацию и другие необходимые документы для контроля и ввоза товара на таможенную территорию ЕАЭС. Представители таможни осуществляют контроль сведений о товаре по представленным документам и иным имеющимся сведениям, а также осуществляют физический осмотр или досмотр товара при необходимости. Порядок осуществления контрольных функций при прохождении перевозчиком пункта пропуска определяется в зависимости от категории товара и необходимости прохождения какого-либо вида контроля непосредственно при его прибытии. На данном этапе увеличение времени прохождения пункта пропуска, определяемое на проведение операций таможенного контроля (досмотр, проверка документов и сведений и т. д.), может превысить время, планируемое перевозчиком заранее. Завершается второй этап оформлением процедуры транзита, по которой автомобиль с товаром направляется в определенный таможенными органами пункт таможенного оформления, расположенный непосредственно в том регионе страны, где ведет свою хозяйственную деятельность получатель товара.

Недостатком данного этапа является то, что проведенный форматно-логический контроль при представлении ЭПИ таможенному органу является упрощенным и не освобождает от проведения повторного форматно-логического контроля при представлении ЭПИ в качестве электронной копии транзитной декларации. Кроме того, с использованием системы управления рисками проверяется ЭПИ, используемая уже в качестве транзитной декларации. Это делает этап получения предварительной информации неэффективным, т. к. она не используется таможной в полном объеме для осуществления своих контрольных функций и не помогает добросовестным субъектам хозяйствования снижать транзакционные издержки при проведении таможенных операций.

На III этапе прибывший товар помещается под одну из таможенных процедур: выпуск для внутреннего потребления, переработка для внутреннего потребления, таможенный склад и т. п. При этом субъект хозяйствования в пункте таможенного оформления вынужден еще раз представлять к таможенному контролю транспортное средство, товар и документы, прибывшие вместе с ним.

Этот этап самый широкий по спектру взаимодействия. Однако степень риска на данном этапе может варьироваться от увеличения срока проведения таможенных операций до конфискации товара в связи с заявлением недостоверных сведений о нем. Также может возникнуть риск увеличения суммы уплачиваемых таможенных платежей в результате корректировки сведений, заявленных в декларации на товары. Например, в 2013 г. таможенными органами в ходе корректировки таможенной стоимости дополнительно начислено более 42 млн дол. США [18, с. 14].

Проведенный в автомобильных пунктах пропуска Республики Беларусь хронометраж процессов прохождения грузоперевозчиками таможенной границы в отношении 3000 автомобилей, въезжавших на территорию ЕАЭС и выезжавших с нее, показал, что 63 % времени тратится перевозчиком на ожидания и перемещения от одного контролирующего сотрудника к другому. Это является вполне убедительным обоснованием необходимости осуществляемого перехода к интегрированному управлению регламентированным прохождением таможенной границы ЕАЭС в Республике Беларусь в соответствии с принципом «две службы на границе» [18, с. 17].

Это позволяет повысить управляемость процессами контроля, согласованность действий и единство информационных данных, сократить время на осуществление контрольных операций, повысить эффективность контроля, более полно и эффективно применять систему управления рисками, средства неинтрузивного досмотра, сократить количество случаев физического вскрытия грузового отсека транспортного средства.

Правовое регулирование системы взаимодействия таможенных органов и субъектов ВЭД в Республике Беларусь производится на основе двух составляющих:

- международно-правовых договоров и соглашений, касающихся таможенных вопросов;
- внутреннего таможенного законодательства [43].

К основным международным нормативно-правовым актам, регулирующим вопросы взаимоотношений субъектов ВЭД и таможенных органов, относятся следующие.

1 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). В соответствии с положениями Киотской конвенции предусматривается выстраивание партнерских взаимоотношений между таможенными органами стран – членов ВТамО и участниками ВЭД с учетом интересов обеих сторон и пожеланий торгового сообщества в целях расширения сотрудничества и облегчения участия в разработке наиболее эффективных методов работы, соответствующих положениям национального законодательства и международным соглашениям [44]. При этом положениями Конвенции предусмотрены следующие формы взаимодействия таможенных органов и субъектов ВЭД:

- взаимоотношения, возникающие в процессе осуществления таможенного контроля и выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой;
- информирование и консультирование по таможенным вопросам;
- обжалование решений, действий или бездействий должностных лиц;
- применение упрощенных форм выпуска товаров;
- посредничество.

2 Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. Рамочные стандарты представляют собой набор принципов и стандартов, которые должны быть приняты и реализованы таможенными службами всех государств-членов [45]. На данный момент разработано семнадцать стандартов, объединенных в две группы. Первая группа, включающая одиннадцать стандартов, посвящена вопросам взаимодействия таможенных органов стран – членов ВТамО, а вторая, которая включает шесть стандартов, – взаимодействию таможенных органов и субъектов ВЭД.

Главными источниками внутреннего законодательного права Республики Беларусь в сфере взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов являются:

- 1) Таможенный кодекс ЕАЭС;
- 2) Закон Республики Беларусь № 129-З от 10 января 2014 г. «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»;
- 3) Закон Республики Беларусь № 347-З от 25 ноября 2004 г. «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»;

4) Директива Президента Республики Беларусь № 4 от 31 декабря 2010 г. «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь».

В нашей стране с целью создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности, формирования развитой конкурентной среды, внедрения новых производственных и управленческих технологий Президентом была издана Директива «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь». В соответствии с п. 5.7 Директивы установлена обязательность организации систематического взаимодействия органов исполнительной власти, в т. ч. и таможенных органов, с предпринимательским сектором по вопросам практики применения и совершенствования законодательства, регулирующего привлечение к административной ответственности, в т. ч. и за нарушение норм таможенного регулирования [46].

Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» устанавливает и формы взаимоотношений таможенных органов и субъектов ВЭД: консультирование и информирование [28]. В соответствии с данным Законом предписана также необходимость использования таможенными органами информационных технологий для осуществления такого консультирования и информирования и для передачи субъектам ВЭД информации в электронном виде.

Итак, в настоящее время при реализации своих полномочий таможенные органы решают множество задач, одной из которых является осуществление взаимодействия с участниками ВЭД в целях совершенствования таможенного регулирования.

3.2 Анализ практики взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь с участниками внешнеэкономической деятельности

3.2.1 Взаимодействие таможенных органов и владельцев складов временного хранения, таможенных складов

В процессе осуществления внешнеэкономической деятельности организации возникает необходимость временного хранения ввозимых товаров.

В таможенном законодательстве под временным хранением товаров понимается хранение иностранных товаров в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом, либо до получения разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории ЕАЭС, если иностранные товары хранятся в местах перемещения товаров через

таможенную границу, либо до дня применения изъятия или ареста в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или по делу об административном правонарушении.

Местами временного хранения товаров являются склады временного хранения и иные места, в которых может осуществляться временное хранение товаров, при этом места временного хранения являются зоной таможенного контроля.

Складами временного хранения (СВХ) являются специально определенные и обустроенные сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки, предназначенные для временного хранения товаров.

Для помещения товаров на временное хранение перевозчик или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, представляет таможенному органу транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы, содержащие сведения о товарах, отправителе и получателе товаров, стране их отправления и стране назначения, либо документ, содержащий сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа.

Таможенный орган регистрирует документы, представленные для помещения товаров на временное хранение, в срок не более одного часа после подачи таких документов таможенному органу и выдает лицу подтверждение о регистрации документов. Со дня регистрации таможенным органом документов товары считаются находящимися на временном хранении.

Срок временного хранения товаров исчисляется со дня, следующего за днем регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, и составляет 4 месяца, при этом в отношении международных почтовых отправлений, хранящихся в местах международного почтового обмена, а также в отношении не полученного или не востребованного пассажиром багажа, перемещаемого через таможенную границу воздушным транспортом, срок временного хранения составляет 6 месяцев.

По истечении срока временного хранения товаров товары, выпуск которых не произведен либо в отношении которых не получено разрешение таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории, если иностранные товары хранятся в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, задерживаются таможенным органом.

В процессе изменения нормативной правовой базы корректировались условия и сроки хранения товаров на СВХ, момент возникновения обязанности по уплате таможенных пошлин. В таблице 3.1 представлены сравнительные характеристики положений временного хранения на трех этапах развития таможенного законодательства.

Таблица 3.1 – Сравнение положений временного хранения в Республике Беларусь, Таможенного союза и ЕАЭС

Критерий	ТК РБ	ТК ТС	ТК ЕАЭС
1 Определение	Таможенная процедура временного хранения товаров – таможенная процедура, допускающая хранение товаров, находящихся под таможенным контролем до их помещения под определенный таможенный режим либо под иную таможенную процедуру, в зоне таможенного контроля в течение установленного срока (срока временного хранения)	Временное хранение товаров – хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов	Временное хранение товаров – хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом либо до получения разрешения на убытие товаров с таможенной территории Союза, если временное хранение иностранных товаров осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза
2 Направление действия	Таможенная процедура	Таможенная операция, предшествующая подаче таможенной декларации	Таможенная операция
3 Места хранения	Склады временного хранения	Склады временного хранения и иные места, установленные законодательством государств – членов ЕАЭС	Склады временного хранения, свободные склады, территория свободной (специальной, особой) экономической зоны, а также в помещениях, на складах, открытых площадках и иных территориях получателя товара, в том числе уполномоченного экономического оператора
4 Срок хранения	60 календарных дней	2 месяца; может быть продлен до 4 месяцев, а для международных почтовых отправлений и багажа пассажиров авиатранспорта – 6 месяцев	4 месяца; для международных почтовых отправлений и багажа пассажиров авиатранспорта – 6 месяцев

Окончание таблицы 3.1

Критерий	ТК РБ	ТК ТС	ТК ЕАЭС
5 Тип склада	Открытый и закрытый	–	–
6 Допустимые операции	Операции, необходимые для обеспечения сохранности товаров в неизменном состоянии, в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах склада временного хранения	Операции, необходимые для обеспечения сохранности товаров в неизменном состоянии, в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах места временного хранения	Операции, необходимые для обеспечения их сохранности в неизменном состоянии, в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах места временного хранения
6.1 С разрешения таможенного органа	Взятие проб и образцов товаров, исправление поврежденной упаковки, а также операции, необходимые для подготовки товаров к последующей транспортировке		
7 Возможность хранения на складе получателя	+	+	Не урегулировано
8 Документ, подтверждающий размещение товаров на складе	Разрешение на временное хранение товаров	Уведомление о размещении товаров в ЗТК	Уведомление о размещении товаров в ЗТК
9 Завершение хранения	Помещение под таможенную процедуру или убытие с таможенной территории ЕАЭС		

Склады временного хранения предназначены для временного размещения товаров, находящихся под таможенным контролем. СВХ могут использоваться также для хранения товаров, задержанных либо изъятых таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством. Товары могут помещаться на склады временного хранения без выгрузки из транспортных средств.

Сооружение, предназначенное для использования в качестве склада временного хранения, должно быть обустроено и оборудовано таким образом, чтобы обеспечить сохранность товаров, исключить доступ к ним посторонних лиц (лиц, не являющихся работниками склада, не обладающих полномочиями в отношении товаров либо не являющихся представителями лиц, обладающих такими полномочиями), а также обеспечить возможность осуществления в отношении этих товаров таможенного контроля, в том числе с использованием технических средств.

Склад временного хранения используется в соответствии с порядком функционирования склада временного хранения, разработанным его владельцами, согласованным с таможенным органом, в зоне оперативной деятельности которого расположено данное сооружение склада.

В целом можно отметить, что основное предназначение складов временного хранения как объектов околотаможенной инфраструктуры состоит в том, что они служат составляющим звеном в цепи технологии таможенного контроля товаров и транспортных средств. При этом в деятельности СВХ можно выделить две основные функции: во-первых, они обеспечивают таможенную операцию временного хранения иностранных товаров до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до завершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС; во-вторых, склады временного хранения реализуют функции таможенного контроля, а также производят операции по обеспечению сохранности и неизменности складироваемых товаров и иные действия в таможенных целях.

Таможенными складами являются специально определенные и обустроенные сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки, предназначенные для хранения товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада.

На таможенном складе допускается хранение товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру экспорта, или иных товаров в случаях и порядке, устанавливаемых таким законодательством.

Таможенные склады могут быть открытого или закрытого типа. Таможенные склады открытого типа доступны для хранения любых товаров и использования любыми лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров. Склады закрытого типа предназначены только для хранения товаров владельца этого таможенного склада.

Владелец таможенного склада осуществляет хранение на таможенном складе товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, либо иных товаров в случаях и на условиях, которые установлены ТК ЕАЭС.

В таблице 3.2 представлены сравнительные характеристики положений процедуры таможенного склада временного хранения на трех этапах развития таможенного законодательства.

Включение заинтересованного лица в реестр владельцев ВТС осуществляется при соблюдении установленных законодательством условий.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители вправе совершать с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, обычные операции, необходимые для обеспечения их сохранности, в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах таможенного склада, при условии, что эти операции не повлекут за собой изменения состояния товаров, нарушения их упаковки и (или) средств идентификации.

Таблица 3.2 – Сравнение положений таможенной процедуры таможенного склада в Республике Беларусь, Таможенного союза и ЕАЭС

Критерий	ТК РБ	ТК ТС	ТК ЕАЭС
1 Определение	Таможенный режим таможенного склада – таможенный режим, допускающий хранение иностранных товаров на таможенном складе в течение установленного срока (срока действия таможенного режима таможенного склада)	Таможенный склад – таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования	Таможенная процедура таможенного склада – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары хранятся на таможенном складе без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой
2 Направление действия	Таможенный режим	Таможенная процедура	Таможенная процедура
3 Места хранения	Таможенные склады	Таможенные склады	Таможенные склады
4 Срок хранения	2 года	3 года	3 года
5 Тип склада	Открытый и закрытый	Открытый и закрытый	Открытый и закрытый
6 Подтверждение размещения товаров	Уведомление о размещении товаров на таможенном складе	Декларация на товары	Декларация на товары
7 Допустимые операции	Операции, необходимые для обеспечения их сохранности: товары могут осматриваться и измеряться, перемещаться в пределах таможенного склада		
7.1 С разрешения таможенного органа	Взятие проб и образцов товаров, простые сборочные операции, подготовка товаров к продаже и транспортировке, включая дробление партий, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операции по улучшению товарных качеств	Отбор проб и образцов, подготовка товаров к продаже и транспортировке, включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операции по улучшению товарного вида	Отбор проб и образцов, подготовка товаров к продаже и транспортировке, включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операции по улучшению товарного вида

Окончание таблицы 3.2

Критерий	ТК РБ	ТК ТС	ТК ЕАЭС
8 Завершение хранения	Помещение под таможенный режим или таможенную процедуру	Помещение под иную таможенную процедуру	Осуществляется: 1) помещением товаров под таможенные процедуры, применимые к иностранным товарам, на условиях, предусмотренных Кодексом, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита; 2) возобновлением действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории, приостановленной в соответствии с п. 2 ст. 249 Кодекса; 3) возобновлением действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), приостановленной в соответствии с п. 3 ст. 281 Кодекса; 4) признанием товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, не находящимися под таможенным контролем в соответствии с подп. 7 и 8 п. 5 ст. 96 Кодекса

С разрешения таможенного органа с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, могут совершаться простые сборочные операции, а также операции:

- по отбору проб и образцов;
- подготовке товаров к продаже и транспортировке, включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операции по улучшению товарного вида.

Все операции, совершаемые с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, не должны изменять характеристики этих товаров, связанные с изменением классификационного кода по единой ТН ВЭД ЕАЭС.

В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, могут совершаться сделки, предусматривающие передачу прав владения, пользования и (или) распоряжения этими товарами.

Склады временного хранения и таможенные склады имеют важное значение в процессе перемещения товаров от продавца из страны экспорта к покупателю в страну импорта. Постоянное увеличение импортного и экспортного товаропотока, а также реализация транзитного потенциала Республики Беларусь требует наличия современных и качественно оборудованных и обустроенных складских помещений, и площадок, необходимых для хранения товаров под таможенным контролем или помещения под таможенную процедуру таможенного склада.

По состоянию на 01.01.2019 г. на территории Республики Беларусь функционируют 86 складов временного хранения и 95 таможенных складов. По форме собственности владельцев складов временного хранения преобладают открытые акционерные общества, республиканские унитарные предприятия, транспортные республиканские унитарные предприятия и иные организационно-правовые формы.

В таблице 3.3 отражена динамика количества складов временного хранения таможенных складов в ЕАЭС.

Таблица 3.3 – Количество складов временного хранения и таможенных складов в ЕАЭС за 2016–2018 гг.

Вид склада	Год		
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018
Склад временного хранения	846	972	844
Таможенный склад	312	295	295

За 2017–2019 гг. количество складов в странах – ЕАЭС сократилось. Основной причиной данной тенденции является эффект замещения в связи с расширением и трансформацией института уполномоченного экономического оператора.

Наличие подразделений таможенных органов в местах временного хранения товаров регламентируется исключительно экономической целесообразностью и объемами работы (рисунок 3.3).

В результате научного исследования можно выделить следующие приоритетные направления совершенствования хранения товаров на складах временного хранения и таможенных складах:

1) переход к комплексному обслуживанию и формирование новых складов как части таможенно-логистической системы;

2) предоставление специального упрощения участникам внешнеэкономической деятельности, включенных в реестры как владельцев складов временного хранения, так и таможенных складов, путем маневренного изменения территории склада;

3) создание единой базы складов и формирование в базе банка данных, содержащих заключения и сведения о статусе товаров;

4) создание комплексного программного продукта для таможенных органов и владельцев складов временного хранения и таможенных складов, а также лиц, размещающих товары на таких складах.

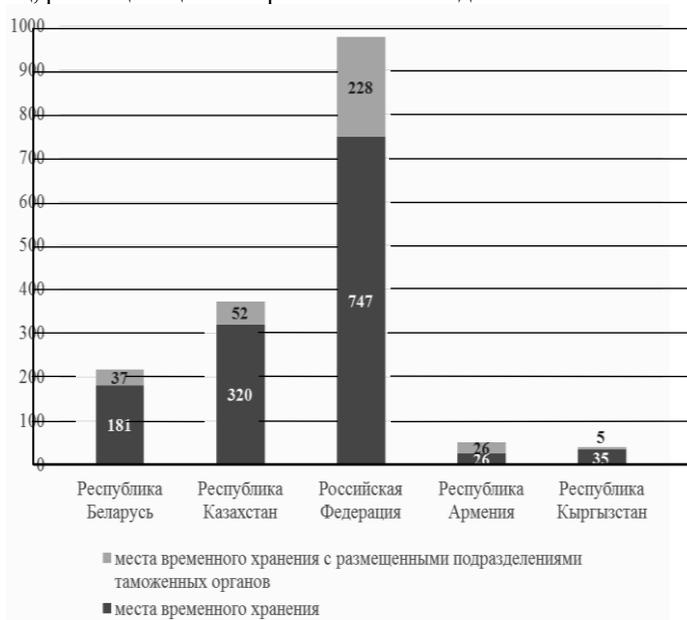


Рисунок 3.3 – Размещение подразделений таможенных органов на территории мест временного хранения по ЕАЭС на 01.01.2018 г.

В условиях глобализации экономики всё большее значение приобретает логистическая организация внешнеэкономической деятельности, ключевой особенностью которой является необходимость соблюдения основных таможенных правил и процедур. Таможенное обслуживание становится неотъемлемым элементом формирования логистических каналов и цепей во внешнеэкономической деятельности.

Повышение качества и комплексности оказываемых логистических услуг, в т. ч. услуг по хранению товаров, во многом зависит от уровня развития логистической инфраструктуры и эффективности ее использования. Для оптимизации инфраструктуры логистических центров необходимо размещать их в транспортных узлах с учетом товарных и транспортных потоков.

Условием успешной организации внешнеэкономической деятельности является интеграция в едином комплексе таможенных органов, предприятий – участников ВЭД и объектов околотаможенной инфраструктуры, образующих таможенно-логистические системы.

Расположение складов временного хранения и таможенных складов как одной из составляющей таможенно-логистической системы на территории или вблизи пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС даст следующие преимущества.

1 Сокращение временных затрат на выпуск товаров.

В настоящее время, как правило, при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС в целях помещения товаров под таможенную процедуру импортеру необходимо в пункте ввоза, расположенном в республиканском пункте таможенного оформления, заявить таможенную процедуру таможенного транзита. Далее, получив необходимые для транзита документы с отметками таможенных органов о выпуске товаров под таможенную процедуру таможенного склада, предоставить обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, доставить товар в пункт назначения, разместить товар в зоне таможенного контроля, обеспечить размещение товара на складе временного хранения или декларирование товара с целью заявления таможенной процедуры таможенного склада.

Так, при расположении таможенных терминалов вблизи пунктов пропуска через таможенную границу, например ТЛЦ «Бремино – Брузги», въезд на территорию ТЛЦ осуществляется без оформления таможенной процедуры таможенного транзита и без финансового обеспечения транзита, что позволяет сократить временные и финансовые издержки на декларирование товаров.

2 Развитие транзитного потенциала Республики Беларусь.

Республика Беларусь имеет развитую современную инфраструктуру. Располагаясь в центре Европы, она является своеобразным перекрестком, по которому проходят кратчайшие пути на север и юг, восток и запад. Благодаря этому имеются широкие возможности для осуществления различных видов транзита по территории страны и, соответственно, для роста доходов от него.

Одна из важнейших задач создания логистических центров – разработка и организация оптимальных схем товаропотоков всеми видами транспорта по территории Республики Беларусь и других государств на основе организации единого технологического и информационного процесса, объединяющего деятельность всех видов транспорта по обеспечению перевозок грузов и оказанию сопутствующих услуг.

Несмотря на отрицательное влияние геополитических факторов, связанных с принятием взаимных санкций между Российской Федерацией и Европейским союзом и переориентацией товаропотоков в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона (с учетом того, что через Республику Беларусь проходит наиболее короткий путь между двумя глобальными рынками Европейского союза и Российской Федерации, а в последующем и Юго-Восточной Азии), негативные тенденции могут радикально измениться. Так, Республика Беларусь станет одним из ключевых элементов инициативы «Экономический пояс Шелкового

пути», который также должен обеспечиваться складскими помещениями с целью формирования партий и доставки их в ближайшие регионы.

Также основной особенностью создания таких терминалов станет возможность перегрузки товаров с транспортного средства иностранного перевозчика в транспортное средство перевозчика Республики Беларусь или стран – участниц ЕАЭС, что будет положительно сказываться на развитии транспортной составляющей указанных государств.

3 Развитие складской инфраструктуры складов временного хранения и таможенных складов.

Основной проблемой складов временного хранения и таможенных складов является недостаточная оборудованность помещений склада для хранения отдельных видов грузов, в частности, скоропортящихся, ценных, требующих особых условий хранения. Обустройство складов необходимым оборудованием или учет указанных особенностей при проектировании новых складских помещений позволит увеличить товарооборот владельца такого склада, а также сократить временные издержки таможенных органов при построении транзитного маршрута до склада, обладающего указанными характеристиками, и финансовые издержки владельцев товаров, связанных с обеспечением доставки товаров на такие склады. Развитие складской инфраструктуры в данном направлении также будет способствовать развитию транзитного потенциала Республики Беларусь.

Для таможенных органов осуществление бестранзитной перевозки грузов позволяет сократить время прохождения транспортных средств через таможенную границу с 2,5–3 часов до 30–40 минут.

Таким образом, основными преимуществами для таможенных органов станут оптимизация численности кадрового состава, сокращение временных затрат на осуществление выпуска товаров, проведение таможенных операций и таможенного контроля.

3.2.2 Оценка взаимодействия таможенных органов и Белорусской железной дороги

Формирование устойчивого развития Республики Беларусь невозможно без развития транспортной системы страны. Железнодорожный транспорт является одной из крупнейших базовых отраслей национальной экономики. Железнодорожные перевозки отличаются надежностью, т. к. движение происходит по четко установленному графику и маршруту. Это дает уверенность в отправлении, движении и прибытии четко в установленное время, чем обеспечивается пунктуальность.

Анализируя объем перевезенных грузов железнодорожным транспортом по территории Республики Беларусь, можно отметить рост данного показателя с 2015 г. При этом на долю железнодорожного транспорта в Республи-

ке Беларусь приходилось в 2018 г. 34,5 % от общего объема перевезенных грузов всеми видами транспорта, в 2015 г. доля перевезенных грузов железнодорожным транспортом составляла 29,39 %, или 131439 тыс. т. Это говорит о возрастающей роли железнодорожного транспорта в перевозке грузов (рисунок 3.4).

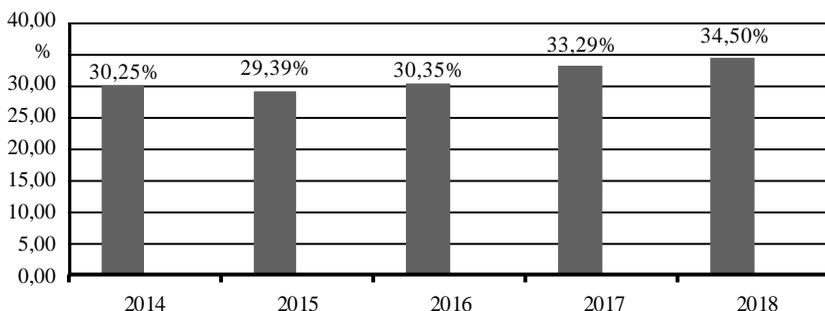


Рисунок 3.4 – Доля товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом в Республике Беларусь, 2014–2018 гг. (собственная разработка на основе [47])

Анализ статистики перемещения товаров по территории Республики Беларусь различными видами транспорта за 2013–2018 гг. позволил сделать выводы об увеличении роли воздушного и железнодорожного транспорта. Так, в 2017–2018 гг. количество перевезенных железной дорогой грузов увеличилось на 4,47 и 12,23 % соответственно (база сравнения – 2013 г.), а в сравнении с 2016 г. в 2017 г. количество перевезенного железнодорожным транспортом груза увеличилось на 15,41 %, а в 2018 г. в сравнении с 2017 г. – на 7,43 % (таблица 3.4).

Таблица 3.4 – Перевозка грузов в Республике Беларусь по видам транспорта [47]

В тысячах тонн

Показатель	Год					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество перевезенного груза:	471 210	467 486	447 212	417 643	439 471	455 503
В том числе транспортом:						
трубопроводным	134 199	130 589	132 549	126 106	124 430	125 217
железнодорожным	140 040	141 437	131 439	126 758	146 295	157 164
автомобильным	192 475	191 660	180 226	162 579	166 671	170 876
внутренним водным	4 486	3 758	2 960	2 144	2 019	2 195
воздушным	11	41	39	57	55	52

Железнодорожные транспортные коммуникации связывают страну с мировым сообществом, являясь материальной основой обеспечения внешнеэкономических связей Беларуси и ее интеграции в глобальную экономическую систему. Выгодное географическое положение позволяет стране полу-

чать значительные доходы от экспорта транспортных услуг, в т. ч. от осуществления транзитных перевозок по своим коммуникациям.

В общей сложности в 2018 г. через Республику Беларусь было перевезено 157,2 млн т грузов, что составляет 107,45 % к уровню 2017 г., при этом транзитом в 2018 г. было перевезено 41,1 млн т груза, что на 5,1 % больше аналогичного показателя за 2017 г. Как видно из гистограммы (рисунок 3.5), наблюдается рост с 2016 г. объема грузов, млн т, перевезенных железнодорожным транспортом по всем направлениям, в том числе транзитом и в международном сообщении.

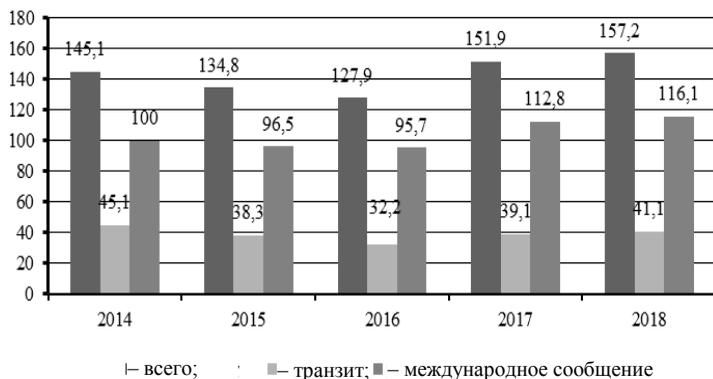


Рисунок 3.5 – Объем перевезенных через Республику Беларусь грузов за 2014–2018 гг. (собственная разработка на основании [47])

Наибольшие объемы транзитных перевозок осуществляются в сообщении с Россией, Латвией, Литвой, Польшей и Украиной. В течение последнего десятилетия на территории Беларуси сформирован ряд устойчивых железнодорожных направлений транзитных грузопотоков. В первую очередь, это перевозки российских и казахстанских внешнеторговых грузов через такие порты Балтийского моря, как Калининград (Россия), Рига и Вентспилс (Латвия), Клайпеда (Литва). Через представленные страны проходят крупнейшие международные коридоры.

Приведенные обстоятельства позволяют отнести железнодорожный транспорт к числу приоритетных отраслей экономики. Соответственно, эффективный механизм таможенного регулирования железнодорожных перевозок грузов способствует созданию наиболее благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности, в т. ч. в сфере транспортного бизнеса, использованию транзитного потенциала страны. Вместе с тем в настоящее время отсутствуют единые методические подходы к оценке результатов взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД.

Изучение теоретических положений и практики взаимодействия таможенных органов и Белорусской железной дороги (БЖД) при перемещении

через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь транзитных грузов позволило выделить основные проблемы и условно их структурировать по следующим областям такого взаимодействия: информационная, материально-техническая и процессуальная [48].

Информационное взаимодействие основывается на внедрении и применении информационных технологий, которые позволяют оперативно обрабатывать большой поток информации и организовывать электронный обмен такой информацией между администрацией железной дороги и таможенными органами, что ведет к уменьшению финансовых затрат участников ВЭД. Введение обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом, позволило сократить время проведения таможенного контроля и, соответственно, простоя поездов в 2,5 раза.

Значимую роль в улучшении взаимодействия между БЖД и таможенными органами оказало внедрение электронного декларирования, подразумевающего подачу в таможенные органы таможенных документов в «безбумажном» виде. В то же время при помещении товаров и транспортных средств под таможенные процедуры документы, подтверждающие заявленные в электронной таможенной декларации сведения, подаются на бумажных носителях, что не позволяет сократить временные и финансовые затраты участников ВЭД. Однако это связано не только с продолжающейся работой по регулированию электронного документооборота между участниками ВЭД и таможенными органами, но и с трудностями по его организации между железнодорожными администрациями различных стран, их готовностью к использованию электронных юридически значимых документов, применяемых в технологических процессах перевозки грузов железнодорожным транспортом. Так, в 2016 г. был внедрен электронный документооборот, однако он используется только при организации транзитных перевозок порожних частных вагонов в сообщении Россия – Беларусь – Литва – Россия (Калининградская область).

Также актуальным показателем информационного взаимодействия является степень внедрения автоматического выпуска товаров (когда решение о помещении товаров под таможенные процедуры принимает не должностное лицо таможенного органа, а информационная система). К 2020 г. таможенная служба Беларуси планирует увеличить долю автоматического выпуска вывозимых товаров до 25 %, ввозимых – до 10 %, товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита и следующих в адрес белорусских импортеров, – до 10 %.

Материально-техническое взаимодействие основывается на обеспеченности железнодорожных станций и располагающихся на них ПТО необходимой инфраструктурой. Основные проблемы в области указанного взаимодействия хорошо прослеживаются на примере задержанных таможенными

ми органами вагонов. Мероприятия, связанные с проведением таможенного досмотра и задержанием товаров, являются операциями, которые занимают значительную часть времени. При этом из-за нарушения таможенного законодательства владельцем одного контейнера во время совершения технологических операций происходит стоянка всего железнодорожного состава. Причина «проведение таможенного досмотра» составляет 80 % всех случаев задержания вагонов таможенными органами (рисунок 3.6).



Рисунок 3.6 – Структура причин задержания вагонов таможенными органами в 2018 г. [48]

Согласно законодательству администрация железнодорожной станции обязана обеспечить оказание содействия таможенным органам при совершении ими таможенных операций и проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. Однако наблюдается отсутствие или недостаток в зонах таможенного контроля инженерных сооружений, технических средств, достаточных для проведения погрузочно-разгрузочных работ, взвешивания, проведения досмотра товаров, исключая возможность утраты их потребительских свойств при совершении грузовых операций. При этом выявляются случаи, когда технологические конструкции, необходимые для проведения таможенных досмотров, не соответствуют требованиям техники безопасности.

В результате должностными лицами таможенных органов не может быть произведен таможенный досмотр товаров и транспортных средств в темное время суток, при неблагоприятных погодных условиях, что приводит к простоем таких транспортных средств. Таможенный досмотр также проводят в дневное время суток вследствие недостаточной штатной численности персонала и некруглосуточного режима работы сотрудников железной дороги, таможенных органов и иных государственных контролирующих служб.

Основные причины недостаточно эффективного взаимодействия БЖД и таможенных органов в области материально-технического обеспечения следующие:

1) недофинансирование (либо отсутствие финансирования) развития железнодорожных пограничных переходов и международных передаточных станций;

2) невозможность использования отдельной категории технических средств и оборудования на железнодорожной станции.

Процессуальное взаимодействие. Для ускорения пропуска транспортных средств особую роль играет адаптация применения таможенного законодательства непосредственно к каждому объекту, в котором производятся таможенные операции в отношении перемещаемых товаров. Такие действия позволяют исключить недостатки, наличие которых влияет на время и качество проведения операций с товарами и транспортными средствами. Например, в результате проведения встреч с представителями бизнеса на базе Общественно-консультативного совета в Закон № 129 от 10.01.2014 г. «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» внесена норма, согласно которой при выполнении определенных условий в регионе деятельности одной таможни допускается выдача разрешений для помещения ввозимых товаров на временное хранение в зоне таможенного контроля, расположенной на территории вне передаточной станции, что позволяет субъектам хозяйствования сократить издержки по хранению и транспортировке товаров. Осуществление таможенными органами и железной дорогой мероприятий, направленных на ускорение оформления товаров и транспортных средств путем изменения институциональных норм, можно охарактеризовать как процессуальное взаимодействие.

С учетом вышеизложенного основными критериями эффективности взаимодействия таможенных органов и железной дороги являются:

1) уменьшение времени на совершение таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь товаров;

2) уменьшение затрат таможенных органов и БЖД при осуществлении таможенного контроля;

3) высокий уровень качества таможенного контроля.

На наш взгляд, ключевой областью взаимодействия между таможенными органами и железной дорогой с позиции ускорения оформления перемещаемых через таможенную границу товаров является информационная, результативность которой можно оценить путем сравнения степени внедрения информационных технологий. Электронное декларирование и предварительное информирование существенно оптимизируют таможенное администрирование, однако применение автоматического выпуска товаров под различные таможенные процедуры позволило бы существенно снизить издержки перевозчика за счет минимизации времени, необходимого для оформления грузов.

Показателями материально-технической области взаимодействия являются обеспеченность техническими средствами и инженерными сооруже-

ниями и рациональность режима работы. На данном этапе оценки допускается расчет значений показателей отдельно по ПТО и железнодорожной станции. Первый показатель можно рассчитать с помощью соотношения количества имеющихся технических средств и инженерных сооружений, пригодных для выполнения работниками таможен и железной дороги своих обязанностей при перемещении товаров через таможенную границу, и количества технических средств и инженерных сооружений, которые необходимы для организации качественной работы ПТО и международных передаточных станций. Количественно оценить рациональность режима работы ПТО и железнодорожной станции не представляется возможным. Однако рациональность можно определить посредством анализа:

1) нагрузки на каждого работника, непосредственно участвующего в процессе перемещения товаров через таможенную границу;

2) интервалов времени между операциями, проводимыми с товарами и транспортными средствами различными службами, которые находятся на станции. Сокращение разницы между интервалами позволит говорить об ускорении процесса оформления таких товаров и транспортных средств.

Оценить результативность процессуального взаимодействия на основании анализа количества проведенных консультаций и координационных совещаний можно только косвенно, качественные выводы позволит сделать анализ доли согласованных решений в общем числе обсуждаемых таможенными органами и администрацией железной дороги вопросов.

Анализ взаимодействия таможенных органов и Белорусской железной дороги позволил разработать критерии оценки, провести апробацию и выделить возможные направления улучшения такого взаимодействия (приложение Л).

Ускорение пропуска через таможенную границу товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, в настоящее время невозможно вследствие следующих причин:

1) сложность внедрения определенных информационных систем и технологий;

2) высокие затраты на приобретение, эксплуатацию и обслуживание зданий, инженерных сооружений, оборудования, технических средств и т. д.

Для улучшения взаимодействия между таможенными органами и БЖД должна вестись работа по следующим направлениям:

– координация работы на пограничных и международных передаточных станциях;

– сокращение времени на процедуры контроля;

– развитие информационных и телекоммуникационных систем контролирующих органов;

– оснащение пунктов пропуска инновационными техническими средствами контроля, в том числе инспекционно-досмотровыми комплексами.

3.3 Анализ эффективности применения инструментов таможенного регулирования в поддержке развития предприятий-экспортеров

Республика Беларусь относится к числу малых индустриальных стран с ограниченными природными ресурсами, незначительной емкостью внутреннего рынка. Опыт стран с малой экономикой (Бельгия, Дания, Люксембург, Финляндия, Швейцария, Швеция) показывает, что устойчивое экономическое развитие возможно посредством эффективного интегрирования в систему международного разделения труда (далее – МРТ) в соответствии с принципом сравнительного преимущества и использования инновационных технологий в сельском хозяйстве, отраслях промышленности и сфере услуг.

Страна активно вовлечена в МРТ, что подтверждают значения экспортной квоты, % (рисунок 3.7).

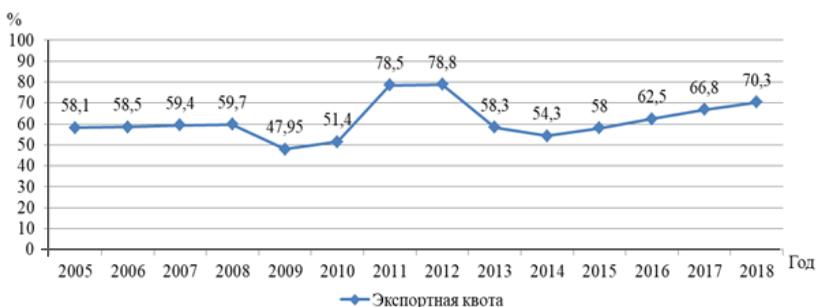


Рисунок 3.7 – Экспортная квота Республики Беларусь за период 2005–2018 гг.

Для Республики Беларусь важно эффективно использовать экспортный потенциал страны, обусловленный привлекательным географическим положением, развитым промышленным комплексом, поскольку реализация внешнеторговой деятельности обеспечивает доходную часть республиканского бюджета. В структуре экономики экспорт традиционно составляет более половины валового внутреннего продукта, в силу чего является одним из основных источников валютных ресурсов и фактором обеспечения экономического роста страны.

Активное включение национальной экономики в систему мирохозяйственных связей сопровождается возникновением ряда проблем и предъявляет новые требования к роли и функциям государственного регулирования взаимодействия национальной и мировой экономик. В подобных условиях актуальной является разработка и внедрение наиболее эффективных инструментов поддержки развития отечественных экспортно ориентированных предприятий, в том числе таможенных.

В соответствии с ТК ЕАЭС таможенное регулирование – это установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу, их нахождения и использования на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, их убытием с таможенной территории ЕАЭС, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.

Инструменты таможенного регулирования в поддержке развития предприятий-экспортеров – совокупность рациональных действий, закрепленных нормами права, которые содействуют приобретению новых количественных и качественных характеристик производственной системы, а также улучшению показателей эффективности функционирования предприятий-экспортеров. Объектом применения инструментов таможенного регулирования является внешнеэкономическая деятельность предприятий-экспортеров, субъектом – таможенные органы.

На наш взгляд, основными направлениями разработки инструментов таможенного регулирования в поддержке предприятий-экспортеров является реализация мероприятий, связанных с упрощением порядка перемещения товаров через таможенную границу, выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, временным хранением, осуществлением операций таможенного контроля.

На сегодня в Республике Беларусь посредством применения специальных упрощений, предусмотренных статусом УЭО, а также передовых технологий в процессе совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, значительно минимизируются временные и финансовые затраты хозяйствующих субъектов.

Предприятия, обладающие статусом УЭО, участвуют в экспериментах таможенных органов Республики Беларусь, направленных на оптимизацию процесса совершения таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров. Одним из наиболее перспективных экспериментов в данной области является использование системы удаленного выпуска.

Система удаленного выпуска подразумевает размещение товара для проведения физического досмотра в одной зоне таможенного контроля, а обработку документов, сведений и электронных деклараций – в другом, наименее загруженном подразделении. Удаленный выпуск товаров позволяет эффективно осуществлять таможенный контроль, сокращая при этом вероятность возникновения очередей на таможенных терминалах с наибольшей пиковой нагрузкой [49].

Эксперимент по применению технологии удаленного выпуска товаров проводится на базе Минской региональной таможни. Развитие данной системы плодотворно сказывается как на предприятиях осуществляющих транспортно-экспедиционную деятельность, так и на крупных предприятиях-импортерах, зарегистрированных в г. Минске и Минской области. В результате проведения эксперимента время обработки документов сократилось на 40 %, а время нахождения транспортных средств в зоне таможенного контроля уменьшилось на 7–10 ч [50].

Система удаленного выпуска применяется не только в отношении импортируемых, но и в отношении экспортируемых партий товаров. В рамках осуществления удаленного выпуска экспортных товаров регистрация деклараций на товары осуществляется в зоне деятельности Могилевской таможни, а таможенный контроль в отношении этих товаров – сотрудниками Минской региональной таможни. Среднее время оформления экспортной партии товаров посредством использования системы удаленного выпуска не превышает 3 минут [50].

ТК ЕАЭС определяет удаленный выпуск как совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, в таможенном органе, отличном от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары, если такие таможенные органы расположены на территории одного государства – члена ЕАЭС. При этом в ТК ЕАЭС удаленный выпуск рассматривается в качестве упрощения, предоставляемого УЭО, имеющего свидетельства второго, третьего типа.

Необходимо подчеркнуть, что сокращение сроков совершения таможенных операций, в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, экспорта неразрывно связано с применением системы автоматического выпуска.

В 2018 г. посредством применения данного механизма на оформление товаров, выпускаемых для внутреннего потребления, было потрачено порядка 5–6 минут. При этом положениями ТК ЕАЭС на совершение таможенных операций, связанных с выпуском, товаров должностному лицу отводится не более 4 часов с момента регистрации декларации. Автовыпуск в данном направлении составил около 5 % (17,5 тыс.) всех импортных деклараций. Данные показатели свидетельствуют о привлекательности автовыпуска как для субъектов хозяйствования, так и для таможенных органов, что обусловлено минимизацией временных и материальных затрат [51].

Повышение транзитной привлекательности Республики Беларусь, а тем самым увеличение объемов экспорта товаров и услуг (прежде всего транспортных), осуществляется, в том числе, посредством оптимизации контрольных операций, проводимых таможенными органами на различных участках таможенной границы ЕАЭС в Республики Беларусь. Наиболее перспективными инструментами рационализации порядка осуществления

контрольных мероприятий, совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров, являются автоматический выпуск отдельных категорий товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также применения «бестранзитной» технологии оформления грузов [50, 51].

Автоматический выпуск транзитных деклараций, представленных УЭО таможенным перевозчиком косвенным образом свидетельствует о поддержке развития предприятий – экспортеров транспортных услуг. При применении данной технологии такие предприятия могут повысить качество предоставляемых услуг путем снижения времени нахождения транспортного средства в пункте пропуска. Так, среднее время нахождения транспортных средств компаний, которые принимают участие в эксперименте, в пункте пропуска не превышает 30 минут [49].

Помимо применения автоматического выпуска товаров, с целью минимизации контрольных процедур на границе, таможенными органами активно используется такой инструмент таможенного регулирования, как «бестранзитная» технология доставки грузов. Данная технология предполагает минимум контрольных операций на границе. При этом полный цикл таможенной очистки осуществляется в приграничных транспортно-логистических центрах. Сегодня функционируют два таких центра на границе с Польшей: возле пунктов пропуска «Козловичи» и «Брузги-2», а также один – на границе с Литвой – возле пункта пропуска «Каменный Лог». В регионе деятельности Гомельской таможни данная технология применяется при перевозке товаров железнодорожным транспортом. В частности, товары перевозятся из железнодорожных республиканских пунктов таможенного оформления «Калинковичи», «Гомель» в места временного хранения без применения таможенной процедуры таможенного транзита [50, 52].

В современном мире существуют различные подходы к оценке эффективности применения инструментов государственного регулирования в поддержке развития экспортно ориентированных предприятий. Проведем оценку эффективности применения инструментов государственного регулирования исходя из понимания эффективности как оценочной характеристики результата какого-либо процесса, отражающей степень достижения поставленной цели или задачи.

Соответственно об эффективности государственной поддержки развития предприятий-экспортеров можно судить путем оценки степени реализации задач применения инструментов поддержки экспортно ориентированных предприятий, установленных Программой поддержки и развития экспорта 2020 г., в их числе:

– диверсификация географической структуры экспорта товаров при сохранении и усилении позиций на традиционных рынках;

– повышение удельного веса экспорта услуг в общем объеме экспорта товаров и услуг [53].

Эффективность государственной поддержки предприятий-экспортеров можно оценить путем сравнения контрольных показателей степени реализации представленных выше задач и фактических значений соответствующих показателей.

Проанализировав соответствующие показатели за период 2016–2018 гг., можно сделать вывод, что значение фактического удельного веса экспорта услуг в общем объеме экспорта товаров и услуг за последние два года не достигало установленных программой значений (таблица 3.5).

Таблица 3.5 – Степень реализации показателей, предусмотренных Национальной программой поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 гг.*

В процентах

Показатель	Год				
	2016	2017	2018	2019	2020
Плановое значение показателя	21,0	22,0	23,0	24,0	25,0
Фактическое значение показателя	22,8	21,4	20,8	–	–
Абсолютное отклонение от планового значения	1,8	–0,6	–2,2	–	–
*Собственная разработка на основе [53, 54].					

На основании анализа данных, представленных в таблице 3.5, очевидно, что удельный вес экспорта услуг в общем объеме экспорта товаров и услуг в 2018 г. уменьшился на 0,6 % в сравнении с аналогичным показателем 2017 г., составив при этом 20,8 %, что на 2,2 % меньше планового показателя. Стоит отметить, что в соответствии с Программой, к 2020 г. доля услуг в общем объеме экспорта должна составить 25 %, однако очевидно, что, если тенденция снижения величины показателя сохранится, установленное значение достигнуто не будет, а это повлияет на темпы социально-экономического развития страны.

Несмотря на тенденцию снижения удельного веса услуг в общем объеме экспорта товаров и услуг, необходимо подчеркнуть постепенное увеличение доли транспортных услуг в общем объеме экспорта услуг за период 2016–2018 гг. (таблица 3.6).

Таблица 3.6 – Удельный вес транспортных услуг в общем объеме экспорта услуг Республики Беларусь*

В процентах

Показатель	Год		
	2016	2017	2018
Удельный вес транспортных услуг в общем объеме экспорта услуг	42,3	43,8	44,1
*Собственная разработка [54]			

Рост объемов экспорта транспортных услуг зависит от множества факторов, среди которых можно выделить совершенствование таможенного регулирования, в частности, повышение эффективности взаимодействия таможенных органов и транспортно-логистических компаний, имеющих статус УЭО.

Проанализировав географическую структуру товарного экспорта Республики Беларусь за период 2015–2018 гг., можно сделать вывод о невыполнении программы географической диверсификации (таблица 3.7).

Таблица 3.7 – Географическое распределение товарного экспорта Республики Беларусь*

В процентах

Направление экспорта	Год		
	2015	2018	2020 (план)
ЕАЭС	41	41,2	33
ЕС	32	30,2	33
Страны «дальней дуги»	27	28,6	33
*Собственная разработка [53, 54].			

На основании анализа данных, представленных в таблице 3.7, очевидно, что основным рынком реализации белорусских товаров является рынок ЕАЭС. За три года реализации мероприятий по географической диверсификации структуры товарного экспорта, предусмотренных Программой, удельный вес экспорта товаров в страны – члены ЕАЭС не только не уменьшился, но и увеличился на 0,2 % в 2018 г. в сравнении с базисным периодом.

Проанализировав степень выполнения установленных Программой контрольных показателей, можно сделать вывод о недостаточной эффективности государственной поддержки экспортно ориентированных предприятий в Республике Беларусь. При этом стоит отметить, что применение инструментов таможенного регулирования в поддержке развития подобного рода предприятий доказало свою эффективность.

Эффективность применения инструментов таможенного регулирования также можно оценить путем анализа степени реализации задач, поставленных «Основными направлениями развития таможенной службы Республики Беларусь на 2016–2020 гг.». Данный документ базируется на поручениях Президента Республики Беларусь, международном опыте и тенденциях развития таможенного дела в существующих и прогнозных условиях, долгосрочных договоренностях международного уровня, концептуальных подходах Всемирной таможенной организации к построению эффективной таможенной службы, научных прогнозах устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь [50].

В целях создания благоприятных условий для ведения бизнеса на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования

основными направлениями развития таможенной службы Республики Беларусь на 2016–2020 гг. предусмотрена реализация следующих задач:

- совершенствование электронного таможенного декларирования и развитие системы автоматического выпуска товаров;

- сокращение времени совершения таможенных операций [50].

В результате совершенствования системы электронного декларирования порядка 100 % от всех экспортных и 99 % импортных поставок оформляются с применением при выпуске товаров электронной таможенной декларации. Общий процент количества оформлений с применением электронных таможенных документов от общего количества оформленных таможенных документов в 2018 г. составил более 99 % [50].

Посредством применения электронного декларирования каждая 5-я экспортная партия товаров оформляется без участия сотрудника таможенных органов, 8 из 10 экспортных партий товаров оформляются до 5 минут [50]. Среднее время оформления с момента принятия экспортной декларации на товары информационной системой таможенных органов до автоматического выпуска составило в среднем около 2 минут. Указанное время выпуска на 60 % меньше, чем при выпуске товаров должностным лицом таможенных органов.

Удельный вес автоматически выпущенных товаров в соответствии таможенной процедурой экспорта в 2018 г. увеличился на 4,5 %, в сравнении с аналогичным показателем 2017 г. Удельный вес автоматически выпущенных товаров в соответствии таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления в 2018 г. увеличился на 3 % в сравнении с аналогичным показателем 2017 г. Удельный вес автоматически выпущенных товаров в соответствии таможенной процедурой таможенного транзита в 2018 г. увеличился на 1,1 % в сравнении с аналогичным показателем 2017 г. Стоит отметить, что если положительная динамика роста автоматически выпущенных товаров сохранится, то к 2020 г. таможенные органы выполнят установленные целевые показатели (25, 10 и 10 % соответственно).

В указанных таможенных процедурах ежедневно оформляется без участия сотрудников таможен более 250 таможенных деклараций. По оценкам таможенных органов, информационные системы замещают работу 13–15 должностных лиц, что позволяет оптимизировать использование как финансовых, так и трудовых ресурсов таможенных органов [50].

Выполнение целевых показателей позволит сохранить высокие позиции в отчетах Всемирного банка «Ведение бизнеса» по показателю «Международная торговля» (в отчете 2014 г. – 149-е место; 2019 г. – 25-е место), обеспечить инвестиционную и транзитную привлекательность Республики Беларусь [55].

В условиях экспортно ориентированной экономики и транзитной открытости, свободы предпринимательства таможенная служба Беларуси обеспечивает обслуживание внешнеторгового товаропотока, в частности, за счет оптимизации движения товарных потоков, развития таможенной логистики.

Стоит отметить, что по оценкам УЭО, осуществляющих экспорт транспортных услуг, рациональное применение инструментов таможенного регулирования в отношении УЭО позволяет увеличивать экспорт услуг, связанных с перевозкой товаров, в среднем на 10 % ежегодно [83, с. 36].

Таким образом, в целях оптимизации временных и материальных затрат как УЭО, так и таможенных органов при совершении таможенных операций, связанных с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, экспорта, таможенного транзита, применяется технология автоматического выпуска. В целях рационализации процесса совершения таможенных операций, ТК ЕАЭС установлена возможность использования удаленного выпуска. Посредством применения удаленного выпуска время совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, сократилось на 40 %. С целью минимизации контрольных процедур на границе таможенными органами активно используется такой инструмент таможенного регулирования, как «бестранзитная технология» доставки грузов.

Применение таможенного регулирования в поддержке развития предприятий-экспортеров доказало свою эффективность. В частности, посредством применения специальных упрощений, предусмотренных статусом УЭО, а также передовых технологий в процессе совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, минимизируются временные и финансовые затраты хозяйствующих субъектов и оптимизируется использование личного состава таможенных органов. Эффективное применение отдельных инструментов таможенного регулирования возможно благодаря высокой компетентности должностных лиц таможенных органов.

4 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4.1 Применение гибких технологий таможенного контроля

В современном мире существенно возросла необходимость решения проблем обеспечения международной и национальной экономической безопасности. Увеличение масштабов торговли, мобильности граждан и субъектов хозяйствования внешнеэкономической деятельности неизбежно ведет к возрастанию рискованных ситуаций, связанных с нарушением таможенного законодательства. Это обуславливает необходимость поиска способов минимизации рисков, возникающих в процессе перемещения товаров через таможенную границу, проведения мероприятий, направленных на повышение безопасности при обеспечении упрощения международной торговли, создании комфортных условий для ведения бизнеса в рамках действующего законодательства.

Наиболее рациональным способом организации работы таможенных органов является имплементация в процесс таможенного контроля СУР, зарекомендовавшую себя в мировой таможенной практике как наиболее гибкий механизм управления.

Система управления рисками – система таможенного администрирования, обеспечивающая проведение эффективного таможенного контроля исходя из принципа выборочности, оптимального распределения ресурсов таможенных органов на наиболее важных и приоритетных направлениях работы в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений таможенного законодательства.

Таможенные органы используют систему управления рисками для выбора объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков.

Система управления рисками – основной базисный принцип современных методов таможенного контроля, который позволяет рационально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективность таможенного контроля, и освобождает большинство участников ВЭД от излишнего бюрократического контроля.

Цель СУР – обеспечение проведения результативного таможенного контроля при условии концентрации ресурсов таможенных органов на наиболее важных направлениях деятельности в целях минимизации уровня таможенных правонарушений.

Процедуры, основанные на управлении рисками, позволяют контролировать производство таможенного декларирования на участках, где существует наибольший риск, позволяя основной массе товаров и физических лиц сравнительно свободно проходить через таможенную границу [56, с. 298].

Структурно СУР представляет собой комплексную систему, основывающуюся на идентификации профилей риска и их оперировании через автоматизированную систему, позволяющую в оперативном режиме обмениваться информацией о возможных правонарушениях в сфере таможенного законодательства между всеми субъектами таможенной службы.

Элементами таможенного контроля в рамках использования СУР являются:

- 1) используемые технические средства;
- 2) алгоритмы и программы, с помощью которых проводится таможенный контроль;
- 3) должностные лица, уполномоченные на проведение таможенного контроля [57, с. 105].

Основные структурные элементы данного процесса представляют собой единое целое и находятся в неразрывной связи и взаимодействии. При этом отношения должностного лица и технических средств, с помощью которых осуществляется таможенный контроль, строятся на принципах эргатических систем, иначе называемых «человек – техника» или «человек – машина».

Практический смысл СУР заключается в сборе и анализе информации об объектах таможенного контроля, выявлении характерных признаков возможных и выявленных правонарушений, а также последующей систематизации, группировке и формализации данных сведений с учетом комплекса мер, которые необходимо принять должностному лицу для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Упрощенный алгоритм контрольных операций предполагает следующее: таможенный контроль начинается с момента подачи предварительной информации о товарах и транспортных средствах. Только после осуществления контролирующих мероприятий осуществляются операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру и дальнейшего их выпуска. Следует подчеркнуть, что на всех этапах процесса таможенного контроля может возникнуть рисковая ситуация.

Таким образом, в настоящее время СУР в Республике Беларусь представляет собой двухкомпонентную систему: автоматическая составляющая, выделяющая область максимальной неопределенности из массива поступающих данных, и уполномоченное должностное лицо, принимающее решение в условиях такой неопределенности ввиду наличия у него профессионального опыта.

В современных условиях глобализации мировой экономики увеличивается подверженность риску нарушения таможенного законодательства при оказании содействия передвижению товаров и лиц одновременно с вероятностью столкновения с ситуацией потенциальной неспособности облегчить

условия для ведения международной торговли при осуществлении контролирующей деятельности в рамках возложенной на таможенные органы функции обеспечения национальной безопасности.

Действующее таможенное законодательство ЕАЭС и национальное законодательство Республики Беларусь в частности, сформированное под влиянием стандартов международных правовых актов и развивающее его положения, основано на принципах выборочности контроля, системного информационного анализа и стратегического планирования в сфере таможенного дела.

На уровне наднационального законодательства наблюдается постоянное расширение положений в сфере анализа и управления рисками с тенденцией к унификации принципов построения и функционирования СУР на уровне государств – членов ЕАЭС.

Степень детализации национального законодательства на евразийском пространстве является различной в каждом государстве, как и уровень развития применяемых СУР, что является причиной разного уровня эффективности проводимого таможенного контроля на участках таможенной границы ЕАЭС (Республика Армения и Республика Кыргызстан находятся на начальном этапе применения механизма анализа и управления рисками, в то время как Республика Казахстан и Российская Федерация демонстрируют более высокую степень развитости функционирующих СУР).

Национальное законодательство Республики Беларусь отражает тенденции к углублению правового закрепления принципов риск-менеджмента для расширения практики применения СУР и, как следствие, более результативного проведения таможенного контроля с одновременным упрощением процессов внешней торговли. Современный этап развития СУР в Республике Беларусь направлен на повышение ее эффективности, в т. ч. посредством оптимизации существующих и встраивания в систему новых элементов, расширения сферы управления рисками на этапе после выпуска товаров и перехода на применение принципов субъектно-ориентированного подхода. Однако развитие системы по данному направлению осуществляется крайне медленно по сравнению с зарубежными таможенными администрациями, которые используют в своей деятельности интегрально-оперативный контроль и мониторинг для упрощения таможенных операций в интересах подконтрольных субъектов.

Таким образом, правовой доктриной таможенного законодательства в области анализа и управления рисками является содействие развитию кооперационных связей хозяйствующих субъектов как Республики Беларусь, так и государств – членов ЕАЭС. Однако для цели повышения эффективности используемой СУР необходимо проведение оптимизации и модернизации ее инструментария в части расширения функциональных возможностей используемых программных средств и создания прикладных аналитических инструментов ввиду возрастания рисков ситуаций, связанных с нарушением таможенного законодательства.

Необходимость внедрения и применения современных подходов к анализу и управлению рисками ввиду ограниченности использования всех преимуществ от функционирования СУР на евразийском пространстве подтверждается и результатами анализа особенностей функционирования применяемых в государствах – членах ЕАЭС. В настоящее время управление рисками находится в стадии своего становления на единой таможенной территории. В Российской Федерации предпринимаются действенные меры по улучшению ситуации, в остальных странах мероприятия по повышению качества механизма анализа и управления рисками либо носят периодический характер (Республика Беларусь и Республика Казахстан), либо отсутствуют по причине начального этапа формирования СУР (Республика Армения и Кыргызская Республика).

Анализ правоприменительной практики функционирования СУР непосредственно в Республике Беларусь позволяет выделить ряд проблем ее применения, наличие которых не позволяет выйти на качественно новый уровень проведения процесса таможенного контроля:

- 1) фискальная ориентированность СУР;
- 2) товароориентированность механизма анализа и управления рисками;
- 3) необеспеченность условиями для создания доверительных и партнерских отношений таможенных органов с отечественным бизнес-сообществом;
- 4) начальный этап формирования СУР в отношении физических лиц, пересекающих таможенную границу;
- 5) отсутствие единой платформы функционирования СУР в таможенных органах государств – членов ЕАЭС;
- 6) отсутствие реального информационного обмена по вопросам управления рисками внутри государств – членов ЕАЭС и в Республике Беларусь в частности;
- 7) необходимость формирования результативного механизма применения СУР в таможенном контроле после выпуска товаров;
- 8) наличие недостатков в механизме контроля таможенной стоимости;
- 9) необходимость повышения уровня квалификации должностных лиц таможенных органов в сфере анализа и управления рисками;
- 10) негативная практика полного сплошного включения такой формы таможенного контроля, как таможенный досмотр.

Таким образом, управление рисками в таможенном деле Республики Беларусь в настоящее время не отвечает мировым тенденциям применения субъектно ориентированного подхода. Предпринимаемые шаги по смене ориентира, в том числе путем категорирования участников ВЭД, демонстрируют заинтересованность таможенных органов во взаимовыгодном сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, но не оказывают кардинального влияния на сложившуюся ситуацию. Вместе с тем в настоящее время отсутствуют единые подходы к оценке функционирования СУР в процессе

проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств, что не позволяет на объективной основе выявить проблемы и обосновать направления их решения.

Дальнейшее совершенствование СУР как инструмента обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь на основании изложенных проблем необходимо осуществлять на принципе содействия участникам ВЭД в развитии и совершенствовании торговых отношений, а также сотрудничества с таможенными органами в части упрощения таможенных правил, снижения административных барьеров для законопослушных хозяйствующих субъектов. Для этих целей необходимо решение существующих проблем в функционировании СУР путем имплементации современных механизмов таможенного регулирования в части анализа и управления рисками.

Разработка критериев для оценки эффективности СУР как ключевого элемента таможенного контроля является одним из приоритетных направлений таможенной политики Республики Беларусь. Данное обстоятельство обусловлено тем, что от уровня эффективности функционирования данной системы зависит результативность деятельности таможенной службы в условиях модернизации таможенного дела и ускорения товарооборота.

В настоящее время комплексная оценка эффективности СУР не проводится. Аналитическая работа в данном направлении включает в себя проведение выборочной оценки в рамках анализа протоколов срабатывания профиля риска с последующей возможной корректировкой его индикаторов – к примеру, изменением уровня таможенной стоимости. В сущности, анализом затрагивается лишь малая часть всей системы, что оказывает негативное влияние на результативность принятия управленческих решений и, как следствие, развитие СУР.

В силу изложенного выработка методологических основ, а также выделение определенных критериев эффективности применяемой СУР рассматривается как один из действенных путей решения сложившейся дилеммы и является ключевым для обеспечения устойчивого и экономически безопасного развития страны в целом.

Известно, что в общем смысле «эффективность» характеризует развитие системы, различные процессы и явления. Стремление к повышению эффективности любой деятельности, в т. ч. таможенной, подразумевает определение конкретных мер, которые способствуют процессу развития, что является основной направляющей развития управленческой деятельности.

Представляется целесообразным рассмотреть две важные экономические категории: эффект и эффективность. Так, первая категория определяется как отражение результата деятельности, т. е. состояния экономического объекта, к которому он стремится. Понятия «результат» и «эффект» многими учеными отождествляются. Причем эффект может быть как положитель-

ным, так и отрицательным. Вторая категория (эффективность) учитывает результат деятельности и условия его достижения [58, с. 110].

В свою очередь эффективность функционирования системы представляет собой свойство достижения конечной цели и получение продукта труда с заданным качеством. При этом качество функционирования системы означает совокупное свойство, определяемое характеристиками процесса функционирования, ведущего к достижению цели. Показатель надежности функционирования системы представляет собой свойство системы сохранять устойчивость процесса функционирования, заключающуюся в отсутствии вынужденных прекращений процесса и неправильных действий (ошибок). Другими словами, надежность и качество функционирования эргатической системы относятся к свойствам, характеризующим процесс, а эффективность – результат этого процесса [59, с. 33].

Эффективность СУР можно определить как результативность таможенного контроля по соблюдению таможенного законодательства в целом и отдельных его инструментов. При этом немаловажным аспектом является направленность такой результативности на стадию момента подачи документов и сведений в отношении перемещаемых лиц, товаров и транспортных средств, поскольку в идеальных условиях применение СУР должно быть нацелено на выявление правонарушений в отношении объектов таможенного контроля до их выпуска.

Стоит отметить, что существующий научно-методический аппарат характеризуется наличием разнообразных методических подходов к оценке эффективности СУР в зависимости от выделенных авторами критериев анализа (приложение М). Каждому из методов присущи определенные недостатки, не позволяющие применять их на практике ввиду сложности сбора информации или ограниченности результатов анализа, следовательно, необходима разработка подхода, который бы позволил оценить эффективность применяемой СУР с точки зрения получения однозначной оценки уровня и динамики исследуемого процесса, обеспечения единства всех частных показателей.

Поскольку основной целью оценки эффективности СУР является настройка инструментов управления рисками (профилей, критериев, моделей рисков) путем поддержания актуальности области риска, состава индикаторов рисков, коэффициентов индикаторов рисков, мер по минимизации рисков, то в рамках анализа системы представляется возможным выделить два аспекта:

- оценка результативности самих мер (таможенного контроля);
- оценка качества инструментов управления рисками.

В первом направлении необходимо оценить эффективность непосредственного применения отдельных мер по минимизации рисков. В результате предполагается формирование вывода о принципиальной применимости конкретной меры для выявления определенных нарушений таможенного законодательства.

Во втором направлении оценке подлежат те количественные показатели эффективности применения мер, которые раскроют адекватность конкретного основания выбора товарных партий для таможенного контроля, которое использовалось при разработке профиля или модели риска. Здесь в результате должны быть получены ответы на вопросы о качестве проведенного анализа информации и локализации области риска с целью оптимизации дальнейшего отбора товарных партий для таможенного контроля.

Итак, показатель эффективности СУР – интегральный показатель, числовое значение которого указывает на степень эффективности применения системы. Для оценки эффективности элементов СУР предлагаем использовать совокупность показателей (таблица 4.1), отражающих текущую ситуацию в рассматриваемой сфере и отвечающих критериям адаптивности, гибкости и способности к росту.

Таблица 4.1 – Показатели для определения эффективности таможенного контроля с использованием СУР*

Показатель	Расчетная формула
Человеческий фактор	
Вероятность принятия результативного решения должностным лицом	$\mathcal{E}_{\text{пр}} = \frac{\text{ИПР}_{\text{рез}}}{\text{ИПР}_{\text{общ}}} \cdot 100\%,$ <p>где ИПР_{рез} – число результативных интуитивно принятых решений; ИПР_{общ} – общее число интуитивно принятых решений</p>
Актуальность создаваемых профилей риска	$A_{\text{пр}} = \frac{\text{ПР}_{\text{рез}}}{\text{ПР}_{\text{общ}}} \cdot 100\%,$ <p>где ПР_{рез} – число результативно функционирующих профилей риска; ПР_{общ} – общее число разработанных профилей риска</p>
Оперативность применяемых профилей риска	$C_{\text{пр}} = \left(1 - \frac{\text{ПР}_{\text{ПК}}}{\text{ПР}_{\text{всего}}} \right) \cdot 100\%,$ <p>где ПР_{ПК} – число сработанных профилей риска посттаможенного контроля; ПР_{всего} – общее число сработанных профилей риска</p>
Технический фактор	
Качество обеспечения техническими средствами таможенного контроля	$\text{ТСТК}_{\text{эфф}} = \frac{\text{ТСТК}_{\text{всего}} - \text{ТСТК}_{\text{мор.уст}} + \text{ТСТК}_{\text{изн}}}{\text{ТСТК}_{\text{всего}}} \cdot 100\%,$ <p>где ТСТК_{всего} – общее число имеющихся в распоряжении таможенного органа технических средств таможенного контроля; ТСТК_{мор.уст.} – число морально устаревших технических средств таможенного контроля; ТСТК_{изн} – число физически устаревших технических средств таможенного контроля</p>

Окончание таблицы 4.1

Показатель	Расчетная формула
Вероятность результативного автоматического принятия решения	$\mathcal{E}_{\text{АПР}} = \frac{\text{АПР}_{\text{рез}}}{\text{АПР}_{\text{общ}}} \cdot 100 \%,$ <p>где АПР_{рез}, АПР_{общ} – соответственно результативное и общее число сработок ПР</p>
Надежность используемого программного продукта	$H = 1 - \frac{D_{\text{сбой}}}{D_{\text{всего}}} \cdot 100 \%,$ <p>где D_{сбой} – число дней, на протяжении которых происходил хотя бы 1 сбой в работе программного продукта; D_{всего} – всего дней в анализируемом промежутке времени</p>
Экономический фактор	
Вероятность поступления легального товара	$p = \frac{N^{\text{лег}}}{N^{\text{всего}}} \cdot 100 \%,$ <p>где N^{лег} – число товаров, перемещенных без выявленного состава правонарушения; N^{всего} – общее число перемещенных товаров</p>
Эффективность таможенного досмотра	$\mathcal{E}_{\text{тд}} = \frac{N_{\text{тд}}^{\text{рез}}}{N_{\text{тд}}^{\text{общ}}} \cdot 100 \%,$ <p>где N_{тд}^{рез} – число результативных таможенных досмотров; N_{тд}^{общ} – общее число проведенных таможенных досмотров</p>
Эффективность отдельных мер по минимизации рисков	$\mathcal{E}_{\text{м}} = \frac{P_{\text{пр}}}{P_{\text{всего}}} \cdot 100 \%,$ <p>где P_{пр} – количество партий товаров, после применения к которым мер по минимизации рисков были выявлены правонарушения; P_{всего} – общее количество товарных партий, к которым были применены такие меры</p>
Доля платежей, доначисленных по результатам использования СУР, в общем объеме таможенных платежей	$D_{\text{Пл}} = \frac{\text{Пл}_{\text{СУР}}}{\text{Пл}_{\text{всего}}} \cdot 100 \% = \frac{\text{Пл}_{\text{СУР}} + \text{Ш}_{\text{СУР}}}{\text{Пл}_{\text{всего}}} \cdot 100 \%,$ <p>где Пл_{СУР} – доначисленные по результатам использования СУР платежи; Ш_{СУР} – доначисленные по результатам использования СУР штрафы; Пл_{всего} – общий объем начисленных таможенных платежей за анализируемый период</p>

Градации показателей по таким направлениям, как человеческий и технический факторы обусловлена фактом функционирования СУР на технологии «человек – машина», исходя из чего можно сделать вывод о взаимозависимости их деятельности и совокупном влиянии на конечный результат. Выделение показателей в группу «экономические факторы» основано на вероятностном поведении участника ВЭД – степени его законопослушности.

Далее в каждом из направлений формируем набор факторов, которые в максимальной степени будут отражать текущую ситуацию по результатам применения СУР, поскольку охватывают все сопряженные с эффективностью системы данные. При этом необходимо учесть важное условие сопоставимости показателей для их дальнейшего комплексного исследования, а также простоты расчета и доступности исходных данных.

Далее порядок расчетов заключается в использовании методики экспертных оценок для определения весомости каждого из показателей.

1 Строится сводная таблица с наименованием факторов, присвоенными баллами (b) для каждого фактора и номерами экспертов, участвующих в анкетировании.

2 Рассчитывается суммарное значение баллов (S), данных экспертами, а также общая сумма уже просуммированных баллов ($S_{\text{общ}n}$):

$$S = \sum_{i=1}^n S_i, \quad (4.1)$$

где i – номер эксперта ($i = 1, 2, \dots, k$); n – количество факторов ($n = 1, 2, \dots, 7$); S_i – сумма баллов, данных экспертами по соответствующему показателю.

Рассчитываются значения результирующего ранга по каждому фактору. Максимальному значению суммы набранных баллов по фактору согласно теории экспертных оценок, в частности, методу непосредственного оценивания (балльному методу), присваивается максимальное значение ранга [60, с. 150–152]. Например, фактор № 1 набрал 100 баллов, фактор № 2 – 40 и т. д. Значит, первый ранг ($R_{\text{рез}i}$) присваивается первому фактору, а второй – второму. Рассчитывается общая сумма рангов по формуле

$$R_{\text{общрез}n} = \sum_{j=1}^n R_{\text{рез}jn}, \quad (4.2)$$

где j – номер присвоенного ранга по соответствующему фактору; N – количество рангов; $R_{\text{рез}jn}$ – ранг по соответствующему фактору.

3 Определяется коэффициент весомости ($K_{\text{веси}}$) по каждому из рангов в соответствии с выражением

$$K_{\text{веси}} = S_i + R_{\text{рез}i} / S_{\text{общ}n} + R_{\text{общрез}in}. \quad (4.3)$$

Причем сумма данных коэффициентов по каждому из рангов должна быть равна 1, т. е. сумма $K_{\text{веси}} = 1$. Значение коэффициента весомости также заносится в таблицу (таблица 4.2).

Таблица 4.2 – Сводная таблица по факторам для расчетов [58, с. 69]

Номер фактора	Наименование фактора	Номер эксперта и присвоенный им балл			Сумма баллов	Результирующий ранг	Коэффициент весомости рангов
		\mathcal{E}_1	...	\mathcal{E}_k			
1	Φ_1	b_{11}	S_1	$R_{\text{рез}1}$	$K_{\text{веси}}$
...
n	Φ_n	b_{n1}	...	b_{nk}	S_n	$R_{\text{рез}in}$	$K_{\text{веси}n}$
Общая сумма					$S_{\text{общ}n}$	$R_{\text{общрез}in}$	$K_{\text{общвеси}n}$

На основании коэффициентов весомости рангов для каждого конкретного показателя целесообразно сформировать интегральный показатель, представляющий собой смешанную модель в виде алгебраической суммы произведений полученных показателей по соответствующим направлениям и коэффициента весомости. Полученный показатель позволит провести реальную оценку сложившейся ситуации практического применения системы управления рисками для достижения цели своевременной корректировки работы ее инструментов и повышения эффективности проводимых контрольных процедур и мероприятий по управлению рисками.

В целом предложенная методика позволит обозначить ориентиры для модернизации государственного контроля, акцентируя внимание на областях, где существуют резервные возможности для повышения эффективности использования системы управления рисками как аналитического инструмента, способного повысить привлекательность страны в сфере внешней торговли. Эффективный механизм анализа и управления рисками будет являться прямой причиной снижения расходов участников ВЭД в связи с прохождением таможенных формальностей (сокращение временных и финансовых затрат – ускорение осуществления таможенного контроля, снижение затрат на перевозку, погрузо-разгрузочные работы, посреднические услуги и др.). Как следствие, это создаст предпосылки для перенаправления высвободившихся финансовых ресурсов в инвестиционную деятельность, тем самым усиливая конкурентоспособность страны.

Для достижения данной цели считаем необходимым проведение расчета показателя эффективности применяемой СУР на постоянной основе для обеспечения своевременного реагирования на изменяющуюся среду функционирования и соответствующей корректировки существующих механизмов.

Универсальность методики заключается в том, что на выходе для анализа будут представлены относительные показатели, которые позволят нивелировать разницу в объемах потребителей таможенных услуг того или иного таможенного органа вне зависимости от региона деятельности.

Предложенная методика также позволит произвести оценку эффективности используемой СУР не только в Республике Беларусь, но и в каждом государстве – члене ЕАЭС ввиду простоты расчета необходимых показателей; сложность может составить ограниченность информации. Конечный показатель позволит:

- 1) продемонстрировать уровень развития СУР той или иной страны – участницы ЕАЭС и результативность механизмов управления рисками;
- 2) установить государства, развитие СУР в которых требует значительной модернизации для цели обеспечения достаточного уровня соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и национального законодательства его государств-членов;

3) выявить лидеров среди государств – членов ЕАЭС по эффективности применяемых СУР с последующей возможностью обмена передовым опытом на наднациональной платформе;

4) наметить области, в которых необходимо провести усовершенствования для оптимизации используемой СУР.

Анализ эффективности предлагаем производить структурным подразделениям, ответственным за анализ и управление рисками в каждой стране – участнице ЕАЭС. Считаем, что в идеальных условиях СУР должна демонстрировать результат в 99 %, оставляя 1 % на элемент случайности.

Вместе с этим необходим системный и комплексный подход к изучению процесса управления рисками в таможенной службе с точки зрения эффективности применения мер по минимизации рисков. Для этой цели должна быть обеспечена качественная информационная база, отвечающая критериям актуальности и вариативности источников, позволяющая осуществлять обобщение и систематизацию имеющихся данных. Это позволит, в конечном счете, осуществлять полный и всесторонний анализ функционирования СУР, обозначить ориентиры для возможных путей совершенствования в целях создания эффективного аналитического инструмента, способного повысить привлекательность страны в сфере внешней торговли.

Развитие внешней торговли, участие Республики Беларусь в интеграционных объединениях одновременно требует роста уровня привлекательности страны на мировом рынке, в том числе, путем повышения качества предоставляемых таможенных услуг. Добиться поставленной цели позволяет реализация принципа выборочности при проведении таможенного контроля, заложенного в механизм СУР, которая исключает тотальную проверку всех партий товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

В целом дальнейшая модернизация системы таможенного контроля, реализация положений таможенного законодательства требуют от таможенной службы Республики Беларусь перехода к новым принципам осуществления таможенного контроля, их максимального приближения к международной практике.

Для содействия устойчивому и сбалансированному развитию страны необходимо повышение эффективности применяемой СУР в Республике Беларусь, что будет оказывать положительное влияние на повышение уровня информатизации и автоматизации в стране и, как следствие, способствовать росту прозрачности контролируемых процедур, оперативности внешнеторговых операций и доверия со стороны участников ВЭД.

4.2 Формирование механизма таможенного контроля после выпуска товаров

В современных условиях развития мировой торговли государствами – членами ЕАЭС выбран курс на упрощение и гармонизацию таможенных

процедур, смещение акцента таможенного контроля с этапа таможенного декларирования на этап после выпуска.

В условиях, когда задача перед таможенными органами состоит в одновременном содействии торговле, ускорении времени выполнения таможенных формальностей, обеспечении соблюдения качества таможенного контроля, основная нагрузка таможенного контроля должна переноситься с этапа текущего контроля на этап последующего контроля [61].

В настоящее время государствами – членами ЕАЭС принимаются меры, направленные на перенос таможенного контроля с текущего на этап посттаможенного контроля.

Так, в 2015 г. на базе Гомельской таможни, наряду с Витебской и Могилевской, был проведен эксперимент по максимально возможному в рамках действующего законодательства смещению контроля на этап после выпуска товаров. В результате данного эксперимента в Гомельской таможне количество форм таможенного контроля увеличилось в 3 раза, сумма доначисленных платежей – в 2 раза. При этом в пунктах таможенного оформления, участвовавших в эксперименте, было зафиксировано снижение среднего времени выпуска товаров. В развитие данного эксперимента с 1 января 2018 г. внедрен механизм профилактического информирования субъектов хозяйствования о выявленных признаках нарушений.

Последующий таможенный контроль закреплен в законодательстве как таможенный контроль после выпуска товаров. В учебной и научной литературе наряду с понятием таможенный контроль после выпуска товаров широкое распространение получила одинаковая по смысловому значению категория «посттаможенный контроль».

В теории таможенного права не сложилось единого подхода к содержанию понятия «таможенный контроль после выпуска товаров». Многие исследователи для его обозначения и рассмотрения содержания используют такие термины, как «пост-аудит», «посттаможенный аудит», «таможенный аудит». Данные различия в определении рассматриваемой категории сложились из-за различий в подходах к организации посттаможенного контроля в ЕАЭС и зарубежной практике.

Таможенный аудит является одним из принципов Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Беларусь присоединилась в 2011 г.). Ряд стран для обозначения таможенного контроля после выпуска товаров используют термины «the customs audit», «the post-clearance audit» (таблица 4.3).

Таким образом, выделяют два основных подхода к таможенному аудиту. Первый рассматривает таможенный аудит как систему контрольных мероприятий, проводимых непосредственно таможенным органом после выпуска товаров. В этом процессе участвует субъект хозяйствования, который в той или иной степени может повлиять на ход проверки (внешний аудит).

Таблица 4.3 – Трактовка термина «посттаможенный аудит» в мировой практике*

Источник	Определение
Киотская конвенция	Контроль на основе методов аудита – меры, позволяющие таможенной службе убедиться в правильности заполнения деклараций и достоверности указанных в них сведений путем проверки имеющихся у заинтересованных лиц соответствующих книг учета, счетов, документооборота и коммерческой информации
Разъяснения Всемирной таможенной организации	Посттаможенный аудит – это процесс, позволяющий сотрудникам таможенных органов проверить точность сведений, указанных в декларациях, посредством проверки книг, записей, бизнес-систем и всех соответствующих таможенных, коммерческих данных физических или юридических лиц, прямо или косвенно задействованных в международной торговле
Справочник-гид по Реализации политики содействия торговле (разработан ЕЭК ООН)	Посттаможенный аудит – это метод контроля для таможенных и других контролирующих органов, осуществляющих государственный контроль на границе, позволяющий им применить многофункциональный, основанный на риске подход к проведению контроля, смещаясь от контроля за конкретной сделкой, до более эффективного администрирования, основанного на аудите
Руководство по модернизации таможни (разработано Агентством США по международному развитию)	Посттаможенный аудит – это не финансовый аудит, а проверка предположений таможенных органов о риске путем определения соответствия осуществляемых торговых операций в определенных аспектах, таких как декларирование стоимости, классификация, таможенные платежи, страна происхождения и других факторов, относящихся к особенностям, связанным с импортом, товарами, таможенными декларациями
*Собственная разработка на основании [44, 62–64].	

Второй подход понимает под таможенным аудитом проверку внешнеэкономической деятельности предприятия. Ее проводит сам участник внешнеэкономической деятельности. Он также может привлекать к проверке сторонних аудиторов (внутренний аудит).

Руководства к Генеральному приложению Киотской конвенции различают две формы посттаможенного аудита: аудит, проводимый после выпуска товаров и аудит систем участников внешней торговли [65]. Посттаможенный аудит предполагает применение соответствующего методологического подхода к проведению таможенного контроля, основанного на принципах, используемых при проведении аудита.

Стоит обратить внимание, что в Республике Беларусь термин «аудит» не относится к формам государственного контроля, в том числе таможенно-

му. Не является он и альтернативой контрольным мероприятиям, проводимым фискальными и другими государственными органами.

Термин «таможенный аудит» в государствах – членах ЕАЭС не может применяться для обозначения таможенного контроля после выпуска товаров, поскольку в соответствии с действующим законодательством под таможенным аудитом понимается только предметный вид предпринимательской деятельности.

В контексте таможенного законодательства ЕАЭС внешний таможенный аудит находит выражение в таможенном контроле. Его осуществляют исключительно таможенные органы после выпуска товаров.

В то же время использование понятия аудит в рассматриваемом контексте предполагает применение соответствующего методологического подхода к проведению таможенного контроля, основанного на принципах, используемых при проведении аудита.

Таможенный контроль после выпуска товаров в ЕАЭС представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в отношении товаров после их выпуска, проводимый в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств – членов ЕАЭС.

Для таможенного контроля после выпуска товаров характерны следующие признаки:

- 1) является неотъемлемой частью таможенного контроля;
- 2) регулируется нормами международного и национального права;
- 3) осуществляется исключительно должностными лицами таможенных органов;
- 4) проводится в отношении товаров, уже перемещенных через таможенную границу ЕАЭС;
- 5) имеет ограниченный период действия;
- 6) основным инструментом таможенного контроля после выпуска товаров является таможенная проверка [66, с. 9].

В практической деятельности таможенных органов ЕАЭС порядок проведения таможенного контроля после выпуска товаров включает в себя следующие этапы:

- 1) выбор объекта для проведения контроля;
- 2) выбор формы контроля;
- 3) осуществление контрольных мероприятий.

Методология отбора проверяемых лиц, применяемая в Республике Беларусь, использует выборочный метод, реализованный в СУР и основанный на оценке рисков ситуаций при перемещении товаров через таможенную границу. В настоящее время система управления рисками является исключительным инструментом отбора объектов таможенного контроля. В рамках СУР осуществляется категорирование участников ВЭД, что предполагает их распределение по группам в зависимости от уровня добропорядочности

согласно установленным критериям оценки рисков. Данное категорирование является основой применения субъектно ориентированной модели СУР, предполагающей при оценке рисков дополнительный учет данных об уровне риска участников ВЭД для дифференцированного принятия мер по минимизации рисков [67].

В практической деятельности таможенных органов Республики Беларусь таможенный контроль после выпуска товаров проводится в форме таможенной проверки.

Проведение таможенной проверки допускается только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Не допускается проведение таможенной проверки в отношении физических лиц, которые не осуществляют предпринимательскую деятельность.

В 2016 г. должностными лицами таможенных органов проведено 1210 таможенных проверок. За период 2011–2016 гг., количество проводимых таможенными органами камеральных таможенных проверок увеличилось в 3 раза (рисунок 4.1). В настоящее время также наблюдается снижение общего количества таможенных проверок – 411 за 9 месяцев 2019 г., из которых доля выездных составляет не более 3 %.



Рисунок 4.1 – Количество таможенных проверок, проводимых таможенными органами Республики Беларусь в 2011–2016 гг.

Переориентация на проведение камеральных таможенных проверок и снижение количества выездных является целенаправленной работой, проводимой таможенными органами Республики Беларусь по снижению контрольной нагрузки на субъекты хозяйствования.

Обстоятельства, проверяемые таможенными органами в ходе таможенной проверки можно разделить на две группы: непосредственно связанные с помещением под определенную таможенную процедуру и выпуском товара; относящиеся к лицам, осуществляющим деятельность в сфере тамо-

женного дела. Последняя группа проверяемых обстоятельств напрямую не связана с выпуском товаров.

В рамках таможенной проверки как формы таможенного контроля после выпуска товаров могут проверяться:

- 1) факт помещения товаров под таможенную процедуру;
- 2) достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- 3) соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами;
- 4) исполнение лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, обязанностей, которые предусмотрены ТК ЕАЭС для каждого вида деятельности в сфере таможенного дела;
- 5) соблюдение юридическим лицом, претендующим на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, условий включения в такой реестр, а также соблюдение уполномоченным экономическим оператором условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов и исполнение иных обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС;
- 6) соблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенными процедурами, предусмотренных ТК ЕАЭС;
- 7) соблюдение иных требований, установленных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов.

Для участия в проведении таможенной проверки могут привлекаться должностные лица других государственных органов государств-членов.

Основой для классификации таможенных проверок является содержательный и территориальный признаки, исходя из которых выделяют камеральную и выездную таможенные проверки. По территориальному признаку камеральная проверка отличается от выездной тем, что проводится по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу. По признаку содержания, выездная проверка отличается от камеральной тем, что носит не только документарный характер, но и включает в себя проведение контрольных мероприятий в отношении товаров.

Камеральная таможенная проверка проводится путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях и (или) коммерческих, транспортных (перевозочных) и иных документах, представленных проверяемым лицом при совершении таможенных операций и (или) по требованию таможенных органов, документов и сведений государственных органов государств-членов, а также других документов и сведений, имеющих у таможенных органов и касающихся проверяемого лица.

Камеральная таможенная проверка проводится таможенными органами по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу, а также без оформления решения (предписания) таможенного органа о проведении камеральной таможенной проверки. Камеральная таможенная проверка представляет собой упрощенную форму таможенного контроля, которая не требует большого количества средств и затрат для ее проведения как для таможенных органов, так и для субъектов хозяйствования.

Выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место (места) нахождения юридического лица, место (места) осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) место (места) фактического осуществления деятельности такими лицами (объекты проверяемого лица).

Выездные таможенные проверки подразделяются на следующие виды:

- 1) плановая;
- 2) внеплановая;
- 3) встречающая внеплановая.

Законодательством государств-членов могут устанавливаться *дополнительные виды выездных таможенных проверок*, основания, сроки и особенности порядка проведения таких проверок. Так, в Республике Беларусь дополнительные видами выездной таможенной проверки являются:

- проверка, включенная в план выборочных проверок;
- внеплановая проверка, проводимая для подтверждения обоснованности доводов, изложенных в возражениях по акту (справке) выездной таможенной проверки либо в жалобе на решение таможенного органа (ДЛТО), требование (предписание) об устранении нарушений, для изучения дополнительных вопросов по делам, поступившим в органы уголовного преследования, суды, кроме ранее согласованных проверяющим (руководителем проверки) и должностными лицами органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, судами по находящимся в их производстве делам, либо по причине несоблюдения проверяющим (руководителем проверки) установленного порядка проведения выездных таможенных проверок.

Законодательством государств-членов может быть установлено, что выездная таможенная проверка в виде плановой выездной таможенной проверки не применяется (например, в Республике Беларусь).

Основаниями для назначения внеплановых выездных таможенных проверок являются:

- 1) данные, которые получены в результате анализа информации, содержащейся в базах данных таможенных органов и органов государственного контроля (надзора) государств – членов ЕАЭС, свидетельствуют о воз-

можном нарушении таможенного законодательства ЕАЭС и иного законодательства государств – членов ЕАЭС;

2) данные, свидетельствующие о возможном нарушении требований таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств – членов ЕАЭС;

3) заявление лица, в том числе осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, на получение статуса УЭО;

4) необходимость проведения встречной выездной таможенной проверки;

5) обращение (запрос) компетентного органа иностранного государства о проведении проверки лица, совершавшего внешнеэкономические сделки с иностранной организацией;

6) иные основания, предусмотренные законодательством государств – членов ЕАЭС [68].

Нормативная правовая база, регламентирующая порядок и условия проведения таможенного контроля после выпуска товаров, включает в себя три уровня правового регулирования: международный, наднациональный и национальный.

К документам международного уровня относятся, прежде всего, универсальные международные акты в сфере таможенного регулирования, устанавливающие минимальные стандарты в данной сфере и рекомендации к применению.

Основополагающим международным актом является Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), главной целью которой является облегчение мировой торговли и упрощение таможенных формальностей.

К источникам права, регулирующим вопросы таможенного контроля после выпуска товаров на наднациональном уровне, следует отнести ТК ЕАЭС и нормативные правовые акты, принимаемые ЕЭК.

Нормативные правовые акты, регулирующие отдельные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров на национальном уровне:

1) Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»;

2) Указ Президента Республики Беларусь № 490 от 22.12.2018 г. «О таможенном регулировании»;

3) Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

4) Постановление ГТК Республики Беларусь от 10 июля 2014 г. № 41 «О некоторых вопросах проведения таможенного контроля».

Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) определены общие для всех контро-

лирующих органов, в том числе таможенных, критерии отнесения субъектов хозяйствования к группам риска при проведении плановых проверок. Таможенные органы при выборе объектов плановых проверок используют соответствующие критерии сферы контроля «Финансово-хозяйственная деятельность» и «Внешнеэкономическая деятельность». Указ № 510 также устанавливает порядок назначения выездных таможенных проверок, порядок приостановления проведения выездной таможенной проверки, также уточнены права и обязанности проверяющих и проверяемых лиц [69].

Методика проведения таможенными органами таможенных проверок определяет порядок проведения должностными лицами подготовительной работы перед проведением таможенных проверок; оформления результатов таможенных проверок и принятие решений по результатам таможенных проверок; регистрации, формирования и ознакомления с результатами таможенных проверок [68].

Статья 136 Закона «О таможенном регулировании в Республики Беларусь» от 10 января 2014 г. № 129-3 регламентирует порядок фиксирования результатов камеральной таможенной проверки и вынесения по ней соответствующего решения.

Форма акта таможенной проверки установлена Постановлением ГТК Республики Беларусь от 10 июля 2014 г. № 41 «О проведении таможенного контроля» [70].

Также необходимо учитывать, что таможенный контроль после выпуска товаров представляет собой средство выявления правонарушений. Поэтому таможенные правоотношения, возникающие при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров, регулируются нормами административного права, в частности Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях. По результатам проверочных мероприятий виновных лиц могут привлекать к ответственности по ряду статей, например:

1) статья 14.5. Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров;

2) статья 14.6. Нарушение требований и условий таможенной процедуры, порядка использования и распоряжения условно выпущенными товарами;

3) статья 14.8. Нарушение сроков представления таможенной декларации либо непредставление документов, на основании которых заполнена таможенная декларация;

4) статья 14.9. Нарушение порядка ведения учета товаров либо порядка представления отчетности.

Основной санкцией по данным правонарушениям является штраф, в некоторых случаях может применяться предупреждение. Размер штрафа зависит от статьи, по которой привлекается декларант: в Республике Беларусь штраф за недекларирование либо недостоверное декларирование товаров составит от 60,6 до 606 дол. США для физических лиц, а для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 30 % от стоимости предмета административного правонарушения. Наиболее жесткое административное законодательство из числа стран – участниц ЕАЭС в России, поскольку в отношении юридических лиц суммы штрафов могут достигать двукратной стоимости товара, а также возможна конфискация товара.

Разновидностью таможенного контроля после выпуска товаров является контроль таможенной стоимости после выпуска товаров, который направлен на выявление нарушений таможенного законодательства, связанных с недостоверным декларированием таможенной стоимости и избранным методом ее определения.

В структуре выявленных таможенными органами Республики Беларусь правонарушений за период 2013–2017 гг. недостоверное декларирование таможенной стоимости не является наиболее распространенным. Однако выявление данных правонарушений приводит к доначислению неуплаченных таможенных пошлин, размер которых превышает средний размер доначисленных сумм, приходящихся на одну таможенную проверку.

При проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров таможенный орган проверяет правильность определения и заявления таможенной стоимости товаров: выбора и применения метода ее определения; структуры и величины; документального подтверждения сведений о таможенной стоимости товаров.

При этом таможенный орган вправе запросить у декларанта пояснения в письменной форме о факторах, влияющих на формирование цены товаров, а также об иных обстоятельствах, имеющих отношение к товарам, перемещенным через таможенную границу ЕАЭС. Осуществление контроля таможенной стоимости после выпуска товаров возможно при проведении проверки документов и (или) сведений, начатой после выпуска товаров или при проведении таможенной проверки.

Методика осуществления посттаможенного аудита, применяемая в развитых странах, является эффективным инструментом контроля таможенной стоимости, цель которого заключается не только в выявлении нарушений законодательства, но и недопущении повторения их в будущем, стимулировании участников ВЭД к соблюдению законодательства. В основе отбора участника ВЭД для проведения аудита лежит анализ и оценка рисков, при этом отдельные участники отбираются случайным образом (таблица 4.4).

Таблица 4.4 – Сравнительная характеристика контроля таможенной стоимости после выпуска товаров в ЕАЭС, ЕС и США

Критерий для сравнения	ЕАЭС	ЕС	США
Регулирование посттаможенного контроля таможенной стоимости	ТК ЕАЭС, национальное законодательство государств-членов	Руководство по проведению посттаможенного аудита ЕС	Кодекс США
Формы посттаможенного контроля	Формы таможенного контроля, установленные ст. 322 ТК ЕАЭС	Посттаможенный аудит, таможенная проверка	Посттаможенный аудит, «аудит быстрого реагирования»
Применение СУР	Объект проверки определяется путем аналитической работы и на основе правоохранительной информации, а также с использованием СУР	На всех этапах посттаможенного аудита	Используется «фокусная оценка», СУР применяется на всех этапах
Методы анализа рисков	Целевая методика оценки рисков	SWOT-анализ; FAA	Автоматическая система целеполагания
Направления в обмене информацией	Таможня – таможня; таможня – другие государственные структуры	Таможня – таможня; таможня – другие государственные структуры; таможня – бизнес сообщество	Таможня – таможня; таможня – другие государственные структуры; таможня – бизнес сообщество

Итак, посттаможенный контроль представляет собой целостную систему, основанную на применении СУР, информационных технологий, всех форм таможенного контроля, взаимодействии с участниками ВЭД и в различной степени охватывающий все объекты контроля.

Результаты анализа существующей практики организации посттаможенного контроля в Республике Беларусь свидетельствует об ограниченном использовании методов аудита при проведении контрольных мероприятий, о проведении проверок не на цикличной, а на разовой основе, что не соответствует требованиям Киотской конвенции.

На наш взгляд, при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров необходимо использовать методы таможенного аудита, основанные на изучении данных бухгалтерского учета участника внеш-

неэкономической деятельности, ориентируясь на международный опыт, что потребует их внедрения в современную практику постаможенного контроля.

Применение таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита позволит таможенным органам существенно повысить качество и эффективность таможенного контроля. Для добросовестных участников ВЭД такая форма контроля может стать инструментом повышения безопасности ведения бизнеса и в то же время способом получения упрощений и сокращения количества форм таможенного контроля.

На наш взгляд, система формирования механизма постаможенного аудита должна включать:

1) цель (обеспечение соблюдения законодательства; построение взаимовыгодного партнерства, поощрение добросовестного предпринимательства и сотрудничества таможенных органов с участниками ВЭД);

2) объект (деятельность участников ВЭД);

3) субъект (таможенные органы, участники ВЭД);

4) принципы (выборочность, эффективность, непрерывность, системность, согласованность, компетентность);

5) технологию (комплекс мер, содействующих проведению постаможенного аудита);

6) средства (использование СУР, информационный обмен между подразделениями таможенных органов);

7) методы (экономические, административные, методы анализа и выработки рекомендаций, методы оценки);

8) инструменты (разработка стратегических планов, программ постаможенного аудита, подготовка специалистов для подразделений постаможенного аудита) (рисунок 4.2).

Постаможенный аудит является составной частью таможенного контроля. Поэтому таможенному аудиту присущи те же черты, что и таможенному контролю, а также контролю в целом как экономической категории.

Цель постаможенного аудита – обеспечение соблюдения законодательства; построение взаимовыгодного партнерства, поощрение добросовестного предпринимательства и сотрудничества таможенных органов с участниками ВЭД. Данная цель наиболее точно отражает содержание постаможенного аудита, принятого в мировой практике.

Субъектами постаможенного аудита с одной стороны выступают должностные лица таможенных органов, наделенные определенными полномочиями, а с другой стороны – участники ВЭД, вступающие в различные правоотношения с таможенными органами. Объектом постаможенного аудита является деятельность участника ВЭД.

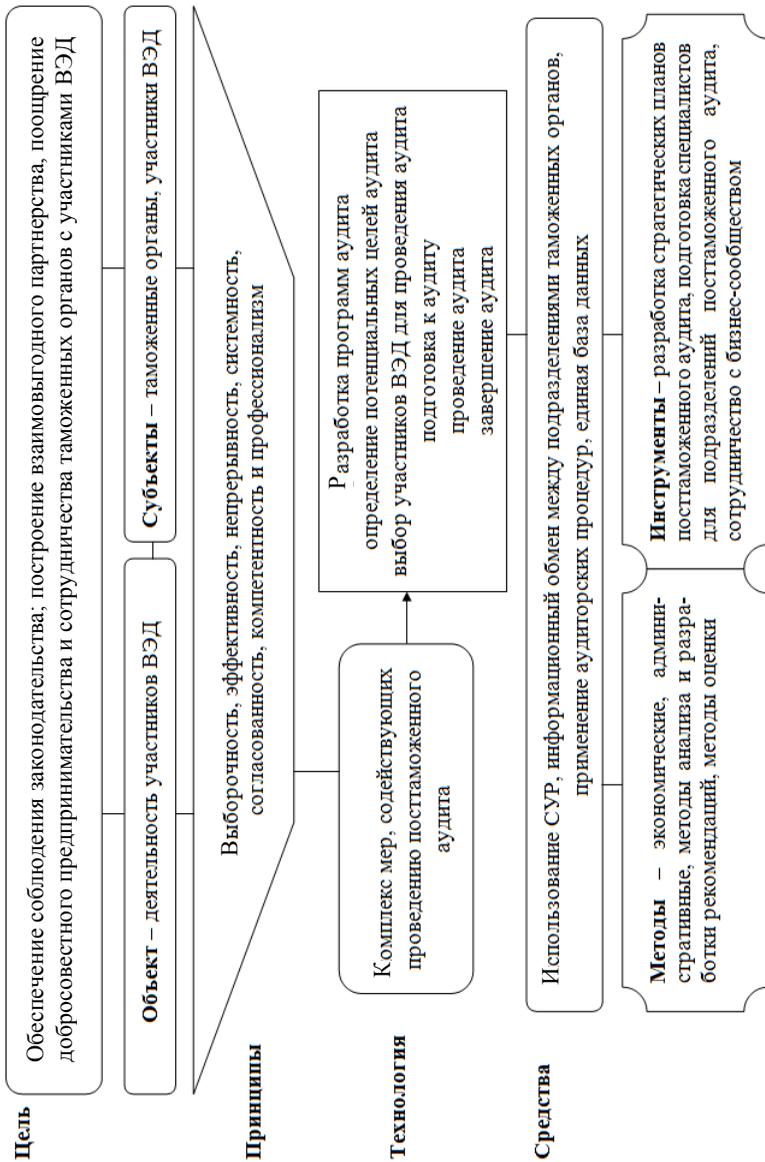


Рисунок 4.2 – Схема формирования механизма постаможенного аудита

Для успешной реализации цели посттаможенного аудита необходимо определить его основные принципы: выборочность, эффективность, непрерывность, системность, согласованность, компетентность и профессионализм.

Принцип выборочности заключается в том, что посттаможенный аудит проводится в отношении наиболее «рискованных» участников ВЭД, при этом отдельное количество участников ВЭД определяется произвольно.

Принцип эффективности проявляется в своевременности и полноте выявленных нарушений законодательства, улучшении условий для развития внешнеторговой деятельности участника ВЭД.

Принцип непрерывности заключается в том, что деятельность участников ВЭД подлежит постоянно осуществляемому со стороны таможенных органов контролю в сроки, установленные исходя из условий, характера деятельности участника ВЭД. Таким образом, обеспечивается постоянное наблюдение за процессом соблюдения законодательства.

Принцип системности означает, что при проведении посттаможенного аудита должны рассматриваться все стороны деятельности участника ВЭД.

Принцип согласованности заключается в том, что таможенные органы осуществляют посттаможенный аудит на основе планирования (годовые, квартальные и месячные планы).

Принцип профессионализма и компетентности заключается в том, что проверяющий должен обладать достаточным уровнем профессиональной компетентности, знаний и навыков.

Для реализации цели и принципов посттаможенного контроля должна быть разработана технология его проведения, при разработке которой необходимо учитывать зарубежный опыт.

При этом посттаможенный аудит должен быть основан на анализе рисков, реализованном в СУР, а для обеспечения качественного отбора участников ВЭД необходим информационный обмен между подразделениями таможенных органов.

Разработка стратегических планов и подготовка специалистов для подразделений посттаможенного аудита должны обеспечить эффективность проведения посттаможенного аудита путем рационального использования ресурсов таможенных органов и всестороннего анализа деятельности участника ВЭД. При проведении посттаможенного аудита необходимо применять экономические и административные методы, методы анализа и выработки рекомендаций, методы оценки.

Сотрудничество с бизнес-сообществом по таким направлениям, как, например, получение ценовой информации о производимой продукции, получение сведений о присутствии на рынке товаров, реализующихся по ценам значительно ниже сложившихся на рынке, позволило бы свести нарушения в

сфере ВЭД к минимуму. При наличии подобного рода информации повышается оперативность реагирования на нарушения, раскрываются незаконные схемы ввоза (вывоза) товаров и транспортных средств. Также таможенные органы стимулируют соблюдение таможенного законодательства путем предоставления права добровольного признания ошибки.

Внедрение в практику осуществления таможенного контроля посттаможенного аудита требует внесения изменений в законодательные акты, организационную структуру, процедуры, информационные технологии и порядок внутриведомственного взаимодействия и взаимодействия с бизнес-сообществом.

Таким образом, посттаможенный аудит является важным инструментом для обеспечения упрощения таможенных процедур и одновременного недопущения нарушений таможенного законодательства. Осуществление таможенного контроля после выпуска товаров в форме посттаможенного аудита является для государств – членов ЕАЭС перспективной мерой соблюдения таможенного законодательства.

4.3 Развитие логистики в таможенном деле

Парадигма таможенной логистики базируется на том, что ее возникновение и практическое применение имеет место только там, где формируются глобальные макрологистические системы внешнеторгового оборота, т. е. когда таможенные органы становятся звеньями логистических цепей.

Логистическая система управления внешней торговли является, по существу, совокупностью множества взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, основными элементами которой являются таможенные и другие органы государственного управления ВЭД, методы тарифного и нетарифного регулирования экспортно-импортных товарных потоков, таможенные и внешнеторговые посредники, экспортеры и импортеры товаров, потребители.

Основные цели таможенной логистики:

- повышение эффективности таможенного администрирования и создание благоприятных условий для участников ВЭД;
- обеспечение таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу;
- своевременное и максимально возможное наполнение доходной части бюджета Республики Беларусь.

Логистизация таможенного дела проявляется в том числе во внедрении инновационных методов развития таможенной инфраструктуры.

В настоящее время в специализированной литературе не закреплён единый подход к оценке экономической эффективности таможенных органов и оценке эффективности использования объектов таможенной инфраструкту-

ры. Оценка эффективности функционирования любого социального института проводится, как правило, с учетом тех его функциональных целей, для достижения которых этот институт (в данном случае – таможня) был создан. Функционирование отечественного института таможни нацелено на минимизацию как совокупных затрат национальной экономики, так и ее транзакционных издержек, которые, применительно к таможене, образуются вследствие таможенных операций в пунктах пропуска через таможенную границу. Названные цели достигаются таможенными органами Республики Беларусь в первую очередь посредством разработки и применения временных регламентов, т. е. лимитов времени, отпущенных на совершение таможенных операций в пунктах пропуска через внешний участок таможенной границы ЕАЭС.

Для эффективной оценки развития логистической системы специалистами Всемирного банка была разработана методика оценки уровня развития логистики в различных странах. При определении логистического рейтинга экспертами определяются 6 важнейших критериев оценки развития логистики в конкретной стране, на основе которых рассчитывается индекс эффективности логистики – LPI. В числе данных критериев:

- эффективность работы таможни и пограничного контроля;
- качество торговой и транспортной инфраструктуры;
- легкость организации и конкурентоспособность цен международных перевозок;
- компетентность специалистов в области логистики и качество логистических услуг;
- способность отслеживать и устанавливать состояние, местонахождение и факт доставки грузов;
- своевременность поставок грузов.

Несмотря на рост индекса LPI, относительное место Республики Беларусь в рейтинге стран снижается (в 2012 г. – 91, в 2018 г. – 103 [71]), это свидетельствует об отставании темпов и качества развития логистической системы от стран-конкурентов. Вместе с тем расширение интеграционного сотрудничества в рамках ЕАЭС, усиление взаимодействия таможенных служб трех стран позволяет рассчитывать на то, что в ближайшей перспективе эти показатели улучшатся. Введение единой процедуры таможенного транзита в рамках ЕАЭС значительно упростило систему перемещения товаров при участии внешнеэкономической деятельности и снизило нагрузку на таможенные органы.

В целом гармонизация и унификация таможенных правил на территории государств ЕАЭС создает возможности для роста конкурентоспособности транзитных перевозок, особенно на самом перспективном в настоящее время направлении «Китай – Европа». Примерное уменьшение времени на до-

ставку грузов только из-за сокращения выполнения таможенных формальностей оценивается экспертами в 1–2 дня. При этом имеется потенциал ускорения процесса выпуска товаров на внешних границах Союза.

Основными направлениями совершенствования таможенной инфраструктуры в рамках ЕАЭС являются:

- создание современных таможенно-логистических терминалов;
- внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов;
- гармонизация таможенного администрирования;
- создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля за перемещением товаров, транспортных средств и пассажиров через таможенную границу;
- модернизация технических средств таможенного контроля, позволяющих осуществлять дистанционный выборочный таможенный контроль без остановки транспортного средства [72].

Реализация вышеперечисленных направлений позволит повысить эффективность функционирования таможенной инфраструктуры, усилить конкурентоспособность логистической системы Республики Беларусь.

Основной задачей таможенной логистики в контексте совершенствования таможенной инфраструктуры является развитие автодорожных пунктов пропуска, отвечающих современным международным требованиям и обеспечивающих высокий уровень организации трансграничного перемещения граждан, товаров и транзитных перевозок грузов через территорию Республики Беларусь.

Достижение главной цели обеспечивает решение следующего комплекса задач:

- обслуживание транспортных средств, в части таможенного оформления и контроля товаров на границе;
- формирование среды высокой степени доступности трансграничного перемещения для населения, обеспечивающей развитие социально-экономических связей;
- создание условий для эффективного планирования и расходования энергетических ресурсов.

Каждый инфраструктурный проект обладает своими задачами, целями, особенностями во внедрении и последующем использовании, имеет практическую значимость для работы пунктов пропуска.

На примере анализа таможенной инфраструктуры в пункте пропуска «Козловичи» рассмотрим основные направления ее совершенствования.

1 Проектирование и выполнение работ по внедрению системы распределения транспортных средств по стояночным местам (АСРТС).

Необходимость внедрения подобного рода технологии в пункте пропуска «Козловичи» обусловлена существующей потребностью в контроле и направлении транспортных потоков по стояночным местам, соблюдении порядка размещенных в пункте пропуска транспортных средств и минимизации рисков нарушения таможенного законодательства, связанных с возможностью (в целях уклонения от проведения таможенного контроля) передачи (перегрузки) товаров, осуществления замены регистрационных номеров на стоянке для транспортных средств, не прошедших оформление.

Внедрение указанной системы должно производиться в комплексе с модернизацией системы видеонаблюдения и освещения на площадке и позволит:

- обеспечить возможность принятия действенных превентивных мер в случае наличия угрозы незаконного выезда транспортного средства;

- обеспечить профилактику нарушений, связанных с уходом от проведения контроля в виде изъятия товаров из транспортного средства до осуществления таможенного контроля в форме таможенного осмотра с применением ИДК или таможенного досмотра, а в случае наличия таких нарушений позволит надлежащим образом их зафиксировать и оформить;

- рассматривать умышленное изменение места стоянки или отказ от изменения места стоянки на предмет наличия признаков административных правонарушений, предусмотренных ст. 23.32 (нарушение режима в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь) или ст. 23.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий) КоАП Республики Беларусь;

- усилить контроль в отношении транспортных средств, размещенных в зоне таможенного контроля РПТО.

В результате система при ее использовании будет работать следующим образом: водитель транспортного средства при заезде на пункт пропуска проходит паспортный контроль, после чего заезжает на весоизмерительное оборудование, где должностное лицо таможенного органа выдает специальную карточку с номером стояночного места. Затем водитель транспортного средства заезжает на стоянку согласно номерной карточке. Если въезжает на таможенную территорию ЕАЭС – необходимо произвести таможенное оформление в таможенном бюро, если выезжает с таможенной территории ЕАЭС – ожидает своей очереди на стояночном месте для оформления на пункте пропуска для убытия с таможенной территории ЕАЭС. Таким образом, таможенные органы будут проинформированы о месте нахождения транспортного средства на пункте пропуска, не будут образовываться длинные очереди при выезде, где транспортное средство осуществляет передвижения, несущие ущерб дорожному покрытию и являющиеся причиной аварийных ситуаций среди транспортных средств.

Места с наибольшей интенсивностью движения (площадки перед досмотровыми каналами и весоизмерительными комплексами, пункты пропуска) в наибольшей степени подвержены износу, повреждению и ежегодно влекут расходы на их ремонт, который сводится к укладке нового асфальтобетонного покрытия в таких местах. Предлагается рассмотреть специальное устройство покрытия с повышенной износоустойчивостью, в т. ч. стойкостью к воздействию высоких и низких температур, которое позволило бы сократить расходы на ремонт и связанные с организацией мероприятия, исключило бы необходимость ограничивать движение в связи с проведением ремонтных работ, в результате чего не снижалась бы пропускная способность.

Также существует необходимость в проведении мероприятий по идентификации стояночных мест для транспортных средств путем их нумерации и разграничения островками безопасности в начале и в конце стоянки. Данные обозначения позволят избежать аварийных ситуаций при движении транспортных средств и конфликтов между водителями в пункте пропуска.

При использовании понятия «электронная таможня» (которое в настоящее время трансформируется в понятия «виртуальная таможня» и «виртуальная граница») предполагается установление соответствующего программного обеспечения. В соответствии с этим необходимо создание такого программного обеспечения, которое будет анализировать данные о транспортном средстве и перевозимом грузе, выдавать на его основе номер стояночного места и производить мониторинг очереди на досмотровый канал. При прибытии на стояночное место транспортное средство находится в фазе ожидания своей очереди к таможенному оформлению.

При направлении движения на выезд транспортного средства будут установлены информационные электронные табло, представляющие информацию об очередности на пункте пропуска и осуществляющие мониторинг транспортного средства для убытия с таможенной территории ЕАЭС в режиме реального времени.

Безусловно, необходимо на данном этапе выделить критерии к отнесению того или иного транспортного средства к определенному стояночному месту. Предлагаем в качестве критериев использовать информацию о транспортных средствах и их водителях, количестве их перемещений через данный пункт пропуска, пересечений границы с имеющимися таможенными и иными правонарушениями, нарушениями, связанными с порядком нахождения в пункте пропуска и др. В результате вся площадка, выделенная для стояночных мест, должна быть разделена на соответствующие зоны (зона усиленного контроля, зона контроля), в которые будут входить соответствующие стояночные места.

В настоящее время системы мониторинга генерируют гигабайты видеоданных. Проверка таких объемов данных требует много времени и не поз-

воляет вовремя реагировать на угрозы. В результате противозаконные действия, подозрительное поведение не всегда можно вовремя обнаружить и предотвратить. Решение этой проблемы – интеллектуальные системы видеонаблюдения [73]. Этим термином обозначаются системы, которые независимо анализируют записанный видеоматериал и активируют определенные действия. Программное обеспечение может определить схемы движения, подсчитать количество людей, распознать номер автомобиля и вести мониторинг границ охраняемого объекта. Камеры должны иметь ряд датчиков и мощный встроенный компьютер, который анализирует данные, логически связывает их и независимо инициирует действия для защиты от угроз. РПТО «Козловичи» обладает всеми необходимыми камерами видеонаблюдения, вопрос заключается лишь в создании программного обеспечения.

Исходя из вышеизложенного описания компонентов АСРТС в активную фазу использования должно войти около 100 стояночных мест при выезде (на данный момент они не используются, водители сразу становятся в очередь, тем самым создавая длинную цепь в виде змейки) и около 150 – при въезде.

2 Установка динамического информационного табло.

Максимальное использование электронных технологий определено как приоритет в ТК ЕАЭС. Понятие «электронная таможня» всё чаще используется в обиходе как самими таможенниками, так и представителями бизнеса. В пунктах пропуска с большой пропускной способностью предлагаем использовать динамическое информационное табло.

Так, для проведения II Европейских игр Брестской таможней было закуплено 20 электронных табло (12 – РПТО «Домачево», 8 – РПТО «Мокраны»). До этого действовало 3 электронных табло (2 – РПТО «Брест», 1 – РПТО «Мокраны»), на которых граждане могли ознакомиться с правилами перемещения товаров через таможенную границу и которые после проведения данного мероприятия также можно использовать как информационный ресурс на границе путем разработки с помощью специальных компьютерных программ динамических видеороликов, презентаций или картинок.

Исходя из характеристик современных информационных электронных табло был проведен *SWOT*-анализ сильных и слабых сторон, а также возможностей и угроз установки электронных информационных табло (рисунок 4.3). По его результатам можно сделать вывод, что их целесообразно устанавливать в пунктах пропуска с большей пропускной способностью, где это необходимо, с учетом их достаточно большой стоимости. Например, в РПТО «Козловичи», где имеется только грузовое сообщение, есть необходимость в данной установке, равно как в пункте пропуска «Песчатка», который имеет грузовой и пассажирский потоки.



Рисунок 4.3 – SWOT-анализ использования ДИТ
(собственная разработка на основании [74])

3 Установление генерирующей дорожной рампы.

Ограниченность природных ресурсов требует от человечества усилий в поиске возобновляемых, альтернативных источников энергии, преимущества и недостатки которых рассмотрены в таблице 4.5.

Таблица 4.5 – Преимущества и недостатки использования альтернативных источников энергии*

Преимущества	Недостатки
Экологический аспект	Возможное непостоянство в зависимости от времени суток и погодных условий
Неисчерпаемость и возобновляемость ресурсов	Неудовлетворяющий уровень КПД
Всеобщая доступность и широкое распространение	Неразвитость технологий и высокая стоимость
Снижение себестоимости с дальнейшим развитием технологий	Низкая единичная мощность отдельных установок
*Собственная разработка на основании [75].	

Данные таблицы 4.5 подтверждают, что альтернативные источники энергии обладают бесспорными ярко выраженными преимуществами.

Таможенные органы Республики Беларусь и ведут активную работу по внедрению инициативы «Зеленая таможня» в природоохранной сфере, реализация которой всецело направлена на разрешение глобальных экологических проблем: борьба с нелегальной торговлей и незаконным перемещением объектов и предметов, наносящих ущерб окружающей среде и усугубляющих экологические проблемы.

Участие непосредственно самих пунктов пропуска в развитии использования нетрадиционных источников энергии позволило бы расширить применение инициативы «Зеленая таможня».

Так, сегодня существуют способы использовать кинетическую энергию для производства полезной механической работы в выработке электричества на уличное освещение в виде генерирующей дорожной рампы. Концепцию выработки электроэнергии при помощи генерирующей дорожной рампы начали реализовывать сначала в Великобритании, затем в Бахрейне. Всё началось с того, что британский изобретатель Питер Хьюс создал «Генерирующую дорожную рампу» (*Electro-Kinetic Road Ramp*) для автомобильных дорог.

Работа данной установки заключается в следующем: вес проезжающих транспортных средств включает храповой механизм с зубчатой передачей, приводящий в движение обороты низко инерционной расширяющейся ступицы генератора, высвобождая энергию. При этом сама рампа представляет собой две металлические пластины, немного поднимающиеся над дорогой. Под пластинами заложен электрический генератор, который вырабатывает ток всякий раз, когда автомобиль проезжает через рампу. В зависимости от веса машины рампа может вырабатывать от 5 до 50 киловатт. Такие рампы в качестве аккумуляторов способны питать электричеством светофоры и подсвечиваемые дорожные знаки. Данная установка будет уместна в местах большого скопления транспортных средств, поэтому она целесообразна в использовании таможенными органами непосредственно на границе.

На начальном этапе проектирования электрогенерирующей рампы необходимо выбрать критерии для мест ее установки. Безусловно, стоит учитывать тот факт, что выбранный пункт пропуска должен обладать максимальной пропуск-

ной способностью транспортных средств. Во-первых, она должна быть установлена таким образом, чтобы не препятствовать движению транспортного средства; во-вторых – чтобы большее количество транспортных средств смогло проехать через данную генерирующую рампу в направлениях движения и на въезд, и на выезд.

Следовательно, для пункта пропуска, специализирующегося на грузовом сообщении (РПТО «Козловичи»), местом расположения генерирующей рампы которого является небольшая площадь дорожного участка после прохождения автомобильного контроля, т. е. за весоизмерительным оборудованием. Поскольку на въезде на пункте пропуска стоят два весоизмерительных оборудования, то и установка на въезд будет затрагивать всю ширину их действия (в данном случае генератор будет располагаться посередине участка).

После выбора места установки электрогенерирующей рампы проводится полный его анализ и сбор всех необходимых для проектирования данных: статистические данные потока транспортных средств, протяженность участка, климатические особенности и другое.

На следующем этапе рассчитывается емкость аккумуляторных батарей в зависимости от необходимой нагрузки. Выбор же самих аккумуляторов производится на основе климата региона, емкости и предусмотренного режима работы. Зная емкость и тип аккумулятора, определяем режим заряда аккумуляторной батареи, находим ток, напряжение и минимальное время подачи данных величин на батарею, при прохождении одной машины через рампу. Выбор проводов осуществляется по двум условиям: по длительно протекающему току и допустимым потерям энергии [76, 77].

Отталкиваясь от значений напряжения и тока заряда аккумуляторной батареи, выбираем генератор с известными зависимостями напряжения и мощности от частоты вращения ротора. В противном случае экспериментально или на принципе аналогичности составляем математическую модель выбранного генератора. Стоит также обратить внимание на стоимость генератора. В рассматриваемом случае подходит тихоходный генератор на постоянных магнитах мощностью *WT-PMG10* кВт.

После выбора генератора необходимо разработать конструкцию рампы, которая должна обеспечивать за счет маховиков и редуктора необходимое время выработки генератором требуемой мощности для заряда батареи аккумуляторов. Выбор их места расположения осуществляется также исходя из климатических условий и типа аккумуляторов, в том же месте будут располагаться трансформатор, выпрямитель и стабилизатор.

На последнем этапе проектирования необходимо произвести расчет экономической целесообразности установки. Для начала исходя из фактической пропускной способности РПТО «Козловичи» установим количество транспортных средств, которые будут проезжать через генерирующую дорожную рампу в сутки (таблица 4.6) и соответственно рассчитаем выработанную электроэнергию.

Таблица 4.6 – Фактическая пропускная способность РПТО «Козловичи»
 В единицах транспортных средств

Направление движения	Год				
	2013	2014	2015	2016	2017
Въезд	331 973	312 065	250 075	271 877	305 172
Выезд	219 191	227 209	195 460	200 935	237 123

Согласно анализу данных таблицы 4.6 по подсчетам в сутки по дорожной генерирующей рампе в пункте пропуска проезжает в среднем от 1500–1900 грузовых транспортных средств. При этом за один «наезд» автомобиля по оборудованному электрогенератором рампе будет вырабатываться около 20–50 ватт электроэнергии в зависимости от веса транспортного средства, не наносящей вред окружающей среде.

Следовательно, подсчитаем вырабатываемую установками электроэнергию, необходимую для уличного освещения:

- в сутки – 90 кВт;
- в месяц – 2700 кВт;
- в год – 32400 кВт.

Таким образом, сравним полученные вычисления с данными по электроэнергии, расходуемой на уличное освещение таможенными органами (в нашем случае – показатели РПТО «Козловичи»), представленными в таблице 4.7.

Таблица 4.7 – Электроэнергия, расходуемая таможенными органами на уличное освещение

Электроэнергия, расходуемая непромышленными потребителями	РПТО		
	«Козловичи»	«Брест»	«Мокрань»
Годовой расход электроэнергии, кВт	125000	85000	75000
Тариф, р./кВтч	0,27312		
Годовая стоимость израсходованной электроэнергии р.	34140	23216	20484
Понижающий коэффициент	0,990252		
Годовая стоимость израсходованной электроэнергии, с учетом понижающего коэффициента, р.	33807,20	22989,69	20284,32
Итого в месяц, р.	2817,27	1915,81	1690,36

Ранее было установлено, что в год установки будут вырабатывать 32400 кВт, исходя из этого рассчитаем, сколько трагилось бы денежных средств за эту электроэнергию, получаемую традиционным способом (это и будем принимать за получаемый доход от работы установок). Далее рассчитаем доход (R), получаемый от работы генерирующих дорожных рамп на пункте пропуска, при этом тариф и понижающий коэффициент берем из таблицы 4.7.

$$R = 32400 \text{ кВт} \cdot 0,27312(\text{тариф}) \times 0,990252(\text{понижающий коэффициент}) = 8762,83 \text{ р.}$$

В результате проведенного анализа сделаны следующие выводы.

1 Генерирующая дорожная рампа служит лишь в качестве вспомогательного источника электроэнергии и не способна в полной мере заменить традиционный механизм питания. Однако данная установка может значительно уменьшить расходы на электроэнергию, компенсируя четверть или треть затрат за уличное освещение.

2 Для получения максимального эффекта от использования «*electro-kinetic road ramp*» на пункте пропуска необходимо устанавливать в двух направлениях: 1 на въезд и 1 на выезд, чтобы не мешать порядку перемещения на границе и чтобы все проезжающие транспортные средства могли заехать на нее. Таким местом был выбран небольшой участок после весоизмерительного оборудования, поскольку все грузовые транспортные средства должны обязательно проходить автомобильный контроль.

3 Исходя из рассчитанных данных затраты на электроэнергию на уличное освещение сократятся на 8762,83 р. в год (на 730,24 р. в месяц), или на 26 % от общей стоимости выплат. Соответственно, данное значение будем принимать за доход, полученный от работы данных установок.

На заключительном этапе проведем оценку экономической целесообразности и определим динамический срок окупаемости инвестиций. Для этого необходимо установить затраты, связанные с приобретением двух генерирующих дорожных рамп, которые будут функционировать на пункте пропуска, исходя из проведенного ранее исследования составных элементов с их предполагаемой стоимостью (таблица 4.8).

Таблица 4.8 – Составные элементы генерирующей дорожной рампы и их стоимость

Составные элементы генерирующей дорожной рампы	Стоимость, дол. США
Металлические пластины	500
Генератор на постоянных магнитах <i>WT-PMG 10000</i>	1200
Аккумуляторная батарея АКБ для ИБП <i>12V/100AH AGM GPL 12100</i>	410
Амортизирующие пружины	50
Храповики и передающие шестерни, расположенные на вале	75
Трансформатор, выпрямитель, стабилизатор	100
Провода	18
ИТОГО	
USD	2353
BYN (по курсу валюты – 2,11)	4964,83 р.

Таким образом, стоимость за одну установку на въезде, где расположено одно весоизмерительное оборудование, составит 4964,83 р.

Далее просчитаем стоимость 2-й установки, которая будет состоять из большего количества деталей, поскольку на въезде расположено два весоизмерительных оборудования соответственно и масштаб действия установки будет шире.

Следовательно, генерирующая дорожная рампа на въезде будет представлена в следующем виде: генератор будет расположен посередине участка зоны действия рампы, а сама рампа будет расположена по обеим сторонам генератора, т. е. за каждым весоизмерительным оборудованием, при этом аккумуляторная батарея, куда будет подаваться электрическая энергия, будет также одна. В соответствии с данным алгоритмом добавляются затраты за вторую рампу, амортизирующие пружины, храповики и передающие шестерни, расположенные на вале, трансформатор, выпрямитель и стабилизатор, дополнительные провода.

В результате стоимость генерирующей дорожной рампы на въезде составит: $4964,83 + 1356,73 = 6321,56$ р.

Исходя из вычислений стоимости дорожных рампы инвестиции в данный инфраструктурный проект составят 11286,39 р.

Финансирование рассматриваемого инфраструктурного проекта предполагается осуществить за счет грантов, выигранных на конкурсах экологических инициатив, иницируемых ПРООН и финансируемых Европейским союзом.

Реализация по выделенным трем направлениям совершенствования (логистическая направленность, социальная направленность, эффективное расходование ресурсов), предложенных путей повышения эффективности таможенной инфраструктуры (автоматизированная система распределения транспортных средств по стояночным местам, динамических информационных табло, «*electro-kinetic road ramp*») позволит гарантировать должный уровень контроля на границе, создать необходимые условия для информирования лиц, пересекающих границу, а также максимально эффективно подходить к решению по планированию и расходованию ресурсов и в целом повысить эффективность использования таможенной инфраструктуры.

4.4 Применение института уполномоченного экономического оператора во внешнеэкономической деятельности

На современном этапе международные экономические отношения вышли на новый качественный уровень, который характеризуется либерализацией мировой торговли, стремлением государств, региональных объединений и международных организаций устранить искусственные барьеры, которые затрудняют свободное перемещение товаров. В связи с этим важнейшей задачей является максимальное упрощение и унификация таможенного

администрирования при безусловном соблюдении таможенного законодательства, которое служит национальным интересам стран и глобальной безопасности в целом. Эта двуединая задача потребовала от таможенных органов более тесного взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Ключевым элементом данного партнерства стало создание в 2005 г. института уполномоченного экономического оператора (УЭО).

В развитых странах мира широко используется практика, когда законопослушным субъектам предпринимательской деятельности присваивается особый статус. Обладатели данного статуса имеют ряд преимуществ в процессе взаимодействия с государственными органами: они осуществляют определенные процедуры в несколько упрощенном порядке. Это взаимовыгодное сотрудничество приводит к тому, что конкурентоспособность добросовестных предприятий увеличивается за счет снижения финансовых и временных затрат на выполнение ряда формальностей, а государственные органы имеют возможность сосредоточить свои силы на направлениях, где вероятность причинения вреда интересам государства максимальна. Однако в случае допущения субъектом предпринимательской деятельности серьезных нарушений законодательства он автоматически утрачивает данный статус и лишается всех привилегий.

Международной основой применения института УЭО являются Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли, разработанные Всемирной таможенной организацией. По степени соответствия различных программ УЭО основополагающим принципам Рамочных стандартов безопасности, можно выделить американскую программу Customs – Trade – Partnership Against Terrorism (далее – С-ТРАТ).

С-ТРАТ – программа взаимодействия правительства и бизнес сообщества, направленная на обеспечение эффективного контроля за цепями поставок и безопасности границ. Программа была запущена в ноябре 2001 г. под опекой Бюро таможенно-пограничной охраны США при участии других государственных учреждений, а также крупнейших американских компаний.

Важнейшим принципом С-ТРАТ является признание того, что таможенные органы могут обеспечить высокий уровень безопасности только путем тесного сотрудничества с представителями бизнес-сообщества [78].

В целях присоединения к программе заявитель должен провести всестороннюю оценку своей деятельности и международной цепи поставок. Процесс подачи заявления для присоединения к программе С-ТРАТ происходит онлайн. Представитель компании-соискателя заполняет заявление на веб-сайте портала С-ТРАТ. Заявление состоит из двух частей, обязательных для заполнения: краткая характеристика деятельности компании, в которой запрашивается контактная информация, и профиль безопасности. Раздел про-

филя безопасности содержит более подробные вопросы, которые рассматриваются специалистом по обеспечению безопасности цепи поставок, чтобы определить способность компании отвечать минимальным критериям безопасности С-ТРАТ. Как только заявление будет рассмотрено и принято, фирма будет принята в программу С-ТРАТ и начнет пользоваться ее специальными преференциями и упрощениями.

Заинтересованность компаний в присоединении к программе обусловлена рядом преимуществ:

- проведение в отношении грузов компании-члена программы упрощенного таможенного контроля, что сокращает временные и финансовые издержки компаний. По статистике поставки С-ТРАТ подвергаются таможенной проверке с вероятностью в 4–6 раз меньшей, чем поставки импортеров, не участвующих в программе;

- поставщики из Канады и Мексики, являясь сертифицированными членами С-ТРАТ, имеют право на участие в Программе свободной и безопасной торговли, что позволяет им использовать обозначенные полосы упрощенного таможенного контроля в пунктах пересечения границы;

- при прохождении таможенного контроля контейнеры участников С-ТРАТ помещают в начало очереди перед грузами импортеров, не присоединившихся к программе;

- повышение репутации фирмы [78].

Необходимо отметить, что минимизация временных затрат на совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров участника С-ТРАТ, возможна посредством системы электронного документооборота – Automated Commercial System (далее – ACS).

ACS облегчает таможенную очистку товаров, существенно сокращает временные издержки и уменьшает количество требуемых документов. ACS включает более 200 подсистем, использует 800 различных баз данных и 3200 программных продуктов. С использованием ACS более 60 % решений о выпуске товаров принимается без участия офицеров таможенной службы, в автоматическом режиме [79].

ACS централизованно оценивает и проверяет автоматически поступающую информацию, при этом полностью исключается человеческий фактор:

- сначала все поступающие товары на основании 42 критериев (по которым определяется, относится ли товар или импортер к группам риска) делятся на две основные группы: заявленные сведения о товарах требуют дополнительной проверки или в отношении данных товаров контроль не требуется;

- далее на основании установленных рекомендаций централизованной системы проходит проверка таможенными органами на местах. По результатам проверок принимаются решения либо о выпуске товара (в отношении товаров отсутствуют рисковые ситуации), либо о проведении документаль-

ного контроля, в ходе которого таможенные органы требуют представить дополнительные документы [79].

По статистике в 78 % случаев ввозимые товары выпускаются без дополнительного контроля, в отношении 20 % требуется предоставление дополнительных документов, и в отношении всего 1–2 % ввозимых товаров проводятся операции по досмотру. Таможенная декларация проходит процедуру электронного контроля в среднем за 10 минут при максимально разрешенной законодательством США длительности проверки до 30 минут. После принятия решения дополненные и проверенные сведения возвращаются обратно в систему с отметками о выпуске.

Для осуществления экспортных операций с 1995 г. в США успешно функционирует информационная система – The Automated Export System (далее – AES). AES является совместной программной системой таможенной службы США, управления внешней торговли, статистического бюро, бюро контроля экспорта и других федеральных контролирующих органов США. Система была разработана с целью соблюдения таможенного законодательства, упрощения процесса экспорта товаров, уменьшения количества отчетных документов перед различными ведомствами и улучшения качества таможенного контроля.

AES централизованно хранит и обрабатывает предоставляемую экспортерами и перевозчиками информацию, подаваемую в таможенные органы США в электронном виде посредством технологии электронного документооборота. Централизованное хранение такой информации позволяет всем контролирующим органам получить необходимые данные из единого источника [79].

Одной из наиболее эффективных программ сотрудничества таможенных органов и добросовестных участников ВЭД является программа УЭО Европейского союза (далее – ЕС). В соответствии с положениями ТК ЕС под УЭО понимается экономический оператор, который признается надежным с точки зрения осуществляемых им таможенных операций и, соответственно, получает преимущества на всей территории ЕС. При этом экономическим оператором может выступать не только юридическое, но и физическое лицо, а также любые ассоциации лиц, которые не являются юридическими лицами, но рассматриваются законодательством ЕС или национальным законодательством стран – участниц Союза как правоспособные субъекты. В европейском праве выделяют 3 типа свидетельства УЭО (C, S, F) [80].

Субъекты хозяйствования, обладающие свидетельством С и F, пользуются следующими упрощениями:

- приоритетная обработка грузов, если груз был выбран для физической или документальной проверки;
- выбор места контроля – по согласованию с таможенным органом, таможенный контроль может быть проведен в месте, предложенном УЭО;
- облегченный доступ к таможенным упрощениям.

Добавок, УЭО, обладающий свидетельством типа S, пользуется следующими дополнительными преимуществами:

- предварительное уведомление о контроле, если это не ставит под угрозу таможенный контроль;
- минимизация сведений, указываемых в экспортной декларации;
- меньшее количество физических и документальных проверок, чем для других экономических операторов [80].

Предоставление УЭО различных упрощений возможно посредством осуществления основных контрольных операций на этапе после выпуска товаров. Многие зарубежные таможенные службы осуществляют таможенный контроль после выпуска товаров в форме таможенного аудита (таможенного контроля с использованием методов аудита).

Таможенный контроль после выпуска товаров в зарубежных странах стал достигать до 90 % от всего таможенного контроля. Например, контроль после выпуска в Южной Корее составляет 88 % от всего объема контролируемых товаров. По мнению ЮНКТАД, таможенный аудит имеет наибольшую эффективность в сравнении с остальными формами таможенного контроля и должен составлять 80–90 % от всего объема таможенного контроля [81].

Введение института УЭО в отечественную таможенную практику является важным этапом в развитии системы взаимодействия таможенной службы и участников внешнеэкономической деятельности. Присвоение субъекту хозяйствования указанного статуса позволяет в значительной мере ускорить процесс прохождения таможенных формальностей и, как следствие, свести до минимума расходы участников внешнеэкономической деятельности. Кроме того, при осуществлении деятельности такими хозяйствующими субъектами существенно снижается риск нарушения установленных таможенным, административным и уголовным законодательством предписаний и, следовательно, привлечения лиц к ответственности.

Законодательное внедрение института УЭО в странах ЕАЭС началось со вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС). Правовой базой для реализации данной прогрессивной системы взаимоотношений государственных органов и субъектов предпринимательской деятельности в Республике Беларусь был статус «Добросовестный участник внешнеэкономической деятельности». Уже начиная с 2003 г. ГТК Республики Беларусь проводилась активная работа по созданию и развитию института добросовестных участников внешнеэкономической деятельности. Так, по состоянию на март 2006 г. в Республике Беларусь было зарегистрировано 15 субъектов предпринимательской деятельности, которым был присвоен данный статус, на начало 2008 г. – более 50.

27.07.2011 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 18.07.2011 г. № 319 «О некоторых вопросах таможенного регулирования, об осуществлении деятельности в сфере таможенного дела и уполномоченных

экономических операторах», который признал утратившим силу Указ Президента Республики Беларусь от 28.01.2008 г. № 40 «О статусе «Добросовестный участник внешнеэкономической деятельности» и определил, что лица, обладающие статусом «Добросовестный участник внешнеэкономической деятельности», со дня вступления в силу данного указа признаются уполномоченными экономическими операторами.

Фактически термин УЭО появился со вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза и в практической деятельности стран – участниц ЕАЭС начал функционировать с 2012 г. С 1 января 2018 г. с учетом вступления в силу ТК ЕАЭС преимущества, которые есть у обладателей этого статуса, стали еще более привлекательными для различных категорий организаций.

ТК ЕАЭС радикально изменил институт УЭО:

- введена ступенчатая система присвоения статуса;
- расширен перечень специальных упрощений;
- расширены категории лиц, наделённых статусом УЭО;
- оптимизированы условия присвоения статуса;
- внедрены правовые основы для взаимного признания статуса.

Ступенчатая система присвоения статуса УЭО (три раздельных типа) призвана оптимизировать применение различных комплексов упрощений в зависимости от осуществляемых компаниями направлений экономической деятельности. Практика показывает, что институт УЭО применяется в целях организации эффективного таможенного администрирования.

Основными целями введения института УЭО являются:

- 1) обеспечение безопасности международной цепи поставок и обеспечение мировой торговли;
- 2) соответствие Рамочным стандартам безопасности и облегчения мировой торговли;
- 3) содействие повышению эффективности ВЭД предпринимательских структур.

К основным задачам института УЭО относятся:

- 1) развитие полноценной системы взаимодействия таможенной службы и участников ВЭД;
- 2) упрощение и ускорение таможенных процедур;
- 3) ослабление административного давления и др.

В Республике Беларусь предприятия, осуществляющие около 75 % белорусского экспорта, а также порядка 40 % импорта товаров, обладают статусом УЭО [82, с. 20], до 30 % субъектов хозяйствования, обладающих статусом УЭО, являются резидентами свободных экономических зон (далее – СЭЗ). Кроме этого, уполномоченные экономические операторы Республики Беларусь активно включаются в иные сферы деятельности в области таможенного дела, многие из них являются таможенными представителями, таможен-

ными перевозчиками, владельцами таможенных складов или складов временного хранения, некоторые – включены во все указанные реестры.

Правовой статус УЭО – это юридически закрепленное правовое положение экономического оператора, характеризуемое комплексом (системой) юридических прав и обязанностей в связи с применением таможенных преимуществ (специальных упрощений) [83, с. 35]. Анализ правовой основы деятельности УЭО свидетельствует о регламентации его правового статуса на двух уровнях:

1) наднациональном: ТК ЕАЭС, Решения Евразийской экономической комиссии;

2) национальном: нормативные правовые акты Республики Беларусь, регулирующие порядок осуществления деятельности в качестве УЭО.

В соответствии со ст. 430 ТК ЕАЭС, УЭО – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС и включенное в реестр УЭО. На сегодня статусом УЭО могут обладать все участники цепи поставок товаров: декларант, таможенный представитель, перевозчики, экспедиторы, владельцы складов временного хранения, иные заинтересованные лица. При включении юридического лица в реестр УЭО заинтересованному лицу выдается свидетельство. ТК ЕАЭС определено, что свидетельство о включении в реестр УЭО может быть трех типов.

Проанализировав условия приобретения заинтересованными лицами статуса УЭО первого, второго и третьего типа, можно сделать вывод, что ТК ЕАЭС для свидетельств второго и третьего типа предусмотрен альтернативный вариант предоставления обеспечения – подтверждение финансовой устойчивости организации.

Финансовая устойчивость – это международный признанный критерий, используемый при получении статуса УЭО. Данный показатель служит альтернативой обеспечению уплаты таможенных платежей, что позволяет организациям, имеющим статус УЭО, исключить изъятие из своих оборотных активов значительных финансовых средств и сократить тем самым свои издержки.

Совокупный показатель финансовой устойчивости состоит из целого ряда показателей, позволяющих сделать вывод о долгосрочной стабильности финансового положения лица и соответственно о минимальных рисках неплаты таможенных платежей.

Порядок определения финансовой устойчивости предприятия определен Решением Совета ЕЭК от 15.09.2017 г. № 65 «Об утверждении порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр УЭО, и значений, характеризующих финансовую устойчивость и необходимых для включения в этот реестр».

В соответствии с Решением № 65 заинтересованное лицо признается финансово устойчивым в случае, если совокупный показатель финансовой

устойчивости юридического лица в баллах равняется 50. Совокупный показатель характеризует итоговое суммарное значение абсолютных и относительных показателей финансовой устойчивости в баллах.

Первоначально рассчитываются абсолютные показатели (рисунок 4.4).

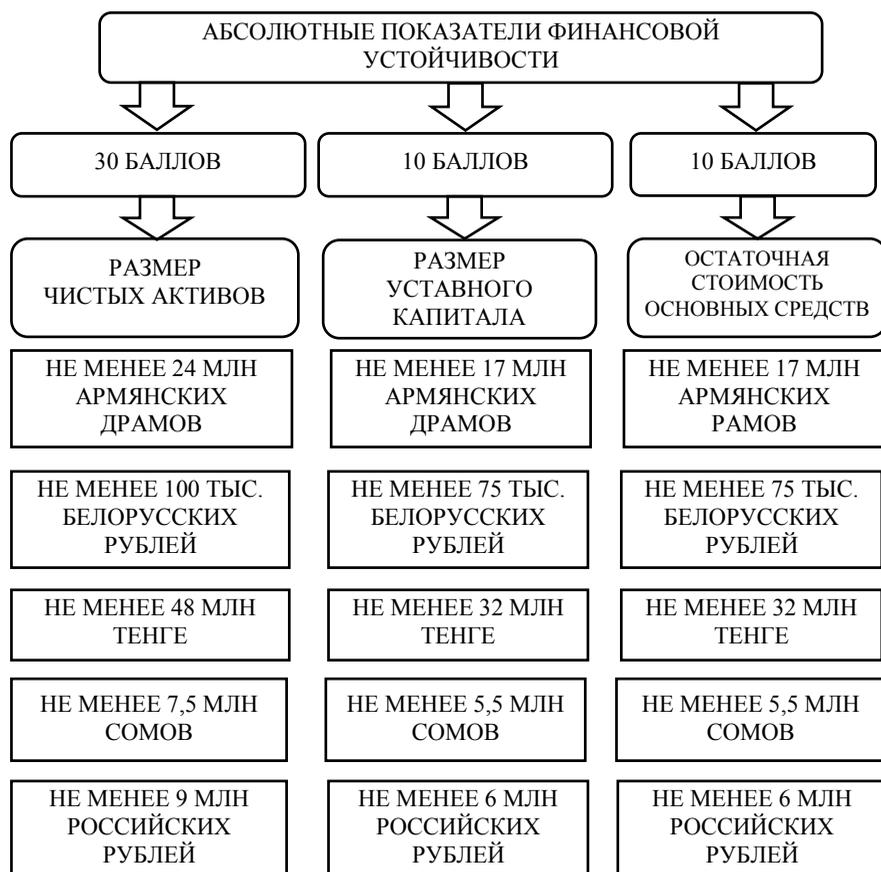


Рисунок 4.4 – Схема присвоения баллов юридическим лицам на основании абсолютных показателей финансовой устойчивости в ЕАЭС

Значения абсолютных показателей различаются в зависимости от стран и выражены в национальных валютах. Определены три основных показателя: размер уставного капитала, чистых активов, основных средств. После расчета абсолютных показателей, рассчитываются относительные показатели (рисунок 4.5).

Значения показателей финансовой устойчивости компании рассчитываются на основании сведений, содержащихся в бухгалтерской (финансовой) отчетно-

сти за последние 3 года, которая составляется и (или) представляется в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС. Стоит отметить, что в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 490 «О таможенном регулировании» заключение о финансовой устойчивости предприятия должно быть выдано аудиторской организацией (аудитором, осуществляющим деятельность в качестве индивидуального предпринимателя) либо государственным органом, осуществляющим государственное регулирование бухгалтерского учета и бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

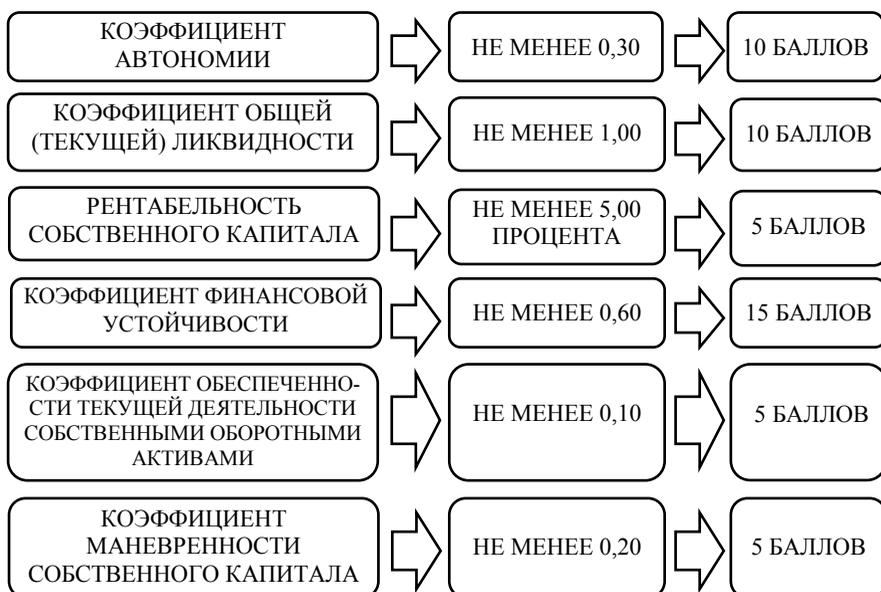


Рисунок 4.5 – Схема присвоения баллов юридическим лицам на основании относительных показателей финансовой устойчивости в ЕАЭС

Специальные упрощения – это исключительное право на совершение отдельных таможенных операций юридическими лицами, которые обладают статусом УЭО. Специальные упрощения предоставляются субъектам хозяйствования в зависимости от типа свидетельства. Наиболее значимыми из них являются:

1) возможность доставки товаров с таможенной границы непосредственно на склад предприятия. Стоит отметить, что 90 % УЭО пользуются данным упрощением, т. к. оно оказывает прямой эффект на сокращение временных и финансовых затрат УЭО;

2) уведомительный порядок для выгрузки ввозимых товаров на своем складе;

3) разгрузка и перевалка вывозимых товаров без разрешения таможенного органа;

4) расширены случаи, когда товары УЭО могут выпускаться без финансового обеспечения, в отличие от товаров иных декларантов;

5) приоритетное участие в проведении различного рода экспериментов (оформление импортных и экспортных деклараций на товары в пунктах пропуска, проект «бестранзитной технологии 2.0», удаленный выпуск товаров) [82, с. 21].

Одним из перспективных направлений оптимизации временных и материальных затрат как предприятий-экспортеров, так и таможенных органов, является предоставление УЭО первого и третьего типа возможности совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС или их убытием с таможенной территории ЕАЭС, в первоочередном порядке. Помимо этого, УЭО первого и третьего типа имеют право участвовать в экспериментах, проводимых таможенными органами в целях упрощения процессов пересечения границы и таможенной очистки грузов. Необходимо подчеркнуть, что отдельные эксперименты, реализуемые таможенными органами Республики Беларусь, со временем приобрели статус полноценных юридических норм, включенных как в национальное, так и в наднациональное законодательство, в частности в ТК ЕАЭС.

Одним из самых востребованных упрощений является возможность выпуска ввезенных УЭО товаров до подачи декларации. Это обусловлено тем, что по общему правилу иностранные товары при их ввозе на таможенную территорию Союза должны быть помещены под определенную таможенную процедуру. В случае намерения использовать товары на всей территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и (или) распоряжению иностранные товары должны быть помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Юридическое лицо, включенное в реестр УЭО, имеет право выпуска товаров до подачи декларации на товары, что трансформируется в беспроцентную отсрочку уплаты таможенных платежей.

Полный перечень упрощений, предоставляемых УЭО первого и второго типа, представлен в приложении Н. На основании данных о предоставляемых УЭО упрощениях можно сделать вывод, что свидетельство первого типа рассчитано на лиц, осуществляющих деятельность в качестве таможенного представителя и перевозчика. Свидетельство второго типа ориентировано на компании, предоставляющие услуги складирования. Предполагается, что к концу «переходного периода» данный тип свидетельства будет наиболее востребован у предприятий, прежде всего экспортеров, которые желают снизить издержки, связанные с хранением товаров и их идентификацией, т. к. все операции будут осуществляться на собственных площадках. Свидетельство третьего типа предназначено как для крупных логисти-

ческих компаний, предоставляющих широкий спектр услуг, так и для крупных предприятий-экспортеров.

Использование специальных таможенных упрощений дает возможность субъектам хозяйствования минимизировать финансовые и временные затраты на совершение таможенных операций и оптимизировать логистическую цепочку доставки товаров. Предоставление УЭО специальных упрощений, а также их участие в различных экспериментах обусловлено их надежностью и финансовой устойчивостью [82, с. 21].

В настоящее время институт УЭО является важнейшим элементом государственно-частного партнерства, основой безопасности международной торговли. Беларусь обладает самой развитой сетью УЭО на территории ЕАЭС: в стране 326 организаций имеют статус УЭО. На начало октября 2019 г. 168 субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в статусе УЭО, прошли перерегистрацию в соответствии с ТК ЕАЭС и получили возможность пользоваться расширенным пакетом упрощений на всей территории Союза.

Давая оценку эффективности предоставления статуса УЭО, целесообразно выделить критерии по двум направлениям: расчёт эффективности для таможенных органов и для УЭО.

Критерии оценки эффективности предоставления статуса УЭО для таможенных органов включают:

- 1) продолжительность совершения таможенных операций;
- 2) эффективность взаимодействия таможенных органов и УЭО;
- 3) соблюдение таможенного законодательства ЕАЭС.

Эффективность совершения таможенных операций оценивается путем расчета отношения времени, фактически затраченного таможенными органами на регистрацию таможенной декларации и выпуск товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, к нормативам продолжительности данных операций, установленным ТК ЕАЭС. При этом чем ближе данный показатель к единице, тем эффективнее будет оцениваться деятельность таможенных органов в данной области.

В связи с тем, что УЭО осуществляют выпуск товаров до подачи таможенной декларации и таможенными органами применяется автоматическая регистрация декларации, то можно утверждать, что показатель продолжительности совершения таможенных операций приравнивается к единице, и это свидетельствует об эффективности совершения таможенных операций таможенными органами.

Эффективность взаимодействия таможенных органов и УЭО обусловлена стратегической целью функционирования таможенных органов – содействии развитию ВЭД. Необходимо отметить, что на практике информационный обмен между УЭО и инспектором таможенных органов, возникающий при корректировке ошибок, влечет за собой более значительные временные затраты, чем сам процесс проверки таможенной декларации.

В данном случае показатель эффективности взаимодействия таможенных органов и УЭО определяется как отношение количества таможенных деклараций, в регистрации которых было отказано, к общему объему поданных в таможенные органы таможенных деклараций. При этом чем ближе данный показатель к единице, тем менее эффективным является такое взаимодействие.

К положительным аспектам функционирования статуса УЭО для таможенных органов можно отнести:

- оптимизацию ресурсов таможенных органов благодаря выстраиванию доверительных отношений с УЭО и их сосредоточение на участниках ВЭД, представляющих риски несоблюдения законодательства;

- сокращение времени совершения таможенных операций, что положительно влияет на повышение позиции государств – членов Союза в экономических бизнес-рейтингах;

- повышение эффективности при администрировании УЭО благодаря взаимодействию таможенных органов ЕАЭС на всех этапах;

- взаимное признание статуса УЭО внутри ЕАЭС и с другими странами, что снижает общую нагрузку на таможенные органы в пунктах пропуска;

- глубокий и качественный анализ документов и сведений, предоставляемых заинтересованным лицом при включении в реестр УЭО, минимизирует возможность проникновения в группу УЭО недобросовестных компаний.

Выгоды для юридического лица, обладающего статусом УЭО, заключаются в следующем:

- расширение субъектного состава УЭО (импортер, экспортер, перевозчик, экспедитор, таможенный представитель, склад временного хранения) позволяет обеспечивать цепочки поставок, отвечающих требованиям безопасности международной торговли;

- взаимное признание УЭО внутри ЕАЭС, т. е. применение упрощений без территориальных ограничений;

- непредоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при подтверждении финансовой устойчивости лица и поэтапное снижение суммы обеспечения;

- соотнесение условий присвоения статуса УЭО с упрощениями и их разделение по типам свидетельств, что предоставляет лицу возможность выбора наиболее приемлемого набора упрощений в зависимости от сферы его деятельности;

- сотрудничество и прямое взаимодействие УЭО с таможенными органами на различных уровнях, что позволяет оперативно урегулировать спорные вопросы;

- упорядочение внутреннего контроля, что минимизирует риски потенциальных нарушений и финансовых издержек.

Институт уполномоченных экономических операторов в национальном и союзном законодательстве с введением в действие ТК ЕАЭС обрел существенные нововведения, которые формируют дополнительные конкурентные преимущества для субъектов хозяйствования государств – членов ЕАЭС. В случае успешной реализации всех специальных упрощений значительно снизятся затраты на операционные издержки субъектов внешнеэкономической деятельности, что повысит эффективность их хозяйственной деятельности при соблюдении достаточного уровня безопасности.

Таким образом, широкое применение института УЭО в Республике Беларусь позволяет белорусским предприятиям оптимизировать свои затраты, а таможенным органам, в свою очередь, – более гибко применять систему управления рисками при организации таможенного контроля. На основании данных о предоставляемых УЭО упрощениях можно сделать вывод, что наиболее востребован у предприятий статус второго типа, позволяющий снизить издержки, связанные с хранением товаров и их идентификацией, а также статус третьего типа, позволяющий пользоваться упрощениями как первого, так и второго типа. Свидетельство третьего типа предназначено для крупных логистических компаний, предоставляющих широкий спектр услуг, и для крупных предприятий-экспортеров.

ПРИЛОЖЕНИЕ А
(справочное)

**ГЛОССАРИЙ
ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Инновационно-активная организация – организация, осуществляющая затраты на технологические инновации.

Инновационная деятельность – деятельность по преобразованию новшества в инновацию.

Организации, осуществляющие технологические инновации – организации, ведущие разработку и внедрение новых или усовершенствованных продуктов, технологических процессов.

Технологическая инновация – продуктовая и (или) процессная инновация.

Продуктовая инновация – внедрение продукции или услуги, являющихся новыми или улучшенными по части их свойств или способов использования.

Процессная инновация – внедрение нового или значительно улучшенного способа производства (оказания услуги).

Организационная инновация – внедрение нового организационного метода в деловой практике организации, в организации рабочих мест или внешних связей.

Инновационная продукция (работы, услуги) – новая продукция (работы, услуги) или продукция (работы, услуги), которая в течение последних трех лет подвергалась в значительной степени технологическим изменениям; включает в себя:

– *новую продукцию* (работу, услуги) – продукцию (работы, услуги), не имеющую аналогов на территории Республики Беларусь или за ее пределами;

– *продукцию* (работы, услуги), которая в течение последних трех лет подвергалась в значительной степени технологическим изменениям; это продукция (работы, услуги), уже существующая на территории Республики Беларусь, но получившая новое обозначение или определение (наименование) в связи со значительной степенью усовершенствования или модификацией ее свойств, параметров, признаков или характеристик, а также измененной областью применения, новым или в значительной степени отличающимся в сравнении с ранее выпускавшейся продукцией (работами, услугами), составом применяемых материалов или компонентов.

Технология – информация и ноу-хау, выраженные в форме моделей, прототипов, чертежей, диаграмм, проектов, инструкций, программных продуктов либо в неосязаемой форме – обучение, техническое обеспечение (обслуживание), которые требуются для разработки, производства или использования товара.

Новые технологии – система производственных и иных операций, методов и процессов, обладающая более высокими качественными характеристиками по сравнению с лучшими аналогами, доступными на данном рынке, на определенном сегменте рынка или рыночной ниши, для которых эти технологии являются новыми.

Высокие технологии – система производственных и иных операций, методов и процессов, обладающая наивысшими качественными показателями по сравнению с лучшими мировыми аналогами и удовлетворяющая формирующиеся или будущие потребности человека и общества [84].

ПРИЛОЖЕНИЕ Б
(справочное)

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕЙ**

В Республике Беларусь реализация основных идей Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь (Концепция ИУГ) и Концепции обеспечения пограничной безопасности нашла отражение в новых изменениях в Законе «О Государственной границе Республики Беларусь», принятых в 2019 г. [85]. В числе прочего в Закон включены дополнительные полномочия таможенных органов (ст. 12), в частности – проведение пограничного контроля, что соответствует приоритетным направлениям деятельности, обозначенных в данных концепциях. Существенным представляется то, что Концепция ИУГ основывается не только на международных договорах и нормативных правовых документах Республики Беларусь, но и на модели интегрированного управления границами Европейского союза [86].

Значимость европейской модели, по нашему мнению, основывается на двух факторах. Первым из них является давний исторический опыт стран Европейского союза по защите своих рубежей в рамках как национальных государств, так и союзных обязательств. Вторым фактором является то, что именно эти страны сегодня вынуждены оказывать активное противодействие нелегальным товарным, информационным и, особенно, миграционным потокам, способным изменить политическую, экономическую, социальную конфигурацию общества и его культурный облик. Данная ситуация требует постоянной готовности от государств обеспечить охрану границ как в рамках Союза, так и в рамках национальной территории.

В качестве основных государственных органов, участвующих в достижении обозначенных целей, согласно концепции ИУГ определены органы пограничной службы и таможенные органы, осуществляющие (проводящие) пограничный и таможенный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу. При этом концепция предусматривает совершенствование всех видов взаимодействия органов Государственного пограничного комитета и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, а одной из целей такого взаимодействия определено исключение дублирования функций и сокращение расходования бюджетных средств на проведение мероприятий в области государственной пограничной и таможенной политики [86, 87].

В зарубежной практике так же, как и в отечественной, принято разделение функций пограничных и таможенных служб, хотя с точки зрения организации управления они могут подчиняться единому административному органу, осуществляющему руководство охраной границ и реализующему пограничную политику. Рассмотрим практику Швейцарии и Франции, где модели интегрированного управления границами с точки зрения распределения организационно-административных функций различаются.

Швейцарская конфедерация сохраняет политический суверенитет, не являясь членом Европейского союза и каких-либо политических союзов. При этом, несмотря на вхождение в Шенгенскую зону, Швейцария сохраняет таможенный и пограничный контроль на своих границах (для граждан государств, не входящих в Европейский союз).

В Швейцарии органом, руководящим таможенной и пограничной службами является Федеральная таможенная администрация (Administration fédérale des douanes), которая подчиняется Федеральному департаменту (т. е. министерству) финансов. В ее составе выделяются таможня (гражданская служба) и пограничный корпус (военнослужащими выполняются традиционные для данной службы задачи, такие как проверка документов, товаров, досмотр транспортных средств. В качестве специалистов для работы в таможенных органах привлекаются юристы, экономисты, химики. Что касается пограничного корпуса, то для него выделяется три стратегических направления деятельности таможенные задачи; задачи обеспечения безопасности; задачи в сфере регулирования миграции [88].

В числе таможенных задач пограничного корпуса особо выделяется:

- борьба с контрабандой товаров, подлежащих налогообложению, запрещенных к ввозу, либо требующих специального разрешения для ввоза;
- взимание платежей и сборов, таких как налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины, дорожные сборы;
- выполнение функций экономической, санитарной и природоохранной полиции. Они выражаются в мерах по борьбе с нелегальным рынком труда, торговлей контрафактными товарами и медикаментами, а также торговлей охраняемыми видами животных и растений.

В качестве полиции безопасности пограничный корпус осуществляет:

- розыск лиц, предметов, транспортных средств, выявляет фальсификацию документов в целях борьбы с трансграничной преступностью;
- контроль за трансграничным перемещением наличных денег с целью проведения борьбы с отмыванием капитала и финансированием терроризма;
- предпринимает меры для обеспечения безопасности на летательных судах международного сообщения.

В качестве ведомства по борьбе с миграцией пограничный корпус осуществляет:

- паспортный контроль в стране и на внешних границах Шенгенской зоны (т. е. в аэропортах);
- меры, препятствующие нелегальному въезду, выезду, транзиту и пребыванию в стране;
- борьбу с контрабандистами и с организацией торговли людьми.

В целом сотрудничество пограничной и таможенной служб обусловлено тем, что пограничный корпус является структурным подразделением Федеральной таможенной администрации и осуществляется за счет проведения совместных операций, использования единой инфраструктуры, ресурсов и системы обеспечения в рамках общего руководящего органа, что содействует обеспечению всех направлений деятельности финансами, информацией, персоналом. Для подготовки таможенников и пограничников используется единый центр подготовки [89].

Во Франции принята иная форма организации управления границами. Пограничная служба (полиция) и таможня подчиняются разным ведомствам, что требует дополнительных мероприятий по координации межведомственного взаимодействия. В составе Министерства внутренних дел, наряду с подразделениями, отвечающими за функционирование национальной полиции, с 1999 г. выделено Центральное управление пограничной полиции (ЦУПП). Структура пограничной полиции вклю-

чает генеральный штаб, подразделение «новые технологии», особый секретариат, национальную службу железнодорожной полиции (НСЖП) и три специальных подуправления [90, 91].

Генеральный штаб как руководящая структура обеспечивает поддержку и взаимосвязь подразделений, осуществляет сбор, анализ и распространение информации, касающейся всех видов деятельности пограничной полиции.

Национальная служба железнодорожной полиции обеспечивает безопасность на всех железнодорожных сетях. Учитывая то, что железнодорожное сообщение активно осуществляется не только по территории страны, но и в пределах государств Европейского союза, данная служба организует совместно с приграничными государствами (Бельгия, Германия, Швейцария, Италия и Испания) совместные патрули. Для реализации этих функций созданы специальные железнодорожные бригады, работа которых координируется с полицией и жандармерией, а также службой безопасности Национального общества железных дорог. Таким образом, национальная служба железнодорожной полиции, действующая в рамках ЦУПП, активно участвует в борьбе против незаконной иммиграции в пределах сферы компетенции железной дороги [91, 92].

Подуправление по международным и трансграничным делам и по обеспечению участвует в выработке концепции, редактировании и применении нормативных документов, касающихся национального и европейского регламентирования в сфере компетенции ЦУПП. Оно координирует и реализует национальный план действий по трансграничному контролю и обеспечивает связь с другими органами, выполняющими эту миссию. Им также выполняется юридическое содействие различным разрозненным службам ЦУПП. Важной его функцией является реализация европейского и международного институционального сотрудничества в сферах, связанных с охраной границ и, в частности, участие в проведении программ международного технического сотрудничества полиции. Также в рамках своих функций данное подуправление обеспечивает сотрудничество с Европейским агентством по контролю за внешними границами (FRONTEX).

Подуправление незаконной иммиграции и территориальных служб координирует, в соответствии с национальным планом, борьбу со всеми организованными формами нелегальной иммиграции, реализует действенные меры по задержанию и высылке иностранцев, пребывающих в стране нелегально, организует работу центрального отдела по координации борьбы с нелегальной иммиграцией – структуры, которая уполномочена проводить оперативные мероприятия, противодействующие нелегальным миграционным потокам, и способствует проведению аналитической работы. Кроме этого, на данном подуправлении лежит задача усовершенствования методов выявления поддельных документов. В составе подуправления выделяется центральный офис по противодействию нелегальной иммиграции и незаконному трудоустройству иностранцев (OCRIEST), который координирует и осуществляет деятельность в этой сфере с помощью специальных единиц – мобильных поисковых бригад.

Подуправление ресурсов – это центр управления бюджетными, людскими и материальными средствами пограничной полиции. Оно руководит персоналом и организует его подготовку, проводит бюджетный, учётный и логистический анализ, готовит доктрину использования средств и обеспечивает ее реализацию, администри-

рует информационную сеть, разворачивает ее внешние приложения и обеспечивает выполнение национальных проектов, связанных с информатизацией и телекоммуникациями. Им проводится обучение, направленное на совершенствование организации, повышение результативности и перспективное развитие. Так обеспечивается организованная работа всех служб и их адаптация к изменениям.

Важно уделить внимание территориальной структуре Центрального управления пограничной полиции в зоне деятельности которого находится вся национальная территория – метрополия и заморские территории – включает 7 зональных управлений (Север, Восток, Юго-восток, Юг, Юго-запад, Запад, Антиль-Гиян), 2 аэропортных управления (Орли и Руасси), 4 заморских управления (Новая Каледония, Французская Полинезия, Сент Пьер и Микелон и Мэйот), 45 департаментовых управлений (департамент – административно территориальная единица второго уровня во Франции), 7 железнодорожных бригад, 7 центров анализа и оперативного управления, 10 бригад авиационной полиции. Также в его ответственности находится 15 центров административного задержания. Оперативную систему пограничной полиции возглавляет офис OCRIEST, имеющей 44 мобильные поисковые бригады. В сферу ее деятельности входит борьба со всеми формами организованной нелегальной иммиграции, каналами, подпольными рабочими местами и незаконным трудоустройством иностранцев, производством поддельных документов.

Для обеспечения европейского взаимодействия создано 10 центров полицейского и таможенного сотрудничества с Германией, Бельгией, Испанией, Италией, Люксембургом и Швейцарией и 4 общих комиссариата, созданных совместно с Германией [90].

Что касается управления таможенной службой, то следует отметить, что для этого в составе Министерства государственных счетов (курирует вопросы финансов, формирования бюджета) выделено Главное управление таможен и косвенных платежей. В качестве важнейшей задачи таможенной службы определено регулирование экспорта и импорта, а также поддержка экономической конкурентоспособности предприятий. Кроме этого, задачами таможни является обеспечение безопасности экономических отношений на национальном, европейском и международном уровнях, борьба с контрабандой, обеспечение безопасности и общественного здоровья, выполнение фискальной функции за счет взимаемых налогов и косвенных сборов, а также участие в пограничном контроле [91].

Главное управление таможен и косвенных платежей включает в себя 9 служб национального уровня, 12 межрегиональных управлений, которым подчиняются 42 региональных управления, 4 региональных береговых управления, 2 службы в заморских территориях и 36 воздушно-морских бригад. К службам национального уровня относятся следующие: Национальная судебная служба таможни, Национальное управление по сбору сведений и по таможенным расследованиям, Объединенная служба лабораторий, Национальное управление по набору персонала и по профессиональной подготовке, Центр таможенной информации, Служба анализа рисков и направленных действий, Национальное управление статистики и внешней торговли, Служба пассажирской информации, Национальный музей таможни [92]. Из данной структуры можно увидеть, что перед таможенными органами Франции стоят обширные задачи не только в сфере экс-

пертно-аналитической и следственной работы, обеспечения национальной безопасности, но и непосредственно в сфере экономики и организации внешнеэкономической деятельности.

Материальная база таможенной службы включает наземные, морские и воздушные средства, аналогичные используемым пограничной полицией, а также – технические средства для анализа и экспертизы. Так, в 2018 г. на вооружении таможенной службы находилось 2668 автомобилей, 468 мотоциклов, 3 патрульных катера, 15 катеров береговой охраны, 13 наблюдательных катеров, 4 учебных судна, 10 двухмоторных самолетов, 7 вертолетов. В числе средств для анализа и экспертизы используются: 1 стационарный сканнер, 4 мобильных сканнера, 88 рентгеновских аппарата, 125 денсиметров, 55 анализаторов частиц, 66 радиометров, 59 спектрометров [92]. Очевидно, что подобное материальное оснащение позволяет таможенной службе не только решать экспертно-аналитические задачи, но и выполнять отдельные функции пограничной полиции, осуществляя наблюдение и мобильный контроль за линией границы на суше, в море и в воздухе. Эта задача не утратила своей актуальности с учетом нахождения Франции в Шенгенской зоне, поскольку Шенгенское соглашение предусматривает в особых случаях восстановление внутреннего пограничного контроля на определенный период. Кроме того, выход Великобритании из Европейского союза может привести к появлению во Франции еще одного участка полноценно охраняемой границы, где особо важным представляется взаимодействие таможенной службы и пограничной полиции.

Следует отметить, что страны Европейского союза, участвующие в Шенгенском соглашении, реализуют систему Интегрированного управления границами. Поэтому, независимо от организационного построения служб и взаимодействия между ними, их деятельность находится в рамках данной системы. Признавая в настоящее время в качестве приоритетной проблемы пограничной безопасности незаконную миграцию, система Интегрированного управления границами ЕС базируется на модели четырех фильтров: 1) механизмы, действующие в третьих странах (например, процедура выдачи виз); 2) механизмы сотрудничества в рамках Шенгенской зоны; 3) механизмы, обеспечивающие пограничный контроль; 4) механизмы внутреннего контроля. В частности, в швейцарской модели Интегрированного управления границами, модель четырех фильтров рассматривается в качестве основы [93, 94].

Эффективность реализации интегрированного управления границами можно оценить с точки зрения результативности данных фильтров, оценив показатели, характеризующие отказ во въезде для нежелательных лиц (таблица Б.1).

Очевидно, что количественная оценка вклада анализируемых стран в защиту рубежей различается. Это связано с их географическими и геополитическими особенностями. Однако изменения в целом носят синхронный характер, что можно объяснить внешними факторами, такими как рост миграции по причине военных действий в мире, повышение террористической активности, и свидетельствовать о том, что интегрированное управление границами представляет собой слаженную систему [95].

Таблица Б.1 – Количество отказов во въезде в Европейский союз в целом и в отдельные страны на его внешних границах по причинам, связанным с нарушением правил пересечения границы

Страна	Год								
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>В целом по внешним границам</i>									
Всего (28 стран ЕС)	499640	394800	344440	317170	326320	286805	297860	388280	439505
Франция	14280	9840	11100	11310	11745	11365	15745	63390	86320
Швейцария	1130	1150	990	905	935	920	945	900	1225
<i>По наземным границам</i>									
Всего (28 стран ЕС)	434470	338960	283155	262685	273480	233055	240895	327525	370970
Франция	2565	1060	2130	1895	1825	1725	6160	54500	75610
<i>По морским границам</i>									
Всего (28 стран ЕС)	7595	6760	10725	9610	7375	7605	8030	10470	11910
Франция	580	600	970	885	525	580	510	615	730
<i>По воздушным границам</i>									
Всего (28 стран ЕС)	57580	49080	50560	44875	45465	46145	48935	50290	56625
Франция	11135	8175	8005	8530	9390	9060	9075	8275	9985
Швейцария	1130	1150	990	905	935	920	945	900	1225
<p><i>Примечания</i></p> <p>1 Таблица составлена на основании [96].</p> <p>2 Учтены следующие виды нарушений правил пересечения границы: использование недействительных либо поддельных документов, использование недействительных либо поддельных виз или документов, дающих право пребывания в стране.</p>									

ПРИЛОЖЕНИЕ В
(справочное)

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*.

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

* Признается, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г
(справочное)

**КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТА МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ СО ВТАМО, 2016 г. [17]**

Показатель	Характеристика показателя	Баллы	Оцен-ка
1 Участие в программах ВТАМО	Участие в программе «Колумб» по внедрению рамочных стандартов безопасности (от первой до третьей фазы)	1–6	6
	Участие в программе «ПИКАРД»		
2 Присоединение к конвенциям ВТАМО, стандартам, рекомендациям	Присоединение к конвенциям	1–4	2,5
	Внедрение стандартов ВТАМО	1–3	2
	Реализация выработанных ВТАМО рекомендаций	1–3	2,5
3 Участие в конференциях, семинарах и форумах	Участие представителей отечественной таможенной службы в проводимых конференциях и семинарах по таможенному делу	1–4	3
	Участие представителей отечественной таможенной службы в проводимых конференциях «ПИКАРД»	1–3	3
	Участие студентов в проводимых конференциях «ПИКАРД»	1–3	–
4 Участие в стажировках ВТАМО	Участие научных сотрудников и студентов в стажировках во ВТАМО	5	–
	Участие специалистов таможенного дела в стажировке «Программа профессионального роста» и получение специального сертификата	5	5
5 Участие в конкурсах ВТАМО	Участие в конкурсах ВТАМО	5	5
	Приобретение участником по результатам конкурса статуса эксперта, аккредитованного ВТАМО*	5	5
6 Сотрудничество образовательных центров	Наличие Регионального учебного центра в Республике Беларусь	5	–
	Членство в Международной сети таможенных университетов**	5/1 1/1	7
	Подписание меморандума о взаимоотношениях с университетами***	1/1	–
7 Аккредитация национальных учебных программ по специальности «таможенное дело»	Аккредитация Института повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь	5	–
	Аккредитация университетов****	5 1/1	–

Окончание приложения Г

Показатель	Характеристика показателя	Баллы	Оценка
8 Участие Республики в разработке программ, реализуемых ВТамО	Внесение предложений по разработке ВТамО новых программ для реализации на уровне организации	1–5	–
	Подача заявок на помощь в осуществлении новых проектов, разработанных отечественной таможенной службой	1–5	2,5
9 Влияние результатов сотрудничества на модернизацию таможенной службы	Оценка уровня модернизации таможенной службы экспертами организации*****	1–4	4
	Рост в рейтинге доклада Всемирного банка «Doingbusiness» по показателю «международная торговля»	1–3	3
	Внедрение информационных технологий	1–3	2,5
10 Финансирование	Оказание финансовой помощи Всемирной таможенной организацией	5	–
	Помощь ВТамО в привлечении средств для модернизации таможенной службы Беларуси	5	5
ИТОГО			64
15 баллов и менее: «3» – эффект отсутствует	61–75: «7» – эффект хороший		
16–30: «4» – эффект низкий	76–90: «8» – эффект недостаточно высокий		
31–45: «5» – эффект удовлетворительный	91–105: «9» – эффект достаточно высокий		
46–60: «6» – эффект недостаточно хороший	105 баллов и более: «10» – эффект очень высокий		
*+ 1 балл за аккредитованных экспертов вне конкурса. ** 1 институциональный член – 5 баллов; сотрудничество 1 университета – 1 балл. *** 1 университет – 1 балл. **** 1 университет и 1 программа обучения – 5 баллов; за каждую программу свыше одной добавлять по 1 баллу. ***** Отрицательная оценка экспертов – 1 балл, очень высокая оценка – 4 балла			

Эффект от международного таможенного сотрудничества Республики Беларусь со ВТамО по состоянию на 2016 г. является хорошим (семь баллов по десятибалльной шкале). Однако выявлены и пробелы в данном взаимодействии: Республика Беларусь не участвует в разработке программ, предлагаемых организацией для внедрения в государствах-членах, не вносит свои предложения для создания новых, не в полной мере реализовывает все имеющиеся направления сотрудничества в образовательной сфере, что не позволяет полностью обеспечить соответствие профессиональным стандартам, разработанным ВТамО. Для решения указанных проблем предлагаем следующие мероприятия по их решению: создание в стране Регионального учебного центра; открытие магистратуры по специальности «Таможенное администрирование» и ее аккредитация; внедрение экспериментальных каналов в пунктах пропуска для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю.

ПРИЛОЖЕНИЕ Д
(справочное)

**ОСНОВНЫЕ КОНВЕНЦИИ, РАЗРАБОТАННЫЕ ВТАМО В ОБЛАСТИ
ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

Конвенция	Дата принятия	Дата вступления в силу	Место принятия	Количество участников
Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества	15.12.1950	04.11.1952	Брюссель (Бельгия)	180
Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур	18.05.1973	25.09.1974	Киото (Япония)	102
Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров	14.06.1983	01.01.1988	Брюссель (Бельгия)	153
Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений	09.06.1977	21.05.1980	Найроби (Кения)	52
Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров	06.12.1961	30.07.1963	Брюссель (Бельгия)	63
Конвенция о временном ввозе	26.06.1990	27.11.1993	Стамбул (Турция)	67
Международная конвенция о взаимной административной помощи в таможенных делах	27.06.2003	Конвенция не вступила в силу	Йоханнесбург (ЮАР)	3
Таможенная конвенция о международном транзите товаров (ITI Convention)	07.06.1971	Конвенция не вступила в силу	Вена (Австрия)	3
Конвенция о классификации товаров для таможенных целей (BDV)	15.12.1950	28.07.1953	Брюссель (Бельгия)	8

ПРИЛОЖЕНИЕ E
(справочное)

СХЕМА ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА
ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ПРИЛОЖЕНИЕ Ж
(справочное)

**СОДЕРЖАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Принцип	Содержание принципа	Реализация принципа
1 Эффективности	Отражает способность таможенного контроля производить результат, определяемый поставленными целями и задачами, т. е. способность обеспечивать соблюдение таможенного законодательства и реализацию государственного регулирования в сфере ВЭД	Минимизация времени проведения таможенного контроля; исключение дублирующих функций и действий контрольных органов и их должностных лиц; сокращение количества взаимодействий должностных лиц государственных контрольных органов с контролируемыми лицами, транспортными средствами, товарами
1.1 Юрисдикционная	Отражает способность таможенного контроля поддерживать установленный таможенным законодательством правопорядок и проистекает из сущности таможенного контроля как совокупности мер, осуществляемых таможенными органами, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства	Соблюдение таможенного законодательства и законодательства государств – членов ЕАЭС
1.2 Экономическая	Способность таможенного контроля служить средством реализации экономических задач, стоящих перед таможенным делом	Обеспечение применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, взимание таможенных платежей
2 Достаточности	Таможенные органы ограничиваются только теми формами таможенного контроля и мерами, обеспечивающими его проведение, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства	Находит свою «техническую» реализацию посредством закрепления в таможенном законодательстве и применения принципа выборочности, который, в свою очередь, реализуется в рамках СУР в таможенном деле

Продолжение приложения Ж

Принцип	Содержание принципа	Реализация принципа
3 Выборочности	Таможенные органы при организации таможенного контроля вправе выбирать не только формы, но также способы и средства проведения таможенного контроля, а в рамках установленных в законодательстве положений, определяющих содержание форм таможенного контроля, – также место и время проведения контрольных мероприятий, состав субъектов, объекты и предметы контроля	Применение тех или иных способов проведения таможенного контроля, степень «жесткости» применяемых мер определяются необходимостью обеспечения соблюдения таможенного законодательства и обстоятельствами каждого конкретного случая его применения. Иными словами, должностное лицо таможенного органа вправе выбрать, в каком направлении он будет производить таможенный контроль. Однако неприменение других форм контроля либо освобождение от них не означает, что субъекты ВЭД могут не исполнять требования, установленные нормативными актами
4 Сотрудничества	Отражает необходимость взаимодействия с другими государственными органами в целях обеспечения эффективности таможенного контроля	Таможенные органы осуществляют таможенный, транспортный контроль, а также санитарно-карантинный, ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль (в части проведения проверки документов) и обмениваются данными с государственными контрольными органами в пунктах пропуска, в т. ч. путем информационного взаимодействия с использованием электронных средств обработки и передачи данных
5 Технической вооруженности	Эффективное проведение контрольных мероприятий строится на широком применении разнообразных ТСТК: от простейших (например, досмотровых зеркал и щупов) до сложных технологических комплексов	Перспективным направлением реализации принципа является стремление к применению инновационных таможенных технологий, в т. ч. неинтрузивных ТСТК (наносят наименьший физический вред предметам)

Окончание приложения Ж

Принцип	Содержание принципа	Реализация принципа
6 Достаточного информационно-го обеспечения	Для выявления риска при использовании СУР требуется информация, сведения о возможности его возникновения, типичности такой ситуации, об ущербе, нанесенном экономике страны. Поступление информации и действия таможенного контроля должны производиться таким образом, чтобы избежать длительного характера правонарушения	Оперативный обмен информацией, необходимой для таможенных целей, как между таможенными органами, так и с другими органами государственного управления
7 «Одного окна»	Обращение заинтересованного лица с заявлением в один уполномоченный орган с приложением документов и (или) сведений, необходимых для осуществления процедуры, которые могут быть представлены гражданином самостоятельно	Реализуется в системе межведомственного электронного взаимодействия, благодаря которой граждане и организации могут получать государственные услуги в многофункциональных центрах и на портале государственных услуг
8 Оперативности	Заключается в установлении законодателем сравнительно коротких сроков для производства всех форм таможенного контроля	Мобильность таможенного контроля прямо отражается на объеме внешнеторгового оборота: чем быстрее он проводится, тем интенсивнее ВЭД

ПРИЛОЖЕНИЕ И
(справочное)

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

В рамках реализации обязанности по защите прав на объекты интеллектуальной собственности (далее – ОИС) таможенные органы государств – членов ЕАЭС совершают таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, а также таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру и проводят таможенный контроль в отношении товаров, содержащих ОИС.

Таможенные органы государства-члена принимают меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов (далее – ЕТРОИС) и (или) национальный таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (далее – ТРОИС), который ведется таможенными органами такого государства-члена.

Также в ТК ЕАЭС сделана отсылка на национальное законодательство о таможенном регулировании государств – членов Союза, дающая возможность государствам установить возможность принятия мер по защите прав на ОИС, не включенные в ЕТРОИС и (или) национальный ТРОИС («*ex-officio*»). Следовательно, сотрудники таможенных органов государства-члена, действующего по принципу «*ex-officio*», по собственной инициативе могут осуществлять меры по защите прав интеллектуальной собственности, в частности приостановление таможенного оформления товара, независимо от того, есть ли заявление с просьбой об этом от правообладателя или нет [97]. Данное положение было создано в связи с участвовавшими случаями провоза контрафактной продукции, и данная норма была обязательна для гармонизации законодательства в соответствии с международными стандартами. Принцип «*ex-officio*» применяется во всех государствах-членах кроме Республики Беларусь и Кыргызской Республики, что, учитывая существующий региональный принцип исчерпания исключительных прав и различную наполняемость национальных ТРОИС, создает предпосылки к миграции противоправной деятельности и вполне легальному провозу на территорию ЕАЭС контрафактных товаров. В целях повышения эффективности рассматриваемого механизма предлагается закрепление на уровне ТК ЕАЭС принципа «*ex-officio*» в качестве меры, обязательной к применению для всех таможенных органов государств – членов Союза.

Для создания единой системы таможенной защиты прав интеллектуальной собственности на протяжении таможенной границы ЕАЭС и формирования единого перечня контролируемых объектов интеллектуальной собственности был создан ЕТРОИС. Однако спустя 9 лет с момента его основания в нем не зарегистрировано ни одного ОИС. Причин здесь несколько. Во-первых, потенциальный объем единого таможенного реестра ОИС крайне мал, т. к. одним из условий внесения ОИС в ЕТРОИС является его правовая защита во всех странах ЕАЭС [98]. Согласно исследованиям ЕЭК, на конец 2016 г. из общего числа объектов интеллектуальной собственности, включенных в национальные таможенные реестры государств-членов, одновременной защите таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу Союза подлежат 15 товарных знаков [99]. Во-вторых, в единый реестр могут быть включены следующие виды объектов интеллектуальной собственности: объекты авторских и смежных прав, товар-

ные знаки и знаки обслуживания, а также наименования мест происхождения товаров (в порядке, установленном ЕЭК). Также при включении ОИС в ЕТРОИС требуется предоставление обеспечения, которое может быть представлено в виде страхового договора на сумму не менее 10000 евро. Он необходим для покрытия возможных издержек декларантов, вызванных действиями правообладателя. При этом данный договор должен быть действительным во всех странах ЕАЭС. В настоящее время на рынке страховых услуг не существует ни одной компании, способной предоставить подобный страховой договор.

Еще одним препятствием, снижающим эффективность функционирования ЕТРОИС, является порядок принятия решения о внесении ОИС в него. Заявление правообладателя проверяется каждым таможенным органом государства – члена ЕАЭС на основании национального законодательства. Для вынесения решения о включении ОИС в ЕТРОИС необходимо положительное решение всех таможенных органов государств – членов Союза. Таким образом, заявление должно удовлетворять одновременно всем требованиям национальных законодательств (таблица И.1).

Таблица И.1 – Принятие решения о принятии таможенными органами мер по защите прав на объект интеллектуальной собственности

Государство-член	Уполномоченный орган	Срок принятия решения	Срок защиты ОИС	Плата за включение в реестр
Российская Федерация	Федеральная таможенная служба	1 месяц (продлевается, но не более чем на 2 месяца)	3 года (может продлеваться неограниченное число раз на 3 года)	Не взимается
Республика Беларусь	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь	1 месяц (продлевается, но не более чем до 2 месяцев)	2 года (может продлеваться неограниченное число раз на 2 года)	Не взимается
Республика Казахстан	Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан	20 рабочих дней (продлевается, но не более чем на 20 рабочих дней)	2 года (может продлеваться неограниченное число раз на 2 года)	Не взимается
Республика Армения	Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения	7 дней	2 года (может быть продлен)	Государственная пошлина в 20-кратном размере базовой пошлины (≈ 40 евро)

Окончание таблицы И.1

Государство-член	Уполномоченный орган	Срок принятия решения	Срок защиты ОИС	Плата за включение в реестр
Кыргызская Республика	Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики	1 месяц (может быть приостановлен или продлен на срок до 1 месяца), общий срок – не более 3 месяцев	2 года (может быть продлен на следующий срок при условии уплаты дополнительно сбора)	- регистрация каждого из ОИС – 1330 сомов \approx 17 евро); - продление срока действия регистрации ОИС – 410 сомов (\approx 5 евро)
Единый ТРОИС	Ответственный департамент ЕЭК	Не утвержден	2 года (может продлеваться неограниченное число раз на 2 года)	Не взимается

В этих условиях логичным видится формирование единых правил и принципов проверки заявления правообладателя.

Так, для получения правовой охраны на всей территории Союза необходимо пройти процесс регистрации в пяти национальных ТРОИС. Однако отсутствие единых правил и принципов проверки заявления, необходимость уплаты страховых взносов на разную страховую сумму в каждом из государств-членов из-за отсутствия единого рынка страховых услуг, создают препятствия для правообладателей (представителей правообладателей) для получения полной защиты прав внутри ЕАЭС.

В условиях ЕАЭС в соответствии с Договором о ЕАЭС действует региональный принцип исчерпания прав на товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности. Согласно этому правилу ввоз таких товаров на территорию ЕАЭС возможен только с разрешения правообладателя, а ввозимые без такого разрешения товары должны задерживаться на внешних границах Союза. Такие товары рассматриваются таможенными органами как контрафактные. Однако после легального попадания товаров на территорию России, Казахстана, Беларуси, Армении и Кыргызстана исключительные права хозяина товарного знака перестают действовать, и дальше такие товары могут перепродаваться внутри ЕАЭС свободно.

Возникающие проблемы представляется возможным нивелировать, используя опыт Индии. Действующий в этой стране международный принцип не применяется, если существуют законные основания, по которым собственник может воспрепятствовать дальнейшим сделкам с товарами на рынке, в частности, если состояние товаров после их поставки на рынок изменяется или ухудшается.

Как и любая процедура, применение мер таможенной защиты прав на ОИС имеет свои нюансы и тонкости. Так, возникают сложности в таможенной защите сугубо изобразительных товарных знаков, которые не содержат словесной части. Такие товарные знаки не указываются ни в таможенной декларации, ни в товаросопроводительных документах, поэтому таможенные органы не смогут их идентифицировать без досмотра

груза и, следовательно, не смогут обеспечить их защиту в полной мере. ГТК Республики Беларусь может отказать в применении мер таможенной защиты для таких товарных знаков (в ТРОИС Беларуси содержится всего 2 изобразительных товарных знака).

Кроме того, реестры организованы так, что автоматизированный поиск в них не предусмотрен, а учитывая, что ОИС могут представлять собой графические изображения, осуществить поисковый запрос стандартными методами не представляется возможным. В связи с чем предлагается внесение в ТРОИС графы словесного/вербального описания ОИС. В долгосрочной перспективе – внедрение (с учетом положений ч. 2 ст. 365 ТК ЕАЭС) специальных программных средств, обеспечивающих в автоматическом режиме распознавание нанесенных на перемещаемых товарах изображений в качестве охраняемых изобразительных ОИС и сравнение их с внесенными в ТРОИС.

Несмотря на наличие в законодательствах государств – членов Союза административных и уголовных санкций в отношении нарушений в сфере интеллектуальной собственности, составы преступлений имеют существенные различия. Это во многом предопределяет эффективность работы правоохранительных и административных органов государств – членов ЕАЭС, а также состояние законности в этой сфере [99].

Построение административной политики, адекватной административно деликатной обстановке, является важнейшим условием успешной борьбы с административными правонарушениями. Важную роль в данном процессе играет правоприменительная практика, которая должна учитывать степень угрозы охраняемым административно-правовыми нормами общественным отношениям [100].

Уголовно-правовые методы также отражают отраслевые принципы и обеспечивают соблюдение интересов авторов и иных правообладателей, пользователей исключительных прав (частных интересов), а также неопределенного круга лиц и государства (публичных интересов). Но таможенные органы государств – членов Союза, за исключением Казахстана, не обладают полномочиями по ведению уголовных дел в сфере преступлений против интеллектуальной собственности.

Однако составы нарушений, как и санкции уголовной ответственности за нарушения прав на ОИС в государствах – членах Союза, существенно разнятся (таблица И.2).

Таблица И.2 – Максимальная уголовная ответственность за преступления в сфере интеллектуальной собственности*

Государство-член	Нарушение авторских и смежных прав	Нарушение прав на средства индивидуализации	Нарушение патентного законодательства
Республика Армения	2 года	Арест на 3 месяца	2 года
Республика Беларусь	5 лет	5 лет	5 лет
Республика Казахстан	6 лет	Арест на 75 дней	7 лет
Кыргызская Республика	5 лет	Общественные работы до 240 часов	5 лет
Российская Федерация	6 лет	6 лет	5 лет
*Собственная разработка на основе [101].			

Таким образом, важным фактором, негативно влияющим на поступление контрафактных товаров на территорию ЕАЭС, является различие в полномочиях таможенных служб государств-членов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности (таблица И.3).

Таблица И.3 – Полномочия таможенных служб государств-членов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности*

Государство-член	Административное расследование	Уголовное расследование	«Ex-officio»
Республика Армения	–	–	×
Республика Беларусь	×	–	–
Республика Казахстан	×	×	×
Кыргызская Республика	–	–	–
Российская Федерация	×	–	×
*Собственная разработка на основе [99, 102–106].			

При организации таможенного контроля ОИС существуют также проблемы взаимодействия правообладателей и таможенных органов, которые проявляются в основном в отсутствии реакции на информацию, поступающую от таможенных органов, сговором с производителями контрафактной продукции, либо наличии барьеров для правообладателей, финансовых, организационных и др. Совершенствование развития взаимодействия таможенных органов и правообладателей предполагаем осуществить путем реализации следующих мер:

- в случае отсутствия реакции на уведомления таможенного органа (два или более раза в течение срока приостановления) исключать ОИС из реестра;
- активизировать сотрудничество на основе семинаров и пресс-конференций, встреч в рамках открытого диалога;
- правообладателям разработать электронные руководства по идентификации товаров с детальным указанием особенностей идентификации их оригинального товара и информации о маршрутах поставок, критериев контрафактности и т. д.

Современный уровень развития таможенного контроля ОИС предполагает внедрение новых технологичных средств идентификации, таких как цифровые водяные знаки, что позволит повысить контроль за оборотом товаров на территориях государств-членов, обеспечить безопасность потребителей, а также будет способствовать эффективной борьбе с «серым» рынком и контрафактными товарами. Например, использование для идентификации товаров, содержащих ОИС цифрового водяного знака позволит верифицировать товар с использованием программных средств в короткие сроки (например, сканирующие устройства).

Решение поставленных проблем позволит оптимизировать процесс таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, а также усилить защиту внутреннего рынка Союза от контрафактных товаров. Представленные меры позволят повысить инвестиционную привлекательность инновационной деятельности, проводимой в рамках ЕАЭС; упростить осуществление административных процедур, связанных с обеспечением правовой охраны ОИС; стимулировать создание и коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности.

ПРИЛОЖЕНИЕ К
(справочное)

**РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ МЕТОДИКИ
ТАМОЖЕННОЙ ОЦЕНКИ**

В системе международной торговли таможенной оценкой называется процедура, применяемая для определения таможенной стоимости импортируемых товаров.

Существовали различные методики таможенной оценки. Так, в некоторых государствах первоначально таможенная стоимость определялась по цене производителя, в других – по цене реализации в стране экспорта. Следовательно, возникали ситуации, когда импортеры зачастую не знали, каким образом будет определена таможенная стоимость в отношении импортируемых ими товаров, не могли предусмотреть возможные риски в отношении ввозимых партий товаров. В связи с этим возникла необходимость в создании единой методологии определения таможенной стоимости товаров и правил, позволяющих осуществлять контроль таможенной стоимости таможенными органами различных государств.

В 1950 г. была подписана Конвенция о создании унифицированной методологии определения таможенной стоимости товаров, подписанная в Брюсселе (Брюссельская конвенция). Большинство стран Западной Европы при определении таможенной стоимости использовали Брюссельскую систему оценки.

В соответствии с системой определения таможенной стоимости, закрепленной в Брюссельской конвенции, таможенная стоимость товара определялась как нормальная рыночная цена или цена, которую товар будет получать на открытом рынке между покупателем и продавцом, независимыми друг от друга [107]. Отклонения от этой цены допускались только в случае, если заявленная стоимость была выше указанной. В меньшую сторону допускались отклонения только до 10 % [108]. Однако применение данной методики вызывало недовольство со стороны многих компаний, т. к. например, несвоевременно учитывались изменения рыночных цен на товары, что влияло на определение нормальной цены товаров таможенными органами. При ввозе новых или редких товаров определить нормальную стоимость было затруднительно ввиду отсутствия необходимой информации.

Следовательно, со временем возникла необходимость разработки более гибкой методики таможенной оценки. Таким образом, большинством стран мира в 1979 г. были приняты Кодекс оценки Токийского раунда и Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). В данных документах была установлена новая система таможенной оценки, основанная на цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за импортируемые товары. В отличие от Брюссельской системы новая методика таможенной оценки должна была обеспечить единообразную и нейтральную систему оценки товаров и препятствовать применению при определении таможенной стоимости произвольных или фиктивных стоимостей [108].

В 1994 г. после завершения Уругвайского раунда было принято дополненное и уточненное Соглашение по применению статьи VII ГАТТ (далее – Соглашение). Соглашение, по сути, заменило Кодекс оценки Токийского раунда и применяется для оценки импортируемых товаров с целью взимания адвалорных пошлин с таких товаров. При этом данный документ не регулирует вопросы определения таможенной стоимости для исчисления экспортных пошлин. Требования, установленные в Соглашении, соблюдают все члены Всемирной торговой организации (далее – ВТО).

Поскольку большинство торговых операций в международной торговле основаны на сделке купли-продажи, в соответствии с Соглашением для определения таможенной стоимости должна использоваться фактическая цена оцениваемых товаров. Такая цена обычно указывается в счете-фактуре. Данный документ подтверждает совершение сделки купли-продажи. Если в качестве основы для определения таможенной стоимости используется цена сделки с товаром, скорректированная в соответствии с требованиями Соглашения, заявляется первый метод оценки. В отношении большинства товаров в мировой торговле таможенная стоимость определяется с использованием первого метода. При невозможности заявления первого метода ввиду невыполнения условий, предусмотренных в Соглашении, в иерархическом порядке применяются пять других методов таможенной оценки:

- на основании стоимости сделки с идентичными товарами;
- стоимости сделки с подобными товарами;
- цены единицы продукции, по которой импортируемые товары продаются в наибольшем совокупном количестве в стране импорта (дедуктивный метод);
- расчетной стоимости (метод сложения);
- посредством разумного использования методов, совместимых с принципами и общими положениями Соглашения и статьи VII ГАТТ 1994 г. [109].

В отношении большинства товаров таможенные пошлины исчисляются исходя из величины таможенной стоимости, поэтому контролю заявленной таможенной стоимости в ВТО уделяется особое внимание.

Таможенная оценка по первому методу осуществляется, как правило, на основании документов, представленных импортером. В Соглашении определено, что таможенные органы при наличии сомнений вправе удостовериться в истинности или точности любого заявления, документа или декларации [109]. В связи с чем, в 1995 г. Комитетом по таможенной оценке ВТО было разработано отдельное решение, устанавливающее подходы к проведению такой проверки. Таможенные органы могут попросить у импортера предоставить дополнительные объяснения, в том числе, документы или пояснения о том, что заявленная стоимость представляет сумму, фактически уплаченную или подлежащую уплате за импортированные товары [110]. При этом если после рассмотрения дополнительной информации или при отсутствии пояснений со стороны импортера сомнения еще существует, таможня может принять решение о невозможности определения таможенной стоимости на основании стоимости сделки.

В соответствии с рекомендациями ВТО одним из признаков возможного недостоверного определения таможенной стоимости может являться значительная разница между заявленной таможенной стоимостью ввозимого товара и ценой сопоставимых товаров. Однако отмечается, что существует значительное число обоснованных причин того, почему цены на одни те же товары могут отличаться [108].

Для примера рассмотрим порядок покупки роз на цветочном аукционе в Нидерландах. Нидерландские цветочные аукционы организованы по принципу понижения цены. Торги начинаются с максимальной цены, далее цена постепенно снижается. Во время снижения цены оптовые покупатели цветов должны нажать специальную кнопку на своем столе. Кто первым нажал кнопку, тот и покупает партию цветов по той цене, которую он выбрал. Следовательно, различными импортерами могут ввозиться розы одного сорта, но по разным ценам. И в большинстве случаев это обусловлено тем, по какой цене смог купить такие цветы импортер на аукционе.

В качестве примера можно также рассмотреть следующий случай. При заключении долгосрочного контракта производителем для одного импортера может быть установлена более низкая стоимость товаров в сравнении со стоимостью идентичных товаров,

установленной данным производителем в отношении другого импортера, ввиду заключения с ним контракта на разовую поставку небольшой партии товаров.

Сам факт того, что в некоторых случаях цена товара ниже рыночных цен на идентичные товары, не свидетельствует о невозможности применения основного метода определения таможенной стоимости. Заявленная таможенная стоимость, которая кажется низкой на основе сравнения с другими ценами, может оказаться реальной.

Следует отметить, что на уровне наднационального законодательства в рамках ЕАЭС также определены различные показатели, которые рассматриваются в качестве признаков недостоверного определения таможенной стоимости. Перечень таких признаков утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 27 марта 2018 г. № 42 «Об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза». К ним, в частности, относятся следующие:

- выявление в предоставленных документах несоответствия сведений, влияющих на таможенную стоимость ввозимых товаров;

- выявление более низкой цены ввозимых товаров по сравнению с ценой идентичных или однородных товаров при сопоставимых условиях их ввоза;

- выявление более низкой цены ввозимых товаров по сравнению с ценой идентичных или однородных товаров, определенной в соответствии с информацией о биржевых котировках, биржевых индексах, ценах аукционов, информацией из ценовых каталогов;

- выявление более низкой цены ввозимых товаров по сравнению с ценой компонентов, из которых произведены ввозимые товары;

- наличие взаимосвязи продавца и покупателя ввозимых товаров в сочетании с более низкой ценой ввозимых товаров по сравнению с ценой идентичных или однородных товаров, продажа и покупка которых осуществлялись независимыми продавцом и покупателем;

- наличие оснований полагать, что структура таможенной стоимости ввозимых товаров не соблюдена.

Во всех случаях при выявлении показателей возможного занижения стоимости товара для принятия окончательного решения таможенным органом целесообразно потребовать представления дополнительных доказательств или объяснений от импортера. После рассмотрения полученной информации таможенная служба сообщает импортеру о принятом решении и его основаниях в письменном виде.

В настоящее время некоторыми таможенными службами успешно применяется подход, который заключается в расчете средней цены за килограмм или единицу товара в отношении таких товаров, как текстиль, обувь и другие [108]. При анализе ценовой информации таможенные органы также используют для сравнения сведения, предоставленные промышленными предприятиями, торгово-промышленными палатами по конечным ценам на продукцию. Практика предоставления предварительных решений для целей таможенной оценки менее распространена.

Таким образом, проанализировав существующие методики таможенной оценки, можно отметить, что в системе международной торговли более широкое применение получила методика, закрепленная в Соглашении. Главный принцип, положенный в основу Соглашения, предусматривает определение таможенной стоимости на основании цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате за импортируемый товар. В настоящее время данная методика оценки используется всеми членами ВТО.

Следует отметить, что основные принципы таможенной оценки, изложенные в Соглашении, а также некоторые другие принципы применяются в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

ПРИЛОЖЕНИЕ Л
(справочное)

**КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И БЕЛОРУССКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ
ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТРАНЗИТНЫХ ГРУЗОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ
ГРАНИЦУ ЕАЭС В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ [48]**

Показатель	Таможенные органы	Администрация железной дороги	Итоговое значение	Максимальное значение
<i>Информационное взаимодействие</i>				
1 Предварительное информирование*	–	–	1	1
2 Автоматический выпуск (экспорт)***	–	–	0	1
3 Автоматический выпуск (транзит)**	–	–	0,25	1
4 Автоматический выпуск (выпуск для внутреннего потребления)**	–	–	0	1
5 Электронное декларирование***	–	–	0,5	1
<i>Материально-техническое взаимодействие</i>				
1 Рациональность графика работы	1	0,9	0,95	1
2 Обеспеченность техническими средствами и инженерными сооружениями	0,9	0,9	0,9	1
<i>Процессуальное взаимодействие</i>				
1 Проведение координационных совещаний	–	–	1	1
2 Консультирование	–	–	1	1
Итоговый балл			5,6	9
Интервал баллов	Значение результата			
0–1,8	Низкая степень эффективности взаимодействия			
1,8–3,6	Степень эффективности взаимодействия ниже среднего			
3,6–5,4	Средняя степень взаимодействия			
5,4–7,2	Степень эффективности взаимодействия выше среднего			
7,2–9	Высокая степень эффективности взаимодействия			
*Полное внедрение. **Проводится в качестве эксперимента. ***Внедрено частично.				

Взаимодействие таможенных органов и Белорусской железной дороги при перемещении транзитных грузов по состоянию на 2017 г. можно охарактеризовать как «выше среднего» (5,6 балла из 9 возможных).

ПРИЛОЖЕНИЕ М
(справочное)

**ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ***

Подход	Сущность подхода	Формула	Преимущества	Недостатки
Связанный с выявлением правонарушений	Эффективность СУР заключается в уровне выявляемости правонарушений	$\Theta = \frac{K_{\text{пн}}^{\text{выявл}}}{K_{\text{пн}}^{\text{общее}}},$ <p>где Θ – эффективность применения СУР; $K_{\text{пн}}^{\text{выявл}}$ – количество обнаруженных правонарушений при проведении таможенного контроля с применением СУР за данный период времени; $K_{\text{пн}}^{\text{общее}}$ – общее количество правонарушений, совершенных за данный период времени участниками ВЭД</p>	Учитывается такая немаловажная составляющая, как правонарушения, т. к. возбуждение уголовных либо административных дел влечет за собой уплату недостающих сумм таможенных платежей	Эффективность СУР не может быть адекватно оценена ввиду того, что таможенные органы не располагают точной информацией по показателю $K_{\text{пн}}^{\text{общее}}$. Стоит отметить, что таможенные органы могут нести определенные затраты и недополучить суммы таможенных платежей, которые фигурируют в деле (если дела будут проиграны в суде)
Экономический	Эффективность рассматривается с позиции эффективности СУР как отношения величины денежных средств, полученных в ходе экспортно-импортных операций с товарами, к затратам, понесенным таможенными органами в ходе их осуществления	$\Theta = \frac{\Pi}{З},$ <p>где Π – величина денежных средств, полученная в ходе экспортно-импортных операций с товарами; $З$ – затраты, понесенные таможенными органами в ходе осуществления таможенного контроля</p>	Классическая интерпретация формулы эффективности (отношение прибыли к затратам), охватывающая широкий спектр показателей, что обеспечивает высокую достоверность подхода	Сложность в учете всех затрат, каждый вид которых имеет различные единицы измерения (ч, чел., и т. д.). Применительно к таможенным органам сложность состоит также в учете всех полученных денежных средств от экспортно-импортных операций с товарами, включая пени и др.

Окончание приложения М

Подход	Сущность подхода	Формула	Преимущества	Недостатки
Связанный с результативностью мер по минимизации рисков	Эффективность СУР как эффективность применения мер по минимизации рисков	$\Xi = \sum \Pi - \sum \Sigma,$ <p>где $\sum \Pi$ – сумма полученного результата в ходе применения мер по минимизации рисков; может быть условно положительным (выявление правонарушений) и условно отрицательным (не выявление); $\sum \Sigma$ – затраты, понесенные таможенным органом на реализацию мер по минимизации рисков, участие в судебном разбирательстве (в т. ч. при обжаловании участником ВЭД действий таможенных органов). Положительный результат в случае отсутствия судебного разбирательства может быть рассчитан по формуле</p> $\sum \Pi = \text{ТП}_д + \text{Ш},$ <p>где $\text{ТП}_д$ – сумма доначисленных таможенных платежей; Ш – сумма взысканного штрафа. Положительный результат в случае наличия судебного разбирательства может быть рассчитан по формуле</p> $\sum \Pi = \text{ТП}_д + \text{Ш} + \text{К},$ <p>где К – сумма конфискованных товаров или предметов правонарушения. В случае отсутствия выявленного правонарушения сумма полученного результата равна нулю</p>	Подход позволяет дать суммарную оценку эффективности СУР через призму её отдельных составляющих, что позволит производить результативный таможенный контроль с одновременным улучшением его инструментов	Метод является скорее отражением эффекта таможенного контроля с применением системы управления рисками, поскольку не учитывает ряд показателей (например, временные затраты) и делается акцент лишь на полученном стоимостном эффекте

Связанный с результативностью проведенных досмотров	В качестве показателя эффективности используется результативность таможенного досмотра как формы таможенного контроля в рамках СУР	$K_{рез} = \frac{N_{рез}}{N_{та}},$ <p>где $N_{рез}$ – число таможенных партий товаров, в отношении которых были проведены результативные таможенные досмотры; $N_{та}$ – общее число таможенных партий товаров, досмотренных таможенными органами</p>	Является объективным методом оценки эффективности СУР в части применения таможенного досмотра	Под сомнение можно поставить формулировку «результативность таможенных досмотров». Результативность достигается в том случае, если в ходе досмотра выявлены нарушения, повлекшие возбуждение уголовных дел либо дел об административных правонарушениях с последующей уплатой недостающих таможенных платежей. В ином случае затраты понесут таможенные органы. Также под результативностью следует понимать и отрицательный результат в ходе проведения досмотра, т. е. невыявление нарушения
*Собственная разработка на основании [58, с. 136–140].				

ПРИЛОЖЕНИЕ Н
(справочное)

**ПЕРЕЧЕНЬ УПРОЩЕНИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УЭО
ПЕРВОГО И ВТОРОГО ТИПОВ***

Тип свидетельства	Перечень специальных упрощений
Свидетельство первого типа	Совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, убытием товаров с таможенной территории ЕАЭС, таможенным декларированием и выпуском товаров в первоочередном порядке
	Непредоставление при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров, декларантом которых выступает УЭО, обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случаях, когда предоставление такого обеспечения установлено законодательством
	Непредставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при выпуске товаров, декларантом которых выступает УЭО, с особенностями, предусмотренными в связи с проведением таможенной экспертизы, а также в случае выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений
	Выпуск товаров до подачи декларации на товары
	Проведение таможенного контроля в случае его назначения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке
	Признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части
	Неустановление маршрута перевозки товаров в отношении товаров, перевозимых УЭО
	Приоритетное участие в проводимых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах, направленных на сокращение времени и оптимизацию порядка совершения таможенных операций
	Осуществление перевозчиком, являющимся УЭО, разгрузки, перегрузки (перевалки) и иных грузовых операций с товарами, находящимися под таможенным контролем и вывозимыми с таможенной территории ЕАЭС, за исключением товаров, перевозимых (транспортируемых) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также замены транспортных средств международной перевозки, перевозящих такие товары, другими транспортными средствами, в том числе с удалением наложенных пломб и печатей, без разрешения таможенного органа, в регионе деятельности которого осуществляется соответствующая операция, или без его уведомления

Окончание приложения Н

Тип свидетельства	Перечень специальных упрощений
Свидетельство второго типа**	Временное хранение в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) уполномоченного экономического оператора товаров УЭО
	Временное хранение в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках УЭО товаров лиц, не являющихся УЭО, если это предусмотрено законодательством государств-членов
	Доставка товаров в зону таможенного контроля, созданную в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) УЭО, их размещение в такой зоне таможенного контроля, проведение таможенного контроля и совершение таможенных операций, связанных с завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита, в таких сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок)
	Проведение таможенного контроля в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) УЭО
	Совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, в таможенном органе, отличном от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары, если такие таможенные органы расположены на территории одного государства-члена
	Проведение таможенного контроля в случае его назначения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке
	Применение УЭО средств идентификации, используемых таможенными органами
	Непредставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при выпуске товаров, декларантом которых выступает УЭО, с особенностями, предусмотренными в связи с проведением таможенной экспертизы, а также в случае выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений
	Выпуск товаров до подачи декларации на товары
	Непредставление обеспечения исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин при отсрочке уплаты ввозных таможенных пошлин, если УЭО выступает декларантом товаров
<p>*Собственная разработка на основе [25].</p> <p>**Свидетельство <i>третьего</i> типа дает право уполномоченному экономическому оператору пользоваться специальными упрощениями, указанными для первого и второго типов.</p>	

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь // Статистический сборник Нац. стат. комитета Респ. Беларусь. – Минск. – 2017. – 138 с.
- 2 Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на 2016–2020 годы и на прогнозный период до 2025 года : приказ Председателя ГТК от 28 марта 2016 № 165-ОД [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.customs.gov.by/ru/strategija_razvitija-ru/. – Дата доступа : 10.09.2019.
- 3 **Шумилин, А.** Инновационные отрасли завтрашнего дня / А. Шумилин // Наука и инновации. – Специальный выпуск. – 2017. – С. 14–18.
- 4 II Съезд ученых Республики Беларусь. Проект Стратегии «Наука и технологии 2018–2040». – Минск : Беларуская навука, 2017. – 38 с.
- 5 О некоторых вопросах таможенных органов: Указ Президента Респ. Беларусь, 21 апреля 2008 г., № 228 : в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 20 января 2017 г. № 20 // КонсультантПлюс. Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
- 6 **Майорова, В. А.** Научно-технический прогресс в таможенном деле / В. А. Майорова // Новый университет. – № 10. – 2014. – С. 80–82.
- 7 **Власенков, Г. Ю.** Информационная безопасность таможенных технологий : [монография] в 2 т. Т. 1 / Г. Ю. Власенков, В. А. Карданов. – М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. – 62 с.
- 8 **Буваева, Н. Э.** Международное таможенное право : учеб. для магистров / Н. Э. Буваева. – М. : Юрайт, 2015. – 376 с.
- 9 **Буваева, Н. Э.** Международное таможенное право : учеб. для бакалавриата и магистратуры / Н. Э. Буваева. – М. : Юрайт, 2016. – 298 с.
- 10 **Пилюткевич, В.** Некоторые аспекты таможенных правоотношений в СНГ / В. Пилюткевич, А. Сиротский // Журнал международного права и международных отношений. – 2005. – № 4. – С. 41–43.
- 11 Об утверждении концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь № 575 от 9 нояб. 2010 г. // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Минск. – 2010.
- 12 Наше общее будущее : доклад Междунар. комис. по окружающей среде и развитию / пер. с англ. под ред. и с послесл. С. А. Евтеева и Р. А. Перелета. – М. : Прогресс, 1989. – 371 с.
- 13 **Шимова, О. С.** Устойчивое развитие : учеб. пособие / О. С. Шимова. – Минск : БГЭУ, 2010. – 431 с.
- 14 About green customs // Green customs [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.greencustoms.org/background/>. – Date of access : 18.04.2017.
- 15 Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. Международное сотрудничество [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gtk.gov.by/ru/info/obsov/expert_int. – Дата доступа : 21.03.2017.

16 Страны – участницы Всемирной таможенной организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.wcoomd.org/en/about-us/wcomemembers/membership.aspx>. – Дата доступа : 14.08.2019.

17 **Морозова, О. В.** Методические подходы к оценке взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь со Всемирной таможенной организацией / О. В. Морозова, И. А. Титкова // Рынок транспортных услуг. – 2016. – С. 177–187.

18 **Ананьева, В. Н.** Организационно-методическое обеспечение таможенного регулирования внешней торговли в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / В. Н. Ананьева ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 27 с.

19 Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза : Доклад – М. – ЕЭК. – 2017. – 39 с.

20 Исполнение консолидированного бюджета Республики Беларусь / М-во финансов Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.minfin.gov.by/ru/budget_execution. – Дата доступа : 21.09.2018.

21 **Давыденко, Е. Л.** Внешнеторговая политика стран с малой экономикой: учеб.-метод. пособие / Е. Л. Давыденко. – Минск : БГУ, 2018. – 172 с.

22 Теория и практика управления ценами : учеб. пособие / Т. Г. Евдокимова [и др.] ; под общ. ред. Т. Г. Евдокимовой. – СПб. : Нева, НеваЭкономикс, 2004. – 206 с.

23 **Юрик, В. В.** Количественный анализ и направления совершенствования импортного таможенного тарифа Беларуси / В. В. Юрик, С. В. Насута // Белорусский экономический журнал. – 2008. – № 2. – С. 82–93.

24 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – 10 октября (№ 3/3050).

25 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

26 **Афонин, П. Н.** Теория и практика применения технических средств таможенного контроля : учеб. пособие / П. Н. Афонин, А. Н. Сигаев. – СПб. : Троицкий мост, 2013. – 260 с.

27 Налоговый кодекс Республики Беларусь // Нац. правовой портал / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2016. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 05.08.2019.

28 О таможенном регулировании в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-3 // Государственный таможенный комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gtk.gov.by>. – Дата доступа : 25.08.2019.

29 МНС о том, как будут резать налоговые льготы и почему не смогли прекратить перекройку НК [Электронный ресурс] // Новости TUT.BY. – Минск, 2016. – Режим доступа : <http://www.news.tut.by>. – Дата доступа : 27.08.2018.

30 Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>. – Дата доступа : 10.12.2018.

31 **Свинухов, В. Г.** Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности : учеб. пособие / В. Г. Свинухов. – М. : Экономистъ, 2009. – С. 16.

32 **Зражаев, Н. С.** Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза / Н. С. Зражаев // Современная наука : актуальные проблемы теории и практики. – 2015. – № 2. – С. 17–20.

33 **Попова, Д. А.** Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза / Д. А. Попова // Молодой ученый. – 2014. – № 14. – С. 175–177.

34 **Наушник, В. А.** Подходы к проведению модернизации экономики / В. А. Наушник // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. – № 2. – С. 11–14.

35 Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf>. – Дата доступа : 09.03.2019.

36 О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 31 января 2017 г. № 31 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.msph.gov.by>. – Дата доступа : 09.03.2019.

37 Национальная Программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 1 августа 2016 г. № 604 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.government.by/upload/docs/fileaff83a3fc04eb9c0.PDF>. – Дата доступа : 09.03.2019.

38 **Спасский, Н.** О твердой силе и реиндустриализации [Электронный ресурс] / Н. Спасский. – Режим доступа : <https://globalaffairs.ru/number/O-tverdoi-sile-i-reindustrializacii-Rossii-15393>. – Дата доступа : 21.08.2019.

39 Результаты работы таможенных органов Республики Беларусь за 2018 г. по линии правоохранительной деятельности // Государственный таможенный комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.customs.gov.by/ru/pravoohranenije-ru/>. – Дата доступа : 05.03.2019.

40 **Калаков, Р. Н.** К вопросу об эффективности налоговых льгот: анализ современной практики [Электронный ресурс] / Р. Н. Калаков. – Режим доступа : <https://www.sworld.com.ua>. – Дата доступа : 23.02.2019.

41 **Ануфриева Е. М.** Критерии эффективности налоговых льгот / Е. М. Ануфриева // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2014. – № 4 (12). – С. 7–12.

42 О государственном регулировании внешнеторговой деятельности : Закон Респ. Беларусь № 347-3 от 25 ноября 2004 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=h10400347http://>. – Дата доступа : 01.08.2019.

43 **Квятович, А. А.** Взаимодействие таможенной службы и субъектов предпринимательства в Беларуси: история, современность и перспективы развития / А. А. Квятович // Иппокрена. – 2014. – № 1. – С. 208–218.

44 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 1997. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/on-line.cgi?req=doc;base=LAW;n=106124>. – Дата доступа : 21.08.2019.

45 **Федоровская, М. А.** Применение Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли в целях совершенствования деятельности таможенных служб / М. А. Федоровская // Экономика и право. XXI век. – 2013. – № 1. – С. 47–51.

46 Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx>. – Дата доступа : 27.08.2019.

47 Внешняя торговля товарами. Статистика Евразийского экономического союза : стат. сб.– М. : Сам Полиграфист, 2018. – 534 с.

48 **Морозова, О. В.** Подходы к оценке взаимодействия таможенных органов и Белорусской железной дороги по ускорению пропуска транзитных грузов через таможенную границу / О. В. Морозова, И. А. Альфер // Вестник ТАДИ. – 2018. – № 2. – С. 73–79.

49 Автоматическое совершение таможенных операций [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.alt.ru/expert_opinion/60214/. – Дата доступа : 10.10.2019.

50 Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.customs.gov.by/ru/strategija_razvitija-ru/. – Дата доступа : 10.10.2019.

51 Совершение таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры в автоматическом режиме (автоматический выпуск товаров) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.brest.customs.gov.by/ru/brest-autovipusk-ru/>. – Дата доступа : 11.10.2019.

52 Факты о Гомельской таможне [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.gomel.customs.gov.by/ru/gomel-news-ru/view/top-5-faktov-o-gomelskoj-tamozhne-12328-2019/>. – Дата доступа : 20.09.19.

53 О поддержке и развитии экспорта Республики Беларусь в 2016–2020 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21600604_1470690000.pdf. – Дата доступа : 21.10.2019.

54 Статистика внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://nbrb.by/statistics/balpay/analytical6/current>. – Дата доступа : 20.04.2019.

55 Doing business 2019 : training for reform / The World Bank. International Bank for Reconstruction and Development. – 2019. – 311 p.

56 Управление в таможенной службе : учеб. / Ю. Д. Кунев [и др.] ; под общ. ред. Ю. Д. Кунева. – Киев : Академия тамож. службы Украины, 2006. – 406 с.

57 **Саламан, О. Л.** Развитие научно-методического аппарата управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля / О. Л. Саламан // Вестник РТА. – 2013. – № 1. – С. 104–105.

58 **Черныш, А. Я.** Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств : [монография] / А. Я. Черныш, О. Л. Саламан. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2014. – 202 с.

59 **Губинский, А. И.** Надежность и качество функционирования эргатических систем : [монография] / А. И. Губинский. – Ленинград : Наука, 1982. – 270 с.

60 **Голубков, Е. П.** Технология принятия управленческих решений / Е. П. Голубков. – М. : Дело и Сервис, 2005. – 544 с.

61 Таможня в 21 веке. Обеспечение роста и развития посредством упрощения торговли и повышения уровня безопасности на границе [Электронный ресурс] / World Customs Organization. – Режим доступа : <http://www.wcoomd.org/fr/topics/key->

issues/~media/BB1442236E2B49258D6236FE9BAE7DAF.ashx. – Дата доступа : 12.08.2019.

62 Kazunari Igarash. Post-Clearance Audit [Electronic resource] / Central Asia Regional Economic Cooperation (CAREC). – Mode of access : http://www.carecprogram.org/uploads/events/2005/Risk-Management-Seminar/009_103_209_Day2-Post-Clearance-Audit.pdf. – Date of access : 15.08.2019.

63 Post Clearance Audit [Electronic resource] / The Trade Facilitation Implementation Guide. – Mode of access : <http://ftig.unece.org/contents/post-clearance-audit.htm>. – Date of access : 15.08.2019.

64 Customs Modernization Handbook. Post-Clearance Audits Programs [Electronic resource] / Nathan Associates Inc. – Mode of access : https://www.nathaninc.com/sites/default/files/Postclearance_Audit%20Handbook.pdf. – Date of access : 15.08.2019.

65 Kyoto Convention. General annex guidelines. Chapter 6 [Electronic resource] / Central Asia Regional Economic Cooperation (CAREC). – Mode of access : http://www.carecprogram.org/uploads/events/2004/Risk-Management-Workshop/009_101_213_Kyoto-Convention-Ch6-Customs-Control.pdf. – Date of access : 15.02.2017.

66 **Шашкина, А. Н.** Административно-правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров : автореф. дис. ... канд. юрид. наук (12.00.14) / А. Н. Шашкина ; Изд-во Российской таможенной академии. – Люберцы, 2015. – 26 с.

67 О функционировании СУР [Электронный ресурс] / ГТК Республики Беларусь. – Режим доступа : http://www.customs.gov.by/ru/sistema_riskov-ru. – Дата доступа : 15.03.2019.

68 Методика организации и проведения таможенных проверок таможенными органами Республики Беларусь : утв. приказом ГТК Респ. Беларусь от 28 июля 2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

69 О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 : с изм. и доп // М-во финансов Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.minfin.gov.by/upload/kru/ykaz_161009_510.pdf. – Дата доступа : 01.08.2019.

70 О проведении таможенного контроля : постановление ГТК Республики Беларусь от 10 июля 2014 г. № 41 / Гос. таможенный комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.customs.gov.by/ru/normativnie-akti-ru/getElement/46>. – Дата доступа : 01.08.2019.

71 International LPI. Global ranking . The World Bank [Electronic resource]. – Mode of asses : <https://lpi.worldbank.org/international/global/>. – Date of asses : 01.12.2019.

72 Анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу стран Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : http://www.eurasiancommission.org/ru/ast/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAsses/CIDD3_DevCI/CIDD4_analysis_DCI_2018.pdf. – Дата доступа : 01.12.19.

73 Интеллектуальные системы видеонаблюдения [Электронный ресурс] : официальный сайт / KonicaMinoltaRussia. – Режим доступа : <https://www.konicaminolta.ru/ru/biznes-reshenija/produkty/intellektualnye-sistemy-videonabljudeniya.html>. – Дата доступа : 21.03.2019.

74 Электронные информационные экраны [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Инновационно-производственная компания «Таймлайн» . – Режим доступа : <https://timeline.ru/solutions/digital-signage.html>. – Дата доступа : 13.03.2019.

75 Перспективность развития и применения альтернативных источников энергии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://promdevelop.ru/>. – Дата доступа : 25.03.2019.

76 Electro-Kinetic Road Ramp // International Advanced Research Journal in Science, Engineering and Technology (IARJSET). – Vol. 2, Special Issue 1 [Electronic resource]. – Ghaziabad, 2015. – Mode of access : <https://iarjset.com/upload/2015/si/ncree-15/IARJSET%2046%20P169.pdf>. – Date of access : 29.04.2019.

77 Проектирование электрогенерирующей рампы для электроснабжения уличного освещения // Сервер электронных публикаций и периодических изданий АлтГТУ [Электронный ресурс]. – Барнаул, 2016. – Режим доступа : <http://edu.sespa.ru/>. – Дата доступа : 27.04.2019.

78 Деятельность УЭО в США [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/89434/1/kunavach_Customs_SNIL_V1.pdf. – Дата доступа : 01.10.2019.

79 Электронное декларирование в США [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/153917/1/stepanenko_sbornik16.pdf. – Дата доступа : 09.10.2019.

80 Зарубежная практика института УЭО [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://np-srv.ru/news/4030.html>. – Дата доступа : 01.10.2019.

81 Концепция пост-таможенного аудита [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://customs.esrae.ru/pdf/2017/1\(2\)/15.pdf](http://customs.esrae.ru/pdf/2017/1(2)/15.pdf). – Дата доступа : 05.10.2019.

82 **Коваленок, Д.** Правовой статус УЭО / Д. Коваленок // Таможенный вестник. – 2018. – № 2. – С. 20–22.

83 **Бруяко, М.** Новый статус – преимущества для бизнеса / М. Бруяко // Таможенный вестник. – 2018. – № 7. – С. 35–37.

84 Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. комитета Респ. Беларусь, Минск. – 2017. – 138 с.

85 О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г. № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // КонсультантПлюс: Технология Проф. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

86 Концепция интегрированного управления государственной границей Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2019 г., № 153 // КонсультантПлюс: Технология Проф. Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

87 Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2018 г., № 410 // КонсультантПлюс: Технология Проф. Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

88 Задачи пограничного корпуса. Федеральная таможенная администрация Швейцарской конфедерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.ezv.admin.ch/ezv/fr/home/1-afd/organisation/corps-des-gardes-frontiere-cgfr-taches.html>. – Дата доступа : 07.05.2019.

89 Подготовка таможенников. Федеральная таможенная администрация Швейцарской конфедерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.ezv>.

admin.ch/ezv/fr/home/l-afd/profession-et-formation/specialiste-de-douane-avec-brevet-federal.html. – Дата доступа : 07.05.2019.

90 Центральное управление пограничной полиции Министерства внутренних дел Французской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Police-Aux-Frontieres>. – Дата доступа : 07.05.2019.

91 Главное управление таможен и косвенных платежей. Правительственный портал экономики, финансов и государственных счетов Французской республики : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.economie.gouv.fr/ministeres>. – Дата доступа : 07.05.2019.

92 Главное управление таможен и косвенных платежей Министерства государственных счетов Французской республики. Отчет о работе таможенных органов за 2018 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.douane.gouv.fr/Portals/0/fichiers/information/publication-douane/bilans-resultats/douane-resultats-2018.pdf>. – Дата доступа : 07.05.2019.

93 Толкование швейцарской модели интегрированного управления границами. Федеральный департамент юстиции и полиции Швейцарской конфедерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.sem.admin.ch/dam/data/sem/einreise/ibm/erlaeuterungen-ibm_f.pdf. – Дата доступа : 21.05.2019.

94 Интегрированное управление границами. Федеральный департамент юстиции и полиции Швейцарской конфедерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.sem.admin.ch/sem/fr/home/themen/einreise/ibm.html>. – Дата доступа : 21.05.2019.

95 **Петров-Рудаковский, А. П.** Зарубежный опыт взаимодействия пограничных и таможенных органов в вопросах охраны государственной границы и защиты экономических интересов государства / А. П. Петров-Рудаковский // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности : материалы III Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 20 февр. 2019 г. В 2 ч. / редкол. : П. И. Миронюк [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2019. – Ч. 2. – С. 215–219.

96 Количество отказов во въезде выходцам из третьих стран на внешних границах // Евростат [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=migr_eirfs&lang=fr. – Дата доступа : 21.05.2019.

97 Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности // Core [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://core.ac.uk/download/pdf/132416654.pdf>. – Дата доступа : 04.10.2019.

98 **Сорокин, М. А.** Таможенная защита прав на объекты интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе // Киберленинка [Электронный ресурс] / М. А. Сорокин. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/v/tamozhennaya-zaschita-prav-na-obekty-intellektualnoy-sobstvennosti-v-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze>. – Дата доступа : 07.10.2019.

99 Отчет о проведенном анализе информации, поступившей от уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС о результатах правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности за 2016 год // Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/intelsobs/Documents/>. – Дата доступа : 03.10.2019.

100 **Агамагомедова, С. А.** Административно-правовой механизм защиты прав интеллектуальной собственности таможенными органами в условиях Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / С. А. Агамагомедова. – Режим доступа : https://www.ranepa.ru/docs/dissertation/190-text_diss.pdf. – Дата доступа : 07.10.2019.

101 Роль интеллектуальной собственности в развитии Евразийской интеграции // Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.eurasiancommission.org/ru/SiteAssets/Pages/library/_!eec_intellect_08.09.2016.pdf. – Дата доступа : 07.10.2019.

102 О таможенном регулировании : Указ Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2018 года № 490 / Государственный таможенный комитет [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.customs.gov.by/ru/ukaz490-ru/. – Дата доступа : 07.10.2019.

103 Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.consultant.ru. – Дата доступа : 07.10.2019.

104 Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 г. № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» / Комитет государственных доходов М-ва финансов Респ. Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа : kgd.gov.kz/ru/content/kodeks-rk-o-tamozhennom-dele-v-rk. – Дата доступа : 07.10.2019.

105 Закон Республики Армения от 30 декабря 2014 года № ЗР 241 «О таможенном регулировании» / М-во юстиции Республики Армения [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.translation-centre.am/pdf/Trans_ru/HH_Orenq/2014_HO_241_N_ru.pdf. – Дата доступа : 07.10.2019.

106 Закон Кыргызской Республики № 184 от 31 декабря 2014 года «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» [Электронный ресурс] : правовой интернет-портал. – Режим доступа : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31666912. – Дата доступа : 07.10.2019.

107 Convention on the Valuation of Goods for Customs Purposes, Brussels, 15 Dec. 1950 [Electronic resource]. – Mode of access : <https://www.jus.uio.no/english/services/library/treaties/09/9-04/goods-for-customs.Xml/>. – Date of access : 10.10.2019.

108 **Сидорович, Н. А.** Таможенная стоимость и правила ВТО / Н. А. Сидорович // Таможенный Вестник. – 2019. – № 6. – С. 14–19.

109 Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.rgwtо.com/wto.asp?id=3668&doc_id=2114. – Дата доступа : 12.10.2019.

110 Комплекс таможенных мер по сбору доходов. Практическое руководство по управлению таможенной оценкой [Электронный ресурс] // Всемирная таможенная организация. – Режим доступа : http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/ru/pdf/topics/key-issues/revenue-package/practical_guidelines_valuation_control_ru.pdf. – Дата доступа : 12.10.2019.

Научное издание

МОРОЗОВА Оксана Владимировна
ШЕСТАК Ольга Николаевна
АНАНЬЕВА Валентина Николаевна и др.

**ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СИСТЕМЕ
ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Редактор *А. А. Павлюченкова*
Технический редактор *В. Н. Кучерова*

Подписано в печать 30.12.2019 г. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать на ризографе.
Усл. печ. л. 11,48. Уч.-изд. л. 13,27. Тираж 100 экз.
Зак. № 4858. Изд. № 90.

Издатель и полиграфическое исполнение:
Белорусский государственный университет транспорта.
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий
№ 1/361 от 13.06.2014.
№ 2/104 от 01.04.2014.
№ 3/1583 от 14.11.2017.
Ул. Кирова, 34, 246653, Гомель