

УДК 338.242

*В. В. ЗАЕРСКАЯ, канд. экон. наук  
Брестский государственный технический университет*

## **ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЗНАЧИМЫХ ОТРАСЛЕЙ**

Дана оценка экономической и социальной эффективности проводимой в стране реформы жилищно-коммунального хозяйства и определены основные направления модернизации и инновационного развития сферы жилищно-коммунальных услуг.

Современные предприятия ЖКХ функционируют при недостаточном техническом уровне основных фондов, проявляющемся в значительной изношенности инженерных коммуникаций, отставания в капитальном ремонте жилых зданий. Данное состояние основных производственных фондов отражается на себестоимости продукции, услуг, эффективности и доходности. Изучение причин их возникновения и способов воздействия с целью снижения отрицательных последствий поможет выделить направления дальнейшего развития рынка ЖКУ, потенциал которого сегодня весьма значителен.

Установлено, что действующая система управления ЖКХ характеризуется дотационностью отрасли; высокой затратностью и отсутствием экономических стимулов снижения издержек; сохранением монопольного положения в оказании услуг; отсутствием права выбора производителя услуг; неэффективной работой предприятий ЖКХ; сохранением высокого уровня потерь ресурсов [1]. Структуризация проблем сферы ЖКХ проведена на основе системного анализа по производительным силам (таблица 1).

**Т а б л и ц а 1 – Классификация кризисных явлений в ЖКХ**

Материальная база развития ЖКХ (производительные силы)			
Технико-технологическая составляющая	Проблемы	Рабочая сила	Проблемы
Средства труда	высокий моральный и физический износ производственных фондов; снижение загрузки производственных фондов; рост аварийности.		моральный износ (деквалификация, деградация труда); физический износ (постоянное переутомление и стресс, ухудшение условий труда, здоровья и питания); безработица (в том числе скрытая)

Окончание таблицы 1

Форма реализации производительных сил			
Технико-технологическая составляющая	Проблемы	Рабочая сила	Проблемы
Предметы труда в ЖКХ	увеличение издержек на транспортировку материально-технических ресурсов; рост потерь (перерасхода) сырья, материалов; замена высококачественного и дорогого сырья, ориентация на местное ремонтно-строительное сырье и т.п.		
Форма реализации производительных сил			
Технико-экономические отношения	Проблемы	Социально-экономические отношения	Проблемы
Производство	падение масштабов, упрощение структуры производства ЖКУ; добавление звеньев в структуру жилищно-коммунальной сферы	обмен	падение эквивалентности обмена; натурализация (сворачивание хозяйственных связей)
Распределение	усиление дифференциации по отраслям и регионам; углубление дифференциации доходов по различным группам населения, широкое.	потребление	падение платежеспособного спроса населения, предприятий и государства; падение норм и объема потребления на фоне усиления дифференциации доходов отраслей, регионов, предприятий, населения; упрощение структуры потребления.

Выявленные проблемы требуют повышения эффективности работы жилищно-коммунального комплекса, принятия адекватных решений для стабилизации финансового состояния отрасли реструктуризацию как системы управления, так и производственного потенциала.

Становление этой сферы как самостоятельной и саморазвивающейся системы, как заявлено в нормативных актах, возможно при создании нормальной рыночно-конкурентной среды на рынке жилищно-коммунальных услуг

в контексте полноформатной реализации потенциала государственной собственности.

На сегодняшний день возрастает роль и ответственность системы регулирования отношений по поводу использования государственной собственности, поскольку она выступает своего рода гарантом экономической независимости и безопасности при осуществлении социально ориентированной политики устойчивого развития государства. В этой связи одной из основных задач является эффективное управление государственной собственностью. В последнее время всё чаще рассматривается возможность применения механизма государственно-частного партнерства в монопольном секторе жилищно-коммунального хозяйства.

Следовательно, возникает необходимость в совершенствовании системы управления жилищным фондом и объектами коммунальной инфраструктуры и в разработке комплексного подхода к созданию экономического механизма управления предприятиями жилищно-коммунального комплекса. Для выработки направлений действий по дальнейшему развитию и упорядочению форм реализации государственной собственности проведен анализ состояния отрасли и результатов реформирования.

Анализ жилищно-коммунальный комплекса показывает, что наряду с отдельными положительными тенденциями повышения уровня благоустроенности жилья и расширения круга и объема ЖКУ проявились значительные негативные в социальном аспекте явления.

На это повлияло снижение объемов государственного финансирования воспроизводства основных фондов ЖКХ в сравнении с потребностью. Чтобы привлечь дополнительные средства на капремонт и снизить нагрузку на бюджет или увеличить объемы капремонта, в Беларуси планируется введение ряда изменений в действующее законодательство. Так, планируется установление платы за капремонт без привязки к плате за техническое обслуживание, а также механизмов кредитования работ по капитальному ремонту и тепловой модернизации жилых домов. За счет бюджетных средств будут сокращены некоторые виды работ, выполняемые при капитальном ремонте.

В 2013 г. отремонтировано и модернизировано 2,1 млн м<sup>2</sup>, а в 2014 году этот показатель планируется в размере 2,45 млн м<sup>2</sup> отремонтированного жилья. В настоящее время жилищный фонд Беларуси составляет 237 млн м<sup>2</sup>, из них 205,4 млн м<sup>2</sup>, или 86,7 %, находятся в частной собственности и 31,5 млн м<sup>2</sup>, или 13,3 %, – в государственной [6, 7]. Ветхий и аварийный жилищный фонд составляет 313,3 тыс. м<sup>2</sup>, или 0,13 %. За предыдущие 15 лет капитально отремонтировано 15 млн м<sup>2</sup> жилья, что составляет 36 % от необходимого. Ежегодный ввод площадей после капитального ремонта от общего объема экс-

платируемого жилищного фонда составлял от 0,8 % в 2006 году до 1,3 % в 2011 году.

Наблюдается рост тарифов на оказание услуг (рисунок 1). В то же время средняя величина удельного веса расходов на оплату ЖКУ в потребительских расходах домохозяйств имеет тенденцию к снижению.

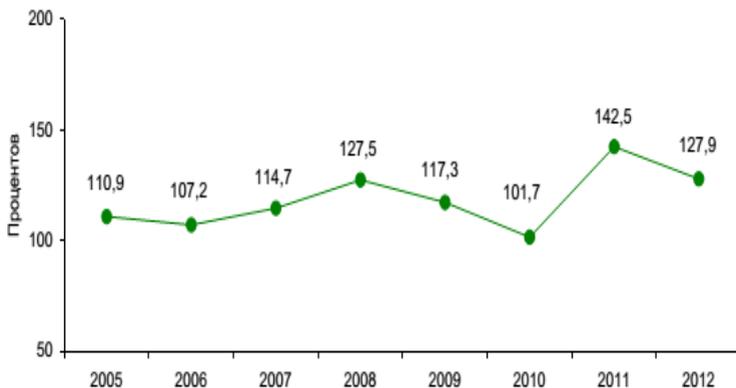


Рисунок 1 – Индексы оплаты жилищно-коммунальных услуг [7]

Демонополизация сферы ЖКУ затронула в основном жилищный сектор и коммунальные предприятия. Однако существующий уровень централизации в жилищной сфере крупных городов слишком высок. Необходимы децентрализация и разукрупнение ряда управленческих функций, что предполагает дальнейшее развитие форм реализации коммунальной собственности, продолжение формирования рыночно-конкурентной среды в отрасли. Практика стран СНГ и Европы свидетельствует, что привлечение малого бизнеса и развитие конкурентных отношений в сфере ЖКУ повышают качество услуг и снижают издержки их предоставления.

Интерес представляет характеристика итогов рыночной трансформации системы ЖКХ в Республике Беларусь. Для этого сформируем систему критериев оценки, учитывающих сущность данного комплекса.

Специфика отрасли основана на технологических и социальных аспектах. Производственная структура предприятий жилищно-коммунальной сферы включает более 30 видов деятельности. В Республике Беларусь преобладают многоотраслевые предприятия, включающие следующие виды деятельности: водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод, теплоснабжение. Организации внешнего благоустройства могут включать дорожно-мостовое хозяйство, озеленение, организации санитарной очистки и утилизации отходов и др. К техническим особенностям относятся: многозвенность и разно-

масштабность хозяйствующих субъектов, высокая степень жесткости их технологической связи; стохастический характер производственных процессов; высокий уровень локализации производства и потребления услуг в сочетании со значительной территориальной разобщенностью жилищно-коммунальных объектов, высокая трудоемкость работ с применением широкого спектра машин и средств малой механизации и т. д. [2, 3]. Социальная специфика деятельности предприятий ЖКХ состоит в незаменимости, неисключаемости, комплексности и незаменимости ЖКУ, их ярко выраженной социальной направленности, отсутствии вещественной формы производственных услуг и в зависимости объема их производства от потребления, а также в выполнении таких функций, как восстановление трудового потенциала населения, удовлетворение базовых социально-гигиенических и др. потребностей и т.д. [3].

Поэтому в данной сфере с помощью одних только рыночных регуляторов нельзя обеспечить оптимальное удовлетворение ряда общественных потребностей, их действие дополняется и корректируется инструментами и институтами государственного регулирования экономики. Система критериев оценки эффективности управления отраслью ЖКУ в период реформирования включает рыночные и нерыночные критерии (таблица 2).

**Таблица 2 – Целевые индикаторы реформирования жилищно-коммунального комплекса [4-7]**

Показатель	Год							
	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Потребительские расходы на ЖКУ, %	3,0	9,1	7,4	7,0	7,7	7,0	5,5	4,1
Удельный вес домашних хозяйств, имеющих льготы и выплаты по ЖКУ, %		9,8	9,0	5,8	4,8	4,7	4,6	3,4
Удельный вес жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии, %	0,4	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Предоставление ЖКУ в ВВП, %	1,6	1,7	1,8	2,0	2,0	2,0	1,7	1,6
Число малых и средних предприятий в сфере производства и распределения элек-	–	–	–	–	–	52	59	59

троэнергии, газа и воды								
-------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

О к о н ч а н и е т а б л и ц ы 2

Показатель	Год							
	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Индексы инвестиций в основной капитал	–	109,5	114,8	141,2	104,1	135,2	124,9	53,3
Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %	–	43	44	52	50	52	42	42
Кредиторская задолженность, млрд руб.	–	1121,5	1157,7	975	1130,8	1301,1	1028	1120
Просроченная кредиторская задолженность, %	–	34	23	22,5	17	16,7	13,9	13

Таким образом, на современном этапе жилищно-коммунальное хозяйство, с одной стороны, активно включено в процесс формирования рыночных отношений, а с другой – является составляющей основой системы социальной защиты населения. В результате возникают противоречия и серьезные проблемы в социальных процессах и явлениях жизнедеятельности человека.

После введения в 2000 г. обязательной ежемесячной индексации тарифов уровень возмещения населением затрат на производство ЖКУ стабилизировался, а с 2001 г. стал последовательно расти. В это время начало действовать поэтапное приближение тарифов на услуги для населения к их себестоимости, что связано с реформированием ЖКХ в соответствии с разработанной Минэкономки Концепцией ликвидации перекрестного субсидирования производства ЖКУ. Предполагалось поэтапное доведение к концу 2015 г. тарифов для населения до уровня, обеспечивающего возмещение 100 % затрат на производство услуг. Однако усиление централизации при формировании тарифов не позволило выйти на контрольные цифры.

Преобразования в структуре производственных отношений в жилищно-коммунальной сфере зачастую опережают согласованность взаимодействия основных компонентов управленческих схем, организационных структур с производственно-технологическими процессами на предприятиях жилищно-коммунальной сферы. Наблюдается снижение темпов технического перевооружения предприятий отрасли, что является одной из существенных причин, негативно влияющих на инвестиционную привлекательность отрасли.

Положительные результаты реформы ЖКХ достигнуты благодаря:

- бюджетному планированию расходов на ЖКХ;
- формированию товариществ собственников жилья;
- монополизации процессов предоставления отдельных видов услуг ЖКХ;
- энергосбережению и модернизации основных фондов ЖКХ, внедрению приборов учета;
- формированию договорных отношений;
- постепенной ликвидации перекрестного субсидирования;
- адресной социальной поддержке при предоставлении субсидий по ЖКУ;
- активизации информационно-разъяснительной работы.

Несмотря на общую адаптацию коммунального хозяйства к рыночным условиям, состояние системы жилищно-коммунального обслуживания в настоящее время нельзя считать оптимальным, а уровень ее развития – достаточным. Среди задач, которые необходимо решать в обозримый период – привлечение в жилищно-коммунальную сферу инвестиций частного бизнеса, новых методов управления и современных бизнес-технологий.

При этом управленческие инновации должны затрагивать структурное соотношение технологий, продукции и предприятия как субъекта хозяйствования в целом и функционально определяться характером и особенностями среды, в которой происходит деятельность и развитие предприятия жилищно-коммунальной сферы.

Таким образом, результаты реформы отрасли обеспечат качественное изменение системы управления и прогрессивный переход предприятий на качественно иной уровень деятельности.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Зазерская, В. В.** Информационное обеспечение организационных преобразований в ЖКХ / В. В. Зазерская // Инновационная экономика в условиях глобализации: современные тенденции и перспективы : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25–26 апр. 2013 г. [Электронный ресурс]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2013. – 1 электрон. опт. диск. С. 187–188.

2 **Зазерская, В. В.** Методическое обеспечение оценки экономического потенциала предприятий отрасли / В. В. Зазерская // Актуальные вопросы экономики строительства и городского хозяйства : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., Минск, 23–24 апр. 2013 г. – Минск.: БНТУ, 2013. – С. 284–292.

3 **Зазерская, В. В.** Оценка результатов институциональных преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве / В. В. Зазерская // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Сер. Д «Экон. и юрид. Науки». – 2013. – № 5. – С. 33–36.

4 Малое и средние предпринимательство в Республике Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь ; [редкол. : В. И. Зиновский (пред.) [и др.]. – Минск : Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2013. – 329 с.

5 Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Зиновский (пред.) [и др.]. – Минск : Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2013. – 326 с.

6 Статистический ежегодник Республики Беларусь = Statistical yearbook of the Republic of Belarus : стат. сб. ; М-во статистики и анализа Респ. Беларусь ; [редкол. : В. И. Зиновский (пред.) [и др.]. – Минск : Минстат Респ. Беларусь, 2012. – 715 с.

7 Статистический ежегодник Республики Беларусь = Statistical yearbook of the Republic of Belarus : стат. сб. ; Нац. стат. комитет Респ. Беларусь ; редкол. : В. И. Зиновский (пред.) [и др.]. – Минск : Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2013. – 578 с.

*V. ZAZERSKAYA, PhD, associate professor  
Brest State Technical University*

## **ASSESSMENT OF RESULTS OF REFORMING OF SOCIAL AND SIGNIFICANT BRANCHES**

The assessment of economic and social efficiency of reform of housing and communal services carried out in the country is given and the main directions of modernization and innovative development of the sphere of housing-and-municipal services are defined.

Получено 25.09.2014

---

---

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг  
(проблемы повышения эффективности).  
Вып. 7. Гомель, 2014**

---

УДК 656.2

*Н. В. ЗДАНОВСКАЯ*

Белорусский государственный университет транспорта

## **РАЗВИТИЕ МЕТОДИКИ КАЛЬКУЛИРОВАНИЯ СЕБЕСТОИМОСТИ УСЛУГ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

Исследована существующая на железнодорожном транспорте методика калькулирования себестоимости услуг, позволившая показать ее существенные недостатки. Предложены направления развития методики, дающие возможность определить показатели себестоимости услуг инфраструктуры

Калькулирование себестоимости представляет собой систему измерения затрат на производство продукции и является расчетным процессом по установлению величины показателя себестоимости продукции, способствующего более эффективному управлению производством. В процессе калькулиро-