

УДК 339.543

Е. Н. ЕФРЕМОВА

Я. В. ЕФРЕМОВ

Белорусский государственный университет транспорта

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рассмотрен генезис возникновения статуса уполномоченного экономического оператора, исследованы концептуальные подходы к оценке эффективности деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь.

На современном этапе международные экономические отношения вышли на новый качественный уровень, который характеризуется либерализацией мировой торговли, стремлением государств, региональных объединений и международных организаций устранить искусственные барьеры, которые затрудняют свободное перемещение товаров. В связи с этим важнейшей задачей является максимальное упрощение и унификация таможенного администрирования при безусловном соблюдении таможенного законодательства, которое служит национальным интересам стран и глобальной безопасности в целом. Эта двуединая задача потребовала от таможенных органов более тесного взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Ключевым элементом данного партнёрства стало создание в 2005 г. института уполномоченного экономического оператора (УЭО).

Законодательное внедрение института УЭО в странах ЕАЭС началось со вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза (ТКТС). Правовой базой для реализации данной прогрессивной системы взаимоотношений государственных органов и субъектов предпринимательской деятельности в Республике Беларусь был статус «Добросовестный участник внешнеэкономической деятельности». Особенностью данного статуса была возможность его присвоения индивидуальному предпринимателю (физическому лицу) соответствующему следующим критериям:

1) заинтересованное лицо не совершало административных таможенных правонарушений, повлекших конфискацию либо взыскание стоимости товаров на сумму более двухсот пятидесяти базовых величин;

2) осуществление субъектом хозяйствования внешнеэкономической деятельности не менее трех лет;

3) наличие основных средств (фондов) остаточной стоимостью не менее десяти тысяч базовых величин;

4) отсутствие на день обращения в таможенные органы не исполненного в установленный законодательством срок налогового обязательства по уплате таможенных платежей, процентов.

Изучение таможенного законодательства Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Армения и Киргизской Республики позволило установить, что термин УЭО появился со вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза, а в практической деятельности стран-участниц начал функционировать в 2012 г.



Рисунок 1 – Развитие института УЭО в Республике Беларусь

Новый Таможенный кодекс ЕАЭС радикально изменил институт УЭО [1]:

- введена ступенчатая система присвоения статуса;
- расширен перечень специальных упрощений;
- расширены категории лиц, наделённых статусом УЭО;
- оптимизированы условия присвоения статуса;
- внедрены правовые основы для взаимного признания статуса.

Ступенчатая система присвоения статуса УЭО (три отдельных типа), как показывает исследование, призвана оптимизировать применение различных комплексов упрощений в зависимости от осуществляемых компаниями направлений экономической деятельности. Практика показывает, что новый пакет упрощений позволяет в ещё большей степени стимулировать внешнеэкономическую деятельность.

Так, для первого типа, направленного на ускорение таможенных операций, дополнительно предусмотрены:

- первоочередной порядок совершения таможенных операций;
- выпуск без предоставления уплаты таможенных пошлин (при дополнительной проверке, экспертизе);
- признание таможенных пломб УЭО;
- приоритетное участие в экспериментах, реализуемых таможенными органами;
- перегрузка товаров и замена транспортного средства международной перевозки без разрешения таможенного органа или без его уведомления.

Для второго типа УЭО, направленного на складские и логистические операции, дополнительно предусмотрены:

- временное хранение своих товаров на площадях организации;
- временное хранение товаров иных лиц на площадях уполномоченного оператора;
- доставка товаров в зону таможенного контроля, созданную на площадях УЭО;
- проведение таможенного контроля на территории УЭО;
- декларирование и выпуск товаров в таможенном органе, отличном от таможенного органа нахождения товаров;
- применение УЭО таможенных пломб в установленном порядке;
- непредставление обеспечения уплаты таможенных пошлин при отсрочке уплаты.

Сертификат третьего типа позволяет получить специальные упрощения в объеме, предусмотренном для сертификатов первого и второго типа.

В настоящее время институт УЭО является важнейшим элементом государственно-частного партнерства, основой безопасности международной торговли. Республика Беларусь обладает развитой сетью операторов на территории ЕАЭС. Так, по состоянию на 10.09.2019 г. в Беларуси насчитывается 127 УЭО [1].

Основными целями введения института УЭО являются:

- 1) обеспечение безопасности международной цепи поставок и обеспечение мировой торговли;
- 2) соответствие Рамочным стандартам безопасности и облегчения мировой торговли;
- 3) содействие повышению эффективности ВЭД предпринимательских структур (сокращение затрат и сроков доставки).

К основным задачам института УЭО относятся:

- 1) развитие полноценной системы взаимодействия таможенной службы и участников ВЭД;
- 2) упрощение и ускорение таможенных процедур;
- 3) ослабление административного давления и др.

Деятельность компаний, обладающих статусом УЭО, оказывает существенное влияние на внешнеторговые процессы Республики Беларусь, что обусловлено не только высокой долей товарооборота таких компаний в общем объеме экспорта и импорта страны, но и влиянием, которое они оказывают на уровень цен на рынке.

В условиях экономической нестабильности предприятия ищут пути повышения конкурентоспособности, в составе которых можно выделить различные мероприятия по снижению издержек, что позволяет снизить цену товара и увеличить долю прибыли. Для многих предприятий снижение издержек связано не только с уменьшением себестоимости продукции за счет

использования новых технологий, уменьшения стоимости сырья, но и со снижением расходов, связанных с грузоперевозками. Так, предприятия, активно занимающиеся внешнеэкономической деятельностью, могут воспользоваться преимуществами в рамках международной торговли. Статус УЭО позволяет юридическим лицам воспользоваться целым рядом специальных упрощений, предоставляемых при совершении таможенных операций.

Одним из самых востребованных упрощений является возможность выпуска ввезенных УЭО товаров до подачи декларации. Это обусловлено тем, что по общему правилу иностранные товары при их ввозе на таможенную территорию Союза должны быть помещены под определенную таможенную процедуру. В случае намерения использовать товары на всей территории ЕАЭС без ограничений по их пользованию и (или) распоряжению иностранные товары должны быть помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Юридическое лицо, включенное в реестр УЭО, имеет право выпуска товаров до подачи декларации на товары, что трансформируется в беспроцентную отсрочку уплаты таможенных платежей.

Эффективное внедрение института уполномоченного экономического оператора содействует развитию внешней торговли Республики Беларусь. Так, менее 2 % отечественных УЭО от общего числа участников внешнеэкономической деятельности обеспечивают 75 % экспорта и 40 % импорта, а также поступление более 50 % таможенных платежей в бюджет [2]. Кроме этого, уполномоченные экономические операторы Республики Беларусь активно включаются в иные сферы деятельности в области таможенного дела: 47 из них являются таможенными представителями, 20 – таможенными перевозчиками, 76 – владельцами таможенных складов или складов временно хранения, 6 – включены во все указанные реестры.

Давая оценку эффективности предоставления статуса УЭО, целесообразно выделить критерии по двум направлениям: расчёт эффективности для таможенных органов и для УЭО.

Критерии оценки эффективности предоставления статуса УЭО для таможенных органов включают:

- 1) продолжительность совершения таможенных операций;
- 2) эффективность взаимодействия таможенных органов и УЭО;
- 3) соблюдение таможенного законодательства ЕАЭС.

Эффективность совершения таможенных операций оценивается путем расчёта отношения времени, фактически затраченного таможенными органами на регистрацию таможенной декларации и выпуск товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, к нормативам продолжительности данных операций, установленных ТК ЕАЭС. При этом, чем ближе данный показатель к нулю, тем эффективнее будет оцениваться деятельность таможенных органов в данной области.

В связи с тем, что УЭО осуществляют выпуск товаров до подачи таможенной декларации и таможенными органами применяется автоматическая регистрация декларации, то можно утверждать, что показатель продолжительности совершения таможенных операций приравнивается к нулю, и это свидетельствует об эффективности совершения таможенных операций таможенными органами.

Эффективность взаимодействия таможенных органов и УЭО обусловлена стратегической целью функционирования таможенных органов – содействие развитию ВЭД. Необходимо отметить, что на практике информационный обмен между УЭО и инспектором таможенных органов, возникающий при корректировке ошибок, влечет за собой более значительные временные затраты, чем сам процесс проверки таможенной декларации.

В данном случае показатель эффективности взаимодействия таможенных органов и УЭО определяется как отношение количества таможенных деклараций, в регистрации которых было отказано, к общему объему поданных в таможенные органы таможенных деклараций. При этом чем ближе данный показатель к единице, тем менее эффективным является такое взаимодействие.

К положительным аспектам функционирования статуса УЭО для таможенных органов можно отнести:

- оптимизация ресурсов таможенных органов благодаря выстраиванию доверительных отношений с УЭО и их сосредоточения на участниках ВЭД, представляющих риски несоблюдения законодательства;

- сокращение времени совершения таможенных операций, что положительно влияет на повышении позиции государств – членов Союза в экономических бизнес-рейтингах;

- повышение эффективности при администрировании УЭО благодаря взаимодействию таможенных органов ЕАЭС на всех этапах;

- взаимное признание статуса УЭО внутри ЕАЭС и с другими странами, что снижает общую нагрузку на таможенные органы в пунктах пропуска;

- глубокий и качественный анализ документов и сведений, предоставляемых заинтересованным лицом при включении в реестр УЭО, минимизирует возможность проникновения в группу УЭО сомнительных недобросовестных компаний.

Выгоды для юридического лица, обладающего статусом УЭО заключаются в следующем:

- расширение субъектного состава УЭО (импортер, экспортер, перевозчик, экспедитор, таможенный представитель, склад временного хранения), позволяет обеспечивать цепочки поставок, отвечающих требованиям безопасности международной торговли;

- взаимное признание УЭО внутри ЕАЭС, т.е. применение упрощений без территориальных ограничений;

– непредоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при подтверждении финансовой устойчивости лица и поэтапное снижение суммы обеспечения;

– соотнесение условий присвоения статуса УЭО с упрощениями и их разделение по типам свидетельств, что предоставляет лицу возможность выбора наиболее приемлемого набора упрощений в зависимости от сферы его деятельности;

– сотрудничество и прямое взаимодействие УЭО с таможенными органами на различных уровнях, что позволяет оперативно урегулировать спорные вопросы;

– упорядочение внутреннего контроля, что минимизирует риски потенциальных нарушений и финансовых издержек.

Подводя итог, следует отметить, что институт уполномоченных экономических операторов в национальном и союзном законодательстве с введением в действие ТК ЕАЭС обрел существенные нововведения, которые формируют дополнительные конкурентные преимущества для субъектов национального рынка государств – членов ЕАЭС. Проведенный анализ преимуществ УЭО свидетельствует об их существенности и в случае успешной реализации всех упрощений, значительно сократит затраты на операционные издержки субъектов внешнеэкономической деятельности, а следовательно, повысит эффективность их хозяйственной деятельности на международных рынках при соблюдении достаточного уровня национальной безопасности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза – Минск : Белтаможсервис, 2018. – 896 с.

2 Таможенные органы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : http://www.customs.gov.by/ru/reestr_lic_tamozhennogo_dela_ru/. – Дата доступа : 17.09.2019.

E. EFREMOVA

Y. EFREMOV

Belarusian State University of Transport

INSTITUTE DEVELOPMENT PROSPECTS AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR IN FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The article considers the genesis of the emergence of the status of the authorized economic operator, examines the conceptual approaches to assessing the effectiveness of the subjects of foreign economic activity of the Republic of Belarus.

Получено 04.10.2019