

регионов Беларуси: эффективность и инновации : материалы докладов Междунар. науч.-практич. конференции, 2018 г. [Электронный ресурс] / редколлегия: А. А. Кузнецов [и др.]. – Витебск : ВГТУ, 2018. – Режим доступа : http://nic.vstu.by/wp-content/uploads/2018/10/konf2018_econ.pdf. – Дата доступа: 01.11.2018.

4 Потёмкина, Т. Г. Железнодорожный транспорт в цепи поставок предприятий строительного комплекса / Т. Г. Потёмкина // Актуальные вопросы и перспективы развития транспортного и строительного комплексов : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. Ч. 1 / М-во трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь, Белорус. гос. ун-т трансп. ; под общ. ред. Ю. И. Кулаженко. – Гомель : БелГУТ, 2018. – С. 257–258.

T. POTYOMKINA

Belarusian State University of Transport

RAILWAY TRANSPORT IN THE CONSTRUCTION COMPANIES SUPPLY CHAIN: APPOINTMENT, EVALUATION, GUIDELINES FOR THE OPTIMIZATION OF TRAFFIC FLOWS

The characteristic and an assessment of cargo flows of the construction freights transported by the Belarusian railway is given; the qualitative assessment of indicators of a construction complex of the Republic of Belarus influencing cargo flows of construction freights is carried out.

Получено 09.11.2018

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 11. Гомель, 2018**

УДК 339.5

О. В. ПУТЯТО

Белорусский государственный университет транспорта

О. А. КОВАЛЬЧУК

Гродненская региональная таможня

ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ И КАМНЕЙ, ТОВАРОВ С ИХ СОДЕРЖАНИЕМ

Рассмотрены теоретические аспекты перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров с содержанием драгоценных металлов и

камней различными субъектами, проанализированы особенности в соответствии с действующим таможенным законодательством, выявлены особенности правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела при перемещении драгоценных металлов и камней, сделаны выводы об эффективности регулирования перемещения товаров с содержанием драгоценных металлов и камней через таможенную границу.

В условиях необходимости диверсификации взаимной торговли Республики Беларусь, развития обрабатывающей промышленности и повышения транзитного потенциала страны актуальными являются вопросы перемещения драгоценных металлов и камней, а также товаров с их содержанием через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в Республике Беларусь.

Порядок перемещения драгоценных металлов и камней через таможенную границу ЕАЭС в странах – участницах интеграционного объединения схож и подлежит регулированию таможенным законодательством. Однако на уровне национального законодательства по сферам деятельности субъектов хозяйствования появляется ряд особенностей перемещения товаров, в том числе с содержанием драгоценных металлов и камней. Рассмотрим некоторые из них.

Банковская сфера. На сегодня деятельность с драгоценными металлами, преимущественно с золотом и серебром, осуществляют 11 банков. Следует отметить, что некоторые банки не уполномочены на закупку металлов. В то же время продажу драгоценных камней осуществляет Национальный банк Республики Беларусь и БПС-Сбербанк (при закупке камней у Национального банка).

Учитывая, что чеканка монет и слитков в Республике Беларусь не производится, Национальный банк осуществляет заказ монет и слитков в других странах, а при перемещении товара через таможенную границу ЕАЭС НДС Национальным банком не уплачивается.

Исследования показали, что аналогичным образом осуществляется закупка слитков драгоценных металлов в банках других стран и на биржах драгоценных металлов. Совершение таможенных операций производится на внутренних пунктах таможенного оформления (ОАО «Беловелторг» – торговая сеть государственного ювелирного холдинга «Кристалл-Холдинг» в Республике Беларусь). Наиболее часто используются процедуры таможенного транзита и экспорта. При прибытии транспортного средства на республиканский пункт таможенного оформления инспектор таможенной службы проставляет отметки на декларации и перевозочных документах. При оформлении алмазов и алмазного сырья требуется наличие сертификата Кимберлийского процесса, что является подтверждением правомерной добычи таких камней. При экспорте драгоценных металлов и камней необходимо предоставить акты государственного контроля драгоценных металлов и камней, экземпляры с отметкой таможенных органов хранятся в архиве таможенных органов.

Транспортировка указанных категорий товаров осуществляется в специально оборудованных грузовых отсеках. Товар перевозится в защитной упаковке таким образом, чтобы защитить металлы от деформации и соприкосновения с другими поверхностями. При перемещении драгоценных камней каждый камень упакован в водонепроницаемую пластиковую упаковку в целях защиты от деформации.

Анализ деятельности **перерабатывающих предприятий** показал, что ввиду отсутствия статистических данных по закупке драгоценных металлов и камней отследить движение алмазов возможно по учету сертификатов Кимберлийского процесса. Так, если импорт сырья осуществляется из России, то экспортная карта представлена такими странами, как Израиль и Бельгия, что объясняется размещением в этих странах бирж алмазов. Следует отметить, что самым крупным белорусским производителем и экспортёром готовых продуктов из драгоценных металлов и камней является ОАО «Гомельское ПО «Кристалл»», созданное в 1972 г. Все алмазы ПО «Кристалл» приобретает у компании АК «АЛРОСА» (публичное акционерное общество, Российская Федерация) и является её привилегированным партнёром.

В то же время экспорт лома и отходов с содержанием драгоценных металлов и камней осуществляется при наличии лицензии по согласованию с Президентом Республики Беларусь только в том случае, если Государственный фонд драгоценных металлов и камней в течение 10 дней отказывается выкупить у него такие товары.

Следует отметить, что в случае помещения драгоценных металлов или сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, за исключением ювелирных изделий и изделий золотых и серебряных дел мастеров, других изделий и их частей (коды 7113, 7114, 9003 19 000 1, 9021 29 000 0, 9101, 9102, 9103, 9105, 9111, 9113 10 100 0, 9608 10 920 0, 9608 10 990 0 и 960830 000 0 единой ТН ВЭД ЕАЭС) под таможенную процедуру экспорта для проведения процедуры госконтроля обязательным является наличие лицензии на экспорт и документов, выданных Министерством финансов Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь, подтверждающих их отказ от приоритетного права на приобретение товара в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь.

Одной из особенностей перемещения указанных категорий товаров является ввоз *Государственным фондом драгоценных металлов и камней* для государственных нужд без уплаты НДС.

Физические лица имеют возможность перемещения драгоценных металлов и камней в качестве товаров для личного пользования. Многолетний опыт работы таможенных органов, а также проведенные в этом направлении исследования показали, что вопрос отнесения к товарам для личного пользования является важным при проведении таможенного контроля, а также перемещения таких товаров требуют серьезного пересмотра, в связи с чем

вступило в силу Решение ЕЭК № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» от 20.12.2017 г., где были изменены и ужесточены подходы к отнесению драгоценных металлов и камней к товарам для личного пользования. Так, стоимость ввозимых драгоценных камней и металлов была снижена с 25000 долларов США до норм беспошлинного ввоза (1500 евро до 31.12.2018 г.). При этом для алмазов ограничительный порог составляет 75000 долларов, что неравнозначно по отношению к другим драгоценным камням, огранка которых в Беларуси не производится. Ввиду фактического отсутствия в республике рынка драгоценных камней беспошлинный ввоз камней в качестве товаров для личного пользования возможен только из стран ЕАЭС.

В то же время отметим, что перемещение физическими лицами сырьевых материалов запрещено по причине неотнесения их к товарам для личного пользования. В данном вопросе проблемным моментом является ввоз сырья драгоценных металлов. В соответствии с законодательством нет запрета на ввоз сырья драгоценных металлов и камней, однако при ввозе акт государственного контроля является необходимым к представлению документом и не может быть выдан физическому лицу.

Таким образом, особенностью является то, что физическое лицо не вправе перемещать необработанный янтарь и другие сырьевые материалы драгоценных металлов и камней.

Перевозить драгоценные металлы и камни имеют право *перевозчики в несопровожаемом багаже* в размере установленных норм беспошлинного перемещения (22 евро и 10 кг в календарный месяц).

Отметим, что в этом случае предоставление перевозчиком необходимых документов является неотъемлемой частью правомерного перемещения товаров через таможенную границу. Для перемещения драгоценных металлов и камней под разными таможенными процедурами требуются различные сопроводительные документы. При совершении таможенных операций один экземпляр (либо копия) с проставленными отметками остается в архиве таможенных органов.

Исследования показали, что особенностями помещения под таможенные процедуры драгоценных камней и металлов согласно Решению ЕЭК № 30 от 21.04.2015 г. «О мерах нетарифного регулирования» являются:

- деление драгоценных камней и металлов на группы товаров в зависимости от их физического состояния, предназначения, уникальности и т. д.;
- соответствие каждой группе товаров определенной группы таможенных процедур;
- соответствие определенным видам товаров из групп специального набора необходимых документов.

Например, для группы товаров, относящихся к драгоценным камням: алмазы промышленные, распиленные, подвергнутые обработке; алмазы непромышленные, распиленные, используемые для производства бриллиантов;

алмазы несортированные – при помещении под таможенные процедуры, определенные ТК ЕАЭС, за исключением процедур беспошлинной торговли, уничтожения и специальной таможенной процедуры, требуется предоставить Акт государственного контроля и Сертификат Кимберлийского процесса, причем для таможенных процедур таможенного транзита (от таможенного органа-прибытия до внутреннего таможенного органа и от внутреннего таможенного органа до таможенного органа-убытия, от таможенного органа-прибытия до таможенного органа-убытия) и таможенного склада достаточно предоставления сведений о сертификате Кимберлийского процесса (номер, дата выдачи, срок действия).

В отношении прочих групп таких товаров могут потребоваться и другие документы, например лицензии. Только к группе «изделия из драгоценных камней и природного жемчуга, природный жемчуг» могут применяться таможенные процедуры беспошлинной торговли и уничтожения. Некоторые группы и виды товаров допускаются к помещению под таможенные процедуры без Акта государственного контроля.

Лица несут уголовную и административную ответственность при незаконном перемещении в части недекларирования и перемещения товаров контрабандным путём, а также за незаконное совершение сделок с драгоценными камнями и металлами.

Наиболее часто объектами контрабанды являются товары с содержанием драгоценных металлов (части электронного оборудования и др.), ювелирные изделия и необработанный янтарь.

Проведенные исследования показывают, что работу по выявлению и пресечению правонарушений в области незаконного перемещения драгоценных металлов и драгоценных камней ведёт начальник структурного подразделения таможи в отделе таможенного оформления и контроля, на таможенных постах (производство по ст. 14.1, 14.15 и др. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, вспомогательная работа – по ст. 228 Уголовного кодекса Республики Беларусь). Содействие оказывают оперативно-дежурный отдел, отдел организации таможенного контроля, отдел кинологической службы, отдел анализа и управления рисками.

В результате деятельности ряда подразделений аккумулируется оперативная информация о выявленных правонарушениях и неправомерном перемещении товаров, которая позволяет получить общую картину осуществляемого порядка перемещения товаров субъектом ВЭД, данные о его финансовом состоянии. Обработка, структуризация и анализ этой информации также дает возможность сотрудникам таможенных органов предотвратить контрабандные схемы по нелегальным поставкам драгоценных металлов и камней в будущем.

Проведенный анализ административного и уголовного законодательства в указанной сфере позволяет констатировать отсутствие унификации правовых норм в рамках ЕАЭС, наличие разных подходов к применению санкций за совершение правонарушений (таблица 1).

Таблица 1 – Сравнительная характеристика правовых актов в области административного и уголовного регулирования государств – членов ЕАЭС

Страна	Документ, статья	Санкция
<i>Административные правонарушения</i>		
Республика Беларусь	Ст. 14.5 КоАП – недекларирование товаров, подлежащих таможенному декларированию	Штраф 5–100 б. в. (62,5–1250 дол. США)
Российская Федерация	Ст. 16.2. КоАП – недекларирование товаров	Штраф от ½ до 2-кратного размера стоимости товаров с конф./без
Республика Казахстан	Ст. 546 КоАП – недекларирование товаров физическими лицами; ст. 547 – в МПО	Штраф – 10 мес. показателей от 10 до 50 мес. показателей (65–325 дол. США)
Республика Армения	Ст. 97 ТК – недекларирование товаров и других предметов или их декларирование не своим наименованием	Штраф – 1 минимальная зарплата с конф., ДЛТО – 2-кратный размер, (115–230 дол. США)
Республика Кыргызстан	Ст. 504-22 КоАП – недекларирование или недостоверное декларирование товаров и транспортных средств	Штраф 50–1000 расч. показателей с конф. товаров и транспортных средств/взыскание стоимости товара и транспортного средства (75–1500 дол. США)
<i>Уголовные преступления</i>		
Республика Беларусь	Ст. 228 УК – контрабанда – незаконное перемещение в крупном размере	Штраф, ограничение/лишение свободы до 3 лет. Группой лиц – лишение свободы на 5–10 лет с конф./без. Организованной группой – лишение свободы на 7–12 лет с конф. /без
Российская Федерация	Ст. 191 УК – незаконный оборот, пересылка драгоценных металлов и камней в крупном размере	Принудительные работы/лишение свободы до 5 лет, штраф – 500 тыс. руб./в размере зарплаты за 3 года. Группой лиц – принудительные работы – до 5 лет, лишение свободы – до 7 лет, штраф – до 1 млн/зарплата за 5 лет (4465–17000 дол. США)
Республика Армения	Ст. 215 УК – контрабанда в крупном размере	Штраф 500–1000 заработных плат/лишение свободы до 5 лет. ДЛТО, УЭО – лишение свободы на 6–10 с конф./без. Группой лиц – лишение свободы на 8–12 лет. (57500–115000 дол. США)

Окончание таблицы 1

Страна	Документ, статья	Санкция
Республика Кыргызстан	Ст. 204 УК – контрабанда в крупном размере	Штраф 1–5 тыс. расч. показателей, испр. работы/лишение свободы до 2 лет, ограничение свободы до 3 лет (1500–7500 дол. США)
Республика Казахстан	Ст. 234 УК – экономическая контрабанда	В крупном размере – штраф до 500 мес. показателей/испр. работы в том же размере, обществ. работы до 300 ч, арест до 90 суток с конф. В особо крупном размере/группой лиц – штраф до 3 тыс. мес. показателей/испр. работы, огранич./лишение свободы до 3 лет с конф. ДЛТО/преступной группой – лишение свободы – 3–8 лет с конф. и лишением права заниматься опред. деятельностью/занимать должности (3250–19500 дол. США)

Как видно из таблицы 1, наказание определено в разных формах: штраф, лишение права занимать определённые должности, лишение и ограничение свободы, лишение права заниматься определённым видом деятельности. Самой распространённой формой наказания является штраф.

Исследования показали, что база исчисления налога каждой страны разная: в Беларуси это базовая величина (около 12,5 дол. США), в России и Армении – заработная плата (минимальная – 124 и 115 дол. США), в Казахстане – месячные расчётные показатели (2121 тенге – 6,5 дол. США), в Кыргызстане – расчётный показатель равен 100 сомам (1,5 дол. США). Исходя из его налоговой базы, сумма в каждой стране отличается, что составляет выгоду для нарушителей провозить товар не там, где это логистически выгодно, а там, где порог крупного размера выше. Отметим, что при этом угроза уголовной ответственности заменяется на административную, а штраф за незаконное перемещение варьируется от 30 до 115000 дол. США в зависимости от страны.

В соответствии со ст. 231 Уголовного Кодекса Республики Беларусь от 09.07.1999 г. крупным размером является сумма, в 2000 раз превышающая размер базовой величины (около 25000 дол. США). В России она равна 2 млн руб., Казахстане – 5000 мес. расчётных показателей, Армении – 1000-кратный размер базовой величины, Кыргызстане – 1000-кратный расчётный показатель (33700, 32500, 115000 и 1500 дол. США соответственно). В России определена повышенная ответственность за причинение вреда в особо круп-

ном размере, который составляет 101 тыс. дол. США. В других странах такого разделения по данным статьям нет, что показывает повышенную заинтересованность стран в сокращении количества незаконного перемещения драгоценных металлов и камней через таможенную границу.

Выполненные исследования показали:

– оборот драгоценных металлов и камней является важной частью экономики Республики Беларусь, что подтверждает необходимость законодательного урегулирования перемещения товаров через таможенную границу;

– ограничительный порядок устанавливает возможность перемещения такого рода товаров разными субъектами при предъявлении разрешительных документов, тем самым запрещая перевозку сырья физическим лицам и несертифицированных камней либо неклеяемой продукции;

– поскольку правовое поле ряда стран ЕАЭС предусматривает различные подходы к применению санкций за совершение правонарушений в исследуемой сфере, необходима унификация законодательств его государств – участников.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О мерах нетарифного регулирования : решение ЕЭК № 30 от 21.04.2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/document>. – Дата доступа : 05.10.2018.

2 Уголовный кодекс Российской Федерации. – Минск : Эксмо, 2015. – 88 с.

3 Уголовный Кодекс Республики Казахстан № 226 от 03.07.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://online.zakon.kz>. – Дата доступа : 03.10.2018.

4 Уголовный кодекс Кыргызской Республики № 69 от 01.10.1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://adviser.kg>. – Дата доступа : 03.10.2018.

5 Уголовный кодекс Республики Армения от 18.04.2003 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://parliament.am/legislation>. – Дата доступа : 03.10.2018.

6 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Российская газета. – № 256. – 31.12.2001.

7 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях № 226 от 03.07.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://online.zakon.kz>. – Дата доступа : 03.05.18.

8 Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности : с изм. и доп. по состоянию от 02.08.2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://online.zakon.kz>. – Дата доступа : 03.10.2018.

9 Кодекс об административном судопроизводстве Республики Армения № ЗР-139 от 28.12.2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://concourt.am/hr/armenia/rus>. – Дата доступа : 03.10.2018.

10 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 05.10.2018.

11 Таможенный Кодекс Республики Армения от 9 августа 2000 г. № ЗР-83 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://concourt.am/hr/armenia/rus>. – Дата доступа : 03.10.2018 .

O. PUTSIATA

Belarusian State University of Transport

O. KAVALCHUK

Grodno regional customs

TRANSPORTATION OF PRECIOUS METALS, STONES AND GOODS OUT OF THEM THROUGH THE CUSTOMS BORDER OF EURASIAN ECONOMIC UNION

The article reveals theoretical aspects of goods with precious metals and stones transporting through the customs border by different parties; in accordance with nowadays legislation features of business are analyzed, features of crimes are exposed by comparison acts of EUU countries. Hereby the article shows the importance of legislative regulation in customs sphere and transporting of precious metals and goods especially.

Получено 08.10.2018

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 11. Гомель, 2018**

УДК 339.18

С. М. ХУРСА

Т. А. БАРАНОВСКАЯ

Белорусский государственный университет транспорта

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассмотрены подходы к определению понятия «кластер», приведен анализ тенденций развития кластеров, а также зарубежный опыт их использования.

В современной сложной экономической ситуации кластерные инициативы и проекты приобретают всё большую значимость в развитии и нормальном функционировании экономики страны, так как становятся инструментом повышения конкурентоспособности продукции или услуги.