

УДК 339.5

Я. В. ЕФРЕМОВ

Белорусский государственный университет транспорта

А. В. ЧЕРНОГОЛОВА

Гомельская таможня

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

Рассмотрен порядок определения страны происхождения товаров, предложены пути совершенствования подтверждения страны происхождения.

В связи с развитием мировых экономических интеграционных процессов, созданием зон беспошлинной торговли, распространением преференциальных соглашений достоверность определения страны происхождения товаров приобрела особое практическое значение в таможенном деле. Это обусловлено тем, что страна происхождения товара оказывает непосредственное влияние на процесс исчисления ставок таможенных платежей.

«Страна происхождения товаров» – страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке либо переработке в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством.

Критерий достаточной переработки означает, что товар считается происходящим из той страны, в которой он подвергся последней существенной переработке, достаточной для придания товару его характерных свойств.

Выделяют три критерия достаточной переработки:

1) правило смены товарной позиции – изменение классификационного кода по товарной номенклатуре на уровне любого из первых четырех знаков, произошедшее в результате переработки товара. В таком случае товар считается происходящим из страны, в которой были произведены операции по переработке или изготовлению товара, повлекшие изменение кода;

2) изменение стоимости товара «правило адвалорной доли». Изменение стоимости товара, при котором процентная доля стоимости использованных материалов или добавленной стоимости достигает фиксированной доли цены поставляемого товара. Таким образом, в случае применения правила адвалорной доли рассчитываются стоимостные показатели отдельно для импортных материалов и для конечной продукции;

3) составление перечня производственных или технологических процессов, достаточных или не достаточных для того, чтобы товар считался происходящим из той страны, где эти операции имели место.

Вместе с тем данные критерии имеют недостатки: необходимость их пересмотра в связи с постоянным совершенствованием технологических процессов и актуализации описания производственных операций, выполнение которых может представлять сложности для субъектов хозяйствования.

В случае, когда страна происхождения влияет на предоставление льгот и преференций в соответствии с законодательством, в качестве документа, подтверждающего происхождение товара, предоставляется сертификат о происхождении. Определение страны происхождения товара и выдача документа, свидетельствующего о происхождении товара (сертификата о происхождении товара), возложены на органы по сертификации. В странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) такими органами являются торгово-промышленные палаты. Порядок определения страны происхождения торгово-промышленными палатами государств – членов ЕАЭС представлен на рисунке 1.

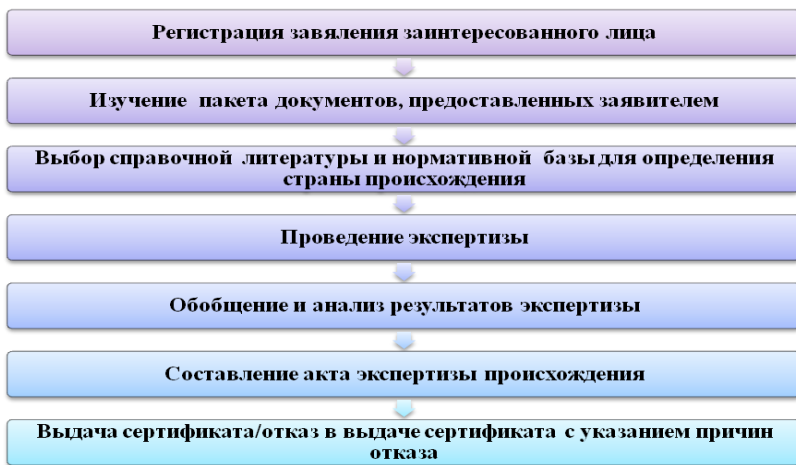


Рисунок 1 – Схема определения страны происхождения товаров уполномоченными органами по сертификации ЕАЭС

Должностные лица таможенных органов проводят проверку документов и сведений о стране происхождения товаров. Проверка документов и сведений представляет собой совершение следующих действий: формальной проверки, нормативной проверки, таможенного контроля.

Одно из самых часто встречающихся нарушений – невыполнение условий предоставления товарам режима свободной торговли (РСТ). Например,

наличие нерезидента государств-участников в цепи продаж, ввоз товаров через территорию третьих стран, несоответствие представленного сертификата формы «СТ-1».

Признаки неправомочности выдачи сертификата в основном относятся к невыполнению критериев достаточной обработки (переработки) товаров. Еще одной причиной является ситуация, когда код согласно единой ТН ВЭД ЕАЭС в сертификате отличается от кода, заявленного в таможенной декларации. Для выявления нарушений по данным признакам необходимо проведение верификации сертификатов формы «СТ-1» и экспертиза заявленной страны происхождения.

Кроме того, неправомочность выдачи сертификата может проявляться посредством ввоза товаров из третьих стран под видом происходящих из государств СНГ и Грузии. Признаками данного нарушения является ситуация, когда товар не свойственен для заявленной страны происхождения и при этом ввозится в объемах, явно превышающих объемы его производства. Для выявления нарушений по данным признакам целесообразно подключение правоохранительных блоков таможен, проведение дополнительных операций таможенного контроля, так как данные нарушения являются наиболее трудно выявляемыми.

Иными признаками недостоверного заявления страны происхождения товара могут являться: отсутствие в товаросопроводительных документах сведений обо всех участниках сделки, отсутствие счета-фактуры отправителя при поставке товара с посредниками.

Для выявления и пресечения нарушений в сфере определения страны происхождения товаров таможенные органы Республики Беларусь анализируют базы данных электронных копий таможенных деклараций в целях выбора объектов контроля. В дополнение проводится визуальный контроль сведений о стране происхождения в условиях режима свободной торговли.

При рассмотрении правил определения страны происхождения товаров значимая роль отводится кумулятивному принципу, который способствует кооперации стран, имеющих одинаковые правила происхождения товаров, в процессе производства продукции, и к которым может применяться режим преференциальных тарифов. В настоящее время в законодательстве ЕАЭС применяется три вида кумуляции: двусторонняя, диагональная и региональная.

С целью увеличения степени унификации законодательства и совершенствования правил определения страны происхождения товаров в законодательстве ЕАЭС авторами предлагается введение понятий расширенной, полной и дополнительной кумуляции.

В случае, когда при определении страны происхождения товара используется принцип полной кумуляции, учитываются все операции по обработке (переработке), которые выполняются над товарами, не имеющими статуса происходящих с территории государства – члена соглашения.

Расширенная кумуляция – вид кумуляции, который предоставляется по запросу страны-партнера на определенные товары (материалы), происходящие с территории с государств, с которыми предоставляющая сторона имеет соглашение о свободной торговле. В соответствии с данным видом кумуляции тарифные преференции будут предоставляться только в той стране (группе стран), в которую направлялся запрос. Схематично данный вид отражен на рисунке 2.

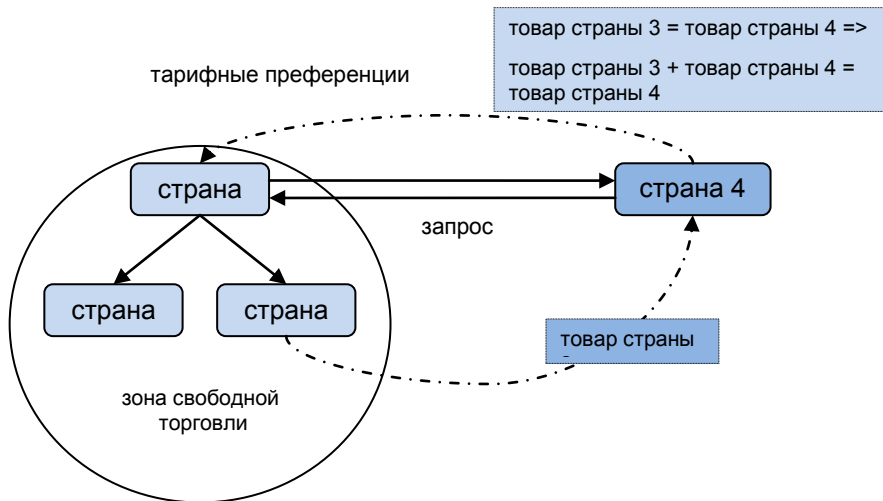


Рисунок 2 – Схема применения принципа расширенной кумуляции

Преимущества от введения полной и расширенной кумуляции заключаются в расширении рынков сбыта товаров ЕАЭС. Это обусловлено тем, что кумулятивный принцип допускает при производстве товаров использование материалов, происходящих из стран, которые имеют соответствующее соглашение, при этом такие материалы не учитываются при расчете адвалорной доли материалов иностранного происхождения. То есть материалы ЕАЭС будут считаться материалами страны, которая направила запрос на применение кумулятивного принципа.

Следовательно, товары или материалы ЕАЭС будут импортироваться в иные страны для производства других товаров. С учетом этого произойдет повышение спроса на товары ЕАЭС. При этом будут получены дополнительные преимущества в виде тарифных преференций, что в конечном итоге повысит конкурентоспособность товаров ЕАЭС на международном рынке. Расширение принципа кумуляции также позволит получать товары, в кото-

рых нуждается экономика государств – членов ЕАЭС, по сниженным ценам благодаря предоставлению тарифных преференций на эти товары, что в результате приведет к увеличению экономического роста государств – членов ЕАЭС.

Так как расширение принципа кумуляции возможно в торговых отношениях со странами, которые подадут заявку на вступление в ЕАЭС (полная кумуляция), а также с развивающимися и наименее развитыми странами (введение принципа расширенной кумуляции), то дополнительным преимуществом выступает увеличение заинтересованности стран во вступлении в ЕАЭС либо в создании зоны свободной торговли со странами ЕАЭС.

Таким образом, можно отметить, что одним из приоритетных направлений совершенствования правил определения страны происхождения товаров является расширение кумулятивного принципа, что позволит получить дополнительную экономическую выгоду странам ЕАЭС и повысить привлекательность ЕАЭС на мировой арене.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Парфенов, А. В.** Таможенное дело : учеб. пособие / А. В. Парфенов, Н. М. Белосова. – СПб., 2010. – 210 с.

2 Таможенный кодекс таможенного союза : официальный текст. – М. : Омега-Л, 2013. – 176 с.

Ya. EFREMOV

Belarusian State University of Transport

A. CHERNOGOLOVA

Gomel regional customs

IMPROVING THE METHOD OF CONFIRMATION AND DETERMINING THE COUNTRY OF ORIGIN OF GOODS

The article deals with the procedure for determining the country of origin. The author suggests ways of improving the confirmation of goods origin.

Получено 17.10.2016