

УДК 339.5

О. В. МОРОЗОВА, канд. экон. наук, доцент
Белорусский государственный университет транспорта
А. А. ТИТКОВА
Гомельская таможня

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ СО ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Проанализирована практика взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь и Всемирной таможенной организации. Представлены методические подходы к оценке её результативности.

Эффективный механизм таможенного регулирования позволяет стране создать наиболее благоприятные условия для развития внешнеэкономической деятельности, использования ее транзитного потенциала. В современных условиях развития глобализации мировой экономики его реализации не возможно без совместной координации усилий государств и международных организаций в области обеспечения таможенными органами унификации порядка и правил перемещения лицами через таможенные границы государств товаров и транспортных средств. Вместе с тем в настоящее время отсутствуют единые подходы к оценке эффекта результатов взаимодействия таможенных органов государств с международными организациями.

Всемирная таможенная организация (ВТамО) является главным субъектом на мировой арене среди международных организаций в сфере таможенного дела, деятельность которой направлена на унификацию таможенных практик в мире, обеспечение упрощения и безопасности международной торговли. ВТамО направляет свою деятельность на реализацию задач, которые напрямую влияют на международную торговлю и содействуют ее ускорению с точки зрения упрощения таможенных формальностей, что в целом способствует реализации концепции организации: содействие партнерству с бизнесом. Данный факт свидетельствует о стремлении ВТамО реализовывать свои цели согласно новым направлениям деятельности и создать усовершенствованную «Таможню XXI века», которая бы содействовала развитию внешнеторговых отношений посредством налаживания контакта с бизнес-средой. Количество государств – членов данной организации постоянно

возрастает, что свидетельствует о стремлении стран интегрироваться в международное таможенное пространство, унифицировать свои практики в данном направлении, а также участвовать в принятии решений в области международного таможенного регулирования (рисунок 1).

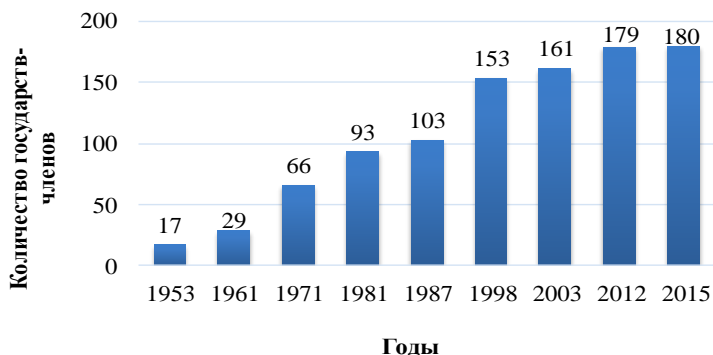


Рисунок 1 – Количество государств – членов ВТамО, 1953–2015 гг.

В настоящее время ВТамО представляет 180 таможенных администраций по всему земному шару и охватывает 98 % мировой торговли [3]. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о Совете таможенного сотрудничества 16 декабря 1993 г. и является с этой даты полноправным членом ВТамО. Данные о количестве таможенных служащих в Республике Беларусь и других государствах – членах ВТамО представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Количество штата таможенных служащих в таможенных государствах-членах ВТамО по состоянию на 2015 г.

Государство-член ВТамО	Количество таможенных служащих, чел.	Удельный вес в общем количестве таможенных служащих, %
Республика Беларусь	5200	0,62
Республика Казахстан	2495	0,30
Республика Кыргызстан	1275	0,15
Российская Федерация	64857	7,73
США	60000	7,14
Япония	9024	1,07
Польша	15335	1,82
Италия	9096	1,08
Латвия	1070	0,13
Литва	2289	0,27
Украина	10909	1,30
Великобритания	5814	0,70
Иные государства-члены	652636	77,69
<i>Итого</i>	840000	100,00

Доля белорусских таможенных служащих в общем количестве таможенных служащих анализируемых стран составляет 0,62 %, что близко к доле Великобритании. Это косвенно свидетельствует о том, что в Республике Беларусь штат таможенных органов является оптимальным и соответствующим возлагаемой на него нагрузке. Данный вывод основан на соответствии мировой практике формирования штата (Великобритании, США, Японии – при соотношении количества сотрудников таможенных органов и доли в мировой торговле).

Этапы развития таможенного сотрудничества Республики Беларусь со ВТамО представлены в таблице 2.

Т а б л и ц а 2 – Основные этапы развития международного таможенного сотрудничества Республики Беларусь со Всемирной таможенной организацией

Этап	Содержание
I (1993–2006 гг.)	Приобретение статуса члена организации, присоединение к программам «Колумб» и «ПИКАРД»
II (2006–2012 гг.)	Прохождение трех стадий программы «Колумб», признание самой модернизированной таможенной службой, реализация инструментов программы «ПИКАРД»
III (2012 г. – наст. вр.)	Внедрение разработанных рекомендаций и стандартов ВТамО, реализация инструментов программы «ПИКАРД»

До 2006 г. участие Республики Беларусь в деятельности организации заключалось в присоединении к различным конвенциям (временном ввозе; картете АТА для временного ввоза товаров; упрощении и гармонизации таможенных процедур и др.). Более активное сотрудничество началось в 2006 г. с запуском программы «Колумб» по поэтапному внедрению Рамочных стандартов безопасности и облегчения международной торговли и программы «ПИКАРД» по внедрению профессиональных стандартов сотрудников таможенных органов. В 2012 г. таможенная служба Республики Беларусь была признана самой модернизированной среди 150 участников программы «Колумб». Ее политика содействует ускорению международного товарообмена, обеспечению надежности поставок и взаимодействий с бизнес-средой.

Среди достижений сотрудничества – завершение в 2015 г. реализации Комплексной программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе на 2011–2015 гг., результатом реализации мероприятий которой является модернизация пунктов пропуска («Урбань», «Верхний Теребежов», «Каменный Лог» и др.), а также завершение реконструкции и ввод в эксплуатацию пяти автодорожных пунктов пропуска («Домачево», «Козловичи») (2011 г.); «Песчатка» (2015 г.); «Привалка» (2014 г.); «Григоровщина» (2014 г.) [5, с. 8].

В результате модернизации, а также ввода в эксплуатацию новых пунктов пропуска увеличилась и общая пропускная способность (рисунок 2).

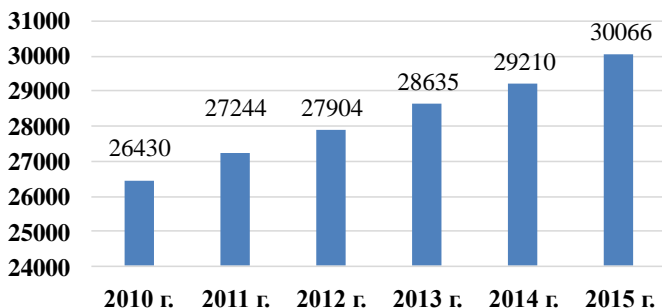


Рисунок 2 – Общая пропускная способность пунктов пропуска Республики Беларусь за 2010–2015 гг., автомобилей в сутки

Увеличение пропускной способности способствует перемещению больших объемов товаров и транспортных средств через таможенную границу, тем самым реализуется концепция ВТамО «таможня – бизнес». Для модернизации и реконструкции пунктов пропуска привлекалась безвозмездная техническая помощь Европейского союза.

В соответствии с Киотской конвенцией и стратегией ВТамО таможенные органы Беларуси также внедряют различные информационные технологии для ускорения оборота товаров. Электронное предварительное информирование на автомобильном и железнодорожном транспорте способствует сокращению количества проводимых таможенных досмотров и повышению их эффективности. Доля деклараций на товары, представленных в электронном виде составляет 98 % (2015 г.), что свидетельствует о высокой степени информатизации и автоматизации данного процесса.

Внедрение электронного декларирования явилось важным направлением сотрудничества в информационной сфере, следующим перспективным шагом развития которого становится автоматический выпуск товаров. Доля автоматического выпуска товаров при экспорте, осуществляемого в Национальной автоматизированной системе электронного декларирования, а также целевые направления развития данной системы при ввозе и вывозе до 2020 г. представлены на рисунке 3, из анализа которого видны перспективы – рост автоматического выпуска товаров по обоим направлениям внешней торговли. Такая тенденция обусловлена современными требованиями международной торговли по ускорению движения товаров и снижению субъективных факторов при проведении данных операций.

В настоящее время ГТК принимает участие в заседаниях рабочей группы ВТамО по созданию глобальной сети таможенных органов. В частности одним из направлений сотрудничества в данной сфере является участие Рес-

публики Беларусь в разработке порядка обмена информацией при организации железнодорожных перевозок товаров между странами Европейского союза и Евразийского экономического союза.

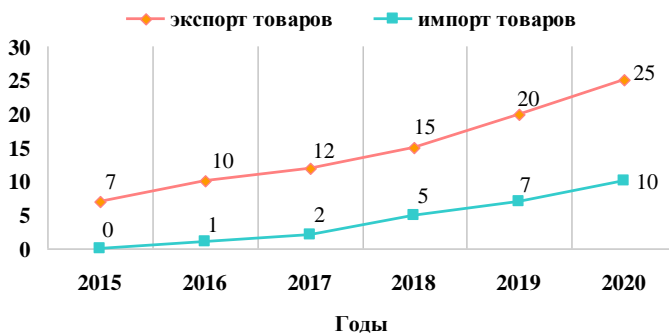


Рисунок 3 – Текущие и целевые индикаторы доли автоматического выпуска экспортируемых и импортируемых товаров в период 2015–2020 гг., %

Операции, совершаемые в настоящее время в пунктах пропуска должностными лицами таможенных органов, отвечают основным концепциям ВТамО и выработанным организацией рекомендациям и достаточны для контроля соблюдения законодательства, способствуя при этом ритмичному пропуску товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В Республике Беларусь реализуется принцип «две службы на границе». С 1 января 2014 г. в пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь таможенные органы осуществляют функции автомобильного контроля в полном объеме и документарного санитарно-карантинного контроля в отношении товаров, а органы пограничной службы – функции санитарно-карантинного контроля в отношении физических лиц. В результате такой координации общее время нахождения транспортных средств в пунктах пропуска сократилось в среднем более чем на 15 %.

В целях дальнейшей реализации принципа «две службы на границе» Министерством сельского хозяйства и продовольствия и ГТК подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь, предполагающий передачу таможенным органам функций документарного фитосанитарного контроля в отношении отдельных категорий товаров с минимальным фитосанитарным риском, а также документарного ветеринарного контроля [7, с. 10]. Выход на осуществление должностными лицами таможенных органов упомянутых видов контроля, наряду в санитарно-карантинным и автомобильным, будет означать полную реализацию принципа «одно окно» и позволит существенно уменьшить время пребывания транспортных средств в пунктах пропуска за счет исключения необходимости обращения к представителям разных

контрольных служб и повторно к должностным лицам таможи после прохождения других видов контроля.

Также в пунктах пропуска осуществляются: принцип «одна остановка», предполагающий проведение всех необходимых операций контроля (весогаритного, радиационного, ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-карантинного) непосредственно на каналах движения; и принцип реверсивного движения, то есть возможность изменения направления движения транспорта по полосам движения как на въезд, так и на выезд в зависимости от интенсивности транспортных потоков [7, с. 11].

Таким образом, в настоящее время основным элементом развития отечественной таможенной службы является международное таможенное сотрудничество. Необходимо отметить сложность оценки эффективности такого сотрудничества. Примером может служить тот факт, что если целью международного сотрудничества является обеспечение безопасности цепи поставок, которая достигается путем проведения анализа партии груза в системе управления рисками еще на стадии подачи предварительной информации, то цель достигнута, так как такими действиями мы проводим работы по обеспечению безопасности ввозимого на территорию государства товара, но возникает вопрос: как оценить эффективность деятельности таможенных органов в случае ненахождения опасных элементов, то есть в случае добросовестности участников внешнеэкономической деятельности и отсутствия фактов нарушения ими норм законодательства.

Следует учесть, что одним из показателей эффективности деятельности таможенных органов является количество выявленных правонарушений, но их число может быть минимальным по причине выполнения таможенными органами рекомендаций, полученных в ходе международного таможенного сотрудничества и добросовестности участников ВЭД. На наш взгляд, эффективность таможенной службы и международного сотрудничества следует оценивать по критериям создания благоприятных условий для ведения бизнеса, направленного на развитие внешнеэкономической деятельности, а также содействие ускорению товарообмена при выполнении основных задач таможенных органов (взимание таможенных платежей, противодействие правонарушениям).

Принимая во внимание тот факт, что международное сотрудничество в сфере таможенного дела направлено лишь на положительный результат, укрупненно цели международного сотрудничества (и пути их достижения) можно принять за критерии оценки эффекта от такого сотрудничества. Предлагаем сформировать следующую модель оценки эффекта от международного таможенного сотрудничества (рисунок 4).

Анализируя первый блок – экономический, можно отметить, что при использовании такого критерия оценки, как «своевременное и правильное взимание таможенных платежей» их рост является положительным результа-

том, потому что основная функция данных госорганов – фискальная, следовательно, пополнение государственного бюджета – одна из основных задач международного сотрудничества. Однако необходимо отметить, что целью международного таможенного сотрудничества является не рост взимания таможенных платежей, а непосредственно обеспечение их своевременного и обоснованного взимания, так как сложность в том, что таможенные органы должны оказывать содействие развитию внешней торговли и одновременно обеспечивать поступление в бюджет таможенных платежей в полном объеме. Динамику данного показателя можно оценить при помощи соотношения данных таможенной статистики: количества взимаемых сумм и количества выявленных случаев их неправильного взимания. Что касается уменьшения затрат на совершение таможенных операций по выпуску товаров для внутреннего потребления, то выполнение данного критерия всецело зависит от осуществления показателей организационного блока: ускорения движения товаров (например, при оплате услуг перевозчика субъектом хозяйствования его затраты будут меньше при сокращении времени совершения таможенных операций), а также повышения степени информатизации таможенных органов (например, формирование электронных копий документов дешевле, чем формирование бумажных).



Рисунок 4 – Модель оценки эффекта от международного таможенного сотрудничества

Относительно правоохранительного блока, то данный критерий выполняется посредством совершенствования системы управления рисками (ее использования на стадии уведомления о намерении ввезти товар – электронной предварительной информации), обмена между правоохранительными органами различных государств информацией, касающейся данной сферы, сотрудничества таможенных органов с правоохранительными организациями (например, Интерполом). Оценить данный показатель можно при помощи соотношения количества выявляемых правонарушений на ранней стадии и на стадии таможенного контроля после выпуска товаров.

Содержащийся в организационном блоке критерий ускорения движения товаров выполняется путем активного внедрения системы таможенного контроля после выпуска, информационных технологий, то есть сокращения времени совершения операций, осуществляемых таможенными органами. Количественно оценить данный показатель можно путем соотношения времени, затрачиваемого на совершение таможенных операций до и после внедрения указанных мероприятий. Исследователи Всемирного банка также предлагают соотносить время, затрачиваемое на экспорт/импорт. Увеличение пропускной способности пунктов таможенного оформления достигается за счет реконструкции и модернизации пунктов пропуска, а также за счет повышения профессионального уровня должностных лиц. Рассчитать данный показатель можно аналогично предыдущему.

Повышение степени информатизации таможенных органов осуществляется путем внедрения информационных технологий по различным направлениям. Оценить количественно данный фактор не представляется возможным, однако при помощи абсолютных величин можно оценить его результат: на сколько сократилось время на совершение той или иной операции.

Повышения профессионального уровня должностных лиц можно добиться путем организации различных курсов, проведения обучающих занятий и семинаров, повышения квалификации, мероприятий по обмену опытом. В настоящее время оценить данный эффект можно лишь косвенно, то есть подсчитать его невозможно, однако путем организации аттестации должностных лиц в едином центре и проставлением отметок о прохождении или непрохождении можно оценить уровень профессиональной компетенции сотрудников таможенных органов.

Упрощение и гармонизация таможенных процедур достигается путем унификации таможенного законодательства государств – членов ЕАЭС, информатизацией и обеспечением прозрачности совершения таможенных операций. Данный критерий можно также оценить путем анализа сокращения времени на совершение операций по выпуску товаров.

Изучение теоретических положений определения социально-экономического эффекта результатов сотрудничества государства с международными организациями позволило разработать критерии оценки и про-

вести апробацию на примере взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь и Всемирной таможенной организации. Анализ данного взаимодействия показал наличие определенных возможных направлений дальнейшего его развития, которые не реализовываются в настоящее время (таблица 3).

Таблица 3 – Критерии оценки эффекта международного таможенного сотрудничества Республики Беларусь со Всемирной таможенной организацией

Показатель	Характеристика показателя	Баллы	Оценка
1 Участие в программах ВТамО	Участие в программе «Колумб» по внедрению рамочных стандартов безопасности (от первой до третьей фазы)	1–6	6
	Участие в программе «ПИКАРД»		
2 Присоединение к конвенциям ВТамО, стандартам, рекомендациям	Присоединение к конвенциям	1–4	2,5
	Внедрение стандартов ВТамО	1–3	2
	Реализация выработанных ВТамО рекомендаций	1–3	2,5
3 Участие в конференциях, семинарах и форумах	Участие представителей отечественной таможенной службы в проводимых конференциях и семинарах по таможенному делу	1–4	3
	Участие представителей отечественной таможенной службы в проводимых конференциях «ПИКАРД»	1–3	3
	Участие студентов в проводимых конференциях «ПИКАРД»	1–3	–
4 Участие в стажировках ВТамО	Участие научных сотрудников и студентов в стажировках во ВТамО	5	–
	Участие специалистов таможенного дела в стажировке «Программа профессионального роста» и получение специального сертификата	5	5
5 Участие в конкурсах ВТамО	Участие в конкурсах ВТамО	5	5
	Приобретение участником по результатам конкурса статуса эксперта, аккредитованного ВТамО*	5	5
6 Сотрудничество образовательных центров	Наличие Регионального учебного центра в Республике	5	–
	Членство в Международной сети таможенных университетов**	5/1 1/1	7
	Подписание меморандума о взаимоотношениях с университетами ***	1/1	–
7. Аккредитация национальных учебных программ по специальности «тамо-	Аккредитация Института повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь	5	–
	Аккредитация университетов****	5 1/1	–

женное дело»			
--------------	--	--	--

О к о н ч а н и е т а б л и ц ы 3

Показатель	Характеристика показателя	Баллы	Оценка
8 Участие Республики в разработке программ, реализуемых ВТамО	Внесение предложений по разработке ВТамО новых программ для реализации на уровне организации	1–5	–
	Подача заявок на помощь в осуществлении новых проектов, разработанных отечественной таможенной службой	1–5	2,5
9 Влияние результатов сотрудничества на модернизацию таможенной службы	Оценка уровня модернизации таможенной службы экспертами организации *****	1–4	4
	Рост в рейтинге доклада Всемирного банка «Doing business» по показателю «международная торговля»	1–3	3
	Внедрение информационных технологий	1–3	2,5
10 Финансирование	Оказание финансовой помощи Всемирной таможенной организацией	5	–
	Помощь ВТамО в привлечении средств для модернизации таможенной службы Беларуси	5	5
ИТОГО			64
15 баллов и менее: «3» – эффект отсутствует	61–75: «7» – хороший		
16–30: «4» – низкий	76–90: «8» – недостаточно высокий		
31–45: «5» – удовлетворительный	91–105: «9» – достаточно высокий		
46–60: «6» – недостаточно хороший	105 баллов и более: «10» – очень высокий		
*+ 1 балл за аккредитованных экспертов вне конкурса; ** 1 институциональный член – 5 баллов; сотрудничество 1 университета – 1 балл; *** 1 университет – 1 балл; **** 1 университет и 1 программа обучения – 5 баллов; за каждую программу свыше одной добавлять по 1 баллу; ***** отрицательная оценка экспертов – 1 балл, очень высокая оценка – 4 балла			

Таким образом, эффект от международного таможенного сотрудничества Республики Беларусь со Всемирной таможенной организацией является хорошим (семь баллов по десятибалльной шкале). Однако выявлены и пробелы в данном взаимодействии: Республика Беларусь не участвует в разработке программ, предлагаемых организацией для внедрения в государствах-членах, не вносит свои предложения для создания новых, не в полной мере реализовывает все имеющиеся направления сотрудничества в образовательной сфере, что не позволяет полностью обеспечить соответствие профессиональным стандартам, разработанным ВТамО.

Для решения указанных проблем предлагаем следующие мероприятия по их решению:

- создание в стране Регионального учебного центра. Это будет содействовать развитию науки таможенного дела, повышению образовательного уровня сотрудников таможенных органов и студентов, а также укреплению международного сотрудничества в сфере таможенного дела;
- открытие магистратуры по специальности «Таможенное администрирование» и ее аккредитация позволят соответствовать образовательным стандартам ВТамО и обеспечат расширение научных направлений в таможенной сфере;
- аттестация сотрудников таможенных органов при УО «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь» является важной ступенью в направлении построения «Таможни XXI века», так как уровень профессиональной подготовки персонала является одной из основных составляющих, влияющих на модернизацию таможенной службы;
- внедрение экспериментальных каналов в пунктах пропуска для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю посредством привлечения методической помощи позволит реализовать концепцию ВТамО «Зеленая таможня» в области содействия экологической безопасности государства и ликвидировать задержки в перемещении через таможенную границу товаров, не подвергающихся данным видам контроля.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 **Гребенников, А. В.** Всемирная таможенная организация в международном таможенном праве / А. В. Гребенников. – Минск : Белтаможсервис, 2012. – 64 с.
- 2 WCO members // World customs organization [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access : <http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-members/~media/WCO/Public/Global/PDF/About%20us/WCO%20Members/List%20of%20Members%20with%20membership%20date.ashx>. – Date of access : 05.03.2016.
- 3 Membership // World customs organization [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access : <http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-members/membership.aspx>. – Date of access : 07.03.2016.
- 4 Annual report 2014–2015 // WCO [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access : http://www.wcoomd.org/en/about-us/what-is-the-wco/~media/WCO/Public/Global/PDF/Topics/Research/Annual%20reports/WCO_AnnRep_EN_2014_2015.ashx. – Date of access : 11.03.2016.
- 5 **Коваленок, Д. В.** Сильные звенья – крепкая цепь / Д. В. Коваленок // Таможенный вестник. – 2015. – № 12. – С. 8–9.
- 6 Автодорожные пункты пропуска Республики Беларусь : справ. / Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. – Минск : Белтаможсервис, 2014. – 212 с.
- 7 **Вежновец, С.** К вызовам времени – с максимальной ответственностью / С. Вежновец // Таможенный вестник. – 2015. – № 2. – С. 8–13.

*O. MOROZOVA, PhD, associate professor
Belarusian State University of Transport
A. TITKOVA
Gomel regional customs*

METHODICAL APPROACHES TO THE ASSESSMENT OF INTERACTION BETWEEN THE CUSTOMS OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE WORLD CUSTOMS ORGANIZATION

The article analyzes the practice of cooperation between the Customs of the Republic of Belarus and the World Customs Organization. The article lays out the methodical approaches to the evaluation of its effectiveness.

Получено 17.10.2016

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг
(проблемы повышения эффективности).
Вып. 9 Гомель, 2016**

УДК 656.072

*Е. О. ФРОЛЕНКОВА
И. В. ЛУКЪЯНОВИЧ
М. В. ВЫГЛЯД*

Белорусский государственный университет транспорта

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТРАНСПОРТНО-ЭКСПЕДИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОМЕЛЬСКОГО ФИЛИАЛА РТЭУП «БЕЛИНТЕРТРАНС – ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР» БЕЛОРУССКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ

Рассмотрены мероприятия по совершенствованию транспортно-экспедиционной деятельности логистического предприятия, а также приведено обоснование их эффективности.

В настоящее время около 80 % отправок внешнеторговых грузов оформляются транспортно-экспедиторскими и агентскими фирмами. Реорганизуется снабженческо-сбытовая структура промышленных и торговых фирм в форме ликвидации их транспортных подразделений с передачей своих функций и персонала в экспедиторские компании (аутсорсинг).

Вследствие огромного роста международного товарообмена роль экспедиторских фирм значительно возросла, экспедитор является основным посредником