

## **2 РАЗВИТИЕ СИСТЕМ ЛОГИСТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

---

**ISSN 2225-6741. Рынок транспортных услуг  
(проблемы повышения эффективности).  
Вып. 9 Гомель, 2016**

---

УДК 339.543

*Е. Г. БАРАНОВА*

*Гомельская таможня*

*А. А. КОЛЕСНИКОВ, канд. экон. наук, доцент*

*Белорусский государственный университет транспорта*

### **ОПТИМИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И СУБЪЕКТОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Рассмотрены концептуальные подходы и определены направления совершенствования механизма взаимодействия таможенных органов и субъектов хозяйствования Республики Беларусь.

Эффективное развитие внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь невозможно без оптимизации процессов взаимодействия таможенных органов и субъектов хозяйствования. В современных экономических условиях, характеризующихся обострением конкурентной борьбы на внешних рынках, перед таможенными органами и субъектами внешнеэкономической деятельности стоит задача оптимизации процесса взаимодействия и осуществления таможенных операций и таможенных процедур с минимальными затратами.

Внешнеэкономическая деятельность реализуется как на уровне государства, так и на уровне отдельных хозяйствующих субъектов. На уровне организации внешнеэкономическая деятельность направлена на повышение эффективности деятельности за счет использования преимуществ международного разделения труда. Деятельность государства в этой сфере направлена на создание благоприятных институциональных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности предприятий.

Существенное место в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности отводится таможенным органам. В соответст-

вии со статьей 7 Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» установлено, что одним из основных методов регулирования внешнеторговой деятельности выступает таможенно-тарифное регулирование [1].

В Республике Беларусь к числу таможенных органов относятся Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, подчиненные ему таможенные и государственные учреждения, создаваемые для обеспечения выполнения функций, возложенных на таможенные органы (лаборатории, научно-исследовательские учреждения, информационно-вычислительные центры) [2].

В соответствии с законодательством важнейшими функциями таможенных органов Республики Беларусь являются:

1) организация взаимодействия и координация деятельности государственных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности в области реализации государственной таможенной политики;

2) обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Беларусь, защита ее экономических интересов;

3) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через белорусский участок таможенной границы ЕАЭС;

4) создание условий, способствующих ускорению товарооборота при ввозе товаров в Республику Беларусь и вывозе за ее пределы;

5) взимание таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию;

б) осуществление контроля соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС и законодательством Республики Беларусь, в отношении товаров, ввозимых в Республику Беларусь и вывозимых за ее пределы.

Исходя из этого можно сделать вывод о том, что одной из основных функций таможенных органов Республики Беларусь является установление и поддержание партнерских отношений с субъектами внешнеэкономической деятельности в целях совершенствования таможенного регулирования. Это будет способствовать ускорению перемещения товаров через таможенную границу Республики Беларусь, сокращению затрат субъектов хозяйствования, повышению эффективности использования транспортных средств за счет сокращения простоев и реализации транзитного потенциала Республики Беларусь.

Под «взаимодействием таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности» следует понимать процесс сотрудничества и взаимодействия друг на друга субъектов внешнеэкономической деятельности и таможенных органов в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу для достижения установленных целей.

Взаимодействие таможенных органов и субъектов ВЭД осуществляется в следующих основных формах:

1) совершение таможенными органами таможенных операций, регистрационных процедур, а также осуществление таможенного контроля;

2) предоставление таможенных услуг. В настоящее время к числу данного вида услуг можно отнести принятие таможенными органами предварительных решений по классификации и стране происхождения товаров, ведение реестров таможенных представителей, владельцев таможенных складов, владельцев складов временного хранения, владельцев магазинов беспошлинной торговли, таможенных перевозчиков, уполномоченных экономических операторов, банков объектов интеллектуальной собственности, выдача квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию;

3) информирование и консультирование таможенными органами субъектов внешнеэкономической деятельности. Данная форма взаимодействия призвана обеспечить правильное и единообразное уяснение норм и требований таможенного законодательства и таможенной политики субъектами внешнеэкономической деятельности;

4) проведение совместные форумов таможенных органов и бизнес-сообщества, направленных на выявление актуальных проблем в сфере оказания таможенных услуг и поиск их решения;

5) разработка, создание и использование информационных систем, обеспечивающих автоматизацию таможенных операций;

б) формирование института уполномоченных экономических операторов, представляющего собой определенную категорию юридических лиц, которым предоставляется возможность пользоваться специальными упрощенными процедурами. Это позволяет в значительной степени сократить временные и финансовые издержки при пересечении товарами и транспортными средствами таможенной границы как субъектов внешнеэкономической деятельности, так и таможенных органов.

Таким образом, в настоящее время таможенные органы при осуществлении своей деятельности выполняют следующие функции: правоохранительную – защита экономических интересов государства; фискальную – взимание таможенных и иных платежей; партнерскую – взаимодействие и установление доверительных отношений с субъектами внешнеэкономической деятельности.

При этом в настоящее время последняя из перечисленных функций рассматривается как одно из основных направлений деятельности таможенных органов. Таможенные органы и субъекты внешнеэкономической деятельности в процессе осуществления взаимодействия преследуют единую цель, сочетающую в себе основные предпосылки деятельности обеих сторон: осуществление таможенных операций и таможенных процедур в максимально короткие сроки с минимальными издержками при строгом соблюдении

требований, установленных таможенным законодательством. Для достижения поставленной цели обе стороны взаимоотношений реализуют ряд взаимосвязанных индивидуальных задач. Таможенные органы осуществляют консультирование и информирование субъектов внешнеэкономической деятельности по вопросам соблюдения таможенного законодательства, обеспечивают автоматизацию совершения таможенных операций, оптимизируют количество документов, требуемых для декларирования товаров. В свою очередь субъекты внешнеэкономической деятельности в процессе этого взаимодействия обеспечивают своевременное предоставление комплекта документов, необходимого для декларирования товаров, приобретают программное обеспечение, необходимое для взаимодействия с таможенными органами, обеспечивают строгое соблюдение таможенного законодательства ЕАЭС.

Постоянно изменяющиеся условия ведения внешнеэкономической деятельности, увеличение временных и финансовых издержек при осуществлении международного товарообмена диктуют необходимость оптимизации механизма взаимодействия таможенных органов и деловых кругов на основе изучения и внедрения передового опыта таможенных служб зарубежных стран.

Так, на международной арене наибольшее одобрение и популярность получили три модели взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности: сингапурская, шведская и американская. По оценкам экспертов, внедрение данных моделей создает благоприятные условия для осуществления внешней торговли, а также способствует росту внутреннего валового продукта государств на 20 % [3].

Основным механизмом построения взаимоотношений таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности в перечисленных моделях является система Единого окна, которая позволяет полностью автоматизировать такое взаимодействие, исключив при этом субъективный фактор, сокращая финансовые и временные издержки обеих сторон взаимоотношений, что, в свою очередь, обеспечивает увеличение и ускорение международного товарооборота.

Положительным является также то, что программное обеспечение, необходимое для осуществления взаимодействия таможенной службы и участников внешнеэкономической деятельности, предоставляется последним бесплатно, так как его разработка и предоставление финансируется государством. Достоинством указанных моделей является проведение на постоянной основе консультаций с представителями бизнес-сообщества по вопросам таможенной политики.

Оценка эффективности взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь и участников внешнеэкономической деятельности на примере ОАО «СветлогорскХимволокно» показала, что их взаимоотношения в целом являются эффективными. Однако были выявлены следующие проблемы.

1 Низкий уровень компетенции субъектов внешнеэкономической деятельности в области таможенного законодательства влечет за собой отказ в регистрации таможенных деклараций или выпуске товаров, ведет к сверхнормативному простоям транспортных средств, росту расходов на таможенную логистику, уплате штрафов и пеней.

В отношении ОАО «СветлогорскХимволокно» в 2015 году была проведена одна таможенная проверка, в результате которой было выявлено два таможенных правонарушения, связанных с неисполненной обязанностью по уплате таможенных платежей и нарушением требований по обозначению зоны таможенного контроля. Предприятием были уплачены штрафы и пени за несоблюдение таможенного законодательства в сумме 299123 тыс. белорусских рублей, что привело к снижению прибыли на 0,6 %.

2 Достаточно высокая стоимость программного обеспечения, необходимого для осуществления таможенного декларирования в электронной форме, а также периодические сбои при работе с ним.

3 Несоответствие передовому международному опыту существующей системы информирования и консультирования субъектов внешнеэкономической деятельности таможенными органами Республики Беларусь.

Можно выделить следующие направления совершенствования системы взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь и субъектов внешнеэкономической деятельности:

– создание на возмездной основе «службы помощи» для субъектов малого и среднего предпринимательства по осуществлению основных таможенных операций, связанных с выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Эти службы должны быть сосредоточены в существующих в Республике Беларусь 86 центрах поддержки предпринимательства и 18 инкубаторах малого предпринимательства. Национальной программой поддержки и развития экспорта на 2016–2020 годы предусматривается рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли, в том числе посредством совершенствования подходов к работе с малым и средним предпринимательством по экспортной тематике [4];

– предоставление на бесплатной или льготной основе представителям малого и среднего бизнеса права пользования программным обеспечением, необходимым для осуществления таможенного декларирования в электронной форме, при соблюдении ими определенного перечня установленных условий;

– разработка и распространение за определенную плату среди участников внешнеэкономической деятельности специализированного мобильного приложения «Таможенное законодательство Республики Беларусь». Целесообразно поручить финансирование создания и обслуживания функционирования мобильного приложения «Таможенное законодательство Республики Беларусь» на РУП «Белтаможсервис» как основного разработчика программных продуктов для таможенных органов Республики Беларусь и субъектов внешнеэкономической деятельности;

– создание и обеспечение функционирования на официальном сайте ГТК Республики Беларусь онлайн-службы консультирования по аспектам таможенного регулирования в Республике Беларусь. Внедрение электронного консультирования позволит субъектам внешнеэкономической деятельности оперативно разрешить возникшие у них вопросы в сфере таможенного законодательства, а таможенным органам – привести систему консультирования в соответствие с международными стандартами и передовым опытом работы таможенных органов зарубежных стран.

Успешная реализация предлагаемых мероприятий по совершенствованию механизма взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности приведет к оптимизации таких взаимоотношений, увеличению объемов и ускорению внешнеторговых операций, повышению эффективности внешней торговли государства.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 О государственном регулировании внешнеторговой деятельности : Закон Респ. Беларусь №347-З от 25 ноября 2004 г. [Электронный ресурс] / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2016. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=h10400347><http://>. – Дата доступа : 01.03.2016.

2 О таможенном регулировании в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь №129-З от 10 января 2014 г. [Электронный ресурс] / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2016. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&rp0=H11400129>. – Дата доступа : 04.05.2016.

3 **Свинухов, В. Г.** Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности : учеб. пособие / В. Г. Свинухов. – М. : Экономистъ, 2009. – С. 16.

4 Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] / Совет Министров Республики Беларусь. – 2016. – Режим доступа : <http://government.by/upload/docs/fileaff83a3fc04eb9c0.PDF>. – Дата доступа : 14.07.2016.

*E. G. BARANOVA,*

*Gomel regional customs*

*A. A. KOLESNIKOV, PhD, associate professor*

*Belarusian State University of Transport*

#### **OPTIMIZATION OF INTERACTION BETWEEN CUSTOMS AUTHORITIES AND ECONOMIC AGENTS THE REPUBLIC OF BELARUS**

The article deals with conceptual approaches and directions of perfection of the mechanism of cooperation between the customs authorities and economic entities of the Republic of Belarus.

Получено 30.09.2016