

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»

Кафедра «Организация дорожного движения»

Д. В. КАПСКИЙ, Д. П. ХОДОСКИН, О. А. ХОДОСКИНА

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

*Рекомендовано Учебно-методическим объединением по образованию
в области транспорта и транспортной деятельности
в качестве учебного пособия для студентов специальности
1-44 01 02 «Организация дорожного движения»*

Гомель 2013

УДК 342.9 (78.5)

ББК 67.401

К20

Рецензент – заведующий кафедрой «Организация перевозок и управление на автомобильном и городском транспорте» канд. техн. наук, доцент *А. А. Михальченко* (УО «БелГУТ»).

Капский, Д. В.

К20 Административное право : учеб. пособие / Д. В. Капский, Д. П. Ходоскин, О. А. Ходоскина ; М-во образования Респ. Беларусь, Белорус. гос. ун-т трансп. – Гомель : БелГУТ, 2013. – 210 с.

ISBN 978-985-554-197-5

Представлены основные положения административного права, а именно: административное право: предмет, методы, субъекты; граждане Республики Беларусь как субъекты административного права; административно-правовые нормы; органы, ведущие административный процесс, и их должностные лица; административная ответственность; административные взыскания и др. Рассмотрены вопросы проведения различных видов экспертиз при рассмотрении дел об административных правонарушениях, в том числе и при ДТП.

Предназначено для преподавателей, студентов, магистрантов и аспирантов высших учебных заведений при изучении теоретического материала по административному праву в области организации дорожного движения.

УДК 342.9 (78.5)

ББК 67.401

ISBN 978-985-554-197-5

© Капский Д. В., Ходоскин Д. П.,
Ходоскина О. А., 2013

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- ГАИ – Государственная автомобильная инспекция;
ГК – Гражданский кодекс;
ДТП – дорожно-транспортное происшествие;
КоАП – Кодекс об административных правонарушениях;
МВД – министерство внутренних дел;
ОВД – отдел внутренних дел;
ПДД – Правила дорожного движения;
ПКИАП – Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях;
ТК – Таможенный кодекс;
ТРК – Трудовой кодекс;
ТС – транспортное средство;
УК – Уголовный кодекс;
УПК – Уголовно-процессуальный кодекс.

ВВЕДЕНИЕ

Практика свидетельствует, что дисциплина поведения участников дорожного движения на дорогах еще далека от идеала. Проводимая профилактическая работа сотрудниками ГАИ среди лиц, эксплуатирующих ТС, повышенная требовательность при решении вопроса о допуске к управлению, не дают необходимо позитивного результата. Поэтому приходится использовать меры принуждения, к которым относится юридическая ответственность.

Административная ответственность является одним из наиболее распространенных видов юридической ответственности. Ежегодно в нашем государстве происходит около трех миллионов административных правонарушений (в 2012 году – 2 млн 728 тыс. 834). Субъектами их совершения являются граждане, в том числе индивидуальные предприниматели и юридические лица [32].

ТС является источником повышенной опасности. Поэтому очень важно проявлять внимательность и осторожность во время движения, исключать «лихачество». Тем более недопустимо садиться за руль в нетрезвом состоянии. За такие действия в КоАП предусмотрена более суровая ответственность, а за повторность – и уголовная. Как свидетельствует практика, по вине водителей, находящихся в нетрезвом состоянии, совершается значительное число ДТП, влекущих гибель людей, причинение им увечий.

Действующее законодательство определяет следующие задачи использования административного права:

- защита личности, ее прав, свобод, законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях, изобличения и привлечения виновных к административной ответственности;

- обеспечение правильного и единообразного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности.

Административное право базируется на положениях теории государства и права, конституционного права. Оно тесно связано с

финансовым правом, уголовным правом, трудовым правом и некоторыми другими дисциплинами.

Целевое назначение раздела административного права состоит в формировании у студентов системы знаний и умений, необходимых для профессионального выполнения ими своих служебных обязанностей, навыков правильного применения правовых актов при решении практических задач, возникающих при выполнении транспортной деятельности и организации дорожного движения.

В результате изучения раздела административного права студент должен знать ответы на следующие вопросы, в том числе в области дорожного движения:

- классификация административных правонарушений;
- основные положения административно-процессуального права;
- виды ответственности на транспорте и вопросы, касающиеся применения наказания;
- вопросы, касающиеся проведения административного процесса, обжалования решений (постановлений) и др.

В учебном пособии в соответствии с учебной программой предусмотрено изучение следующих тем:

- 1) административное право: предмет, методы, субъекты;
- 2) граждане Республики Беларусь как субъекты административного права;
- 3) административно-правовые нормы;
- 4) органы, ведущие административный процесс, и их должностные лица;
- 5) использование специальных знаний при рассмотрении дел об административных правонарушениях;
- 6) административные правонарушения;
- 7) административная ответственность;
- 8) административные взыскания;
- 9) заключительные положения.

1 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО: ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ, СУБЪЕКТЫ

1.1 Административное право: направления его применения. Задачи административного процесса

В юридической практике отношения, регулируемые административным правом, строятся на основании соответствующих кодексов, определяющих все основные положения и нормы.

Основными источниками административного права являются **КоАП** от 21 апреля 2003 года и **ПКИКоАП** от 20 декабря 2006 года.

КоАП определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащими административной ответственности в соответствии с КоАП (согласно ч. 1 ст. 1.1 КоАП). КоАП является единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь. Нормы других законодательных актов, предусматривающие административную ответственность, подлежат включению в КоАП. КоАП основывается на Конституции и общепризнанных принципах международного права.

ПКИКоАП устанавливает порядок административного процесса, права и обязанности его участников, а также порядок исполнения административного взыскания. ПКИКоАП является единственным законом, устанавливающим порядок административного процесса, действующим на территории Республики Беларусь. Нормы других законодательных актов, устанавливающих порядок административного процесса, права и обязанности его участников, подлежат включению в ПКИКоАП (ч. 1, 2 ст. 1.1 ПКИКоАП).

ПКИКоАП основывается на Конституции и общепризнанных принципах международного права. Если вступившими в силу международными договорами Республики Беларусь предусмотрены иные правила, чем те, которые установлены ПКИКоАП, применяются правила международных договоров. Порядок административного процесса является единым и

обязательным для всех государственных органов, иных организаций и должностных лиц, ведущих административный процесс, а также для иных его участников.

Согласно ст. 2.1 ПИКоАП *задачами* административного процесса являются:

– *защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства* путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях, избрания и привлечения виновных к административной ответственности;

– *обеспечение правильного и единообразного применения закона* с тем, чтобы каждый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности.

1.2 Понятие и предмет административного права. Классификация отношений в области государственного управления, регулируемых административным правом

Административное право – самостоятельная отрасль, которая призвана регулировать особую группу общественных отношений в сфере исполнительной власти, а именно отношения, складывающиеся по поводу реализации функций государственного управления [41]. В юридической науке принято считать, что отрасли права отличаются друг от друга, прежде всего *предметом и методом правового регулирования*.

Что касается предмета административно-правового регулирования, то им является совокупность общественных отношений в сфере государственного управления. Круг общественных отношений, составляющих предмет административно-правового регулирования, широк, многообразен. Обозначить его можно лишь уточнив, кто осуществляет государственное управление. С данным положением связаны следующие обстоятельства [39]:

– главным образом, имеется в виду властная деятельность аппарата управления;

– внутриорганизационная деятельность руководителей иных государственных органов;

– по поручению государства, на основе переданных им властных полномочий, административную власть могут использовать разного рода организации и общественные формирования.

Следовательно, предметом административного права являются общественные отношения, возникающие при организации исполнительно-

распорядительных органов и в процессе их административной деятельности, при осуществлении внутриорганизационной деятельности руководством других государственных органов; в ходе реализации административной власти судьями и внешне властных полномочий общественных организаций [39].

С этих позиций и следует подходить к характеристике административного права, что дает возможность в наиболее общем виде сформулировать вывод следующего содержания: административное право имеет особое назначение в механизме правового воздействия на общественные отношения. Таким образом, *административное право призвано регулировать особую группу общественных отношений, а именно отношения, складывающиеся по поводу реализации функций государственного управления.* Подобное решение вопроса о предмете административного права логически предопределяется тем, что «администрация» есть, по существу, управление. Административное право, следовательно, есть, управленческое право, или право управления [41].

Итак, административное право рассматривается в качестве самостоятельной отрасли права, с помощью которой государство регулирует общественные отношения в сфере государственного управления.

Исходя из данного определения предмета, можно наметить круг наиболее типичных отношений управленческого характера, подпадающих под административно-правовое регулирование, т.е. следующую **классификацию** [39]:

1 В зависимости от субъектов управленческих отношений:

– между вышестоящими и нижестоящими органами государственного управления, т.е. определяемые подчиненностью одних звеньев аппарата управления другим;

– различными органами государственного управления, не связанными отношениями подчиненности (например, между различными министерствами);

– органами государственного управления и подчиненными, а также и не подчиненными им предприятиями, организациями, учреждениями;

– органами государственного управления и негосударственными объединениями граждан;

– органами государственного управления и гражданами.

2 В зависимости от характера (содержания) управленческих отношений:

– связанные с осуществлением вышестоящими органами централизованного руководства деятельностью нижестоящих органов;

– с осуществлением органами государственного управления (должностными лицами) функций непосредственного оперативного управления;

– с осуществлением органами государственного управления государственного регулирования или руководства деятельностью негосударственных организаций;

– с осуществлением органами государственного управления (должностными лицами) деятельности по удовлетворению запросов и нужд граждан, охране их прав в сфере государственного управления.

3 Применительно к направлениям административной деятельности:

– связанные с подготовкой, принятием управленческих решений различного рода, прежде всего – правовых актов управления;

– с осуществлением повседневной деятельности исполнительно-распорядительного характера, т.е. с исполнением принятых решений, а также законов и подзаконных актов;

– с осуществлением контроля и надзора за исполнением решений (актов), за оперативной деятельностью подчиненных;

– с осуществлением органами государственного управления юрисдикционной деятельности.

4 По областям административной деятельности:

– в области управления хозяйственным комплексом;

– социально-культурным строительством;

– административно-политическим строительством.

Таковы основные виды общественных отношений, составляющих предмет административного права. Их перечень, доступный и более подробной классификации, свидетельствует об охвате административно-правовыми средствами регулирования разнообразных и широких общественных связей.

Основными условиями отнесения общественных отношений к управленческим, т.е. составляющим предмет административного права, являются: 1) наличие в них соответствующего органа государственного управления или его представителя; 2) связь с исполнительно-распорядительной деятельностью [41].

Итак, подведем итог всего сказанного. **Административное право** представляет собой отрасль права (совокупность правовых норм), призванную регулировать в интересах государства общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в сфере исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления, во внутриорганизационной деятельности иных государственных органов, а также в процессе осуществления общественными организациями внешне властных управленческих функций.

1.3 Методы административно-правового регулирования

Предмет правового регулирования выступает основным, но не единственным критерием разграничения системы права нашего государства. Именно специфика общественных отношений, входящих в сферу регулирования административно-правовых норм, определяет особенности методов административного права. Вместе с предметом они создают соответствующую характеристику отрасли административного права. При этом **метод административно-правового регулирования** выступает основополагающим критерием разграничения различных отраслей права по источникам правовых норм, субъектам права, субъектам отношений и другим признакам.

Методы правового регулирования общественных отношений в сфере, исполнительной власти представляют собой совокупность правовых средств, способов, приемов посредством которых регулируются управленческие отношения. Основополагающим при рассмотрении методов является то, что они представляют собой приемы регулирования, исходные юридические позиции, определяющие главное в правовом статусе субъектов, к которым относятся [39]:

– *метод централизованного, императивного регулирования.* При этом осуществляется регулирование отношений, одним из участников которых всегда выступает орган (должностное лицо), наделенный юридическими властными полномочиями. Положение субъектов в этом случае характеризуется отношением субординации, прямого подчинения, неравенства их участников и однородностью юридически властных волеизъявлений одной из сторон;

– *метод децентрализованного, диспозитивного регулирования,* т.е. управляющей или управляемой стороне предоставляется возможность выбора образа действий (без прямых предписаний и запретов) в рамках предусмотренных административно-правовой нормой. Это положение субъектов характеризуется отношением координации, а государственно-управленческая деятельность предполагает возможность возникновения отношений горизонтального типа. При этом субъекты обладают равным объемом властных полномочий.

В качестве способов правового регулирования административное право использует предписание, запреты, дозволение, рекомендацию [41]:

– *предписание* – возложение безусловной, прямой юридической обязанности совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой;

– *запреты* – возложение на лиц прямой юридической обязанности не совершать соответствующих действий в условиях, предусмотренных правовой нормой;

– *дозволения* – это предоставление участнику правовых отношений субъективных прав, на юридическое разрешение на совершение в условиях предусмотренных правовой нормой, определенных действий, либо отказ от их совершения по своему усмотрению;

– *рекомендации* – это способы, пожелания юридического характера как наилучшим образом поступать в условиях, предусмотренных правовой нормой.

Сутью методов административно-правового регулирования является: установление определенного порядка действий, запрещение определенных действий; предоставление возможности выбора одного из предусмотренных нормой административного права вариантов должного поведения; предоставление возможности совершать либо не совершать действия пересмотренные нормой административного права, в условиях, определенных данной нормой [39].

1.4 Ограничение административного права от смежных отраслей права

Как мы уже могли убедиться выше, наиболее тесно административное право связано с наукой управления, которая носит комплексный характер. Теоретические положения науки управления служат одной из методологических основ теории административного права. Одновременно наука управления использует ряд положений науки административного права в целях повышения уровня эффективности управленческой деятельности [40].

Административное и конституционное право. Между ними наблюдается наиболее тесная связь, поскольку и та, и другая отрасли права регулируют отношения, связанные с деятельностью государственных органов. Одновременно они могут быть разграничены по предмету правового регулирования. Конституционное право занимает ведущее по отношению к административному праву положение. Это определяется тем, что нормы конституционного права закрепляют основные принципы организации и деятельности исполнительно-распорядительных органов, их место в механизме государственного аппарата, основы их взаимоотношений с органами законодательной власти, суда и прокуратуры. Что касается административного права, то оно регулирует отношения, возникающие в процессе повседневной и многообразной исполнительно-распорядительной деятельности, содержанием которой является непосредственное руководство хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством. Таким образом, ряд отношений

регулируется конституционным и административным правом одновременно: различие можно провести по объему этого регулирования [40, 41].

Административное и гражданское право. Во взаимоотношениях этих отраслей права наблюдается также тесная связь, определяемая тем, что нередко у них имеется общий предмет регулирования (например, отношения имущественного характера, возникающие в хозяйственной сфере). В таком случае различие между данными отраслями права следует искать в присущих им методах правового регулирования. Гражданским правом регулируются такие имущественные отношения, в которых стороны равноправны. Административное же право регулирует имущественные отношения, в которых стороны неравноправны: одной из сторон выступает соответствующий орган управления. При этом он не является юридическим лицом, не участвует непосредственно в гражданско-правовом обороте, где используются товарно-денежные формы. Орган управления воздействует на имущественные отношения в сфере государственного управления теми методами, которые имеются в его распоряжении. Соответственно данный вид имущественных отношений регулируется посредством властных распоряжений [40].

Административное и трудовое право. Эти две отрасли также имеют много точек соприкосновения и различаются по предмету правового регулирования. Предметом трудового права являются трудовые отношения и некоторые другие, связанные с ними общественные отношения. Главное состоит в определении статуса рабочих и служащих именно как участников того или иного вида трудового процесса. Например, трудовое право регулирует все то, что связано с работой гражданина. Но оформление на работу, полномочия администрации в этой области и т.п. регламентируются нормами административного права, так как представляют собой проявление управленческих функций. Административное право непосредственно регулирует государственно-служебные отношения (полномочия служащего, его ответственность и т.п.); трудовое право распространяется на служащих в той мере, в какой они являются трудящимися (например, определение личных прав служащего, его заработной платы). Административное право определяет все властные полномочия администрации, используемые в процессе руководства производством и деятельностью государственных служащих [39, 40].

Административное и финансовое право. Для регулирования финансовых отношений используется преимущественно властный административный метод. Финансовое право отделилось от конституционного и административного права в силу того, что объект правового регулирования имеет здесь значительную специфику и большое

общественное значение. Финансовое право призвано регулировать общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства. Основным содержанием финансовой деятельности является мобилизация, распределение и использование денежных средств. Нормы административного права широко используются для регулирования непосредственно управленческих отношений в области финансов (например, организация и полномочия финансово-кредитных органов). Но, поскольку, в них преобладают «денежные» элементы, они составляют одновременно и предмет финансового права.

Административное и аграрное право. Аграрное право имеет своим предметом земельные отношения, т.е. отношения между государством как собственником земли и ее пользователями. Фактически земельные отношения регулируются многими отраслями права. Это обстоятельство видно на следующих примерах: гражданское право регламентирует порядок рассмотрения некоторых имущественных споров по поводу землепользования; финансовое право регламентирует формы и порядок уплаты земельной ренты за пользование землей и т.п.; административное право регулирует значительную часть земельных отношений, поскольку они возникают, изменяются и прекращаются на основе актов государственных органов.

Границы действия норм **уголовного и административного права** определяются характером и направленностью соответствующих запретов. Связь с уголовным правом ощутима в ходе квалификации состава правонарушения, если по степени общественной опасности за это деяние не предусмотрена уголовная ответственность. Границы между административным проступком и преступлением иногда очень трудно различимы.

Имеется также и связь административного права с уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным и судебным законодательством. Основное отличие – по исполнительной деятельности и осуществлению правосудия.

1.5 Механизм административно-правового регулирования и его элементы.

Регулятивная функция административного права

Проблемы, относящиеся к механизму административно-правового регулирования выражают принципиальный подход к самой правовой действительности, раскрывая его теоретическое и практическое значение.

Правовая действительность характеризуется в динамике, активными действиями сторон, раскрывая при этом определенную черту права и его роль как регулятора общественных отношений, поднимая при этом, на новую ступень традиционную юридическую проблему – вопросы юридических норм, их классификации, толкования и применения норм права. Они становятся в данном случае правовыми средствами, при помощи которых осуществляется регулирование общественных отношений.

Эффективность функционирования механизма административно-правового регулирования существенно зависит от *уровня правосознания граждан* – совокупности взглядов, мнений, выражающих определенные отношения людей, их социальных групп к праву, правоприменительной деятельности, законности, их мнения о правомерности или неправомерности этих видов отношений. Кроме перечисленного эффективность зависит от природы и особенностей общественных отношений, а также степени правильности найденного метода регулирования и от успешности использования всего комплекса элементов (рычагов, приводов, частей механизма, посредством которого государственно-нормативная воля переводится в фактическое поведение субъектов общественных отношений).

Исходя из изложенного, **элементами механизма административно-правового регулирования являются** [33, 39]:

- нормы административного права и его принципы, объективно выраженные в законах, указах и других нормативных актах;
- правосознание, юридические факты, законность;
- административно-правовые отношения;
- акты официального толкования норм административного права, издаваемые уполномоченными на то органами;
- акты применения норм административного права.

Уровень правосознания влияет на состояние дисциплины и законности в сфере государственного управления. Однако правосознание можно условно рассматривать как самостоятельный элемент механизма административно-правового регулирования в административно-правовых отношениях конкретных субъектов государственного управления [39].

Каждый элемент механизма административно-правового регулирования выполняет специфическую роль в регулировании поведения людей и возникающих на его основе общественных отношений. Следовательно, эти элементы механизма одновременно выступают в качестве юридических средств административно-правового регулирования. При этом административно-правовые средства включаются в процесс регулирования в определенной последовательности. В административно-правовой науке и в практике государственного аппарата большое значение придается четкому правовому регулированию общественных отношений, возникающих в сфере

государственного управления, устранению дублирования, переходу от административных методов к экономическим, укреплению порядка, дисциплины, законности.

Важнейшими средствами механизма административно-правового регулирования являются нормативные и индивидуальные акты. Акты применения норм административного права включаются в механизм административно-правового регулирования как средство индивидуализации прав, обязанностей и мер ответственности. В административно-правовом отношении как элементе правового регулирования индивидуализируются положения той или иной нормы административного права, определяются характер, права и обязанности участников отношения [33]. Одним из наиболее важных элементов в механизме административно-правового регулирования являются нормы.

Таким образом, **механизм административно-правового регулирования** – это совокупность правовых средств, а также процессов и состояний, которые наступают в волевых общественных отношениях в области государственного управления в результате воздействия на них административно-правовых норм.

Что касается регулятивной функции административного права, то она выражается в воздействии на общественные отношения посредством установления прав, обязанностей, запретов, ограничений, полномочий, компетенции субъектов и т.п.

1.6 Система и принципы административного права

В соответствии с источниками [39, 40] под **системой административного права** понимаются объединенные единой целью отрасль права, наука и учебная дисциплина, которые могут выступать в роли самостоятельных системообразующих явлений. Так, систему отрасли административного права можно представить как совокупность административно-правовых норм, институтов и административно-правовых отношений, объединенных предметом и методом регулирования. Что же касается системы учебной дисциплины, то на сегодняшний день существуют различные подходы к ее пониманию. Условно эти подходы подразделяют на две основные группы:

- первая позиция заключается в признании целесообразности деления административного права на две части – Общую и Особенную;
- вторая позиция выделяет 3 и более составляющих права.

Сторонники первого подхода в Общую часть включают 5 групп следующих составляющих [39]:

- основные принципы государственного управления;

- правовое положение субъектов административного права (органов государственного управления, государственных служащих, негосударственных организаций, граждан);
- формы и методы управленческой (административной) деятельности (издание актов, убеждение, принуждение и т.п.);
- способы и порядок обеспечения законности в государственном управлении;
- основы административно-процессуальной деятельности.

Зачастую систему учебного курса «Административное право» подразделяют на 3 части. Первая часть включает общетеоретические вопросы административного права: понятие и содержание предмета, методы административного права, система административно-правовых норм и отношений субъектов, а также форм, административно-правовых актов. Вторая часть состоит как из общетеоретических вопросов, так и из вопросов, рассматривающих механизм управления в конкретных отраслях и сферах. В третьей части обычно рассматривается административное принуждение, административная ответственность, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Таким образом, система административного права является динамичной, развивающейся в соответствии с процессами, происходящими как в обществе, так и в науке.

Под **принципами права** понимаются основы, характеризующие содержание права, закрепляющие закономерности его развития и определяющие механизм правового регулирования управленческих отношений. Принципы различных отраслей права различаются по своему содержанию и характеристикам. Касательно административного права *принципы отражают наиболее существенные стороны организации и функционирования исполнительной власти, определяя содержание взаимоотношений внутри данной системы.* Среди основных принципов административного права можно выделить следующие [39]:

1 *Принцип законности.* Этот принцип означает, что орган исполнительной власти обязан осуществлять управленческую деятельность только в пределах предоставленной законом компетенции и в соответствии с законодательством; все государственные органы, их должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, а равно общепризнанные принципы и нормы международного права.

2 *Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина,* их непосредственного действия и правовой защиты. Этот принцип особенно ярко проявляется тогда, когда речь идет о взаимоотношениях властвующей исполнительной власти с ее государственными служащими, с одной

стороны, и гражданами с их правами, свободами, пожеланиями, жалобами – с другой.

3 *Принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.* Административное право распространяет свое регулирование на специфическую сферу общественных отношений, складывающихся преимущественно в системе исполнительной ветви государственной власти.

4 *Принцип обеспечения права граждан на участие в государственном управлении.* Ст. 37 Конституции закрепляет следующее положение: граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие обеспечивается реализацией гражданином своего права избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме и т.п.

5 *Принцип равенства граждан перед законом.* Этот принцип выражается в том, что все граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, имеют равные права и обязанности в сфере управления.

6 *Принцип гуманизма.* Сущность принципа гуманизма заключается в том, что государство обеспечивает неотчуждаемые и принадлежащие каждому от рождения права и свободы, охраняет достоинство личности, гарантирует свободы и личную неприкосновенность. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

7 *Принцип подконтрольности и подотчетности государственных органов и государственных служащих.* Контроль и надзор обеспечивают действенность управленческой деятельности, эффективность функционирования государственных органов, реализацию прав и свобод граждан в сфере управления.

8 *Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих при осуществлении государственного управления.* Административное право устанавливает правовые основы управленческой деятельности в государственных органах. Следовательно, государство должно обеспечивать профессиональное выполнение публичных задач и функций.

9 *Принцип гласности в осуществлении государственного управления.* Административное право, регулируя процедуру государственного управления, должно обеспечивать открытость информации об осуществляемой управленческой деятельности. Этот принцип обеспечивает справедливость и гарантирует возможность обратного влияния граждан на

само государство, на его органы исполнительной власти с целью достижения истины и эффективности.

10 *Принцип ответственности государственных органов за принятые решения.* Данный принцип призван стимулировать добросовестное и правильное выполнение служащими своих служебных обязанностей, невыполнение или ненадлежащее выполнение которых обязательно должно сопровождаться применением мер ответственности. Решения, принимаемые органами государственного управления, должны отвечать требованиям целесообразности и законности, должны соответствовать общему характеру осуществляемой управленческой деятельности.

1.7 Общая характеристика субъектов административного права и их виды

Субъектами административного права изначально являются все физические и юридические лица. Многие из них, длительное время являясь субъектами административного права, могут вообще не вступать в конкретные административные правоотношения. Таким образом, реализация административных правоотношений является следствием волеизъявления одной из сторон этих отношений. Следовательно, необходимо различать такие понятия как «субъект административного права» и «субъект административного правоотношения» [40].

Субъектами административного права называются участники административно-правовых отношений, выступающие носителями субъективных прав и юридических обязанностей, ими могут быть все те, кому нормы административного права предоставляют соответствующие полномочия и на кого они возлагают определенные обязанности в сфере государственного управления (к примеру: органы управления, должностные лица, организации, государственные служащие, граждане и т.д.) [39].

Что касается, **субъекта правоотношения**, то он всегда определен – это конкретный участник, сторона правоотношения, наделенная обязанностями и правами в сфере исполнительной власти, способная реально осуществлять эти отношения в рамках, определенных законодательством.

Все субъекты административного права можно разделить:

- на индивидуальные – граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, государственные служащие;
- коллективные – государственные организации, органы исполнительной власти, государственные предприятия, учреждения, организации и их объединения, структурные подразделения органов исполнительной власти, наделенные собственной компетенцией,

негосударственные организации, общественные объединения, трудовые коллективы и т.д.

Субъекты административного права могут стать субъектами административно-правовых отношений при наличии *условий*: административно-правовая норма, регулирующая права и обязанности сторон; в случае, когда имеются все основания для возникновения, изменения и прекращения правоотношений; административная правоспособность и дееспособность субъектов этих отношений [40]. Теперь рассмотрим подробнее данные условия.

Общим условием вступления организаций и лиц в административно-правовые отношения является наличие у них *административной правоспособности*, т.е. способности приобретать комплекс прав и обязанностей в сфере государственного управления, предусмотренных и обеспеченных нормами административного права. Однако это условие еще не свидетельствует о наличии конкретных административно-правовых отношений. Для этого необходимо, чтобы организация или лицо обладали *административной дееспособностью*, т.е. способностью практически реализовывать в правоотношениях свою административную правоспособность, другими словами свои юридические обязанности и права. Сочетание административной право- и дееспособности создает условия, при которых субъект административного права становится и субъектом административного правоотношения.

Административная правоспособность органов государственного управления выражается в компетенции, которой наделяется каждый из них при образовании. Компетенция органа фиксирует круг осуществляемых им управленческих функций и объем необходимых для их реализации полномочий. Фактически административная правоспособность органа управления закрепляет и выражает объем принадлежащих ему юридически-властных полномочий, дающих возможность участвовать в административно-правовых отношениях. Административная право- и дееспособность органов управления возникает одновременно с их образованием и определением компетенции.

Различают общую и специальную право- и дееспособность органов управления. *Общая правоспособность* выражается в представляемой органам возможности осуществлять управленческую деятельность в пределах их компетенции. *Специальная правоспособность* дополняет общую и выражается в возможности органов осуществлять свои специфические задачи или функции управления (например, контрольно-надзорную и т.п.). Нередко создаются органы, предназначенные для осуществления исключительно такого рода задач, например, государственные инспекции, административные комиссии [39].

Административная право- и дееспособность государственных предприятий, учреждений и организаций практически выражается в деятельности их органов управления. Эти органы, в пределах своей компетенции реализуют административно-правовые обязанности и права, установленные для предприятий, учреждений и организаций; представляют их во внешних отношениях административно-правового и иного характера.

Административная право- и дееспособность государственных служащих определяется характером деятельности административно-управленческих работников и, как правило, закрепляется либо в специальных положениях, либо в должностных инструкциях. Эти право- и дееспособность производны от компетенции того органа, в котором служащие занимают соответствующую должность [39].

Определенной административной право- и дееспособностью обладают общественные организации и трудовые коллективы предприятий, учреждений и организаций. Административно-правовые нормы определяют, в частности, основные виды административно-правовых отношений с участием этих организаций и коллективов. Такого рода отношения складываются, однако, не внутри негосударственных объединений, а в той сфере, где они взаимодействуют с органами государственного управления, с администрацией предприятий, учреждений и организаций.

Административной право- и дееспособностью обладают и граждане. Объем их административных прав и обязанностей определяется Конституцией, действующим законодательством, а также соответствующими административно-правовыми нормами.

1.8 Понятие управления, социальное управление. Государственное управление: понятие, черты и виды. Принципы и функции государственного управления

Административное право как отрасль объективно связана с таким социальным явлением, как **управление**. Термин «управление» происходит от латинского слова «administratio» и имеет много значений. В самом широком смысле оно означает руководство кем-либо или кем-либо. В настоящее время в теории имеют место следующие *виды управляемых систем* [39, 41]:

- 1) механические (управление технологическими процессами и т.п.);
- 2) биологические (управление процессами в живых организмах);
- 3) социальные (управление поведением людей и их коллективов).

Самой непредсказуемой из перечисленных является социальная система, потому что далеко не во всех случаях в ней может быть все учтено и тем

более выражено с помощью математических категорий. Это обстоятельство объясняется тем, что в данной системе в роли субъектов и объектов выступают люди, и большое количество разного рода объединений (государство, общество, общественные объединения, семья и т.д.).

Следовательно, главное в понятии управления состоит в понимании его как определенного целенаправленного воздействия. Цель такого воздействия – упорядочение соответствующей системы, на которую оказываются управляющее воздействие, т.е. обеспечение ее функционирования в должностном порядке.

Таким образом, **управление** – это процесс целенаправленного воздействия на систему, в результате которого достигается упорядоченность системы, ее развитие в соответствии с поставленными целями и задачами.

Стало быть, *социальное управление*, являясь условием нормального функционирования общества и одним из атрибутов общественной жизни, *обладает определенными признаками* [39]:

– социальное управление есть только там, где имеет место совместная деятельность людей;

– социальное управление – это упорядочивающее воздействие на участников совместной деятельности, придающее взаимодействию людей организованный характер;

– социальное управление в качестве основного объекта воздействия подразумевает поведение людей и их взаимоотношения;

– социальное управление осуществляется на началах подчинения участников совместной деятельности единой управляющей воле, из чего вытекает властность социального управления, которая означает, что субъект управления формирует и реализует господствующую волю, а объект подчиняется ей;

– социальное управление нуждается в особом механизме реализации, который представляют субъекты управления. В роли такого механизма выступают определенные группы людей, организационно оформленные в виде соответствующих органов управления (общественных или государственных), выполняющих определенные функции.

В социальном управлении, как и в управлении в других сферах, следует различать: *субъект управления, объект управления, содержание управления (в том числе и функции), управляющий цикл (т.е. стадии процесса управления)*.

Особое внимание следует обратить на общие функции социального управления, такие как [39, 41]:

– анализ, сбор и обработка социальной информации;

- прогнозирование – предвидение изменений в развитии каких-либо событий или процессов на основе полученных данных;
- планирование – определение направлений, целей, задач и результатов управленческой деятельности, а также способов и средств их достижения;
- организация – формирование системы управления, упорядочение управленческих отношений между субъектом и объектом управления, определение их прав и обязанностей, порядка взаимоотношений, структуры и т.д.;
- регулирование – корректировка повседневной деятельности объектов, оперативное внесение изменений и дополнений в установленные задачи, устранение условий, нарушающих нормальный ход процесса управления;
- координация – обеспечение согласованности действий всех объектов управления, увязка их функционирования для достижения целей управления;
- контроль – постоянный надзор за упорядоченностью управляемой системы, ее состоянием, соответствием заданным программам;
- законность – обеспечение единообразного подхода к соблюдению законов всеми участниками управленческого процесса;
- безопасность – обеспечение безопасности (территориальной, экологической, информационной, энергетической и т.д.) на управляемой территории.

Что касается *процесса управления*, то он состоит из следующего ряда стадий, основными и общими из которых являются: анализ социальной информации; выработка и принятие управленческого решения; подбор и расстановка его исполнителей; организация исполнения управленческого решения; надзор за исполнением решения; подведение итогов.

Социальное управление представляет собой организованную, общественно-значимую деятельность людей (воздействие одних людей на других) с целью обеспечения согласованности и упорядоченности социально-значимых процессов (совместных действий людей, их коллективов) для достижения поставленных задач (устойчивого развития социальных систем) [39].

Особым видом социального управления является **государственное управление**. Ему, естественно, присущи все общие признаки и черты, свойственные социальному управлению. Вместе с тем государственное управление имеет свои основные черты и особенности. Государственно-правовой характер управления проявляется в следующем:

- в процессе государственного управления реализуются задачи, функции и интересы государства;
- функции управления осуществляются специальными субъектами, формируемыми государством;
- субъекты действуют по поручению государства;

- субъекты наделяются необходимыми полномочиями государственно-властного характера;
- субъекты действуют в рамках, устанавливаемых для них государством в соответствующих нормах права;
- все ведущие варианты управленческих систем опосредствуются правом.

В широком смысле **государственное управление** представляет собой управление делами государства, которое осуществляется всеми органами государства и во всех ветвях власти (законодательной, исполнительной и судебной) [39].

В узком смысле **государственное управление** – это подзаконная, юридически властная, организующая деятельность особой группы субъектов (органов, должностных лиц), состоящая в практическом исполнении задач и функций государства в процессе руководства экономической, административно-политической и социально-культурной областями [40, 41].

Выделяют такие *группы принципов государственного управления*:

а) социально-политические (демократизм, участие населения в управленческой деятельности государства; равенство всех перед законом; законность; гласность и учет общественного мнения; объективность);

б) организационные принципы построения аппарата государственного управления (отраслевой, функциональный, территориальный);

в) организационные-принципы функционирования аппарата государственного управления (нормативность деятельности, единоначалие, коллегиальность, деление управленческой работы, ответственность за принятые решения, оперативная самостоятельность).

В качестве самостоятельных возможно выделить следующие *виды государственной деятельности*: осуществление законодательной деятельности; государственное управление; правосудие; прокурорский надзор [39].

Функции государственного управления представляют собой основные направления деятельности государственных органов по обеспечению выполнения задач государственного управления. Они имеют конкретное содержание и осуществляются с помощью конкретных способов и форм управления.

Функции государственного управления классифицируются на [41]:

- внутренние (управление внутри государственной управляющей системы);
- внешние (влияние государственных органов на объекты управления);
- общие (отображающие существенные моменты управления: организация, планирование, регулирование, кадровое обеспечение и контроль);
- специфические (отображающие особое содержание отдельных влияний).

1.9 Исполнительная власть

1.9.1 Понятие и признаки органов исполнительной власти

Исполнительная власть – ветвь государственной власти, выраженная системой органов государственного управления, осуществляющих государственное управление делами общества на основе законодательства и реализующих государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера. *Цели исполнительной власти* [39]:

- обеспечение безопасности граждан, общества, государства;
- создание условий, способствующих благополучию граждан, общества, государства;
- создание условий для реализации гражданами и организациями их прав и свобод для свободной политической, экономической, социальной и духовной жизни общества.

Органы исполнительной власти призваны выступать от имени государства и выполнять его функции. Это обстоятельство само собой предполагает наделение их специфического рода полномочиями, которые по своей природе являются государственно-властными. Именно наличие государственно-властных полномочий это – главный юридический признак любого государственного органа.

Содержание (суть) государственно-властных полномочий состоит в следующем [40]:

- в праве органов государства издавать юридические акты, обязательные для исполнения теми, кому они адресованы. Эти юридически обязательные акты издаются органами государства от имени последнего. Акты государственных органов могут быть адресованы другим органам государства, должностным лицам, учреждениям, организациям, предприятиям, гражданам, а также в ряде случаев и общественным организациям;

– специфической особенностью государственно-властных полномочий органов государства является то, что их распоряжения могут выходить за рамки данного государственного органа и распространяться на ту область (отрасль) хозяйственного, социально-культурного или административно-политического характера, с которой связано функционирование данного органа.

Для государственно-властных полномочий присущ такой перечень основных характеристик:

- право органов государства на обеспечение реализации принимаемых ими актов путем использования от имени государства соответствующих мер воспитания, убеждения и поощрения;

- право органов государства на осуществление от его имени надзора за исполнением требований правовых актов;
- право органов государства в необходимых случаях и в целях обеспечения выполнения требований издаваемых ими правовых актов применять установленные меры принуждения.

Каждый орган исполнительной власти, как и любой орган государства, имеет свою компетенцию, организационную структуру, территориальный масштаб деятельности.

Таким образом, исходя из предоставленного материала и анализа соответствующих источников, *главными признаками органа государства* (имеется в виду исполнительная власть) являются [39–41]:

- орган государства – это часть аппарата государства;
- орган государства есть организация, т.е. ячейка человеческого коллектива, в определенной степени оформленного;
- орган государства является организацией политической;
- он осуществляет от имени государства его задачи и функции;
- обладает государственно-властными полномочиями;
- имеет определенную компетенцию, структуру и территориальный масштаб деятельности;
- образуется в порядке, установленном законом, осуществляет возложенные на него задачи посредством одного из видов государственной деятельности;
- несет ответственность перед государством за свою деятельность.

Кроме всего прочего органы исполнительной власти обладают и специфическими признаками [40]:

- они осуществляют специфическую по своему содержанию и методам государственную деятельность – государственное управление;
- представляют собой субъекты исполнительной власти и в то же время специальный субъект государственного управления. Их принято именовать исполнительно-распорядительными органами, в этом смысле данные органы олицетворяют собой исполнительный аппарат государства;
- осуществляют свою деятельность на основе и во исполнение закона, используя в этих целях юридические средства нормотворческого, оперативно-исполнительного характера;
- деятельность органов исполнительной власти в пределах предоставленных государственно-властными полномочиями направлена на осуществление общего, повседневного оперативного руководства объектами хозяйственного, социально-культурного и административно-политического характера.

Таким образом, в соответствии с приведенным материалом: **орган исполнительной власти** представляет собой такую организацию, которая,

являясь частью государственного аппарата, призвана в порядке исполнительно-распорядительной деятельности осуществлять от имени государства и в объеме предоставленных ему государственно-властных полномочий повседневное и непосредственное руководство объектами хозяйственного, социально-культурного и административно-политического характера.

Что касается правового положения органов исполнительной власти, то оно находит свое конкретное выражение в их компетенции. Так как непосредственно в ней закреплены цели, задачи, функции, права и обязанности, формы и методы деятельности этих органов. В свою очередь компетенция таких органов закрепляется в Конституции, законах, декретах и указах Президента, а также положениях о конкретных ведомствах.

1.9.2 Классификация органов исполнительной власти

Административно-правовой отраслью права, исходя из действующего законодательства, а также практики работы аппарата государственного управления, разработаны и определены следующие **критерии классификации органов исполнительной власти** [40, 41]:

- по правовым основам образования;
- в зависимости от государственного устройства и административно-территориального деления;
- по организационно-правовым формам;
- по характеру компетенции;
- по порядку разрешения подведомственных вопросов;
- в зависимости от источника финансирования и способа распоряжения имуществом, находящимся в ведении органа;
- в зависимости от занимаемого положения и места в системе.

В соответствии с *первым критерием* (от правовой основы образования) различают органы, создаваемые на основе Конституции, текущего законодательства и подзаконных актов. В общей форме в Конституции закреплен порядок образования основных звеньев исполнительной власти – Совета Министров, министерств, государственных комитетов, органов местного управления (согласно ст. 84, 106–108, 119 Конституции).

Согласно *второму критерию* следует различать республиканские органы исполнительной власти, например Совет Министров, и органы исполнительной власти – областные, городские, районные органы местного управления, администрацию учреждений, предприятий, организаций.

По организационно-правовым формам различают Совет Министров, министерства, государственные комитеты, инспекции и др.

По характеру компетенции выделяют органы [40]: общей компетенции; отраслевой компетенции; межотраслевой и внутриотраслевой компетенции.

Рассмотрим данные группы более подробно.

Органы общей компетенции руководят на подведомственной им территории всеми (или большинством) отраслей и сфер управления, обеспечивают там экономическое и социально-культурное развитие. К таким органам относятся Совет Министров, исполкомы, администрация района.

Органы отраслевой компетенции. Это органы осуществляющие руководство подчиненными им отраслями. Они обеспечивают выполнение задач, стоящих перед этими отраслями, к примеру: Министерство торговли, Министерство транспорта и коммуникаций.

Органы межотраслевой компетенции выполняют общие специализированные функции для всех (или большинства) отраслей и сфер управления. Среди них выделяются органы, оказывающие руководящее воздействие на группы специализированных отраслей, выполняя различные функции (например, Министерство экономики, Министерство промышленности), органы, выполняющие специализированные функции межотраслевого значения (например, Министерство труда и социальной защиты), органы, выполняющие функции по определенным проблемам (например, Министерство по чрезвычайным ситуациям).

По порядку разрешения подведомственных вопросов различаются: коллегиальные и единоначальные органы [40].

Коллегиальные органы – организационно и юридически объединенные группы лиц, которым принадлежит приоритет в принятии решений по всем вопросам компетенции органа. Касательно процесса принятия решений в таких органах, то они принимаются большинством их членов в сочетании с персональной ответственностью за их исполнение. Коллегиальными органами являются Совет Министров и исполкомы.

Единоначальными являются органы, в которых решающая власть по всем вопросам их компетенции принадлежит возглавляющему данный орган руководителю. Правовые акты, которые содержат решения этого органа, имеют юридическую силу только после подписания их руководителем. Единоначалие обеспечивает оперативность руководства, повышает персональную ответственность за результаты работы органа и т.п. К органам единоначального управления относятся министерства, отделы и управления исполкомов, администрация предприятий.

В системе рассматриваемых органов сочетание коллегиальности и единоначалия способствует как всестороннему и квалифицированному обсуждению, так и оперативному решению вопросов.

В зависимости от источника финансирования и способа распоряжения имуществом, находящимся в ведении органа, органы исполнительной власти подразделяются на госбюджетные и хозрасчетные. Первые содержатся за счет бюджета, а вторые – за счет отчислений от подведомственных предприятий.

В зависимости от занимаемого положения и места в системе органы исполнительной власти делятся на вышестоящие и нижестоящие. Вышестоящие органы, как правило, не вмешиваются в оперативную деятельность нижестоящих, но в то же время они контролируют их и указывают на недостатки в работе. Акты, издаваемые нижестоящими органами, должны соответствовать актам вышестоящих органов. В случае их несоответствия они могут быть отменены или приостановлены вышестоящими органами.

1.9.3 Система органов исполнительной власти. Задачи и принципы ее построения

Органы исполнительной власти являются **целостной системой**, т.е. организационной и функциональной общностью, в которой все звенья, все составные части взаимосвязаны и объединены единством руководства. В свою очередь, система органов исполнительной власти представляет собой основанную на разделении труда совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих звеньев аппарата управления, каждое из которых обладает относительной самостоятельностью, но выполняет строго определенные функции. Построение системы органов исполнительной власти подразумевает под собой наличие следующих *основных задач* [40, 41]:

– группировка однородных отраслей экономики, социально-культурного и административно-политического характера, придав им организационное единство и единое управление;

– охват всех без исключения функций государственного управления (имеется в виду исполнительная власть), т.е. четкое определение организационной ячейки для каждой из них в таком виде, чтобы в аппарате управления был один орган, полностью ответственный за тот или иной участок управления;

– обеспечение быстрого и четкого прохождения административных дел с тем, чтобы каждое дело окончательно решалось, как правило, в одном органе и в том звене управления, в котором это наиболее целесообразно;

– обеспечение необходимой координации и согласованности деятельности органов исполнительной власти, для чего создаются специальные звенья координационного характера;

– четкое определение задачи, функции, полномочия каждого органа в отдельности и систем отраслевых и функциональных органов в целом.

Основным организационным принципом построения органов исполнительной власти является сочетание таких категорий как *централизация* и *децентрализация* [40, 41].

Принцип централизации вытекает из единства системы органов исполнительной власти. Он обусловлен наличием предметов ведения, полномочий и функций. В централизованном порядке определяются звенья этой системы, взаимоотношение между звеньями в системе.

Децентрализация означает закрепление законодательством предметов ведения и полномочий за тем или иным органом, которые он должен осуществлять самостоятельно без вмешательства со стороны вышестоящих органов. Так, например, характер полномочий, задачи, функции любого министерства закрепляются в соответствующем Положении о нем, которое утверждается Советом Министров, и в рамках этих полномочий министерство самостоятельно. Но в то же время, исходя из принципа централизации, акты министерства должны соответствовать Конституции, декретам и указам Президента, постановлениям Совета Министров [40].

Таким образом, сочетание централизации и децентрализации в осуществлении исполнительной власти позволяет реализовать ее единство в многообразии.

Что касается принципа законности, то он проявляется, прежде всего, в том, что все органы государственной власти, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию, а также другие законы и подзаконные нормативные акты.

В заключение стоит упомянуть о правовой основе построения системы органов исполнительной власти, которую составляют: Конституция, Закон «О Совете Министров», Закон «О местном управлении и самоуправлении» и др. Исходя из этих нормативных документов, можно выделить следующие звенья в системе органов исполнительной власти:

- Совет Министров;
- Центральные органы исполнительной власти отраслевой и специальной компетенции: министерства; государственные комитеты; комитеты при Совете Министров;
- Местные органы государственного управления;
- Местные органы внутреннего управления – администрация предприятий, учреждений.

2 ГРАЖДАНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

2.1 Понятие правового статуса гражданина, его составляющие и структура

Гражданин как субъект административного права представляет собой участника общественных отношений, выступающего в роли носителя содержащихся в нормативных актах конкретных прав и обязанностей, которыми он наделен для реализации своих потребностей и участия в управлении делами общества и государства. Необходимо обратить внимание на то, что в административном праве под **гражданином** понимается лицо, которое не состоит в устойчивых, непрерывных организационных связях с теми субъектами, с которыми он вступил или может вступить в административно-правовые отношения [39].

Административно-правовой статус граждан составляет важнейшую и органичную часть их общего правового статуса, установленного Конституцией, Законом «О гражданстве Республики Беларусь», «О всеобщей воинской обязанности и воинской службе», «Об образовании», «О здравоохранении» и другими законодательными актами. Таким образом, административно-правовой статус граждан выступает в качестве комплекса прав и обязанностей граждан, закрепленных нормами административного права, а также гарантий реализации их прав и обязанностей.

Права и обязанности граждан в сфере административного права в основном производны от конституционных и конкретизируются во многих законах и подзаконных актах [41].

Правовые акты, относящиеся к установлению административно-правового статуса человека и гражданина, могут быть классифицированы в зависимости:

- а) от принципа разделения властей – на акты органов законодательной власти и акты органов исполнительной власти;
- б) юридической силы – на законы и подзаконные акты;
- в) характера компетенции издающих их органов – на акты органов общей, отраслевой и межотраслевой компетенции, причем последние из них часто именуются ведомственными актами.

В силу полномочий, вытекающих из соответствующих законов, акты, влияющие на правовой статус гражданина, могут издавать также органы местного самоуправления. В соответствии с некоторыми правовыми актами гражданин обладает большим объемом прав и обязанностей, чем

личность, причем лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь, не имеют определенных прав и обязанностей, принадлежащих ее гражданам.

В формировании и, особенно, в реализации составляющих административно-правовой статус граждан велика роль органов исполнительной власти. В пределах своей компетенции они должны [40, 41]:

- а) издавать правовые акты, влияющие на содержание статуса граждан, влекущие приобретение ими прав и обязанностей в той или иной сфере;
- б) организовать исполнение законов, имеющих непосредственное отношение к административно-правовому положению граждан;
- в) содействовать гражданам в реализации их конкретных субъективных прав;
- г) осуществлять охрану прав и свобод граждан.

Органы исполнительной власти в пределах своей компетенции непосредственно, в качестве первичных, устанавливают права и обязанности граждан, в том числе административно-правового характера. Что касается норм административного права, определяющих административно-правовой статус граждан, то они регулируют, в частности, порядок решения органами исполнительной власти разного рода дел, а также устанавливают отдельные гарантии их прав и обязанностей.

Согласно правовой литературе административно-правовое положение граждан определяется объемом и характером их административной правосубъектности, структуру которой составляют *административная правоспособность и дееспособность* [39–41].

Под административной правоспособностью гражданина понимается признаваемая за ним законом фактическая возможность быть субъектом административного права, иметь соответствующие права и обязанности. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Следовательно, административная правоспособность граждан не может быть отчуждаема или передаваема. Ее объем изменяется лишь законом. Для отдельных граждан эта правоспособность может быть временно ограничена в случаях и в порядке, определяемых законодательством. Однако в Конституции оговорены определенные виды прав и свобод, не подлежащих ограничению (право на жизнь, на неприкосновенность частной жизни и др.).

Административная правоспособность граждан служит базисом их административной дееспособности, являющейся необходимым условием реализации этой правоспособности. Административная дееспособность гражданина – это признанная за ним способность своими личными действиями осуществлять, приобретать права и выполнять возложенные обязанности административно-правового характера. Что же касается момента возникновения административной дееспособности, то он

четко не определен законодательством. На взгляд многих авторов, возможно предположить наличие следующих видов административной дееспособности граждан [39, 41]:

- частичная – с момента зачисления несовершеннолетнего в среднее учебное заведение (как правило – с 6 лет);
- ограниченная – с 16 лет;
- полная – с 18 лет.

На основе административной правоспособности дееспособные граждане осуществляют субъективные права и обязанности, вступая в конкретные административно-правовые отношения. Различают *административные правоотношения*, складывающиеся в связи:

- а) с реализацией гражданами принадлежащих им по закону прав (право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на жилище и др.);
- б) выполнением возложенных на граждан обязанностей (сохранять природу, защищать Отечество и др.);
- в) нарушением органами исполнительной власти и их должностными лицами прав и законных интересов граждан;
- г) нарушением гражданами их административно-правовых обязанностей.

Интересно, что инициатива в осуществлении субъективных прав принадлежит преимущественно гражданам. В случаях, установленных законодательством, субъективные права и обязанности могут приобретаться гражданами через своих законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов и т.д.). Но имеются также права и обязанности, которые могут приобретаться и реализовываться только лично гражданами (право на участие в государственном управлении, воинская обязанность и др.), т.е. без участия третьих лиц.

2.2 Права и обязанности граждан в области государственного управления

В соответствии с положениями ст. 21 Конституции: *«Обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства»*. Сегодня подобный характер взаимоотношений гражданина и государства является общепризнанным практически для всех государств, что нашло свое отражение в важнейших международно-правовых актах, таких как Всеобщая декларация прав человека (принятая в 1948 году); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (вступил в силу 3 января 1976 года); Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу 23 марта 1976 года) и др.

Конкретный объем прав и обязанностей граждан в области государственного управления находится в зависимости от определенных обстоятельств, например: от возраста, образования, состояния здоровья, пола и т.п. Так, к примеру, право поступления на определенные должности может быть реализовано при наличии соответствующего специального образования; возраст имеет значение при поступлении в высшие учебные заведения; как правило, женщины не привлекаются к воинской службе. В целом, права граждан в сфере государственного управления по степени возможности их реализации делятся на две группы:

– к абсолютным правам относятся такие права, реализация которых зависит от лиц, т.е. волеизъявления гражданина (например, право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей; право на возмещение; право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов управления или должностных лиц; право на заявление, жалобу и т.д.);

– к относительным правам относятся права, реализация которых зависит не только от волеизъявления гражданина, но также от наличия фактических возможностей для их осуществления в данном месте и в данное время (например, право граждан на поступление в высшие учебные заведения, реализация которого зависит от сдачи экзаменов и наличия конкурса; право на управление транспортным средством и т.д.).

Права и обязанности граждан по содержанию подразделяют:

– на общие права и обязанности граждан, которые имеют универсальное значение, поскольку не увязываются с теми или иными сферами общества. Это, например, право на участие в государственном управлении; право на пользование родным языком; право на обжалование действий органов управления (должностных лиц), нарушающих права граждан. Примерами общих обязанностей являются: защита отечества; соблюдение законов; соблюдение правил безопасности дорожного движения и др.;

– специальные права и обязанности, которые связаны с той или иной отраслью государственного управления или группой отраслей. Это, к примеру: право на образование; право на охрану здоровья; право на свободное художественное и литературное творчество; обязанность соблюдать санитарные и природоохранные нормы и др.

Как общие, так и специальные права и обязанности граждан в сфере государственного управления производны от основных прав и обязанностей, закрепленных в Конституции.

По содержанию права и обязанности граждан в сфере государственного управления можно объединить в 3 блока:

1 Права и обязанности граждан, необходимые им для участия в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей:

- право на государственную службу;
- внесение предложений;
- получение необходимой документальной информации и др.

2 Право на участие, содействие и помощь со стороны государственных органов:

- пользоваться бесплатными благами;
- получать помощь;
- пользоваться платными услугами и др.

3 Право на защиту:

- подачи жалобы на действия должностных лиц;
- право на юридическую помощь;
- право на защиту при крайней необходимости и необходимой обороне и др.

Что же касается обязанностей граждан в государственном управлении, то в отличие от прав они, – абсолютны. Их исполнение обеспечивает решение задач, стоящих перед государством и обществом (уплата налогов, исполнение военных обязанностей и т.п.).

Условно все обязанности можно подразделить:

- на соблюдение законности и государственной дисциплины в сфере управления;
- соблюдение специальных запретов;
- получение разрешения (лицензии) от органов управления на совершение определенных действий.

2.3 Административно-правовые гарантии прав граждан

В Республике Беларусь действует широкая система экономических, политических, организационных, юридических и иных видов гарантий. Углубление личных прав и свобод граждан, а именно упрочение этих самых гарантий – одна из основных обязанностей демократического государства. Рассмотрим приведенные виды гарантий более подробно.

Экономические гарантии предполагают стабильную и эффективную работу экономики, устойчивую финансовую и денежную системы, высокий прожиточный уровень населения и т.д.

Политические гарантии прав и обязанностей граждан предусматривают приоритет личности и гражданина в обществе и государстве, сильную и устойчивую государственную власть, использующую в своей деятельности принципы демократии.

Организационные гарантии обусловлены наличием и деятельностью соответствующих судебных и несудебных органов, обеспечивающих защиту конституционных, административно-правовых и иных прав и свобод граждан. К этим органам относятся: суды, прокуратура, органы внутренних дел и иные органы и организации.

Юридические гарантии административно-правового статуса граждан можно рассматривать как правовые, т.е. связанные с наличием соответствующей правовой базы, которая закрепляет права и свободы граждан в сфере административного права. С другой стороны юридические гарантии, в том числе и административно-правовые, можно разделить на: судебные; внесудебные.

Что касается судебных гарантий, то они являются наиболее приемлемыми, так как суды и единолично судьи, и в целом система правосудия всегда ставилась на первое место в вопросах защиты прав и свобод граждан.

Приоритет таковых органов в этой области определен Конституцией, установившей, что права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки (ст. 60 Конституции).

К ведению судов отнесены разнообразные категории дел, так или иначе затрагивающие права и свободы человека. Со временем происходит усиление влияния судов на укрепление законности в правотворческой и правоприменительной деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц. Законодательство последовательно расширяет возможности судебного обжалования их правовых актов.

Однако внесудебные гарантии гораздо шире и многообразнее по содержанию, формам, порядку осуществления и субъективному составу. По большому счету, вся система органов исполнительной власти, местного самоуправления и их должностных лиц созданы для того, чтобы служить людям, обеспечивать гражданам реализацию их прав и свобод, законных интересов и выполнение возложенных на них обязанностей.

Роль органов исполнительной власти, местного управления и самоуправления и их должностных лиц по реализации прав граждан также вытекает из Конституции.

Государственные органы, должностные лица и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности (ст. 59 Конституции).

В целом, к юридическим гарантиям административно-правового статуса граждан относятся следующие:

- правовое закрепление административно-правового статуса граждан;
- ответственность органов управления и должностных лиц за нарушение административно-правового статуса граждан;
- право на административное, судебное обжалование действий органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан;
- право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей;
- прокурорский надзор и др.

Таким образом, **гарантии административно-правового статуса граждан** – это установленная государством система правовых норм, организационных мер и методов, с помощью которых государственные органы практически обеспечивают претворение в жизнь прав и свобод граждан в области государственного управления.

Изначальным и универсальным элементом обеспечения административно-правовых гарантий прав граждан является закон. Он может выполнять функции гаранта при соблюдении перечня условий:

- он должен быть адекватным экономической и политической ситуации;
 - должен быть достаточно стабильным;
 - отвечать высокому уровню юридической техники и быть органичным звеном всей правовой системы;
 - содержать конкретные нормы и механизмы их реализации;
 - определять круг органов и должностных лиц, на которые возлагается обязанность создавать условия для реализации прав и свобод;
 - предусматривать ответственность органов и должностных лиц за ущемление прав граждан и за несвоевременное принятие мер по их защите.
- В связи с этим должен осуществляться принцип неотвратимости ответственности виновных в этом лиц.

2.4 Способы защиты прав граждан

Ежегодно в государственные и общественные организации поступает огромное количество обращений граждан. Существует множество характеристик, в соответствии с которыми эти обращения можно классифицировать, к примеру: по содержанию (пенсионные, налоговые и т.д.); по авторам (индивидуальные, групповые); по форме (устные, письменные); по адресатам (первичные, повторные) и т.д. Однако для уяснения юридических свойств и процедур разрешения обращения граждан следует делить на два основных вида [40]:

– *административные*, т.е. рассматриваемые во внесудебном порядке, в административном процессе;

– *судебные*, рассматриваемые судами в процессе осуществления правосудия, в порядке уголовного или гражданского судопроизводства. Решения по ним принимаются на основе норм УПК.

Порядок рассмотрения административных обращений регулируется Законом «Об обращениях граждан» от 6 июня 1996 года, который делит их на 3 подвида [40]:

– предложение – обращение граждан, направленное на совершенствование нормативного регулирования общественных отношений путем принятия новых актов законодательства или внесения изменений в действующие акты, улучшение деятельности учреждений, организаций и органов;

– заявление – обращение граждан, направленное на устранение конкретных правонарушений или реализацию прав и законных интересов граждан;

– жалоба – обращение граждан, которое содержит требования восстановления их прав и законных интересов, нарушенных действиями или бездействиями должностных лиц или соответствующих органов.

Согласно соответствующему положению Закона обращения, по которым не требуется дополнительных проверок и изучения, должны быть рассмотрены не позднее установленного срока (т.е. 15 дней), а, в свою очередь, общий срок рассмотрения обращений граждан не должен превышать одного месяца. При необходимости проведения специальных проверок и запроса дополнительных материалов руководитель может продлить указанный срок, но не более чем на два месяца, одновременно сообщив об этом заявителю. При этом должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством за нарушение порядка рассмотрения обращений.

Письменные обращения должны содержать подпись гражданина с указанием следующей информации: фамилии, имени, отчества, данных о месте жительства, работы (учебы) и изложение сути обращения.

Что касается адресата, то обращения адресуются непосредственно должностным лицам органов, в компетенцию которых входит разрешение поставленных в обращении вопросов. Конечно же запрещается передача жалобы граждан должностным лицам, решения, действия или бездействия которых обжалуются.

2.5 Обеспечение защиты прав и свобод.

Некоторые из Конституционных прав граждан

Положениями ст. 2.3 ПИКоАП регулируется **обеспечение защиты прав и свобод граждан**, а именно:

- суд, орган, ведущий административный процесс, обязаны обеспечить защиту прав, свобод и законных интересов участников административного процесса;

- ограничение прав и свобод участников административного процесса допускается только по основаниям и в порядке, установленном ПИКоАП;

- никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не установленных ПИКоАП, либо к отказу от своих прав;

- никто не должен принуждаться к даче объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников;

- в случае причинения административным правонарушением имущественного вреда суд, орган, ведущий административный процесс, обязаны принять меры к его возмещению;

- вред, причиненный лицу в результате нарушения его прав и свобод при ведении административного процесса, подлежит возмещению в предусмотренном законодательством порядке.

Практически все из приведенных выше положений базируются на тезисах, приведенных в Конституции.

Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией (ст. 2 Конституции).

В соответствии с законодательством государственная власть осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Согласно ст. 7 Конституции в государстве устанавливается принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (УК, УПК, КоАП, ПИКоАП и др.). Все нормативные акты государственных органов публикуются или доводятся до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом. При этом те правовые акты или их отдельные положения, которые признаны в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы.

В соответствии с положениями ст. 21 Конституции каждый гражданин имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание,

одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Государство гарантирует права и свободы граждан, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Необходимо помнить, что никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда, причем обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Каждому гражданину государством гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда (согласно ст. 60 Конституции).

Кроме того, каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств. Противодействие оказанию правовой помощи запрещается.

Согласно ст. 109 Конституции судебная власть принадлежит судам, система которых строится на принципах территориальности и специализации. Судостроительство в Республике Беларусь определяется законом. Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Суды осуществляют правосудие на основе Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных актов. В случае если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции, то он принимает решение в соответствии с Конституцией и ставит в установленном порядке вопрос о признании данного нормативного акта неконституционным.

Что касается надзора за исполнением законов, то прокуратура осуществляет его при расследовании преступлений, соответствии закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, а также поддерживает государственное обвинение в судах (согласно ст. 125 Конституции).

3 АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

3.1 Понятие, признаки и особенности административно-правовых норм

Любая отрасль права состоит из юридических норм и, тем самым, является их организованной совокупностью. Первичными элементами административного права, на основе которых формируется система отрасли, являются их административно-правовые нормы.

Административно-правовые нормы – это правила поведения, регулирующие управленческие отношения, установленные компетентными государственными органами и обеспечиваемые государственным принуждением. Административно-правовые нормы определяют границы должного поведения в управленческих отношениях – в этом их специфика. Практически это означает, что с помощью административно-правовых норм устанавливается – когда и при соблюдении каких условий действия субъектов управленческих отношений соответствуют требованиям режима законности в государстве, дисциплины и правопорядка. Эти нормы при соблюдении определенных условий позволяют совершение определенных действий или запрещают определенные варианты поведения.

Нормы административного права: регламентируют формы и методы осуществления исполнительной власти; устанавливают правовое положение и компетенцию органов исполнительной власти; регулируют деятельность органов исполнительной власти; определяют порядок взаимоотношений между субъектами управления.

Признаки нормы административного права [39]:

- является разновидностью юридических норм;
- обладает государственно-властным характером;
- принимается уполномоченными субъектами;
- имеет структурную организацию;
- носит общеобязательный характер;
- регулирует отношения в сфере государственного управления (исполнительной власти) и отношения управленческого характера в иных сферах;
- обеспечивается государственным принуждением и др.

Многие нормы административного права содержатся в Конституции. Ими определяются основные параметры государственно-управленческой деятельности и возникающих в ее процессе управленческих отношений

(например, конституционный статус личности, субъектов исполнительной власти и т.п.).

Административно-правовые нормы, устанавливаемые субъектами исполнительной власти, вторичны по сравнению с аналогичными нормами конституционного или законодательного характера, т.е. производны от них.

Правило поведения, сформулированное в административно-правовой норме, имеет обычно императивный характер, т.е. содержит обязательное предписание должного поведения. Следовательно, исполнение требований административно-правовой нормы в необходимых случаях обеспечивается с помощью юридического принуждения [33].

Административное законодательство содержит нормы, посредством которых обеспечивается защита административно-правовых отношений от возможных нарушений.

3.2 Структура административно-правовой нормы

С точки зрения внутренней структуры административно-правовая норма, как и любая другая норма права, состоит из **гипотезы**, **диспозиции** и **санкции**. Рассмотрим данные элементы более подробно.

Гипотеза – это структурный элемент нормы, который содержит указание на фактические конкретные условия, при наличии которых надо руководствоваться данной нормой, исполнять и применять ее. Обстоятельства, предусматриваемые гипотезой, являются юридическими фактами, порождающими административные правоотношения. Гипотеза правовой нормы может быть абсолютно определенной, точно указывающей факты, наличие которых дает основание руководствоваться данной нормой. Однако гипотеза административно-правовой нормы может быть и относительно определенной, т.е. дающей лишь общую характеристику фактов, позволяющих руководствоваться данной нормой.

Диспозиция – структурный элемент административно-правовой нормы, определяющий само правило поведения, предписываемое данной нормой права, субъектам права.

Санкция – структурный элемент нормы, указывающий на неблагоприятные последствия, наступающие в результате нарушения диспозиции (меры административного или дисциплинарного воздействия).

Административно-правовая норма не тождественна содержанию статьи или параграфу того или иного акта управления. Во многих случаях структурные элементы административно-правовой нормы находятся в различных статьях или частях акта управления.

3.3 Виды административно-правовых норм

Административно-правовые нормы разнообразны по своему характеру, по своей регулятивной направленности и соответственно, по своему юридическому содержанию. Существуют различные критерии их классификации. По предмету регулирования административно-правовые нормы подразделяются на два основных вида: материальные и процессуальные [39].

Материальные административно-правовые нормы юридически закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников регулируемых административным правом, т.е. фактически их административно-правовой режим, в рамках которого должна функционировать система исполнительной власти, действовать участники регулируемых отношений.

Процессуальные административно-правовые нормы регламентируют динамику государственного управления и связанных с ним управленческих отношений (например, порядок приема, рассмотрения, разрешения жалоб и явлений граждан; порядок производства по делам об административных правонарушениях и т.п.). Их назначение сводится к определению процедуры реализации юридических обязанностей и прав, установленных нормами материального административного права в рамках регулируемых управленческих отношений.

Материальная административно-правовая норма – норма права, регулирующая отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в процессе осуществления государственной деятельности.

Процессуальная административно-правовая норма – установленное государством общее правило поведения, регулирующее общественные отношения, возникающие в ходе разрешения индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления.

По функциям права административно-правовые нормы подразделяют на регулятивные и охранительные.

Регулятивные нормы предназначены для регулирования общественных отношений. Эти нормы устанавливают:

- обязанности граждан по соблюдению общественного порядка;
- право на защиту их законных интересов;
- полномочия органов государственного управления, их сотрудников по охране общественного порядка и ее организации и т.д.

Что касается **охранительных норм**, то они применяются в случае нарушения обязанной стороной отношений, складывающихся в соответствии с регулятивными нормами.

По содержанию предписания (в зависимости от методов воздействия на участников) нормы подразделяют:

- на **обязывающие**, т.е. предписывающие обязательное совершение каких-либо положительных действий, о которых идет речь в данной норме;
- **запрещающие**, содержащие запрет – на совершение определенных действий, указанных в данной норме;
- **уполномочивающие**, т.е. предусматривающие возможность субъекта административного права действовать в рамках требований данной нормы по своему усмотрению;
- **стимулирующие нормы**. В административном законодательстве содержатся многочисленные нормы, которые устанавливают различные меры материального и морального поощрения.

По форме предписания административные правовые нормы могут быть разделены на категорические, поручительные, рекомендательные и диспозитивные [33]. Рассмотрим данную классификацию более подробно.

Категорические нормы содержат правила, непосредственно определяющие поведение субъектов при наступлении сформулированных в них условий, которые не могут быть изменены или заменены иными обстоятельствами по соглашению сторон данного правоотношения. Категорические нормы содержат в себе долженствование, веление, запрет.

Поручительные нормы содержат диспозицию, обязывающую к разрешению того или иного вопроса или к совершению конкретных действий. Например, посредством этих норм вышестоящие органы поручают нижестоящим выполнение тех функций, которые не входят в их компетенцию.

Рекомендательные нормы содержат определенные советы, рекомендации о целесообразности совершения субъектами административного права тех или иных действий. Рекомендательные нормы обязывают (в форме совета) субъекта права к совершению определенных действий, предоставляя ему возможность самостоятельно определить пути и способы выполнения предусмотренных нормой обязанностей либо предписывая субъекту выполнение предусмотренных нормой действий, но допускают возможность конкретизации общих положений нормы исходя из сложившейся фактической ситуации.

Диспозитивные нормы содержат правило, которое предоставляет возможность участникам административного правоотношения в рамках нормы самим определять права и обязанности. И только в случае отсутствия взаимного соглашения вступает в силу правило нормы.

По пределу действия в пространстве административно-правовые нормы разделяют на действующие в пределах Республики Беларусь и за ее границами (нормы, регулирующие деятельность органов, организаций и

должностных лиц, а также граждан Беларуси за границей). Соответственно территориальным масштабам действия административно-правовые нормы бывают: действующие в пределах государства; действующие в пределах территорий областей, городов, районов; местные; межтерриториальные; распространяющие свое действие на определенную часть территориальной единицы [33].

По действию во времени административно-правовые нормы делятся на срочные, т.е. с заранее определенным сроком действия, и бессрочные, действующие до тех пор, пока не будут отменены. Как срочные, так и бессрочные нормы могут быть длительными и кратковременными. Разновидностью срочных норм являются чрезвычайные нормы, т.е. нормы, ограниченные во времени исключительными обстоятельствами: стихийными бедствиями, эпидемиями и другими факторами.

Административно-правовые нормы могут классифицироваться и по иным критериям:

- по юридической силе: нормы законов, нормы подзаконных актов;
- масштабу действия: общереспубликанские и местные;
- адресату могут быть выделены нормы, регламентирующие правовое положение: граждан; органов исполнительной власти; государственных служащих; предприятий и т.д.;
- объему регулирования: общие, межотраслевые, отраслевые;
- степени определенности изложенных в нормах требований: абсолютно определенные; относительно определенные; альтернативные.

3.4 Источники административного права

Юридические нормы нуждаются во внешних формах своего выражения, иначе возникает трудность ознакомления с ними людей, которым они адресованы. Таким образом, **источники административного права** – это внешнее выражение административно-правовых норм. Иными словами – это юридические акты различных государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы [39].

К основным источникам административного права относят:

- Конституцию;
- законы, в том числе комплексные законы-кодексы;
- декреты и указы Президента;
- нормативные акты Правительства (постановления и распоряжения);
- нормативные правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов;

– международные договоры и нормативные правовые акты, направленные на реализацию международных обязательств (акты, заключенные между странами участниками СНГ, связанные с различными вопросами и т.д.).

Отдельную группу нормативно-правовых актов составляют регламенты, принимаемые главой государства, органами законодательной, исполнительной, местными властями, содержащие совокупность правил, определяющих процедуру деятельности соответствующих органов.

Источниками административного права внутриорганизационного характера можно назвать нормативные акты руководителей государственных концернов, объединений, предприятий и учреждений (или акты их коллективных органов).

3.5 Реализация административно-правовых норм

Реализация административно-правовых норм означает практическое использование содержащихся в них правил поведения в интересах регулирования управленческих отношений, или иными словами – это процесс практического претворения в жизнь субъектами административного права государственной воли, изложенной в нормах.

Известны два основных варианта реализации административно-правовых норм: исполнение и применение. Время от времени к ним добавляются соблюдение и использование [33, 39].

Исполнение – активные действия субъектов права по выполнению юридических предписаний, запретов или дозволений, содержащихся в норме. Данный вариант реализации правовых норм универсален, так как его субъектами являются все участники управленческих отношений.

Применение – издание (принятие) полномочным органом (компетентным субъектом власти) индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях материальных либо процессуальных норм. Применение административно-правовых норм осуществляется в особом, установленном законом процессуальном порядке.

Административно-правовая норма реализуется не в результате какого-либо запрета той или иной стороной управленческого отношения, а путем официального юридически властного решения конкретного дела, что относится к компетенции органов государственного управления (должностных лиц).

Правоприменение – общая характеристика механизма исполнительной власти. По своему социальному содержанию применение административно-правовых норм представляет собой одну из правовых форм исполнительной управленческой деятельности [33].

Соблюдение – воздержание субъекта от совершения запрещенных действий. Соблюдение отличается от исполнения пассивным поведением

субъекта. Данная форма характеризуется добровольным подчинением субъекта права требованиям административно-правовых норм.

Использование – добровольное совершение субъектами права правомерных действий, которые связаны с осуществлением субъективных прав в сфере управления.

Различают три типа действия административно-правовых норм [33]:

– перспективное – на факты, отношения, возникающие после вступления ее в силу (например, нормы, усиливающие наказание);

– немедленное – на вновь возникающие и ранее возникшие правоотношения, но с даты вступления ее в силу (например, норма, увеличивающая срок военной службы, может быть распространена и на военнослужащих, которые были призваны ранее, но не были демобилизованы к дате ее вступления в силу);

– с обратной силой – на вновь возникшие отношения и на правоотношения, которые возникли до вступления ее в силу, но с более ранней даты (например, норма, которая устраняет, смягчает ответственность).

Так, в соответствии с положениями ст. 67 Закона от 10 января 2000 г. «О нормативно-правовых актах» нормативный правовой акт не имеет обратной силы, т.е. не распространяет свое действие на отношения, возникшие до вступления его в силу, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан или иным образом улучшает положение лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта, либо когда в самом нормативном акте или акте о введении его в действие прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до вступления его в силу.

Для решения вопроса о прекращении действия административно-правовой нормы необходимо знать дату ее отмены, а также полностью или частично она прекратила свое действие.

Норма может быть отменена и прямо, и косвенно. При прямой отмене определяется дата, когда она перестает действовать. Под косвенной отменой понимается принятие новой нормы, что означает прекращение действия аналогичной старой нормы со дня вступления в силу новой. Возможен и такой вариант: норма была срочной, т.е. заранее было установлено время ее действия, по истечении которого она утрачивает силу. Кроме того, в соответствии со ст. 69 Закона «О нормативно-правовых актах» нормативный правовой акт прекращает свое действие в случае признания его неконституционным.

Процесс применения административно-правовых норм состоит из определенных последовательных стадий [39]:

– действия, предшествующие применению нормы;

- действия по принятию акта применения правомочным органом или должностным лицом;
- действия по доведению акта применения до заинтересованных органов и лиц по организации его практического исполнения и контроля за его исполнением.

Административно-правовые нормы имеют определенные временные и пространственные границы, при этом могут иметь юридическую силу в отношении различного круга лиц.

3.6 Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве, по кругу лиц. Систематизация норм административного права

Вступление административно-правовой нормы в силу может быть определено специальным актом, принятым соответствующим органом.

Действие административно-правовых норм начинается с момента принятия актов, содержащих эти нормы, и доведения их до сведения исполнителей. Вместе с тем акты, содержащие нормы, предусматривающие административную ответственность граждан, вступают в силу через определенный срок, как правило, через 10 дней после опубликования. Это сделано для того, чтобы люди могли ознакомиться с содержанием таких решений [37, 39].

Вопрос об утрате административно-правовой нормой юридической силы решается обычно путем официальной ее отмены специальным актом государственного органа.

Обычно, действие норм рассчитано на неопределенное время. Однако нередко встречаются нормы, действие которых связано с наступлением какого-либо события (стихийное бедствие, эпидемия и т.п.), с совершением факта, а также с точно определенным сроком (например, «до окончания весенне-летних полевых работ»). В предусмотренных законом случаях действие нормативных актов управления может быть приостановлено на определенное время или без указания такового.

В отношении административно-правовых норм, в особенности норм, устанавливающих или усиливающих ответственность, действует общее правило о том, что они обратной силы не имеют. Однако встречаются случаи, когда действие той или иной нормы распространяется и на ранее возникшие отношения. Такое обстоятельство специально оговаривается в нормативном акте.

Действие административно-правовой нормы в пространстве связано с положением органа, издающего нормативный акт, в системе органов

государственного управления. В этой связи различают нормы государственного и местного масштаба, нормы общего характера и нормы отраслевые, а также нормы локальные, действующие в пределах одного предприятия, учреждения.

Действие административно-правовых норм по кругу физических лиц связано с распространением устанавливаемых ими правил либо на всех граждан, либо на их отдельные группы (военнослужащие, пассажиры). Кроме того, многие административно-правовые нормы регулируют лишь деятельность органов, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций. Акты министерств чаще всего действуют лишь в рамках системы данного министерства. Вместе с тем, многие правила, устанавливаемые государственными комитетами и некоторыми министерствами, имеют межотраслевой характер и обязательны для исполнения соответствующими предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их подчиненности [39].

Ввиду своей многочисленности и разнообразия административно-правовые нормы нуждаются в определенной упорядоченности, которая осуществляется, как правило, посредством систематизации и кодификации.

Под **систематизацией** понимается деятельность по упорядочению нормативных правовых актов, приведению их в единую внутренне согласованную систему.

Кодификация – это вид систематизации, сопровождающийся переработкой установленного содержания путем объединения нормативных правовых актов в единый нормативный правовой акт, содержащий систематизированное изложение правовых предписаний, направленных на регулирование определенной области общественных отношений [41].

4 ОРГАНЫ, ВЕДУЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС, И ИХ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА

4.1 Система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях

Определение круга органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать и решать дела об административных правонарушениях имеет большое значение для обеспечения справедливого и законного привлечения правонарушителей к административной ответственности.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях невозможно сосредоточить в каком-либо одном органе, как это сделано при осуществлении правосудия, которые осуществляет только суд. Так как от правосудия административный процесс отличается оперативностью и относительной простотой. Чтобы оперативно рассматривать многочисленные и разнообразные административные дела (а их разнообразие связано с наличием многочисленных отраслей административной деятельности и существующих в них отношений), нужно обладать специальными знаниями и быть компетентным в данной области.

Оперативность и экономичность рассмотрения административных дел многочисленными органами и должностными лицами достигается еще и тем, что эти же органы и должностные лица систематически осуществляют контроль за соблюдением соответствующих правил.

Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, отличаются также и неоднородностью субъектов. Отдельные из них созданы специально для разрешения дел об административных правонарушениях (например, административные комиссии), другие выполняют эту работу наряду с осуществлением своих основных функций (например, районные, городские суды), у третьих, как правило, контрольно-надзорных органов эта деятельность составляет их основное, хотя и не единственное функциональное назначение (например, государственные инспекции).

Система органов, осуществляющих административную юрисдикцию строится по территориально-отраслевому принципу. Суть его заключается в том, что указанные органы выполняют юрисдикционные полномочия с учетом как территориальных особенностей, так и специфики их совершения в отдельных отраслях и сферах.

К **территориальным органам**, функционирующим в пределах той или иной административно-территориальной единицы, относятся прежде всего

административные комиссии; районные, городские, комиссии по делам несовершеннолетних; районные, городские суды (судьи) и др.

Отраслевые органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, непосредственно связаны с отраслями государственного управления. Этим органам присуща не только отраслевая специализация в рассмотрении конкретных дел, но и четкая иерархичность юрисдикционной подведомственности. При этом, как правило, вышестоящий орган (должностное лицо) вправе давать обязательные последние решения по конкретным делам об административных правонарушениях.

Отраслевой принцип на практике сочетается с территориальным. Таким образом, орган (должностное лицо) осуществляет свои полномочия не только в рамках какой-либо отрасли, но и на определенной территории. Однако органы межтерриториального действия осуществляют свои надзорные и юрисдикционные полномочия на территории, границы которой не совпадают с административно-территориальным делением, например, органы железнодорожного транспорта и др.

В настоящее время, не смотря на все многообразие органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, они систематизированы следующим образом:

- административные комиссии при исполнительных комитетах, районных администрациях;
- исполнительные комитеты поселковых, сельских Советов депутатов;
- городские, районные комиссии по делам несовершеннолетних;
- районные (городские) суды;
- органы внутренних дел, органы государственных инспекций и другие органы (должностные лица), уполномоченные законодательством рассматривать дела об административных правонарушениях.

Правовыми основами этой системы являются: Конституция, КоАП и иные законодательные акты.

Перечень органов, ведущих административный процесс, и уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, представлен положениями ч. 1 ст. 3.1 ПИКоАП:

- 1) районный (городской) суд;
- 2) хозяйственный суд;
- 3) сельский, поселковый исполнительный комитет;
- 4) административная комиссия районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе;
- 5) районная (городская) комиссия по делам несовершеннолетних;
- 6) ОВД;
- 7) органы Комитета государственного контроля;
- 8) органы государственного санитарного надзора;

9) Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте;

10) органы государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям;

11) органы пограничной службы;

12) таможенные органы;

13) налоговые органы;

14) Департамент ценовой политики Министерства экономики;

15) органы Министерства финансов и финансовые управления;

16) органы Национального банка;

17) органы Министерства транспорта и коммуникаций;

18) органы железнодорожного транспорта;

19) органы Министерства лесного хозяйства;

20) органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;

21) Департамент по ценным бумагам Министерства финансов;

22) органы государственного энергетического и газового надзора;

23) органы Департамента государственной инспекции труда;

24) органы Министерства сельского хозяйства и продовольствия;

25) органы государственной безопасности;

26) государственные природоохранные учреждения;

27) органы Министерства юстиции.

Согласно положениям ч. 2 ст. 3.1 ПИК_оАП дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов, ведущих административный процесс и уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях, рассмотрение которых относится к компетенции районного (городского) суда и в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственные секреты, рассматриваются единолично судьей областного суда.

Перечень правонарушений рассматриваемых каждым из перечисленных выше органов представлен в гл. 3, а конкретно в положениях ст. 3.2–3.27 ПИК_оАП.

4.2 Порядок образования коллегиальных органов. Полномочия должностных лиц органов, ведущих административный процесс

Что касается **порядка образования коллегиальных органов**, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, то он определяется законодательством.

Коллегиальные органы вправе рассматривать дела об административных правонарушениях при наличии не менее половины членов их состава (согласно ч. 2 ст. 3.28 ПИКoАП).

Должностные лица органов, ведущих административный процесс, составляют протоколы об административных правонарушениях, рассматривают дела об административных правонарушениях, налагают предусмотренные ПИКoАП административные взыскания в пределах предоставленных им полномочий и только при исполнении служебных обязанностей. В соответствии с ПИКoАП должностное лицо органа, ведущего административный процесс, направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение, может участвовать в его рассмотрении, если ходатайствует об этом, а также давать объяснения и представлять доказательства по делу об административном правонарушении.

Согласно ч. 2 ст. 3.29 ПИКoАП такие должностные лица наделяются полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению решением соответствующего государственного органа.

Лица, уполномоченные в соответствии с ПИКoАП составлять протоколы и осуществлять подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению, в случаях, предусмотренных ч. 1, 3 ст. 10.3 ПИКoАП, вправе наложить административное взыскание за совершение правонарушения (ч. 3 ст. 3.29 ПИКoАП). Случаи, оговоренные в ч. 1, 3 ст. 10.3 ПИКoАП, гласят:

– при совершении административного правонарушения, влекущего наложение административного взыскания в виде предупреждения или штрафа, не превышающего 2 базовых величин, протокол об административном правонарушении не составляется, а лицом, уполномоченным его составлять, выносится постановление о наложении административного взыскания, которое вступает в законную силу с момента его вынесения. При этом штраф взимается на месте;

– в случае, когда физическое лицо признало себя виновным в совершении административного правонарушения и выразило согласие на применение к нему административного взыскания и возмещение вреда в случае его причинения, протокол об административном правонарушении не составляется. Лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, выносится постановление о наложении административного взыскания, которое вступает в законную силу с момента его вынесения (данное положение не применяется при наличии обстоятельств, указанных в ч. 7 ст. 6.5 КоАП).

4.3 Лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 3.30 ПИК_оАП протоколы об административных правонарушениях имеют право составлять уполномоченные на то следующие должностные лица (что касается перечня правонарушений в каждом из случаев, то см. ч. 1 ст. 3.30 ПИК_оАП):

- 1) ОВД;
- 2) сельских, поселковых, районных, городских и областных исполнительных комитетов, администраций районов в городах, областных и Минского городского исполнительных комитетов;
- 3) органов, осуществляющих ведомственный контроль за охраной и использованием животного мира;
- 4) органов управления особо охраняемых территорий;
- 5) органов Министерства здравоохранения;
- 6) органов, осуществляющих государственный санитарный надзор;
- 7) органов государственного ветеринарного надзора;
- 8) государственной службы по карантину растений;
- 9) органов Министерства культуры;
- 10) органов, осуществляющих государственный надзор за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов;
- 11) органов государственного энергетического и газового надзора;
- 12) организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих коммунальные услуги;
- 13) Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций;
- 14) органов Министерства связи и информатизации;
- 15) органов государственного управления архитектурной, градостроительной и строительной деятельностью;
- 16) органов Комитета государственного контроля;
- 17) органов, осуществляющих государственное регулирование в области стандартизации;
- 18) органов, в ведении которых находятся электрические сети;
- 19) органов, эксплуатирующих магистральные трубопроводы;
- 20) районных (городских) военных комиссариатов;
- 21) таможенных органов;
- 22) органов, уполномоченных выдавать субъектам хозяйствования специальные лицензии на осуществление отдельных видов деятельности;
- 23) органов государственной статистики;

- 24) органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде;
- 25) Государственной инспекции пробирного надзора Министерства финансов;
- 26) налоговых органов;
- 27) органов Национального банка;
- 28) органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- 29) органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель;
- 30) органов, осуществляющих государственный геодезический надзор за геодезической и картографической деятельностью;
- 31) органов, осуществляющих государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов;
- 32) Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте;
- 33) организаций, ведущих охотничье и рыболовное хозяйство в охотничьих и рыболовных угодьях;
- 34) органов, регулирующих отношения в области защиты населения и территорий от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 35) органов государственного технического надзора;
- 36) органов государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям;
- 37) органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;
- 38) органов железнодорожного транспорта;
- 39) органов внутреннего водного транспорта;
- 40) органов воздушного транспорта;
- 41) органов пассажирского городского и междугородного автомобильного транспорта и электротранспорта;
- 42) органов метрополитена;
- 43) органов государственной инспекции по маломерным судам;
- 44) организаций государственного дорожного хозяйства;
- 45) органов государственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия, осуществляющих контроль за техническим состоянием машин и оборудования;
- 46) органов государственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия, осуществляющих контроль за выполнением технических требований по эксплуатации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений сельскохозяйственного назначения, за

безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений мелиоративных систем;

47) органов, осуществляющих контроль за исполнением законодательства в области архивного дела и делопроизводства;

48) органов, охраняющих объекты интеллектуальной собственности;

49) органов, осуществляющих государственный строительный надзор;

50) органов, управляющих государственным имуществом;

51) органов Министерства обороны;

52) органов пограничной службы;

53) органов по надзору за страховой деятельностью;

54) органов, осуществляющих государственное регулирование в области распространения информации;

55) органов государственной службы занятости населения;

56) органов государственной экспертизы условий труда;

57) органов Фонда социальной защиты населения;

58) органов, осуществляющих контроль и надзор за выпуском и обращением ценных бумаг, профессиональной деятельностью по ценным бумагам;

59) органов государственной безопасности;

60) органов, осуществляющих государственный контроль в семеноводстве;

61) органов Министерства финансов и финансовых управлений;

62) органов Министерства экономики;

63) органов Министерства торговли;

64) государственных природоохранных учреждений;

65) военизированной охраны;

66) органов Министерства юстиции;

67) Департамента по гуманитарной деятельности;

68) Советов депутатов первичного территориального уровня;

69) органов Министерства сельского хозяйства и продовольствия;

70) органов Государственного комитета по имуществу;

71) Государственного комитета по науке и технологиям.

Согласно ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП право составлять протоколы об административных правонарушениях имеют также (что касается перечня правонарушений в каждом из случаев, то см. ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП):

1) должностное лицо, уполномоченное министерством, иным республиканским органом государственного управления, в ведении которого находятся аэродромы;

2) государственный инспектор по племенному делу;

3) судебный исполнитель;

4) секретарь судебного заседания (помощник судьи);

5) следователь, дознаватель;

- 6) агроном республиканской или местной сельскохозяйственной организации;
- 7) прокурор;
- 8) старший смены пограничного наряда, осуществляющего охрану Государственной границы в пунктах пропуска.

4.4 Место ведения административного процесса

Положениями ст. 3.31 ПИК_оАП регулируются особенности, касающиеся **мест ведения административного процесса**. Административный процесс ведется по месту совершения правонарушения. В целях обеспечения оперативности, объективности и полноты административного процесса он может проводиться по месту обнаружения или выявления правонарушения, по месту нахождения органа, ведущего административный процесс, а также по месту жительства, месту пребывания лица, в отношении которого ведется процесс, или большинства свидетелей.

Что касается дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 15.50, 17.3, 18.7, 18.9, 18.12-18.27, 18.29, 18.35 КоАП, а также ч. 4 ст. 18.36 КоАП, ст. 18.38 КоАП, то именно они рассматриваются по месту совершения административного правонарушения или по месту жительства, месту пребывания лица, в отношении которого ведется административный процесс (согласно ч. 2 ст. 3.31 ПИК_оАП).

Согласно ч. 3 ст. 3.31 ПИК_оАП комиссиями по делам несовершеннолетних дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту жительства или месту пребывания лица, в отношении которого ведется административный процесс.

Касательно таможенных правонарушений, то они рассматриваются судом по месту расположения таможенного органа, должностным лицом которого был составлен протокол об административном правонарушении.

Дела об административных правонарушениях, влекущих лишение права управления ТС, могут быть рассмотрены по месту регистрации ТС (ч. 5 ст. 3.31 ПИК_оАП).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 23.29–23.32 КоАП и ст. 23.55 КоАП, протоколы, о совершении которых составлены должностными лицами органов пограничной службы Республики Беларусь, рассматриваются по месту расположения органов пограничной службы и их подразделений.

4.5 Направление дела об административном правонарушении

ПО ПОДВЕДОМСТВЕННОСТИ

В случае если при подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению судья, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, установят, что рассмотрение такого дела не относится к их компетенции, они направляют его для рассмотрения в суд, орган, ведущий административный процесс, в компетенцию которых входит рассмотрение данного дела.

В том случае, если при рассмотрении дела об административном правонарушении суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, придут к выводу, что в правонарушении содержатся признаки преступления, они должны выполнить следующий перечень действий:

- прекратить дело об административном правонарушении;
- передать материалы этого дела прокурору, органам, уполномоченным осуществлять предварительное следствие и дознание.

5

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

5.1 Основание для назначения экспертизы. Заключение эксперта

В соответствии со ст. 10.15 КоАП экспертиза назначается *в случаях, когда при осуществлении административного процесса необходимы специальные знания в науке, технике, ремесле и иных сферах деятельности.*

Заключение эксперта представляет собой процессуальный документ, удостоверяющий факт, ход и результаты исследования экспертом материалов, представленных судом, органом, ведущим административный процесс, и содержащий выводы по поставленным перед экспертом вопросам, основанные на специальных знаниях эксперта в области науки, техники, искусства, ремесла и иных сферах деятельности. Данное заключение не является обязательным для суда или органа, ведущего административный процесс, однако несогласие с ним должно быть ими мотивировано.

5.2 Порядок назначения экспертизы при рассмотрении дел об административных правонарушениях

Признав необходимым проведение экспертизы, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, выносит **постановление о ее назначении**, в котором указываются основания для назначения экспертизы, фамилия эксперта или наименование экспертного учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза, вопросы, поставленные перед экспертом, и материалы, предоставляемые в распоряжение эксперта. При этом постановление о назначении экспертизы обязательно для исполнения экспертом и экспертным учреждением, которым оно адресовано и в компетенцию которых входит проведение данной экспертизы (согласно ч. 1 ст. 10.16 ПИККоАП).

Экспертиза может проводиться специалистами экспертных учреждений либо другими лицами, обладающими необходимыми знаниями, естественно с их согласия.

Должностное лицо органа, ведущего административный процесс, обязано ознакомить физическое лицо, в отношении которого ведется

административный процесс, представителя юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс, а также потерпевшего и свидетеля с постановлением о назначении экспертизы. Также он обязан разъяснить этим лицам права, установленные ст. 10.19 ПИК_оАП «Права лица, в отношении которого ведется административный процесс, при назначении и проведении экспертизы», о чем делается соответствующая отметка в постановлении.

В ч. 4 ст. 10.16 КоАП оговорено, что постановление о назначении судебно-психиатрической экспертизы и заключение эксперта не объявляются лицу, в отношении которого ведется процесс, а также потерпевшему и свидетелю, если их психическое состояние делает это невозможным.

5.3 Проведение экспертизы в экспертном учреждении. Получение образцов для сравнительного исследования

При поручении проведения экспертизы экспертному учреждению должностное лицо органа, ведущего административный процесс, направляет руководителю этого учреждения свое постановление и все материалы по делу об административном правонарушении, необходимые для проведения экспертизы. При получении постановления руководитель экспертного учреждения (ч. 2 ст. 10.17 ПИК_оАП):

- поручает проведение экспертизы одному или нескольким экспертам данного экспертного учреждения;
- разъясняет им права и обязанности, установленные ПИК_оАП;
- предупреждает их об ответственности за дачу заведомо ложного заключения, отказ или уклонение без уважительных причин от исполнения возложенных на них обязанностей, о чем берет у них подписку, которая вместе с заключением эксперта направляется в орган, ведущий административный процесс.

Что касается процесса **получения образцов для сравнительного исследования**, то он регулируется положениями ст. 10.18 ПИК_оАП. Разберем эти положения более подробно.

При получении образцов для сравнительного исследования составляется протокол. В необходимых случаях получение образцов для экспертного исследования производится с участием специалиста.

Должностное лицо органа, ведущего административный процесс, имеет право получить образцы почерка или иные образцы для сравнительного

исследования у лица, в отношении которого ведется административный процесс, потерпевшего, а также у свидетеля с его согласия.

При получении образцов для сравнительного исследования не должны применяться методы, опасные для жизни и здоровья человека или унижающие его честь и достоинство (согласно ч. 3 ст. 10.18 ПИК_оАП).

Может быть так, что получение образцов для сравнительного исследования является частью экспертного исследования, которое проводится экспертом, – в таком случае сведения об этом действии эксперт отражает в своем заключении.

5.4 Права лица, в отношении которого ведется административный процесс, при назначении и проведении экспертизы

В соответствии с ч. 1 ст. 10.19 ПИК_оАП при назначении и проведении экспертизы физическое лицо или представитель юридического лица, в отношении которых ведется административный процесс, имеют следующие права:

- 1) знакомиться с постановлением о назначении экспертизы;
- 2) заявлять отвод эксперту или ходатайство об отстранении экспертного учреждения от проведения экспертизы;
- 3) просить о привлечении в качестве экспертов указанных ими лиц или специалистов конкретных экспертных учреждений;
- 4) представлять дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта;
- 5) присутствовать с разрешения должностного лица органа, ведущего административный процесс, при проведении экспертизы, давать объяснения эксперту;
- 6) знакомиться с заключением эксперта или сообщением о невозможности дать заключение.

Права, указанные выше, имеют также потерпевший и свидетель, подвергаемые экспертизе.

Согласно положениям КоАП экспертиза потерпевшего и свидетелей проводится только с их согласия, которое дается ими письменно. Если кто-либо из них не достиг совершеннолетия, то письменное согласие на проведение экспертизы дается родителями (законными представителями).

В случае удовлетворения ходатайства, заявленного лицами, указанными в ч. 1, 2 ст. 10.19 ПИК_оАП, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, соответственно изменяет или дополняет свое постановление о назначении экспертизы и знакомит с ним лицо, заявившее

ходатайство. В случае полного или частичного отказа в его удовлетворении выносится мотивированное постановление, которое объявляется под расписку лицу, заявившему это ходатайство, либо в течение 3 дней с момента вынесения постановления письменно сообщается этому лицу о принятом решении.

5.5 Содержание заключения эксперта в делах об административном правонарушении. Опрос эксперта

Согласно положениям ч. 1 ст. 10.20 ПИКоАП после проведения исследования с учетом его результатов эксперт от своего имени составляет **заключение**, в котором должна быть указана следующая информация:

- когда, где, кем (фамилия, имя, отчество, образование, специальность, стаж работы по специальности, ученая степень и ученое звание, занимаемая должность) проводилась экспертиза;
- на каком основании была проведена экспертиза;
- отметка, удостоверенная подписью эксперта, о том, что он предупрежден об ответственности за дачу заведомо ложного заключения, отказ или уклонение без уважительных причин от исполнения возложенных на него обязанностей;
- кто присутствовал при проведении экспертизы, и какие давал пояснения;
- какие материалы использовал эксперт, и какие произвел исследования;
- поставленные эксперту вопросы и его мотивированные ответы.

Что касается последней составляющей, то если при проведении экспертизы эксперт установит обстоятельства, имеющие значение для дела об административном правонарушении, по поводу которых ему не были поставлены вопросы, он вправе указать на них в своем заключении.

Заключение дается в письменной форме и подписывается экспертом. К заключению прилагаются оставшиеся после исследования вещественные доказательства, образцы, полученные экспериментальным путем и используемые для сравнения, а также фотографии, схемы, графики, таблицы и другие дополнительные материалы, подтверждающие выводы эксперта. Приложение к заключению также подписывается экспертом.

В некоторых случаях эксперт составляет мотивированное **сообщение о невозможности дачи заключения** и направляет его в орган, ведущий административный процесс и назначивший экспертизу. Такими случаями могут быть следующие:

- если эксперт убеждается, что поставленные ему вопросы выходят за пределы его специальных знаний;

- предоставленные ему материалы непригодны или недостаточны для дачи заключения и не могут быть восполнены;
- если состояние науки и экспертной практики не позволяет ответить на поставленные вопросы.

Процесс **опроса эксперта** регулируется положениями ст. 10.21 ПИК_оАП, а именно:

- должностное лицо органа, ведущего административный процесс, имеет право опросить эксперта для разъяснения или уточнения данного им заключения, а эксперт имеет право изложить свои ответы собственноручно;
- получение объяснения эксперта до представления им заключения не допускается.

5.6 Проведение дополнительной и повторной экспертиз. Комиссионная и комплексная экспертизы

Проводимые при рассмотрении дел об административных правонарушениях экспертизы можно классифицировать по следующим признакам:

- по степени достаточности и обоснованности заключения на: дополнительные и повторные;
- количеству специальностей привлекаемых экспертов: комиссионные и комплексные.

Рассмотрим данные виды экспертиз более подробно.

При недостаточной ясности или неполноте заключения, а также в случае возникновения новых вопросов в отношении ранее исследованных обстоятельств может быть назначена **дополнительная экспертиза**. Она может поручаться тому же или другому эксперту.

В случае необоснованности заключения эксперта или сомнений в его правильности может быть назначена **повторная экспертиза**, поручаемая другому эксперту.

Что касается **комиссионной экспертизы**, то она проводится несколькими экспертами одной специальности в случае необходимости проведения сложных экспертных исследований (согласно ч. 1 ст. 10.23 ПИК_оАП).

При проведении комиссионной экспертизы эксперты совместно анализируют полученные результаты и, придя к единому выводу, составляют и подписывают единое заключение или акт о невозможности дать заключение. В случае разногласия между экспертами каждый из них или часть экспертов дают отдельное заключение либо эксперт, мнение

которого расходится с выводами большинства, формулирует его в заключении отдельно.

Согласно ч. 1 ст. 10.24 ПИК_оАП **комплексная экспертиза** проводится экспертами различных специальностей в пределах их компетенции в случаях, когда для производства исследований необходимы познания в различных отраслях знаний.

В заключении комплексной экспертизы должно быть указано, какие исследования, в каком объеме провел каждый эксперт и к каким выводам пришел. Каждый эксперт подписывает ту часть заключения, в которой содержатся его исследования и выводы. Общий вывод делают эксперты, компетентные в оценке полученных результатов. Если основанием для окончательного вывода комиссии или его части являются факты, установленные одним из экспертов, то об этом должно быть указано в заключении. В случае разногласия экспертов результаты исследований оформляются в соответствии с представленными выше правилами.

Если проведение комплексной экспертизы поручено экспертному учреждению, то организация комплексных исследований возлагается на его руководителя (ч. 4 ст. 10.24 ПИК_оАП).

5.7 Общие аспекты проведения разного рода экспертиз при ДТП

Так как ДТП представляет собой сложное событие, то для его исследования требуются специалисты, практикующие в различных областях, например, медицине, криминалистике, химии, организации дорожного движения и т.д. Наиболее часто проводятся автотехническая, трасологическая, судебно-медицинская, судебно-биологическая, судебно-химическая экспертизы. Также могут быть назначены товароведческая, металлографическая, биолого-почвенная, ботаническая, судебно-психиатрическая, судебно-пси-хофизиологическая и другие экспертизы. *Назначение специфических экспертиз определяется особенностью расследования дел о ДТП*, в случаях: когда водители скрылись с места происшествия; когда автомобиль находится в угоне и его необходимо идентифицировать.

В ходе проведения **автотехнической экспертизы** исследуются ТС, их детали, узлы и агрегаты; дороги и улицы; психофизиологические особенности человека; среда и дорожные условия; фактические данные о механизме происшествия, зафиксированные в материалах уголовного дела; вопросы организации движения. Целью такой экспертизы является установление научно-обоснованной характеристики процесса протекания

ДТП во всех его фазах, определение объективных причин происшедшего и поведения его участников.

При **трасологической экспертизе** изучаются следы ТС; отдельные части ТС; следы рук и ног водителя и пассажиров; осколки автомобильного стекла и осыпи грязи с подтеками жидкостей автомобилей; отпечатки одежды на ТС; одежда и обувь пешеходов и т.д.

Судебно-медицинская экспертиза предполагает изучение трупа; повреждений на теле потерпевших; фактических данных о происшествии и повреждениях на трупах и потерпевших и т.п. Данный вид экспертизы устанавливает причину смерти и характер телесных повреждений (степень тяжести) участников происшествия; определяет механизм образования телесных повреждений и их связь с происшедшим событием; определяет степень алкогольного опьянения [35].

Объектами изучения **судебно-биологической** и **судебно-химической экспертиз** являются кровь, волосы, ткани человека и лакокрасочные покрытия транспортных средств; автомобильные масла, консистентные смазки, тормозная, охлаждающая и иные жидкости, применяемые на транспорте, соответственно. Судебно-биологическая экспертиза позволяет установить причастных к ДТП людей, уточнить механизм происшествия. Судебно-химическая экспертиза в свою очередь позволяет использовать такие важные источники информации, как, например, частицы лакокрасочного покрытия автомобиля, отделившиеся от него при происшествии, и определить, являются ли представленные на исследование частицы следами покрытия ТС, какого именно; какова окраска покрытия и т.д.

Для исследования обстоятельств ДТП принято использовать так называемые **расчетные экспертизы**. Их предметом является установление обстоятельств произошедшего, определяемых расчетными и графоаналитическими методами, оценка действий водителей ТС с точки зрения их соответствия техническим требованиям, ПДД и нормативным актам, касающимся дорожного движения, безопасности, эксплуатации ТС и проектирования (содержания и эксплуатации) автомобильных дорог (улиц). Очевидно, что объектами этого подвида экспертиз являются материалы уголовного (гражданского) дела (протоколы осмотров места происшествия, ТС, следственных экспериментов, заключения экспертиз технического состояния ТС и транспортно-трасологических, служебных расследований и другие документы).

При расследовании аварий возникает необходимость исследования версии о неисправности ТС. В этих целях проводится **исследование технического состояния ТС**. Предметом таких исследований является

целенаправленный поиск и выявление отказов и неисправностей, которые могли быть связаны с происшествием.

В последнее время отдельно выделяется такой вид экспертизы как **исследование деталей ТС**, ранее не выделявшийся из предыдущих видов экспертиз, поскольку при проведении этих исследований эксперт должен обладать практически идентичными навыками и умениями. Необходимо отметить, что объекты данного подвида экспертиз могут быть исследованы экспертом уже при проведении экспертизы технического состояния ТС, которая уже выявила систему, агрегат, узел, деталь (или ее часть), которая была неисправна и, предварительно, могла явиться причиной происшествия. Но все же, если возникла необходимость провести экспертизу, то не только автомобиль, но и изъятая с места происшествия (или после проведения экспертизы технического состояния) деталь должна быть в неизменном виде сохранена и доставлена в экспертное учреждение, где будет обеспечена ее сохранность и есть возможность проведения такого исследования (спецтехника и прочие приборы диагностики, визуального осмотра, спектрального и металлографического анализа и т.д.). Отдельные узлы автомобиля направляются на экспертизу со всеми крепежными и присоединительными деталями. Имеющиеся на них следы и поверхности разрушения должны быть изолированы от дальнейшего механического воздействия (трения, ударов) и влаги в процессе хранения и транспортировки. Очистка, промывка, разборка узлов, агрегатов не допустима. В протоколе осмотра ТС подробно описываются внешний вид и положение изымаемого узла, производится его фотографирование. Условия проведения демонтажа указываются в протоколе осмотра вещественного доказательства, который вместе с узлами и деталями, протоколом осмотра ТС, фотоснимками и постановлением о назначении экспертизы направляется в экспертное учреждение. Перевозка ТС, которое направляется на экспертизу для проверки технического состояния тормозной системы, рулевого управления, трансмиссии, ходовой части, разрешается только путем полной погрузки при надлежащем обеспечении сохранности при погрузке (выгрузке) [35].

Автоговароведческая экспертиза проводит исследования по определению стоимостной оценки, а именно: определение стоимости автомобиля без аварийных повреждений с учетом естественного износа, на основе фактического технического состояния, комплектности и дополнительной оснащенности; стоимости послеаварийного автомобиля с учетом доаварийного его технического состояния, естественного износа, комплектности и дополнительной оснащенности; стоимости его восстановления (ремонта) по конкретному аварийному повреждению (стоимость необходимых запасных частей, ремонтных работ и материалов);

стоимости его восстановления (ремонта) с учетом стоимости необходимых запасных частей, ремонтных работ и материалов по устранению эксплуатационных дефектов аварийных повреждений; размера ущерба по величине затрат на восстановление (ремонт) автомобиля, поврежденного при аварии, стихийном бедствии, в результате противоправных действий третьих лиц (для различных целей страхования); величины дополнительной утраты товарной стоимости ТС в результате аварийного повреждения и последующих ремонтных воздействий по их устранению и т.д. Такие исследования широко применяются при декларировании имущества; определении стартовой цены для аукционов и конкурсов по продаже и сдачу в аренду единичных автомобилей, или предприятий, имеющих их в качестве основных фондов; определении стоимости ТС, с целью приватизации или передачи в доверительное управление; определении величины арендной платы при заключении договоров аренды; определении рыночной стоимости автомобиля с целью продажи или при использовании его в качестве залога; при страховании автомобилей; при определении ущерба, причиненного ТС; при оценке стоимости для разрешения имущественных споров; при оформлении нотариусом договоров купли-продажи или постановки ТС на учет.

Автодорожная экспертиза изучает те параметры, характерные для конкретной дороги, которые могут являться непосредственно влияющими или способствующими условиями возникновения аварии. Например, сцепные качества покрытия, радиусы кривых в плане и профиле, продольные и поперечные уклоны, расстояние видимости, состояние проезжей части, полос движения и т.д. Предметом такой экспертизы являются фактические данные, отражающие состояние дороги, ее обустройства, наличие и расположение на дороге препятствий, вынуждающих водителя изменять режим движения либо влияющих на обзорность или видимость и т.п. [35].

6 АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

6.1 Отдельные термины КоАП, его действие в пространстве и во времени

Согласно тезисам ч. 1, 2 ст. 1.2. КоАП его задачами являются защита человека, его прав и свобод, законных интересов, прав юридических лиц, окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, а также защита установленного правопорядка от административных правонарушений. В том числе КоАП направлен на предупреждение административных правонарушений.

Для *целей единообразного и точного применения используемых терминов* в ст. 1.3. КоАП представлено разъяснение некоторых из них. Ниже приведены следующие положения этой статьи:

– *вредные последствия* – причинение имущественного, морального и иного вреда охраняемым КоАП правам и интересам;

– *должностное лицо* – физическое лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, либо лицо, уполномоченное в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, а также государственный служащий, имеющий право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных ему по службе;

– *заведомо* – признак, указывающий на то, что физическому лицу, совершающему административное правонарушение, известны юридически значимые обстоятельства, предусмотренные КоАП;

– *малолетний* – физическое лицо, которое на день совершения административного правонарушения не достигло возраста 14 лет;

– *незначительный размер ущерба* – размер ущерба на сумму до 40 базовых величин;

– *несовершеннолетний* – физическое лицо, которое на день совершения административного правонарушения не достигло возраста 18 лет;

– *пиво* – напиток, получаемый путем сбраживания охмеленного солодового сусла пивными дрожжами, с объемной долей этилового спирта 0,5 и более процента;

– *слабоалкогольные напитки* – напитки (за исключением кисломолочных напитков, кваса и пива) с объемной долей этилового спирта от 0,5 до 7 %;

– *физическое лицо* – гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, если иное не оговорено в КоАП.

В положениях ст. 1.4. КоАП оговаривается действие КоАП **в пространстве**. Физическое или юридическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения на территории государства, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП. Находящиеся на территории государства иностранные граждане и лица без гражданства, а также иностранные юридические лица подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами и юридическими лицами нашего государства, если иное не установлено правилами данной статьи.

Подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП физическое лицо, совершившее административное правонарушение на судне под флагом Республики Беларусь, находящемся вне пределов внутренних вод, или на воздушном судне, зарегистрированном в Республике Беларусь, находящемся в воздушном пространстве вне пределов государства, на военном корабле или военном воздушном судне Республики Беларусь независимо от места их нахождения, а также на территории официального представительства Республики Беларусь, на которую распространяется административная юрисдикция Республики Беларусь (согласно ч. 3 ст. 1.4 КоАП).

В положениях ч. 5 ст. 1.4 КоАП охарактеризованы действия, предпринимаемые в случае совершения лицом административного правонарушения вне пределов Республики Беларусь. Таким образом, гражданин Республики Беларусь и лицо без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, совершившие административные правонарушения вне пределов Республики Беларусь, подлежат ответственности по КоАП, если совершенные ими деяния признаны в Республике Беларусь административными правонарушениями и наказуемы в государстве, на территории которого они были совершены, и если эти лица не были привлечены к ответственности в этом государстве. В перечисленных случаях административное взыскание налагается на лицо в пределах санкции статьи Особенной части КоАП, но не должно превышать верхний предел санкции, предусмотренной законом государства, на территории которого было совершено правонарушение.

Что касается действия КоАП **во времени**, то оно характеризуется ст. 1.5. КоАП, а именно:

– противоправность деяния и административная ответственность определяются актом законодательства, действовавшим во время совершения этого деяния;

- временем совершения деяния признается время осуществления противоправного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий;
- акт законодательства, устраняющий противоправность деяния, смягчающий или отменяющий ответственность или иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т.е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого акта законодательства в силу и в отношении которого постановление о наложении административного взыскания не исполнено;
- со дня вступления в силу акта законодательства, устраняющего противоправность деяния, соответствующее деяние, совершенное до его вступления в силу, не считается административным правонарушением;
- акт законодательства, устанавливающий противоправность деяния, усиливающий ответственность или иным образом ухудшающий положение физического или юридического лица, обратной силы не имеет.

6.2 Понятие административного правонарушения и его признаки

В юридическо-правовой литературе основания для привлечения к административной ответственности разделяют на следующие подвиды [40]: **нормативные; фактические; процессуальные.**

Отсутствие *нормативной основы* исключает какую-либо противоправность, а также наличие самого состава административного проступка, т.е. деяние, будет называться административным правонарушением только тогда, когда оно закреплено нормой права, и таковым оно будет вплоть до полной отмены нормы. Однако наличие лишь нормативных оснований создает только возможность для возникновения правоотношений ответственности. Необходимыми еще являются *юридические факты*, с которыми в правовой науке и связывается возникновение правоотношений. В реальной действительности фактическим основанием административной ответственности является состав административного правонарушения в совокупности с его признаками. Что касается *процессуальных оснований*, то в качестве них признается составленный уполномоченным должностным лицом протокол об административном правонарушении.

Другими словами, чтобы привлечь к ответственности лицо, виновное в совершении административного правонарушения, необходимо закрепить в законодательстве правило поведения и установить ответственность за его

несоблюдение. В случае нарушения такого правила необходимо квалифицировать деяние согласно соответствующей норме закона и зафиксировать факт совершения проступка в процессуальном документе.

Согласно ч.1 ст. 2.1 КоАП, административным правонарушением признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность.

Исходя из определения, ниже выделены основные признаки административного правонарушения.

Во-первых, административное правонарушение есть *противоправное деяние*. Понятие «деяние» часто применяется в законодательстве (КоАП), причем этим понятием охватывается два вида поведения правонарушителя: действие либо бездействие, т.е. такое поведение, которое противоречит праву, закону.

Касательно понятия противоправности, входящего в определение, то оно означает, что конкретное деяние запрещено административно-правовыми нормами под страхом ответственности, т.е. определенное лицо совершает действие, запрещенное конкретной нормой права, или не совершает действия, предписанного правовым актом. Данный признак реализуется в Особенной части КоАП, где перечислены общественно опасные деяния, являющиеся противоправными [40].

Во-вторых, важнейшим признаком правонарушения является *виновность* такого деяния. Здесь имеется в виду то, что общественно опасное и противоправное действие (бездействие) совершается умышленно либо по неосторожности. Таким образом, без вины нет и административного правонарушения.

В-третьих, административное правонарушение напрямую может и не повлечь за собой реального вреда, но создать для этого условия. Таким образом, третьим признаком административного правонарушения является его *общественная опасность*. Она заключается в опасности деяния для общественных отношений, причинении им вреда либо угрозы его причинения.

В-четвертых, административное правонарушение – *наказуемое деяние*. Наказуемость характеризуется применением мер административной ответственности (административных взысканий) за совершение общественно опасного, противоправного, виновного деяния.

Таким образом, подведем итог: реальное деяние только тогда считается административным проступком, когда оно содержит все закрепленные в законе признаки.

6.3 Виды административных правонарушений

Ввиду огромного разнообразия и значительной распространенности административных проступков единого критерия их классификации в дисциплине не существует. Поэтому применяется комплексный критерий, объединяющий совокупность признаков, характеризующих единством правового регулирования, относительной устойчивостью и повторяемостью возникающих при этом административных правоотношений.

Комплексный критерий классификации видов административных правонарушений включает **родовой объект посягательства** (например, собственность, порядок управления) и **отраслевую направленность проступка**, т.е. конкретную область государственного управления (например, промышленность, строительство, энергетику, торговлю и т.д.).

На основе данного критерия все виды административных правонарушений объединены в КоАП в определенные классификационные группы (главы): административные правонарушения против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина; административные правонарушения против собственности; административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности; административные правонарушения в области предпринимательской деятельности; административные правонарушения в области налогообложения; административное правонарушение против общественного порядка и нравственности; административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта и т.д.

Данная классификация позволяет органам исполнительной власти, должностным лицам и гражданам четко и предметно ориентироваться во всем многообразии правовых запретов и обязанностей в сфере реализации исполнительной власти, нарушение или неисполнение которых влечет административную ответственность [39].

6.4 Оконченное административное правонарушение. Покушение на административное правонарушение. Соучастие в административном правонарушении

Административным правонарушением может быть деяние в виде:

- 1) оконченного административного правонарушения;
- 2) покушения на административное правонарушение.

Административное правонарушение признается **оконченным** с момента совершения деяния а, связанное с наступлением последствий, указанных в

статьях Особенной части КоАП, – оконченным с момента фактического наступления этих последствий.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.3 КоАП **покушением** на административное правонарушение признается умышленное действие физического лица, непосредственно направленное на совершение административного правонарушения, если при этом оно не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам. Что касается административной ответственности за покушение на административное правонарушение, то она наступает в случаях, прямо предусмотренных статьями Особенной части КоАП.

Согласно ч. 1 ст. 2.4 КоАП **соучастием** в административном правонарушении признается умышленное совместное участие двух или более физических лиц в совершении правонарушения. Соучастниками аналогично с исполнителями признаются организаторы и пособники правонарушения.

Исполнителем признается физическое лицо, непосредственно произведшее административное правонарушение, либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими физическими лицами, либо совершившее административное правонарушение посредством использования других физических лиц, не подлежащих в силу акта законодательства административной ответственности (ч. 3 ст. 2.4 КоАП). *Организатором* признается физическое лицо, организовавшее совершение правонарушения или руководившее его совершением.

Под *пособником* в КоАП понимается физическое лицо, содействовавшее совершению правонарушения советами, указаниями, предоставлением информации, орудий или средств для его совершения, или оказанием иной помощи, либо заранее обещавшее скрыть физическое лицо, совершившее административное правонарушение, орудия или средства совершения административного правонарушения, и т.п., а равно заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы. Пособник несет административную ответственность только за соучастие в административных правонарушениях, перечень которых представлен в ч.7 ст. 2.4 КоАП, среди которых представлены: мелкое хищение (ст. 10.5 КоАП); умышленное уничтожение либо повреждение имущества (ст. 10.9 КоАП); подделка проездных документов (ст. 11.33 КоАП); незаконное перемещение товаров через таможенную границу государства (ст. 14.1 КоАП); и др.

Что касается ответственности организатора и пособника, то она наступает по той же статье Особенной части КоАП, что и ответственность исполнителя, со ссылкой на ст. 2.4 КоАП.

6.5 Совершение административного правонарушения повторно. Длится правонарушение

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 2.5 КоАП **повторностью** совершения административных правонарушений признается совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных одной и той же частью статьи либо статьей Особенной части КоАП, когда статья состоит из одной части.

Совершение административного правонарушения **не признается повторным** в следующих случаях (согласно ч. 2 ст. 2.5 КоАП):

– если за ранее совершенное административное правонарушение физическое лицо (юридическое лицо), его совершившее, были освобождены от административной ответственности по основаниям, предусмотренным КоАП;

– в связи с истечением срока, по окончании которого физическое лицо (юридическое лицо) считается не подвергавшимся административному взысканию.

В положениях КоАП выделяется такое понятие, как **длится** административное правонарушение. Согласно ст. 2.6 КоАП длиться административным правонарушением признается деяние, сопряженное с последующим длительным невыполнением обязанностей, возложенных на физическое или юридическое лицо актом законодательства под угрозой административного взыскания. В соответствии с законом оно начинается со дня совершения указанного деяния и заканчивается вследствие действий лица, его совершающего, свидетельствующих о прекращении им продолжения административного правонарушения, или с наступлением событий, препятствующих дальнейшему совершению административного правонарушения.

6.6 Совокупность правонарушений. Срок, по истечении которого физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся взысканию

Согласно КоАП совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных различными частями статьи либо статьями Особенной части, когда статьи состоят из одной части, ни за одно из которых лицо не было привлечено к административной ответственности признается **совокупностью** административных правонарушений. Здесь не учитываются административные правонарушения, за которые лицо было освобождено от ответственности по основаниям, предусмотренным КоАП,

либо в связи с истечением срока, по окончании которого лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 2.7 КоАП, если административное правонарушение предусмотрено различными частями статьи либо статьями Особенной части, когда статьи состоят из одной части, из которых одна норма является общей, а другая – специальной, совокупность административных правонарушений отсутствует, а административная ответственность наступает по специальной норме.

Ст. 2.8 КоАП регламентирует **срок**, по истечении которого лицо считается не подвергавшимся административному взысканию только в случае, если в течение одного года со дня окончания исполнения административного взыскания не совершит нового административного правонарушения.

6.7 Обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением

Законом предусмотрен следующий ряд основных **обстоятельств, исключающих признание деяния административным правонарушением**:

- необходимая оборона;
- причинение вреда физическому лицу, которое совершило административное правонарушение, при задержании;
- крайняя необходимость;
- обоснованный риск.

В соответствии с положениями Конституции каждое физическое лицо имеет право на защиту от противоправного посягательства. Это право принадлежит ему независимо от возможности избежать посягательства либо обратиться за помощью к другим физическим лицам или уполномоченным органам.

Согласно вышесказанному не является административным правонарушением действие, совершенное в состоянии *необходимой обороны*, т.е. при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого физического лица, интересов общества, государства и т.п. от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда.

Аналогично согласно ст. 5.2 КоАП не является административным правонарушением *причинение вреда физическому лицу, совершившему административное правонарушение, при его задержании* для передачи уполномоченным государственным органам, когда оно пытается или может скрыться от органа уголовного преследования, суда или органа, ведущего

административный процесс, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным.

Также не является административным правонарушением действие, совершенное в состоянии *крайней необходимости*, т.е. для предотвращения или устранения опасности, непосредственно угрожающей личности, правам и законным интересам данного лица или других лиц, интересам общества или государства, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред не является более значительным, чем предотвращенный (ч. 1 ст. 5.3 КоАП).

Не является административным правонарушением причинение вреда охраняемым КоАП законным интересам при *обоснованном риске* для достижения общественно полезной цели. Причем риск признается обоснованным, если совершенное деяние соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и физическое или юридическое лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вредных последствий.

Если же в целом рассматривать обстоятельства, исключаящие административную ответственность, то к перечисленным обстоятельствам необходимо добавить: *невменяемость и не достижение установленного законом возраста* [39].

Кроме вышеназванных, положения ст. 5.5 КоАП описывают ряд иных обстоятельств, исключающих признание деяния административным правонарушением. А именно: не являются административными правонарушениями при условии устранения нарушений и (или) возмещения причиненного государству или иным лицам вреда в течение трех рабочих дней со дня подписания акта проверки, проведенной в соответствии с законодательными актами, следующие деяния индивидуального предпринимателя или юридического лица:

– неуплата или неполная уплата плательщиком, иным обязанным лицом налогов, сборов в размере не более одного процента от исчисленных такими лицами сумм налогов, сборов, учет которых осуществляется налоговыми органами, по итогам каждого календарного года;

– неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств, повлекшие причинение имущественного вреда, в том числе завышение стоимости таких обязательств перед бюджетом, в размере не более одного процента от подлежавших исполнению обязательств за проверенный период;

– ненадлежащее использование денежных средств и товарно-материальных ценностей с нарушением требований законодательства на сумму не более 10 базовых величин.

6.8 Вина, ее формы и классификация

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП **вина** – психическое отношение физического лица к совершенному им противоправному деянию, выраженное в форме умысла или неосторожности. Следовательно, **виновным** в совершении административного правонарушения может быть признано лишь вменяемое физическое лицо, совершившее противоправное деяние умышленно или по неосторожности.

Положения ст. 3.2 КоАП регулируют *характеристики умышленного совершения административного правонарушения*, а именно:

– административным правонарушением, совершенным умышленно, признается противоправное деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом;

– административное правонарушение признается совершенным с прямым умыслом, если лицо, его совершившее, сознавало противоправность своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало их наступления;

– административное правонарушение признается совершенным с косвенным умыслом, если физическое лицо, его совершившее, сознавало противоправность своего деяния, предвидело его вредные последствия, не желало, но сознательно допускало наступление этих последствий либо относилось к ним безразлично.

Что касается административного правонарушения совершенного по неосторожности, то в качестве такового признается противоправное деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности (ч. 1 ст. 3.3 КоАП). Разберем последнее понятие более подробно.

Административное правонарушение признается совершенным по легкомыслию, если физическое лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего деяния, но без достаточных оснований рассчитывало на их предотвращение. Касательно же административного правонарушения совершенного по небрежности, то таковым признается: если физическое лицо, совершившее правонарушение, не предвидело возможности наступления вредных последствий своего деяния, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со ст. 3.4 КоАП форма вины при совершении административного правонарушения, не связанного с наступлением вредных последствий, устанавливается по отношению физического лица к противоправному деянию.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены правила, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению (ст. 3.5 КоАП).

6.9 Административные правонарушения против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина

К административным правонарушениям против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина относится перечень правонарушений, приведенных в гл. 9 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений, составляющих здоровье, честь и достоинство человека, права и свободы человека и гражданина. С *объективной стороны* некоторые правонарушения данной группы совершаются путем действия, некоторые – путем бездействия, а также путем действия либо бездействия [38].

Субъекты основного количества, приведенных административных правонарушений против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые. Исключения составляют субъекты правонарушений, предусмотренных ст. 9.1 КоАП «Умышленное причинение телесного повреждения», которыми являются граждане, достигшие 14-летнего возраста, а субъектами правонарушений, предусмотренных положениями ст. 9.4 КоАП «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей», наряду с лицами, достигшими 16-летнего возраста, являются юридические лица [38].

Деяния, содержащие признаки административных правонарушений:

- умышленное причинение телесного повреждения (ст. 9.1 КоАП);
- клевета (ст. 9.2 КоАП);
- оскорбление (ст. 9.3 КоАП);
- отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 9.6),

влекут административную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном ПИКоАП порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП).

В случаях повторности совершения деяний, предусмотренных ст. 9.2 КоАП «Клевета», ст. 9.3 КоАП «Оскорбление», ст. 9.21 КоАП

«Нарушение авторских, смежных и патентных прав», в течение одного года после наложения мер административного взыскания наступает уголовная ответственность согласно ч. 1 ст. 188 УК, ч. 1 ст. 189 УК и ч. 2 ст. 201 УК соответственно.

Ниже рассмотрены некоторые составы правонарушений против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина.

Умышленное причинение телесного повреждения (ст. 9.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

В соответствии с УК телесные повреждения подразделяются на три степени: тяжкие телесные повреждения; менее тяжкие телесные повреждения; легкие телесные повреждения [38].

Последние в свою очередь подразделяют:

– на легкие телесные повреждения, повлекшие за собой кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности;

– легкие телесные повреждения, не повлекшие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности.

Согласно [29] под телесными повреждениями следует понимать причиненный вред здоровью, проявившийся нарушениями анатомической целостности органов и тканей, физиологических функций организма или его отдельных органов и тканей, различными заболеваниями, обусловленными воздействием физических, химических, биологических или психических факторов внешней среды.

Кратковременным следует считать расстройство здоровья, непосредственно связанное с повреждением, продолжительностью более шести дней, но не свыше трех недель (21 день). В свою очередь под незначительной стойкой утратой трудоспособности подразумевается стойкая утрата общей трудоспособности до 10 %.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности здоровье человека. При совершении умышленного легкого телесного повреждения или побоев правонарушитель причиняет вред здоровью другого человека. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 14-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения образует причинение телесного повреждения другому человеку, не повлекшее за собой: кратковременное расстройство здоровья; незначительную стойкую утрату трудоспособности. *С субъективной стороны* правонарушение характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом. Правонарушитель сознает, что его действия противоправны. Он предполагает, что в результате их совершения будут

нанесены телесные повреждения другому человеку и желает этого или сознательно допускает, либо относится к ним безразлично.

Правонарушение считается оконченным с момента наступления одного из вышеуказанных последствий. В соответствии с законодательством причинение вреда своему здоровью не образует состава административного правонарушения. Однако иногда такие действия могут стать основанием для привлечения к уголовной ответственности. Например, если телесное повреждение причиняется себе с целью уклонения от военной службы (ст. 447 УК).

Умышленное причинение телесного повреждения влечет административную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном ПИКоАП порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к ответственности. В качестве взыскания применяется: штраф в размере от 10 до 30 базовых величин; административный арест.

Клевета (ст. 9.2 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Под позорящими понимаются такие сведения и факты, которые унижают честь и достоинство человека. Честь – положительная оценка гражданина. Достоинство – самооценка личности. В соответствии с законом клевета признается оконченной с момента ознакомления с ложными, позорящими другое лицо измышлениями хотя бы одного человека. При этом имеется в виду, что распространяемые сведения и факты являются заведомо ложными и позорящими. Это означает, что распространяющее их лицо знает, что они не соответствуют действительности.

Под распространением измышлений понимается опубликование таких сведений в печати, сообщение по радио, телевидению, с использованием других средств массовой информации или технических средств (сети Интернет и т.п.), изложение в публичных выступлениях, листовках, обращениях, а также сообщение в иной, в том числе устной, форме.

Объект клеветы – общественные отношения, составляющие в своей совокупности честь и достоинство человека. При совершении данного правонарушения ущемляется честь и достоинство граждан. *Субъектом* клеветы может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону клеветы образуют действия конкретного человека, распространяющего заведомо ложные, позорящие другое лицо измышления. *С субъективной стороны* клевета характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что действия противоправны, сведения,

распространенные им, заведомо ложны и позорят потерпевшего. Правонарушитель желает распространить такие сведения.

Клевета влечет административную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном ПИКоАП порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к ответственности. В качестве взыскания применяется штраф в размере от 10 до 30 базовых величин. При повторности совершения данного правонарушения в течение года после наложения мер административного взыскания за клевету или оскорбление наступает уголовная ответственность согласно ч. 1 ст. 188 УК.

Оскорбление (ст. 9.3 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Оскорбление может быть нанесено словесно (письменно, устно) или действием. Конкретно оно проявляется в ругательствах, позорных прозвищах, непристойных жестах, пощечинах, плевках, неприличных телодвижениях и т.п. Под неприличной формой имеются в виду такие действия, когда отрицательная оценка личности потерпевшего дается нарушителем в циничном виде, резко противоречащем принятому общению между людьми, правилам общежития, нормам морали и т.д.

Объект оскорбления – общественные отношения, составляющие в своей совокупности честь и достоинство человека. При совершении данного правонарушения унижается честь и достоинство граждан. *Субъектом* оскорбления может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону оскорбления образуют выраженные в неприличной форме действия конкретного человека, умышленно унижающего честь и достоинство другой личности. *С субъективной стороны* оскорбление характеризуется прямым умыслом. Правонарушитель сознает, что его действия противоправны, что он унижает честь и достоинство другого человека в неприличной форме, но желает это совершить.

Оскорбление влечет административную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном ПИКоАП порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к ответственности. В качестве взыскания применяется штраф в размере от 4 до 20 базовых величин. При повторности совершения административного правонарушения в течение года после наложения мер административного взыскания за оскорбление или клевету наступает уголовная ответственность согласно ч. 1 ст. 189 УК.

Отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 9.6 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

В соответствии со ст. 34 Конституции гражданам гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Следовательно, государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Соответственно пользование информацией может быть ограничено только законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав. Незаконный отказ означает, что такое действие запрещено законодательством.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан на ознакомление с материалами, затрагивающими их права и законные интересы. *Субъектом* данного правонарушения может быть только должностное лицо.

Объективную сторону правонарушения составляют незаконный отказ: в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, свободы и законные интересы; предоставление гражданину неполной или умышленно искаженной информации.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает противоправность своего деяния и желает его совершить.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 10 до 30 базовых величин.

Нарушение права на свободу объединения граждан в политические партии и иные общественные объединения (ст. 9.8 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

В соответствии со ст. 36 Конституции каждый имеет право на свободу объединений. *Объект* правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан на свободу объединений. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения образуют действия конкретных лиц по: воспрепятствованию объединению граждан; принуждению их к объединению в политические партии и иные общественные объединения. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом.

Лицо сознает, что его действия по воспрепятствованию объединению граждан либо принуждению их к объединению в политические партии и иные общественные объединения противоправны, и желает их совершить.

Согласно закону судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.

Что касается перечисленных выше конкретных противоправных действий, то под воспрепятствованием понимаются деяния, препятствующие законной деятельности, т.е. создание препятствий для реализации прав граждан на свободу объединений. Воспрепятствование может осуществляться любым способом, под которым понимается любой прием воздействия на гражданина с целью повлиять на его свободное волеизъявление (обман, подкуп, применение каких-либо карательных санкций и т.д.). Принуждение к объединению в политические партии и иные общественные объединения означает психическое или физическое насилие в отношении гражданина с целью повлиять на его свободное волеизъявление.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 4 до 20 базовых величин.

Нарушение законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях (ст. 9.9 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

В соответствии со ст. 16 Конституции религии и вероисповедания равны перед законом. Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются Законом от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХП «О свободе совести и религиозных организациях». В соответствии с ними запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета государства, его конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных и общественных обязанностей.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан, самостоятельно определять свое отношение к религии. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.9 КоАП, образуют конкретные действия внеуставная деятельность религиозных организаций. *С субъективной стороны* правонарушение

характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны, и желает их совершить.

В качестве взыскания – штраф в размере от 4 до 10 базовых величин.

Что касается объективной стороны правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.9 КоАП, то ее образуют следующие действия: вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах; обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей.

Под вовлечением несовершеннолетнего в религиозную организацию понимаются действия, направленные на возбуждение желания несовершеннолетнего участвовать в богослужениях, религиозных обрядах. Под систематичностью склонения несовершеннолетнего понимается признак, указывающий на совершение лицом более двух тождественных или однородных деяний.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны и желает их совершить. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

В качестве взыскания – штраф в размере от 4 до 10 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 9.9 КоАП, образует организация религиозного просвещения несовершеннолетних в учреждениях образования во внеучебное время без согласия родителей. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны, и желает их совершить. *Субъект* правонарушения полностью схож с предыдущим случаем.

В качестве взыскания – штраф в размере от 4 до 10 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 9.9 КоАП, образуют действия конкретных лиц, предусмотренные ч. 1, 2 рассматриваемой статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны, и желает их совершить.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, к которому было применено административное взыскание за одно из правонарушений, предусмотренных ч. 1, 2 рассматриваемой статьи.

В качестве взыскания – штраф в размере от 14 до 20 базовых величин.

Нарушение законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата и о реализации права законодательной инициативы граждан (ст.

9.10 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Конституцией (ст. 64–78) закреплены основные положения избирательной системы, которые нашли свое дальнейшее развитие в Избирательном кодексе. Для установления в действиях конкретных лиц состава рассматриваемого административного правонарушения необходимо определить, какая норма законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата ими нарушена.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Что касается *объективной стороны* правонарушения, то ее образуют следующие действия конкретных лиц [38]:

- проведение агитации в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;

- незаконное привлечение или использование денежных средств или материальных ресурсов при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата, или мероприятий, направленных на реализацию права законодательной инициативы граждан;

- непредставление Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательной комиссии, комиссии по референдуму или комиссии по проведению голосования об отзыве депутата необходимых документов;

- невыполнение решений этих комиссий;

- другие нарушения законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата или о реализации права законодательной инициативы граждан.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Лицо сознает, что его действия противоправны и желает их совершить, либо допускает их совершение или относится к этому безразлично.

В качестве взыскания применяется штраф в размере до 15 базовых величин.

Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц (ст. 9.13 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

В соответствии со ст. 40 Конституции каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от

рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным.

В соответствии с Законом от 6 июня 1996 г. № 407-ХІІІ «Об обращениях граждан» обращения граждан подлежат регистрации и обязательному рассмотрению. Соответственно должностные лица органов, учреждений, организаций и предприятий в пределах своей компетенции обязаны всесторонне и полно рассмотреть обращение, принять необходимые меры для его объективного разрешения и уведомить граждан о результатах. Обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а не требующее дополнительного изучения и проверки – не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом.

Согласно закону граждане имеют право требовать компенсации имущественного ущерба и материального возмещения морального вреда от органов, учреждений, организаций и предприятий, должностные лица которых допустили нарушение прав и свобод при рассмотрении их обращений. Споры о возмещении гражданам материального и морального вреда разрешаются в судебном порядке. Расходы, понесенные органами, учреждениями, организациями и предприятиями в связи с проверкой обращений, содержащих заведомо ложные сведения, могут быть взысканы с граждан по решению суда.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону данного правонарушения образуют действия конкретного лица, нарушившего законодательство об обращениях граждан и юридических лиц. *С субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания – штраф в размере от 4 до 20 базовых величин.

Нарушение законодательства о пенсионном обеспечении (ст. 9.14 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Законом от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении» определены виды пенсий и порядок их назначения различным категориям трудящихся. Наниматели или уполномоченные должностные лица в соответствии с требованиями пенсионного законодательства обязаны своевременно оформлять документы, содержащие полные и достоверные сведения о трудовом стаже, заработной плате или результатах аттестации рабочих мест по условиям труда, необходимые для назначения пенсий.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан на социальное обеспечение в старости. *Субъектом* данного правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, и юридические лица, а именно: наниматели или уполномоченные должностные лица работодателя.

Объективную сторону правонарушения образуют следующие действия конкретных лиц: нарушение требования законодательства о своевременном оформлении документов о стаже работы, заработке и результатах аттестации рабочих мест по условиям труда, необходимых для назначения пенсий; представление таких документов, содержащих неполные или недостоверные сведения.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Для установления в действиях конкретных лиц состава рассматриваемого административного правонарушения необходимо определить, какая норма законодательства о пенсионном обеспечении ими нарушена. В качестве взыскания применяется штраф в размере от 20 до 50 базовых величин.

Нарушение правил по охране труда (ст. 9.17 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Согласно ст. 221 ТРК охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая: правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства.

К нарушениям правил по охране труда относятся нарушения действующих правовых предписаний, т.е. правил, инструкций, норм, регулирующих вопросы охраны труда.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан на безопасные условия труда. *Субъектом* данного правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, и юридические лица – работодатели, лица, ответственные за соблюдение указанных требований.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.17 КоАП, образуют действия конкретных лиц, нарушивших требования по охране труда, содержащиеся в нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Для привлечения лица к административной ответственности по рассматриваемой статье необходимо установить, какие конкретно нормы законодательства по охране труда были нарушены. В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 10 до 50 базовых величин; на юридическое лицо – до 300 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.17 КоАП, образуют деяния, предусмотренные ч. 1 рассматриваемой статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формами вины.

Субъектами правонарушения могут быть только работодатели и лица, ответственные за соблюдение требований по охране труда, к которым было применено административное взыскание за правонарушение, предусмотренное ч. 1 рассматриваемой статьи.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 30 до 50 базовых величин; на юридическое лицо – от 100 до 400 базовых величин.

Нарушение законодательства о труде (ст. 9.19 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Заработная плата – совокупность вознаграждений, исчисляемых в денежных единицах или (и) натуральной форме, которые наниматель обязан выплатить работнику за фактически выполненную работу, а также за периоды, включаемые в рабочее время. Заработная плата выплачивается в денежных единицах Республики Беларусь.

Согласно ст. 73 ТРК выплата заработной платы производится регулярно в дни, определенные в коллективном договоре, соглашении или трудовом договоре, но не реже двух раз в месяц. При совпадении сроков выплаты заработной платы с выходными днями или государственными праздниками и праздничными днями она должна производиться накануне.

С согласия работника допускается замена денежной оплаты полностью или частично натуральной оплатой (смешанная форма оплаты). Натуральная оплата взамен денежной должна быть подходящей для личного потребления и выгодной для работника и его семьи.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности конституционное право граждан на труд и на справедливую долю вознаграждения по экономическим результатам труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. *Субъектом* данного правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, и юридические лица –

наниматели или уполномоченные должностные лица нанимателя. *Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.19 КоАП, образуют деяния, нарушающие порядок и сроки выплаты заработной платы. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 4 до 20 базовых величин; на юридическое лицо – до 100 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 9.19 КоАП, образуют следующие деяния [38]:

- непроведение в установленных законодательством случаях аттестации рабочих мест по условиям труда;
- нарушение порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- представление документов по аттестации рабочих мест по условиям труда, содержащих недостоверные сведения.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. *Субъект* данного правонарушения аналогичен предыдущему случаю.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере в размере от 20 до 50 базовых величин; на юридическое лицо – до 100 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.19 КоАП, образуют иные нарушения законодательства о труде, кроме нарушений, предусмотренных ст. 9.16–9.18 КоАП и ч. 1, 3 рассматриваемой статьи, причинившие вред работнику. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Для установления в действиях конкретных лиц указанного состава административного правонарушения необходимо определить, какие именно нарушения законодательства о труде были ими допущены и какой вред был этими действиями причинен работнику.

Субъектом правонарушения является тоже лицо. В качестве взыскания применяется штраф в размере от 4 до 20 базовых величин.

Нарушение авторских, смежных и патентных прав (ст. 9.21 КоАП). *Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.*

Законодательство об авторском праве и смежных правах состоит из положений Конституции, ГК, Закона от 16 мая 1996 г. № 370-ХІІІ «Об авторском праве и смежных правах», декретов и указов Президента и иных актов законодательства.

Авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, находящиеся в какой-либо из следующих форм [38]:

- письменной (рукопись и т.д.);
- электронной (компьютерная программа, электронная база данных);
- звуко- или видеозаписи (магнитной и др.);
- изображения (картина, рисунок, кино-, теле-, видео-, фотокадр);
- объемно-пространственной (скульптура, макет, сооружение) и др.

В свою очередь авторское право не распространяется на идеи, процессы, системы, методы функционирования, концепции, принципы, открытия или просто информация как таковые, даже если они выражены, отображены, объяснены или воплощены в произведении.

Что касается основных понятий данного вида правонарушений:

- автор – лицо, творческим трудом которого создано произведение;
- экземпляр произведения – копия произведения, изготовленная в любой материальной форме;
- экземпляр фонограммы – копия фонограммы на любом материальном носителе, изготовленная непосредственно либо косвенно с фонограммы и включающая все или часть звуков, зафиксированных в этой фонограмме.

К объектам авторского права также относятся:

- производные произведения, такие как переводы, обработки, инсценировки, музыкальные аранжировки, обзоры и т.д.;
- сборники произведений, такие как энциклопедии, антологии, атласы и другие составные произведения, представляющие собой по подбору и расположению материалов результат творческого труда.

Однако объектами авторского права не являются [38]:

- официальные документы (законы, судебные решения, иные тексты законодательного, административного и судебного характера), а также их официальные переводы;
- государственные символы и знаки (флаг, герб, денежные и иные знаки);
- произведения народного творчества, авторы которых не известны.

Следовательно, *объектом* правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), исполнений, фонограмм, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права), объектов права промышленной собственности, а также сорта растения или топологии интегральной микросхемы. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения образуют незаконные действия конкретного человека по распространению или иному использованию:

объектов авторского права; смежных прав; объектов права промышленной собственности; сорта растения или топологии интегральной микросхемы. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны, и желает их совершить.

Для оповещения о своих исключительных имущественных правах их обладатель вправе использовать знак охраны авторского права, который помещается на каждом экземпляре произведения и обязательно состоит из трех элементов: латинской буквы «с» в окружности ©; имени (наименования) обладателя исключительных имущественных прав; года первого опубликования произведения.

Авторское право на произведение, созданное совместным творческим трудом двух или более лиц (соавторство), принадлежит соавторам совместно независимо от того, образует ли такое произведение одно неразрывное целое или состоит из частей, каждая из которых имеет самостоятельное значение. Каждый из соавторов вправе использовать созданную им часть произведения, имеющую самостоятельное значение, по своему усмотрению, если иное не предусмотрено соглашением между ними.

В соответствии с законодательством автору в отношении его произведения принадлежат следующие личные неимущественные права:

- право признаваться автором произведения (право авторства);
- право использовать или разрешать использовать произведение под подлинным именем автора, псевдонимом или без обозначения имени, т.е. анонимно (право на имя);
- право на защиту произведения, включая его название, от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству автора (право на защиту репутации);
- право обнародовать или разрешать обнародовать произведение в любой форме (право на обнародование).

Автору в отношении его произведения или иному обладателю авторских прав принадлежит исключительное право осуществлять или разрешать осуществлять следующие действия [38]:

- воспроизведение произведения;
- распространение оригинала или экземпляров произведения посредством продажи или иной передачи права собственности;
- прокат оригиналов или экземпляров компьютерных программ, баз данных, аудиовизуальных произведений и т.п.;
- импорт экземпляров произведения, включая экземпляры, изготовленные с разрешения автора или иного обладателя авторских прав;
- публичный показ оригинала или экземпляра произведения;
- публичное исполнение произведения;
- передачу произведения в эфир;

- иное сообщение произведения для всеобщего сведения;
- перевод произведения на другой язык;
- переделку или иную переработку произведения.

Допускается без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения, но с обязательным указанием автора произведения и источника заимствования:

- цитирование в научных, исследовательских, учебных целях отрывков из правомерно опубликованных произведений;

- использование отрывков из правомерно опубликованных произведений в качестве иллюстраций в изданиях, радио- и телепередачах, звуко- и видеозаписях учебного характера;

- воспроизведение в газетах, сообщение для всеобщего сведения правомерно опубликованных в газетах и журналах статей по текущим вопросам в случаях, когда такое воспроизведение для всеобщего сведения не было специально запрещено автором;

- воспроизведение в газетах, сообщение для всеобщего сведения публично произнесенных речей, обращений, докладов и других аналогичных произведений;

- воспроизведение или сообщение для всеобщего сведения в обзорах текущих событий произведений, увиденных или услышанных в ходе таких событий;

- воспроизведение или доведение до всеобщего сведения произведений архитектуры, изобразительного искусства, фотографий, которые постоянно расположены в месте, открытом для свободного посещения;

- воспроизведение правомерно обнародованных произведений для судебного или административного производства и др.

Право авторства, право на имя и право на защиту репутации автора охраняются бессрочно. Имущественные права действуют в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти, кроме случаев, оговоренных в Законе.

Исчисление сроков начинается с 1 января года, следующего за годом, в котором имел место юридический факт, являющийся основанием для начала течения срока.

Лица, которые не выполняют требований законодательства об авторских и смежных правах, незаконно распространяют или незаконно используют объекты авторского права, смежных прав или объекты права промышленной собственности, а также сорта растений или топологии интегральных микросхем, являются нарушителями авторских и смежных прав. В качестве взыскания применяется:

- на физическое лицо – штраф в размере от 20 до 50 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации;

– на индивидуального предпринимателя штраф – до 100 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации;

– на юридическое лицо штраф – до 300 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации.

6.10 Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности

К административным правонарушениям в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности относится перечень правонарушений, приведенных в гл. 11 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности. *Субъекты* основного количества административных правонарушений в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, индивидуальные предприниматели, юридические лица [38].

С *объективной стороны* правонарушения данной группы совершаются путем действия либо бездействия.

При совершении правонарушений, предусмотренных ст. 11.26 КоАП «Незаконное использование деловой репутации конкурента» и ст. 11.33 КоАП «Подделка проездных документов», административную ответственность несет также пособник (согласно ст. 5.4 КоАП).

В случаях повторности совершения деяний, предусмотренных ст. 11.5 КоАП «Незаконное открытие счетов за пределами Республики Беларусь», ст. 11.24 КоАП «Нарушение антимонопольного законодательства», ст. 11.25 КоАП «Ограничение конкуренции», ст. 11.26 КоАП «Незаконное использование деловой репутации конкурента», ст. 11.33 КоАП «Подделка проездных документов», в течение одного года после наложения мер административного взыскания наступает уголовная ответственность по ст. 224, 244, ч. 1 ст. 247, 248 и 262 УК соответственно.

Рассмотрим некоторые составы правонарушений в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности.

Незаконное принятие иностранной валюты в качестве платежного средства (ст. 11.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Валютное законодательство состоит из Закона от 22 июля 2003 г. № 226-3 «О валютном регулировании и валютном контроле», нормативных правовых актов Президента, законов, нормативных правовых актов органов валютного регулирования и валютного контроля, издаваемых в соответствии с их компетенцией, которыми устанавливаются порядок обращения валютных ценностей, права и обязанности резидентов и нерезидентов при проведении валютных операций, система органов валютного регулирования и валютного контроля и т.д.

Иностранная валюта представляет собой [38]:

– денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монет, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в соответствующем иностранном государстве (или группе государств);

– средства в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах, находящиеся на счетах в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь, банках и иных кредитных организациях за пределами Республики Беларусь.

Что касается понятия «незаконное», то оно означает, что такое действие запрещено законодательством. Валютным законодательством определен перечень лиц, которые могут принимать иностранную валюту в качестве платежного средства.

Объект правонарушения – общественные отношения в области валютного обращения. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.1 КоАП, образуют действия лиц, незаконно принимающих иностранную валюту в качестве платежного средства. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом, т.е. лицо сознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

В качестве взыскания – штраф в размере от 10 до 50 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 11.1 КоАП, образуют действия лиц, предусмотренные ч. 1 рассматриваемой статьи, совершенные повторно в течение одного года. *Субъективная сторона* аналогична ч. 1 данной статьи. При этом *субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, к которому было применено административное взыскание за правонарушение, предусмотренное ч. 1.

В качестве взыскания – штраф в размере от 50 до 100 базовых величин.

Нарушение установленного порядка осуществления валютных операций (ст. 11.2 КоАП). *Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.*

Исходя из требований статей гл. 30, 31 ГК, можно сделать вывод, что по договору купли-продажи иностранной валюты одна сторона (продавец) обязуется передать иностранную валюту в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять ее и уплатить за нее определенную сумму в белорусских рублях. По договору мены каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороне одну иностранную валюту в обмен на другую.

К валютно-обменным операциям в соответствии со ст. 276 Банковского кодекса относятся:

- операции по обмену иностранной валюты на официальную денежную единицу и (или) обмену официальной денежной единицы на иностранную валюту по установленным обменным курсам;
- операции по обмену одного вида иностранной валюты на другой вид иностранной валюты по установленным обменным курсам;
- иные операции, определенные Национальным банком.

Валютно-обменные операции на территории нашего государства осуществляются через банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Купля-продажа и (или) конверсия иностранной валюты могут осуществляться на валютных биржах и на внебиржевом валютном рынке. Порядок осуществления валютно-обменных операций устанавливается Национальным банком.

Объект правонарушения – общественные отношения в области валютного обращения. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.2 КоАП, образуют следующие действия лиц, нарушающие установленный порядок проведения валютных операций: скупка; продажа; обмен иностранной валюты, осуществляемые без специального разрешения; иное незаконное использование ценных бумаг и платежных документов в иностранной валюте. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Не подпадают под действие данной статьи такие сделки с иностранной валютой, ценными бумагами и платежными документами в иностранной валюте, как дарение, завещание либо приобретение валютных ценностей по праву наследования.

В качестве взыскания применяется штраф в размере 100 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 11.2 КоАП, образуют действия лиц, осуществляющих валютную операцию, связанную с движением капитала, без разрешения Национального банка, когда в соответствии с законодательством требуется такое разрешение. С

субъективной стороны правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

В качестве взыскания – штраф в размере от 10 до 100 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 11.2 КоАП, образуют действия лиц, осуществляющих валютную операцию, связанную с движением капитала, без регистрации либо уведомления в случае, когда в соответствии с законодательством требуются такие регистрация или уведомление. *Субъективная сторона*, как и субъект аналогичны предыдущему рассмотренному случаю.

В качестве взыскания применяется штраф в размере 10 базовых величин.

Нарушение законодательства об обязательной продаже иностранной валюты (ст. 11.3 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Обязательная продажа иностранной валюты на внутреннем валютном рынке осуществляется юридическими лицами – резидентами и индивидуальными предпринимателями – резидентами. Случаи и размер обязательной продажи иностранной валюты, а также случаи полного или частичного освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от обязательной продажи иностранной валюты устанавливаются Президентом.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области валютного обращения. *Субъектом* правонарушения может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.3 КоАП, образует несвоевременная обязательная продажа иностранной валюты. Под несвоевременностью понимается нарушение установленных сроков. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан – в размере от 10 до 40 базовых величин; на индивидуального предпринимателя или на юридическое лицо – в размере до 1 % от непроданной валюты за каждый день просрочки, но не свыше суммы непроданных валютных средств.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 11.3 КоАП, образует необоснованное занижение суммы валютных средств, подлежащих обязательной продаже. Под необоснованным занижением суммы валютных средств, подлежащих обязательной продаже, понимается

занижение суммы без соответствующих законных оснований. Что касается *субъективной стороны* правонарушения, то она характеризуется прямым умыслом, т.е. лицо сознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

Субъект правонарушения аналогичен последнему случаю.

В качестве взыскания применяется штраф: на физическое лицо – в размере от 10 до 40 базовых величин; на индивидуального предпринимателя или на юридическое лицо – в размере необоснованно заниженных валютных средств;

Нарушение порядка открытия счетов за пределами Республики Беларусь (ст. 11.5 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Резиденты могут открывать счета в иностранной валюте и белорусских рублях в банках и иных кредитных организациях за пределами государства при соблюдении порядка и условий, устанавливаемых Национальным банком. Так, согласно ст. 101 Инвестиционного кодекса юридические лица и индивидуальные предприниматели открывают счета в иностранной валюте за пределами Республики Беларусь и совершают по ним операции с разрешения Национального банка, если иное не предусмотрено международными договорами или законодательством.

Рассмотрение заявлений о выдаче разрешений на открытие юридическим лицом Республики Беларусь или индивидуальным предпринимателем счета в иностранной валюте на территории иностранных государств осуществляется с учетом особенностей проведения конкретных валютных операций в порядке, установленном Национальным банком. Не требуется получения разрешения Национального банка на открытие счетов в банках и иных кредитных организациях за пределами нашего государства физическими лицами – резидентами в период их проживания за пределами государства.

Открытие счетов за пределами Республики Беларусь в нарушение установленного порядка без намерения вести по нему операции не подлежит административной ответственности по рассматриваемой статье. Однако ответственность по рассматриваемой статье наступает в случае, когда счет был открыт в соответствии с указанным специальным разрешением, но ведение операций по нему производилось после прекращения его действия.

Объект правонарушения – общественные отношения в области банковской деятельности. *Субъектом* правонарушения является индивидуальный предприниматель и должностное лицо юридического лица.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.5 КоАП, образуют действия по открытию счетов в банке или иной кредитной

организации за пределами Республики Беларусь и ведение по ним операций без разрешения Национального банка, когда в соответствии с законодательством требуется такое разрешение. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

В качестве взыскания – штраф в размере от 20 до 50 базовых величин.

При повторности совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.5 КоАП, в течение года наступает уголовная ответственность согласно ст. 224 УК.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 11.5 КоАП, образуют действия нарушающие условия разрешения Национального банка на открытие счета в банке или иной кредитной организации за пределами государства. *Субъективная сторона* данного правонарушения, а также характеристики субъекта аналогичны предыдущему случаю.

В качестве взыскания – штраф в размере от 5 до 35 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 11.5 КоАП, образуют действия по открытию счета в банке или иной кредитной организации за пределами государства без получения в Национальном банке свидетельства о регистрации или без предоставления в Национальный банк уведомления о его открытии, когда в соответствии с законодательством требуются такие свидетельства о регистрации или уведомление. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо осознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальный предприниматель и должностное лицо юридического лица.

В качестве взыскания применяется штраф в размере до 10 базовых величин.

Нарушение антимонопольного законодательства (ст. 11.24 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Под антимонопольными органами понимаются органы, действующие в соответствии с Законом от 10 декабря 2002 г. № 2034-ХП «О противодействии монополистической деятельности и развитию конкуренции», и иным антимонопольным законодательством. К таким органам относятся Департамент антимонопольной и ценовой политики Министерства экономики и подчиненные ему управления антимонопольной и ценовой политики облисполкомов и Минского горисполкома.

Объект нарушения – общественные отношения в области финансов, связанные с соблюдением правил антимонопольного законодательства.

Субъектом правонарушения могут быть только должностное лицо государственного или иного органа управления и юридическое лицо.

Объективную сторону правонарушения образуют действия [38]:

- уклонение от исполнения предписаний антимонопольных органов;
- ненадлежащее или несвоевременное их исполнение;
- непредставление этим органам информации (документов, объяснений), необходимой для осуществления антимонопольными органами своих функций;
- представление этим органам заведомо ложной информации.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

Уклонение от исполнения предписаний этих органов означает отказ от их исполнения либо фактическое их неисполнение. Ненадлежащее или несвоевременное их исполнение означает частичное исполнение или исполнение не в той форме, не теми способами и т.д., с просрочкой выполнения. Непредставление информации (документов, объяснений), необходимой для осуществления антимонопольными органами своих функций, означает отказ от представления такой информации либо фактическое ее непредставление. Касательно представления этим органам заведомо ложной информации, означает передачу антимонопольным органам сведений, не соответствующих действительности.

При повторности совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.24 КоАП «Нарушение антимонопольного законодательства», в течение года после наложения мер административного взыскания за аналогичное правонарушение наступает уголовная ответственность по ст. 244 УК.

В качестве взыскания – штраф в размере от 20 до 50 базовых величин.

6.11 Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности

К административным правонарушениям в области предпринимательской деятельности относится перечень правонарушений, приведенных в гл. 12 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений в области предпринимательской деятельности. *Субъекты* основного количества административных правонарушений в области предпринимательской деятельности – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

С *объективной стороны* правонарушения данной группы совершаются путем действия либо бездействия.

При совершении правонарушений, предусмотренных ст. 12.17 КоАП «Нарушение правил торговли и оказания услуг населению», административную ответственность несет также пособник (согласно ст. 5.4 КоАП).

В случае повторности совершения деяния, предусмотренного ст. 12.16 КоАП «Обман потребителей», в течение одного года после наложения мер административного взыскания наступает уголовная ответственность в соответствии с положениями ч. 1 ст. 257 УК.

Рассмотрим некоторые составы правонарушений в области предпринимательской деятельности.

Нарушение установленного порядка формирования и применения цен (ст. 12.4 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

При формировании отпускных цен на продукцию составляются плановые калькуляции себестоимости производства единицы измерения или расфасовки каждого вида продукции с расшифровками основных статей затрат (сырье, материалы, топливно-энергетические расходы, заработная плата) и обоснованием накладных и прочих расходов. Затраты, включаемые в себестоимость продукции, рассчитываются по нормам (нормативам), утверждаемым субъектом предпринимательской деятельности, если иное не установлено законодательством.

Объект правонарушения – общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с порядком формирования и применения цен. *Субъектом* правонарушения могут быть только должностные лица юридического лица и индивидуальные предприниматели.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.4 КоАП, образуют действия лица, нарушающего установленный порядок формирования и применения цен. В соответствии с Инструкцией о порядке формирования и применения цен и тарифов, утвержденной постановлением Министерства экономики от 10 сентября 2008 г. № 183, отпускные цены формируются организациями-изготовителями с учетом конъюнктуры рынка на основе плановой себестоимости, налогов и неналоговых платежей, прибыли. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

В качестве взыскания применяется штраф в размере до 40 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.4 КоАП, образуют действия лица, нарушающие установленные

соответствующими государственными органами фиксированные и (или) предельные цены, предельные нормативы рентабельности, оптовые и (или) торговые надбавки. Определение *субъективной стороны* аналогично предыдущему правонарушению.

Субъектом правонарушения являются индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в двукратном размере разницы между фактической выручкой, полученной от реализации товаров (услуг), и расчетной величиной выручки от реализации этих товаров (услуг) по ценам, установленным в соответствии с законодательством.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.4 КоАП, образует отсутствие решения органа (должностного лица) юридического лица и индивидуального предпринимателя об установлении цен на товары:

- производимые в Республике Беларусь;
- ввозимые на ее территорию в таможенном режиме «выпуск товаров для свободного обращения»;
- ввозимые из Российской Федерации;
- непредставление информации о ценах на эти товары в республиканский орган государственного управления по вопросам экономики в течение 5 рабочих дней с даты принятия соответствующего решения.

Непредставление информации означает отказ от представления такой информации либо фактическое ее непредставление.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. *Субъект* правонарушения идентичен предыдущему случаю.

В качестве взыскания применяется штраф на индивидуального предпринимателя и юридическое лицо в размере до 10 % от стоимости реализованных товаров в части цен, на которые произведено нарушение.

Незаконная предпринимательская деятельность (ст. 12.7 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Согласно ст. 22 ГК гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Согласно ст. 47 ГК юридическое лицо подлежит государственной регистрации в порядке, определяемом законодательными актами. Данные государственной регистрации включаются в соответствии с законодательством в Единый государственный регистр юридических лиц,

открытый для всеобщего ознакомления. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с порядком ее регистрации и осуществления. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП, образуют действия лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность: без специального разрешения, когда оно обязательно; с нарушением правил и условий осуществления видов деятельности, предусмотренных в специальных разрешениях (конечно, если в этих деяниях нет состава преступления). *С субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Предпринимательская деятельность без специального разрешения, когда таковое обязательно, означает не только отсутствие разрешения, но и то, что когда такое разрешение просрочено, аннулировано, прекращено или предприниматель лишен разрешения либо осуществляет предпринимательскую деятельность, не указанную в разрешении. Предпринимательская деятельность с нарушением правил и условий осуществления видов деятельности, предусмотренных в специальных разрешениях, означает, что предприниматель нарушает правила, условия осуществления того или иного вида деятельности, который указан в разрешении.

В качестве взыскания применяется штраф:

- на граждан – в размере от 10 до 50 базовых величин;
- на индивидуального предпринимателя – от 10 до 200 базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности или без конфискации, или лишение права заниматься определенной деятельностью;
- на юридическое лицо – до 500 базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности или без конфискации, или лишение права заниматься определенной деятельностью.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1¹ ст. 12.7 КоАП, образуют действия лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность: без государственной регистрации; без государственной регистрации и специального разрешения, когда такое специальное разрешение обязательно (само собой, если в этом деянии нет состава преступления). *С субъективной стороны* правонарушение характеризуется прямым умыслом, т.е. лицо осознает характер противоправного деяния и желает его совершить.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

В качестве взыскания применяется штраф в размере до 100 базовых величин с конфискацией предметов административного правонарушения, орудий и средств совершения административного правонарушения независимо оттого, в чьей собственности они находятся, а также дохода, полученного в результате такой деятельности, или без конфискации.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.7 КоАП, образуют действия лица, занимающегося осуществлением предпринимательской деятельности, когда в соответствии с законодательными актами такая деятельность является незаконной и (или) запрещается. Соответственно под запрещенным видом деятельности понимается, что такой вид запрещен законодательством, а под незаконным видом деятельности, – что такой вид деятельности противоречит законодательству.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан – в размере от 20 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 20 до 200 базовых величин; на юридическое лицо – до 500 базовых величин. Плюс для всех категорий лиц с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.7 КоАП, образуют действия лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, для которого законодательными актами государства установлен запрет на осуществление такой деятельности. Что касается *субъективной стороны*, то правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Субъектом правонарушения может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

В качестве взыскания – штраф в размере от 10 до 30 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 12.7 КоАП, образуют действия лица, осуществляющие деятельность в сфере игорного бизнеса без специального разрешения. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется аналогично предыдущему.

Субъектом правонарушения могут быть только индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – до 500 базовых величин с

конфискацией игрового оборудования, денег, вещей и иных ценностей, являющихся ставкой в игре, или без конфискации.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 12.7 КоАП, образуют действия: направленные на трудоустройство граждан за границей, осуществляемые без специального разрешения; направленные на трудоустройство граждан за границей, осуществляемые с нарушением правил и условий осуществления такого вида деятельности, предусмотренных в специальном разрешении (в случаях, если в этих действиях нет состава преступления). С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, и юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан – в размере от 50 до 200 базовых величин; на юридическое лицо – от 500 до 1000 базовых величин. Плюс ко всем категориям перечисленных лиц добавляется конфискация дохода, полученного в результате таких действий, и лишением права заниматься определенной деятельностью. Под доходом от незаконной предпринимательской деятельности следует понимать всю сумму выручки в денежной или натуральной форме без учета затрат на ее получение, при этом доход, полученный в натуральной форме, подлежит определению в денежном выражении.

Лжепредпринимательство (ст. 12.12 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной стороны.

Цель создания юридического лица корыстная (извлечение имущественной выгоды). Формы, в которых выражается эта цель, перечислены в диспозиции статьи. Это: а) получение ссуд, кредитов; б) прикрытие запрещенной деятельности; в) сокрытие или занижение прибыли, доходов или других объектов налогообложения; г) извлечение иной имущественной выгоды. Если причинен ущерб в крупном размере, то наступает уголовная ответственность по ст. 234 УК. Крупным ущербом признается размер ущерба на сумму, в 250 раз и более превышающую размер базовой величины, установленной на день совершения преступления.

Объект правонарушения – общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с соблюдением законодательства в области банковской деятельности и налогообложения. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения образует создание юридического лица: без намерения осуществлять уставную деятельность в целях получения

ссуд, кредитов; для прикрытия запрещенной деятельности; для сокрытия или занижения прибыли, доходов или других объектов налогообложения; для извлечения иной имущественной выгоды (в случаях, если в этих деяниях отсутствует состав преступления).

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Умысел может быть прямым и косвенным.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан – в размере от 20 до 50 базовых величин; на юридическое лицо – от 100 до 500 базовых величин.

Обман потребителей (ст. 12.16 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Обман может выражаться в совершении различных действий: обмеривание, обвешивание, превышение установленных цен, обсчет и иной обман, вводящий в заблуждение покупателей, заказчиков или иных потребителей. Обман потребителей считается окончательным административным правонарушением с момента хотя бы единичного факта такого обмана.

Если совершен обман нескольких покупателей, заказчиков или иных потребителей и это охватывается единым умыслом виновного, но размер наживы не является значительным, то ответственность также наступает по рассматриваемой статье. Обманом потребителей в значительном размере признается обман, размер наживы от которого превышает половину размера базовой величины, установленного на день совершения преступления, в крупном размере – в 5 и более раз превышает размер такой базовой величины.

Рассмотрим перечень противозаконных действий.

Обмеривание – отпуск товаров меньшего размера, чем тот, который должен получить потребитель по договору купли-продажи.

Обвешивание – отпуск товаров меньшего веса, чем он должен быть в соответствии с оплатой покупки.

Обсчет – получение продавцом большей суммы, чем фактическая стоимость отпущенного товара, оказанной услуги.

Введение в заблуждение относительно потребительских свойств, качества товара (услуги) – утаивание от потребителя или сообщение ему не соответствующей действительности информации о потребительских свойствах, качестве товара (услуги); продажа товаров, оказание услуги, не соответствующих требованиям стандартов, технических условий, условиям договора.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с правилами обслуживания покупателей, заказчиков или иных потребителей. Как правило, *субъектом* правонарушения является работник индивидуального

предпринимателя или юридического лица, осуществляющий реализацию товаров или оказание услуг, и индивидуальный предприниматель, осуществляющий такую же деятельность. Под понятием «работник юридического лица» понимается физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с юридическим лицом на основании заключенного трудового договора.

Объективную сторону правонарушения образует обман: покупателей; заказчиков; иных потребителей. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины, умысел прямой. Цель, как правило, корыстная (т.е. извлечение имущественной выгоды).

Обман покупателей, заказчиков или иных потребителей, совершенный повторно в течение одного года влечет уголовную ответственность согласно положениям ст. 257 УК.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 2 до 25 базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью или без лишения.

Нарушение правил торговли и оказания услуг населению (ст. 12.17 КоАП) понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Торговля подразделяется на следующие виды: оптовая торговля; розничная торговля; общественное питание (торгово-производственная деятельность).

Субъекты торговли вправе осуществлять один или несколько видов торговли в следующих формах: комиссионная торговля; торговля на конкурсах; торговля на аукционах; торговля по образцам; торговля с использованием автоматов; выездная торговля; посылочная торговля; биржевая торговля; торговля на ярмарке; электронная торговля; торговля на рынке; иные формы, не запрещенные законодательством.

Правила торговли – единые требования, в соответствии с которыми субъекты торговли осуществляют розничную торговлю и общественное питание (торгово-производственную деятельность). Кроме того, они подразделяются на правила торговли отдельными видами товаров и правила торговли, осуществляемой в вышеуказанных формах. Перечисленные только что правила торговли утверждаются Советом Министров по представлению Министерства торговли [25].

Объект правонарушения – общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с правилами торговли и оказания услуг населению. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.17 КоАП, образует нарушение правил торговли и оказания услуг населению, за исключением совершения нарушений, предусмотренных ч. 6 ст. 12.17

КоАП. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания – штраф в размере от 2 до 10 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.17 КоАП, образует реализация товаров с истекшими сроками годности, хранения, реализации. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Соответственно для всех видов товаров нормативными правовыми актами установлены определенные сроки годности, хранения и реализации. Для привлечения лица к административной ответственности за указанное правонарушение необходимо установить, какие конкретно сроки годности, хранения или реализации товаров нарушены.

Субъектом правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

В качестве взыскания – штраф в размере от 10 до 50 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.17 КоАП, образует деяние, предусмотренное ч. 1 рассматриваемой статьи, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение. Что касается *субъективной стороны*, то правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, к которому было применено административное взыскание за правонарушение, предусмотренное ч. 1 рассматриваемой статьи.

В качестве взыскания – штраф в размере от 10 до 30 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 12.17 КоАП, образуют:

– приобретение, хранение, использование в производстве, транспортировка, реализация товаров в нарушение установленного законодательством порядка (т.е. без наличия требуемых в предусмотренных законодательством случаях документов, подтверждающих качество товаров, сопроводительных документов, документов, подтверждающих приобретение либо отпуск товаров для реализации, или при наличии не соответствующих действительности документов);

– реализация товаров (оказание услуг) в нарушение запрета органов Комитета государственного контроля.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В случаях выявления приведенных нарушений, а равным образом в случае отказа субъекта торговли допустить должностных лиц уполномоченных контролирурующих органов к проведению проверки

контролирующие органы приостанавливают или прекращают реализацию этих товаров. При этом руководителю субъекта торговли, допустившего нарушения, выдается предписание о приостановлении реализации товаров до устранения выявленных нарушений или предписание о прекращении их реализации.

Субъектом правонарушения могут быть только индивидуальные предприниматели или юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 30 до 50 базовых величин с конфискацией товаров независимо от того, в чьей собственности они находятся, выручки, полученной от реализации товаров, оказания услуг, или без конфискации.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 12.17 КоАП, образует:

- продажа товаров или лекарственных средств со складов, баз, из подсобных помещений государственных организаций бытового обслуживания, торговли, общественного питания, здравоохранения;
- продажа товаров или лекарственных средств при доставке их к месту хранения;
- сокрытие товаров или лекарственных средств от покупателей.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

По данной статье наступает также ответственность пособника в нарушении правил торговли и оказания услуг населению (согласно ст. 2.4 КоАП).

В качестве взыскания – штраф в размере от 20 до 50 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 12.17 КоАП, образует нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъект правонарушения аналогичен субъекту предыдущего правонарушения.

В качестве взыскания – штраф в размере от 20 до 50 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 12.17 КоАП, образует необеспечение контроля за продажей алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, повлекшее повторное совершение деяния, предусмотренного ч. 6 ст. 12.17 КоАП. Касательно *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом правонарушения может быть только должностное лицо юридического лица или индивидуальный предприниматель, осуществляющий реализацию алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 30 до 50 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 12.17 КоАП, образует реализация товаров: с рук, лотков, тележек, автомобилей; с использованием иных приспособлений в местах, запрещенных законодательством. *Субъективная сторона* рассматриваемого правонарушения идентична предыдущему случаю.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

В качестве взыскания применяется: предупреждение; штраф в размере до 3 базовых величин.

6.12 Административные правонарушения против порядка налогообложения

К административным правонарушениям против порядка налогообложения относится перечень правонарушений, приведенных в гл. 13 КоАП.

Объектом рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений в области налогообложения.

С *объективной стороны* правонарушения данной группы совершаются путем действия либо бездействия. *Субъекты* основного количества административных правонарушений против порядка налогообложения – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Ниже раскрыт ряд терминов, применяемых в данном разделе.

Под *плательщиком* понимается плательщик налогов, сборов, пошлин.

Под *налогом, сбором, пошлиной* понимаются законно установленные налоги, сборы, пошлины, за исключением таможенных пошлин, таможенных сборов и иных платежей, взимаемых таможенными органами в связи с перемещением товаров и ТС через таможенную границу государства.

Днем назначения проверки является день ознакомления плательщика или его представителя с предписанием на проведение проверки.

Базовая величина в случаях, не связанных с определением размера штрафа, принимается в размере, установленном на день совершения административного правонарушения.

Рассмотрим некоторые составы правонарушений против порядка налогообложения.

Нарушение срока постановки на учет в налоговом органе (ст. 13.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Согласно п. 1.2 ст. 22 Налогового кодекса плательщик обязан стать на учет в налоговых органах в порядке и на условиях, установленных этим Кодексом. Законодательством установлены сроки подачи заявлений о постановке на учет в налоговом органе.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области налогообложения, связанные со сроками подачи заявлений о постановке на учет в налоговом органе. *Субъектом* правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица (плательщики, налоговые агенты).

Объективную сторону правонарушения образует нарушение установленного срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе при наступлении сроков уплаты налогов, сборов, пошлин и просрочке более двух рабочих дней при совершении административного правонарушения должностным лицом юридического лица, более 5 рабочих дней иным физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания применяется: предупреждение; штраф в размере 0,5 базовой величины за каждую полную или неполную неделю просрочки, но не более 5 базовых величин.

Осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе (ст. 13.2 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

В соответствии с п. 2 ст. 22 Налогового кодекса организация или физическое лицо, признаваемые постоянным представительством иностранной организации, через которое иностранная организация осуществляет свою деятельность на территории государства, обязаны в порядке, установленном этим Кодексом, стать на учет в налоговых органах. Постановка производится соответственно по месту его нахождения или по месту жительства. Из средств, причитающихся этой иностранной организации, удерживаются налоги, сборы, пошлины, подлежащие уплате

указанной иностранной организацией в соответствии с налоговым законодательством.

Согласно п. 4 ст. 22 Налогового кодекса иностранная организация, осуществляющая или собирающаяся осуществлять в Республике Беларусь предпринимательскую или иную законную деятельность, обязана в порядке, установленном данным Кодексом, стать на учет в налоговом органе.

Объект правонарушения – общественные отношения в области налогообложения, связанные с постановкой на учет в налоговом органе. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица (лицо, обязанное подать заявление о постановке на учет в налоговом органе, за исключением физического лица – плательщика).

Объективную сторону правонарушения образует осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе. *С субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Отказ от постановки на учет либо непостановка на учет в налоговом органе означают уклонение от постановки на учет в налоговом органе.

В качестве взыскания применяется штраф: в размере 5 базовых величин за каждый месяц осуществления деятельности, но не более 20 базовых величин, а на юридическое лицо – в размере 20 % от доходов, полученных в результате такой деятельности, но не менее 70 базовых величин.

Нарушение срока представления налоговой декларации (ст. 13.4 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Согласно п. 1.4 ст. 22 Налогового кодекса плательщик обязан представлять в налоговый орган по месту постановки на учет в установленном порядке бухгалтерские отчеты и балансы, налоговые декларации, а также другие необходимые документы и сведения, связанные с налогообложением. Налоговой декларацией признается письменное заявление плательщика на бланке установленной формы о полученных доходах и осуществленных расходах, источниках доходов, налоговых льготах и исчисленной сумме налога, сбора, пошлины и (или) других данных, необходимых для исчисления и уплаты налога, сбора, пошлины.

Налоговая декларация представляется [38]:

– каждым плательщиком по каждому налогу, сбору, пошлине, в отношении которых он признан плательщиком, если иное не установлено налоговым законодательством;

– по установленной форме в налоговый орган по месту постановки на учет плательщика в порядке и сроки, установленные законодательством;

– плательщиком в налоговый орган лично или направляется по почте (днем ее представления считается дата отправки заказного письма с описью вложения).

Объект правонарушения – общественные отношения в области налогообложения, связанные со сроками представления в налоговый орган налоговой декларации. *Субъектом* правонарушения могут быть только индивидуальный предприниматель и юридические лица (плательщики, налоговые агенты, иные обязанные лица).

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.4 КоАП, образует нарушение установленного срока представления в налоговый орган налоговой декларации при отсутствии подлежащей уплате суммы налога, сбора, пошлины, если просрочка не превысила 3 месяцев. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Налоговый орган не вправе отказать в принятии декларации и обязан по просьбе плательщика сделать отметку на копии налоговой декларации о ее принятии, проставив дату ее представления.

Декларация о доходах и имуществе представляется в уполномоченный орган, истребовавший декларацию, в срок, установленный этим органом. Письменное требование о представлении декларации о доходах и имуществе имеют право предъявлять от имени [38]:

– органов Комитета государственного контроля, а именно: Председатель Комитета государственного контроля (его заместители); начальники главных управлений Комитета государственного контроля (их заместители); председатели комитетов государственного контроля областей (их заместители); начальники органов финансовых расследований (их заместители) и др.;

– налоговых органов, а именно: начальники территориальных налоговых органов (их заместители);

– органов внутренних дел – начальники управлений (отделов) внутренних дел местных исполнительных комитетов (администраций) (их заместители);

– органов государственной безопасности – начальники органов государственной безопасности (их заместители);

– органов прокуратуры, а именно: Генеральный прокурор; прокуроры областей, городов, районов и приравненные к ним прокуроры (их заместители).

Для привлечения лица к административной ответственности по указанной статье необходимо установить, какой конкретно срок представления в налоговый орган налоговой декларации нарушен.

В качестве взыскания применяется штраф: на индивидуального предпринимателя в размере от 0,2 базовой величины до 2 базовых величин; на юридическое лицо – от 1 до 10 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.4 КоАП, образует нарушение установленного срока представления в налоговый орган налоговой декларации при наличии подлежащей уплате суммы налога, сбора, пошлины либо при просрочке более 3 месяцев, в том числе совершенное должностным лицом юридического лица. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектами данного правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица (плательщики, налоговые агенты, иные обязанные лица).

В качестве взыскания применяется штраф:

– на граждан – в размере 2 базовых величин с увеличением его на 0,5 базовой величины за каждый полный месяц просрочки, но не более 10 базовых величин;

– на индивидуального предпринимателя – в размере 10 % от суммы налога, сбора, пошлины, подлежащей уплате, но не менее 2 базовых величин;

– на юридическое лицо – в размере 10 % от суммы налога, сбора, пошлины, подлежащей уплате, но не менее 10 базовых величин.

Касательно *объективной стороны* правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 13.4 КоАП, ее образует нарушение установленного срока представления в налоговый орган налоговой декларации при наличии подлежащей уплате суммы налога, сбора, пошлины либо при просрочке более 12 месяцев. *Субъективная сторона* аналогична предыдущему случаю.

Субъектами правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста (не являющееся должностным лицом юридического лица), вменяемое, индивидуальные предприниматели – плательщики, налоговые агенты, иные обязанные лица.

В качестве взыскания применяется штраф в размере 2 базовых величин с увеличением его на 0,5 базовой величины за каждый полный месяц просрочки, но не более 10 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 13.4 КоАП, образует деяние, предусмотренное ч. 1–3 рассматриваемой статьи, совершенное повторно в течение одного года. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели, юридические

лица, к которым было применено административное взыскание за правонарушение, предусмотренное ч. 1–3 рассматриваемой статьи.

В качестве взыскания применяется штраф:

- на граждан – в размере 3 базовых величин за каждый полный месяц просрочки, но не более 20 базовых величин;
- на индивидуального предпринимателя – в размере 25 % от суммы налога, сбора, пошлины, подлежащей уплате, но не менее 3 базовых величин;
- на юридическое лицо – в размере 25 % от суммы налога, сбора, пошлины, подлежащей уплате, но не менее 10 базовых величин.

6.13 Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)

К административным правонарушениям против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения) относится перечень правонарушений, приведенных в гл. 14 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений в области таможенного регулирования. *Субъекты* административных таможенных правонарушений – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

При совершении правонарушений могут быть нарушены установленный порядок и условия перемещения через таможенную границу, хранения товаров и ТС, порядок оформления таможенных документов, осуществления таможенного контроля, обложения таможенными пошлинами и их уплаты, а также порядок предоставления таможенных льгот и пользования ими и т.д.

С *объективной стороны* часть правонарушений данной группы совершается путем действия, отдельные – путем бездействия или путем действия и бездействия.

При совершении правонарушений, предусмотренных ст. 14.1 КоАП «Незаконное перемещение товаров через таможенную границу», административную ответственность несет также пособник (согласно ст. 2.4 КоАП).

Рассмотрим некоторые составы административных правонарушений против порядка таможенного регулирования.

Незаконное перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь (ст. 14.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Незаконное перемещение товаров через таможенную границу представляет собой перемещение товаров через таможенную границу помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов и средств идентификации, а равно покушение на такое перемещение. При этом покушением на административное правонарушение признается умышленное действие физического лица, непосредственно направленное на совершение административного правонарушения, если при этом оно не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам.

На первом этапе необходимо рассмотреть перечень понятий, относящихся к рассматриваемым правонарушениям [38].

Перемещение товаров через таможенную границу – ввоз товаров на таможенную территорию или вывоз товаров с этой территории.

Ввоз товаров – совершение действий, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию любым способом.

Вывоз товаров – совершение действий, в результате которых товары убыли из таможенной территории любым способом.

Товары представляют собой любое движимое имущество, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу в соответствии с законодательными актами.

Товары для личного пользования – товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, в международных почтовых отправлениях либо иным способом.

Под иностранными товарами понимаются товары, приобретшие статус иностранных в соответствии с ТК и (или) актами Президента, а также товары, не являющиеся отечественными товарами.

Контрафактные товары это – товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности (объекты авторского права и смежных прав, права промышленной собственности), если перемещение таких товаров через таможенную границу или иные действия с такими товарами, находящимися под таможенным контролем, влекут за собой нарушение прав правообладателя, охраняемых в соответствии с законодательством.

Отечественные товары – вывезенные с таможенной территории товары, сохранившие статус отечественных в соответствии с ТК и (или) актами Президента, а также находящиеся на таможенной территории товары:

- полностью произведенные в нашей стране и не вывозившиеся за ее пределы;
- ввезенные, которые приобрели статус отечественных товаров в соответствии с ТК и (или) актами Президента;
- ввезенные, за исключением товаров, перемещаемых транзитом, в отношении которых в соответствии с законами и (или) актами Президента таможенное оформление не производится;
- изготовленные в нашей стране из товаров, полностью произведенные в Республике Беларусь и не вывозившиеся за ее пределы, ввезенных товаров, которые приобрели статус отечественных товаров в соответствии с ТК и (или) актами Президента.

ТС – категория товаров, включающая любое водное или воздушное судно, автомобильное ТС, железнодорожное ТС и т.п. с предусмотренными для них техническими паспортами (техническими формулярами), запасными частями, горюче-смазочными материалами и охлаждающими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, если они перевозятся вместе с указанными ТС.

Объектом данного вида правонарушений являются общественные отношения в области таможенного регулирования, связанные с правилами перемещения товаров через таможенную границу государства. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели или юридические лица.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.1 КоАП, образуют: перемещение товаров через таможенную границу вне определенных законодательством мест; покушение на такое перемещение. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания применяется штраф:

- на граждан в размере от 30 до 50 базовых величин с конфискацией товаров независимо от того, в чьей собственности они находятся, а также ТС, на которых перевозились эти товары;
- индивидуального предпринимателя – от 100 до 150 базовых величин с конфискацией товаров независимо от того, в чьей собственности они находятся, а также ТС, на которых перевозились эти товары;
- юридическое лицо – от 500 до 800 базовых величин с конфискацией товаров независимо оттого, в чьей собственности они находятся, а также ТС, на которых перевозились эти товары.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1 КоАП, образует покидание пунктов ввоза и вывоза без представления товаров к таможенному оформлению, за исключением товаров, таможенное оформление которых в соответствии с законодательством не производится,

или до завершения в отношении их таможенного оформления. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В соответствии с рассматриваемой частью установим ряд следующих понятий.

Пункт ввоза – установленный Президентом или по его поручению Правительством пункт таможенного оформления, в котором совершаются таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию.

Пункт вывоза – установленный Президентом или по его поручению Правительством пункт таможенного оформления, в котором совершаются таможенные операции, связанные с убытием товаров с таможенной территории.

Таможенное оформление – совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенный режим или под таможенную процедуру, завершением таможенной процедуры, а также с выдачей разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории.

Представление товаров к таможенному оформлению – совершение лицами таможенных операций по предъявлению товаров таможенному органу и представлению таможенных и иных документов, необходимых для помещения товаров под таможенный режим или под таможенную процедуру, а также для получения разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории.

Субъект правонарушения полностью схож с субъектом предыдущего правонарушения.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 5 до 30 базовых величин с конфискацией товаров независимо от того, в чьей собственности они находятся; на индивидуального предпринимателя – от 10 до 100 базовых величин с конфискацией товаров независимо от того, в чьей собственности они находятся; на юридическое лицо – от 20 до 500 базовых величин с конфискацией товаров независимо оттого, в чьей собственности они находятся.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1 КоАП, образует:

1) перемещение через таможенную границу нашего государства товаров, подлежащих таможенному декларированию, на сумму, не превышающую 40 базовых величин, совершенное: с сокрытием от таможенного контроля, т.е. с использованием тайников или других способов, затрудняющих их обнаружение; с приданием одним товарам вида других товаров;

2) покушение на такое перемещение.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Согласно ст. 74 ТК таможенное декларирование товаров – это представление таможенному органу таможенной декларации в виде письменного или электронного документа, в котором заявлены сведения, необходимые для помещения товаров под таможенный режим либо для иных целей, установленных законами и (или) актами Президента. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным агентом (представителем) по поручению декларанта.

Под таможенным контролем понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Под тайниками следует понимать любые хранилища, изготовленные для сокрытия товаров, в том числе конструктивные полости, емкости и предметы на ТС, предварительно подвергавшиеся в этих же целях разборке, монтажу и т.п., независимо от их иного функционального предназначения.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели или юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере до 30 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – до 100 базовых величин; на юридическое лицо – до 500 базовых величин. Кроме штрафа к каждой из перечисленных групп лиц применяется конфискация сокрытых товаров, а также ТС (кроме воздушных судов, железнодорожного и внутреннего водного транспорта общего пользования) с тайниками, использованными для перемещения сокрытых товаров, независимо от того, в чьей собственности они находятся, или без конфискации таких ТС.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.1 КоАП, образует:

1) перемещение через таможенную границу товаров, подлежащих таможенному декларированию, на сумму, свыше 40 базовых величин, совершенное: с сокрытием от таможенного контроля, т.е. с использованием тайников или других способов, затрудняющих их обнаружение; с приданием одним товарам вида других товаров;

2) покушение на такое перемещение.

Характеристики *субъективной стороны* и *субъекта* идентичны предыдущему правонарушению.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 20 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 50 до 150 базовых величин; на юридическое лицо – от 100 до 800 базовых величин. Кроме штрафа к каждой из перечисленных групп лиц применяется

конфискация сокрытых товаров, а также ТС (кроме воздушных судов, железнодорожного и внутреннего водного транспорта общего пользования) с тайниками, использованными для перемещения сокрытых товаров, независимо от того, в чьей собственности они находятся.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 14.1 КоАП, образует:

– представление таможенному органу для получения разрешения на таможенный транзит, временное хранение или на убытие товаров с таможенной территории документов, содержащих недостоверные сведения о наименовании товаров, их количестве, стоимости, весе брутто товаров, если эти недостоверные сведения дают основания для неприменения запретов и ограничений на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из нее товаров по основаниям экономического характера либо для освобождения от уплаты таможенных платежей или занижения размера таможенных платежей, подлежащих уплате в случае выдачи без разрешения таможенного органа, утраты или недоставки в определенное таможенным органом место товаров, находящихся под таможенным контролем;

– использование для перечисленных выше целей поддельного средства идентификации или подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам и (или) ТС, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 рассматриваемой статьи.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Что касается понятия «таможенных органов», то оно включает: Государственный таможенный комитет и подчиненные ему таможи.

Таможенные платежи – налоги, сборы, пошлины, взимаемые в республиканский бюджет таможенными органами.

Утрата товаров – отсутствие товаров в наличии у лиц, в фактическом владении которых товары должны находиться при прибытии на таможенную территорию, убытии с этой территории, а также при использовании товаров в соответствии с таможенным режимом или таможенной процедурой, вследствие их уничтожения, хищения, неправомерного распоряжения ими, а также в результате естественной убыли товаров при нормальных условиях транспортировки и хранения.

Таможенная процедура – совокупность положений, определяющих для таможенных целей специальный порядок перевозки, хранения или иного использования товаров, ввезенных на таможенную территорию или вывозимых за ее пределы без их таможенного декларирования и помещения под таможенный режим.

Перечни документов и сведений, требования к сведениям, которые необходимы для таможенного оформления и других таможенных

манипуляций устанавливаются Правительством, если иное не определено Президентом, в соответствии с ТК. Сроки представления документов и сведений, необходимых для таможенного оформления, устанавливаются Государственным таможенным комитетом, если иное не установлено ТК.

Необходимо отметить, что документы, необходимые для таможенного оформления, могут представляться в виде оригиналов либо их копий, заверенных нотариально или органом, выдавшим такие документы и некоторыми другими лицами, если иное не установлено законодательством.

Таможенные органы принимают документы, необходимые для таможенного оформления, составленные на белорусском, русском и (или) иностранном языках. В случаях, установленных Государственным таможенным комитетом, документы, составленные на иностранном языке, представляются таможенным органам с письменным переводом их на белорусский или русский язык. Таможенные и иные документы, необходимые для таможенного оформления, могут быть представлены также в виде электронных документов в соответствии с ТК.

Субъектом правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 30 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 100 до 150 базовых величин; на юридическое лицо – от 500 до 800 базовых величин. Кроме штрафа к каждой из перечисленных групп лиц применяется конфискация товаров независимо от того, в чьей собственности они находятся.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 14.1 КоАП, образует представление таможенному органу для получения разрешения на таможенный транзит или на убытие товаров с таможенной территории в отношении товаров, перемещаемых транзитом через таможенную территорию Республики Беларусь, документов, содержащих недостоверные сведения, если они дают основания для неприменения запретов и ограничений на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из нее товаров по основаниям неэкономического характера либо для освобождения от уплаты таможенных платежей или занижения размера таможенных платежей, подлежащих уплате в случае выдачи без разрешения таможенного органа, утраты или недоставки в определенное таможенным органом место товаров, находящихся под таможенным контролем.

Товары, перемещаемые транзитом, – товары, перемещаемые через таможенную территорию, в том числе с использованием трубопроводного транспорта и линий электропередачи, перевозка которых началась и должна закончиться за пределами таможенной территории.

Территория Республики Беларусь составляет единую таможенную территорию нашего государства. При этом пределы таможенной территории являются таможенной границей. Таможенная граница совпадает с Государственной границей.

Определение *субъективной стороны* и *субъекта* аналогично предыдущему правонарушению.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 20 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 50 до 100 базовых величин; на юридическое лицо – от 100 до 500 базовых величин. Кроме штрафа к каждой из перечисленных групп лиц применяется конфискация товаров независимо оттого, в чьей собственности они находятся.

Нарушение сроков представления таможенной декларации (ст. 14.8 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Согласно ст. 75 ТК таможенная декларация представляется таможенному органу, которым в соответствии с ТК должно производиться таможенное оформление товаров.

Объект правонарушения – общественные отношения в области таможенного регулирования, связанные со сроками предоставления таможенной декларации. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения образует нарушение установленных сроков предоставления таможенной декларации. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Таможенная декларация должна быть представлена таможенному органу до истечения срока временного хранения товаров, если иное не установлено ТК и (или) актами Президента. Срок временного хранения товаров составляет 60 календарных дней (ст. 125 ТК). Причем срок временного хранения товаров прерывается, если товары изъяты или на них наложен арест в соответствии с законодательством, а также при приостановлении таможенного оформления согласно ст. 95 ТК. Что касается возобновления данного срока, то он возобновляется при изъятии товаров или наложении на них ареста со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, если не наложено административное взыскание в виде конфискации этих товаров, а при приостановлении таможенного оформления – со дня возобновления таможенного оформления товаров. Исчисление срока временного хранения товаров начинается со дня, следующего за днем выдачи разрешения на временное хранение товаров.

По истечении сроков временного хранения товаров, предусмотренных настоящей статьей, товары: не помещенные под таможенный режим; не помещенные под таможенную процедуру; не снятые с таможенного контроля в связи с наступлением иных обстоятельств, допускающих снятие таких товаров с таможенного контроля (ст. 278 ТК); – задерживаются таможенными органами в соответствии с гл. 32 ТК.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 2 до 10 базовых величин.

Неуведомление о прибытии товаров на таможенную территорию Республики Беларусь (ст. 14.9 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

В соответствии со ст. 55 ТК при прибытии товаров на таможенную территорию перевозчик в течение 30 минут после размещения товаров в зоне таможенного контроля пункта ввоза обязан уведомить таможенный орган о прибытии товаров путем представления таможенному органу документов, предусмотренных ст. 56 ТК, в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется международная перевозка. Правительством, если иное не определено Президентом, может быть установлен иной срок уведомления о прибытии товаров с использованием водных судов и железнодорожного транспорта.

Представленные перевозчиком документы регистрируются таможенным органом в порядке, установленном Государственным таможенным комитетом. Перевозчик вправе представить документы таможенному органу до фактического прибытия товаров на таможенную территорию. Перевозчик вправе представить документы (или их часть) в виде электронных документов в соответствии с ТК.

В соответствии со ст. 56 ТК при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию перевозчик представляет следующие документы:

- 1) при международной перевозке автомобильным транспортом:
 - документы на транспортное средство международной перевозки;
 - транспортные (перевозочные) документы;
 - документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
 - имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на товары;
- 2) при международной перевозке водными судами:
 - общую декларацию;
 - декларацию о грузе;
 - декларацию о судовых припасах;
 - декларацию о личных вещах экипажа судна;

- судовую роль;
 - список пассажиров;
 - документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
 - транспортные (перевозочные) документы;
 - имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на товары;
- 3) при международной перевозке воздушным транспортом:
- стандартный документ перевозчика, предусмотренный международными договорами Республики Беларусь в области гражданской авиации;
 - документ, содержащий сведения о перевозимых на борту воздушного судна товарах (грузовая ведомость);
 - документ, содержащий сведения о бортовых припасах;
 - транспортные (перевозочные) документы;
 - имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на товары;
 - документ, содержащий сведения о перевозимых на борту пассажирах и их багаже (пассажирская ведомость);
 - документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
- 4) при международной перевозке железнодорожным транспортом:
- транспортные (перевозочные) документы;
 - передаточную ведомость на железнодорожный подвижной состав;
 - документ, содержащий сведения о припасах;
 - документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
 - имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на товары.

Объект правонарушения – общественные отношения в области таможенного регулирования, связанные со сроками уведомления о прибытии товаров на таможенную территорию Республики Беларусь. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения образует неуведомление перевозчиком в установленный срок таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию нашего государства. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

При уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию перевозчик, независимо от вида транспорта, представляет в отношении товаров, разрешения и (или) лицензии уполномоченных государственных органов на ввоз товаров, ограниченных к

перемещению через таможенную границу при ввозе, подлежащие представлению при прибытии товаров на таможенную территорию согласно ч. 1 п. 5, 6 ст. 48 ТК.

Порядок представления таможенному органу таких разрешений и (или) лицензий уполномоченных государственных органов определяется Государственным таможенным комитетом. Разрешения и (или) лицензии, указанные в ч. 1 п. 2 ст. 56 ТК, могут представляться в виде оригиналов либо их копий, заверенных нотариально, или органом, выдавшим такие разрешения и (или) лицензии, или лицом, получившим такие документы.

Согласно п. 5 ст. 48 ТК соответствующие разрешения и (или) лицензии на ввоз и (или) вывоз товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу, подлежат представлению таможенным органам при прибытии таких товаров на таможенную территорию и (или) убытии их с этой территории, а также при представлении товаров к таможенному оформлению для помещения под таможенный режим или под таможенную процедуру.

В случае непредставления таможенным органам указанных разрешений и (или) лицензий при прибытии товаров на таможенную территорию товары, ограниченные к перемещению через таможенную границу при ввозе по основаниям неэкономического характера, подлежат немедленному вывозу с данной территории, если иное не предусмотрено ТК, иными законами, актами Президента и (или) международными договорами. Принятие мер по вывозу указанных товаров возлагается на лицо, в фактическом владении которого товары находились на момент пересечения таможенной границы, либо на их собственника, если иное не установлено законами, актами Президента и (или) международными договорами. В случае невозможности вывоза товаров или неосуществления их немедленного вывоза эти товары подлежат задержанию в порядке, установленном гл. 32 ТК.

В случае непредставления таможенным органам указанных разрешений и (или) лицензий при убытии товаров с таможенной территории в отношении товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу при вывозе по основаниям неэкономического характера, не может быть выдано разрешение на их убытие с таможенной территории и такие товары подлежат немедленному вывозу с территории пункта вывоза, если иное не установлено ТК, иными законами, актами Президента и (или) международными договорами. Принятие мер по вывозу указанных товаров возлагается на лицо, характеристики которого идентичны и указаны были выше (имеется ввиду при ввозе). В случае невозможности вывоза товаров или неосуществления их немедленного вывоза эти товары подлежат задержанию в порядке, установленном гл. 32 ТК.

Согласно ч. 1 п. 6 ст. 48 ТК разрешения и (или) лицензии уполномоченных государственных органов на ввоз и (или) вывоз товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу по основаниям экономического характера, подлежат представлению таможенным органам при представлении товаров к таможенному оформлению для помещения под таможенный режим или под таможенную процедуру. Указанные разрешения и (или) лицензии подлежат представлению таможенному органу также при прибытии таких товаров на таможенную территорию либо убытии их с этой территории, если законами или актами Президента установлена обязательность их представления.

В качестве взыскания – штраф в размере от 2 до 10 базовых величин.

Непринятие мер в случае аварии или действия непреодолимой силы (ст. 14.11 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Согласно ст. 54 ТК, если после пересечения таможенной границы доставка товаров в пункт ввоза прерывается вследствие аварии, действия непреодолимой силы или иных обстоятельств, препятствующих доставке товаров в пункт ввоза, перевозчик либо иное лицо, в фактическом владении которого эти товары находились на момент пересечения таможенной границы, обязаны принять все меры для обеспечения сохранности товаров. Эти лица также обязаны незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об случившихся обстоятельствах и о месте нахождения товаров, а также перевезти товары или обеспечить их перевозку в ближайший таможенный орган либо иное место, указанное таможенным органом. Данные положения применяются при вынужденной посадке воздушного судна, осуществляющего транзитный беспосадочный полет через таможенную территорию, вне пункта ввоза на таможенной территории.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области таможенного регулирования, связанные правилами перевозки товаров в случае аварии, действия непреодолимой силы или наступлении иных обстоятельств, препятствующих перевозке товаров. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения образует непринятие мер в случае аварии, действия непреодолимой силы или наступления иных обстоятельств, препятствующих перевозке товаров в соответствии с процедурой таможенного транзита, или доставке товаров в пункт ввоза при прибытии товаров на таможенную территорию, или доставке товаров до места фактического пересечения таможенной границы при убытии товаров с таможенной территории, выразившееся в неисполнении обязанности по

сообщению в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и о месте нахождения товаров или по их перевозке в ближайший таможенный орган либо иное место, указанное таможенным органом. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от одной до 10 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – до 20 базовых величин или предупреждение; на юридическое лицо – до 60 базовых величин или предупреждение.

6.14 Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования

К административным правонарушениям против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования относится перечень правонарушений, приведенных в гл. 15 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений, создающих благоприятные условия для экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования. *Субъекты* рассматриваемых административных правонарушений – это, как правило, лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, индивидуальные предприниматели, должностные лица. *Субъектами* правонарушений, предусмотренных ст. 15.29 КоАП «Нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках», ст. 15.45 КоАП «Жестокое обращение с животными» и ст. 15.58 КоАП «Разжигание костров в запрещенных местах», являются граждане, достигшие 14-летнего возраста [38].

С *объективной стороны* часть правонарушений данной группы совершается путем действия, отдельные – путем бездействия или как действия, так и бездействия.

При совершении правонарушении, предусмотренных ст. 15.22 КоАП «Незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой или иной растительности», ст. 15.35 КоАП «Нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства» и ст. 15.37 КоАП «Нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты», административную ответственность несет также пособник согласно положениям ст. 5.4 КоАП.

В случаях совершения деяний, предусмотренных ст. 15.11 КоАП «Порча земель», ст. 15.20 КоАП «Нарушение правил охраны недр», ст. 15.51 КоАП «Загрязнение либо засорение вод», ст. 15.48 КоАП «Загрязнение атмосферы», ст. 15.30 КоАП «Загрязнение леса и иной

древесно-кустар-никовой растительности», ст. 15.4 КоАП «Нарушение правил безопасности при обращении с экологически опасными веществами и отходами», ст. 15.35 КоАП «Нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства», ст. 15.37 КоАП «Нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты», повторно в течение одного года после наложения мер административного взыскания наступает уголовная ответственность согласно ч. 1 ст. 269 УК, ч. 1 ст. 271 УК, ч. 1 ст. 272 УК, ч. 1 ст. 274 УК, ч. 1 ст. 275 УК, ч. 1 ст. 278 УК, ч. 1 ст. 281 УК, ч. 1 ст. 282 УК соответственно.

Рассмотрим некоторые составы административных правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования.

Нарушение нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды (ст. 15.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают неблагоприятного воздействия на состояние здоровья настоящего и будущих поколений, поэтому существуют специальные стандарты, нормы и иные технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды. Этими стандартами, нормами и иными техническими нормативными правовыми актами определены: требования к атмосферному воздуху населенных пунктов, мест отдыха населения, воздуху рабочей зоны и мест постоянного и временного пребывания людей; требования к условиям воспитания и обучения; требования по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия населения при чрезвычайных ситуациях и т.д.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, связанные со стандартами, нормами и иными техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения образует нарушение обязательных для соблюдения требований: технических нормативных правовых актов; нормативов в области охраны окружающей среды. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 5 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 20 до 100 базовых величин; на юридическое лицо – до 500 базовых величин.

Нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (ст. 15.29 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Согласно правилам пожарной безопасности в лесах в неустановленных местах нельзя разводить костры, бросать горящие спички, непогашенные окурки, заправлять топливные баки горючим, сжигать мусор и т.д. В засушливый период в целях пожарной безопасности в ряде мест устанавливается запрет на посещение леса.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, связанные с соблюдением правил пожарной безопасности в лесах и на торфяниках. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.29 КоАП, образуют: нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках; нарушение запрета на их посещение, не повлекшее причинение ущерба. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В качестве взыскания применяется: предупреждение; наложение штрафа в размере до 25 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.29 КоАП, образует нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках, повлекшее уничтожение или повреждение леса либо торфяников (при условии, что в этих действиях нет состава преступления).

Под уничтожением понимается истребление леса или торфяников, приведение их в полную негодность, при которой они не могут быть восстановлены или использованы по назначению. В результате уничтожения лес утрачивает хозяйственно-экологическую ценность.

Под повреждением понимается приведение леса или торфяников в частичную негодность, т.е. понижение их ценности, в результате чего они не могут быть использованы по назначению без восстановления.

Что касается *субъективной стороны* и *субъекта*, то они идентичны предыдущему правонарушению.

В качестве взыскания – штраф в размере от 25 до 50 базовых величин.

Нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства (ст. 15.35 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Объектами любительского и промыслового рыболовства могут быть любые виды рыб и водных беспозвоночных, за исключением видов, занесенных в Красную книгу, а также видов, лов которых запрещен или

временно ограничен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в установленном законодательством порядке.

В целях сохранения рыбных ресурсов и создания благоприятных условий для воспроизводства рыбы Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды устанавливает ограничения и запреты на промысловое и любительское рыболовство, лов отдельных видов рыбы, в отдельных рыболовных угодьях, в определенные сроки, а также на использование отдельных орудий и (или) способов рыболовства.

В случае изменения погодных условий, влияющих на размножение рыбы, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды может принимать решение об изменении сроков запрета, не уменьшая при этом общую продолжительность запрета.

Объект правонарушения – общественные отношения в области охраны окружающей среды, связанные с ловлей рыбы и добычей водных животных. *Субъектом* правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.35 КоАП, образует добыча рыбы или других водных животных: без надлежащего на то разрешения; в запретное время; в запрещенных местах; запрещенными орудиями и способами; покушение на такую добычу.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Согласно ст. 1 Водного кодекса под водными животными понимаются животные, обитающие в воде и имеющие для этого характерные приспособления. К ним относятся: речной бобр, выдра, ондатра и др.

Под добычей рыбы или водных животных понимается изъятие из среды их обитания без сохранения их жизни.

К незапрещенным орудиям лова любительского рыболовства относятся: нахлыстовые, поплавочные и донные удочки всех систем, спиннинги, кружки, дорожки, жерлицы, ловушки и сачки для ловли раков и креветок, ружья и пистолеты для подводной охоты, сачки и подъемные сетки для ловли живца.

В соответствии с законодательством запрещается любительское рыболовство:

- орудиями рыболовства из сетематериалов, за исключением разрешенных сачков и подъемных сеток;
- с плавательных средств в темное время суток;
- с одновременным использованием одного или различных видов орудий рыболовства с общим количеством крючков более 10 штук на рыболова;

– с использованием колющих орудий рыболовства, осветительных приборов или приспособлений для ловли раков, огнестрельного или пневматического оружия и т.п.;

– путем взрыва или с использованием других приспособлений, оказывающих вредное воздействие на рыбу;

– в водных объектах, расположенных на территориях радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

– у железнодорожных и иных мостов, плотин, шлюзов и насосных станций и иных гидротехнических сооружений и др.

При совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.35 «Нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства», повторно в течение года после наложения мер административного взыскания за аналогичное правонарушение наступает уголовная ответственность по ч. 1 ст. 281 УК.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 10 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 50 до 200 базовых величин; на юридическое лицо – от 500 до 1000 базовых величин. Кроме штрафа ко всем перечисленным лицам применяется конфискация орудий добычи рыбы или водных животных и иных предметов, явившихся орудием или средством совершения указанного нарушения, или без конфискации.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.35 КоАП, образует нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, за исключением совершения нарушений, предусмотренных ч. 1 рассматриваемой статьи. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

По этой же статье наступает ответственность пособника в нарушении правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства согласно ст. 2.4 КоАП.

В качестве взыскания применяется: на граждан – предупреждение; наложение штрафа в размере до 20 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 10 до 100 базовых величин; на юридическое лицо – от 100 до 500 базовых величин.

Нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты (ст. 15.37 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты и другими нормативными правовыми актами установлены порядок и условия организации и проведения охоты в охотничьих угодьях.

Охотой признаются поиск, выслеживание, преследование, попытка добычи или добыча охотничьих животных, обитающих в условиях естественной свободы.

Объект правонарушения – общественные отношения в области охраны окружающей среды, связанные с охотой на животных. *Субъектом* правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.37 КоАП, образует охота: без надлежащего на то разрешения; в запрещенных местах; в запретное время; запрещенными орудиями и способами. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Граждане могут проводить охоту при наличии следующих документов:

- государственного удостоверения на право охоты, карточки учета нарушений и уплаты государственной пошлины с отметкой об ее уплате за год, в котором производится охота;

- разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение охотничьего оружия при охоте с его использованием;

- охотничьей путевки либо разового разрешения на добычу охотничьего животного и охотничьей путевки к нему, выданных в соответствии с Правилами.

Охота может осуществляться ружейным с использованием огнестрельного охотничьего оружия и безружейным способами. К разрешенным способам ружейной охоты относятся загонная охота, охота из засады, охота с подманиванием, охота с подхода и охота с подъезда. К разрешенным способам безружейной охоты относятся охота с собаками, охота с разрешенными самолетами, охота с ловчими птицами. Орудия и способы охоты на охотничьих животных, не соответствующие в законодательстве, являются запрещенными.

Охота должна проводиться в местах, указанных в охотничьей путевке. Места, не указанные в охотничьей путевке, являются запрещенными для охоты. Охота должна проводиться в соответствии с условиями, перечисленными в охотничьей путевке или разовом разрешении на добычу охотничьего животного и охотничьей путевке к нему. Добыча животного иного вида, чем указано в охотничьей путевке или разовом разрешении на добычу охотничьего животного, приравнивается к охоте без разрешения.

Согласно соответствующим документам запрещается охота [38]:

- при отсутствии или использовании недействительных документов;

- с не закрытым на месте добычи охотничьего животного разовым разрешением, если оно подлежит закрытию;

- в запретных для охоты зонах и других запрещенных местах либо в запретное время;
- на диких животных, не указанных в охотничьей путевке или разовом разрешении на добычу охотничьего животного;
- с превышением установленного в охотничьей путевке количества изъятия охотничьих животных;
- с применением запрещенных орудий и способов охоты;
- с использованием незарегистрированных ловчих птиц и охотничьих собак;
- с нарушением правил ее безопасности и др.

При совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.37 КоАП, повторно в течение года после наложения мер административного взыскания наступает уголовная ответственность по ч. 1 ст. 282 УК.

В качестве взыскания применяется штраф:

- на физическое лицо в размере от 10 до 50 базовых величин с конфискацией ружей, других орудий охоты и иных предметов, явившихся орудием либо средством совершения указанного нарушения, или без конфискации либо лишение специального права с конфискацией ружей, других орудий охоты и иных предметов, ставших орудием либо средством совершения указанного нарушения;
- на индивидуального предпринимателя – от 50 до 200 базовых величин с конфискацией ружей, других орудий охоты и иных предметов, явившихся орудием либо средством совершения указанного нарушения;
- юридическое лицо – от 500 до 1000 базовых величин с конфискацией ружей, других орудий охоты и иных предметов, явившихся орудием либо средством совершения указанного нарушения, или без конфискации.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.37 КоАП, образует нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты, за исключением совершения нарушений, предусмотренных ч. 1 настоящей статьи. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Правилами установлены порядок выдачи охотничьих путевок, разовых разрешений на добычу. Определено, что относится к продукции охоты, условия и порядок охоты и т.д.

Субъектом правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

По этой же статье наступает также ответственность пособника в нарушении правил охоты согласно ст. 2.4 КоАП.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере до 30 базовых величин; лишение специального права; на индивидуального предпринимателя – от 20 до 200 базовых величин; на юридическое лицо – от 100 до 1000 базовых величин.

Жестокое обращение с животными (ст. 15.45 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Объект правонарушения – общественные отношения в области охраны окружающей среды, связанные с содержанием животных и обращением с ними. *Субъектом*, правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения образуют: жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье; истязание животных. С *субъективной стороны* правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Под истязанием понимается совершение различных насильственных действий в отношении животных. Истязание подразумевает систематичность осуществления таких действий или совершение их хотя бы один раз, но с расчетом на причинение особенно мучительной боли, физических страданий, носящих характер пытки.

В качестве взыскания применяется: штраф в размере от 10 до 30 базовых величин; административный арест.

6.15 Административные правонарушения против здоровья населения

К административным правонарушениям против здоровья населения относится перечень правонарушений, изложенный в гл. 16 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений, создающих благоприятные условия в сфере охраны здоровья населения. *Субъекты* административных правонарушений против здоровья населения – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, индивидуальные предприниматели, должностные лица. С *объективной стороны* часть правонарушений данной группы совершается путем действия, отдельные – путем бездействия или как действия, так и бездействия.

В случае совершения деяния, предусмотренного ст. 16.4 КоАП «Нарушение правил радиационного контроля», ст. 16.7 КоАП «Выпуск либо реализация недоброкачественной продукции», повторно в течение одного года после наложения мер административного взыскания наступает уголовная ответственность согласно положениям ст. 326 УК и ч. 1 ст. 337 УК соответственно.

Рассмотрим некоторые составы административных правонарушений против здоровья населения.

Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 16.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Наркотическими средствами признаются такие вещества растительного или синтетического происхождения, которые при их потреблении имеют одурманивающее действие или вызывают эйфорию.

В соответствии с положениями ст. 11 Закона от 22 мая 2002 г. № 102-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» запрещается посев или выращивание с целью сбыта или изготовления наркотических средств, запрещенных к возделыванию растений либо культивирование с той же целью сортов конопли, мака или других растений, содержащих наркотические вещества. К запрещенным к возделыванию растениям относятся растения, перечень которых представлен в КоАП.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области здоровья населения, связанные с посевом или выращиванием запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества. *Субъектом* правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения образуют: посев; выращивание без цели сбыта; изготовление наркотических средств, психотропных веществ запрещенных к возделыванию растений и грибов и т.п. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умыслом, как прямым, так и косвенным.

Рассмотрим некоторые из понятий, касающихся этой статьи.

Под посевом понимается высадка семян или рассады в земельный грунт (на земельных участках, пустующих землях, в домашних условиях и т.д.) с целью получения урожая.

Под выращиванием понимается уход за посевами и всходами путем полива, внесения удобрений и т.д. с целью доведения их до стадии созревания и получения урожая.

Для определения, является ли растение запрещенным к возделыванию, требуются специальные знания, поэтому при рассмотрении административных дел этой категории необходимо заключение эксперта.

В качестве взыскания применяется штраф в размере до 20 базовых величин.

Нарушение требований режима радиационной безопасности в местностях, подвергшихся радиоактивному загрязнению (ст. 16.3 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Государственное нормирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется путем установления санитарных правил, норм, гигиенических нормативов, правил радиационной безопасности, государственных стандартов, строительных норм и правил, правил охраны труда, распорядительных, инструктивных, методических и иных документов по радиационной безопасности, которые не должны противоречить положениям Закона от 5 января 1998 г. №122-3 «О радиационной безопасности населения». Санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы в области обеспечения радиационной безопасности утверждаются в порядке, установленном законодательством.

Государственные стандарты, строительные нормы и правила, правила охраны труда, распорядительные, инструктивные, методические и иные документы по вопросам радиационной безопасности принимаются и утверждаются уполномоченными на то органами государственного управления в пределах их полномочий.

Объект правонарушения – общественные отношения, сложившиеся в области охраны здоровья населения, связанные с режимом радиационной безопасности. *Субъектом* правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 16.3 КоАП, образуют самовольные вынос или вывоз с территории, загрязненной радионуклидами: строительных материалов; топлива; сельскохозяйственной продукции; техники; инвентаря; продуктов питания; других предметов и имущества, содержащих радиоактивные вещества сверх допустимых уровней. С *субъективной стороны* правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Законодательством в целях ограничения доз облучения населения от повторного использования материалов и конструкций, полученных при разборке сооружений в зонах первоочередного и последующего отселения, обеспечения радиационной безопасности граждан, приобретающих материалы и конструкции, и привлекаемых работников для разборки строений и сооружений, а также недопущения распространения любого имущества, содержащего радиоактивные вещества сверх допустимых уровней, установлены определенные правила. В соответствии с ними перед продажей строений и сооружений проводится их радиационный контроль. На основании протоколов измерений районным центром гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья покупателю выдается сертификат на пригодность использования материалов и конструкций.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 10 до 30 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 10 до 50

базовых величин; на юридическое лицо – до 200 базовых величин. Кроме того, ко всем перечисленным лицам применяется конфискация предметов и имущества, содержащих радиоактивные вещества сверх допустимых уровней.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 16.3 КоАП, образуют действия человека, нарушающего требования режима радиационной безопасности в специально отграниченной зоне радиационного загрязнения местности, выразившиеся: в проникновении в эту зону; самовольном поселении; занятии деятельностью, не разрешенной уполномоченным органом; уничтожении, повреждении или переносе знаков радиационной опасности и т.п.; в самовольном выносе или вывозе из этой зоны строительных материалов, топлива, плодово-ягодных насаждений, других предметов и имущества.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Законодательством установлено, что контрольно-пропускной режим в зоне первоочередного отселения и на территориях, с которых отселены жители, устанавливается в целях предотвращения несанкционированного проникновения граждан, ТС, ввоза (вывоза) грузов без надлежаще оформленных документов, а также для обеспечения санитарного и противопожарного состояния. Для обеспечения контрольно-пропускного режима создаются контрольно-пропускные пункты, в зоне осуществляется патрулирование.

Документами, дающими право прохода (проезда) граждан, ТС, ввоза (вывоза) грузов и нахождения в зоне, являются пропуск и удостоверение личности (паспорт). Выдача пропусков производится департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС или специально уполномоченным на это органом на основании заявок субъектов хозяйствования, а также заявлений граждан.

Лица, не достигшие 18-летнего возраста, в зону не допускаются. Исключением является захоронение близких родственников и разовое посещение мест захоронения. Посещение разрешается только в сопровождении родителей.

К запрещенным на территории радиоактивного загрязнения относятся все виды деятельности, при осуществлении которых может произойти распространение радиоактивных веществ за пределы зоны радиоактивного загрязнения.

В зоне эвакуации (отчуждения) разрешается только хозяйственная деятельность, связанная с обеспечением радиационной безопасности, предотвращением переноса радиоактивных веществ, выполнением природоохранных мероприятий, а также научно-исследовательских и экспериментальных работ.

В зоне первоочередного отселения научная и хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением санитарных правил и норм радиационной безопасности.

В зоне первоочередного отселения без специального разрешения республиканского органа государственного управления по чрезвычайным ситуациям или уполномоченных им органов запрещается [38]:

- вывоз древесины, почвы, торфа, глины, песка и т.п., за исключением образцов для научных целей;
- все виды лесопользования, водопользования, за исключением пожаротушения;
- прогон и выпас домашних животных;
- проезд всех видов транспорта вне дорог и водных путей общего пользования, а также сплав леса;
- вход и въезд на территорию лиц, чья деятельность непосредственно не связана с выполнением работ на ней;
- проведение любых видов работ, связанных с нарушением почвенного покрова, если это может привести к переносу радионуклидов.

В зоне последующего отселения хозяйственная деятельность, функционирование всех видов транспорта, сооружений, инженерных коммуникаций и сетей должны вестись с соблюдением норм радиационной безопасности, правил безопасности и физической защиты при работе с источниками ионизирующего излучения и санитарных правил работы с радиоактивными веществами, а также инструкций и регламентов, исключающих распространение радионуклидов.

На территории зоны последующего отселения запрещается:

- заготовка грибов, дикорастущих плодов, охота, рыбная ловля без специального разрешения уполномоченного на то органа и т.п.;
- производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим допустимые уровни;
- любая деятельность, ухудшающая радиационную ситуацию;
- применение пестицидов без специального разрешения уполномоченного на то органа.

Реализация пищевого сырья и продуктов питания, произведенных в зоне последующего отселения, разрешается только после проведения радиометрического контроля и при условии не превышения допустимых уровней содержания радионуклидов.

На территории зоны с правом на отселение производство сельскохозяйственной и лесной продукции ведется с постоянным радиометрическим контролем. Продукты питания и сырье для них должны иметь сертификат с указанием места их производства, содержания

радионуклидов. Проводятся мероприятия по реализации повышенных требований к инженерному обеспечению и благоустройству населенных пунктов, чистоте атмосферного воздуха, условиям труда и быта, организации отдыха и питания людей, созданию условий для воспитания, обучения и оздоровления детей.

На территории зоны с правом на отселение запрещается:

- производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим допустимые уровни;
- любая деятельность, ухудшающая радиационную ситуацию;
- природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности.

На территории зоны проживания с периодическим радиационным контролем проводятся те же мероприятия по реализации повышенных требований, что и на территории зоны с правом на отселение.

На территории данной зоны запрещается: любая деятельность, ухудшающая радиационную ситуацию; природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности.

С целью снижения риска заболеваемости населения и уменьшения доз облучения на территориях радиоактивного загрязнения осуществляются меры:

- периодический контроль радиоактивного загрязнения почвы, воды, воздуха, продуктов питания, сырья, жилых и производственных помещений, а также медико-биологический и радиэкологический мониторинг;
- дезактивация территории специализированными подразделениями (в случае необходимости).

Все виды деятельности в зоне эвакуации (отчуждения) и первоочередного отселения должны проводиться с ограничением числа привлекаемых лиц с целью снижения коллективной дозы облучения.

Строительство новых, расширение, реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий независимо от ведомственной подчиненности на территориях зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения, зоны последующего отселения и зоны с правом на отселение осуществляются только после комплексной оценки состояния окружающей среды в данном регионе по решению Совета Министров или в порядке, им устанавливаемом.

Земельные участки, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, на которых не обеспечивается получение экологически чистой продукции, подлежат исключению из сельскохозяйственного оборота. Производство сельскохозяйственной продукции на этих землях запрещается.

Таким образом, порядок хозяйственного использования земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению, размещения на этих землях жилых домов, культурно-бытовых и производственных построек, проведения мелиоративных работ определяется специальными актами законодательства.

Субъектом правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 10 до 30 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 10 до 50 базовых величин; на юридическое лицо – до 200 базовых величин. Кроме штрафа к перечисленным категориям лиц применяется конфискация таких предметов и имущества.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 16.3 КоАП, образуют деяния, предусмотренные ч. 2 рассматриваемой статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания. *С субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Субъектом правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели, юридические лица, к которым было применено административное взыскание за правонарушение, предусмотренное ч. 2 рассматриваемой статьи.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 20 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 20 до 100 базовых величин; на юридическое лицо – до 400 базовых величин. Кроме штрафа к перечисленным категориям лиц применяется конфискация предметов и имущества, содержащих радиоактивные вещества сверх допустимых уровней.

Выпуск либо реализация недоброкачественной продукции (ст. 16.7 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Объект правонарушения – общественные отношения, сложившиеся в области охраны здоровья населения, связанные с выпуском либо реализацией недоброкачественной продукции. *Субъектом* правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения образуют выпуск на товарный рынок либо реализация потребителям недоброкачественной продукции: заведомо способной повлечь заболевания людей; заведомо загрязненной радионуклидами сверх допустимых уровней. *С субъективной стороны*

правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Заведомо – признак, указывающий на то, что физическому лицу известно, что выпуск или реализация недоброкачественной продукции способны повлечь заболевания или отравления людей или что продукция загрязнена радионуклидами сверх допустимых уровней.

Под недоброкачественной продукцией следует понимать продукцию, не отвечающую требованиям безопасности, в том числе в случае неправомерной выдачи на нее сертификата.

Заключение об уровнях загрязнения радиоактивными веществами продукции, материалов, почв, воды, леса имеют право давать организации или их подразделения, которым в установленном порядке предоставлено право заниматься радиационным контролем. Координацию работ по контролю за радиоактивным загрязнением природной среды осуществляет республиканский орган государственного управления по ЧС.

Ответственность за контроль продуктов питания, сельскохозяйственных угодий, лесов, мелиоративных систем и водохранилищ мелиоративного назначения, территорий населенных пунктов и т.п. возлагается на соответствующие республиканские органы государственного управления в установленном порядке. Контроль сельскохозяйственной продукции и продуктов питания обеспечивают республиканские органы государственного управления, предприятия, организации независимо от формы собственности другие юридические и физические лица, осуществляющие их производство, переработку в целях реализации. Продукты питания и сырье для них, произведенные на территориях радиоактивного загрязнения, должны иметь сертификат с указанием места их производства, производителя, соответствия содержания в них радионуклидов установленным допустимым уровням.

Контроль уровня радиоактивного загрязнения промышленной продукции осуществляется министерствами и государственными комитетами, предприятиями (объединениями) независимо от формы собственности, учреждениями их изготавливающими и реализующими.

При совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 16.7 КоАП «Выпуск либо реализация недоброкачественной продукции», повторно в течение года после наложения мер административного взыскания за аналогичное правонарушение наступает уголовная ответственность согласно положениям ч. 1 ст. 337 УК.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 20 до 50 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – от 20 до 200 базовых величин; на юридическое лицо – до 1000 базовых величин. Кроме

штрафа к перечисленным категориям лиц применяется конфискация этой продукции.

Нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов (ст. 16.8 КоАП) понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Законом от 23 ноября 1993 г. № 2583-ХП «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» установлены правовые и организационные основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания и регламентированы действия государственных органов, юридических и физических лиц по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия населения.

Санитарные правила устанавливают (кратко) [21]:

– требования к планировке и застройке населенных пунктов, проектированию, строительству, оборудованию, содержанию и деятельности организаций, направленные на обеспечение безопасных для здоровья людей условий существования;

– требования к факторам среды обитания человека, которые оказывают или могут оказать неблагоприятное воздействие на его организм;

– критерии безопасности для человека, объектов среды его обитания, условий жизнедеятельности, продовольственного сырья и пищевых продуктов, питьевой воды, продукции производственно-технического назначения и товаров для личного пользования;

– допустимые уровни риска возможного ухудшения здоровья в связи с неблагоприятным воздействием на организм человека факторов среды его обитания и условий жизнедеятельности.

Объект правонарушения – общественные отношения, сложившиеся в области охраны здоровья населения, связанные с санитарными нормами, правилами и гигиеническими нормативами. *Субъектом* правонарушения могут быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объективную сторону правонарушения образуют действия лица, нарушающего: санитарные нормы; санитарные правила; гигиенические нормативы. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умыш-ленной, так и неосторожной формой вины.

Виды деятельности, представляющие потенциальную опасность для здоровья людей, могут осуществляться только на основании лицензий. Выдача лицензий на такого рода деятельность производится при наличии заключения органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, о ее соответствии требованиям санитарных правил. Условия действия, а также порядок приостановления и прекращения действия таких лицензий устанавливаются законодательством.

Перечень видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для здоровья людей, определен Правительством. Сертификация продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для здоровья людей, осуществляется в соответствии с законодательством.

В соответствии с законодательством граждане обязаны: соблюдать санитарно-эпидемиологическое законодательство, проводить или участвовать в проведении предусмотренных законодательством санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, а также выполнять требования, постановления и предписания органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, использовать информацию, полученную в соответствии с Законом «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», на благо своего здоровья и здоровья людей; заботиться о состоянии своего здоровья, о здоровье и гигиеническом воспитании своих детей.

Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и несут те же обязанности в области обеспечения санитарно-эпидемического благополучия населения, что и граждане.

Наряду с гражданами организации и индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельностью также обладают рядом обязанностей:

- осуществлять санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию загрязнения среды обитания человека, оздоровление условий труда, быта и отдыха населения, на улучшение условий воспитания и обучения детей, предупреждение возникновения и распространения заболеваний;

- своевременно информировать население, органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор, об аварийных ситуациях, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемическому благополучию населения;

- обеспечивать проведение специализированного лабораторного контроля за качеством используемого сырья и производимой продукции;

- выполнять требования, постановления и предписания органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор;

- обеспечивать проведение государственной гигиенической регламентации и регистрации, создавать условия для сохранения и укрепления здоровья работников;

- приостанавливать производство, применение и (или) реализацию не соответствующей санитарным правилам продукции, в том числе продовольственного сырья, пищевых продуктов и контактирующих с ними материалов и изделий;

- соблюдать иные требования санитарно-эпидемиологического законодательства;
- обеспечивать реализацию прав граждан, предусмотренных ст. 13–15 Закона «О санитарно-эпидемическом благополучии населения».

Отношения в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда работников регулируются законодательством. Им также определены требования к атмосферному воздуху населенных пунктов, мест отдыха населения, воздуху рабочей зоны и мест постоянного и временного пребывания людей; к условиям воспитания и обучения; по гигиеническому воспитанию и обучению населения; обязательным медицинским осмотрам и т.п.

Государственный санитарный надзор осуществляют санитарно-эпидемиологические органы и учреждения Министерства здравоохранения в порядке, устанавливаемом Правительством.

В качестве взыскания применяется штраф: на граждан в размере от 2 до 30 базовых величин; на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин; на юридическое лицо – до 200 базовых величин.

6.16 Административные правонарушения против общественного порядка и нравственности

К административным правонарушениям против общественного порядка и нравственности относится ряд правонарушений, изложенный в гл. 17 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений, составляющих содержание общественного порядка и нравственности. *Субъекты* основного количества административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые.

Субъектами правонарушений, предусмотренных ст. 17.4 КоАП, являются граждане, достигшие 18-летнего возраста. *Субъектами* правонарушений, предусмотренных ст. 17.1 КоАП, являются граждане, достигшие 14-летнего возраста. *Субъектами* правонарушений, предусмотренных ст. 17.8 КоАП, наряду с лицами, достигшими 16-летнего возраста, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица.

С *объективной стороны* правонарушения данной группы совершаются путем действия.

Рассмотрим некоторые составы правонарушений против общественного порядка и нравственности.

Мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Объектом мелкого хулиганства являются общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок. При совершении данного правонарушения причиняется вред общественному спокойствию, имуществу, здоровью, чести и достоинству граждан, нарушаются нормальные условия их труда, отдыха и быта, законные права и интересы. *Субъектом* мелкого хулиганства является лицо, достигшее 14-летнего возраста, вменяемое (согласно ст. 4.3 КоАП).

Объективную сторону мелкого хулиганства образуют действия лица, нарушающего установленный в государстве порядок и причиняющего вред отношениям, сложившимся в сфере общественного порядка, а именно: нецензурная брань в общественных местах; оскорбительное приставание к гражданам; другие умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу.

С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется умыслом, как прямым, так и косвенным. Правонарушитель сознает, что его действия противоправны, он предполагает, что в результате их совершения будут нарушены общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и желает этого или сознательно допускает либо относит к этому безразлично.

Элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является мотив удовлетворения индивидуальных потребностей самоутверждения путем игнорирования общепринятых норм поведения в обществе. Если лицо совершило деяние по неосторожности, оно не образует состава мелкого хулиганства.

Более подробно рассмотрим, приведенные выше понятия.

Нецензурная брань – одна из грубых форм выражения нарушителем своего неуважения к обществу.

Оскорбительное приставание к гражданам проявляется в активных, навязчивых действиях, унижающих честь и достоинство других лиц и нарушающих их спокойствие; насильственном удержании за одежду, руки; демонстративном срыве головного убора; умышленном преграждении входа (выхода) и т.д.

К другим умышленным действиям можно отнести непристойные телодвижения, насильственное вторжение в общественные места вопреки запрещению лиц, призванных следить за порядком и т.п.

Таким образом, мелкое хулиганство – это правонарушение с так называемым формальным составом, для его квалификации наступление вредных последствий не является обязательным.

В качестве взыскания применяется: штраф – в размере от 2 до 30 базовых величин; административный арест.

Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок и нравственность. При совершении данного правонарушения унижается человеческое достоинство и страдает нравственность. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.3 КоАП, образуют действия лица: распивающего алкогольные, слабоалкогольные напитки или пиво на улице, стадионе, общественном транспорте или в других общественных местах, кроме мест, предназначенных для их употребления; появляющегося в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность. Таким образом, в соответствии с положениями КоАП, к общественным относятся места, где запрещена реализация спиртных напитков, а также дворы, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов, пляжи и т.д. Сюда относятся те территории, которые становятся общественными местами во время отдыха граждан (зоны отдыха во время выезда туда граждан: лесные массивы, лужайки, берега рек, озер и др.).

Под появлением в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, необходимо понимать такое поведение находящегося в состоянии опьянения лица, которое явно нарушает общепризнанные нормы путем грубых выкриков, утраты чувства стыда, неприличным видом, вызывающим брезгливость и отвращение.

С субъективной стороны правонарушение в части распития алкогольных напитков в общественных местах характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны, оно предвидит, что в результате их совершения будет нарушен общественный порядок, и желает этого. В части появления в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, правонарушение характеризуется как умыслом (прямым или косвенным), так и неосторожностью. Лицо сознает, что его действия противоправны, предвидит, что в результате их совершения может быть нарушен общественный порядок, оскорблено человеческое достоинство и нравственность, желает этого или сознательно допускает либо относится к ним безразлично, либо без достаточных оснований рассчитывает на предотвращение наступления таких последствий или не предвидит

возможности их наступления, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

Правонарушение считается оконченным не только тогда, когда алкогольные, слабоалкогольные напитки или пиво (или часть их) уже распиты, но и тогда, когда они подготовлены к употреблению (налиты в стаканы).

Для привлечения лица к административной ответственности за рассматриваемое правонарушение достаточно самого факта распития данных напитков или появления в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность. Если же такое правонарушение сопровождается нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам, то виновный может быть привлечен к административной ответственности и за мелкое хулиганство.

В качестве взыскания применяется штраф в размере до 8 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 17.3 КоАП, образует нахождение лица на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения. С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Согласно ст. 110 ТРК рабочим считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договорами, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности. К рабочему относится также время работы, выполненной по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной продолжительности рабочего времени (сверхурочная работа, работа в государственные праздники, праздничные и выходные дни).

Для привлечения лица к административной ответственности по ч. 2 ст. 17.3 КоАП достаточно самого факта нахождения лица на рабочем месте в рабочее время в состоянии опьянения. Достаточно, чтобы в организме этого лица был обнаружен алкоголь, наркотические или токсикоманические вещества.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое – работник конкретной организации, учреждения.

В качестве взыскания – штраф в размере от одной до 10 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 17.3 КоАП, образуют действия, предусмотренные ч. 1, 2, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения. *Субъективная сторона* та же, что и для ч. 1.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, к которому в течение года применялось административное взыскание за правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 17.3 КоАП.

В качестве взыскания применяется: штраф в размере от 2 до 15 базовых величин; административный арест.

Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 17.4 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Действия виновного могут выражаться в совместном с подростком распитии алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива либо немедицинском употреблении сильнодействующих или других одурманивающих веществ, предоставлении таких напитков или сильнодействующих медицинских или других одурманивающих веществ несовершеннолетнему для их употребления. Введение несовершеннолетнего в заблуждение путем предоставления ему таких напитков или средств под видом безалкогольных или безвредных для организма, под видом витаминов и т.д., т.е. способы, которыми несовершеннолетний был вовлечен в антиобщественное поведение, могут быть самыми различными.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок и нравственность, здоровье несовершеннолетних. При совершении данного правонарушения причиняется вред здоровью и нравственному воспитанию подрастающего поколения. *Субъектом* правонарушения могут быть только лицо, достигшее 18-летнего возраста, вменяемое, в том числе родители (лица, их заменяющие).

Таким образом, *объективную сторону* правонарушения образуют действия лица: вовлекающего несовершеннолетнего в антиобщественное поведение; иное вовлечение заведомо несовершеннолетнего в употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива; вовлечение заведомо несовершеннолетнего в немедицинское употребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ. Однако с *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умыслом, как прямым, так и косвенным. Правонарушитель сознает, что его действия противоправны. Он предполагает, что в результате их совершения несовершеннолетний будет вовлечен в антиобщественное поведение, желает этого или сознательно допускает либо относится к этому безразлично.

В качестве взыскания – штраф в размере от 10 до 30 базовых величин.

Занятие проституцией (ст. 17.5 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Под проституцией понимается неоднократное (более двух раз в течение года) вступление женщины в половую связь с мужчиной за материальное вознаграждение. Единичный факт вступления в половую связь за вознаграждение не содержит признаков указанного деяния. При этом в

качестве материального вознаграждения могут выступать не только деньги, но и различные предметы, продукты и т.п.

Объект правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок и нравственность. При совершении данного правонарушения наносится ущерб нравственности и здоровью граждан. *Субъектом* правонарушения может быть только лицо женского пола, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.5 КоАП, составляют действия лица, занимающегося проституцией. С *субъективной стороны* занятие проституцией характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны, и желает их совершить. Цель совершения таких действий – извлечение материальной выгоды.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 6 до 20 базовых величин; административный арест.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 17.5 КоАП, составляют действия, предусмотренные ч. 1 данной статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же правонарушение.

Субъектом правонарушения может быть только лицо женского пола, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, к которому в течение года применялось административное взыскание, предусмотренное ч. 1 ст. 17.5 КоАП.

В качестве взыскания применяется штраф в размере от 30 до 50 базовых величин; административный арест.

Заведомо ложное сообщение (ст. 17.6 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Заведомо ложный вызов означает, что лицо, сообщаящее такие сведения, знает, что информация не соответствует действительности или аварии либо других угрожающих явлений в действительности нет.

Под *объектом* правонарушения понимаются общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок и связанные с правилами деятельности специальных служб. При совершении настоящего правонарушения наносится вред нормальным условиям труда, отдыха граждан, нарушается их спокойствие и безопасность, дезорганизуется работа специальных служб. *Субъектом* правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

Объективную сторону правонарушения образуют действия лица, осуществляющего заведомо ложное сообщение, повлекшее принятие мер реагирования: милицией; скорой медицинской помощью; подразделениями по чрезвычайным ситуациям; другими специализированными службами. С

субъективной стороны правонарушение характеризуется прямым умыслом. Лицо сознает, что его действия противоправны, и желает их совершить.

Под другими специализированными службами понимаются такие службы, которые осуществляют выезды для ликвидации и предотвращения различных аварий, представляющих опасность для жизни и здоровья граждан (аварийные службы газа, электросетей, водоканала и т.п.).

Под сообщением необходимо понимать передачу как письменно, так и устно или другими доступными способами заведомо ложных сведений в специализированные службы с целью побуждения их к выезду в указанное место.

В качестве взыскания – штраф в размере от 4 до 15 базовых величин.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 17.6 КоАП, составляют действия, предусмотренные ч. 1 этой же статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же правонарушение.

Субъектом правонарушения может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, к которому в течение года применялось административное взыскание, предусмотренное ч. 1 ст. 17.6 КоАП.

В качестве взыскания – штраф в размере от 20 до 50 базовых величин.

6.17 Административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта

Практика свидетельствует, что, к сожалению, дисциплина поведения на дорогах еще далека от идеала. Проводимая профилактическая работа среди лиц, эксплуатирующих ТС, повышенная требовательность при решении вопроса о допуске к управлению, не дают необходимого позитивного результата. Поэтому приходится использовать меры принуждения, к которым относится юридическая ответственность.

Административная ответственность является одним из наиболее распространенных видов юридической ответственности. Ежегодно в нашем государстве происходит около трех миллионов административных правонарушений (в 2012 году – 2 млн 728 тыс. 834). Субъектами их совершения являются граждане, в том числе индивидуальные предприниматели и юридические лица [32].

ТС является источником повышенной опасности. Поэтому очень важно проявлять внимательность и осторожность во время движения, исключать «лихачество». Тем более недопустимо садиться за руль в нетрезвом состоянии. За такие действия в КоАП предусмотрена более суровая

ответственность, а за повторность – и уголовная. Как свидетельствует практика, по вине водителей, находящихся в нетрезвом состоянии, совершается значительное число ДТП, влекущих гибель людей, причинение им увечий.

К административным правонарушениям против безопасности движения и эксплуатации транспорта относится перечень правонарушений, приведенный в гл. 18 КоАП.

Общим *объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений, составляющих безопасность движения и эксплуатации транспорта. *Субъекты* основного количества административных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта – лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Субъектами правонарушений, предусмотренных ч. 1-3, 5 ст. 18.3 КоАП «Нарушение правил, обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном или городском электрическом транспорте», ст. 18.4 КоАП «Нарушение правил пользования средствами железнодорожного транспорта», ст. 18.9 КоАП «Нарушение правил пользования ТС», ст. 18.10 КоАП «Нарушение правил пользования метрополитеном» и ст. 18.34 КоАП «Нарушение требований по обеспечению сохранности грузов на транспорте», являются физические лица, достигшие 14-летнего возраста. С *объективной стороны* правонарушения данной группы совершаются путем действия, бездействия, а также путем как действия, так и бездействия.

Рассмотрим некоторые составы правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта.

Умышленное блокирование транспортных коммуникаций (ст. 18.1 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Умышленное блокирование транспортных коммуникаций путем создания препятствий, установки постов или иным способом – влечет наложение штрафа в размере от 6 до 10 базовых величин.

Объектом правонарушения является установленный порядок эксплуатации транспортных коммуникаций. Транспортными коммуникациями являются дороги, терминалы и иные сооружения, используемые при выполнении перевозок, а также сооружения, предназначенные для содержания и обслуживания ТС. К транспортным коммуникациям относятся автомагистрали, автодороги, фарватеры рек, подходы к морским портам, железнодорожные магистрали, взлетно-посадочные и рулежные полосы. В результате неправомерных действий

создаются помехи для нормального движения или использования транспортных коммуникаций в иных предусмотренных целях.

Объективная сторона, этих правонарушений характеризуется действиями по блокированию транспортных коммуникаций различными способами, в том числе путем: создания препятствий; установки постов. *Субъектом* правонарушения являются физические лица. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Нарушение правил, обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном или городском электрическом транспорте (ст. 18.3 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Подкладывание на железнодорожные и трамвайные пути предметов, которые могут вызвать нарушение движения железнодорожного или городского электрического транспорта, – влечет наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин.

2 Повреждение железнодорожного или трамвайного пути, защитных лесонасаждений, снегозащитных ограждений или других путевых объектов, сооружений и устройств сигнализации и связи – влечет наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин.

3 Нарушение правил проезда гужевого ТС и прогона скота через железнодорожные пути, выпаса скота вблизи железнодорожных путей – влечет наложение штрафа в размере от одной до 10 базовых величин.

4 Несоблюдение установленных габаритов при погрузке или выгрузке грузов – влечет наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин.

5 Проход по железнодорожным путям или нахождение на железнодорожных путях в неустановленном месте – влекут наложение штрафа в размере от 0,2 до 2 базовых величин.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 18.3 КоАП, являются Правила, обеспечивающие безопасность движения на железнодорожном или городском электрическом транспорте.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.3 КоАП, образуют действия в виде подкладывания на железнодорожные и трамвайные пути предметов, которые могут вызвать нарушение движения железнодорожного или городского электрического транспорта. Нарушением движения железнодорожного или городского электрического транспорта является вынужденная остановка, изменение графика движения ТС.

Субъектом правонарушения являются физические лица, достигшие 14 лет. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.3 КоАП, образуют действия в виде повреждения железнодорожного или

трамвайного пути, защитных лесонасаждений, снегозащитных ограждений или других путей объектов, сооружений и устройств сигнализации и связи. *Субъектом* правонарушения являются физические лица, достигшие 14 лет. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом или неосторожностью.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.3 КоАП, образуют действия в виде нарушение правил проезда гужевого ТС и прогона скота через железнодорожные пути, выпаса скота вблизи железнодорожных путей.

В соответствии с п. 157 ПДД водители гужевых ТС, всадники и погонщики скота должны быть не моложе 14 лет. Как предусмотрено п. 158 ПДД, водителям гужевых ТС, всадникам и погонщикам скота запрещается:

- водить животных по дорогам общего пользования с усовершенствованным покрытием вне населенных пунктов;
- оставлять животных без присмотра на дороге, перегонять, и к через железнодорожные пути и дороги вне специально оборудованных мест, согласованных в установленном порядке, а также в темное время суток и (или) при недостаточной видимости дороги;
- производить выпас животных в пределах полосы земли, на которой размещаются дорога и все ее сооружения.

ПДД установлено, что при движении по дороге в темное время суток и (или) при ее недостаточной видимости на гужевом ТС спереди должен быть включен фонарь, излучающий белый свет, сзади – фонарь, излучающий красный свет (п. 159 ПДД).

Движение по проезжей части дороги на гужевых ТС и всадников разрешается только в один ряд на расстоянии не далее 1 метра от ее правого края.

Водитель гужевого ТС, всадник при выезде со второстепенной дороги на главную в темное время суток, при недостаточной видимости дороги или в местах с ее ограниченной обзорностью обязаны вести животное под уздцы (п. 161 ПДД).

Таким образом, ПДД предусмотрен ряд требований, предъявляемых к лицам, управляющим гужевым ТС, а также к тем, кто осуществляет прогон скота через железнодорожные пути или выпас скота вблизи железнодорожных путей.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.3 КоАП, являются физические лица, достигшие 14 лет. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.3 КоАП, образуют действия в виде несоблюдения установленных при погрузке или выгрузке грузов габаритов, т.е. предельного расстояния, за которое не должен выступать груз (вместе с упаковкой и креплением)

либо предельно допустимого минимального расстояния от выгруженных грузов до оси пути.

Субъектом правонарушения по ч. 4 ст. 18.3 КоАП являются физические лица, достигшие 14 лет. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 18.3 КоАП, образуют такие действия, как проход по железнодорожным путям или нахождение на железнодорожных путях в неустановленном месте. Передвижение по железнодорожным путям допустимо лишь в установленных местах, оборудованных необходимыми сигнальными и иными устройствами, гарантирующими безопасность движения ТС и безопасность дорожного движения, прохода пешеходов и прогона животных.

Субъектом правонарушения являются физические лица, достигшие 14 лет. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Нарушение правил пожарной безопасности на транспорте общего пользования, на автомобильных дорогах и дорожных сооружениях (ч. 18.11 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, автомобильном, водном или воздушном транспорте, городском электрическом транспорте (в метрополитене, трамвае, троллейбусе), автомобильных дорогах и дорожных сооружениях – влечет наложение штрафа в размере до 20 базовых величин.

Объектом правонарушения являются установленные правила пожарной безопасности на железнодорожном, автомобильном, водном или воздушном транспорте, городском электрическом транспорте (в метрополитене, трамвае, троллейбусе), автомобильных дорогах и дорожных сооружениях. *Объективной стороной* правонарушения являются деяния (действия или бездействие), влекущие нарушения правил пожарной безопасности.

Субъектом правонарушения является лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Нарушение правил эксплуатации ТС (ст. 18.12 КоАП).

1 Управление ТС, имеющим неисправности тормозной системы, рулевого управления, сцепного устройства (в составе поезда), стеклоочистителей (во время выпадения осадков), с негорящими фарами и задними габаритными огнями (в темное время суток и в условиях недостаточной видимости) – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 3 базовых величин.

2 Выпуск в эксплуатацию руководителем и (или) иным должностным лицом государственной или иной организации, имеющей долю

государственной собственности, или сельскохозяйственного производственного кооператива (колхоза) техники с неисправными спидометрами – влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 базовых величин.

3 Управление ТС, имеющим неисправности, за исключением неисправностей, указанных в ч. 1 и 2, либо с несоблюдением условий, при наличии которых ПДД запрещено его участие в дорожном движении, – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 2 базовых величин.

4 Управление ТС водителем, не пристегнутым ремнем безопасности, перевозка пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности, если конструкцией ТС предусмотрены ремни безопасности, а равно управление мотоциклом либо перевозка на нем пассажиров без мотошлемов или с незастегнутыми мотошлемами – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до одной базовой величины.

5 Несвоевременные регистрация или перерегистрация ТС, либо непредставление его без уважительной причины в установленный срок для государственного технического осмотра, либо управление ТС, не зарегистрированным в установленном порядке или не прошедшим государственный технический осмотр, – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до 2 базовых величин.

6 Управление ТС с заведомо скрытым, подделанным (подложным) или иным образом измененным регистрационным (номерным) знаком, идентификационным номером кузова или шасси либо без присвоенного регистрационного (номерного) знака – влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 базовых величин.

7 Действие, предусмотренное ч. 6, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, – влечет наложение штрафа в размере от 20 до 40 базовых величин.

8 Управление ТС с нечитаемым, нестандартным или установленным с нарушением обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации регистрационным знаком – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 2 базовых величин.

9 Действия, предусмотренные ч. 1, 3 и 4, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 5 базовых величин.

Что касается регистрационного знака ТС, то он признается нестандартным при несоответствии его обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области

технического нормирования и стандартизации. Исполнение регистрационных знаков должно обеспечивать их прочтение днем в ясную погоду с расстояния не менее 40 метров.

Протокол об административном правонарушении составляют: должностные лица ОВД и органов Министерства обороны [32].

Превышение скорости движения (ст. 18.13 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Превышение лицом, управляющим ТС, установленной скорости движения от 10 до 20 км/ч – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до одной базовой величины.

2 Превышение лицом, управляющим ТС, установленной скорости движения от 20 до 30 км/ч – влечет наложение штрафа в размере от одной до 3 базовых величин.

3 Превышение лицом, управляющим ТС, установленной скорости движения на 30 и более км/ч – влечет наложение штрафа в размере от 3 до 10 базовых величин.

4 Действия, предусмотренные ч. 2 и 3, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере от 5 до 15 базовых величин или лишение права управления ТС сроком до одного года.

Объектом правонарушения являются ПДД, направленные на обеспечение безопасности участников дорожного движения. *Объективной стороной* правонарушения является несоблюдение ограничения скоростного режима, т.е. превышение установленной максимальной скорости.

Субъектом правонарушения является лицо, достигшее 16 лет. *Субъективная сторона* характеризуется как прямым умыслом, т.е. лицо осознает, что своими действиями нарушает скоростной режим и желает этого, так и косвенным умыслом, т.е. лицо может по объективным обстоятельствам не знать, что нарушает скоростной режим, например, в случае эксплуатации автомобиля с неисправным спидометром и, как следствие, невозможностью контролировать скорость.

Ст. 18.13 КоАП содержит четыре части. При этом первыми тремя частями административная ответственность дифференцируется в зависимости от того, насколько километров превышена максимально допустимая скорость движения. Наиболее суровая ответственность предусмотрена по ч. 3 ст. 18.13 КоАП за превышение скорости на 30 и более км/ч.

Следует также учитывать, что ч. 4 ст. 18.13 КоАП предусматривает ответственность за повторное в течение года правонарушение в виде превышения скорости движения от 20 и более км/ч. Если лицо ранее

привлекалось к ответственности за превышение скорости по ч. 1, т.е. превышение составляло до 20 и более км/ч, то повторное такое же правонарушение в течение года квалифицируется не по ч. 4, а по ч. 1 ст. 18.13 КоАП.

В настоящее время получила распространение система фото- и видеофиксации движения ТС. Установленная на дороге камера фиксирует движение ТС. Как только радар «улавливает» превышение скорости, соответствующие сведения направляются в подразделение МВД, на которое возложена обязанность обеспечивать безопасность дорожного движения. При этом имеется снимок ТС с его регистрационным номером. В таком случае уполномоченным должностным лицом органов МВД в отношении собственника ТС начинается административный процесс.

Невыполнение требований сигналов регулирования дорожного движения, нарушение правил перевозки пассажиров или других ПДД (ст. 18.14 КоАП).

1 Невыполнение лицом, управляющим ТС, требований сигналов, указаний светофора или регулировщика, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 18.15 КоАП, – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от одной до 5 базовых величин.

2 Нарушение лицом, управляющим ТС, правил движения ТС в жилых зонах, пользования звуковыми сигналами – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 3 базовых величин.

3 Нарушение лицом, управляющим ТС, правил движения по автомагистрали, пользования внешними световыми приборами, буксировки ТС, а равно нарушение правил применения аварийной сигнализации и знака аварийной остановки – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до 2 базовых величин.

4 Нарушение лицом, управляющим ТС (за исключением водителей ТС оперативного назначения), правил пользования радио- и телефонной связью во время движения – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 2 базовых величин.

5 Нарушение лицом, управляющим ТС, правил перевозки пассажиров или грузов – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 4 базовых величин.

6 Невыполнение лицом, управляющим ТС, требований дорожных знаков или разметки (за исключением выезда на полосу встречного движения) либо нарушение правил расположения ТС на проезжей части, а равно непредоставление лицом, управляющим ТС, преимущества в движении маршрутному ТС, пешеходам, иным участникам дорожного движения – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от одной до 5 базовых величин.

7 Нарушение правил маневрирования либо проезда перекрестков – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от одной до 5 базовых величин.

8 Нарушение лицом, управляющим ТС, правил обгона либо выезд на полосу встречного движения в случаях, когда это запрещено ПДД, – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин с лишением права управления ТС сроком до одного года или без лишения.

9 Невыполнение лицом, управляющим ТС, ПДД по обеспечению беспрепятственного проезда ТС оперативного назначения – влечет наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин с лишением права управления ТС сроком до одного года или без лишения.

10 Действия, предусмотренные ч. 1–9, повлекшие создание аварийной обстановки, – влекут наложение штрафа в размере от 5 до 20 базовых величин с лишением права управления ТС сроком до 2 лет или без лишения.

11 Невыполнение лицом, управляющим ТС, требований сигналов, указаний светофора или регулировщика, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 18.15 КоАП, либо нарушение правил проезда перекрестков, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере от 3 до 10 базовых величин.

12 Действия, предусмотренные ч. 4–6, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 8 базовых величин.

Под созданием аварийной обстановки в настоящей статье и ст. 18.23 КоАП понимают действия участников дорожного движения, вынудившие других его участников изменять скорость, направление движения или принимать иные меры по обеспечению собственной безопасности или безопасности других лиц.

Протокол об административном правонарушении составляют: должностные лица ОВД и органов Министерства обороны [32].

Нарушение правил проезда железнодорожного переезда (ст. 18.15 КоАП).

1 Нарушение лицом, управляющим ТС, правил проезда железнодорожного переезда – влечет наложение штрафа в размере от 2 до 4 базовых величин.

2 За то же деяние, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания, – влечет наложение штрафа в размере от 4 до 20 базовых величин.

Протокол об административном правонарушении составляют: должностные лица ОВД и органов Министерства обороны [32].

Управление ТС лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления ТС такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ст. 18.16 КоАП). Характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Объектом правонарушения является установленное законодательством требование о запрете управления ТС в состоянии алкогольного или иного опьянения. *Объективная сторона* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.16 КоАП, выражается в управлении ТС:

- а) в состоянии алкогольного опьянения;
- б) в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;
- в) передаче управления ТС такому лицу, а равно отказе от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

Согласно п. 10 ПДД водителю запрещается управлять ТС в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, а также употреблять алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, наркотические средства, психотропные, токсические или другие одурманивающие вещества после подачи сотрудником ОВД требования об остановке ТС до прохождения в установленном порядке освидетельствования на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного употреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ. При выявлении таких случаев сотрудники ГАИ вправе производить задержание и принудительную отбуксировку ТС при отсутствии иной правомерной возможности доставить ТС к месту хранения.

П. 11 ПДД владельцу ТС либо лицу, имеющему право на управление ТС, запрещается передавать управление другому лицу, не имеющему при себе водительского удостоверения. Кроме того, владелец ТС обязан убедиться, что лицо, которому передается управление ТС, не находится в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном употреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ. В ином случае он несет административную ответственность.

В соответствии с п. 9.2 ПДД по требованию сотрудника ГАИ водитель обязан пройти в установленном порядке проверку (освидетельствование) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния,

вызванного употреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497, с изм. и доп., утверждено Положение о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ. Этим положением, в частности, определяется порядок проведения освидетельствования физического лица, в отношении которого ведется административный процесс.

Субъектом правонарушения по ч. 1, 2 и 3 ст. 18.16 КоАП является лицо, достигшее к моменту его совершения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется прямым умыслом.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.16 КоАП, выражается в следующих действиях:

- а) в управлении ТС в состоянии алкогольного опьянения;
- б) в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

в) передаче управления ТС такому лицу, а равно отказе от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ. При этом в отличие от ч. 1, указанные действия должны быть совершены лицом, не имеющим права управления ТС. Также предусматривается более высокий размер штрафа.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.16 КоАП, выражается в следующих действиях:

- а) употребление водителем алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ после подачи сотрудником ОВД сигнала об остановке ТС;

б) те же действия после совершения ДТП, участником которого он является, до прохождения проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

Нарушение правил дорожного движения, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения, повреждение ТС или иного имущества (ст. 18.17 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Нарушения ПДД лицом, управляющим ТС, предусмотренные статьями 18.12–18.15 КоАП, повлекшие причинение потерпевшему легкого телесного повреждения либо повреждение другого ТС, груза, дорожного покрытия, дорожных и других сооружений или иного имущества, – влекут наложение штрафа в размере от 3 до 30 базовых величин или лишение права управления ТС сроком до 2 лет.

2 Совершение лицом, управляющим ТС, иного нарушения ПДД, кроме нарушений, предусмотренных статьями 18.12–18.15 КоАП, повлекшего последствия, указанные в ч. 1, – влечет наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин.

3 Деяния, предусмотренные ч. 1 и 2, совершенные лицом, не имеющим права управления этим ТС, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин.

4 Оставление водителем места ДТП, участником которого он является, в случаях, когда это запрещено законодательными актами, – влечет наложение штрафа в размере от 5 до 25 базовых величин или лишение права управления ТС сроком до 2 лет.

Объектом правонарушения являются ПДД. *Объективная сторона* правонарушения, предусмотренная ч. 1 ст. 18.17 КоАП, выражается в таком нарушении ПДД, которое: повлекло причинение потерпевшему легкого телесного повреждения; повреждение другого ТС; повреждение груза; повреждение дорожного покрытия, дорожных и других сооружений или иного имущества.

Для того чтобы определить, какое телесное повреждение является легким, следует руководствоваться приказом Белорусской государственной службы судебно-медицинской экспертизы от 1 июля 1999 г. № 38-с «О нормативных правовых актах и методических документах Белорусской государственной службы судебно-медицинской экспертизы», с изм. и доп. Согласно утвержденным этим приказом Правилам судебно-медицинской экспертизы характера и тяжести телесных повреждений в Республике Беларусь признаками легкого телесного повреждения являются: кратковременное расстройство здоровья; незначительная стойкая утрата трудоспособности (п. 17 [29]).

Субъектом правонарушения по ч. 1, 2 ст. 18.17 КоАП является физическое лицо, достигшее ко дню совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом, а также легкомыслием или небрежностью.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренную ч. 2 ст. 18.17 КоАП, составляют иные нарушения ПДД, кроме перечисленных в ст. 18.12–18.15 КоАП, повлекшие последствия, указанные в ч. 1 ст. 18.17 КоАП.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.17 КоАП, составляют те же деяния, за которые ответственность наступает по ч. 1 и 2 ст. 18.17 КоАП. Однако *субъектом* выступает лицо, достигшее 16-летнего возраста, но при этом не имеющее права управления ТС. *Субъективная сторона* характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом, а также легкомыслием или небрежностью.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.17 КоАП, выражается в таком действии, как оставление водителем места ДТП, участником которого он является, в случаях, когда это запрещено законодательными актами. *Субъектом* правонарушения является физическое лицо, достигшее ко дню совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом, а также легкомыслием или небрежностью.

Управление ТС лицом, не имеющим документов, предусмотренных ПДД (ст. 18.18 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Управление ТС лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего право на управление ТС данной категории, регистрационных или иных документов, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, либо отказ от предъявления таких документов, а равно передача управления ТС лицу, не имеющему при себе документа, подтверждающего право на управление ТС соответствующей категории, – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до 2 базовых величин.

Объектом правонарушения являются урегулированные законодательством общественные отношения в области безопасности дорожного движения. *Объективная сторона* характеризуется следующими деяниями:

- управлением ТС лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего право на управление ТС данной категории, регистрационных или иных документов, предусмотренных законодательством Республики Беларусь;
- отказ от предъявления таких документов;
- передача управления ТС лицу, не имеющему при себе документа, подтверждающего право на управление ТС соответствующей категории.

В соответствии с п. 12 ПДД водитель механического ТС обязан иметь при себе и передавать для проверки сотрудникам ГАИ:

- 1) водительское удостоверение;
- 2) свидетельство о регистрации (технический паспорт, технический талон) механического ТС, прицепа (прицепов) к нему или паспорт ТС (его

шасси), произведенного в Республике Беларусь и доставляемого потребителю или к месту государственной регистрации своим ходом;

3) документ (сертификат) о прохождении государственного технического осмотра (за исключением ТС, ранее не зарегистрированного в Республике Беларусь и доставляемого потребителю своим ходом на регистрацию);

4) документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца ТС (договор пограничного страхования либо действительный на территории Республики Беларусь договор страхования «Зеленая карта»);

5) разрешение органа связи на использование средств радио- и спутниковой связи при их наличии на ТС в случаях, предусмотренных законодательством (за исключением водителя ТС оперативного назначения).

Водитель обязан предъявить документ, удостоверяющий его личность, или водительское удостоверение должностным лицам, указанным в ч. 3 пп. 9.1 п. 9 ПДД. К ним относятся должностные лица Следственного комитета, ОВД (кроме сотрудников ГАИ), органов государственной охраны, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, Вооруженных Сил, внутренних войск МВД, органов государственной безопасности, органов пограничной службы, таможенных органов, Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций. Эти должностные лица имеют право остановки ТС только для осуществления возложенных на указанные органы функций. При этом они должны быть в форменной одежде (кроме должностных лиц Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций), жилете повышенной видимости с элементами из световозвращающего материала и использовать для подачи сигнала диск с красным сигналом (световозвращателем).

П. 13 ПДД предусмотрено, что водители механических ТС, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области автомобильного транспорта, также обязаны иметь при себе и передавать для проверки сотрудникам ГАИ, должностным лицам Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций транспортные и иные документы, предусмотренные законодательными актами. Другие должностные лица имеют право проверки документов у водителей механических ТС только в случаях, предусмотренных законодательными актами для осуществления функций, возложенных на соответствующие государственные органы.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 18.18 КоАП, является физическое лицо, достигшее ко дню совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом.

Управление ТС лицом, не имеющим права управления (ст. 18.19 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Управление ТС лицом, не имеющим права управления этим средством, а равно передача управления ТС лицу, не имеющему права управления, – влекут наложение штрафа в размере от 5 до 20 базовых величин.

2 За те же действия, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин.

Объектом правонарушения являются урегулированные законодательством общественные отношения в области безопасности дорожного движения. *Объективная сторона* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.19 КоАП, характеризуется следующими деяниями:

- управлением ТС лицом, не имеющим права управления этим средством;
- передача управления ТС лицу, не имеющему права управления.

Субъектом правонарушения является физическое лицо, достигшее ко дню совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом.

Эксплуатация или допуск к участию в дорожном движении ТС без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС (ст. 18.20 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Эксплуатация в дорожном движении ТС без заключения его владельцем договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС – влечет наложение штрафа в размере 5 базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – 15 базовых величин.

2 Эксплуатация в дорожном движении ТС без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС в случае совершения ДТП лицом, уполномоченным управлять этим средством, – влечет наложение штрафа в размере 10 базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – 25 базовых величин.

3 Допуск к участию в дорожном движении ТС без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС, совершенный владельцами этих средств или ответственными за их

эксплуатацию должностными лицами владельцев ТС, – влечет наложение штрафа в размере от 4 до 25 базовых величин.

4 Участие в дорожном движении в Республике Беларусь ТС, зарегистрированного за ее пределами, без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС, имеющего силу на территории Республики Беларусь, – влечет наложение штрафа в размере 20 базовых величин.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, урегулированные законодательством, определяющим требование о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.20 КоАП, выражается в эксплуатации в дорожном движении ТС без заключения его владельцем договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС.

Указом Президента от 25 августа 2006 г. № 530, с изм. и доп., утверждено Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь. Согласно п. 122 Положения в Республике Беларусь заключаются в письменной форме следующие виды договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС: договор внутреннего страхования; договор пограничного страхования; договор страхования «Зеленая карта» [24].

Осуществление контроля за наличием у владельцев ТС (водителей) договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС возлагается на МВД, Министерство транспорта и коммуникаций и Государственный пограничный комитет.

Как предусмотрено п. 123 Положения, *договор внутреннего страхования* заключается с владельцем – резидентом Республики Беларусь или нерезидентом Республики Беларусь, временно находящимся на территории Республики Беларусь, по всем ТС, используемым в дорожном движении на территории Республики Беларусь.

Комплексный договор внутреннего страхования, включающий обязательное страхование гражданской ответственности владельца ТС – резидента Республики Беларусь и добровольное страхование его имущества (ТС) на случай причинения вреда в результате ДТП, заключается с владельцем ТС – резидентом Республики Беларусь. При этом владелец ТС – резидент Республики Беларусь заключает договор внутреннего страхования либо комплексный договор внутреннего страхования по своему выбору.

Документом установленного образца, удостоверяющим заключение договора внутреннего страхования (договора комплексного внутреннего страхования), является страховое свидетельство.

Договор пограничного страхования заключается с владельцем или от его имени с водителем – нерезидентом Республики Беларусь, не имеющим договора внутреннего страхования либо договора страхования «Зеленая карта», действительного на территории Республики Беларусь, по ТС, въезжающему на территорию Республики Беларусь. Документом установленного образца, удостоверяющим заключение договора пограничного страхования, является страховой полис.

На территории Республики Беларусь действуют *договоры страхования «Зеленая карта»*, заключенные со страховыми организациями государств – членов системы «Зеленая карта», с уполномоченными организациями которых Белорусское бюро заключило соглашения об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев ТС, а также договоры страхования «Зеленая карта», заключенные белорусскими страховыми организациями с владельцами ТС – нерезидентами Республики Беларусь.

Договор страхования «Зеленая карта», заключенный владельцем ТС – резидентом Республики Беларусь со страховой организацией государства – члена системы «Зеленая карта» в отношении приобретенного за пределами Республики Беларусь ТС, действителен на территории Республики Беларусь до государственной регистрации данного ТС в ГАИ МВД.

Договор страхования «Зеленая карта» заключается с владельцем по ТС, зарегистрированному в Республике Беларусь и выезжающему за ее пределы для использования в дорожном движении государства – члена системы «Зеленая карта», а также с владельцем по ТС, зарегистрированному в государстве., не являющемся членом системы «Зеленая карта», с уполномоченной организацией которого Белорусское бюро заключило соглашение об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев ТС.

Белорусские страховые организации вправе поручать заключение договоров страхования «Зеленая карта» от их имени страховым организациям государств, не являющихся членами системы «Зеленая карта». Документом установленного образца, удостоверяющим заключение договора страхования «Зеленая карта», является страховой сертификат.

Формы бланков страхового свидетельства, страхового полиса и страхового сертификата утверждаются Белорусским бюро по согласованию с Министерством финансов.

В соответствии с п. 124 [24] страховым случаем является факт причинения вреда:

– жизни, здоровью и (или) имуществу потерпевшего в период действия договора внутреннего или пограничного страхования либо договора страхования «Зеленая карта», действительного на территории Республики

Беларусь, в результате ДТП, в связи с чем предусмотрена выплата страхового возмещения;

– жизни, здоровью и (или) имуществу потерпевшего и (или) ТС резидента Республики Беларусь в период действия комплексного договора внутреннего страхования в результате ДТП, в связи с чем в соответствии с настоящим Положением [24] предусмотрена выплата страхового возмещения.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.20 КоАП, являются физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.20 КоАП, выражается в эксплуатации в дорожном движении ТС без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС в случае совершения ДТП лицом, уполномоченным управлять этим средством.

Субъектом, правонарушения являются физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.20 КоАП, выражается в допуске к участию в дорожном движении ТС без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев ТС, совершенном владельцами этих средств или ответственными за их эксплуатацию должностными лицами владельцев ТС.

Субъектом правонарушения являются владельцы ТС или должностные лица владельцев ТС, ответственные за их эксплуатацию. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.20 КоАП, выражается в участии в дорожном движении в Республике Беларусь ТС, зарегистрированного за ее пределами, без договора обязательного страхования гражданской ответственности, имеющего силу на территории Республики Беларусь.

Субъектом правонарушения являются физические лица. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Невыполнение требования об остановке ТС (ст. 18.21 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Невыполнение лицом, управляющим ТС, требования сотрудника ОВД об остановке ТС – влечет наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин.

2 Невыполнение лицом, управляющим ТС, неоднократных требований сотрудника ОВД об остановке ТС – влечет наложение штрафа в размере от 6 до 20 базовых величин или лишение права управления ТС сроком до одного года.

Требование сотрудника ГАИ в форменной одежде об остановке ТС выражается путем подачи сигнала жестом руки, жезлом, диском со световозвращателем или с помощью громкоговорящего устройства. Сигналы должны быть понятны водителю и поданы своевременно, чтобы их исполнение не создавало аварийной обстановки. В темное время суток вне населенного пункта рядом с сотрудником ГАИ должно находиться оперативное (патрульное) ТС, имеющее специальную окраску, с включенным проблесковым маячком.

Объектом правонарушения является установленный порядок, при котором сотрудник ОВД вправе требовать остановки ТС во исполнение возложенных на него обязанностей. *Объективной стороной* правонарушения являются действия в виде игнорирования требования сотрудника ОВД об остановке ТС лицом, им управляющим.

Субъектом правонарушения является физическое лицо, достигшее ко дню совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренная ч. 2 ст. 18.21 КоАП, выражается в невыполнении неоднократных требований сотрудника ОВД об остановке ТС.

В ч. 2 ст. 18.21 КоАП предусмотрена более суровая ответственность в виде штрафа, а также в виде лишения права управления ТС сроком до одного года.

Нарушение правил остановки и стоянки ТС, а также иных ПДД (ст. 18.22 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Остановка или стоянка ТС с нарушением ПДД – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере одной базовой величины.

2 Действия, предусмотренные ч. 1, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере 2 базовых величин.

3 Остановка или стоянка грузового автомобиля с технически допустимой общей массой более 3,5 т, автобуса, колесного трактора, самоходной машины, прицепа с нарушением ПДД – влекут наложение штрафа в размере 5 базовых величин.

4 Действия, предусмотренные ч. 3, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере 10 базовых величин.

5 Нарушение лицом, управляющим ТС, иных ПДД, кроме нарушений, предусмотренных статьями 18.12–18.16 КоАП, 18.19–18.21 КоАП и ч. 1–4

ст. 18.22 КоАП, – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 0,5 базовой величины.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, урегулированные ПДД в целях обеспечения безопасности дорожного движения. *Объективная сторона* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.22 КоАП, характеризуется таким действием, как остановка или стоянка ТС с нарушением ПДД.

В соответствии с ПДД разрешается ставить ТС на стоянку с соблюдением требований дорожных знаков и горизонтальной дорожной разметки, а при их отсутствии – при условии рационального использования места стоянки, не создавая препятствия для доступа к находящимся на нем другим ТС и их последующего движения (п. 139 ПДД).

Установлены и другие требования. При вынужденной остановке ТС на проезжей части дороги и в местах, где остановка запрещена, водитель должен принять все возможные меры для выведения ТС за пределы проезжей части дороги.

Устранять возникшие технические неисправности ТС по возможности необходимо вне проезжей части дороги. В случае устранения технических неисправностей ТС на проезжей части дороги лицам, выполняющим такие действия, рекомендуется находиться в одежде повышенной видимости со световозвращающими элементами.

Согласно п. 142 ПДД ТС, за исключением велосипеда, мопеда, мотоцикла без бокового прицепа, толкать по проезжей части дороги запрещается (за исключением случая выведения их за пределы проезжей части дороги).

Следует иметь в виду, что включение водителем аварийной световой сигнализации при преднамеренной остановке и стоянке в местах, где они запрещены, не освобождает его от ответственности за нарушение установленных ПДД требований (п. 144 ПДД).

ПДД предусмотрено, что при нарушении водителями предусмотренных правил остановки или стоянки ТС, в результате которого создано препятствие для дорожного движения или возникла угроза безопасности граждан, сотрудники ГАИ вправе произвести принудительную эвакуацию таких ТС.

Субъектом правонарушений, предусмотренных ч. 1-5 ст. 18.22 КоАП, является лицо, достигшее 16 лет. Причем не имеет значения, есть ли у него водительские права или нет. Важно, что оно управляло ТС и при осуществлении остановки или стоянки нарушило ПДД. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2, образуют действия, предусмотренные ч. 1 ст. 18.22 КоАП, совершенные

повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.22 КоАП, составляют действия в виде остановки или стоянки грузового автомобиля с технически допустимой общей массой более 3,5 т, автобуса, колесного трактора, самоходной машины, прицепа с нарушением ПДД.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.22 КоАП, образуют действия, предусмотренные ч. 3, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 18.22 КоАП, характеризуется нарушением со стороны лица, управляющего ТС, иных ПДД, кроме нарушений, предусмотренных ст. 18.12–18.16, 18.19–18.21 КоАП и ч. 1–4 ст. 18.22 КоАП.

Нарушение ПДД пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ст. 18.23 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

1 Нарушение ПДД пешеходом, лицом, управляющим велосипедом, гужевым ТС, или лицом, участвующим в дорожном движении и не управляющим ТС, – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от одной до 3 базовых величин.

2 Нарушение ПДД лицами, указанными в ч. 1, совершенное в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, а равно отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, – влекут наложение штрафа в размере от 3 до 5 базовых величин.

3 Совершение лицами, указанными в ч. 1 и 2, нарушений ПДД, повлекших создание аварийной обстановки, – влечет наложение штрафа в размере от 3 до 8 базовых величин.

4 Совершение лицами, указанными в ч. 1 и 2, нарушений ПДД, повлекших причинение потерпевшему легкого телесного повреждения либо повреждение ТС, груза, дорожного покрытия, дорожных и других сооружений или иного имущества, а также оставление ими места ДТП, участниками которого они являются, – влекут наложение штрафа в размере от 5 до 20 базовых величин.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, урегулированные законодательством и направленные на обеспечение безопасности дорожного движения. *Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.23 КоАП, образуют действия в виде нарушения ПДД.

В ПДД дано определение используемых в ст. 18.23 КоАП понятий. Так, в соответствии с п. 2 ПДД пешеходом является физическое лицо, участвующее в дорожном движении вне ТС, в том числе передвигающееся в инвалидной коляске, на роликовых коньках, лыжах, на другом спортивном инвентаре, ведущее велосипед, мопед или мотоцикл, везущее санки или коляску, и не выполняющее в установленном порядке на дороге ремонтные и другие работы.

Велосипед – это ТС, за исключением инвалидных колясок, приводимое в движение мускульной силой человека (людей), находящегося на (в) нем.

Гужевое ТС – ТС, приводимое в движение мускульной силой животного (животных).

Субъектом правонарушения является достигшее 16 лет лицо, при этом оно является пешеходом, либо управляет велосипедом, гужевым ТС, либо является участником дорожного движения и не управляет ТС. *Субъективная сторона* правонарушения характеризуется умыслом.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.23 КоАП, образуют нарушения ПДД:

1) совершенные в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

2) отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

Субъектом правонарушения является достигшее 16 лет лицо, при этом оно является пешеходом, либо управляет велосипедом, гужевым ТС, либо является участником дорожного движения и не управляет ТС. *Субъективная сторона* правонарушения характеризуется умыслом.

Отличие ч. 2 от ч. 1 ст. 18.23 КоАП заключается лишь в состоянии правонарушителя и его отношении к предложению к прохождению освидетельствования, так как в обеих частях идет речь о схожих правонарушениях.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.23 КоАП, образуют такие действия, нарушающие ПДД, которые повлекли создание аварийной обстановки. *Субъектом* правонарушения является достигшее 16 лет лицо, при этом оно является пешеходом, либо управляет

велосипедом, гужевым ТС, либо является участником дорожного движения и не управляет ТС. *Субъективная сторона* правонарушения характеризуется умыслом.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.23 КоАП, образуют такие действия, нарушающие ПДД, которые повлекли причинение потерпевшему легкого телесного повреждения либо повреждение ТС, груза, дорожного покрытия, дорожных и других сооружений или иного имущества, а также оставление ими места ДТП, участниками которого они являются. *Субъектом* правонарушения является достигшее 16 лет лицо, при этом оно является пешеходом, либо управляет велосипедом, гужевым ТС, либо является участником дорожного движения и не управляет ТС. *Субъективная сторона* правонарушения характеризуется умыслом.

Допуск к участию в дорожном движении ТС, имеющего неисправности (ст. 18.24 КоАП).

Допуск к участию в дорожном движении лицом, ответственным за техническое состояние или эксплуатацию ТС, ТС, имеющего неисправности, при наличии которых его участие в дорожном движении запрещено, или переоборудованного без соответствующего разрешения, или не зарегистрированного в установленном порядке, или не прошедшего государственного технического осмотра, – влечет наложение штрафа в размере от 4 до 6 базовых величин.

Допуск к управлению ТС водителя, находящегося в состоянии опьянения (ст. 18.25 КоАП).

1 Допуск к управлению ТС лицом, ответственным за техническое состояние или эксплуатацию ТС, водителя, находящегося в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, или лица, не имеющего права управления ТС, или лица, не прошедшего освидетельствования в случаях, когда оно обязательно, – влечет наложение штрафа в размере от 2 до 8 базовых величин.

2 То же деяние, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, – влечет наложение штрафа в размере от 8 до 20 базовых величин.

Ограничение прав на управление и пользование ТС и его эксплуатацию (ст. 18.28 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Применение к владельцам и водителям ТС, другим участникам дорожного движения не предусмотренных законодательством мер, направленных на ограничение прав на управление, пользование ТС либо его эксплуатацию (блокировка колес, снятие регистрационных знаков,

принудительное направление на сдачу экзаменов по теории и практике вождения лиц, получивших в установленном порядке водительские удостоверения), – влечет наложение штрафа в размере от 15 до 20 базовых величин.

Объектом правонарушения является предусмотренный законодательством порядок управления и пользования ТС и их эксплуатации. *Объективную сторону* правонарушения составляют следующие действия: блокировка колес, снятие регистрационных знаков, принудительное направление на сдачу экзаменов по теории и практике вождения лиц, получивших в установленном порядке водительские удостоверения.

Субъектом правонарушения является должностное лицо, применяющее к владельцам и водителям ТС, другим участникам дорожного движения неправомерные меры воздействия. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Безбилетный проезд (ст. 18.30 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной стороны.

1 Безбилетный проезд пассажиров на всех видах городского транспорта, а также прохождение контрольного турникета (линии контроля) в метрополитене без наличия документа, подтверждающего право на проезд, – влекут наложение штрафа в размере 0,2 базовой величины.

2 Безбилетный проезд пассажиров в пригородном поезде, автобусе и маршрутном такси пригородного сообщения – влечет наложение штрафа в размере 0,5 базовой величины.

3 Безбилетный проезд пассажиров в поездах местного и дальнего сообщения, в автобусе и маршрутном такси междугородного сообщения – влечет наложение штрафа в размере одной базовой величины.

Объектом правонарушения является несоблюдение физическим лицом правил пользования общественным пассажирским транспортом. *Объективная сторона* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.30 КоАП, выражается в следующем: безбилетном проезде пассажиров на всех видах городского транспорта; прохождении контрольного турникета в метрополитене без наличия документа, подтверждающего право на проезд.

Субъектом правонарушения является физическое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста и являющееся пассажиром, т.е. физическим лицом, непричастным к управлению ТС и перевозимым в нем на основании договора автомобильной перевозки пассажира либо договора фрахтования. *Субъективная сторона* характеризуется прямым или косвенным умыслом, а также может выражаться в форме неосторожности либо небрежности.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.30 КоАП, выражается в безбилетном проезде пассажиров в пригородном поезде, автобусе и маршрутном такси пригородного сообщения. *Субъектом* правонарушения является физическое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется прямым или косвенным умыслом, а также может выражаться в форме неосторожности либо небрежности.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.30 КоАП, выражается в безбилетном проезде пассажиров в поездах местного и дальнего сообщения; в автобусе и маршрутном такси междугородного сообщения. *Субъектом* правонарушения является физическое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста. *Субъективная сторона* характеризуется прямым или косвенным умыслом, а также может выражаться в форме неосторожности либо небрежности.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» по договору автомобильной перевозки пассажир, если иное не предусмотрено законами и актами Президента Республики Беларусь, обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа – и за провоз багажа. В соответствии с Правилами автомобильных перевозок пассажиров, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 972 во время автомобильной перевозки в регулярном сообщении пассажир обязан иметь билет и (или) документ, подтверждающий право на льготы по оплате проезда на автомобильном транспорте.

Согласно п. 55 Правил автомобильных перевозок пассажиров билет на одну поездку с указанием времени отправления автобуса в рейс является действительным только на поездку по указанному в нем времени отправления. В случае утери билета пассажир не может претендовать на совершение поездки и возврат уплаченных за поездку средств (кроме международных перевозок пассажиров, на которые может быть оформлен дубликат билета). В случаях отсутствия у пассажира билета, а также документа, подтверждающего право на льготы по оплате проезда на автомобильном транспорте (при наличии льготного билета), пассажир считается безбилетным и несет ответственность в соответствии с законодательством.

При городских автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении могут применяться как билеты одноразового пользования – на одну поездку, так и многоразового – на декаду, месяц и другие периоды времени. Билеты одноразового и многоразового пользования на городские перевозки пассажиров могут предназначаться для проезда только в

автобусах или в автобусах и других видах городского пассажирского транспорта. На бланке билета должны быть указаны: название города, заказчика, оператора или автомобильного перевозчика; назначение, номер, серия и стоимость; срок действия (число поездок) и перечень видов транспорта, на которые распространяется его действие, и при необходимости краткая информация об условиях перевозок.

Согласно п. 100 продажа билетов на пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении прекращается в кассе начального остановочного пункта маршрута за 5 минут до отправления автобуса, а в кассе промежуточного остановочного пункта маршрута или водителем в автобусе – непосредственно перед отправлением автобуса.

Повреждение либо загрязнение автомобильной дороги или иного дорожного сооружения (ст. 18.35 КоАП).

Повреждение, загрязнение либо загромождение автомобильной дороги, полосы отвода, железнодорожного переезда, другого дорожного сооружения или технического средства регулирования дорожного движения, а также погрузка и выгрузка груза на проезжей части – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 5 базовых величин.

Нарушение порядка пользования автомобильными дорогами общего пользования (ст. 18.36 КоАП).

1 Причаливание к опорам мостов плавучих ТС или размещение под мостами, путепроводами и эстакадами лодочных станций, стоянок ТС и других сооружений, а также строительство, реконструкция, ремонт или ликвидация плотин, шлюзов, прудов или других мелиоративных и гидротехнических сооружений либо углубление русел рек и водостоков в контролируемых зонах автомобильных дорог без согласования с организациями государственного дорожного и жилищно-коммунального хозяйства – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин, а на юридическое лицо – до 200 базовых величин.

2 Проведение на автомобильных дорогах общего пользования заводских испытаний автомобилей, тракторов, других самоходных и прицепных ТС без согласования с предприятиями государственного дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, а также проезд машин на гусеничном ходу или с металлическими шипами (кроме ошипованных шин) по автомобильным дорогам общего пользования с усовершенствованным покрытием или движение указанных машин при следовании через мосты, дамбы, участки дорог, пролегающие в заболоченных местах, где нет объездов, без письменного разрешения организаций государственного дорожного и жилищно-коммунального хозяйства – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 5 базовых величин, на индивидуального

предпринимателя – до 50 базовых величин, а на юридическое лицо – до 200 базовых величин.

3 Осуществление в контролируемых зонах автомобильных дорог общего пользования геологических, поисковых, строительных или мелиоративных работ, либо добыча песка и гравия, либо прокладка линий связи и электропередачи, других коммуникаций, либо обустройство мест массового отдыха, либо размещение в полосе отвода площадок для стоянки и мойки ТС, объектов сервиса, киосков, павильонов, других сооружений без согласования с организациями государственного дорожного и жилищно-коммунального хозяйства и ГАИ – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 5 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин, а на юридическое лицо – до 200 базовых величин.

4 Въезд на автомобильную дорогу общего пользования ТС и съезд с нее либо прогон животных через такую дорогу в неустановленных или необустроенных местах – влекут наложение штрафа в размере от 0,2 до одной базовой величины.

5 Создание постоянных и временных въездов (съездов) на автомобильных дорогах общего пользования, примыканий и пересечений с другими дорогами, а также строительство, реконструкция, ремонт и ликвидация железнодорожных переездов без согласования с организациями государственного дорожного и жилищно-коммунального хозяйства – влекут наложение штрафа в размере от 2 до 5 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин, а на юридическое лицо – до 200 базовых величин.

Нарушение правил содержания дорог, улиц, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений (ст. 18.38 КоАП). Понятие, характеристика объекта и субъекта, объективной и субъективной сторон.

Нарушение правил содержания дорог, улиц, железнодорожных переездов, технических средств организации дорожного движения и других дорожных сооружений в безопасном для движения состоянии либо непринятие мер для своевременного запрещения или ограничения движения лицом, ответственным за их содержание, – влекут наложение штрафа в размере от 4 до 20 базовых величин.

Объектом правонарушения являются установленные правила содержания дорог, улиц, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений. *Объективная сторона* характеризуется действиями, нарушающими установленные правила, а именно:

а) нарушение правил содержания дорог, улиц, железнодорожных переездов, технических средств организации дорожного движения и других дорожных сооружений в безопасном для движения состоянии;

б) непринятие мер для своевременного запрещения или ограничения движения лицом, ответственным за содержание указанных объектов.

Согласно ст. 28 Закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» содержание и ремонт автомобильных дорог осуществляют в целях восстановления эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, обеспечения их сохранности, улучшения дорожного движения и повышения его безопасности. Работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог должны выполняться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Республики Беларусь. Организация содержания и ремонта автомобильных дорог осуществляется их владельцами.

В соответствии с ПДД должностные и иные лица, ответственные за эксплуатацию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и технических средств организации дорожного движения, обязаны:

- содержать дороги, дорожные сооружения, железнодорожные переезды и технические средства организации дорожного движения в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов в состоянии, безопасном для дорожного движения;

- своевременно принимать меры к ограничению или запрещению движения ТС по дорогам или их отдельным участкам с предварительным информированием ГАИ.

Согласно п. 210 ПДД должностные лица дорожных, строительных и других организаций, а также граждане, осуществляющие на дороге и (или) прилегающей территории ремонтные и другие работы, обязаны:

- организовать обозначение мест проведения на дороге и (или) прилегающей территории ремонтных и других работ, оставленных на дороге и (или) прилегающей территории дорожно-строительных машин, строительных материалов конструкций и иных объектов дорожными знаками, ограждающими и направляющими устройствами, указателями объезда, а в темное время суток и (или) при недостаточной видимости дороги – дополнительно фонарями, излучающими красный или желтый свет;

- после окончания на дороге и (или) прилегающей территории ремонтных и других работ принять безотлагательные меры по ее приведению в состояние, обеспечивающее беспрепятственное и безопасное движение;

- принимать меры по предотвращению загрязнения дорог.

Работники дорожных, строительных и других организаций, а также граждане при проведении на дороге ремонтных и других работ должны находиться в одежде повышенной видимости, описание которой определяется Министерством транспорта и коммуникаций.

Пунктом 212 ПДД также предусмотрено, что дорожно-эксплуатационные и коммунальные службы должны принимать незамедлительные меры

по ликвидации последствий, возникших на дороге в результате чрезвычайных и иных ситуаций, снижающих безопасность дорожного движения, а также по эвакуации ТС, поврежденных в результате ДТП. Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникших на дороге в результате ДТП.

Помимо названных актов также действует Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 декабря 2007 г. № 1656 «О некоторых вопросах строительства, реконструкции, эксплуатации, содержания и ремонта населенных пунктов». Согласно п. 12 Постановления работы по содержанию и эксплуатации улиц населенных пунктов выполняют на основании оценки эксплуатационного состояния и качества содержания улиц населенных пунктов и производят в соответствии с нормативными правовыми актами и техническими нормативными правовыми актами Министерства жилищно-коммунального хозяйства, Министерства транспорта и коммуникаций и МВД.

Содержание и эксплуатация улиц населенных пунктов осуществляют специализированные организации. Оценка соответствия эксплуатационного состояния улиц населенных пунктов установленным требованиям, а также обоснование необходимости проведения их ремонта (капитального) или реконструкции и определение объемов работ осуществляют на основании обследования и диагностики в порядке, определяемом Министерством жилищно-коммунального хозяйства по согласованию с МВД.

Требования к эксплуатационному состоянию и качеству содержания улиц населенных пунктов устанавливают Министерством жилищно-коммунального хозяйства. Контроль за эксплуатационным состоянием и качеством содержания улиц населенных пунктов осуществляют местные исполнительные и распорядительные органы, ГАИ МВД и Министерство жилищно-коммунального хозяйства в пределах полномочий, предусмотренных актами законодательства.

Размещение сооружений для контроля за движением по улицам населенных пунктов, обслуживания участников дорожного движения и иных объектов, а также проведение работ, не связанных со строительством, реконструкцией, содержанием и ремонтом улиц населенных пунктов, осуществляют по согласованию со специализированной организацией.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 18.38 КоАП, являются физические лица, а также должностные лица. *Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

Нарушение правил проезда тяжеловесных и (или) крупногабаритных ТС (ст. 18.43 КоАП).

Управление тяжеловесным и (или) крупногабаритным ТС без специального разрешения, выдаваемого в порядке, установленном законодательством, или с нарушением условий, определенных в таком разрешении, или отклонение от маршрута, указанного в этом разрешении, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин.

7 АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

7.1 Понятие и особенности административной ответственности

В соответствии с КоАП под **административной ответственностью** понимается такая разновидность юридической ответственности (наряду с уголовной, дисциплинарной, материальной), которая выражается в применении полномочными органами и должностными лицами конкретных административно-правовых санкций (административных взысканий) к физическим (юридическим) лицам, совершившим административные правонарушения.

Административная ответственность характеризуется следующими основными чертами [41]:

- имеет собственную нормативную правовую основу, причем нормы административной ответственности образуют самостоятельный институт административного права;
- основанием административной ответственности является административное правонарушение;
- за административные правонарушения предусмотрены административные взыскания;
- административные взыскания применяются широким кругом органов и должностных лиц;
- административные взыскания налагаются органами и должностными лицами на неподчиненных им нарушителей;
- применение административного взыскания не влечет судимости;
- меры административной ответственности применяются в соответствии с административно-процессуальным законодательством.

Таким образом, административная ответственность обладает рядом черт, отличающих ее от других видов ответственности. Однако главная особенность административной ответственности состоит в том, что ее основанием является административное правонарушение, а мерами – административные взыскания.

Для наступления административной ответственности необходимо наличие трех последовательно наступающих оснований [39]:

- 1) нормативного основания (системы норм, регулирующих административную ответственность);

2) фактического основания (административного правонарушения, выразившегося в деянии конкретного субъекта, нарушившего правовые предписания, охраняемые административными санкциями);

3) процессуального основания (акта компетентного субъекта о наложении конкретного взыскания за конкретное административное правонарушение).

Нормативная основа административной ответственности представляет собой систему действующих норм права, с помощью которых закрепляются:

- составы административных проступков (основания ответственности);
- система административных взысканий и принципы их наложения.

7.2 Принципы административной ответственности

Согласно ч. 1 ст. 4.2. КоАП административная ответственность основывается на **принципах** законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма. Привлечение и освобождение от административной ответственности осуществляют не иначе как по постановлению компетентного органа и на основании КоАП.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 4.2 КоАП физические лица, совершившие правонарушения, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, должностного положения, места жительства или места пребывания, а также иных обстоятельств. Аналогично, то касается юридических лиц, привлекаемых к административной ответственности, то все они равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от формы собственности, места нахождения, организационно-правовой формы и подчиненности, а также других обстоятельств (ч. 4 ст. 4.2 КоАП).

Соответственно каждое физическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения, а также юридическое лицо, вина которого по отношению к совершенному правонарушению установлена, подлежат привлечению к административной ответственности. Таким образом, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Положения ч. 7 ст. 4.2 КоАП гласят, что: «Административная ответственность должна быть справедливой и гуманной, т.е. административное взыскание должно назначаться с учетом характера и вредных последствий совершенного правонарушения, обстоятельств его совершения и личности физического лица, совершившего его».

Так как одной из функций наказания является воспитание провинившегося, то соответственно физическому лицу, совершившему административное правонарушение, должно быть назначено взыскание, необходимое и достаточное для его воспитания. Административное взыскание не имеет своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего правонарушение, или причинение ему физических страданий.

Аналогично вышесказанному административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, не имеет целью причинение вреда их деловой репутации (ч. 9 ст. 4.2 КоАП).

7.3 Возраст, с которого наступает административная ответственность. Невменяемость

Согласно положениям ст. 4.3 КоАП «Возраст, с которого наступает административная ответственность» административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения 16-летнего возраста, за исключением случаев предусмотренных КоАП. В связи с данной статьей, если физическое лицо, совершило запрещенное КоАП деяние *в возрасте от 14 до 16 лет*, то оно подлежит административной ответственности только за следующий ряд действий:

- умышленное причинение телесного повреждения (ст. 9.1 КоАП);
- мелкое хищение (ст. 10.5 КоАП);
- умышленные уничтожение либо повреждение имущества (ст. 10.9 КоАП);
- нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (ст. 15.29 КоАП);
- жестокое обращение с животными (ст. 15.45 КоАП);
- разжигание костров в запрещенных местах (ст. 15.58 КоАП);
- мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП);
- нарушение правил, обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном или городском электрическом транспорте (ч. 1–3, 5 ст. 18.3 КоАП);
- нарушение правил пользования средствами железнодорожного транспорта (ст. 18.4 КоАП);
- нарушение правил пользования ТС (ст. 18.9 КоАП);
- нарушение правил пользования метрополитеном (ст. 18.10 КоАП);
- нарушение требований по обеспечению сохранности грузов на транспорте (ст. 18.34 КоАП);

– уничтожение, повреждение либо утрату историко-культурных ценностей или материальных объектов, которым может быть присвоен статус историко-культурной ценности (ст. 19.4 КоАП) и др.

В том случае, если будет установлено, что физическое лицо во время совершения деяния, не способно было сознавать его фактический характер или противоправность, вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с психическим заболеванием, то оно не подлежит административной ответственности (ч. 3 ст. 4.3 КоАП).

Аналогично в соответствии с законом не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения деяния находилось в состоянии невменяемости, следовательно, не могло сознавать фактический характер и противоправность своего действия (бездействия).

7.4 Деяния, влекущие административную ответственность по требованию. Ответственность несовершеннолетних

Полный перечень деяний, влекущих административную ответственность по требованию, представлен в ст. 4.5 КоАП: умышленное причинение телесного повреждения (ст. 9.1 КоАП); клевета (ст. 9.2 КоАП); оскорбление (ст. 9.3 КоАП); отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 9.6 КоАП); присвоение найденного имущества (ст. 10.6 КоАП); причинение имущественного ущерба (ст. 10.7 КоАП); умышленные уничтожение либо повреждение имущества (ст. 10.9 КоАП); нарушение ПДД лицом, управляющим ТС, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения, повреждение ТС или иного имущества (ч. 1–3 ст. 18.17 КоАП); нарушение ПДД пешеходом и иными участниками дорожного движения (ч. 4 ст. 18.23 КоАП) в случае причинения пешеходом, лицом, управляющим велосипедом, гужевым ТС, или лицом, участвующим в дорожном движении и не управляющим ТС, потерпевшему легкого телесного повреждения либо повреждения ТС, груза, дорожного покрытия, дорожных и других сооружений или иного имущества и некоторые другие деяния.

Касательно административной ответственности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, совершивших административные правонарушения, то она наступает в соответствии с положениями КоАП.

Виды административного взыскания, которые не могут (или могут) налагаться на несовершеннолетних:

– от 14 до 18 лет не может налагаться административное взыскание в виде административного ареста;

– от 14 до 16 лет не могут налагаться, кроме административного ареста, также административные взыскания в виде штрафа (за исключением случаев, когда провинившийся имеет свой заработок) и исправительных работ;

– от 14 до 18 лет может налагаться административное взыскание в виде предупреждения независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части.

7.5 Ответственность лиц, на которых распространяется действие специальных положений о дисциплине. Ответственность индивидуального предпринимателя и юридического лица

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 4.7 КоАП лица, на которых распространяется статус военнослужащего, а также лица состава ОВД, Следственного комитета, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям несут ответственность за совершение административных правонарушений на общих основаниях. Однако и здесь присутствуют исключения в вопросах наложения некоторых видов административных взысканий, а именно: к перечисленным лицам не могут быть применены административные взыскания в виде исправительных работ и административного ареста, а к военнослужащим, кроме перечисленных видов, – еще и штраф (здесь имеют ввиду военнослужащие срочной службы).

Согласно КоАП другие физические лица, кроме указанных в ч. 1 настоящей статьи, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, за совершение административных правонарушений несут административную ответственность на общих основаниях.

Физическое лицо подлежит административной ответственности как индивидуальный предприниматель, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью и прямо предусмотрено статьей Особенной части (ч. 1 ст. 4.8 КоАП). Точно так же, как и в предыдущем случае, юридическое лицо может нести ответственность только за административные правонарушения, прямо предусмотренные статьями Особенной части.

Особенности привлечения юридических лиц к административной ответственности в случаях их слияния, присоединения, разделения и преобразования регулируются положениями ч. 3–6 ст. 4.8 КоАП.

В соответствии с КоАП наложение административного взыскания на юридическое лицо не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо юридического лица,

равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности должностного лица юридического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

7.6 Ответственность собственников (владельцев) ТС

В случае фиксации превышения скорости движения ТС работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами (с функциями фото- и киносъемки, видеозаписи), административной ответственности подлежит собственник (владелец) ТС, за исключением случаев, определенных ч. 3 ст. 4.9 КоАП (согласно ч. 1 ст. 4.9 КоАП).

Однако в соответствии с ч. 2 ст. 4.9 КоАП в случае, если собственником (владельцем) ТС является юридическое лицо, то привлечению к административной ответственности в порядке, предусмотренном ч. 3¹ ст. 10.3 ПИКоАП, подлежит лицо, управлявшее таким ТС. Что касается ч. 3¹ ст. 10.3 ПИКоАП, то согласно ей в случае фиксации превышения скорости движения ТС работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами протокол об административном правонарушении не составляется. В данном случае должностным лицом выносится постановление о наложении взыскания без участия лица, в отношении которого ведется процесс, причем это постановление вступает в силу с даты его вынесения.

Соответственно при наличии у органа, ведущего административный процесс, по поводу вынесенного постановления, предусмотренного ч. 3¹ ст. 10.3 ПИКоАП, информации о лице, управлявшем ТС в момент фиксации административного правонарушения, административной ответственности подлежит именно это лицо.

Законом оговорено несколько случаев, когда лицо, указанное в ч. 1 ст. 4.9 КоАП, *считается не подвергавшимся административному взысканию*:

- если при ведении административного процесса будет установлено, что в момент фиксации административного правонарушения ТС находилось во владении или в пользовании другого лица;
- либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

7.7 Основания для освобождения от административной ответственности

Административная ответственность, как форма государственного принуждения, является важнейшим правоохранительным средством

государства по упорядочению и охране общественных отношений. Вместе с тем законодательство, базируясь на принципах демократизма и гуманизма, предусматривает возможность освобождения лиц, совершивших административные правонарушения, от юридической ответственности, однако только в тех случаях, которые предусматриваются положениями гл. 8 КоАП. Помимо этого КоАП устанавливает основания, условия и порядок освобождения от административной ответственности таких лиц.

Основаниями освобождения от административной ответственности являются характер правонарушения и личность правонарушителя. Из содержания статей КоАП логично следует, что при освобождении от административной ответственности должны быть учтены все объективные и субъективные стороны состава правонарушения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Условиями освобождения от административной ответственности являются: наличие в действиях (бездействии) нарушителя состава административного правонарушения; целесообразность применения к лицу, его совершившему, административного взыскания.

Основания освобождения от административной ответственности необходимо отличать от обстоятельств, исключающих признание деяния административным правонарушением. Под такими обстоятельствами понимают: необходимую оборону; крайнюю необходимость; причинение вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение; обоснованный риск; невменяемость лица во время совершения правонарушения.

Основаниями для освобождения от административной ответственности физического лица являются:

- 1) совершение малозначительного деяния (ст. 8.2 КоАП);
- 2) наличие обстоятельств, указанных в п. 2, 3, 6 ч. 1 ст. 7.2 КоАП (ст. 8.3 КоАП):
 - п. 2 – предотвращение физическим лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения;
 - п. 3 – добровольное возмещение или устранение причиненного вреда;
 - п. 6 – совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- 3) примирение с потерпевшим или его законным представителем (ст. 8.4 КоАП);
- 4) психическая или иная тяжелая болезнь (ст. 8.6 КоАП);

5) служба в качестве военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине (ст. 8.5 КоАП);

6) признание физического лица жертвой торговли людьми (ст. 8.7 КоАП).

Проанализируем некоторые из этих оснований.

При малозначительности совершенного административного правонарушения суд, орган, ведущий административный процесс, могут освободить лицо, совершившее правонарушение, от административной ответственности. При этом малозначительным признается деяние, содержащее признаки какого-либо административного правонарушения и причинившее незначительный вред охраняемым КоАП правам и интересам.

Физическое лицо, совершившее административное правонарушение, влекущее административную ответственность, по требованию потерпевшего либо его законного представителя освобождается от административной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим либо его законным представителем.

Физическое лицо, заболевшее после наложения на него административного взыскания психической или иной тяжелой болезнью, может быть освобождено от административного взыскания или административное взыскание, назначенное ему, может быть заменено более мягким. При этом учитываются: характер совершенного административного правонарушения; личность физического лица, совершившего административное правонарушение; характер заболевания лица, совершившего административное правонарушение; другие обстоятельства.

Военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине (ст. 4.7 КоАП), совершившие административные правонарушения, могут быть освобождены от административной ответственности с передачей материалов о правонарушениях соответствующим органам для решения вопроса о привлечении их к дисциплинарной ответственности. Исключение составляет только ряд случаев, когда в санкции статьи Особенной части КоАП предусмотрены следующие виды административных взысканий:

- лишение специального права;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- конфискация;
- взыскание стоимости предмета административного правонарушения;
- когда повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность.

От административной ответственности освобождается физическое лицо:

1) совершившее административное правонарушение в силу обстоятельств, вызванных совершением в отношении его деяний, влекущих ответственность в соответствии с положениями ст. 181 УК «Торговля людьми»;

2) совершившее административное правонарушение в силу обстоятельств, вызванных совершением в отношении его деяний, направленных на его использование в целях сексуальной или иной эксплуатации, ответственность за которые предусмотрена:

– ст. 171 УК «Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией»;

– ст. 171¹ УК «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией»;

– ст. 182 УК «Похищение человека»;

– ст. 187 УК «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей».

8 АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ

8.1 Понятие и цели административного взыскания

Административное взыскание – мера ответственности, применяемая в установленном законом порядке к лицу, совершившему административное правонарушение [41].

Административные взыскания являются мерой ответственности за совершенные административные правонарушения. Они отличаются от иных мер административного принуждения – мер пресечения и административно-принудительных мер – способом обеспечения правопорядка, нормативными различиями регламентации, целями, фактическими основаниями, правовыми последствиями и процессуальными особенностями их применения. Все они применяются лишь к виновным в совершении административного проступка [40].

Согласно ч. 2 ст. 6.1 КоАП административное взыскание, налагаемое на физическое лицо, применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как этим же лицом, так и другими физическими лицами. Административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо, применяется в целях предупреждения совершения новых административных правонарушений (ч. 3 ст. 6.1 КоАП).

8.2 Виды и система административных взысканий. Основные и дополнительные административные взыскания

Административные взыскания по целям и основаниям применения, возможности их взаимозаменяемости составляют определенную системную общность, отличающуюся стабильностью. В соответствии с имеющейся классификацией в ч. 1 ст. 6.2 КоАП закреплены следующие виды административных взысканий: *предупреждение; штраф; исправительные работы; административный арест; лишение специального права; лишение права заниматься определенной деятельностью; конфискация; депортация; взыскание стоимости предмета административного правонарушения.*

Что касается юридических лиц, то в отношении них применяются административные взыскания, указанные в п. 1, 2, 6, 7, 9 ч. 1 ст. 6.2 КоАП, причем административные взыскания, указанные в п. 3, 4, 6, 7, 9 этой же статьи, налагаются только судом (за исключением случая, предусмотренного ч. 4 ст. 6.2 КоАП). Однако административное взыскание, указанное в п. 4 ч. 1 ст. 6.2 КоАП за совершение административного правонарушения, предусмотренного положениями ст. 9.27 КоАП («Уклонение родителей от трудоустройства по судебному постановлению»), налагается ОВД.

Все перечисленные взыскания тесно связаны между собой и образуют единую систему. Они применяются в целях защиты правопорядка; воспитания лиц, совершивших административные правонарушения, в духе соблюдения законов, уважения к правилам общежития и т.п. Соответственно применение любого административного взыскания влечет юридические последствия. Административные взыскания по своей сути являются карательными санкциями [39].

Взыскания могут быть разовыми, единовременными (конфискация, предупреждение, штраф) и длящимися, растянутыми во времени (арест, лишение прав, исправительные работы).

КоАП подразделяет административные правонарушения на основные и дополнительные. Предупреждение, штраф, исправительные работы и административный арест применяют в качестве основного административного взыскания. Следовательно имеющимся положениям лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью, а также депортация могут применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания (согласно ч. 2 ст. 6.3 КоАП).

Что касается таких видов как конфискация и взыскание стоимости предмета административного правонарушения, то их применяют в качестве дополнительного административного взыскания.

При этом за одно административное правонарушение могут быть наложены основное либо основное и дополнительные административные взыскания из числа указанных в санкции статьи Особенной части КоАП, за исключением взыскания стоимости предмета административного правонарушения (согласно ч. 4 ст. 6.3 КоАП).

Дополнительные административные взыскания применяют в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП, за исключением взыскания стоимости предмета административного правонарушения.

8.3 Характеристика видов административных взысканий

Предупреждение является наиболее мягкой формой наказания морального характера. Оно применяется в качестве самостоятельной меры наказания за совершение незначительных административных нарушений, а также по отношению к лицам, которые впервые совершили проступок и при этом хорошо характеризуются на работе и в быту. Оно, как и всякое иное взыскание, налагается путем издания письменного постановления, является основанием повторности.

Штраф – это мера имущественного характера. Согласно ч. 1 ст. 6.5 КоАП штраф является денежным взысканием, размер которого определяется исходя из базовой величины, установленной законодательством на день вынесения постановления о наложении взыскания, а в некоторых случаях, предусмотренных статьями Особенной части, – в процентном либо кратном отношении к стоимости предмета совершенного административного правонарушения (или сумме ущерба, сделки либо к доходу по сделке и др.).

Положениями КоАП установлен минимальный размер штрафа, налагаемого на разные категории лиц, а именно: на физическое лицо – не менее 0,1 базовой величины; на индивидуального предпринимателя – не менее 2 базовых величин; на юридическое лицо – не менее 10 базовых величин (для двух последних категорий существует ряд исключений, понижающих минимальный размер).

Что касается максимального размера штрафа, налагаемого на физическое лицо, то он не может превышать 50 базовых величин. Однако за нарушение законодательства о труде, в области финансов, рынка ценных бумаг, банковской и предпринимательской деятельности, порядка налогообложения и управления – 200 базовых величин. Максимальный размер штрафа, налагаемого на индивидуального предпринимателя, не может превышать 200 базовых величин, а за нарушение законодательства о труде, в области финансов, рынка ценных бумаг, банковской и предпринимательской деятельности, порядка налогообложения и управления – 500 базовых величин. Максимальный размер штрафа – на юридическое лицо не может превышать 1000 базовых величин.

Размер штрафа, налагаемого на физическое лицо в соответствии со ст. 86 УК, устанавливается от 5 до 30 базовых величин.

В соответствии с положениями ч. 6 ст. 6.5 КоАП, если физическое лицо признало себя виновным в совершении правонарушения и выразило согласие на уплату штрафа и возмещение причиненного им вреда в порядке, предусмотренном ПИКоАП, то штраф, налагаемый на него, устанавливается в размере нижнего предела штрафа, предусмотренного в санкции статьи Особенной части, но не ниже 0,5 базовой величины.

Последнее положение не применяется при наличии одного из следующих обстоятельств:

– к физическому лицу, если в санкции статьи Особенной части предусмотрены такие виды административных взысканий, как лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью или конфискация;

– к индивидуальному предпринимателю, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью;

– если повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность;

– по делам о правонарушениях, указанных в ст. 4.5 КоАП («Деяния, влекущие административную ответственность по требованию»).

Исправительные работы устанавливаются на срок от одного до 2 месяцев и отбываются по месту работы физического лица, освобожденного от уголовной ответственности с привлечением к административной ответственности в порядке, предусмотренном ст. 86 УК.

Согласно положениям ч. 2 ст. 6.6 КоАП из заработка виновного физического лица, производится удержание в доход государства в размере 20 %.

Исправительные работы не могут быть назначены (ч. 3 ст. 6.6 КоАП): беременным женщинам; инвалидам I и II группы; лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; женщинам в возрасте старше 55 лет и мужчинам в возрасте старше 60 лет; несовершеннолетним в возрасте от 14 до 16 лет; военнослужащим, а также лицам начальствующего и рядового состава ОВД, Следственного комитета, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Административный арест в соответствии с ч. 1 ст. 6.7 КоАП состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых органом, ведающим исполнением административных взысканий, и устанавливается на срок до 15 суток.

Аналогично предыдущему виду административного взыскания в случае административного ареста также существует ряд лиц, к которым данная мера не может применяться: к беременным женщинам; к инвалидам I и II группы; к женщинам и одиноким мужчинам, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей или детей-инвалидов; к лицам, имеющим на иждивении инвалидов I группы; к лицам, осуществляющим уход за престарелыми, достигшими 80-летнего возраста; к несовершеннолетним в возрасте от 14 до 16 лет; к военнослужащим, а также лицам начальствующего и рядового состава ОВД, Следственного комитета,

органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, применяется за грубое нарушение порядка пользования этим правом на срок от 3 месяцев до 3 лет.

Что касается лишения права управления ТС, то данная мера не может назначаться физическому лицу, которое пользуется этим средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления ТС в состоянии алкогольного опьянения либо состоянии, вызванном потреблением наркотических средств и т.п., отказа от прохождения в установленном порядке освидетельствования на состояние опьянения либо состояние, вызванное потреблением наркотических средств и т.п. (ч. 3 ст. 6.8 КоАП).

Лишение права заниматься определенной деятельностью в соответствии с законом применяется с учетом характера совершенного административного правонарушения, связанного с занятием видом деятельности, на осуществление которой требуется специальная лицензия, если будет признано невозможным сохранение за физическим или юридическим лицом права заниматься таким видом деятельности.

Конфискация состоит в принудительном безвозмездном обращении в собственность государства дохода, полученного в результате противоправной деятельности, предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения административного правонарушения, принадлежащих лицу, совершившему это правонарушение, либо находящихся в собственности, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления юридического лица, подлежащего административной ответственности, независимо от того, в чьей собственности они находятся, только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части (ч. 1 ст. 6.10 КоАП).

Независимо от назначенного административного взыскания применяется специальная конфискация, которая состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства вещей, исключенных из оборота, незаконных орудий охоты и добычи рыб и других водных животных, озерно-речной рыбы, торговля которой велась в неустановленных местах, а также незаконных средств сбора грибов и т.п.

Депортация – административное выдворение за пределы государства – применяется в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства. При этом необходимо учитывать, что депортация – это контролируемое принудительное выдворение и применяется, в основном, за нарушение правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства и т.п.

Взыскание стоимости предмета административного правонарушения состоит в принудительном изъятии и обращении в

собственность государства денежной суммы, составляющей стоимость предметов, товаров и (или) ТС (согласно ч. 1 ст. 6.12 КоАП). Решение о взыскании с лица, совершившего правонарушение, указанной суммы может быть принято при отсутствии предметов, товаров и (или) ТС, явившихся предметом административного правонарушения, если в санкции статьи Особенной части предусмотрена их конфискация, либо же в случаях невозможности реализации или экономической нецелесообразности реализации этих предметов.

Под стоимостью предметов, товаров и ТС понимается регулируемая цена, если таковая на эти предметы, товары, ТС установлена, а в других случаях – свободная цена на день выявления правонарушения. При невозможности определить стоимость товаров и ТС в указанном порядке она определяется на основании заключения эксперта. Пересчет иностранной валюты производится по действующему на день выявления административного правонарушения курсу Национального банка.

8.4 Наложение административного взыскания

8.4.1 Общие правила наложения административного взыскания

Глава 7 КоАП закрепляет правила наложения административных взысканий. Административное взыскание может быть наложено только тогда, когда в действиях виновного установлен состав проступка. Другими словами, если нормой права предусмотрена ответственность за правонарушение, и при этом в противоправных действиях гражданина выявлены все предусмотренные правовой нормой признаки искомого правонарушения, то виновный должен быть привлечен к ответственности по соответствующей статье [39].

Орган (должностное лицо) вправе рассматривать только те дела, которые ему подведомственны, т.е. налагать взыскание в пределах санкции той статьи особенной части КоАП, по которой квалифицированы действия виновного, а также избирать вид и размер взыскания в рамках предоставленных ему полномочий. К примеру, за совершение мелкого хулиганства виновный может быть подвергнут штрафу, исправительным работам и административному аресту. Однако начальник ОВД, который вправе рассматривать такие дела, может только оштрафовать виновного. Если же он считает целесообразным применение иного взыскания, то должен направить дело судье.

Важнейшим принципом применения ответственности является *индивидуализация взыскания*. Законодатель обязывает правоприменителя при выборе меры воздействия на физическое лицо учитывать как обстоятельства, при которых был совершен проступок, так и обстоятельства, характеризующие личность виновного, его имущественное положение, степень его вины, а также финансово-экономическое положение лица и обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность (ч. 2 ст. 7.1 КоАП).

Что касается наложения административного взыскания на юридическое лицо, то согласно положениям КоАП учитывают: *характер административного правонарушения; характер и размер причиненного вреда; обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность; финансово-экономическое положение лица*.

Необходимо помнить, что наложение взыскания не освобождает физическое или юридическое лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было наложено указанное взыскание (ч. 4 ст. 7.1 КоАП).

8.4.2 Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- 1) чистосердечное раскаяние физического лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) предотвращение физическим лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения;
- 3) добровольное возмещение или устранение причиненного вреда;
- 4) наличие на иждивении у физического лица, совершившего административное правонарушение, малолетнего ребенка;
- 5) совершение административного правонарушения вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;
- 6) совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- 7) совершение административного правонарушения несовершеннолетним или лицом, достигшим 70 лет;
- 8) совершение административного правонарушения беременной женщиной.

Этот перечень является открытым: законодательством и правоприменителями могут быть признаны смягчающими и иные обстоятельства, не указанные выше (ч. 2 ст. 7.2 КоАП).

Перечень обстоятельств, отягчающих ответственность, является закрытым. Поскольку он закреплён законом, то и изменить его может только акт такой же юридической силы.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

1) продолжение противоправного деяния, несмотря на требование прекратить его;

2) совершение административного правонарушения повторно;

3) вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение;

4) совершение административного правонарушения группой лиц, т.е. хотя бы двумя физическими лицами, совместно участвовавшими в его совершении в качестве исполнителей;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения по мотивам расовой, национальной либо религиозной розни;

7) совершение административного правонарушения в отношении женщины, беременность которой заведомо известна физическому лицу, совершившему административное правонарушение;

8) совершение административного правонарушения с использованием лица, заведомо для физического лица, совершившего административное правонарушение, страдающего психическим заболеванием;

9) совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических и аналогичных веществ;

10) совершение административного правонарушения должностным лицом в связи с исполнением служебных обязанностей;

11) совершение административного правонарушения в отношении заведомо малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии.

Статья 7.3 КоАП предусматривает и другие положения, на которые необходимо обратить внимание:

– суд, орган, ведущий административный процесс, в зависимости от характера административного правонарушения могут не признать отягчающим административную ответственность следующее обстоятельство, а именно: совершение административного правонарушения повторно (ч. 2);

– суд, орган, ведущий административный процесс, не могут признать отягчающим ответственность обстоятельство, которое не было указано среди приведенных выше (ч. 3).

8.4.3 Наложение административного взыскания при совершении нескольких правонарушений

В настоящее время проблема множественности правонарушений (в особенности водителями ТС) стала весьма актуальной, в связи с наличием следующих обстоятельств [39]:

– совершение одним лицом нескольких правонарушений причиняет обществу, как правило, больше вреда, чем совершение единичных проступков;

– многократные нарушения правовых норм свидетельствуют об антиобщественных взглядах гражданина, а нередко и об общей антисоциальной направленности его помыслов и т.п.;

– на практике случаи совершения одним лицом нескольких правонарушений – явление довольно распространенное;

– многократные правонарушения одного и того же лица отрицательно воздействуют на неустойчивых в моральном отношении граждан.

Следовательно, в соответствии с положениями КоАП, при совершении одним лицом двух или более правонарушений основное и дополнительное взыскания налагают за каждое правонарушение в отдельности. Данное правило, применяется и в случаях совершения нескольких административных правонарушений, дела о которых одновременно рассматривает один и тот же суд или орган, ведущий административный процесс. При этом суд, орган, ведущий административный процесс, наложив основное либо основное и дополнительное административные взыскания отдельно за каждое административное правонарушение, окончательно определяют административное взыскание за совершенные административные правонарушения путем полного или частичного сложения таким образом, чтобы оно не превышало (согласно ч. 2 ст. 7.4 КоАП):

1) штраф, исчисляемый в базовых величинах и налагаемый на физическое лицо (индивидуального предпринимателя), – 100 (400) базовых величин, а в случаях нарушения законодательства о труде, в области финансов, рынка ценных бумаг, банковской и предпринимательской деятельности, против порядка налогообложения, таможенного регулирования и порядка управления – 400 (1000) базовых величин;

2) штраф, исчисляемый в базовых величинах, налагаемый на юридическое лицо, – 2000 базовых величин;

3) лишение специального права – 5 лет;

4) лишение права заниматься определенной деятельностью – 2 года;

5) административный арест – 25 суток.

В соответствии с ч. 3 ст. 7.4 КоАП суд, орган, ведущий административный процесс, к окончательному основному административному взысканию присоединяют дополнительные взыскания, которые были наложены за отдельные правонарушения.

При наложении взыскания за совершение нескольких правонарушений, образующих повторность, взыскание налагается в пределах санкции статьи Особенной части, предусматривающей ответственность за данное правонарушение.

8.4.4 Исчисление срока административного взыскания. Сроки наложения административного взыскания

Срок административного взыскания исчисляется в случае применения: административного ареста – сутками; лишения специального права и лишения права заниматься определенной деятельностью – месяцами, годами.

Очень важным является *положение о сроке давности наложения административного взыскания*. Речь идет о времени, в течение которого правонарушитель может быть привлечен к административной ответственности. По истечении этого срока производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

Пункт 1 ч. 1 ст. 7.6 КоАП устанавливает, что *административное взыскание может быть наложено: не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения*. Датой начала срока является день, следующий за днем, в который было совершено правонарушение. Днем окончания срока считается день, когда было вынесено постановление о наложении взыскания.

Из этого правила предусмотрены некоторые исключения. Так при длящемся правонарушении взыскание должно быть наложено не позднее двух месяцев со дня его обнаружения.

Кроме того, административное взыскание может быть наложено:

– за совершение правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования – не позднее шести месяцев со дня его совершения (п. 3 ч. 1 ст. 7.6 КоАП);

– совершение административного правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг, банковской и предпринимательской деятельности, против порядка налогообложения и таможенного регулирования – не позднее трех лет со дня его совершения (даным пунктом предусмотрен и определенный ряд исключений) (п. 4 ч. 1 ст. 7.6 КоАП);

– совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП («Нарушение авторских, смежных и патентных прав»), – не позднее одного года со дня его совершения (п. 5 ч. 1 ст. 7.6 КоАП);

– совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 23.18 КоАП («Нарушение порядка представления данных государственной статистической отчетности»), – на физических лиц и индивидуальных предпринимателей – не позднее двух лет со дня его совершения и трех месяцев со дня его обнаружения (п. 6 ч. 1 ст. 7.6 КоАП);

– совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 23.79 КоАП («Совершение деяний, повлекших признание проверки незаконной»), – не позднее двух месяцев со дня признания проверки незаконной (п. 7 ч. 1 ст. 7.6 КоАП).

Часть 2 ст. 7.6 КоАП гласит, что в случае отмены или утраты силы постановления по делу об административном правонарушении при новом рассмотрении дела о совершенном административном правонарушении административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня отмены или утраты силы постановления.

Взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде уголовное дело частного обвинения либо о прекращении предварительного расследования по уголовному делу или уголовного преследования, но не позднее трех лет со дня совершения административного правонарушения в следующих случаях:

- при отказе в возбуждении уголовного дела;
- прекращении проверки и разъяснении заявителю его права возбудить в суде уголовное дело частного обвинения;
- прекращении предварительного расследования по уголовному делу или уголовного преследования, но при наличии в деяниях признаков совершенного административного правонарушения.

Также положениями ст. 7.6 КоАП регулируются *сроки наложения административного взыскания* в случаях:

– приостановления рассмотрения дела об административном правонарушении (в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 11.2 ПИКоАП) административное взыскание может быть наложено не позднее одного месяца со дня вынесения постановления о возобновлении рассмотрения дела;

– невозможности установления личности иностранного гражданина или лица без гражданства, нарушивших правила пребывания или транзитного проезда, в течение 48 часов административное взыскание может быть наложено не позднее одного месяца со дня установления их личности.

9 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

9.1 Право и порядок обжалования действий и решений судьи (должностного лица). Сроки подачи жалоб и порядок их рассмотрения

Действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, кроме постановления по делу об административном правонарушении, могут быть обжалованы в установленном ПИК_оАП порядке участниками административного процесса, а также иными юридическими и физическими лицами, если производимые процессуальные действия и решения затрагивают их права и законные интересы.

Порядок обжалования регулируется ст. 7.2 ПИК_оАП и **включает:**

1 Действия и решения должностного лица органа, ведущего административный процесс, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий государственный орган, прокурору или в суд. Жалоба, поступившая после направления дела об административном правонарушении в суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные его рассматривать, рассматривается вместе с делом об административном правонарушении.

2 Действия и решения судьи могут быть обжалованы председателю суда. Действия и решения председателя суда могут быть обжалованы председателю вышестоящего суда.

3 Административное задержание физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, может быть обжаловано прокурору или в районный (городской) суд.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 7.3 ПИК_оАП *жалоба* на действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, *может быть подана в течение срока ведения административного процесса и до вынесения постановления по делу об административном правонарушении*. При этом, как уже упоминалось выше, запрещается передавать жалобу для рассмотрения должностному лицу, действия которого обжалуются.

Жалоба рассматривается с участием уже указанных лиц (ст. 7.1 ПИК_оАП). Их неявка в суд, орган, ведущий административный процесс, не препятствует рассмотрению жалобы.

Должностное лицо, рассматривающее жалобу, обязано в пределах своих полномочий немедленно принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников административного процесса (согласно ч. 4 ст. 7.3 ПИКоАП). При рассмотрении жалобы может быть принято решение о полном или частичном ее удовлетворении с отменой или изменением обжалуемого решения либо об отказе в удовлетворении жалобы.

Если обжалуемыми неправомерными действиями или решениями причинен вред участникам административного процесса, им должны быть разъяснены право на возмещение или устранение вреда и порядок осуществления этого права.

Касательно *срока рассмотрения жалобы* на действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, то она должна быть рассмотрена *в 5-дневный срок со дня ее поступления*. О результатах рассмотрения жалобы сообщается лицу, подавшему ее. Решение по жалобе является окончательным и обжалованию не подлежит.

9.2 Административно-правовое действие (бездействие)

Административно-правовое действие представляет собой властное воздействие административного органа на правовой статус и поведение иных участников соответствующего административного правоотношения, а в некоторых случаях и на лиц, не участвующих в этом правоотношении.

Характеризуя административно-правовое действие как властное воздействие административного органа на поведение физического или юридического лица, следует отметить, что это действие непосредственно отделяется от иных юридически значимых действий административных органов, совершение которых не связано с оказанием такого властного воздействия, в частности, от гражданско-правовых сделок, от процессуальных действий, совершаемых в рамках судопроизводства. Административно-правовые действия могут совершаться посредством использования административными органами документально-правового воздействия, организационно-правового, технико-правового, имущественно правового и лично-правового воздействия.

Каждое административно-правовое действие имеет свою внутреннюю структуру, т.е. состоит из элементов – отдельных операций, совокупность которых и определяет содержание соответствующего действия в целом.

Административно-правовые действия, в отличие от неправовых, в частности организационных и материально-технических, всегда влекут или потенциально могут повлечь юридически значимые последствия для тех

лиц, в отношении которых они совершаются, а в некоторых случаях и для других лиц. Административно-правовые действия могут выступать в качестве юридических фактов для возникновения, изменения или прекращения административных, а также иных видов правоотношений.

Совершение большинства административно-правовых действий требует официально-документального оформления посредством составления соответствующих процессуальных документов (протоколов, актов и т.п.). Некоторые административно-правовые действия не требуют процессуального оформления: например, проверка сотрудниками милиции документов у граждан, остановка ими ТС, регулирование дорожного движения и т.п.

Основания и порядок (процедура) совершения административно-правовых действий определяются нормами административного права, содержащимися как в соответствующих законах, так и в подзаконных нормативных правовых актах, в положениях и правилах, регулирующих порядок осуществления различных видов государственного контроля и надзора.

Внешние административно-правовые действия представляют собой действия, совершаемые административными органами в отношении не подчиненных им организационно (по службе) физических и юридических лиц.

Основным критерием классификации внешних административно-правовых действий является цель (направленность) их совершения, в соответствии с чем, их можно разделить на две большие группы.

Административно-регулятивные действия, т.е. действия административных органов, направленные на обеспечение индивидуального правового регулирования поведения субъектов административных правоотношений посредством предоставления и подтверждения их субъективных прав, правового статуса, возложения обязанностей, создания необходимых условий для их реализации, которые, в свою очередь, в зависимости от используемых административными органами способов регулирования подразделяются на распорядительные, регистрационные, разрешительные, согласовательные, экзаменационные, удостоверительные, организационно-обеспечительные.

Административно-охранительные, т.е. действия административных органов, направленные на принудительное обеспечение правопорядка, безопасности личности, общества и государства посредством выявления, пресечения и расследования административных и иных публичных правонарушений, привлечения лиц, их совершивших, к административной и иным видам юридической ответственности. А также применения к лицам, допускающим неправомерное поведение, не исполняющим возложенные на

них в установленном порядке юридические обязанности, иных мер административного принуждения, а также посредством выявления и предотвращения угроз безопасности, которые в зависимости от используемых административными органами способов обеспечения правопорядка и безопасности подразделяются на поисково-проверочные, ограничительные, запретительные, пресекающие, процессуально-обеспечительные, исполнительно-обеспечительные.

К принципам совершения административными органами административно-правовых действий относят:

- компетентность совершения административно-правового действия;
- законность совершения административно-правового действия;
- выбор подлежащих совершению административно-правовых действий;
- согласованность совершаемых административно-правовых действий;
- эффективность (результативность) совершения административно-правовых действий;
- недопустимость бездействия административного органа;
- оспариваемость административно-правовых действий и отказ в их совершении (бездействии).

Юридический механизм совершения административно-правовых действий составляют следующие элементы:

- юридические основания совершения административно-правовых действий и отказа в их совершении;
- содержание и пределы совершения административно-правовых действий;
- перечень должностных лиц соответствующих административных органов, которые вправе совершать те или иные административно-правовые действия;
- юридические процедуры совершения административно-правовых действий;
- юридические последствия совершения административно-правовых действий и отказа в их совершении.

Под пределами совершения административно-правового действия понимают установленные нормами административного права ограничения, запреты на совершение того или иного административно-правового действия и выделяют следующие их виды:

1) предметные пределы, ограничивающие совершение тех или иных действий, кругом вопросов, которые необходимо решать посредством совершения этих действий;

2) объектные пределы, ограничивающие совершение тех или иных действий кругом объектов, в отношении которых эти действия не могут совершаться;

3) субъектные пределы, ограничивающие совершение тех или иных действий кругом субъектов (физических и юридических лиц), в отношении которых эти действия не могут совершаться;

4) временные пределы, ограничивающие совершение тех или иных действий определенным периодом времени, в течение которого они должны быть совершены или в течение которого они не могут быть совершены;

5) пространственные пределы, ограничивающие возможность совершения тех или иных действий рамками определенной территории.

Не соответствующим закону или иному нормативно-правовому акту может быть признано только такое административно-правовое бездействие, которое выражается в неисполнении предусмотренной императивной нормой права публично-правовой обязанности по совершению соответствующего административно-правового действия. Таким образом, не может признаваться незаконным бездействием действие, обязанность совершения которого ставится подлежащей применению нормой права в зависимости от усмотрения органа местного самоуправления, т.е. по существу является его правом, а не обязанностью.

9.3 Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении

9.3.1 Право обжалования процессуальных действий, постановлений

Лицо, в отношении которого ведется административный процесс, защитник, потерпевший, законный представитель, представитель, свидетель, эксперт, специалист, переводчик, понятой, иные лица, участвующие в административном процессе, вправе обжаловать процессуальное действие или постановление, принятое по делу об административном правонарушении, в порядке, установленном ПИКоАП.

9.3.2 Право и порядок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении

Согласно положениям ПИКоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, потерпевшим, их представителями, защитником. Постановление о прекращении дела об административном правонарушении может быть также обжаловано руководителем органа,

направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение в суд. Постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором.

Порядок обжалования и опротестования представлен в ст. 12.2 ПИК_оАП и включает следующие положения:

1 По делу об административном правонарушении могут быть обжалованы (опротестованы) не вступившие в законную силу:

- постановление административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних – в районный (городской) исполнительный комитет (администрацию района в городе) или в суд;
- постановление сельского (поселкового) исполнительного комитета – в районный исполнительный комитет или в суд;
- постановление иного органа, ведущего административный процесс, – в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд;
- постановление суда – в вышестоящий суд.

2 Жалоба (протест) направляется в суд, орган, ведущий процесс, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении. Поступившая жалоба (протест) в течение 3 суток направляется вместе с делом в суд, орган, которому она адресована и который уполномочен рассматривать ее.

3 С жалоб, подаваемых в суд на постановления по делам об административных правонарушениях, взимается государственная пошлина в соответствии с законодательными актами. Неуплата государственной пошлины влечет возврат жалобы лицу, ее подавшему.

9.3.3 Срок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении. Срок рассмотрения жалобы (протеста) на постановление

Срок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении рассматривается в ст. 12.4 ПИК_оАП.

Жалоба (протест) на постановление по делу может быть подана в течение 10 суток со дня получения лицом, в отношении которого ведется административный процесс, копии постановления, а при его вынесении в присутствии лица, в отношении которого ведется административный процесс, – не позднее 10 суток со дня его объявления. Исключение составляет жалоба (протест) на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации, которая может быть подана в течение 5 суток.

В том случае если жалоба (протест) подана с пропуском срока или с нарушением порядка, установленного ч. 2 ст. 12.2 ПИКоАП, то она возвращается лицу, подавшему жалобу или принесшему протест.

Жалоба (протест) на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается судьей, должностным лицом, уполномоченными рассматривать жалобу (протест). Что касается **срока рассмотрения**, то он составляет один месяц со дня ее поступления, а жалоба (протест) на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации – в 3 срок со дня поступления.

9.3.4 Рассмотрение жалобы (протеста) по делу об административном правонарушении

При рассмотрении жалобы (протеста) на первом этапе суд, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), проверяют законность и обоснованность вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

Согласно ч. 2 ст. 12.8 ПИКоАП неявка надлежаще извещенных о дате и месте рассмотрения жалобы (протеста) участвующих лиц, в суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), не является препятствием для ее рассмотрения. Лица, присутствующие при рассмотрении жалобы (протеста), вправе давать объяснения, представлять дополнительные материалы в обоснование своих требований. По результатам рассмотрения жалобы (протеста) выносится постановление.

9.3.5 Решение суда, должностного лица, рассматривающих жалобу (протест)

Особенности вынесения решений судом, должностными лицами, рассматривающими жалобу (протест), представлены в ст. 12.9 ПИКоАП. Суд, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), при рассмотрении жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении принимают одно из следующих решений:

- 1) оставляют постановление без изменения, а жалобу (протест) – без удовлетворения;
- 2) отменяют постановление и прекращают дело об административном правонарушении;
- 3) отменяют постановление и направляют дело на новое рассмотрение;
- 4) изменяют постановление в части;

5) изменяют меру и (или) вид взыскания в пределах, предусмотренных Особенной частью КоАП, таким образом, чтобы взыскание не было усилено;

6) отменяют постановление и направляют дело на рассмотрение компетентного органа, если постановление по делу об административном правонарушении вынесено лицом, не правомочным решать данное дело.

Копия решения по жалобе (протесту) на постановление в течение 3 суток высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, а также суду, органу, направившим жалобу на постановление, лицу (органу), подавшему жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, а потерпевшему – по его просьбе. О результатах рассмотрения протеста в тот же срок сообщается прокурору. Дело об административном правонарушении подлежит возврату суду, органу, его направившим.

9.4 Административно-правовое поручительство

Поручительство – способ обеспечения исполнения обязательств, при котором поручитель обязуется перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части. Договор поручительства может быть заключен и для обеспечения обязательства, которое возникнет в будущем. По своим юридическим свойствам договор поручительства является односторонним и возмездным, однако по условиям заключенного договора он может быть и безвозмездным, так как гражданское законодательство не предусматривает императивную обязанность должника выплачивать поручителю вознаграждение за его предоставление.

Обеспечительный характер должника поручительства проявляется в том, что при нарушении условий основного договора кредитор вправе обратиться за взысканием на имущественную сферу как должника, так и поручителя. ГК закрепляет объем ответственности поручителя перед кредитором в том же объеме, что и должника. Поручитель является солидарным должником перед кредитором, который при неисполнении или ненадлежащем исполнении обеспечивающего обязательства вправе взыскать с него помимо основного долга судебные издержки по взысканию долга, проценты за пользование денежными средствами и другие убытки, понесенные кредитором. В то же время по соглашению сторон может предусматриваться субсидиарная ответственность поручителя, или частичное поручительство. При частичном поручительстве ответственность поручителя ограничивается объемом невыполненной части основного договора или определенной денежной суммой.

Гражданское законодательство говорит об ответственности поручителя по неисполненному должником обязательству в денежном эквиваленте и не предусматривает возможность кредитора обратиться к

поручителю с требованием реального исполнения обеспечительного обязательства.

В соответствии с договором поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части. Договор поручительства может быть заключен также для обеспечения обязательства, которое возникнет в будущем.

Что касается формы договора, то он должен быть совершен в письменной форме. Несоблюдение письменной формы влечет недействительность договора поручительства (согласно ст. 342 ГК).

Ответственность поручителя регламентируется положениями ст. 343 ГК. При неисполнении или ненадлежащем исполнении должником обеспеченного поручительством обязательства поручитель и должник отвечают перед кредитором солидарно, если законодательством или договором поручительства не предусмотрена субсидиарная ответственность поручителя.

Причем поручитель отвечает перед кредитором в том же объеме, что и должник, включая уплату процентов, возмещение судебных издержек по взысканию долга и других убытков кредитора, вызванных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств должником, если иное не предусмотрено договором поручительства. Лица, совместно давшие поручительство, отвечают перед кредитором солидарно, если иное не предусмотрено договором.

Однако согласно ст. 344 ГК поручитель обладает правом на возражения против требования кредитора. Поручитель вправе выдвигать против требования кредитора возражения, которые мог бы представить должник, если иное не вытекает из договора поручительства. При этом поручитель не теряет права на эти возражения даже в том случае, если должник от них отказался или признал свой долг. Если к поручителю предъявлен иск, он обязан привлечь должника к участию в деле.

Ст. 345 ГК содержит перечень прав поручителя, исполнившего обязательство. К поручителю, исполнившему обязательство, переходят права кредитора по этому обязательству и права, принадлежавшие кредитору как залогодержателю, в том объеме, в котором поручитель удовлетворил требование кредитора. Поручитель также вправе требовать от должника уплаты процентов на сумму, выплаченную кредитору, и возмещения иных убытков, понесенных в связи с ответственностью за должника.

По исполнении поручителем обязательства кредитор обязан вручить поручителю документы, удостоверяющие требование к должнику, и передать права, обеспечивающие это требование.

Правила, установленные настоящей статьей, применяются, если иное не предусмотрено законодательством или договором поручителя с должником и не вытекает из отношений между ними.

Должник, исполнивший обязательство, обеспеченное поручительством, обязан немедленно известить об этом поручителя. В противном случае поручитель, в свою очередь исполнивший обязательство, вправе взыскать с кредитора неосновательно полученное либо предъявить регрессное требование к должнику. В последнем случае должник вправе взыскать с кредитора лишь неосновательно полученное (ст. 346 ГК).

В законодательстве прописаны случаи прекращения поручительства:

- с прекращением обеспеченного поручителем обязательства;
- в случае изменения обязательства, влекущего увеличение ответственности или иные неблагоприятные последствия для поручителя, без согласия последнего;
- с переводом на другое лицо долга по обеспеченному поручительством обязательству, если поручитель не дал кредитору согласия отвечать за нового должника;
- в случае если кредитор отказался принять надлежащее исполнение, предложенное должником или поручителем;
- по истечении указанного в договоре поручительства срока, на который оно дано. Если такой срок не установлен, оно прекращается, если кредитор в течение одного года со дня наступления срока исполнения обеспеченного поручительством обязательства не предъявит иска к поручителю. Когда срок исполнения основного обязательства не указан и не может быть определен или определен моментом востребования, поручительство прекращается, если кредитор не предъявит иска к поручителю в течение двух лет со дня заключения договора поручительства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии приведены основы административного права. Форма изложения материала соответствует утвержденной программе для изучения студентами по специальности 1-44.01.02 «Организация дорожного движения». Материал, представленный в пособии, достаточно тесно увязан с изучением таких дисциплин как «Основы права», «Страхование», «Экспертиза дорожно-транспортных происшествий», «Право и законодательство на транспорте».

Содержание дисциплины имеет непосредственное отношение к сфере последующей трудовой деятельности обучающихся и в дальнейшем может быть в полной мере применено на практике. В связи с этим для систематизации знаний студентов, полученных в рамках других, изученных ранее, (смежных) дисциплин, а также знаний, получаемых в ходе рассмотрения данной дисциплины, составления у них не только общего представления о системе административного права, но также и приобретения ими узко специальных знаний и навыков, касающихся реализации административного права в области дорожного движения, в рамках курса актуализированы следующие вопросы:

1 Охарактеризованы предмет, методы и субъекты административного права, выделены и описаны принципы административного права. Даны понятия управления, исполнительной власти (в том числе с рассмотрением системы органов исполнительной власти), определены соответственные права и обязанности граждан в области государственного управления, а также правовой статус гражданина. Также внимание уделено исследованию существующих и реализуемых на практике способов и возможностей защиты прав граждан.

2 Рассмотрен механизм административно-правового регулирования. Приведены: понятие и признаки административно-правовых норм, выделена их структура, описаны виды и способы реализации. Указаны органы, ведущие административный процесс и их соответствующие должностные лица (в том числе определены их права и обязанности). Также раскрыты возможности и необходимость использования специальных знаний при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

3 Достаточное внимание уделено рассмотрению понятия административного правонарушения, выделены их виды. Определены понятия вины и административной ответственности. Выделены обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением. Охарактеризовано понятие и выделены виды административных взысканий, рассмотрен порядок их наложения. При этом не оставлен без внимания и перечень оснований для освобождения от административной ответственности.

4 Выделено и охарактеризовано понятие экспертизы. В том числе рассмотрено содержание заключения эксперта, а также возможности его использования следователем и судом. Определены порядок, основания, а также правила проведения соответствующих экспертиз, причем видам экспертизы, применяемым при рассмотрении дорожно-транспортных происшествий, уделено особое внимание (автотехническая, трасологическая, судебно-медицинская, судебно-биологическая, судебно-химическая и некоторые иные).

Вместе с тем, так как дисциплина носит достаточно специальный характер и охватывает вопросы, касающиеся практически всех сфер человеческой деятельности, то в связи с узкоспециализированной

направленностью обучающихся в рамках пособия преимущественно рассмотрены вопросы, имеющие непосредственное отношение к будущей практической деятельности учащихся. Следует отметить, что ряд наиболее специальных вопросов (не имеющих отношения к области организации дорожного движения) не нашел достаточно подробного отражения в пособии. При этом данные вопросы представлены обзорно и более углубленное их изучение предполагается в ходе последующего изучения ряда указанных дисциплин или же самостоятельно.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. реф. 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.

2 Уголовный кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.; одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.]. – Минск : Акад. МВД, 2011. – 227 с.

3 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 30 июня 1999 г.]. – Минск : Амалфея, 2012. – 576 с.

4 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : [принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 2 апр. 2003 г.]. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012. – 496 с.

5 Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : [принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 1 дек. 2006 г.] – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012. – 496 с.

6 Трудовой кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 30 июня 1999 г.] – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2010. – 264 с.

7 Гражданский кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 19 нояб. 1998 г.]. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2011. – 548 с.

8 Банковский кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 3 окт. 2000 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 12 окт. 2000 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

9 Инвестиционный кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 30 мая 2001 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 8 июня 2001 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.

10 Налоговый кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 2 дек. 2002 г.] – Минск : Информпресс, 2004. – 83 с.

11 Таможенным кодексом Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 7 дек. 2006 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 20 дек. 2006 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.

12 Закон Республики Беларусь «О нормативно-правовых актах Республики Беларусь», 10 января 2000 г. № 361-3 : [принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 22 дек. 1999 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2009.

13 Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц», 18 июля 2011 г. № 300-3 : [принят Палатой представителей 24 июня 2011 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 30 июня 2011 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

14 Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» 5 июля 2004 г. № 297-3. Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

15 Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» 31 октября 2002 г. № 137-3 : [принят Палатой представителей 27 июня 2002 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 2 окт. 2002 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

16 Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» 16 мая 1996 г. № 370-ХІІІ : [принят Палатой представителей 27 апр. 2011 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 28 апр. 2011 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

17 Закон Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» 22 июля 2003 г. № 226-3 : [принят Палатой представителей 25 июня 2003 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 30 июня 2003 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

18 Закон Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» 10 дек. 1992 г. № 2034-ХІІ, с изм. и доп. //

Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

19 Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», 22 мая 2002 г. № 102-3 : [принят Палатой представителей 17 апр. 2002 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 8 мая 2002 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2011.

20 Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» 5 янв. 1998 г. № 122-3 : [принят Палатой представителей 16 дек. 1997 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 20 дек. 1997 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2010.

21 Законом Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» 7 янв. 2012 г. № 340-3 : [принят Палатой представителей 14 дек. 2011 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 20 дек. 2011 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012.

22 Закон Республики Беларусь «О дорожном движении», 5 января 2008 г. № 313-3 : [принят Палатой представителей 17 дек. 2007 г. : одобрен Советом Респ. Национального собрания 20 дек. 2007 г.]. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012.

23 Об утверждении Правил дорожного движения : Указ Президента Республики Беларусь, 28 нояб. 2005 г., № 551 // Консультант Плюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

24 О страховой деятельности : Указ Президента Республики Беларусь, 25 авг. 2006 г. № 530. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2009.

25 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 апр. 2004 г. № 384 «Об утверждении Правил осуществления розничной торговли отдельными видами товаров и общественного питания». // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2007.

26 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972 «Об утверждении Правил автомобильных перевозок пассажиров». // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2011.

27 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апр. 2011 г. № 497 «Об утверждении Положения о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ». // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2012.

28 Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 10 сент. 2008 г. № 183 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и применения цен и тарифов». // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2008.

29 Правила судебно-медицинской экспертизы: утв. приказом Бел. гос. службы судебно-медицинской экспертизы от 1 июля 1999 г. № 38-с // Бел. гос. служба судебно-медицинской экспертизы: сб. нормативных документов – Минск, 1999. – Т. 1. С. 66–73.

30 Административное право : учеб. пособие / Л. М. Рябцев [и др.]; под общ. ред. Л. М. Рябцева. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2012. – 368 с.

31 Административное право: учеб. / Л. М. Рябцев [и др.]; под общ. ред. Л. М. Рябцева. – Минск : Амалфея, 2011. – 320 с.

32 **Василевич, Г. А.** Административная ответственность за правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич. – Минск : Амалфея, 2012. – 96 с.

33 **Гавриленко, С. Д.** Административное право: учеб пособие / Д. А. Гавриленко, С. Д. Гавриленко; под общ. ред. Д. А. Гавриленко. – Минск : Амалфея, 2002. – 416 с.

34 **Дикун, И. П.** Административный процесс: учеб. пособие / И. П. Дикун. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2009. – 144 с.

35 **Дятлов, О. М.** Административное и уголовное право: учеб.-метод. пособие / О. М. Дятлов, Д. В. Капский. – Минск : БНТУ, 2006. – 368 с.

36 **Дятлов, О. М.** Административное и уголовное право: учеб.-метод. пособие / О. М. Дятлов, Д. В. Капский. – Минск : БНТУ, 2006. – 110 с.

37 **Крамник, А. Н.** Курс административного права Республики Беларусь / А. Н. Крамник. – Минск : Тесей, 2002. – 608 с.

38 **Круглов, В. А.** Административно-деликтное право / В. А. Круглов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2010. – 396 с.

39 **Рябцев, Л. М.** Административное право: учеб.-метод. пособие для вузов / Л. М. Рябцев, Т. В. Телятицкая, А. Н. Шкляревский. – Минск, 2005. – 634 с.

40 **Тагунов, Д. Е.** Административное право и процесс: курс интенсивной подготовки / Д. Е. Тагунов, П. С. Забелов. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 288 с.

41 **Телятицкая, Т. В.** Административное право: ответы на экзаменац. вопр. / Т. В. Телятицкая. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск : ТетраСистемс, 2009. – 208 с.