

УДК 339.543

А. А. КОЛЕСНИКОВ, канд. экон. наук, доцент, А. П. КОЛЕДА
Белорусский государственный университет транспорта

ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ РЕЖИМА САНКЦИЙ

Анализируется внешняя торговля Республики Беларусь в 2019–2021 гг. в разрезе укрупненных товарных групп в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и внешнеторговый оборот услуг, в том числе транспортных. Проведен SWOT-анализ развития белорусского экспорта, а также рассмотрены основные проблемы и определены направления совершенствования внешнеторговой политики Республике Беларусь с учетом санкционных мер.

В мировой экономике на протяжении длительного периода усиливаются дестабилизация и рост кризисных явлений. Они проявляются не только в усилении неравномерности социально-экономического развития стран мира и нарастании кризисных явлений, но и в росте числа случаев применения экономических санкций против различных государств со стороны стран коллективного запада. Ввиду того, что экономические санкции вводятся против национальной экономики на протяжении длительного периода, Республике Беларусь важно разработать и осуществлять адекватную этим условиям экономическую политику, делающую акцент на обеспечение экономической безопасности национальной экономики и социальной сферы; устойчивый долгосрочный экономический рост, обеспечивающий повышение благосостояния населения; защиту национальных экономических интересов как на региональном, так и на мировом уровне, чем и обусловлена актуальность исследуемой темы.

Экономические санкции (включают торговые и финансовые санкции) – экономические мероприятия запретительного характера, которые используются одним участником международной торговли (страной или группой стран) по отношению к другому участнику («объекту санкций») с целью принудить последнего к изменению политического курса.

Среди множества экономических санкций ключевое место занимают внешнеторговые ограничения, ориентированные на оказание сильного воздействия на отдельные отрасли и подотрасли. Как отмечается, экономические санкции представляются внеконъюнктурными факторами политическо-

го характера, которые заведомо призваны дестабилизировать экономическую ситуацию в государстве, равно как и навязать собственную политическую и экономическую волю, что само по себе нарушает принципы социально-экономического устройства современного мира [1, с. 357–361].

Все санкции, введенные против экономики Республики Беларусь, можно описать по временному параметру, начиная со времени существования суверенного государства – Республики Беларусь: постоянно действующие запреты и ограничения, введенные против экономики Республики Беларусь (условно будем называть их первой волной санкций); санкции, введенные против экономики Республики Беларусь в 2020–2021 гг. (условно вторая волна санкций), и санкции, введенные против экономики Республики Беларусь в 2022 г. (условно третья волна санкций).

На сегодняшний день в отношении Республики Беларусь введены санкции со стороны Европейского Союза, США, Канады, Великобритании, Швейцарии, Японии, Австралии и Тайваня. Особенное влияние на введение новых санкционных и ограничительных мер в отношении Республики Беларусь оказали события в Украине, начавшиеся с конца февраля 2022 г.

Регламент Совета (ЕС) 2022/355 от 2 марта 2022 г. «О внесении изменений в постановление (ЕС) № 765/2006, касающееся ограничительных мер в связи с ситуацией в Беларуси» расширил секторальные санкции, введенные в июне 2021 г. в части номенклатуры товаров:

- введен запрет на весь хлорид калия, минеральные продукты, продукцию деревообработки, металлы и сталь, цемент, резину;
- установлен запрет на поставки в Республику Беларусь высокотехнологичного оборудования, товаров двойного назначения, а также технической и финансовой помощи, иных услуг в отношении таких товаров для использования в Республике Беларусь или любым лицам из Республики Беларусь;
- расширен запрет на предоставление займов и кредитов Республике Беларусь, Правительству Республики Беларусь, государственным органам, кредитным учреждениям, включая ряд банков, а также на предоставление услуг страхования и перестрахования для Республики Беларусь, Правительству, государственным органам, корпорациям и агентствам.

Регламентом Совета (ЕС) 2022/398 от 9 марта 2022 г., вносящим поправки в Регламент (ЕС) № 765/2006 «Об ограничительных мерах в связи с ситуацией в Беларуси и причастностью Беларуси к событиям в Украине», введен запрет:

- на листинг и оказание услуг на торговых площадках, зарегистрированных или признанных в ЕС, в отношении переводных ценных бумаг любого юридического лица, организации или органа, созданного в Беларуси и имеющего более 50 % государственной собственности;
- предоставление государственного финансирования или финансовой помощи для торговли с Беларусью или инвестиций в Республику Беларусь;

– прием депозитов на сумму более 100 тыс. евро от граждан или резидентов Республики Беларусь;

– оказание услуг по передаче финансовых сообщений с 20 марта 2022 г., которые используются для обмена финансовыми сведениями. Услуги не могут оказываться Белагпромбанком, Банком «Дабрабыт», Банком развития Республики Беларусь, а также лицам с долей собственности более 50% в вышеуказанных банках и др.

Решение Совета Европейского Союза (ОВПБ) 2022/579 от 8 апреля 2022 г. запретило белорусским предприятиям автомобильного транспорта с 16 апреля 2022 г. перевозку грузов автомобильным транспортом по территории Европейского Союза, в том числе транзитом.

Если обобщить санкционные меры, введенные со стороны недружественных стран, то можно выделить следующие направления воздействия на Республику Беларусь:

– ужесточение мер экспортного контроля в отношении Республики Беларусь;

– расширение перечня экономических субъектов Республики Беларусь, включенных в список особо обозначенных лиц (список физических и юридических лиц, которые принадлежат или контролируются правительствами целевых (подсанкционных) стран, или действуют в их интересах или от их имени и с которыми гражданам США и постоянным жителям страны запрещено заниматься бизнесом);

– отмена «режима наибольшего благоприятствования» с Республикой Беларусь, что позволяет введение заградительных пошлин на товары, поставляемые из Республики Беларусь [2].

Республика Беларусь осуществляет многовекторную внешнеэкономическую политику и поддерживает торговые отношения с более чем 200 странами мира. Экспорт является одним из приоритетов развития белорусской экономики. Более 60% производимой продукции поставляется на зарубежные рынки, что характерно для стран с высокой степенью развития и открытости экономики.

За последние годы Республика Беларусь получила статус одного из ведущих экспортеров продовольствия, также высока роль в общем объеме экспорта и машиностроительной отрасли. Ежегодно более 75% производимой продукции в этом сегменте продается за пределами страны. Товарная структура белорусского экспорта включает в себя более тысячи товарных позиций на уровне четырех знаков кодов ТН ВЭД ЕАЭС (рисунок 1). Важнейшие экспортные позиции: продукция нефтехимии, машиностроения, металлургии, деревообработки, легкой промышленности, молочная и мясная продукция, мебель, стекло, стекловолокно, цемент [3].

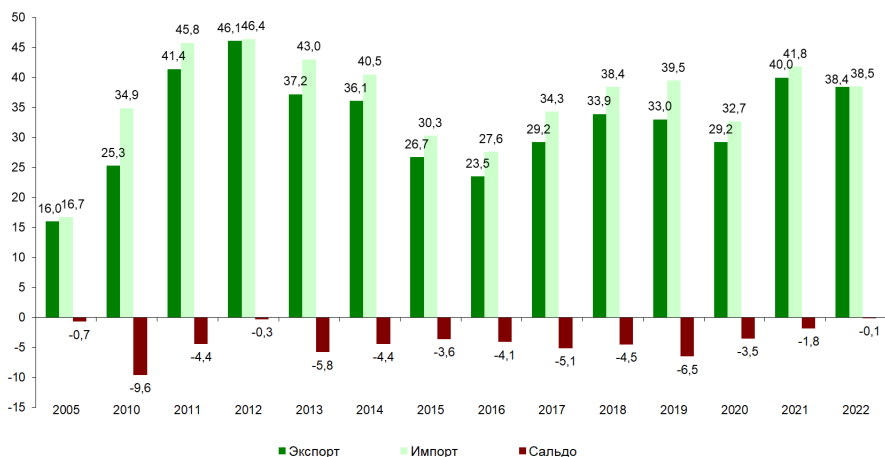


Рисунок 1 – Внешнеторговый оборот товаров Республики Беларусь (млрд дол. США) [4]

По данным, представленным на рисунке 1, можно отметить снижение объема экспорта и импорта в 2020 г. (последствия второй волны санкций). Поэтому основной задачей данного исследования стала оценка влияния санкционных мер, введенных в результате второй волны санкций (2020–2021 гг.), на экономику Республики Беларусь и определение направления минимизации их последствий.

По данным официального Интернет-портала Национального статистического комитета Республики Беларусь, можно отметить, что некоторая информация носит закрытый характер: статистические данные внешней торговли по укрупненным товарным группам отсутствуют. Однако, если данные внешней торговли драгоценными камнями и металлами отсутствовали с 2008 г. (года начала

Таблица 1 – Внешняя торговля Республики Беларусь отдельными видами товаров в 2019–2021 гг.

Товарная группа	Экспорт, млн дол. США			Импорт, млн дол. США		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
ВСЕГО	32 955,0	29 179,0	39 987,0	39 477,0	32 767,0	41 785,0
Группы 01–24, 41–67, 68–70, 72–83, 90–93, 95–97	12 942,1	13 023,9	16 660,8	12 878,1	11 770,6	13 924,5
Группы 25–40, 71, 84–89, 94 (подсанкционные)	20 012,9	16 155,1	23 326,2	26 598,9	20 996,4	27 860,5
Удельный вес групп 25–40, 71, 84–89, 94, %	60,73	55,37	58,33	67,38	64,08	66,68
Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4].						

Расчет показал, что экспорт товарных групп, на которые пришлось наибольшее количество санкций в 2020 г., сократился на 5,36 % по сравнению с 2019 г., но в 2021 г. вырос на 2,96 % в сравнении с 2020 г. и практически достиг досанкционного уровня. Импорт по аналогичным товарным группам в 2020 г. уменьшился на 3,3 % в сравнении с 2019 г., и вырос в 2021 г. на 2,6 % в сравнении с 2020 г. (аналогично экспорту, досанкционный уровень был практически достигнут).

Данные, представленные в таблице 1, показывают, что в целом экспорт товаров Республики Беларусь вырос на 21,3 % по сравнению с 2019 г., на подсанкционные товары – 16,6 %. Соответственно импорт товаров Республики Беларусь вырос на 8,1 %, на подсанкционные – 4,7 %.

Таким образом, проведенный анализ показал, что экономика Республики Беларусь в целом адаптировалась после введения второй волны санкций и ее экономические показатели практически достигли дос

услуг во внешнеторговом обороте услуг приходится 4 388,6 млн дол. США в 2021 г. (доля транспортных услуг в экспорте всех услуг Республики Беларусь составила 42,9 %).

Однако в результате третьей волны санкций против экономики Республики Беларусь был введен запрет белорусским предприятиям автомобильного транспорта на перевозку грузов по территории Европейского Союза, в том числе транзитом. В ответ на данную санкционную меру Советом министров Республики Беларусь был введен запрет на перемещение по территории Республики Беларусь грузовых автомобилей и тягачей, зарегистрированных в государствах Европейского Союза [2, 5]. Оценить влияние третьей волны санкций на внешнеторговый оборот транспортных услуг на данный момент затруднительно, однако можно проследить динамику оказания внешнеторговых транспортных услуг до 2022 г., т. е. до третьей волны санкций (таблица 2).

Таблица 2 – Внешняя торговля услугами Республики Беларусь в 2017–2021 гг.
В миллионах долларов США

Вид услуги	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Транспортные услуги:					
экспорт	3 535,4	3 933,5	4 027,8	3 698,6	4 388,6
импорт	1 465,3	1 698,6	1 815,6	1 736,6	2 512,4
Строительные услуги:					
экспорт	843,9	783,0	679,0	564,5	517,5
импорт	917,2	1 021,1	1 061,8	950,1	781,7
Страховые услуги:					
экспорт	10,2	10,3	11,3	18,4	17,9
импорт	16,9	17,0	16,1	16,3	15,6
Финансовые услуги:					
экспорт	28,6	37,1	46,8	50,9	77,7
импорт	90,4	107,8	95,9	96,8	104,1
Компьютерные, телекоммуникационные и информационные услуги:					
экспорт					

3 677,2 млн дол. США (следующий по величине вид услуг после транспортных). В сравнении с 2017 г. экспорт данного сектора услуг вырос в 2,2 раза [4].

Произведенный анализ свидетельствует об адаптации внешней торговли услугами Республики Беларусь ко второй волне санкций.

В целях определения направления развития белорусского экспорта в условиях санкций был проведен SWOT-анализ (таблица 3).

Таблица 3 – SWOT-анализ развития экспорта Республики Беларусь

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие системы государственной поддержки экспорта. Выгодное географическое положение. Расширение доступного рынка сбыта в рамках Евразийского экономического союза. Наличие товаропроводящей сети отечественных производителей за рубежом. Наличие кадрового потенциала для развития востребованных производств	Неразвитость маркетинговых и консалтинговых услуг при экспорте. Недостаточная развитость экспортного финансирования и экспортной инфраструктуры. Неготовность предприятий к экспорту (проблемы с маркетингом, обменом релевантной информацией, управлением, качеством, кадрами, отсутствием положительного торгового имиджа и др.). Недостаточное развитие товаропроводящей сети отечественных производителей за рубежом. Неиспользование в полной мере преимуществ электронной торговли
Возможности	Угрозы
Увеличение объемов и темпов роста высокотехнологичного и инновационного экспорта товаров и услуг. Создание эффективной государственной системы содействия развитию и продвижению экспорта. Повышение знаний и умений белорусских предприятий при осуществлении экспортных операций. Увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экспорт товаров и услуг. Использование механизма ЕАЭС. Использование зон свободной торговли	Сохранение инерционной товарной и географической направленности экспорта. Сохранение недоступности государственной поддержки экспорта в длительной перспективе. Существование отрыва от передовых стран по производительности труда и конкурентоспособности на мировом рынке. Утрата кадрового, научного и предпринимательского потенциала развития экспортного производства
Примечание – Источник: собственная разработка.	

Таким образом, для преодоления последствий введенных санкций против экономики Республики Беларусь можно выделить следующие направления:

1 Применение режима контрсанкций.

Запрет на перемещение по территории Республики Беларусь грузовых автомобилей и тягачей, зарегистрированных в государствах Европейского Со-

юза (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.04.2022 № 247 «О перемещении транспортных средств») [5].

Данная мера имеет ключевое значение для сохранения транзитного потенциала Республики Беларусь, на долю экспорта транспортных услуг которой в 2021 г. приходится 42,9 % от экспорта всех видов услуг Республики Беларусь (4 388,6 млн дол. США) [6].

2 Совершенствование механизмов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования при ввозе определенных видов товаров или оказании определенных видов услуг, а также согласование таких механизмов с Программами импортозамещения (особенно в отношении высокотехнологичной продукции).

3 Активизация инвестиционного сотрудничества в рамках ЕАЭС.

Так, в 2022 г. прямые иностранные инвестиции в экономику Республики Беларусь составили 5,6 млрд дол. США (основными экспортерами прямых иностранных инвестиций являлись Российская Федерация и Казахстан – государства-члены ЕАЭС).

С точки зрения привлекательности Республики Беларусь для импорта прямых иностранных инвестиций, наша страна занимает 3-е место после Казахстана (10,8 млрд дол. США) и Узбекистана (9,0 млрд дол. США) среди стран СНГ в 2022 г. [7, с. 6].

4 Совершенствование государственной поддержки внешней торговли Республики Беларусь.

На сегодняшний день функционируют институты поддержки экспорта в Республике Беларусь: специализированные структуры в области экспортного кредитования, лизинга, страхования экспортных рисков – ОАО «Банк развития Республики Беларусь», ОАО «Промагролизинг», БРУПЭИС «Белэксимгарант».

Система поддержки экспорта включает финансовые механизмы:

- предоставление экспортных кредитов и страхование экспортных рисков с поддержкой государства (Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)»);

- компенсация части процентов по кредитам и лизинговым платежам потребителям белорусской продукции с использованием ресурсной и клиентской базы иностранных банков (Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 466 «О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь»);

- компенсация экспортерам до 50 % расходов по участию в международных специализированных выставках и проведению оценки соответствия продукции в иностранных государствах (Указ Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2019 г. №

Однако, учитывая введение в 2022–2023 гг. большого количества дополнительных санкций в отношении Республики Беларусь, необходимо вернуться к разработке и реализации программ поддержки и развития экспорта по примеру ранее действующей Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь в 2016–2020 гг., но с выделением необходимого финансирования для каждого подсанкционного сектора экономики Республики Беларусь.

5 Совершенствование коммерческой деятельности субъектов ВЭД Республики Беларусь и, прежде всего, представителей малого и среднего бизнеса.

Обход санкционного режима путем использования механизма ЕАЭС и зон свободной торговли ЕАЭС, а также поиск новых логистических маршрутов – основное направление развития.

Нами предлагаются следующие **схемы ведения внешнеторговой деятельности в условиях санкционного режима** (сочетание таможенных и логистических аспектов поставки):

- *косвенный реэкспорт*: товары европейского происхождения доставляются в Республику Беларусь обычным способом, но через компанию-посредника, расположенную в «дружественной стране»; в пути следования груз перепродается и выпускается «новым» покупателем в свободное обращение в Республике Беларусь;

- *прямой реэкспорт*: товары ввозятся в «дружественную страну» в адрес местной компании-посредника; далее размещаются на местном таможенном складе, после чего заявляется процедура реэкспорта в Республику Беларусь;

- *ложный (фиктивный) транзит*: товары следуют транзитом через Республику Беларусь, а в коммерческих и транспортных документах получателем указана компания из дружественной страны, а продавцом значится компания-посредник, расположенная в «дружественной стране». На территории Республики Беларусь компания-посредник, расположенная в «дружественной стране», «меняет» свое первоначальное решение и номинирует белорусского покупателя;

- *почти настоящий экспорт*: санкционные товары ввозятся в «дружественную страну» в адрес компании-посредника, расположенной в «дружественной стране», но в силу ряда причин реэкспорт невозможен; в этой ситуации товары проходят таможенную очистку по законам страны ввоза, а затем по новому контракту продаются в Республику Беларусь; в Республике Беларусь, разумеется, таможенное оформление происходит в обязательном порядке [9].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 **Климова, Н. И.** «Экономика санкций» как область научных исследований: теоретические основы и положения / Н. И. Климова // *Фундаментальные исследования</*

<https://www.cci.by/probiznes/mezhdunarodnye-sanktsii-aktualnaya-informatsiya/>. – Дата доступа : 01.10.2023.

3 Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь: ключевые экспортные товары и услуги [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://president.gov.by/ru/belarus/economics/vneshnjaja-torgovlya/eksportnye-tovary-i-uslugi>. – Дата доступа : 01.10.2023.

4 Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/>. – Дата доступа : 01.10.2023.

5 О перемещении транспортных средств : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22.04.2022 № 247 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.alta.ru/tamdoc/22bl0247/>. – Дата доступа : 15.09.2023.

6 Инфографика «Наглядно о внешней торговле услугами Республики Беларусь, 2021 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-pdf/official_statistika/2021/infographics-foreign_trade_service-2021.pdf. – Дата доступа : 15.09.2023.

7 Мониторинг взаимных инвестиций ЕАРБ за 2022 год // Евразийский Банк Развития, 2022. – 15 с.

8 Министерство иностранных дел Республики Беларусь: система поддержки экспорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://mfa.gov.by/export/export/diver/>. – Дата доступа : 01.10.2023.

9 Голубчик, А. М. Логистические схемы обхода санкционного режима стран Запада в отношении России / А. М. Голубчик, Е. В. Пак // Российский внешнеэкономический вестник. Серия: Внешнеторговая деятельность. – 2023. – № 5. – С. 63–69.

*A. KOLESNIKOV, PhD, Associate Professor, A. KOLEDA
Belarusian State University of Transport*

FOREIGN TRADE POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS: STATE, PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT UNDER THE SANCTIONS REG